



大会

Distr.: General
15 April 2008

Chinese
Original: English

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

第 307 次会议简要记录

2008 年 2 月 14 日星期四上午 11 时在纽约总部举行

临时主席： 南比亚尔先生（副秘书长兼秘书长办公厅主任）

主席： 巴吉先生.....（塞内加尔）

目录

通过议程

选举主席团成员

委员会工作方案草案

2008 年 2 月 19 日和 20 日在安曼举行的联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会

本记录可以更正。本记录的各项更正应以一种工作语文提出。各项更正应在一份备忘录内列明，并填写在一份记录上。各项更正应在本文件印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

对本次会议和其他各次会议记录的任何更正将并入一份更正汇编印发。



上午 11 时 10 分宣布开会。

通过议程

1. 议程通过。

选举主席团成员

2. **临时主席**请委员会审议委员会关于主席、副主席和报告员职务的提名。

3. **Habib Mansour 先生**（突尼斯）说，最近，被占领巴勒斯坦领土特别是加沙地带的局势严重恶化。他呼吁有关各方尽一切努力结束巴勒斯坦人民的长期苦难。

4. 他提名 Badji 先生（塞内加尔）连任主席，Tanin 先生（阿富汗）和 Malmierca Díaz 先生（古巴）连任副主席，Borg 先生（马耳他）担任报告员职务。

5. **Zainuddin 先生**（马来西亚）对这一提名表示赞成。

6. **Badji 先生（塞内加尔）、Tanin 先生（阿富汗）、Malmierca Díaz 先生（古巴）和 Borg 先生（马耳他）经鼓掌通过后当选。**

7. **Badji 先生（塞内加尔）主持会议。**

8. **Nambiar 先生**（副秘书长兼秘书长办公厅主任）在宣读秘书长的一份声明时说，外交阵线最近的积极发展态势为中东最终实现全面、公正和持久和平带来了一些希望。同时，2008 年初暴力活动的蔓延再次表明了当地局势的脆弱性。

9. 联合国仍然致力于建立一个拥有主权和独立的巴勒斯坦国，并针对难民问题制定一个公正一致的解决方法，从而使所有巴勒斯坦人得以过上和平、体面和安全的生活。它积极支持 2007 年 11 月在安纳波利斯启动的进程。包括阿拉伯联盟主要成员在内的约 50 个国家政府及国际组织参与了会议，这为中东和平进程打开了新的局面。阿拉伯国家以《阿

拉伯和平倡议》的名义予以参与对推动区域和平至关重要。

10. 令人振奋的是，巴勒斯坦权力机构主席阿巴斯和以色列总理奥尔默特已开始就主要问题举行定期讨论。其谈判小组也已开始举行会议。四方会谈已同意定期举行会议，审查进展情况，并为各方的努力提供支助。它还再次保证，于 2007 年 12 月在巴黎举行的捐助方会议增强了国际社会对恢复的和平进程的广泛支持。87 个国家政府和国际机构出席了会议，共捐助了 70 多亿美元，援助巴勒斯坦权力机构。他们还对巴勒斯坦总理法耶兹提出的巴勒斯坦改革和发展计划表示欢迎。

11. 迫切需要成功地改善当地局势，从而为政治进程提供支持。因此，由四方会谈代表 Blair 先生担当确保各项目得以实施的重任，以支助巴勒斯坦的经济复兴——这是为今后巴勒斯坦国奠定强有力基础的关键条件。

12. 然而，2008 年的一些事件阻碍了进展情况。以色列在西岸和加沙地带的军事行动、巴勒斯坦对以色列南部实施的火箭和迫击炮袭击以及定居点扩张，特别是东耶路撒冷及其周边地区，均对恢复的政治进程产生了消极影响。

13. 他多次谴责了巴勒斯坦组织针对平民的火箭弹袭击行为。他还多次呼吁，反对不对称行动，并呼吁以色列的军事行动保持最大限度的克制。各方均有责任恪守国际人道主义法规定的各项义务，不能伤及平民。

14. 以色列全面封锁加沙地带的决定使本已贫困的加沙人民无法获取所需的重要物资。最近加沙和埃及边界封锁被突破表明了普通加沙人的绝望程度，因为数千人涌入埃及，寻找食物和基本日常必需品。他提请以色列注意国际法，包括继续适用于以色列控制加沙领土及其人口的占领法中有关其应对加沙平民负有的义务。

15. 他支持巴勒斯坦权力机构启用加沙过境点的提议。国际社会也必须在巴勒斯坦权力机构的合法框架内，帮助加沙地带和西岸恢复统一。这是可行的和平协定的关键之所在。尽管各方要制定解决冲突的方法，但国际社会必须参与其中，并重视其帮助它们争取和平的承诺。

16. 联合国及当地约 20 个机构将继续履行其职责，帮助并保护所有受冲突影响的人口。他呼吁各捐助方要坚持贯彻其在巴黎所做的实质性承诺。秘书长中东和平进程特别协调员及秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表正与联合国国家工作队密切合作，制定各项方案，从而改善巴勒斯坦人民悲惨的生活条件。

17. 秘书长将继续支持巴勒斯坦权力机构主席和以色列总理所做的种种努力，并鼓励其在所有永久地位问题方面取得实际进展。在履行安全理事会第 242（1967）、338（1973）、1397（2002）和 1515（2003）号决议及《阿拉伯和平倡议》时，他还将与其四方会谈的同事及区域伙伴一道促进路线图的实施，并实现巴勒斯坦国和以色列国的和平与安全。

18. 他对委员会所有成员所做的重要工作表示感谢，并重申全力支持其承担的各项任务。

19. **主席**在作为塞内加尔的代表发言时说，鉴于目前被占领土的生活条件持续恶化，委员会的任务——确保巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利-较以往更为举足轻重。然而，这并不意味着，应通过竭力反对以色列政府的权利和利益来解决这一局势，塞内加尔与以色列在相互尊重和信任的基础上保持着外交与合作关系。因此，塞内加尔政府毅然敦促占领国以色列认真考虑巴勒斯坦人民所遭受的苦难，并立即结束其悲惨状况。非法武力和既成事实的政策均不能建立法治或成为非法占领的正当理由。值得一提的是，这样明显的事实表明，有人希望废除委员会与在联合国提出巴勒斯坦问题的其他机构。

20. 自 1974 年首次将此项目提交联合国以来，一直存在诸多妨碍其解决的障碍。尽管如此，他继续坚信，联合国，尤其是安全理事会能够公正、持久地解决这一冲突，但其沉默和无动于衷令人惋惜。他支持四方会谈在通过对话和谈判帮助各方寻找和平解决冲突的方法方面做出的各种努力。因此，他对 2007 年 11 月在安纳波利斯启动的进程表示欢迎，并希望这将能够建立一个自由、独立和拥有主权的巴勒斯坦国，在安全及认可的边境内与以色列国保持和平与安全。

21. **Riyad Mansour 先生**（巴勒斯坦观察员）说，自 1967 年以来，巴勒斯坦政府和人民一直在艰苦的条件下为结束以色列的占领，并在所有被占领地区建立以东耶路撒冷为首都的独立国家而奋斗，并根据大会第 194（III）号决议寻求一个公正一致的方法来解决难民问题。因此，他代表巴勒斯坦政府向委员会、秘书长及联合国系统内其他各方为推动巴勒斯坦人民的事业所做的工作表示感谢。

22. 安纳波利斯会议上启动的和平进程、美国总统随后对中东进行的访问，以及在巴黎成功举行的捐助方会议均带来了巨大的希望。尽管如此，仍需要一次现实核查。近年来，对于各方（联合国、秘书长、委员会及其他）而言，仍然任重道远。在安纳波利斯，巴勒斯坦政府参与了双边谈判，并与以色列方面探讨了最终的地位问题。遗憾的是，该次会议以后，路线图第一阶段的实施情况未取得实际进展。

23. 以色列政府尚未履行其在执行路线图方面做出的各项承诺。定居点的活动增多，约 600 个检查站继续限制居住在西岸巴勒斯坦人的移动，仍然有约 12 000 名巴勒斯坦囚犯被关押，并且加沙地带的境况悲惨。而与此同时，巴勒斯坦政府正尽力履行路线图中的各项承诺。

24. 目前的局势令人震惊，并需要采取紧急措施，挽救和平进程，避免再次失败。秘书长及其小组必

须做出各种努力，防止四方会谈成为边缘事项。他必须通过四方会谈要求，特别是美国代表，提交报告，说明路线图的实施情况，以及违背所做承诺的情况。国际社会必须表明，在安纳波利斯启动的和平进程正在取得积极成果。

25. 巴勒斯坦代表团感谢巴黎捐助方会议专门为体制建设拨付的 77 亿美元资金。然而，他想知道，在加沙接受全面制裁，局势如此黯淡，人口和货物不能流入西岸，以及东耶路撒冷及周边地区和其他地区定居点持续增长的情况下，如何进行体制建设。事实上，以色列方面正在破坏在巴黎取得的所有积极成果。因此，各方必须做出进一步努力，尽快恢复和平进程。

委员会前次会议以来的最新事态发展

26. **主席**注意到在巴勒斯坦权力机构主席阿巴斯和以色列总理埃胡德·奥尔默特于 2007 年 11 月 27 日举行的安纳波利斯会议上达成的《联合谅解》方面出现了一些积极的发展态势。2007 年 11 月 30 日，委员会主席团发表了一份声明，对《联合谅解》(GA/PAL/1070) 表示欢迎；2007 年 12 月 4 日，秘书长任命其四方会谈特使，荷兰的 Robert H. Serry 先生担任联合国中东和平进程特别协调员及其派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表。2007 年 12 月 12 日举行的联合指导委员会会议期间，在耶路撒冷正式举行了以以色列外交部长 Tzipi Livni 和巴勒斯坦首席谈判代表 Ahmed Qureia 为首的以色列 - 巴勒斯坦谈判；在安纳波利斯会议后，巴勒斯坦权力机构主席阿巴斯和以色列总理奥尔默特于 2007 年 12 月 27 日举行了首次会议，并于 2008 年 1 月 8 日再次举行会议，这两次会议均授权其小组，就所有核心问题开展“直接且持续的谈判”。美国总统乔治·布什曾对该地区进行了访问，并在拉马拉与阿巴斯主席及巴勒斯坦主要官员举行了会谈。

27. 在国际援助方面，2007 年 12 月 17 日在法国巴黎举行了为期一天的国际捐助者会议，87 个国家出席了会议，共捐助了 70 多亿美元。在该次会议上，法耶兹总理公布了巴勒斯坦改革和发展计划。2007 年 12 月 18 日，四方会谈还发表了一份声明，重申了巴勒斯坦经济和体制能力建设的重要性，对东耶路撒冷霍马山/阿布古奈姆山新住房招标公告表示担忧，谴责了从加沙对以色列地区的火箭弹袭击行为，并重申它对加沙地带的人道主义状况深表担忧。2007 年 12 月 21 日，安全理事会发表了一份新闻声明，对巴黎捐助方会议表示欢迎，敦促迅速划拨捐助资金，并呼吁提供援助，帮助巴勒斯坦发展经济和进行体制建设 (SC/9216-PAL/2097)；2008 年 2 月 5 日，巴勒斯坦-欧洲社会经济管理和援助机制这一为被占领巴勒斯坦领土提供发展援助的新工具，首次向巴勒斯坦公职人员拨付 2 200 万美元的资金。

28. 另一方面，安全理事会未能在应阿拉伯集团 2008 年 1 月 22 日的请求，为讨论加沙人道主义危机于 2008 年 2 月 4 日举行的会议上就主席声明草案达成一致意见。委员会主席团发表了一份声明，对安全理事会未能采取行动应对被占巴勒斯坦领土的局势表示遗憾，对以色列破坏在安纳波利斯达成的《联合谅解》(GA/PAL/1071) 的活动感到震惊。

委员会工作方案草案 (A/AC.183/2007/CRP.1)

29. **主席**介绍了委员会的工作方案草案 (A/AC.183/2007/CRP.1)。

30. **工作方案草案通过。**

2008 年 2 月 19 日和 20 日在安曼举行的联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会 (第 1 号工作文件)

31. **主席**提请注意 2008 年 2 月 19 日和 20 日在安曼举行的联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会的临时方案，该方案载于第 1 号工作文件。举行讨论会是为了利用安纳波利斯会议形成的积极势头。向包

括以色列人和巴勒斯坦人在内的国际知名专家、联合国代表和观察员、联合国系统的议员和代表，以及其他政府间组织和民间社会的代表发出了邀请。

32. 2008 年 2 月 19 日和 20 日在安曼举行的联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会的暂行方案通过。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任的发言

33. Whitley 先生（联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处））说，被占领巴勒斯坦领土目前的局势是一种人为而非意外的危机。过去两年多来，数百名巴勒斯坦儿童被以色列国防军杀死或伤害。还有数十人因巴勒斯坦派别争斗而伤亡，一小部分以色列儿童成为巴勒斯坦武装团体袭击的受害者。然而，绝大多数伤亡的原因是以色列国防军的交战规则松散，以及没有针对平民伤亡的问责

制度。安纳波利斯会议以来，伤亡率持续上升。在这一期间，巴勒斯坦与以色列的伤亡率为 45:1。

34. 封锁加沙地带增加了提供援助的难度，虽说不可能实现其建议者的既定目标，但是为重大人道主义危机的爆发创造了条件。继续依靠国际援助在任何情况下都无法维持，仅会带来失望和极端主义。只有停火，包括终止巴勒斯坦权力机构控制内的卡萨姆火箭弹袭击和以色列国防军的袭击，以及再次开放巴勒斯坦权力机构监督下的所有加沙过境点，才能使人口和货物得以自由流动，这是建立独立的巴勒斯坦国的先决条件。

35. 主席说，委员会将采取措施，动员国际捐助界反对对被占领巴勒斯坦领土的围困行动。

中午 12 时 42 分散会。