



## 国际法委员会

### 第六十届会议

2008年5月5日至6月6日和  
7月7日至8月8日，日内瓦

## 武装冲突对条约的影响

### 从国际组织收到的评论和意见

#### 增编

## 二. 从国际组织收到的评论和意见

### C. 国际货币基金组织\*

国际法委员会为了研究关于武装冲突对条约的影响的条款草案，已请国际组织提供信息，说明它们在武装冲突影响到涉及它们的条约时所采取的做法。目前，第2条草案中所定义的“条约”不含国家与国际组织之间的条约及国际组织之间的条约，将涉及国际组织的条约纳入在内的问题已被搁置，留待委员会在后一个阶段就整个专题开展工作时审议。

国际货币基金组织（基金组织）在武装冲突对基金组织与国家或与国际组织之间的条约的影响方面没有经验。不过，在武装冲突对根据基金组织的《协定条款》<sup>1</sup> 为其成员国的影响方面，基金组织有许多经验。为了分析和提取这些经验，必须承认两项一般性原则。

\* A/CN.4/592 号文件印发后才收到国际货币基金组织的呈件。

<sup>1</sup> 《协定条款》载基金组织的官方网站(<http://www.imf.org/external/pubs/ft/aa/index.htm>)。



首先，武装冲突不影响基金组织成员的成员地位，除非由于这场冲突，国际社会不再承认该成员为《协定条款》所定义的“国家”（例如因为国家解体或被兼并）。

第二，即使武装冲突不改变成员作为国家的地位，此种冲突可能影响该成员的政府，从而影响其行使《协定条款》的能力。

### 武装冲突和国际货币基金组织会籍

除非武装冲突影响某成员国作为《协定条款》所定义的国家地位，否则该国将继续是基金组织的成员。因此，被另一个国家军事占领的基金组织成员仍将保留其基金组织会籍。例如伊拉克于 2003 年被占领，但它的基金组织会籍仍然保留。同样，当伊拉克在 1990–1991 年占领科威特时，科威特的基金组织会籍仍然保留。还有，当基金组织某成员由于武装冲突而导致其一部分分离出来，而该分离获得国际社会的承认，则该成员保留会籍，而分离出来的国家如果愿意，则需要向基金组织申请会籍（作为独立国家）。<sup>2</sup> 例如在 1971 年，在经历一场武装冲突之后，孟加拉国从巴基斯坦分离出来后申请加入基金组织，于 1972 年成为基金组织成员。巴基斯坦保留了其基金组织会籍。

不过，如果由于武装冲突的关系，国际社会认为一个国家已不再存在，则该国的基金组织会籍将被终止。因此，如果基金组织的某成员国由于兼并或解体而不复存在，其基金组织会籍将终止。关于解体，最近的一个例子是南斯拉夫社会主义联邦共和国的解体。在基金组织断定该国于 1992 年解体（考虑到国际社会的意见）后，其基金组织会籍即终止。基金组织还断定（仍然考虑到国际社会的意见）南斯拉夫社会主义联邦共和国有五个继承国，它们全部有资格继承其在基金组织的会籍。<sup>3</sup>

### 武装冲突对基金组织成员国政府的影响

基金组织成员通过本国政府行使成员权利，武装冲突可能影响此种政府。虽然国家——不是政府——是基金组织成员（见《协定条款》第二条），但成员与基金组织的关系是通过其政府维系的。因此，只有基金组织能与其开展活动的成

<sup>2</sup> 该国将需要按照《协定条款》第二条第 2 节的规定申请基金组织的会籍，并需要符合基金组织成员的标准——根据基金组织的做法，这些标准是：(a) 申请方是一个“国家”，(b) 该国正式控制其对外关系，(c) 该国愿意履行《协定条款》所规定的成员义务，(d) 该国能够履行《协定条款》所规定的成员义务（见 Joseph Gold 著，《成员与非成员》（华盛顿，国际货币基金组织，1974 年，第 41–42 页）。

<sup>3</sup> 克罗地亚（1993 年 1 月 15 日）、斯洛文尼亚（1993 年 1 月 15 日）、前南斯拉夫的马其顿共和国（1993 年 4 月 21 日）、波斯尼亚和黑塞哥维那（1995 年 12 月 20 日）、南斯拉夫联盟共和国（2000 年 12 月 20 日）各自继承了前南斯拉夫社会主义联邦共和国在基金组织的会籍，从 1992 年 12 月 14 日生效。见《当前影响中央银行的一些法律问题》第 4 卷，1997 年，第 1–15 页的“国际货币基金组织的一些具体法律特性”一文，Francois Gianviti。

员国政府才可以行使其成员的权利（例如利用基金组织的资源）。武装冲突有时候可能造成这样的局势，即可断定已经没有政府可行使成员的权利。2003 年伊拉克被占领之后的一段时间就存在这种局面。此外，自从 1992 年 10 月以来，基金组织作出结论，认为在索马里不存在可以让基金组织与其开展工作的有效政府。有时候，基金组织可断定政府在冲突后仍然存在，但这个政府是流亡政府。1991 年海地发生政变后，基金组织理事会决定与海地流亡政府打交道（也是反映了国际社会的意见），视其为该成员国的政府，而不是与掌握实际控制权的当局打交道。如果武装冲突导致某成员国被占领，从而再没有一个国际承认的政府的时候，则占领国须负责履行《协定条款》规定的被占领成员国的义务。<sup>4</sup> 基金组织关于是否承认一国政府的上述决定符合其对待成员国是否具备“国家”地位的方针，此种决定主要是根据国际社会的看法而作出。如果国际社会没有明确的指导，基金组织的工作人员将判定基金组织成员是否大部分（就投票权而言）在双边关系中承认该政府或与其打交道。<sup>5</sup>

---

<sup>4</sup> 见《协定条款》第三十一条第 2(g) 节。

<sup>5</sup> 见 Ramanand Mundkur 著“在国际组织包括在国际货币基金组织中政府的承认”，《货币与金融法当前的发展》，第 4(2005) 卷，第 77-97 页。