



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/NZE/2
6 April 1993

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Вторые периодические доклады государств-участников

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Новой Зеландии, см. CEDAW/C/5/Add.41, CEDAW/C/5/Add.41/Amend.1 и Corr.1; отчет о рассмотрении его Комитетом см. CEDAW/C/SR.105, CEDAW/C/SR.106 и CEDAW/C/SR.109, и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, седьмая сессия, Дополнение № 38 (A/43/38), пункты 74-126.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1
Часть первая	2
СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	2
НАСЕЛЕНИЕ	2
СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О КОНСТИТУЦИОННОМ УСТРОЙСТВЕ	3
ДОГОВОР ВАЙТАНГИ И ВОПРОСЫ МАОРИ	5
ЭКОНОМИКА	5
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ	7
РАНЕЕ СДЕЛАННЫЕ ОГОВОРКИ	7
ПОСЛЕДСТВИЯ РАТИФИКАЦИИ КОНВЕНЦИИ	8
СОБЛЮДЕНИЕ КОНВЕНЦИИ	8
КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И СУД ПО ВОПРОСАМ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ	8
ТРИБУНАЛ ПО ВОПРОСАМ ЗАНЯТОСТИ И СУД ПО ВОПРОСАМ ЗАНЯТОСТИ	9
УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН	10
МИНИСТЕРСТВО ПО ДЕЛАМ ЖЕНЩИН	10
ДРУГИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ	11
НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	12
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ..	13
Часть вторая	
СТАТЬЯ 2	14
АНТИДИСКРИМИНАЦИОННЫЕ МЕРЫ	14
РАВНОПРАВИЕ ПО ЗАКОНУ	14
ЗАПРЕЩЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	14
ЭФФЕКТИВНАЯ ЗАЩИТА ЖЕНЩИН ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ	15
СТАТЬЯ 3	17
СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ	17
РАЗВИТИЕ И УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН	17
ЖЕНЩИНЫ-ИНВАЛИДЫ	18

СТАТЬЯ 4	19
ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ (ПРОГРАММА ПОЗИТИВНЫХ МЕР)	19
РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ	19
ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ	19
1993 ГОД	19
ОХРАНА МАТЕРИНСТВА	20
"ВАХИНЕ ПАКАРИ"	20
СТАТЬЯ 5	21
РОЛЬ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН И ЕЕ СТЕРЕОТИПНОЕ ИЗОБРАЖЕНИЕ	21
СЕМЕЙНАЯ ЖИЗНЬ	21
СТЕРЕОТИПНОЕ ИЗОБРАЖЕНИЕ	21
СЕМЕЙНОЕ ВОСПИТАНИЕ	22
РЕФОРМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БОРЬБЕ С ПОРНОГРАФИЕЙ	23
СТАТЬЯ 6	23
ТОРГОВЛЯ ЖЕНЩИНАМИ И ПРОСТИТУЦИЯ ЖЕНЩИН	23
ГОСПОДСТВУЮЩЕЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ	23
ПРАВОВОЙ СТАТУС	23
ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ПРЕСЕЧЕНИЮ ЭКСПЛУАТАЦИИ ПРОСТИТУЦИИ	24
СТАТЬЯ 7	25
ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ	25
ПРАВО УЧАСТВОВАТЬ В ГОЛОСОВАНИИ	25
ЖЕНЩИНЫ КАК ПОЛИТИЧЕСКИЕ КАНДИДАТЫ	25
ЖЕНЩИНЫ НА РУКОВОДЯЩИХ ДОЛЖНОСТЯХ	26
ЖЕНЩИНЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ	27
ПОЗИТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ	27
ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ВСЕСТОРОННЕМУ УЧАСТИЮ ЖЕНЩИН	28
НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	28
СТАТЬЯ 8	28
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И УЧАСТИЕ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ	28
ЖЕНЩИНЫ НА ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ	28
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	29
СТАТЬЯ 9	30
ГРАЖДАНСТВО	30
ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО	30
СТАТЬЯ 10	31
ОБРАЗОВАНИЕ	31
ОБЩАЯ ИСТОРИЯ ВОПРОСА	31
ДОСТУП К ОБРАЗОВАНИЮ	33
УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА	37
УСТРАНЕНИЕ СТЕРЕОТИПОВ	41
СТИПЕНДИИ	42
ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРЕРВАННОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ГРАМОТНОСТЬ	42
ПРОДОЛЖЕНИЕ УЧЕБЫ	43
ФИЗИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА	43
ОБРАЗОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СЕМЕЙНОЙ ЖИЗНИ	44

СТАТЬЯ 11	45
ЗАНЯТОСТЬ	45
ЖЕНЩИНЫ КАК ЧАСТЬ НАЕМНОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ	46
ПРАВО НА ТРУД	47
РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ	48
ВЫБОР ПРОФЕССИИ И МЕСТА РАБОТЫ	50
РАВНОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА ТРУД	51
ПОСОБИЯ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ	54
ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ И БЕЗОПАСНОСТЬ НА ПРОИЗВОДСТВЕ	56
ДИСКРИМИНАЦИЯ ПО ПРИЧИНЕ БЕРЕМЕННОСТИ И СЕМЕЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ	56
ОТПУСК ПО БЕРЕМЕННОСТИ И РОДАМ И ОТПУСК ПО УХОДУ ЗА ДЕТЬМИ	56
УХОД ЗА РЕБЕНКОМ И ВОСПИТАНИЕ ДЕТЕЙ МЛАДШЕГО ВОЗРАСТА	57
СТАТЬЯ 12	62
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	62
СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	62
ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН	63
ПОКАЗАТЕЛИ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	64
БЕРЕМЕННОСТЬ И РОДЫ	66
КОНТРАЦЕПЦИЯ	67
АБОРТЫ	68
РАК ШЕЙКИ МАТКИ	68
РАК МОЛОЧНОЙ ЖЕЛЕЗЫ	69
НОВЫЕ МЕТОДОЛОГИИ ЗАЧАТИЯ	70
СПИД	70
ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ НАРКОТИКАМИ	71
ОБРЕЗАНИЕ ЖЕНЩИН	71
НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	71
СТАТЬЯ 13	75
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ	75
СЕМЕЙНЫЕ ПОСОБИЯ	75
ЗАЙМЫ, ССУДЫ ПОД НЕДВИЖИМОСТЬ И КРЕДИТ	76
ОТДЫХ, СПОРТ И КУЛЬТУРА	77
СТАТЬЯ 14	79
СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ	79
СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	79
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН	80
УЧАСТИЕ	80
ДОСТУПНОСТЬ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	80
СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	81
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И ОБРАЗОВАНИЕ	81
КООПЕРАТИВЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩИН	83
ВЛАДЕНИЕ ФЕРМАМИ	83
УСЛОВИЯ ЖИЗНИ	84
СТАТЬЯ 15	84
РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ	84
ПРАВОВОЙ СТАТУС ЖЕНЩИН	84
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ДОГОВОРЫ	85
ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВОСПОСОБНОСТИ ЖЕНЩИН	85
ПЕРЕДВИЖЕНИЕ И МЕСТОЖИТЕЛЬСТВО	85

СТАТЬЯ 16	86
БРАК И СЕМЕЙНОЕ ПРАВО	86
ВСТУПЛЕНИЕ В БРАК	86
ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ	86
ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ	87
ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗМЕРОВ СЕМЬИ	88
ОПЕКА, ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО, ОПЕКУНСТВО И УСЫНОВЛЕНИЕ	88
ФАМИЛИЯ И ПРОФЕССИЯ	89
ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ	90
МИНИМАЛЬНЫЙ ВОЗРАСТ ВСТУПЛЕНИЯ В БРАК	92
РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ И ПРОПАГАНДА	93
Добавление	94
ПРИЛОЖЕНИЕ I	101
ПРИЛОЖЕНИЕ II	110

ВВЕДЕНИЕ

Новая Зеландия ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 20 декабря 1984 года. Первый доклад Новой Зеландии был представлен Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в октябре 1986 года и рассмотрен Комитетом на его 105-м и 109-м заседаниях, состоявшихся 16 и 18 февраля 1988 года.

Это второй периодический доклад Новой Зеландии, представляемый Комитету в соответствии со статьей 18 Конвенции.

При подготовке настоящего доклада Новая Зеландия учитывала положения своего предыдущего доклада, ход рассмотрения этого доклада Комитетом и руководящие принципы Комитета в отношении подготовки вторых и последующих периодических докладов.

В настоящем докладе приводятся информация и статистические данные, которые не вошли в первоначальный доклад, и основное внимание в нем уделяется изменениям, произошедшим в период со времени представления первого доклада по февраль 1992 года, дату подготовки настоящего доклада.

Приводимые в настоящем докладе статистические данные о положении женщин основываются главным образом на материалах переписи 1986 года. Самая последняя перепись была проведена в 1991 году, но по состоянию на февраль 1992 года еще не все данные переписи о положении женщин были проанализированы статистическим департаментом. С обновленными статистическими данными можно будет ознакомиться при рассмотрении Комитетом второго доклада Новой Зеландии.

При подготовке настоящего доклада были проведены консультации с женскими неправительственными организациями.

Новая Зеландия готова к обсуждению своего второго доклада на заседаниях Комитета.

Часть первая

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

а) *Укажите по возможности в кратком виде фактические, общие, социальные, экономические, политические и правовые основы подхода Новой Зеландии к проблеме ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, как это определяется в Конвенции.*

НАСЕЛЕНИЕ

Общая справочная информация

По предварительным данным переписи 1991 года со времени представления Новой Зеландией ее первого доклада произошло некоторое увеличение численности населения Новой Зеландии, которое в настоящее время составляет 3 375 903 человека. При общей площади территории 270 534 квадратных километра плотность населения составляет 12,48 человека на квадратный километр.

В 1991 году дети в возрасте до 15 лет составляли 23,2 процента от общей численности населения. Трудоспособное население (в возрасте от 15 до 59 лет) составляло 61,4 процента от общей численности населения, а на лиц в возрасте 60 лет и старше приходилось 15,4 процента общей численности населения. Медианный возраст населения в 1991 году составлял 31,4 года.

В 1986 году 83 процента населения считали себя верующими, при этом большинство из них были христианами (64 процента - протестантами, 15 процентов - римскими католиками). Основными религиозными меньшинствами являются лица, исповедующие индуизм, буддизм, иудаизм и ислам.

Женщины составляют почти 51 процент населения. По прогнозам и в следующем столетии женщин по численности будет больше, чем мужчин. Предполагается, что в 2026 году женщин будет больше мужчин почти на 84 000 человек. Ожидается, что к этому времени численность женщин в Новой Зеландии превысит 2,2 миллиона человек, то есть увеличится почти на треть по сравнению с настоящим периодом.

Согласно предварительным результатам переписи 1991 года произошло некоторое изменение расового состава населения Новой Зеландии. В общей сложности 73,8 процента новозеландцев - это лица европейского этнического происхождения, 9,6 процента - чисто новозеландско-маорийского этнического происхождения, 3,6 процента - чисто тихоокеанского этнического происхождения, а 12,9 процента - смешанного или иного этнического происхождения. Изменение расового состава может быть обусловлено тем, что во время переписей 1986 и 1991 годов задавались разные вопросы; в 1991 году вместо вопроса "Каково ваше этническое происхождение?" население спрашивали: "К какой этнической группе вы принадлежите?", и впервые была использована категория "новозеландско-европейского происхождения". Это означает, что лица, считающие себя, например, голландцами, будут теперь отнесены к категории "лиц иного этнического происхождения", а не к группе "лиц новозеландско-европейского происхождения".

Доля женщин неевропейского происхождения в общей численности женщин возросла с 9 процентов в 1966 году до 18 процентов в 1986 году. Одновременно с 1 процента до 3 процентов от общей численности женщин возросла доля женщин тихоокеанского полинезийского происхождения. Женщины-представительницы групп этнических меньшинств в Новой Зеландии в среднем моложе женщин, принадлежащих к большинству населения европейского происхождения. В 1986 году самыми молодыми группами были женщины маори и женщины тихоокеанского полинезийского происхождения, медианный возраст которых составлял соответственно 21,9 года и 23,3 года. Медианный возраст женщин индийского происхождения составлял 25,7 года, а женщин китайского происхождения - 28,6 года. Самый высокий показатель медианного возраста был у женщин европейского происхождения - 33,3 года. Подобные различия в медианном возрасте отражают имевшие место в прошлом различия в показателях рождаемости, смертности и миграции.

Сельское и городское население

Хотя с точки зрения землепользования Новая Зеландия является в основном сельскохозяйственной страной, лишь 16,2 процента населения в настоящее время проживает в сельской местности (к которой относятся все районы за исключением населенных пунктов с численностью населения 1000 и более человек). Более крупные города расположены на севере страны, и ни в одном городе не проживает более одного миллиона человек.

Официальные языки

В Новой Зеландии два официальных языка. Английский - это основной язык, используемый в государственной жизни. Язык новозеландских маори стал официальным языком в соответствии с законом 1987 года о языке маори. По оценкам, на языке маори свободно говорят около 50 тысяч человек.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О КОНСТИТУЦИОННОМ УСТРОЙСТВЕ

Конституция

В конституции Новой Зеландии устанавливаются и закрепляются положения, согласно которым Новая Зеландия - это монархия с парламентской формой правления на основе принципов демократии. В ней во все большей степени отражается тот факт, что основополагающим документом государственного устройства Новой Зеландии считается договор Вайтанги.

Конституционный закон 1986 - это главный официальный конституционный документ Новой Зеландии, хотя он и не считается высшим правовым документом страны и имеет статус обычного нормативного акта. В конституционном законе признается, что королева - верховный правитель Новой Зеландии - является главой государства и что назначаемый ею генерал-губернатор является ее представителем в Новой Зеландии. Каждый из них может, как правило, осуществлять все полномочия друг друга.

Исполнительная власть

На практике только члены парламента могут назначаться министрами Ее Величества и парламентскими заместителями министров. Министры образуют кабинет, который фактически управляет Новой Зеландией. Кабинет принимает окончательные постановления по всем важным политическим вопросам, определяет содержание правительственных законопроектов, подлежащих представлению в парламент, и принимает решения относительно государственных расходов. Кабинет функционирует на основе обычая и не упоминается в законодательстве. Исполнительная власть принимает также административные распоряжения и контролирует деятельность государственных служб.

Парламент

Парламент состоит из королевы и палаты представителей. Члены однопалатного парламента избираются путем всеобщего голосования в соответствии с законом о выборах 1956 года. Палата представителей избирается на три года, но может быть распущена ранее этого срока. Генерал-губернатор имеет право созывать сессии парламента, объявлять перерыв в их работе и распускать парламент. Королева и генерал-губернатор действуют по рекомендации своих министров.

Согласно конституционному закону парламент обладает полными законодательными полномочиями; законопроект, принятый палатой представителей, обретает силу закона после получения согласия королевы или генерал-губернатора. В конституционном законе отменяется право парламента Соединенного Королевства принимать законы для Новой Зеландии.

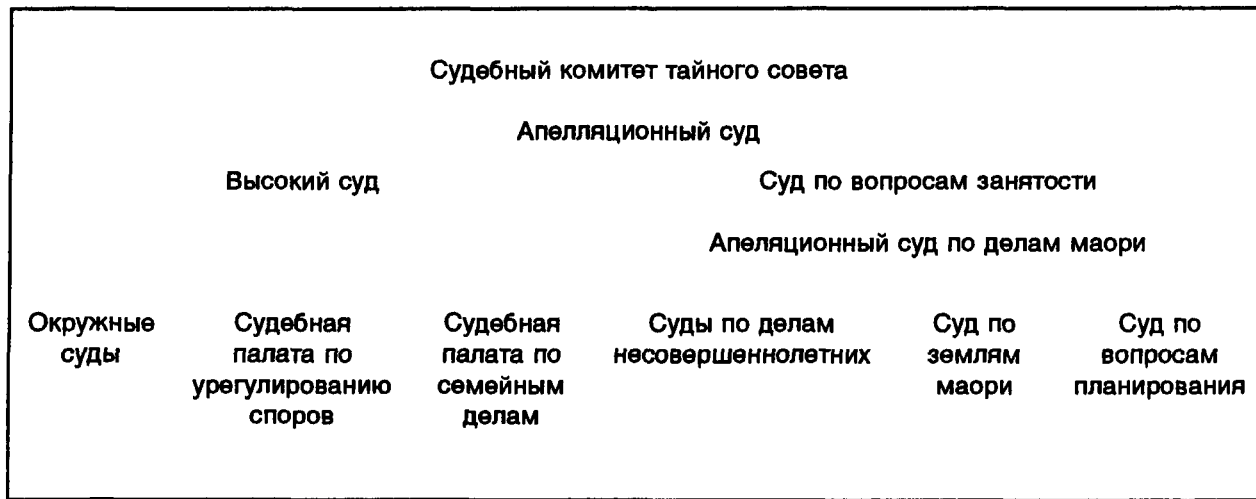
В конституционном законе вновь подтверждаются конституционные принципы парламентского контроля за государственным бюджетом: королева может взимать налоги, получать ссуды или расходовать государственные средства только на основании соответствующего закона парламента.

Судебная власть

Третью ветвь власти составляет судебная власть. В конституционном законе предусмотрены механизмы, обеспечивающие независимость судей, которая является важным принципом конституции Новой Зеландии. Судебная власть имеет право толковать законы, принятые парламентом, а также проверять деятельность исполнительной власти для обеспечения того, чтобы она осуществлялась в рамках закона.

Структура судебной власти представлена на схеме, помещенной внизу этой страницы.

Структура судебной власти



Билль о правах Новой Зеландии 1990 года

В Новой Зеландии имеется билль о правах, но соответствующий закон 1990 года не считается высшим правовым документом. Таким образом, судебные органы не могут отменять законы, не соответствующие его положениям. Когда правовое положение представляется двусмысленным, суды обязаны толковать это положение в соответствии с правами и свободами, закрепленными в билле о правах.

В билле о правах определяются основные права человека. Сфера его применения включает действия законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти и деятельности государственной службы.

Другие источники конституционного права

К другим источникам конституционного права относятся исключительные полномочия королевы, другие законы, такие как закон 1988 года о государственном секторе, закон 1956 года о выборах и закон 1908 года о судопроизводстве, соответствующие законы Англии и Соединенного Королевства, определенные в законе 1988 года о применении законов империи, решения судов и обычаи, например демократический характер конституции Новой Зеландии.

Политические партии

В стране две основных политических партии: национальная и лейбористская. За период, который рассматривается в докладе, лейбористская партия формировала правительство с 1984 года по октябрь 1990 года, а национальная партия - с октября 1990 года по настоящее время. В последние годы в парламент избиралось также весьма небольшое число представителей других партий, а несколько членов парламента вышли из рядов основных политических партий и стали независимыми.

Государственная служба

Государственный сектор отвечает за осуществление политики правительства. В его состав входят правительственные департаменты и министерства, а также парламентские службы, службы по вопросам образования, социального обеспечения, жилья, здравоохранения и обороны и ряд предусмотренных в законе организаций. Задачи государственной службы определены в законе 1988 года о государственном секторе, законе 1989 года о государственном бюджете и законе 1982 года об официальной информации, а также в многочисленных специальных нормативных актах.

ДОГОВОР ВАЙТАНГИ И ВОПРОСЫ МАОРИ

В 1840 году маорийцы хапу и иви (коренные племена и рода Новой Зеландии, представители которых в настоящее время составляют около 14,5 процентов населения страны) подписали договор, в котором они согласились отказаться от самоуправления в обмен на гарантии договора Вайтанги. Этим договором было создано современное государство Новая Зеландия.

Хотя договор всегда признавался и ценился представителями маори, его положения не могли быть использованы в судах, поскольку он никогда не был инкорпорирован в статутное право. В знаменательном решении апелляционного суда по делу 1987 года (Совет маори Новой Зеландии против генерального прокурора) суд при толковании особых отношений между народом маори и королевой постановил, что партнеры должны действовать благоразумно и максимально добросовестно по отношению друг к другу. В ряде законов парламента в настоящее время требуется, чтобы королева учитывала принципы договора Вайтанги или интересы и проблемы маори.

В соответствии с законом 1975 года о договоре Вайтанги был создан суд Вайтанги для представления рекомендаций по вопросу о возмещении ущерба в связи с действиями или законами королевы, которые нарушают принципы договора. Сменявшие друг друга у власти правительства осуществили около трети рекомендаций суда и провели переговоры с иви в попытке урегулировать оставшиеся жалобы, связанные с нарушениями договора.

В последнее десятилетие вновь стали обсуждаться проблемы, касающиеся договора Вайтанги. В период, который рассматривается в докладе, существенно активизировалась дискуссия о месте и роли народа маори в новозеландском обществе, и сменявшие друг друга у власти правительства продолжали совершенствовать свою политику в отношении маори.

В 1991 году министр по делам маори опубликовал доклад "Ка аватеа", в котором были выявлены основные различия между новозеландцами маорийского и немаорийского происхождения почти во всех обследованных областях. В 1992 году было образовано министерство развития Маори - "Те пуни кокири", которое заменило правительственные ведомства, занимавшиеся ранее делами маори. Задача министерства состоит в содействии обеспечению более высокого уровня развития маори путем улучшения их положения в области образования, занятости, здравоохранения и экономических возможностей.

В соответствующих разделах настоящего доклада излагаются конкретные меры, предпринятые с целью улучшения положения маори и особенно женщин маори. В министерстве по делам женщин имеется подразделение по политике в отношении женщин маори - "Те оху вхакатупу", непосредственной задачей которого является представление рекомендаций по вопросу о положении женщин маори и последствиях проводимой в отношении них политики.

ЭКОНОМИКА

В течение периода, который рассматривается в докладе, сменявшие друг друга у власти правительства стремились создать эффективную, ориентированную на рынок экономику и исправить макроэкономические диспропорции. Структурная реформа осуществлялась быстрыми темпами, на широкой основе, носила новаторский характер и сопровождалась принятием среднесрочных антиинфляционных финансовых мер.

Последствия структурных реформ после десятилетий государственного вмешательства в экономику оказались значительными. Дерегуляция, облегчение доступа на рынки и снижение протекционистских барьеров усилили конкуренцию и привели к существенной перестройке и рационализации деятельности предприятий. Широкая реорганизация и реформа управления осуществлялись в государственном секторе. Был введен налог на товары и услуги (НТУ), ставка которого в настоящее время составляет 12,5 провента. Эта мера сопровождалась снижением верхней ставки подоходного налога с 66 процентов до 33 процентов. В 1985 году была введена система плавающего обменного курса.

Уровень инфляции снизился с 16,6 процента в 1985 году приблизительно до 1 процента в январе 1992 года, и произошло значительное снижение оптовых процентных ставок, процентных ставок по закладным и валового государственного долга в процентах к ВВП. Улучшилось состояние торгового баланса.

С 80-х годов Новая Зеландия постоянно сталкивается с экономическими трудностями, и показатели реального роста экономики были незначительными. Резко увеличилась безработица, и к сентябрю 1991 года безработные составляли 11,6 процента рабочей силы. Экономический спад заставил предпринимателей повышать эффективность и снижать затраты на рабочую силу и прочие издержки.

Экономика Новой Зеландии продолжает во многом зависеть от экспорта сырьевой и аграрной продукции: шерсти, мяса, молочных продуктов, рыбы и продукции лесной промышленности. Важными источниками экспортных поступлений становятся садоводство и туризм. На экспорт сельскохозяйственной продукции приходилось в 1991 году 49 процентов общего объема экспорта. В 80-х годах были отменены субсидии сельскому хозяйству, и оно более не защищено от колебаний мировых цен на аграрную продукцию. Новая Зеландия предпринимает энергичные усилия по ослаблению международного протекционизма и продвижению вперед нынешнего раунда переговоров в рамках ГАТТ в направлении снижения масштабов поддержки и защиты сельского хозяйства и содействия формированию условий торговли сельскохозяйственной продукцией, в большей степени ориентированных на рынок.

Отмена тарифов и импортных ограничений привела к тому, что предприятия обрабатывающей промышленности стали перестраивать производство, рационализировать производственные линии и изыскивать новые возможности экспорта, особенно в рамках соглашения между Австралией и Новой Зеландией о более тесных экономических отношениях (БТЭО). Экспорт промышленных товаров стал расти и составил в 1991 году 44% от общего объема новозеландского экспорта. Сектор обрабатывающей промышленности занимает третье место в Новой Зеландии по числу занятых.

Закон 1988 года о государственном секторе и закон 1989 года о государственном бюджете радикально изменили деятельность государственного сектора. Критерии оценки деятельности переориентированы с контролирования и регулирования вводимых ресурсов на эффективное производство конечной продукции. В настоящее время министры определяют, какое сочетание конечных материалов должны подготовить департаменты для выполнения порученных заданий (или достижения желательных результатов). Повысилась подотчетность руководителей исполнительных органов власти, которые в свою очередь получили большую степень самостоятельности и гибкости в принятии управленческих решений.

В период с 1984/85 финансового года по 1991/92 финансовый год расходы правительства на социальные нужды (здравоохранение, образование и социальное обеспечение) увеличились с 22,7 процента до 26,6 процента ВВП. Правительство стремилось найти пути сдерживания расходов на социальные нужды без ущерба для конечного результата. В 1990 году был сокращен уровень некоторых пособий по линии социального обеспечения и ужесточены критерии предоставления права на получение большинства пособий, в том числе государственной пенсии по выслуге лет (финансируемой государством) и стипендий учащимся. В 1992 году была введена целевая система с частичной оплатой пользователями расходов на здравоохранение, и были изменены условия компенсации при несчастных случаях. Правительство преследует цель уменьшить расходы, освободить новозеландцев от зависимости от государства и сделать их более самостоятельными в решении своих личных и семейных дел.

С 1986 года правительственные департаменты, занимающиеся коммерческой деятельностью, были успешно акционированы. С 1987 года правительство продало несколько принадлежащих государству предприятий, в том числе, "Эйр Нью Зеланд", "Стейт иншуранс оффис", "Постбэнк" (банковское подразделение бывшего почтового управления), "Петрокорп", "Нью Зеланд шиппинг корпорейшн", "Рурал бэнк", "Телеком корпорейшн оф Нью Зеланд", а также некоторое имущество лесной промышленности.

Нынешнее правительство приступило к осуществлению широкой реформы рынка труда. Закон 1987 года о трудовых отношениях, который основывался на обязательном членстве в профсоюзах и заключении общенациональных соглашений для групп трудящихся, был заменен законом 1991 года о трудовых договорах, в котором предусматривается заключение индивидуальных трудовых договоров и проведение прямых переговоров между работодателями и наемными работниками. Этот закон преследует цель создать структуры для ведения переговоров, учитывающие интересы обеих сторон.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

b) Укажите, какие законодательные и иные меры были или не были приняты в целях выполнения Конвенции, а также какие последствия имела ратификация Конвенции с момента вступления ее в силу для Новой Зеландии, для фактических, общих, социальных, экономических, политических и правовых структур.

РАНЕЕ СДЕЛАННЫЕ ОГОВОРКИ

Подземные работы в шахтах

13 января 1989 года Новая Зеландия уведомила Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о снятии оговорки, сделанной при ратификации относительно применения труда женщин на подземных работах в шахтах (Конвенция МОТ № 45), вследствие денонсации этой Конвенции 23 июня 1987 года после консультаций с правительством островов Кука и правительством Ниуэ.

Участие женщин в боевых действиях

При ратификации Новая Зеландия сделала еще одну оговорку относительно привлечения женщин к активным боевым действиям и их использования в качестве членов экипажа летательных аппаратов или судов вооруженных сил. В 1990 году правительство образовало рабочую группу по пересмотру политики непривлечения женщин к боевым действиям, и большинство ее членов высказали в "Докладе рабочей группы об участии женщин в боевых действиях" рекомендацию о том, что женщины должны иметь возможность на добровольных началах привлекаться к выполнению в вооруженных силах функций, связанных с ведением боевых действий, на такой же основе оценки их способностей, как и мужчины. Правительство еще не приняло решения об осуществлении рекомендаций рабочей группы. Однако с августа 1988 года женщинам предоставлена возможность выполнять в королевских военно-воздушных силах Новой Зеландии в мирное время все функции, связанные с ведением боевых действий. В 1992 году армия Новой Зеландии объявила, что в течение двух-трех лет в порядке эксперимента некоторым женщинам будет предоставлена возможность обучаться военным специальностям, связанным с ведением боевых действий.

В отношении же сделанной в соответствии с законом 1977 года о комиссии по правам человека оговорки о предпочтительном использовании мужчин в полиции и службах дорожной безопасности на должностях, связанных с угрозой насилия или фактическим насилием, подобного пересмотра позиции Новой Зеландии не проводилось. Оговорка Новой Зеландии по этой статье применяется и к ситуации в данной области.

Оплачиваемый отпуск по беременности и родам

Оговорка Новой Зеландии относительно оплачиваемого отпуска по беременности и родам остается в силе.

ПОСЛЕДСТВИЯ РАТИФИКАЦИИ КОНВЕНЦИИ

В Новой Зеландии существует практика ратификации международных конвенций только тогда, когда положения этих конвенций уже в значительной мере отражены в новозеландском законодательстве и осуществлены на практике, за исключением тех вопросов, относительно которых предполагается сделать оговорки. Поэтому между подписанием Новой Зеландией Конвенции и ее ратификацией прошло три года, в течение которых Новая Зеландия обеспечила, чтобы ее законодательство и практика в значительной мере соответствовали положениям Конвенции.

Основная часть положений Конвенции уже отражена в новозеландском законодательстве, и подавляющее большинство населения поддерживает ее принципы. Поэтому воздействие Конвенции как таковой на "фактические, общие, социальные, экономические, политические и правовые структуры" не было значительным. Вместе с тем Конвенция считается таким же важным договором по правам человека, как и Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Кроме того, международные обязательства все чаще принимаются во внимание судами Новой Зеландии, которые руководствуются ими при толковании положений законов.

Министерство по делам женщин руководствуется в своей работе идеями, лежащими в основе Конвенции. Комиссия по правам человека и суд по вопросам равных возможностей при исполнении своих обязанностей в соответствии с законодательством Новой Зеландии по правам человека ссылаются на обязательства Новой Зеландии по этой Конвенции.

СОБЛЮДЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

с) Укажите, существуют ли какие-либо учреждения или органы, в задачу которых входит обеспечение практического соблюдения принципа равноправия мужчин и женщин, и какие средства правовой защиты имеются в распоряжении женщин, пострадавших от дискриминации.

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И СУД ПО ВОПРОСАМ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Комиссия по правам человека была создана в соответствии с законом 1977 года о Комиссии по правам человека в качестве независимого органа с тремя функциями:

- расследовать жалобы о дискриминации и выступать посредником или возбуждать иски в отношении обоснованности жалоб;
- просвещать общественность по вопросам прав человека и содействовать недопущению дискриминации; и
- высказывать свои соображения по более широким вопросам прав человека и обеспечивать, чтобы законодательство и политика Новой Зеландии не нарушали ее международных обязательств в области прав человека.

В настоящее время Комиссия по правам человека возглавляется женщиной.

Закон о комиссии по правам человека (КПЧ) охватывает широкий спектр вопросов прав человека. В его положениях по вопросам прав мужчин и женщин запрещается дискриминация по признаку пола и на основании семейного положения при найме на работу, в некоторых компаниях, профсоюзах и профессиональных ассоциациях, квалификационных органах и профессионально-технических

заведениях, в вопросах доступа общественности в конкретные места, транспортные средства и объекты, обеспечения товарами и услугами в области землепользования, жилья и доступа к другим жилищно-коммунальным услугам и учебным заведениям. Согласно определению суда по вопросам равных возможностей дискриминация по признаку пола включает дискриминацию в отношении беременных женщин и преследования на сексуальной почве.

Комиссии по правам человека вменено в обязанность выступать посредником в отношении жалоб, и ей удается, действуя таким неофициальным образом, урегулировать 90 процентов жалоб. Обычно, в качестве одного из условий урегулирования жалоб в отношении преследования на сексуальной почве, комиссия требует принятия превентивных программ и процедур рассмотрения жалоб.

Когда урегулирование не представляется возможным, а жалоба является обоснованной, комиссия может принять решение о возбуждении иска. Если комиссия принимает решение не возбуждать иска, податель жалобы может обратиться в суд.

Иски рассматриваются в суде по вопросам равных возможностей, который был учрежден в соответствии с законом о КПЧ. Суд не является постоянно действующим органом, и его председателем должен быть опытный практикующий юрист. В своих решениях суд может выступать с заявлением о том, что ответчик совершил нарушение закона о КПЧ, а также принимать постановление о возмещении ущерба, компенсации и устранении нарушения закона. Ответчики могут быть обязаны покрыть издержки и по состоянию на конец охватываемого докладом периода суду было предоставлено право принимать решения о возмещении ущерба на сумму до 50 000 долл. США. Решения суда могут быть обжалованы в высоком суде, но не в апелляционном суде.

Дела, ранее рассматривавшиеся в суде по вопросам равных возможностей, касались открытой дискриминации. С 1985 года дела касались в основном преследований на сексуальной почве, а выносимые судом решения отличались все большими новшествами. В самом последнем деле о преследовании на сексуальной почве, рассматривавшемся в 1990 году, суд потребовал от ответчика приобрести информационно-образовательные материалы о преследовании на сексуальной почве, вывесить плакаты и раздать брошюры работникам универсама ответчика.

Полный перечень решений суда по делам дискриминации по признаку пола и преследованиях на сексуальной почве приводится в добавлении.

Трибунал по вопросам занятости и суд по вопросам занятости

Взаимоотношения между работодателем и наемным работником регулируются законом 1991 года о трудовых договорах. По этому закону в число оснований, дающих право наемному работнику обращаться с личной жалобой на работодателя, входят дискриминация и преследование на сексуальной почве.

Согласно содержащемуся в законе о трудовых договорах определению дискриминация имеет место, когда работодатель:

- a) отказывается предложить или не предлагает наемному работнику те же условия занятости, условия труда, дополнительные выплаты или возможности для профессиональной подготовки, профессионального роста и перевода, которые предоставляются другим наемным работникам в таких же или приблизительно аналогичных обстоятельствах; или
- b) увольняет наемного работника или ставит его в какое-либо ущемленное положение в обстоятельствах, когда другие работники, нанятые этим работодателем для выполнения аналогичной работы, не увольняются или не будут уволены или не ставятся и не будут поставлены в такого рода ущемленное положение – по причине цвета кожи, расы, этнического или аборигенного происхождения, пола, семейного положения, вероисповедания или этических представлений этого наемного работника или по причине его принадлежности к той или иной организации.

В законе установлены также положения в отношении преследований на сексуальной почве со стороны соответственно работодателя и коллеги по работе.

Во всех контрактах о работе по найму должна предусматриваться эффективная процедура разрешения споров в отношении личных жалоб. В законе установлены процедуры, подлежащие применению, если таковые не предусмотрены в контракте. Если стороны не приходят к согласию, то они могут обратиться в трибунал по вопросам занятости, который должен выступить посредником или передать спор в арбитраж. Решения трибунала носят обязательный характер и могут, при определенных обстоятельствах, быть обжалованы в суде по вопросам занятости. Наемный работник может в соответствующем случае обратиться с личной жалобой в трибунал по вопросам занятости или комиссию по правам человека и суд по вопросам равных возможностей.

Поскольку это новое законодательство в отношении занятости вступило в силу в конце охватываемого докладом периода, в соответствии с положениями настоящего закона слушалось немного дел о дискриминации на признаку пола и преследовании на сексуальной почве, но все же несколько дел о преследовании на сексуальной почве было рассмотрено.

УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

d) Укажите, какие средства использовались для поощрения и гарантирования полноценного развития и улучшения положения женщин с целью обеспечения осуществления и использования ими прав человека и основных свобод во всех областях на основе равенства с мужчинами

МИНИСТЕРСТВО ПО ДЕЛАМ ЖЕНЩИН

Министерство по делам женщин — это главный проводник политики правительства по поощрению и гарантированию полноценного развития и улучшения положения женщин. Министерство является уважаемым и высокоавторитетным государственным ведомством.

Цель министерства по делам женщин состоит в содействии правительству в предоставлении женщинам возможностей для обретения самостоятельности во всех аспектах своей жизни и в социально-культурном контексте их собственных семей, иви (племен) или других групп.

Министерство было создано в 1984 году в качестве учреждения, ставившего своей целью достижение:

- равенства результатов деятельности женщин во всех сферах их интересов и участия;
- расширения возможностей для равного участия женщин во всех областях общественной и экономической жизни;
- должного учета политических потребностей женщин маори в признании статуса тангата вхенуа (коренных жителей) и с точки зрения главных задач политики правительства в отношении маори.

Главная задача министерства по делам женщин состоит в предоставлении министру по делам женщин высокопрофессиональных консультаций по вопросам государственной политики по улучшению положения женщин.

Группа по вопросам политики в отношении женщин маори при министерстве называется "Те оху вхакатупу", и ее роль состоит в содействии правительству в осуществлении целей и чаяний женщин маори как тангата вхенуа (коренного населения).

В текущем финансовом году (с 1 июля 1991 года по 30 июня 1992 года) министерство располагает бюджетом в 4,55 млн. долл. США. 45 его сотрудников ведут работу по четырем направлениям:

1. Политические рекомендации

Это направление предусматривает предоставление политических рекомендаций министру и заместителю министра по делам женщин по законодательным и любым другим вопросам политики, имеющим важное значение для социально-экономического или политического равноправия женщин, и анализ того, в какой степени проводимая в государственном и частном секторах деятельность способствует или мешает улучшению положения женщин.

Среди главных областей конкретных политических рекомендаций в этот период можно назвать: охрану детства и осуществление последующих мероприятий в этой связи, дискриминацию и предвзятое отношение по признаку пола, образование, жилищные проблемы, вопросы семьи, здравоохранения, распределения доходов, оплачиваемого труда и профессиональной подготовки, экономического развития и жилищных проблем женщин маори, порнографии, рангатиратанга (политики в отношении маори), неоплачиваемого труда и насилия, а также безопасности женщин.

2. Услуги в области информации

К этому направлению относятся услуги по предоставлению информации и обеспечению связи с широкой общественностью, особенно с женщинами. Эта работа предусматривает издание публикаций, таких как дискуссионные материалы и монографии по вопросам государственной политики, проведение семинаров и поддержание связей с организациями, фирмами и учреждениями, деятельность которых влияет на положение женщин или непосредственно затрагивает его. Полученная министерством за счет осуществления таких связей и консультаций информация может быть использована при выработке политических рекомендаций.

3. Министерские услуги

Это направление предусматривает предоставление услуг министру и заместителю министра по делам женщин. Эта работа в первую очередь заключается в подготовке проектов ответов на получаемую министерством корреспонденцию и парламентские запросы и в руководстве службой назначений (рассматривается в рамках статьи 7) и проектом "Вахине пакари" для деловых женщин маори (рассматривается в рамках статьи 4).

4. Услуги в связи с празднованием в 1993 году столетия предоставления женщинам избирательного права

Эта работа связана с празднованием в 1993 году столетия предоставления новозеландским женщинам избирательного права. В этом контексте обеспечивается административное обслуживание фонда для празднования в 1993 году столетия предоставления женщинам избирательного права: "Вхакату вахине", связи с организациями, работающими над проектами 1993 года, в которых признаются и пропагандируются достижения и чаяния женщин, и контроль за деятельностью правительственных учреждений по запланированным ими на 1993 год мероприятиям. (Дальнейшие подробности по празднованию в 1993 году столетнего юбилея приводятся в рамках статьи 4).

ДРУГИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Группа по равным возможностям в области занятости при комиссии государственных служб контролирует работу правительственных ведомств по обеспечению равных возможностей в области занятости. В ведомствах имеются сотрудники, в задачу которых входит обеспечение выполнения ведомствами обязательств по предоставлению равных возможностей в области занятости.

В ряде правительственных ведомств, например в министерстве образования и департаменте здравоохранения, и в учреждениях, таких как комиссия Хиллари по отдыху и спорту, были созданы консультативные группы по политике в отношении женщин.

Национальный консультативный комитет по вопросам занятости женщин продолжает консультирование правительства по вопросам участия женщин в оплачиваемом труде.

Консультативный комитет по вопросам здоровья женщин был создан министром здравоохранения в 1989 году для предоставления рекомендаций министру по вопросам здоровья женщин с учетом мнений общественности/потребителей.

В конце 1991 года министрами труда и по делам женщин был создан фонд обеспечения равных возможностей в области занятости, совместными учредителями которого являются государство и частный сектор. (Этот вопрос более подробно рассматривается в рамках статьи 11).

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Помимо официальных правительственных каналов поощрения и гарантирования полноценного развития и улучшения положения женщин существует много неправительственных организаций (НПО) с аналогичными задачами. Среди них:

- имеющие давнюю историю и высокоавторитетные национальные организации, такие как Национальный совет женщин, Лига за улучшение положения женщин маори, ПАСИФИКА (главная организация женщин с островов Тихого океана в Новой Зеландии), Институт по вопросам сельских женщин, Общество исследований по проблемам женщин, Федерация женщин, представляющих университеты, АЛТРУСА и другие клубы, предоставляющие свои услуги женщинам, клубы деловых женщин и женщин-специалистов, женское отделение федерации фермеров, Ассоциация молодых женщин-христианок и женские организации при различных церквях;
- не столь давно появившиеся национальные организации, которые включили в сферу своей деятельности оказание конкретных услуг женщинам, например, находящимся в кризисе после изнасилования, или предоставление им приюта;
- появившиеся по инициативе на местах организации, такие как группы и центры, занимающиеся вопросами охраны здоровья женщин, изыскания для них средств, консультирования и поддержки женщин, оказавшихся жертвами правонарушений; и
- занимающиеся проведением разного рода кампаний группы, которые могут функционировать как на национальном, так и на местном (или и на том, и на другом) уровнях, такие как Женское избирательное лобби, Женщины-представители средств информации, Женщины против порнографии, вновь начавшие свою работу Совет за равные оплаты и возможности и Коалиция за равную оплату за равный труд, Федерация советов по охране здоровья женщин и группы лесбиянок.

За охватываемый докладом период эти женские организации участвовали в целом ряде мероприятий с целью изменения социальных предрассудков и практики, закрепляющих стереотипное представление о женщинах и/или ставящих их в неблагоприятное положение. С учетом наличия сотен активных групп не представляется возможным привести исчерпывающую информацию по такого рода деятельности, но среди типичных вопросов, поднимавшихся женскими группами за этот период, можно назвать:

- равная оплата за равный труд, результатом чего стало принятие в 1990 году законодательства положения о справедливой оплате труда (см. статью 11);
- порнография, с уделением особого внимания характеру и доступности порнографической продукции, и участие в акциях от пикетирования магазинов, продающих видеокассеты явно порнографического содержания, до представления жалоб в комитет по расследованию случаев порнографии, что было сделано в 1990 году (см. статью 5); и
- вопросы здравоохранения, например опасные противозачаточные средства, ранняя диагностика и лечение рака шейки матки, результатом чего стали образование группы по проведению кампании действий в области фертильности и проведенный в 1988 году анализ методов лечения рака шейки матки в национальной женской больнице (см. статью 12).

Спектр деятельности, в которой участвовали женские неправительственные организации, охватывал следующие вопросы:

- разработку инициатив с целью осознания общественностью Новой Зеландии как общества двух культур, информирования о Договоре Вайтанги и улучшения сотрудничества между женщинами-маори и немаори;
- создание отстаивающих права женщин групп в большинстве учреждений образования третьей ступени и расширение исследований по проблемам женщин в университетах и политехнических учебных заведениях;
- проведение кампаний за мир и разоружение и участие в дискуссиях по проблемам окружающей среды;
- пропаганду услуг в отношении самопомощи в области здравоохранения и других мер личной безопасности и повышения благосостояния, особенно среди женщин маори;
- предоставление женщинам услуг в области неформального образования;
- содействие проведению женщинами досуга на свежем воздухе через новую сеть "Досуг женщин Новой Зеландии на свежем воздухе";
- осуществление программ для женщин по вопросам распоряжения своими финансовыми средствами и их инвестирования;
- организация программ ухода за детьми и поддержки матерей и кампаний по вопросам количества и качества средств, выделяемых на цели ухода за детьми (см. статью 11); и
- организацию самых различных показательных программ.

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

е) Укажите, можно ли ссылаться на положения Конвенции в судах, других трибуналах или административных органах и могут ли эти положения непосредственно применяться ими, или положения Конвенции должны осуществляться на основе внутренних законов или административных норм, с тем чтобы соответствующие органы могли обеспечить их соблюдение.

Каких-либо изменений в существующей в Новой Зеландии системе, описанной в первом докладе, не произошло.

Часть вторая

СТАТЬЯ 2

АНТИДИСКРИМИНАЦИОННЫЕ МЕРЫ

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;*
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;*
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;*
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;*
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

РАВНОПРАВИЕ ПО ЗАКОНУ

Новая Зеландия обеспечивает женщинам равенство с мужчинами перед законом.

ЗАПРЕЩЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Принцип свободы от дискриминации по признаку пола закреплён в билле о правах 1990 года и законе 1977 года о комиссии по правам человека. Дискриминации по признаку пола на рабочих местах касается также закон 1991 года о трудовых договорах, который рассматривается в части первой с) настоящего доклада.

Билль о правах

В билле о правах 1990 года устанавливаются основные права, включая свободу от дискриминации по признаку пола и семейного положения. В нем предусматриваются также право не быть лишенным жизни, право не быть подвергнутым пыткам, жестокому обращению или медицинским и научным экспериментам, право на отказ от лечения, на свободное и тайное голосование, свобода совести, религии, убеждений, выражения мнений, мирных собраний, ассоциации и движений, а также право на свободу от произвольного ареста и задержания и право на справедливое судебное разбирательство.

Относительно свободы от дискриминации в законе предусматривается:

19. Свобода от дискриминации – 1) Каждый имеет право на свободу от дискриминации по признаку цвета кожи, расы, этнического или национального происхождения, пола, семейного положения, религиозных или этических убеждений. 2) Меры, принимаемые из добрых побуждений в целях оказания помощи или улучшения положения лиц или групп лиц, находящихся в неблагоприятном положении по причине цвета кожи, расы, этнического или национального происхождения, пола, семейного положения или религиозных или этических убеждений, не являются дискриминацией.

На время представления доклада билль о правах еще не использовался в судах.

Закон 1977 года о комиссии по правам человека

В законе 1977 года о комиссии по правам человека запрещается дискриминация женщин и предусматриваются средства правовой защиты от такой дискриминации, о чем говорится в части первой с) настоящего доклада. Данный закон, если это четко не оговорено, не отменяет дискриминационных положений других законов. Осталось, однако, очень мало законов или постановлений, прямо ограничивающих права женщин, и комиссия по правам человека может рекомендовать премьер-министру внести поправки в дискриминационные законы или отменить их. Комиссия не обладает всей полнотой полномочий для борьбы с дискриминацией, как того требует статья 2 Конвенции, и ее ограничения рассматриваются ниже.

Частные клубы находятся вне юрисдикции данного закона и могут отказать женщинам в приеме в качестве членов или принимать их на менее выгодных, чем для мужчин, условиях.

В законе не затрагиваются вопросы предоставления или обеспечения пенсий по выслуге лет или страхования жизни с различными условиями для каждого пола, поскольку эти условия основаны на данных страховых компаний о средней продолжительности жизни лиц каждого пола.

Согласно этому закону женщины могут не допускаться к участию в товариществах, насчитывающих менее шести партнеров. Большинство товариществ в Новой Зеландии состоит из пяти или менее участников.

В законе о комиссии о правах человека запрещается дискриминация в отношении всех женщин. Политические партии и церкви исключены из антидискриминационной части закона. Положение женщин в политике рассматривается в статье 7. Женщины в Новой Зеландии могут стать священниками в основных протестанско-христианских церквях, англиканской и пресвитерианской церквях.

Законопроект об изменении закона о комиссии по правам человека

Законопроект об изменении закона о комиссии по правам человека был представлен на рассмотрение парламента в 1990 году, однако до сих пор не был принят. Он имеет целью расширить перечень признаков, на основе которых дискриминация считается незаконной и в число которых входят беременность, состояние здоровья, сексуальная ориентация, политические взгляды, участие в профсоюзном движении, статус занятости, статус бенефициара, семейное положение и статус партнера или родственника.

ЭФФЕКТИВНАЯ ЗАЩИТА ЖЕНЩИН ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ

В своей повседневной работе комиссия по правам человека и суд по вопросам равных возможностей дают широкое толкование положениям, касающимся семейного статуса и дискриминации по признаку пола. Эти органы исходят из недопустимости дискриминации на том основании, что какое-либо лицо одиноко, состоит в браке, живет раздельно от супруга, разведено, вдовствует или состоит фактически в брачных отношениях, или на основании личности того, с кем это лицо состоит в браке, однако таких четких толкований в законе нет, и они могут быть оспорены. Аналогичным образом, комиссия по правам человека включает в понятие дискриминации по признаку пола дискриминацию в отношении беременных женщин и преследования на сексуальной почве, хотя они прямо и не

приводятся в законе в качестве примеров дискриминации. Когда существуют такие "серые" зоны толкования, как и в других областях, комиссия может делать политические заявления, не имеющие юридической силы; она не уполномочена издавать руководящие принципы, имеющие обязательный характер.

Комиссия по правам человека рассматривает отдельные дела и занимается общим информированием общественности. Она не ведет непосредственного расследования дискриминационной практики.

Несмотря на то, что комиссия не может обязать отдельные лица или организации участвовать в осуществлении ее программы, за охватываемый докладом период ею была проделана большая работа в области пропаганды прав человека. Сотрудники комиссии и ее члены осуществили обширную программу публичных выступлений, активно работали на низовом уровне, а также организовали выпуск рекламных листовок, видеоматериалов, информационных подборок по таким темам, как преследование на сексуальной почве и обеспечение равных возможностей в области занятости.

За каждый год охватываемого докладом периода в комиссию по правам человека поступало более ста официальных жалоб на дискриминацию по признаку пола, и от имени истцов сотрудники комиссии передавали эти жалобы в суд. Распределение жалоб на дискриминацию по признаку пола по категориям показано в таблице на следующей странице.

Жалобы на дискриминацию по признаку пола составляют более 70 процентов жалоб, поступающих в комиссию по правам человека (расовая дискриминация рассматривается отдельно по расовым отношениям). Кроме того, за охватываемый докладом период возрос процент жалоб, связанных с семейным положением. Большинство из них касалось дискриминации в отношении пар, фактически состоящих в супружеских отношениях, но некоторые поступали от одиноких лиц, отношение к которым было иное чем к лицам, состоящим в браке, или наоборот. Процентная доля таких жалоб за охватываемый докладом период показана во второй таблице на следующей странице.

**Жалобы на дискриминацию по признаку пола,
поступившие в Комиссию по правам человека в 1986-1991 годах**

Категория жалобы	1986/87 год	1987/88 год	1988/89 год	1989/90 год	1990/91 год
Занятость (разделы 15-18 закона о КПЧ)	88	80	80	124	68
Квалификационные органы (раздел 21 закона о КПЧ)	1	-	-	-	-
Органы профессиональной подготовки (раздел 22 закона о КПЧ)	1	1	1	-	-
Доступ к общественным местам (раздел 23 закона о КПЧ)	1	7	2	-	-
Предоставление товаров и услуг (раздел 24 закона о КПЧ)	6	10	6	10	7
Землепользование/жилье/ жилищно-коммунальные услуги (раздел 25 закона о КПЧ)	-	2	4	1	1
Образование (раздел 26 закона о КПЧ)	1	-	1	2	4
Реклама (раздел 32 закона о КПЧ)	10	10	6	11	2
Прочие вопросы	-	1	1	2	3
Всего	108	111	101	150	85

* Дискриминация по признаку пола включает преследование на сексуальной почве и дискриминацию в связи с беременностью.

**Процентная доля в каждой категории жалоб, поступивших
в Комиссию по правам человека в 1986-1989 годах**

Категория жалобы	1986/87 год	1987/88 год	1988/89 год	1989/90 год	1990/91 год
По признаку пола	84,0	70,0	72,0	80,6	68,0
По причине семейного положения	11,0	19,0	22,0	18,2	17,6
По причине религиозных/этических убеждений	5,0	4,0	4,5	1 случай	8,0
Прочие вопросы	-	7,0	1,5	1 случай	6,4

СТАТЬЯ 3

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ

Государства-участники принимают во всех областях и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

РАЗВИТИЕ И УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

За последние 50 лет произошли значительные перемены в экономической, социальной и политической жизни женщин Новой Зеландии. Наиболее заметной переменной стало увеличение числа работающих и получающих заработную плату женщин и одновременно большая зависимость рыночной экономики от их оплачиваемого или неоплачиваемого труда. Другими крупными переменами стали изменения показателей фертильности женщин и сокращение размеров семьи.

Многие перемены явились следствием увеличения доли женщин в рабочей силе или способствовали такому увеличению. К ним относятся перемены в законодательстве, формальном образовании, состоянии здоровья, политике в области здравоохранения и политической деятельности. Многие из этих перемен были целью активного женского движения в течение последних двадцати лет.

Прогресс на пути ликвидации правовой дискриминации в отношении женщин отмечается с 70-х годов; так, после 1971 года в законы было внесено более двадцати нормативных поправок, нацеленных на предоставление женщинам тех же прав в правовой области, что и мужчинам. Прогресс был достигнут на пути обеспечения:

- одинаковых прав в области социального обеспечения (закон 1971 года о судопроизводстве по семейным делам, законы 1973, 1977 и 1979 годов об изменении закона о социальном обеспечении, закон 1973 года о компенсации в связи с несчастным случаем);
- равных возможностей в области занятости и равной оплаты труда (закон 1972 года о равной оплате труда, закон 1980 года об отпуске по беременности и родам и сохранении рабочего места, закон 1981 года об изменении закона о предприятиях и торговых помещениях, закон 1983 года об изменении закона об угольных шахтах, закон 1983 года о минимальной заработной плате, закон 1987 года о родительском отпуске и сохранении рабочего места, закон 1991 года о трудовых договорах);

- равных прав в браке и равенства родительских прав (закон 1976 года о семейном имуществе, закон 1976 года о постоянном местожительстве, закон 1980 года о судах по семейным делам, закон 1980 года об изменении закона об опекунстве, закон 1980 года о судопроизводстве по семейным делам, закон 1982 года о защите от насилия в семье, закон 1983 года о налогах на имущество и дары); и
- равных прав человека (закон 1977 года о комиссии по правам человека, закон 1977 года о гражданстве, закон 1980 года об изменении закона о свидетельских показаниях, закон 1985 года об изменении закона о преступлениях).

ЖЕНЩИНЫ-ИНВАЛИДЫ

В новозеландском законодательстве в области прав человека пока отсутствуют нормативные акты, запрещающие дискриминацию инвалидов, но они в настоящее время рассматриваются (см. предыдущий раздел о законопроекте об изменении закона о комиссии по правам человека).

Женщины составляют 40 процентов инвалидов Новой Зеландии, однако в силу большей продолжительности жизни женщин этот показатель с возрастом растёт. Примерно 60 процентов женщин к 80 годам могут стать инвалидами. Женщины в большей степени, чем мужчины, подвержены серьёзной инвалидности, и в отличие от мужчин их инвалидность является следствием не столько несчастных случаев, сколько болезней и всякого рода заболеваний. Наиболее распространёнными недугами женщин являются нарушения двигательной системы, нередко артрит, в то время как мужчины страдают от нарушений сенсорной системы.

Доля участия¹ женщин-инвалидов в рабочей силе составляет по оценкам 65,3 процента, т.е. выше, чем такой же показатель среди всех женщин. Как правило, они заняты в узкой области традиционно изолированных видов деятельности. Хотя женщины-инвалиды все больше стремятся к открытой форме участия, из 7000 работающих в мастерских закрытого типа их доля по оценкам составляет около 40 процентов. Помочь женщинам- и мужчинам-инвалидам выйти на открытый рынок труда призвана комплексная программа под названием "Уоркбридж".

В соответствии с законом 1975 года об улучшении положения инвалидов женщины-инвалиды могут получать от государства помощь в виде: пособий на путевые расходы и размещение для лечения, оплаты стоимости оборудования, позволяющего им обеспечивать свою самостоятельность и занятость, дополнительных ссуд на ремонт жилья и покупку средства передвижения, а также в виде ссуд для оказания им помощи в организации своего дела. Некоторые из этих льгот, например дополнительные ссуды на приобретение автомобиля, предоставляются только лицам, имеющим оплачиваемую или добровольную работу. Законодательство в отношении инвалидов в настоящее время пересматривается в соответствии с правительственной программой предоставления целевой социальной помощи.

¹ В Новой Зеландии определение "участие в рабочей силе" распространяется на людей, имеющих оплачиваемую работу, будь то в течение полного или неполного рабочего дня, а также на тех, кто ищет оплачиваемую работу.

СТАТЬЯ 4

ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ (ПРОГРАММА ПОЗИТИВНЫХ МЕР)

1) Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2) Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

Как в государственном, так и в частном секторе особое внимание уделяется принципу равных возможностей в области занятости, цель которого заключается в ликвидации систематической дискриминации путем изменения структур и порядка деятельности организаций. Подробно эта тема обсуждается в настоящем докладе в рамках статьи 11.

ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ

За охватываемый докладом период комиссия по правам человека утвердила ряд образовательных и учебных программ, нацеленных на расширение участия женщин в нетрадиционных видах деятельности и формах досуга и на повышение результативности их деятельности во всех областях. Такие программы включали женские курсы по плотничьему и столярному делу, электронике, практическим жизненным навыкам, финансам, предпринимательству, науке, технике и отстаиванию своих прав. Были также утверждены курсы по женским исследованиям. Женщины получили преимущество при найме на работу в качестве тюремных надзирателей. Утверждены отдельные для женщин и мужчин курсы по вопросам досуга на свежем воздухе и одобрены отдельные курсы для "Мужчин, работающих ради перемен".

В билле о правах предусматривается разработка специальных целевых программ.

За охватываемый докладом период совет по профессиональной подготовке осуществил программы, нацеленные на поощрение женщин к освоению нетрадиционных профессий, и опубликовал "Справочник для женщин по нетрадиционным профессиям" (A woman's guide to non-traditional occupations) и "Комплексную учебную программу по вопросам равноправия мужчин и женщин" (Sex equity training package).

1993 ГОД

Важнейшим шагом на пути улучшения положения женщин явилось учреждение правительством в 1991 году фонда для празднования в 1993 году столетия предоставления женщинам избирательного права: "Вхакату Вахине".

Всеобщее избирательное право было введено в Новой Зеландии в 1893 году, в этой связи правительство объявило 1993 год годом столетия предоставления женщинам избирательного права и учредило целевой фонд в размере 5 млн. долл. США для содействия осуществлению проектов, которые:

- повысят статус и улучшат положение женщин;
- будут посвящены празднованию столетия предоставления женщинам Новой Зеландии избирательного права; и

- будут пропагандировать позитивный вклад женщин в политическую, социально-экономическую и культурную жизнь Новой Зеландии.

Задача фонда заключается в стимулировании деятельности, которая уменьшит неравенство между женщинами и мужчинами, женщинами-маори и женщинами других национальностей, а также в поддержке проектов, которые помогут женщинам обрести больше уверенности, иметь больше профессиональных навыков, возможностей и признания.

В дополнение к общинным программам, финансируемым за счет фонда и частных источников, все правительственные ведомства будут финансировать и осуществлять мероприятия и проекты по улучшению положения женщин.

В рамках министерства по делам женщин действует группа по обслуживанию фонда и координации мероприятий, связанных с празднованием столетнего юбилея.

ОХРАНА МАТЕРИНСТВА

Меры по охране материнства работающих женщин законом о комиссии по правам человека дискриминационными не считаются. Защита интересов родителей предусмотрена в законе 1987 года о родительском отпуске и сохранении рабочего места (более подробно рассматривается в рамках статьи 11).

Специальные положения предусмотрены для дородового обслуживания беременных женщин. Они рассматриваются в рамках статьи 12.

"ВАХИНЕ ПАКАРИ"

По данным переписи 1986 года только 3000 женщин маори (около 4 процентов женщин маори) занимались предпринимательством, будучи собственниками самостоятельных мелких предприятий, используя на своих предприятиях наемную рабочую силу или выполняя неоплачиваемую работу на семейном предприятии. За охватываемый докладом период главной заботой "Те оху вхакатупу" - группы по политике в отношении женщин маори министерства по делам женщин - было содействие открытию женщинами-маори своего собственного дела. По данным обследования, проведенного этой группой среди маорийских женщин-предпринимателей, финансы и обучение основам малого бизнеса являются ключевыми областями, в которых эти женщины нуждаются в помощи для развития своего дела. Меры по развитию доступа предпринимателей из числа женщин маори к коммерческим источникам финансирования рассматриваются в рамках статьи 13.

Удовлетворению потребностей женщин маори в профессиональной подготовке для открытия своего собственного дела посвящена программа "Вахин пакари", которую разработала группа "Те оху вхакатупу". Эта программа основана на принципе многоступенчатой профессиональной подготовки, суть которого состоит в том, что базовая группа инструкторов-преподавателей слушает курс профессиональной подготовки по вопросам малого бизнеса и затем возвращается в свои общины, где в свою очередь обучает освоенным навыкам других женщин маори. Таким образом создается самостоятельно функционирующая сеть преподавателей.

К февралю 1992 года 15 инструкторов-преподавателей обучили по программе "Вахине пакари" 333 женщины маори, а к концу марта 1992 года будут обучены еще 70 женщин. До настоящего времени женщинами, прошедшими подготовку по этой программе, создано 22 предприятия и разработано 34 плана предпринимательской деятельности.

Нынешние темпы профессиональной подготовки, осуществляемой инструкторами-преподавателями "Вахине пакари", и результаты такой подготовки намного превзошли первоначальные ожидания "Те оху вхакатупу". Следует надеяться, что эта программа позитивных мер станет важным механизмом, с помощью которого женщины-маори смогут достичь самообеспеченности путем развития предпринимательских навыков.

СТАТЬЯ 5

РОЛЬ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН И ЕЕ СТЕРЕОТИПНОЕ ИЗОБРАЖЕНИЕ

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности и превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

СЕМЕЙНАЯ ЖИЗНЬ

Сегодня характер "типичной" новозеландской семьи меняется. В 1986 году супружеские пары, имеющие детей, составляли чуть более половины всех семей (53 процента), то есть их доля снизилась с 57 процентов в 1981 году. С 1981 года по 1986 год количество семей с одним родителем выросло на 20 000, или на 21 процент. В настоящее время во главе каждой пятой семьи, имеющей детей, стоит одинокий родитель - как правило, женщина.

Во многих семьях мальчикам и девочкам приходится выполнять различные домашние обязанности. Матери по-прежнему главным образом занимаются воспитанием детей и уходом за другими иждивенцами. Результаты экспериментального обследования расходования времени (рассматриваются в рамках статьи 11) показывают, что основная ответственность за воспитание детей и выполнение домашней работы лежит на женщинах. Мужчины же на воспитание детей тратят куда меньше времени, чем женщины, и на них лежит главная ответственность за выполнение работы вне дома.

СТЕРЕОТИПНОЕ ИЗОБРАЖЕНИЕ

В охватываемый докладом период в средствах массовой информации продолжали отражаться те противоречия, с которыми сталкиваются новозеландские женщины в своей жизни. По телевидению проводится рекламная компания, нацеленная на поддержку женщин - жертв насилия, и в то же время показывают все больше и больше программ, изобилующих сценами насилия.

За этот период выросло число женщин-журналистов, работающих в областях, ранее считавшихся "мужскими", например связанных с освещением материалов по сельскому хозяйству, коммерции и спорту. И в этих областях несколько женщин-журналистов были удостоены специальных премий для сотрудников средств массовой информации.

Органы вещания и издательства стали широко использовать не дискриминационный для женщин язык. Новозеландское радио выпустило для своих студий вещания руководство по не дискриминационному для женщин языку, и такое же руководство было распространено в правительственных ведомствах и частных издательствах.

Некоторые рекламные агентства начали в своих рекламах прибегать к нестереотипному изображению женщины, однако стереотипность в рекламе все еще проявляется. В 80-х годах Группа женщин - работников средств массовой информации активно занималась поддержкой интересов женщин в этой области. Управление по регулированию рекламной деятельности издало свод норм, касающихся того образа женщины, который должны использовать рекламные агентства, и создало механизм подачи жалоб на оскорбительную для женщин рекламу. В охватываемый докладом период от женщин и женских организаций поступил ряд протестов в отношении некоторых реклам, которые, по их мнению, носили порнографический характер или были иным образом оскорбительными для них, и нередко такая реклама снималась с показа. Женщины все еще обеспокоены тем, каким образом их

изображают в рекламе по телевидению и в других средствах информации. В рекламе по-прежнему чрезмерный упор делается на внешность женщины и ее домашние обязанности. Лишь несколько женщин на руководящих постах были показаны в позитивном свете, а образ маорийской женщины в рекламе вообще встречается очень редко.

Усилия по отказу от стереотипности в системе образования включали постепенный переход к использованию в учебных материалах не дискриминационных для женщин и нейтральных в этом плане выражений, подготовку дидактических пособий по борьбе с дискриминацией женщин и организацию соответствующих учебных курсов. За охватываемый докладом период употребление в учебных материалах такого нейтрального языка стало политикой министерства образования. Этот вопрос рассматривается далее в разделе, посвященном статье 10.

СЕМЕЙНОЕ ВОСПИТАНИЕ

Семейное воспитание является частью программы санитарно-гигиенического просвещения в начальных и средних школах и включает в себя такие темы, как семейные отношения, личная гигиена и уход за другими членами семьи. Подход к изучению конкретных вопросов воспитания детей зависит от самой школы: в некоторых школах учащиеся ухаживают за настоящими младенцами и маленькими детьми с согласия родителей их общины, а в других (в основных мужских гимназиях) дети приобретают незначительный практический опыт. Эти вопросы обсуждаются далее в рамках статьи 10.

Просветительской работой в дородовой и послеродовой периоды занимаются те организации, которые контактируют с будущими родителями. К ним относятся общинные акушеры, общество Планкета, группы поддержки молодых матерей, ассоциация планирования семьи, родительский центр, различные церкви, женские и общинные просветительские организации и так называемые "телефоны доверия", которые оказывают помощь родителям, сталкивающимся с непосредственными трудностями. Некоторые из этих организаций полностью или частично финансируются государством.

В конце 1991 года было начато осуществление экспериментального проекта "Родители - первые учителя", в основу которого была положена программа, разработанная в штате Миссури, США, для оказания родителям помощи в обеспечении наиболее оптимального развития детей в первые три года их жизни. Программа состоит из четырех компонентов:

- своевременное информирование о том, что следует ожидать от детей по мере их развития, и инструктирование родителей на предмет того, как развивать у детей языковые, понятийные, социальные и моторные навыки;
- периодическая проверка развития умственных способностей детей, их слуха, зрения и моторных навыков с целью выявления имеющихся проблем или дефектов;
- ежемесячные посещения на дому, организуемые подготовленными специалистами по просветительской работе среди родителей;
- ежемесячные групповые встречи родителей для обмена опытом и обсуждения вопросов, связанных с тем или иным этапом развития их детей.

По четырехлетнему контракту с министерством образования осуществлением этой программы занимается королевское новозеландское общество Планкета, и она рассчитана на детей в возрасте до трех лет. Ею должны быть охвачены 125 младенцев и еще 125 - в качестве контрольной группы. Медицинские сестры из общества Планкета станут выполнять функции специалистов по просветительской работе с родителями.

Лига социального обеспечения женщин маори планировала создать в 1992 году для маорийских родителей программы развития родительских навыков, специально предназначенные для удовлетворения потребностей маорийских семей.

Другой проект - проект просвещения и поддержки родителей - разработан министерством образования с целью оказания родителям помощи в создании общинных сетей для проведения среди родителей разъяснительной работы и их поддержки, укрепления у родителей чувства самоуважения и уверенности в себе, предоставления им возможности участвовать в воспитании своих детей с самого раннего возраста и поощрения развития взаимоподдержки среди родителей и их самосовершенствования.

Общая цель обоих проектов - охватить тех родителей, которые еще не связаны с какой-либо организацией.

РЕФОРМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БОРЬБЕ С ПОРНОГРАФИЕЙ

В Новой Зеландии широко распространено мнение, что порнография наносит ущерб женщинам и является неотъемлемым элементом того социально-экономического поведения, которое увековечивает насилие в отношении женщины.

В 1988 году был получен доклад правительственного комитета по расследованию случаев порнографии. В 1992 году был подготовлен соответствующий законопроект для его представления парламенту. Этим законопроектом предусматривается объединение трех существующих органов цензуры в управление по классификации фильмов и литературы с целью более четкой систематизации различных материалов. В этом законе, к тому же, будет предусмотрено следующее:

- более четкое определение видов материалов, подлежащих запрещению или ограничению;
- более широкий доступ общественности к процессу цензуры;
- более строгое наказание за нарушения; и
- эффективные ограничения на демонстрацию публикаций и рекламных материалов в пунктах розничной торговли.

В некоторых случаях владение запрещенными материалами будет расцениваться как правонарушение.

Это - позитивный шаг к тому, чтобы ясно показать, что с физическим насилием в отношении женщин и детей и сексуальным надругательством над ними никто мириться не будет.

СТАТЬЯ 6

ТОРГОВЛЯ ЖЕНЩИНАМИ И ПРОСТИТУЦИЯ ЖЕНЩИН

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

ГОСПОДСТВУЮЩЕЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ

В Новой Зеландии признается существование в обществе проституции. Некоторые рассматривают ее как безнравственное и нежелательное поведение, которое следует поставить под контроль уголовного права. Другие же полагают, что государство не должно вмешиваться в сексуальную сторону жизни, если только для этого нет веских оснований, таких как принуждение и иное уголовное деяние.

ПРАВОВОЙ СТАТУС

В Новой Зеландии законодательные положения как о торговле женщинами, так и об эксплуатации проституции женщин за период после предоставления предыдущего доклада не изменились. Все виды рабства незаконны, а использование доходов от эксплуатации проститутки в качестве источника средств к существованию, содержание публичного дома или же предложение

вступить в половую связь ради наживы (приставание) являются преступлением, караемым тюремным заключением сроком до пяти лет. Сама же проституция не запрещена.

По оценкам, проститутками (работницами индустрии секса) на постоянной или временной основе являются 7000-8000 женщин, в основном в возрасте 18-30 лет. Клиенты в контакт с ними вступают как правило на улицах, через агентства эскорт-услуг или же зарегистрированные массажные салоны. Поскольку это - наиболее видимая часть проституции, она находится под самым бдительным вниманием полиции, однако контроль за проституцией не является ее основной задачей, и за приставание на улице было вынесено весьма мало приговоров - в 1990 году их было всего 125.

Лицензирование

Массажные салоны должны иметь лицензию, а их владельцы - вести запись подлинных фамилий своих работниц, при этом они не могут принимать на работу женщин, имеющих судимость за приставание к мужчинам в публичном месте или же за наркотики. Клиенты вносят плату за вход, которая включает в себя массаж, а другие услуги массажистка оказывает за отдельную плату без согласования с дирекцией салона. Введение требования об обязательном лицензировании всех массажных салонов привело к росту числа других точек, оказывающих услуги проституток, например агентств эскорт-услуг и закрытых клубов.

Агентства эскорт-услуг не обязаны иметь лицензию и могут свободно размещать свою рекламу в ежедневных газетах. Девушки, оказывающие эскорт-услуги взимают со своих клиентов определенную плату в пользу агентства, а затем обговаривают отдельную плату за свои услуги.

Союз проституток Новой Зеландии

Профессиональная ассоциация работниц индустрии секса, называемая союзом проституток Новой Зеландии (СПНЗ), была создана в 1987 году. С 1988 года СПНЗ стал получать от правительства дотации на воспитательно-агитационную деятельность, заключающуюся, в частности, в выпуске периодического журнала и просветительских материалов по СПИДу. В 1990/91 году объем такого правительственного финансирования составил 105 000 долл. США. Штат союза состоит из двух работающих неполный рабочий день сотрудников, а остальные являются добровольцами. Свою работу СПНЗ ведет в основных центрах и городах провинциального значения.

СПНЗ выступает в защиту интересов работниц индустрии секса. Он поддерживает сохранение правового статуса проституток, возражая при этом против тех несоответствий в законодательстве, которые носят дискриминационный характер. Например, приставание проститутки к клиенту считается правонарушением, а приставание клиента к проститутке - нет. Узкое определение публичного дома как помещения, где проститутки работают самостоятельно, действует против индивидуального оказания проститутками услуг в своем собственном доме. Неудовлетворительно и положение с массажными салонами, поскольку стремление создать видимость того, что они не являются прикрытием для секс-бизнеса (например ведение регистрационного журнала и запрещение приема на работу лиц, имеющих судимость), отнюдь не препятствует эксплуатации женщин и даже вынуждает их заниматься более опасными видами проституции, например работать на улице.

В последние несколько лет в Новой Зеландии возросло число иностранок, работающих в индустрии секса, особенно женщин из Юго-Восточной Азии (главным образом из Таиланда и Филиппин), которые могут въехать в страну по туристической визе и нелегально устроиться на работу в качестве "девушек, принимающих гостей" или "исполнительниц экзотических танцев". Их "спонсоры" подвергались судебному преследованию, которое заканчивалось вынесением обвинительного приговора.

ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ПРЕСЕЧЕНИЮ ЭКСПЛУАТАЦИИ ПРОСТИТУЦИИ

Нет никаких фактов, подтверждающих, что законы о контроле за проституцией препятствуют вовлечению женщин в индустрию секса. Применение этих законов в основном нацелено на то, чтобы проституция не выходила за рамки определенных пределов. Это дает проституткам в Новой Зеландии определенные преимущества в том плане, что ограждает их от эксплуатации сутенерами и крупными коммерческими концернами и обеспечивает им необычайно высокую степень независимости.

Нынешнее законодательство отнюдь не без изъянов. Оно является дискриминационным, ибо предусматривает уголовную ответственность проституток, но не их клиентов. Запрещение приставания к мужчине на улице и контроль за теми, кто может работать в относительно защищенной обстановке массажного салона - хотя эти меры редко когда осуществляются в принудительном порядке, - создают атмосферу отсутствия безопасности и способствуют тому, что работа проституток считается позорной.

Уровень обсуждения общественностью этих вопросов постепенно возрастает. Органы здравоохранения обеспокоены той опасностью, которой подвергаются работницы индустрии секса в связи с распространением в наше время вируса ВИЧ. Хотя в Новой Зеландии индустрия секса практически не поражена вирусом ВИЧ (прежде всего потому, что проститутки здесь хорошо разбираются в способах его передачи и защиты от него), тем не менее непросто проводить разъяснительную работу и регулярные медицинские обследования среди проституток, работающих в этой индустрии, поскольку она находится "в подполье". Поэтому в качестве одной из задач в конце охватываемого докладом периода был поставлен вопрос о возможности отмены уголовной ответственности за приставание проституток к мужчинам на улице.

СТАТЬЯ 7

ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;

б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;

с) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

ПРАВО УЧАСТВОВАТЬ В ГОЛОСОВАНИИ

Право участвовать в голосовании на всеобщих выборах новозеландские женщины завоевали в 1893 году. В списки избирателей включается каждый, достигший 18-летнего возраста, независимо от его желания. Женщины и мужчины участвуют в голосовании в равном процентном соотношении.

ЖЕНЩИНЫ КАК ПОЛИТИЧЕСКИЕ КАНДИДАТЫ

Право выставлять свои кандидатуры на всеобщих выборах в Новой Зеландии женщины завоевали в 1919 году. Первый кандидат из числа женщин был выдвинут в 1923 году, а в парламент первая женщина была избрана в 1933 году. С тех пор число женщин - членов парламента неуклонно растет.

На последних всеобщих выборах 27 октября 1990 года женщины составили 22,7 процента всех кандидатов (154 из 677) и завоевали 16,5 процента мест. Это - в процентном отношении незначительное увеличение числа женщин в составе парламента: с 14,4 процента (14 членов парламента), избранных в 1987 году, до 16,5 процента (16 членов парламента), избранных в 1990 году. Женщины имеют право выдвигать свои кандидатуры на равных с мужчинами условиях. Однако до сих пор женщин баллотируется в парламент намного меньше, чем мужчин, и некоторые из причин этого рассматриваются в конце настоящего раздела.

ЖЕНЩИНЫ НА РУКОВОДЯЩИХ ДОЛЖНОСТЯХ

В 1990 году впервые генерал-губернатором была назначена новозеландка г-жа Катрин Тизард. В том же году первая новозеландка - епископ Пэнни Джеймисон стала Данидинским англиканским епископом.

Маорийской королевой является Те Арикинуи Те Атайранги Кааху - высокопочитаемая рангатира (руководитель) народа маори, которую многие иви (племена) отождествляют с монархом.

В кабинете из 20 человек две женщины - министры. Одна из них является первой новозеландкой - министром финансов, а другая владеет портфелями министров социального обеспечения и по делам женщин. Кроме того, одна женщина является министром - не членом кабинета и выполняет функции министра по делам потребителей, младшего министра здравоохранения и младшего министра по делам женщин. Это - сокращение числа женщин на руководящих постах за период с 1990 года, когда в кабинете пять министров были женщинами, включая первую женщину - заместителя премьер-министра.

Число женщин - членов парламента от национальной партии после выборов 1990 года возросло с трех до восьми, а от лейбористской партии - сократилось с одиннадцати до восьми. Это в основном объяснялось тем, что на выборах в 1990 году лейбористская партия потерпела сокрушительное поражение от национальной партии. В охватываемый докладом период женщины стояли во главе основных политических партий. В национальной партии женщина была председателем один раз, а в лейбористской партии - дважды.

Новозеландская избирательная система состоит из представителей общих избирательных округов и четырех маорийских избирательных округов. Самый крупный в географическом отношении маорийский избирательный округ уже на протяжении последних 20 лет представлен в парламенте женщиной.

За охватываемый докладом период был образован ряд новых политических партий. Новая лейбористская партия на всеобщих выборах 1990 года выдвинула в процентном отношении большое число женщин-кандидатов, из которых никто не был избран. Партия "зеленых" была образована с тем обязательством, что ее кандидаты и должностные лица будут поровну выбираться из числа женщин и мужчин. Обе эти партии присоединились к другим небольшим партиям и создали новую "третью" партию - "Альянс". Политические партии не подпадают под действие закона о комиссии по правам человека.

Существенных успехов женщины добились на местном уровне управления, завоевав к 1989 году 35 процентов мест в городских советах и 21 процент мест в окружных советах. В общей сложности 12,5 процента мэров в Новой Зеландии - женщины, и в 1989 году мерами трех крупнейших городов Новой Зеландии (Окленда, Гамильтона, Крайстчерча) были избраны женщины. Женщины в ходе выборов в местные органы управления добились больших успехов, чем мужчины. В 1989 году женщины составили 28 процентов всех кандидатов в городские советы, но 35 процентов от тех, кто был избран, и 14 процентов от кандидатов в окружные советы и 21 процент от тех, кто был избран. Городской совет столицы, Веллингтона, недавно впервые назначил старшим должностным лицом (СДМ) женщину, которая стала первой главой местного правительства в Новой Зеландии.

В окружных советах здравоохранения (которые были созданы в 1989 году и вскоре должны быть заменены окружными органами здравоохранения) женщины практически добились паритета: 45 процентов от кандидатов и 49 процентов от избранных членов. Один окружной совет здравоохранения возглавляется женщиной. В школьных советах попечителей женщины по-прежнему недопредставлены: 31 процент в мужских средних школах, 49 процентов в женских средних школах и 42 процента в начальных школах.

Женщины близки к паритету на местном уровне управления и добиваются определенных успехов в центральных органах власти. В начале охватываемого докладом периода женщины в правительственных и связанных с ними организациях составляли 10 процентов всех членов руководящих советов.

Число женщин - членов окружных судов увеличилось до 12 (из 100). На их долю приходится порядка 7 процентов состава судей. Главным судьей окружных судов является женщина. Женщины составляют 20 процентов мировых судей. Из пяти членов комиссии по правам человека четыре - женщины, включая председателя.

В правлении 20 ведущих новозеландских компаний входят шесть женщин, но в общей сложности женщины занимают только 3 процента всех постов директоров в этих компаниях.

В системе профсоюзов в 80-х годах союзы, в которых широко представлены женщины (например, профсоюзы учителей, банковских, конторских служащих), учредили посты сотрудников по делам женщин, и женщины были избраны или назначены в качестве секретарей или председателей этих союзов. Председателем крупнейшего профсоюза государственных служащих (ассоциации государственной службы) является женщина, равно как и секретарем совета профсоюзов (федерации союзов частного и государственного секторов) и секретарями союзов учителей начальных школ и медицинских сестер.

Нынешний председатель федерации нанимателей - женщина, равно как и президент новозеландского общества права и председатель новозеландского медицинского совета.

ЖЕНЩИНЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

После введения в действие закона 1988 года о государственном секторе не сопоставлялись данные о занимаемых женщинами постах во всей государственной службе. Проведенный в 1990 году анализ ведомственной статистики показал, что женщины по-прежнему перепредставлены на низкооплачиваемых должностях. В сентябре 1990 года на уровне старших должностных лиц женщин было крайне мало - 29 из 208 (14 процентов). Из 39 исполнительных глав женщин было только четыре, однако к февралю 1992 года их число выросло до пяти. Это - главы министерств образования, транспорта, по делам молодежи, по делам женщин и управления по пересмотру политики в области образования. Женщины занимали посты секретаря кабинета и главы министерства по делам потребителей, однако эти ведомства подотчетны более крупным департаментам.

ПОЗИТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

В соответствии с законом о государственном секторе исполнительные главы отчитываются перед парламентом по вопросам, касающимся положения с равными возможностями в области занятости (РВЗ) в их ведомствах, представляя свои ежегодные ведомственные отчеты. Обзором деятельности исполнительных глав, а также контролем за осуществлением планов РВЗ занимается комиссия по государственной службе. Правительственными департаментами разрабатываются планы РВЗ, и многие из них учредили должности специалистов по РВЗ и создают собственные сети РВЗ. Поощряется организация курсов по продвижению по службе для женщин на руководящих должностях. Для различных министерств проводятся учебные сессии по вопросам приема на работу и отбора кадров. Большинство министерств развивают собственные навыки в области контроля, чтобы иметь возможность более точно оценивать свой прогресс в области РВЗ. На многих руководителей в качестве части их обязанностей возлагаются функции по выполнению задач по РВЗ.

Многими политическими партиями признается необходимость увеличения числа женщин на политических постах, и ими проводятся учебные семинары, стимулирующие выдвижение женщин в качестве кандидатов на всеобщих и местных выборах. Спонсорами проведения семинаров для кандидатов из числа женщин являются такие неправительственные организации, как избирательное лобби женщин, христианский союз молодых женщин, национальный совет женщин и организация "Позитивные действия", которые поощряют выдвижение своих членов в кандидаты.

В 1979 году группой женских организаций с целью увеличения числа женщин в составе руководящих советов и комитетов был учрежден регистр назначения женщин (переименованный в марте 1992 года в службу назначений). В настоящее время во главе его стоит министр по делам женщин. В нем имеется база данных с фамилиями и биографическими справками женщин, которых можно было бы назначить на такие должности. По просьбе министерств и правительственных департаментов он представляет им фамилии женщин, подходящих для назначения в руководящие органы и комитеты.

За время существования регистра удалось добиться определенных успехов в деле увеличения числа женщин в составе руководящих советов и комитетов. В базе данных хранится информация примерно по 1220 женщинам, и это показывает, что имеются подходящие кандидатуры квалифицированных и опытных женщин.

Нынешний министр по делам женщин является членом комитета кабинета по назначениям и наградам, которым и делается большинство назначений на должности в руководящие органы.

ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ВСЕСТОРОННЕМУ УЧАСТИЮ ЖЕНЩИН

К числу часто указываемых факторов, препятствующих всестороннему участию женщин в политической жизни, относятся:

- некоторые процедуры отбора кандидатов;
- факт непризнания навыков и опыта женщин как подходящих для политической карьеры;
- давление на женщин, сочетающих семейные обязанности с требованиями политической карьеры;
- недооценка женщинами собственных способностей.

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Новозеландские женщины принимают активное участие в деятельности неправительственных женских организаций. Этот вопрос уже рассматривался в настоящем докладе в рамках части первой d).

Участие в религиозной жизни

В охватываемый докладом период женские организации христианской церкви строили свою деятельность по двум направлениям. В рамках основных вероисповеданий женщины принимают все более активное участие в руководстве за отправлением религиозных обрядов и в церковных структурах - как простые верующие и как посвященные в духовный сан. Некоторые женщины участвуют в неорганизованной духовной деятельности вне своих религиозных традиций. Среди пятидесятников и сторонников более традиционных религиозных сект основного толка растет поддержка и усиливается акцент в сторону традиционной роли женщин, и здесь часто женщины, стремящиеся изменить эту роль, подвергаются преднамеренным нападениям. Женщины других вероисповеданий, в частности еврейки, мусульманки и бехаистки, занимаются активной работой в рамках своих структур и в общественной жизни.

СТАТЬЯ 8

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И УЧАСТИЕ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

ЖЕНЩИНЫ НА ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЕ

Новозеландские женщины имеют одинаковые с мужчинами права представлять свою страну и участвовать в работе международных организаций. Фактические данные об участии женщин в дипломатической службе на конец охватываемого докладом периода приводятся ниже. В министерстве внешних сношений и торговли Новой Зеландии имеются две группы сотрудников - по вопросам внешних сношений (ВС) и по коммерческим вопросам (КВ). В группу ВС входят сотрудники, занимающиеся

вопросами политики как у себя в стране, так и за рубежом, в то время как группа KB состоит из административных и канцелярских работников, большинство из которых находится в Веллингтоне. В каждой группе пять классов: класс 1 - самый низкооплачиваемый, а класс 5 - самый высокооплачиваемый.

**Представительство женщин среди сотрудников министерства внешних
связей и торговли в 1991 году**

Класс	Число женщин	% женщин
BC, класс 5	4	8,9
BC, класс 4	10	12,8
BC, класс 3	27	50,0
BC, класс 2	17	39,5
KB, класс 5	0 (из общего числа в одну должность)	0
KB, класс 4	3	17,6
KB, класс 3	67	50,0
KB, класс 2	97	89,0
KB, класс 1	48	80,0

Женщины занимают несколько важных должностей за границей; в начале 1992 года они являлись главами представительств в Канаде, Вануату и Индии и заместителями представителей в Организации Объединенных Наций, Австралии и на Соломоновых Островах.

В министерстве внешних связей и торговли работает 20 женщин, которые считают себя маори; три из них - сотрудники по вопросам политики группы BC, а 17 - сотрудники группы по коммерческим вопросам. Министерство не ведет учета полового состава своих представителей и представителей НПО, которые входят в состав делегаций, посещающих другие страны и участвующих в работе международных организаций или международных совещаний.

Женская организация министерства недавно создала рабочую группу, чтобы определить препятствия, мешающие продвижению женщин по службе и занятию ими должностей выше класса 3, а для младших сотрудников-женщин были организованы курсы по вопросам профессионального роста.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

В течение охватываемого докладом периода дама Сильвия Картрайт была избрана в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Пенни Фенуик входила в состав совета Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин (МУНИУЖ), а Маргарет Шилдс, бывший министр по делам женщин, стала в 1991 году директором МУНИУЖ.

Дама Мириам Делл в 1986 - 1988 годах была почетным президентом Международного совета женщин.

СТАТЬЯ 9

ГРАЖДАНСТВО

1) Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2) Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

Положение в отношении гражданства и государственной принадлежности женщин Новой Зеландии не изменилось со времени представления первого доклада. Положения закона 1977 года о гражданстве предоставляют женщинам одинаковые с мужчинами права в отношении их гражданства и гражданства их детей.

Брак

Вступление в брак с лицом, не являющимся гражданином Новой Зеландии, или изменение гражданства мужа не влияют на гражданство женщины. Что касается браков де-факто и гомосексуальных/лесбийских отношений, то иммиграционные власти разрешают допуск в страну партнеров, которые не удовлетворяют профессиональным критериям для получения вида на жительство, если может быть доказан факт их продолжительной связи.

Поскольку вступление в брак с гражданином/гражданкой Новой Зеландии автоматически дает право на получение вида на жительство его/ее иностранной(ому) супруге/супругу, в Новой Зеландии каждый год заключается определенное число фиктивных браков.

Паспорта

Женщины в Новой Зеландии не нуждаются в разрешении своего мужа для получения паспорта или совершения поездки. До недавнего времени несовершеннолетние дети могли совершать поездки, будучи вписанными в паспорт любого из родителей. С февраля 1992 года несовершеннолетние дети должны иметь свои собственные паспорта.

СТАТЬЯ 10

ОБРАЗОВАНИЕ

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;*
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;*
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;*
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;*
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;*
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школы, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;*
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;*
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.*

ОБЩАЯ ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Начиная с 1877 года образование в Новой Зеландии финансируется государством, носит светский характер и является обязательным для представителей обоих полов. Первоначально возраст окончания учебы в школе составлял 12 лет, в настоящее время - 15 лет, а после вступления в силу в 1993 году закона, принятого в 1992 году, этот возраст будет увеличен до 16 лет.

Все граждане Новой Зеландии в возрасте от 6 до 19 лет имеют право на получение бесплатного начального и среднего образования. Начальное образование может начинаться в возрасте 5 лет при обязательном возрасте в 6 лет и продолжается до начала среднего образования, то есть по достижении учащимися возраста 12 или 13 лет. К пятнадцатилетнему возрасту, когда учеба в школе перестает быть обязательной, большинство учащихся имеет за плечами 3 или 4 года курса средней школы. В течение охватываемого докладом периода сохранялась тенденция к росту числа взрослых, возобновляющих учебу в средней школе с целью завершения прерванного среднего образования. Что касается высшего образования, то оно может продолжаться до любого возраста.

Свыше 95 процентов начального образования в Новой Зеландии прямо обеспечивается или в значительной степени финансируется государством и является совместным. Что касается среднего образования, то государство обеспечивает или финансирует менее 95 процентов образования такого уровня, однако по сравнению с начальным образованием в этой области более распространено

раздельное обучение учащихся разных полов как в государственных, так и в частных школах. Это объясняется существующей традицией создания в городских районах отдельных государственных средних школ для девушек и юношей (все средние учебные заведения в сельских районах являются смешанными). Однако в последние 30 лет существует тенденция к исключительно совместному образованию, причем последние государственные средние школы с раздельным обучением учащихся разных полов были созданы в 60-х годах.

В 1990/91 финансовом году общая сумма расходов на высшее образование (включая все университеты, политехнические школы и колледжи) составила 1323 миллиарда долл. США. Эта сумма включает все оперативные и капитальные расходы, студенческие пособия, стипендии в политехнических институтах и университетах для учащихся маори и островов Тихого океана и финансирование комитета ректоров.

Расходы на высшее образование в соотношении с другими статьями правительственных расходов и ВВП	Сумма (в долл. США)	Доля в процентах
Общая сумма расходов на высшее образование	1 323 604 622	
Утвержденные ассигнования на образование	4 406 000 000	30,0
Расходы на социальные нужды	18 353 200 000	7,2
Общие правительственные расходы	27 568 000 000	4,8
Валовый внутренний продукт (предварительные данные)	73 747 000 000	1,8

За охватываемый докладом период был предпринят ряд инициатив, направленных на обеспечение равенства полов в области образования. В 1988 году бывший женский консультативный комитет по вопросам образования опубликовал документ, озаглавленный "Национальная политика в области образования девушек и женщин в Новой Зеландии". Этот документ был использован при разработке масштабных реформ системы управления образованием во второй половине 80-х годов.

Реформа системы управления образованием

В 1987 году началось осуществление крупной реформы системы управления образованием. Были приняты меры к обеспечению более эффективного предоставления услуг в сфере образования за счет децентрализации системы управления и передачи управленческих функций местным общинам. В рамках установленных правительством широких политических ориентиров отдельные учебные заведения на всех уровнях - от дошкольных до высших - получили право на самоуправление.

С целью обеспечения соответствия школьной программы национальным потребностям и местным задачам школам в законодательном порядке предписывалось вступать в договорные отношения с государством посредством разработки устава. К числу обязательных требований такого устава было отнесено обеспечение равных возможностей в получении образования и, в частности, равенства полов. К октябрю 1989 года эта система была внедрена в школах, а в 1990 году общая система руководства была распространена на все высшие учебные заведения.

В 1989 году департамент образования был преобразован в новое министерство образования, в обязанности которого входит консультирование министра по политическим вопросам, а также выполнение определенных материальных, финансовых и оперативных функций. В рамках отдела по вопросам политики министерства была создана секция по делам девушек и женщин с целью обеспечения соответствия всех формулируемых для министра образования политических рекомендаций потребностям девушек и женщин в сфере образования. Таким образом, признание необходимости

политической оценки и согласованности в сфере обеспечения равенства полов в области образования получило свое отражение в создании соответствующих структур в рамках правительственного механизма.

К числу новых государственных учреждений по вопросам образования относится управление по обзору вопросов образования, которое занимается обзором достижения установленных в уставах целей во всех начальных и средних школах, а также в детских дошкольных заведениях. Законодательство также предоставляет управлению право составлять доклады о политике высших учебных заведений по обеспечению равных возможностей в области занятости и получения образования.

В декабре 1991 года в положения о школьных уставах были внесены изменения в соответствии с законом об изменении закона об образовании (№4). В настоящее время правительство стремится решать вопросы равенства не путем установления обязательных норм, а путем разработки национальных целей в области образования и национальных учебных программ.

Такая новая система управления образованием пока находится в стадии становления, и ее полное воздействие на образование девушек и женщин еще предстоит всесторонне изучить и оценить.

Представленность женщин в школьных советах попечителей или советах высших учебных заведений весьма существенно, хотя и неоднородно. Этот вопрос находится под постоянным контролем. Проведившееся ранее исследование перспектив школьных советов попечителей в решении вопросов образования свидетельствует о почти единодушной поддержке концепции обеспечения равных образовательных возможностей для девушек и женщин, хотя среди попечителей отсутствует ясное представление в отношении путей обеспечения равенства полов в школах.

Дошкольное образование детей

В течение многих лет женщины Новой Зеландии выступают за организацию услуг по дошкольному воспитанию детей, рассматриваемых в качестве неотъемлемой и жизненно важной части системы образования. Хотя эта тема подробно обсуждается в разделе, посвященном статье 11, следует отметить, что вопросы детского воспитания и дошкольного образования в Новой Зеландии являются частью национальной системы образования, причем административная ответственность за решение этих вопросов перешла в 1986 году от департамента социального обеспечения к департаменту образования. Таким образом концепция дошкольного воспитания и образования стала частью общей концепции в области дошкольного образования детей. Позднее, в 1989 году, в рамках проводившихся в конце 80-х годов реформ образования был создан отдел по дошкольному образованию детей, являющийся первым государственным учреждением в Новой Зеландии по предоставлению помощи и консультативных услуг в области дошкольного образования детей. Министерство образования подготавливает политические рекомендации в этой области.

ДОСТУП К ОБРАЗОВАНИЮ

На всех уровнях системы образования в Новой Зеландии мужчины и женщины имеют доступ к одинаковым программам обучения и одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, а также к получению ориентации в выборе профессии или специальности и прохождению профессиональной подготовки. Различия между мужчинами и женщинами по ряду аспектов образования понимаются существуют. Например, это касается выбора учебных дисциплин. Несмотря на принципы обеспечения равного доступа, по-прежнему сохраняются отчетливые различия между учащимися маори и остальными учащимися и между учащимися маори разных полов.

При разработке политики правительство стремится обеспечивать не только равный доступ и равные возможности, но и равные результаты. В настоящее время основное внимание уделяется решению ключевых вопросов разработки учитывающей интересы полов учебной программы, не допускающей дискриминации по признаку пола, и улучшения результатов учебы девушек и женщин маори.

Профессиональная ориентация и подготовка

В начале охватываемого докладом периода департамент труда предпринял ряд инициатив по расширению выбора нетрадиционных профессий для женщин, что способствовало повышению осведомленности учащихся об имеющихся возможностях. Вместе с тем состав участников программ обучения и подготовки по-прежнему как в зеркале отражает структуру рынка рабочей силы (см. раздел по статье 11).

Новая стратегия подготовки профессиональных кадров предусматривает проведение крупной реформы системы производственного обучения. Цель этой стратегии заключается в разработке для всех отраслей и по всем специальностям системы регулярной подготовки кадров и в обеспечении доступа к производственной подготовке для всех групп работников, особенно тех из них, кто ранее находился в уязвимом положении. Несмотря на то, что женщины составляют 43 процента трудовых ресурсов Новой Зеландии, на их долю приходится лишь 12 процентов от общего числа лиц, охваченных производственным обучением, причем в подавляющем большинстве случаев женщины обучаются такой традиционно женской профессии, как парикмахерское дело. В настоящее время значительная доля женщин занята в сфере обслуживания, в частности в области коммунальных, социальных и личных услуг, оптовой и розничной торговли и банковского дела, однако какой-либо систематической подготовки женщин этим профессиям практически не существует. Стратегия подготовки профессиональных кадров призвана решить такие вопросы путем повышения квалификации и обеспечения ее гибкости и тем самым расширить возможности профессионального роста женщин.

Для обеспечения доступа к подготовке отдельным лицам или группам, находящимся в уязвимом положении на рынке рабочей силы, например женщинам, получающим пособие на одинокого родителя, женщинам, для которых английский является вторым языком, и женщинам маори, разработана программа "Доступ", которая является целевой программой подготовки кадров с учетом требования рынка рабочей силы и которая, как правило, состоит из дневных курсов продолжительностью около 12 недель. За пятилетний период существования этой программы ею было охвачено примерно одинаковое число мужчин и женщин.

Начиная с января 1993 года программа "Доступ" будет заменена программой обеспечения возможностей в области подготовки. Эта программа разработана с целью обеспечения доступа к получению национального свидетельства об образовании для лиц, прервавших обучение в школе, и для безработных с низкой квалификацией, не имеющих работы в течение продолжительного периода времени.

Программа обеспечения возможностей в области подготовки позволит проводить самые различные виды подготовки, предназначенные для удовлетворения потребностей обучающихся в целевых группах. Прием кандидатов будет осуществляться под контролем в целях оценки эффективности отбора с точки зрения обеспечения достаточной представленности наиболее уязвимых групп среди обучающихся.

Для молодых людей в возрасте от 15 до 21 года существуют программы подготовки молодежи, обеспечивающие хорошо продуманную профессиональную подготовку на рабочем месте. Программы подготовки молодежи разработаны с целью увеличения числа лиц, охваченных систематической подготовкой в промышленности, в частности в тех областях промышленности, в которых в прошлом систематическая подготовка кадров отсутствовала, а также с целью расширения участия групп населения, например женщин, которые традиционно недостаточно охвачены таким видом подготовки. В настоящее время подобные программы подготовки осуществляются на экспериментальной основе, и их анализ свидетельствует о недостаточной представленности женщин. В связи с этим принимаются меры по расширению участия женщин в этих программах.

В 1990 году вопросами профессиональной ориентации и профессиональной информации в Новой Зеландии стала заниматься служба по вопросам повышения профессиональной квалификации и промежуточному образованию ("Куэст рапураа"). Это учреждение занимается предоставлением услуг по профессиональной ориентации с учетом социально-половых аспектов, а также распространением информации профессионального характера, включающей данные о соответствующих примерах деятельности женщин. Оно подготавливает публикации, способствующие расширению осведомленности

о социально-половых проблемах в области образования и подготовки кадров, а также на равной основе предоставляет мужчинам и женщинам услуги по профессиональной ориентации и консультативные услуги.

Высшее образование

В 1991 году в политехнических институтах женщины составляли 56 процентов учащихся дневной формы обучения и 43 процента учащихся вечерней формы обучения, при этом в университетах на долю женщин приходилось почти 52 процента от общего числа учащихся. По состоянию на этот же год женщины составляли почти 60 процентов учащихся заочного обучения.

Несмотря на то, что в последние годы число учащихся женского пола в высших учебных заведениях постоянно возрастало, различия, обусловленные социально-половыми причинами, по-прежнему существуют. Так, например, в политехнических институтах учащиеся женского пола в основном занимаются изучением коммерции и бизнеса, включая курсы секретарей (в 1991 году изучением этих предметов занималось 36,5 процента от общего числа учащихся женского пола в политехнических институтах), а также изучением медицины и здравоохранения, включая подготовку медицинских сестер (19,2 процента учащихся женского пола).

В приведенной ниже таблице отражена доля женщин с разбивкой по отдельным направлениям специализации в университетах в период с 1981 по 1991 годы.

В последнее десятилетие наблюдался значительный прогресс в некоторых областях специализации, особенно в таких, как право и коммерция. Кроме того, в 1991 году женщины составляли 58 процентов учащихся, изучающих ветеринарные науки, и 49 процентов учащихся, изучающих медицину.

**Доля женщин среди всех учащихся университетов,
получивших степень бакалавра в период 1981 - 1992 годов**

Специализация	1981 год %	1991 год %	Прирост в %
Гуманитарные науки	65	64	(1)
Коммерция	26	38	12
Инженерное дело	3	11	8
Естественные науки	32	39	7
Право	36	53	17
Сельское хозяйство/ садоводство/лесное хозяйство	25	31	6
Социальные науки	62	62	0
Образование	81	82	1

Что касается учебы в аспирантуре, то в 1991 году доля женщин-аспирантов составила 45 процентов от всех учащихся, закончивших высшие учебные заведения, при этом женщины, продолжившие учебу для получения степени доктора, составили в области образования и социальных наук 66 процентов, искусства и гуманитарных наук - 62 процента, науки и технологии - 35 процентов, коммерции и бизнеса - 24 процента и инженерного дела - 8 процентов.

Среди учащихся университетов женщины маори представлены не столь внушительно, как представительницы других национальностей. В период 1990 - 1991 годов общее число учащихся маори в университетах выросло с 5,5 процента до 6,9 процента. Женщины маори составляют 4 процента от общего числа учащихся новозеландских университетов, 7 процентов от всех учащихся женского пола и 56 процентов от всех учащихся маори в университетах. По сравнению с женщинами других национальностей женщины маори, как правило, лучше представлены в системе вечернего университетского образования - 39 процентов всех женщин маори против 25 процентов от общего числа учащихся женского пола, и хуже в системе заочного обучения - 17 процентов и 21 процент, соответственно. В три раза лучше женщин других национальностей женщины маори представлены на курсах, дающих право на получение диплома о неполном высшем образовании и свидетельства об образовании, и недопредставлены на курсах более высокой ступени и в аспирантуре. Если на получение степени бакалавра в университетах претендует в целом 75 процентов учащихся женского пола из их общего числа, то для женщины маори этот показатель составляет 68 процентов.

Из всех женщин маори, продолживших учебу в высших учебных заведениях в 1991 году, 49,5 процента были приняты в университеты, 41,7 процента - в политехнические институты и 8,9 процента - в колледжи.

В приведенной ниже таблице содержатся данные об общем числе учащихся, принятых в высшие учебные заведения.

В охватываемый докладом период высшие учебные заведения предприняли ряд инициатив, направленных на удовлетворение потребностей женщин в получении образования. Большинство университетов приняли стратегии по привлечению выпускниц средних школ к изучению естественных наук и инженерных дисциплин. Систематическое использование в рамках позитивных действий критериев отбора для приема ограниченного числа учащихся на курсы по изучению естественных наук, инженерного дела и коммерции способствовало увеличению приема женщин для изучения этих дисциплин.

В настоящее время все высшие учебные заведения укомплектованы сотрудниками по вопросам обеспечения равных возможностей в области занятости, и во многих из них имеются сотрудники по обеспечению равных возможностей в области образования и тот или иной вид женского консультативного комитета. В 1990 году начал действовать функционирующий на конкурсной основе фонд по обеспечению равенства, средствами которого могут пользоваться все высшие учебные заведения для финансирования специальных инициатив и целевых проектов по решению проблем, связанных с уязвимым положением определенных групп учащихся. В настоящее время деятельность этого фонда пересматривается, поскольку инициативы по обеспечению равенства теперь стимулируются в рамках более широкой политики обеспечения равных возможностей на основе индивидуального подхода к высшим учебным заведениям.

**Доля учащихся маори и других национальностей, поступивших после окончания школы
в высшие учебные заведения в 1990 - 1991 годах**

	Маори			Остальные национальности		
	Юноши	Девушки	Всего	Юноши	Девушки	Всего
Университеты	8,0	8,9	8,5	22,5	23,9	23,2
Политехнические институты	8,6	9,6	9,1	19,3	15,1	17,2
Колледжи	0,7	1,2	1,0	1,3	6,3	3,8
Итого в высших учебных заведениях	17,3	19,7	18,6	43,1	45,3	44,2

УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА

Ключевая проблема для учащихся женского пола в период обязательного обучения в школе заключается не в доступе к этому обучению или в его завершении, а в том, чтобы оно не было прервано на этом уровне, что особенно часто случается с девушками маори и девушками с островов Тихого океана.

За охватываемый докладом период школьная учебная программа подверглась серьезному пересмотру. Один из принципов, на основе которых производился такой пересмотр, заключается в том, что учебная программа не должна содержать положений, ущемляющих интересы того или иного пола. За период с 1991 года разработаны проекты учебной программы по математике и научным дисциплинам, учитывающие социально-половые аспекты, и начата предварительная работа по разработке учебных программ на английском языке и на языке маори. Для оказания помощи в эффективном осуществлении этих новых учебных программ выделяются соответствующие ресурсы на подготовку преподавательского состава.

Выбор учебных дисциплин

За охватываемый докладом период традиционный характер выбора учебных дисциплин претерпел лишь незначительные изменения.

В условиях начальной школы возможности выбора учебных дисциплин весьма невелики. Несмотря на то, что учебная программа начальной школы одинакова для мальчиков и девочек, исследования изучения ряда школьных дисциплин показывают, что стиль преподавания может стимулировать выбор мальчиками и девочками различных учебных направлений в средней школе. Девушки по-прежнему предпочитают такие традиционно женские дисциплины, как машинописное дело, домоводство и изучение языков, особенно начиная с третьего года средней школы (5-й класс), когда учащиеся могут выбирать из широкого набора дисциплин, по которым сдаются экзамены на получение свидетельства о школьном образовании, которое является новой общенациональной системой оценки знаний в Новой Зеландии.

При проведении в 1990 году экзамена на получение свидетельства о школьном образовании девушки преобладали в таких дисциплинах, как стенография - машинопись (98 процентов), домоводство (78 процентов) и пошив одежды и текстильное дело (99 процентов). Они также составили большинство при сдаче экзаменов по иностранному языку (70 процентов), музыке (62 процента) и истории (57 процентов). Единственной естественной научной дисциплиной, где большую активность по сравнению с юношами проявили девушки, была биология и биологические науки (61 процент); по всем другим научным и техническим дисциплинам девушки были в меньшинстве. Почти одинаковое с мальчиками число девушек приняло участие в сдаче экзаменов по математике (48 процентов) и по научно-техническим дисциплинам (48 процентов). Однако они по-прежнему оказались недопредставленными по таким дисциплинам, как химия (21 процент), физика (12 процентов) и физические науки (19 процентов). Недостаточно активно девушки участвовали в сдаче экзаменов по техническим дисциплинам: сельское хозяйство и садоводство - 30 процентов, техническое чертёжное дело - 13 процентов, деревообработка - 2 процента, производственная технология - 4 процента и инженерное дело - 2 процента.

Вместе с тем по сравнению с юношами с 1985 года происходит уменьшение числа и доли девушек, сдающих экзамены по следующим дисциплинам:

	1985 год		1990 год	
Стенография - машинопись	1,339	99,6%	755	96%
Домоводство	4,622	85,0%	4,530	78%
Пошив одежды и текстильное дело	2,449	99,6%	2,352	99%

политической оценки и согласованности в сфере обеспечения равенства полов в области образования получило свое отражение в создании соответствующих структур в рамках правительственного механизма.

К числу новых государственных учреждений по вопросам образования относится управление по обзору вопросов образования, которое занимается обзором достижения установленных в уставах целей во всех начальных и средних школах, а также в детских дошкольных заведениях. Законодательство также предоставляет управлению право составлять доклады о политике высших учебных заведений по обеспечению равных возможностей в области занятости и получения образования.

В декабре 1991 года в положения о школьных уставах были внесены изменения в соответствии с законом об изменении закона об образовании (№24). В настоящее время правительство стремится решать вопросы равенства не путем установления обязательных норм, а путем разработки национальных целей в области образования и национальных учебных программ.

Такая новая система управления образованием пока находится в стадии становления, и ее полное воздействие на образование девушек и женщин еще предстоит всесторонне изучить и оценить.

Представленность женщин в школьных советах попечителей или советах высших учебных заведений весьма существенно, хотя и неоднородно. Этот вопрос находится под постоянным контролем. Проводившееся ранее исследование перспектив школьных советов попечителей в решении вопросов образования свидетельствует о почти единодушной поддержке концепции обеспечения равных образовательных возможностей для девушек и женщин, хотя среди попечителей отсутствует ясное представление в отношении путей обеспечения равенства полов в школах.

Дошкольное образование детей

В течение многих лет женщины Новой Зеландии выступают за организацию услуг по дошкольному воспитанию детей, рассматриваемых в качестве неотъемлемой и жизненно важной части системы образования. Хотя эта тема подробно обсуждается в разделе, посвященной статье 11, следует отметить, что вопросы детского воспитания и дошкольного образования в Новой Зеландии являются частью национальной системы образования, причем административная ответственность за решение этих вопросов перешла в 1986 году от департамента социального обеспечения к департаменту образования. Таким образом концепция дошкольного воспитания и образования стала частью общей концепции в области дошкольного образования детей. Позднее, в 1989 году, в рамках проводившихся в конце 80-х годов реформ образования был создан отдел по дошкольному образованию детей, являющийся первым государственным учреждением в Новой Зеландии по предоставлению помощи и консультативных услуг в области дошкольного образования детей. Министерство образования подготавливает политические рекомендации в этой области.

ДОСТУП К ОБРАЗОВАНИЮ

На всех уровнях системы образования в Новой Зеландии мужчины и женщины имеют доступ к одинаковым программам обучения и одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, а также к получению ориентации в выборе профессии или специальности и прохождению профессиональной подготовки. Различия между мужчинами и женщинами по ряду аспектов образования разумеется существуют. Например, это касается выбора учебных дисциплин. Несмотря на принципы обеспечения равного доступа, по-прежнему сохраняются отчетливые различия между учащимися маори и остальными учащимися и между учащимися маори разных полов.

При разработке политики правительство стремится обеспечивать не только равный доступ и равные возможности, но и равные результаты. В настоящее время основное внимание уделяется решению ключевых вопросов разработки учитывающей интересы полов учебной программы, не допускающей дискриминации по признаку пола, и улучшения результатов учебы девушек и женщин маори.

образования в Новой Зеландии, а именно университетская стипендия, присуждается по результатам государственного экзамена. В 1991 году девушки получили 47 процентов от общего числа присужденных стипендий.

В настоящее время разрабатывается новая национальная система квалификации, призванная уменьшить искусственные различия между академической и профессиональной учебой. Гибкость нового национального свидетельства должна оказать благотворное воздействие на женщин, поскольку целый ряд его новых разделов обеспечивает возможности для дальнейшего повышения профессионально-технической квалификации.

Девушки маори в школах

За отчетный период произошли существенные изменения в системе образования маори, что явилось ответом на сохранение неудовлетворительных результатов учебы детей маори обоих полов в рамках общей образовательной системы. Еще больший размах получило движение "Коханга рео" по созданию дошкольных заведений с преподаванием на языке маори. В 1990 году 45 процентов девочек маори, охваченных системой дошкольного воспитания, посещали школы "Коханга рео". К июлю 1991 года в стране действовало свыше 600 школ "Коханга рео". В 1992 году для персонала школ "Коханга рео" была разработана программа подготовки кадров (с преподаванием на языке маори).

Важнейшим событием охватываемого докладом периода является создание школ "Кура каупапа маори", школьная программа которых составлена исключительно на языке маори и с учетом традиционных ценностей маори. Отчасти создание школ "Кура каупапа маори" объясняется стремлением обеспечить для нового поколения детей маори, заканчивающих школы "Коханга рео" с хорошим знанием языка и культуры маори, систематическое образование с погружением в среду маори. Первая школа "Кура каупапа маори" была создана в 1986 году семьями маори вне основной системы образования. Закон 1989 года об изменении закона об образовании признал школы "Кура каупапа маори" частью национальной системы образования, и в 1990 году шести таким школам были выделены ассигнования. К 1992 году государственные ассигнования получали 13 школ "Кура каупапа маори".

По-прежнему увеличивается разрыв между учащимися маори и учащимися других национальностей в получении более высоких степеней школьного образования. Девушки маори и островов Тихого океана значительно чаще девушек других национальностей занимаются изучением узкого набора традиционно женских учебных дисциплин. Девушки маори чаще, чем девушки других национальностей, перестают посещать среднюю школу через первых два года обучения, и поэтому они реже других девушек получают образовательную квалификацию, а если и получают, то она носит скорее местный, а не национальный характер. Девушки маори более, чем в два раза, чаще (34,8 процента в 1990 году) девушек других национальностей (14,8 процента) заканчивают школу без получения официальной национальной квалификации. По сравнению с юношами маори девушки маори, так же как и девушки других национальностей, остаются в школе дольше и лучше сдают экзамены, чем юноши маори. Девушки маори, продолжающие учебу на старших уровнях, реже, чем девушки других национальностей, поступают после окончания школы в высшие учебные заведения.

Преподавательские кадры

Доля женщин-преподавателей в Новой Зеландии уменьшается по мере увеличения возраста учащихся и повышения уровня и ответственности преподавательских должностей. В 1990 году женщины составляли 99 процентов преподавателей детских садов, 76 процентов преподавателей начальной школы, 55 процентов преподавателей средней школы и 34 процента преподавателей высших учебных заведений. Во всех секторах на долю женщин приходилось 55 процентов от общего числа штатных преподавателей, работающих на полной ставке, и подавляющая часть преподавателей на неполной ставке или с облегченным графиком работы.

В охватываемый докладом период созданная ранее группа по изучению вопросов профессионального роста и продвижения по службе преподавателей продолжила свою работу по наблюдению за продвижением женщин-преподавателей на старшие должности. В 1987 году было начато осуществление программы позитивных действий. В рамках этой программы в средних школах были учреждены группы по обзору с целью рассмотрения мер, которые необходимо принять для обеспечения

продвижения по службе большего числа женщин. Департамент образования определил в качестве приоритетной области своей деятельности развитие управленческих навыков у женщин - преподавателей маори, и в отчетный период был организован ряд курсов без отрыва от производства по этому вопросу.

В 1990 году министерский комитет по расследованию случаев порнографии (см. раздел по статье 5) рекомендовал учебным заведениям демонстрировать на деле отказ от дискриминации по признаку пола путем назначения большего числа женщин на старшие преподавательские должности и поощрения мужчин к работе в сфере детского дошкольного воспитания. В результате реформ системы управления образованием было также закреплено обязательное требование об осуществлении в сфере образования программ обеспечения равных возможностей в области занятости.

С 1985 года не произошло какого-либо существенного изменения в соотношении числа мужчин и женщин, занимающих директорские должности в начальных и средних школах. Хотя к 1990 году женщины составляли 23 процента директоров начальных школ, мужчины - преподаватели начальных школ по-прежнему в десять раз чаще женщин назначались на должности директоров. В 1990 году женщины составляли лишь 19 процентов директоров средних школ, несмотря на равное соотношение мужского и женского состава преподавателей. По сравнению с женщинами мужчины как в начальных, так и в средних школах занимали почти в два раза больше старших должностей, за исключением должностей директора. В сфере начального и среднего образования женщины реже мужчин подают заявления на получение старших управленческих должностей, однако, когда они это делают, их шансы на успех предпочтительнее. Положение в университетах отличается еще большими диспропорциями: в 1990 году женщины составляли 28 процентов от общего числа университетских преподавателей, однако лишь 4 процента от общего числа профессоров. С 1985 года доля женщин, назначенных на должности лекторов, возросла на 10 процентов, и в настоящее время женщины чаще мужчин получают академические должности по первому заявлению (69 процентов и 49 процентов, соответственно).

Реформы системы управления образованием 1989 года повлекли за собой серьезные изменения в подготовке преподавательских кадров. В настоящее время колледжи обладают куда большей самостоятельностью, чем в прошлом, в том числе в области контроля за отбором кандидатов для подготовки (в рамках минимальных уровней подготовки, установленных правительством). Колледжи организуют новые более разветвленные курсы, включая ряд специализированных курсов для преподавателей школ с двуязычным преподаванием и преподаванием на языке маори. Подготовка преподавателей в этих областях, стимулирующая инициативы в области образования маори, должна улучшить результаты учебы девушек-маори и то относительно неблагоприятное положение, в котором они находятся по сравнению с девушками других национальностей.

В сфере преподавательской деятельности по-прежнему преобладают женщины, причем в 1990 году они составляли 80 процентов лиц, проходящих подготовку. Значительная доля женщин, занятых дошкольным воспитанием детей и преподаванием в начальной школе, отражается в характере подготовки. Женщины составляют почти 100 процентов лиц, проходящих подготовку в сфере дошкольного воспитания (96 процентов в 1990 году), 80 процентов - в сфере начального образования и 62 процента - в сфере среднего образования.

Показатели на 1990 год свидетельствуют о том, что число учащихся маори и островов Тихого океана, поступающих на курсы подготовки преподавателей, более чем в два раза превышает число преподавателей маори, работающих в настоящее время в сфере образования. Необходимо признать, что не все из этих учащихся маори в достаточной мере владеют языком маори.

Помещения и оборудование

Недавние реформы, предусматривающие самоуправление учебных заведений, включают общее финансирование основных видов деятельности всех учебных заведений в соответствии со стандартной формулой. Каждое учреждение несет ответственность за содержание и обслуживание помещений и оборудования и пользуется широкой свободой в отношении того, каким образом использовать свои средства для достижения образовательных целей и задач, закрепленных в его уставе. Равные возможности в занятии спортом и физическим образованием обеспечиваются за счет принятия на школьном уровне решений в отношении направлений использования ресурсов и форм преподавания.

УСТРАНЕНИЕ СТЕРЕОТИПОВ

В отчетный период правительство выступило с рядом инициатив, направленных на обеспечение равенства мужчин и женщин и равных возможностей занятости в области образования. Эти инициативы включают учреждение в 1986 году в рамках отдела по делам маори и островов Тихого океана и отдела по вопросам разработки учебных программ и продолжения образования департамента образования трех должностей для решения вопросов, связанных с образованием девушек и женщин. Это имело особенно важное значение для девушек и женщин маори и островов Тихого океана.

В 1989 году в рамках Отдела по вопросам политики министерства образования была учреждена секция по вопросам девушек и женщин, в штат которой вошли учрежденные в существовавшем ранее департаменте три должности и одна новая должность управляющего.

В охватываемый докладом период были выдвинуты другие важные инициативы в таких областях, как исследования, разработка учебных программ, предоставление ресурсов и повышение квалификации преподавателей. Значительный объем исследований по вопросу о положении женщин в области образования в Новой Зеландии был проведен в университетах и других учреждениях, а также департаментом образования и впоследствии министерством образования. Такие исследования способствовали большей целенаправленности и конкретности осуществляемых инициатив по борьбе с дискриминацией по признаку пола на всех уровнях. Проводимый с 1989 года более регулярный сбор данных о положении девушек маори в университетах позволил осуществлять более внимательный контроль за прогрессом в этой области.

В охватываемый докладом период проводилась работа по разработке учебных программ с целью устранения в существующих программах и материалах уклона по признаку пола. Это наглядно видно на примере проектов национальной учебной программы по математике и естественным научным дисциплинам, которые в настоящее время проходят оценку преподавателей.

В охватываемый докладом период в ранг правительственной политики было возведено требование об использовании нейтрального с социально-половой точки зрения языка во всех правительственных публикациях, включая учебные материалы и другие учебные пособия, выпускаемые департаментом образования и впоследствии министерством образования. Был также подготовлен и широко распространен комплекс материалов, посвященных борьбе с дискриминацией по признаку пола и позитивным действиям. К числу последних публикаций можно отнести: *"Равные возможности для женщин для получения образования в политехнических институтах: пособие по позитивным действиям"* (1989 год), *"Борьба с дискриминацией по признаку пола в области образования: практическое руководство для преподавателей"* (1989 год), *"Борьба с дискриминацией по признаку пола в рамках программы подготовки "Доступ" (1989), "Руководство для преподавателей по подготовке материалов по борьбе с дискриминацией по признаку пола" (1991 год) и "Преследования на сексуальной почве: право на отказ" (1991 год).*

В 1986 году начали функционировать курсы без отрыва от производства для инструкторов, проводящих женские курсы в политехнических институтах. Начиная с 1986/87 учебного года в учебных курсах повышения квалификации без отрыва от производства по вопросам образования без дискриминации по признаку пола приняли участие сотрудники департаментов, консультанты и преподаватели, представляющие все сферы образования.

В 1987 году Веллингтонский колледж выпустил пособие по организации курса повышения квалификации преподавателей, озаглавленное "К обеспечению равенства". Впоследствии другие колледжи приступили к разработке аналогичных курсов, в том числе ряда заочных курсов. В 1989 году был разработан набор учебных материалов под названием "Равенство полов" для использования во всей системе образования.

Определенные материалы для использования в этой области продолжает готовить учреждение по разработке учебных материалов "Лернинг медиа", связанное с министерством образования.

Выдвижение инициатив в области осуществления программ по устранению стереотипов относится к компетенции отдельных учебных заведений, включая организаторов подготовки преподавательских кадров и курсов повышения квалификации преподавателей. На момент представления доклада в стране действовал ряд проводимых до начала или в ходе работы курсов подготовки работников сферы образования по вопросам образования без дискриминации по признаку пола.

СТИПЕНДИИ

В Новой Зеландии все государственные стипендии и учебные пособия могут получать представители обоих полов. Частные стипендии могут быть предназначены для представителей конкретного пола. Несмотря на то, что некоторые стипендии предназначены для женщин, наиболее щедрые частные стипендии в Новой Зеландии выплачиваются мужчинам. В последние годы новозеландские женщины считают основным препятствием к получению стипендий не их принадлежность к женскому полу, а скорее возраст, поскольку некоторые стипендии выплачиваются в возрасте до 40 лет (например престижные стипендии Наффилда и Хакнесса). Это ставит в невыгодное положение женщин, которые прервали свою трудовую деятельность в связи с необходимостью воспитания детей.

Ряд женских неправительственных организаций выплачивает женщинам стипендии для продолжения учебы в высших учебных заведениях.

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРЕРВАННОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ГРАМОТНОСТЬ

Продолжение образования в учебных учреждениях обеспечивается средними школами, политехническими институтами, заочными школами и заочными университетскими курсами, и в рамках университетов - центрами по продолжению образования. Женщины составляют подавляющее большинство учащихся каждого вида курсов по продолжению образования в рамках всей сферы образования.

В 1990 году вечерними университетскими курсами было охвачено 9690 женщин по сравнению с 6062 мужчинами. В то же время значительно большее число женщин, чем мужчин, обучается на заочных университетских курсах - 8078 женщин в 1990 году по сравнению с 5039 мужчинами, причем многие из них после их окончания получают степени, свидетельства и дипломы. Такой вид продолжения образования особенно подходит для женщин, которые испытывают трудности с посещением высших учебных заведений по причине изолированного географического положения местности, в которой они проживают, или домашних обязанностей. В связи с этим учащиеся заочного обучения, как правило, старше по возрасту учащихся-очников. Так, в 1990 году доля учащихся в возрасте 40 лет и старше составляла 11 процентов среди учащихся очного обучения и 29 процентов среди учащихся-заочников.

Заочная форма образования обеспечивает постоянные возможности для женщин, которые не могли завершить свое образование в более раннем возрасте. Женщины составляли 59,3 процента учащихся-заочников в 1990 году и 59,5 процента в 1991 году.

Ряд общинных учреждений проводит целый ряд других неофициальных курсов по продолжению образования. Каких-либо подробных или надежных данных об этих курсах нет, однако можно с достаточным основанием полагать, что основными участниками этих курсов также являются женщины.

Вопросы продолжения сельскими женщинами образования после завершения обязательного образования обсуждаются в разделе по статье 14.

В Новой Зеландии не ведется официальной статистики уровня грамотности среди взрослого населения, однако в международных масштабах признано, что этот уровень высок как среди женщин, так и мужчин. Во всех районах страны действуют курсы изучения английского языка для вновь прибывших иммигрантов, причем английский язык в качестве второго языка преподается в ряде средних школ. Свыше двух тысяч учащихся по стране, из которых одна треть - женщины, охвачены курсами грамотности для взрослых, организованными в неофициальном порядке АРПА (помощь взрослым в обучении чтению и грамоте). Программы АРПА предназначены для малоимущих лиц и лиц с низкими доходами, а также для безработных.

В Новой Зеландии языком жестов пользуются пять тысяч человек, полностью лишенных слуха. Данные о числе женщин в этой группе отсутствуют.

ПРОДОЛЖЕНИЕ УЧЕБЫ

За охватываемый докладом период в Новой Зеландии значительно увеличилось число девушек, продолжающих учебу по завершении обязательного образования. В настоящее время взятое за любой год продолжения учебы в средней школе число девушек в среднем на 6 процентов превышает аналогичный показатель для юношей. В 1990 году учебу до шестого класса продолжило 74,6 процента девушек по сравнению с 68,8 процента юношей. Исключением являются девушки с физическими недостатками, которые посещают среднюю школу в течение меньшего срока, чем их здоровые сверстницы и юноши с физическими недостатками.

Увеличение числа девушек, продолжающих учебу до шестого класса, возможно, указывает на то, что девушки предпочитают получать более высокий уровень образования вследствие их более сильного стремления к профессиональному росту. Большинство учащихся женского пола на этом уровне продолжают учебу в рамках ограниченной предметной специализации, и продолжение ими учебы может отчасти отражать изменение в критериях их подхода к таким традиционно женским областям деятельности, как работа в качестве преподавателей и медицинских сестер. Большинство женщин по-прежнему тяготеет к получению узкого круга профессий (см. раздел по статье 11).

Число девушек, продолжающих учебу до седьмого класса (обычно требуемого для поступления в университет), недавно сравнялось с аналогичным числом юношей и в настоящее время даже превысило его. В 1990 году 37 процентов девушек третьего класса обучения продолжило учебу в школе до выпускного года по сравнению с 34 процентами юношей. Большое число девушек, продолжающих учебу до шестого класса, позволяет предположить, что различие в половом составе учащихся седьмого класса будет по-прежнему увеличиваться в пользу девушек.

Продолжение учебы девушками маори

За охватываемый докладом период произошло значительное улучшение положения в области продолжения учебы девушками маори. С 1980 года число девушек маори, достигших шестого класса, более чем удвоилось - с 22 процентов до 49 процентов. Вместе с тем сравнительное увеличение числа девушек других национальностей, продолжающих учебу, означает лишь незначительное сокращение разрыва между числом девушек маори, продолжающих учебу до шестого класса, и числом девушек других национальностей.

Девушки маори по-прежнему чаще прерывают учебу в школе до достижения пятого класса, когда обычно сдается экзамен на получение свидетельства о школьном образовании, и следовательно чаще не получают официальной национальной квалификации. В 1991 году 12 процентов девушек маори оставили школу до достижения пятого класса по сравнению с 4 процентами девушек других национальностей. Одним из факторов, способствующих такому положению, по-прежнему является тот факт, что дети маори дольше своих сверстников других национальностей задерживаются в начальной школе.

ФИЗИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА

В школах Новой Зеландии физическая подготовка является обязательной для юношей и девушек до пятого класса, и большинство школ активно поощряет учащихся обоих полов к занятию спортом. В последнее десятилетие девушки стали осваивать "мужские" виды спорта (например регби, футбол), а юноши - "женские" (например нетбол). Смешанные команды по этим видам спорта обычно существуют лишь на уровне начальной школы.

Закон о комиссии по правам человека разрешает "исключать участие лиц того или иного пола в любом спортивном состязании или деятельности, в котором лица одного пола обычно соревнуются отдельно от лиц другого пола". Такое положение вызывает жалобы девушек, которым не разрешают участвовать в полностью юношеских командах по регби или футболу. Поскольку полностью женские

команды по этим видам спорта встречаются редко, девушки фактически отстранены от участия в этих коллективных видах спорта, которые по-прежнему являются уделом мужчин.

Важнейшие проблемы девушек и женщин в области спорта и физической подготовки, как это признано, связаны с доступом к спортивным объектам и ресурсам, мифами о более высоких физических данных мужчин, отсутствием соответствующих примеров поведения и обычно более низкой оценкой достижений женщин в спорте.

Участие девушек и женщин в спортивных и физкультурных мероприятиях подробнее обсуждается в разделе по статье 13.

ОБРАЗОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СЕМЕЙНОЙ ЖИЗНИ

Новая Зеландия по-прежнему твердо намерена добиваться искоренения случаев преследований на сексуальной почве, сексуальных надругательств и насилия во всех учебных заведениях. В ходе проведенного в начале охватываемого докладом периода обзора учебных программ выявилось, что "сексуальные и другие виды домогательств являются общим явлением в отношении учащихся женского пола в дошкольных заведениях и школах".

Раздел 26 d) закона 1977 года о комиссии по правам человека возлагает на школьные советы попечителей обязанность обеспечения того, чтобы учащимся не наносился "вред" по причине их пола. В школьных уставах имеются положения об обеспечении безопасности учебного процесса и условий учебы, а также о недопущении ограничений по признаку пола и случаев преследований на сексуальной почве.

Учебная программа охватывает вопросы безопасности девушек и женщин. Программа изучения вопросов здравоохранения от начальной школы до седьмого класса включает такие темы, как "Обеспечение безопасности", "Формирование самоуважения", "Взаимоотношения с другими", "Физическая активность и здоровье" и "Участие в решении вопросов общины". Занятия по этим темам позволяют изучать вопросы личного здоровья и социального здравоохранения.

Широкая программа полового воспитания в рамках программы изучения вопросов здравоохранения охватывает такие аспекты, как сексуальность, человеческие взаимоотношения и подготовка к выполнению родительских обязанностей. Эта программа не носит обязательного характера, и школа после проведения консультаций со своими общинами может сама принимать решение о целесообразности ее преподавания.

Программа домоводства в пятом классе также охватывает изучение различных нужд и потребностей отдельных членов семьи. Эта программа обеспечивает изучение основ семейных взаимоотношений и обязанностей в семье. Помимо этого во многих средних школах в классах выше обязательного образования проводятся гуманитарные курсы или курсы по формированию соответствующих навыков.

В настоящее время школы сами обязаны выделять средства в рамках своих бюджетов для проведения программ изучения вопросов здравоохранения. Министерство образования недавно обратилось с просьбой к Управлению по обзору вопросов образования подробнее изучить эту проблему в контексте достижения необходимых образовательных результатов.

В настоящее время принимаются меры по обеспечению согласованной основы для этой части учебной программы. Министерство образования недавно приступило к работе над приоритетным проектом разработки политики в области здравоохранения и социального обеспечения. Департамент здравоохранения развернул также кампанию по подготовке преподавателей и пропаганде в области полового воспитания, включая вопросы ВИЧ/СПИД.

Вопросы образования в области планирования размера семьи обсуждаются в разделе по статье 12.

СТАТЬЯ 11

ЗАНЯТОСТЬ

1) Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;*
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;*
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку, подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;*
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;*
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случаях ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;*
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.*

2) Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования их эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;*
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;*
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;*
- d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.*

3) Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

ЖЕНЩИНЫ КАК ЧАСТЬ НАЕМНОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

По предварительным результатам переписи 1991 года численность рабочей силы составляла 1 591 725 человек, из которых 1 433 487 человек являлись наемными рабочими, а 158 238 - безработными и лицами, ищущими работу. В 1986-1991 годах число людей, занятых неполный рабочий день, возросло на 37 809 человек (17 процентов) и достигло 259 026. Это представляет собой резкий контраст с числом людей, занятых полный рабочий день, которое за тот же период сократилось на 103 746 человек или на 8 процентов и составило 1 174 461 человека.

На сентябрь 1991 года женщины составляли 43 процента всех занятых в Новой Зеландии. В состав рабочей силы входило в общей сложности 54 процента всех женщин трудоспособного возраста. Из них 90,5 процента работали и 9,5 процента являлись безработными.

Как уже отмечалось в части первой настоящего доклада, в 1984 году экономическая политика правительства была направлена на снижение инфляции, дерегулирование и ослабление таможенной защиты произведенных в Новой Зеландии товаров. Одним из непосредственных последствий этой политики стало сокращение занятости в обрабатывающей промышленности, и в меньшей степени, в добывающей промышленности. Занятость в секторе услуг, менее подверженном международной конкуренции, за тот же период возросла. Спад, обусловленный дефляционной политикой, усилил тенденцию к относительноному росту доли занятых неполный рабочий день и занятых случайной работой. Конечным результатом этого явилось то, что количество женщин, работающих по найму, продолжало расти, в то время как количество работающих по найму мужчин значительно сократилось; в период между переписями населения 1986 и 1991 годов количество женщин, работающих по найму, увеличилось на 2,4 процента, а мужчин снизилось на 9,1 процента.

Занятость женщин варьируется в зависимости от возраста, этнической принадлежности, семейного положения, наличия детей, продолжительности рабочего дня, уровня образования, инвалидности и географического района. В последние годы на занятости сказался также экономический спад и связанное с ним сокращение возможностей получения работы для всех, включая женщин. Пожилые женщины (в возрасте 50 лет и более), женщины маори и молодые матери имеют меньше шансов получить работу, чем более молодые женщины, женщины-немаори и бездетные женщины.

Одно из главных различий между мужчинами и женщинами в области занятости заключается в продолжительности рабочего дня; количество женщин, работающих неполный рабочий день, вдвое больше, чем мужчин; количество же женщин, желающих работать полный рабочий день, вдвое меньше, чем мужчин. В сентябре 1991 года 17,9 процента женщин трудоспособного возраста (а это в общей сложности 233 000 человек) были заняты неполный рабочий день, в то время как на такой же работе было занято лишь 6,6 процента мужского населения трудоспособного возраста (или 81 600 человек). В частности, возросла занятость молодых женщин в возрасте 15-19 лет, что связано с их более широким участием в системе образования и подготовки после завершения обязательного курса обучения. В последние десять лет среди женщин в возрасте 55 лет и старше также наблюдается рост неполной занятости, хотя эта тенденция может резко измениться, когда пенсионный возраст, с которого государство выплачивает пенсию по выслуге лет, будет повышен с 60 до 65 лет. Женщины-маори в меньшей степени склонны работать неполный день, чем женщины-немаори.

По сравнению с мужчинами как женщины маори, так и женщины-немаори (около 90 процентов) чаще являются служащими, чем нанимателями или занятыми собственным делом; женщины маори чаще работают простыми служащими, чем женщины-немаори; и как женщины маори, так и женщины-немаори реже занимают высокие посты. Программа "Вахине пакарии", целью которой является содействовать вовлечению женщин маори в деловую деятельность и созданию ими собственного дела, рассматривается в разделе по статье 4.

На сентябрь 1991 года работали 50% женщин маори трудоспособного возраста (в общей сложности 124 700 человек) и 50,4 процента женщин-выходцев с островов Тихого океана трудоспособного возраста (в общей сложности 45 700 человек) против 50,4 процента женщин европейского происхождения того же возраста (в общей сложности 1 072 300 человек).

В основной группе работоспособного населения, т.е. в возрасте 25-44 лет, количество мужчин, работающих полный рабочий день, сократилось с 89,7 процента до 79,4 процента, в то время как количество женщин, занятых полный рабочий день, увеличилось с 42 процентов до 42,4 процента. Доля женщин в возрасте 45-59 лет, занятых полный рабочий день, возросла с 38,6 процента в 1986 году до 41,3 процента в 1991 году.

Самый высокий уровень безработицы среди женщин отмечен в возрастной группе 15-24 лет (17,4 процента), на долю которой в сентябре 1991 года приходилось 24 процента всей женской рабочей силы.

**Изменения в составе рабочей силы, трудоспособном населении
и продолжительности рабочего дня, 1986-1991 годы**

	Мужчины	Женщины
Население трудоспособного возраста (15-59 лет)	+4,4%	+5,6%
Рабочая сила	-4,4%	+3,7%
Занятые полный рабочий день	-11,4%	-1,9%
Занятые неполный рабочий день	+30,6%	+13,2%

Женщины чаще становятся безработными в силу того, что работают временно или сезонно либо вынуждены оставить работу по семейным обстоятельствам. Мужчины чаще покидают работу по сокращению штатов или по причине увольнения. Однако официальные данные о безработице не включают большое число людей, ищущих работу, таких как те, кто ищет работу, но не может приступить к ней немедленно, те, кто не занят активными поисками работы, и те, кто работы не ищет, поскольку считает, что он не обладает должной квалификацией или что его возраст не соответствует предъявляемым требованиям. В общем, при широком толковании термина "безработица" под эту категорию подпадает еще большее число женщин.

При анализе уровня безработицы нельзя не заметить существенные различия с точки зрения этнической принадлежности. В сентябре 1991 года уровень безработицы среди женщин маори составлял 25,6 процента всех работающих женщин маори, среди женщин-выходцев с островов Тихого океана он составлял 29,2 процента, а среди женщин европейского происхождения - 6,9 процента. В то же время уровень безработицы среди мужчин-маори составлял 25,7 процента, среди мужчин-выходцев с островов Тихого океана - 32 процента, среди мужчин европейского происхождения - 9,2 процента.

По оценкам, уровень безработицы среди женщин-инвалидов составлял в 1990 году 37,6 процента.

ПРАВО НА ТРУД

Законодательная защита от дискриминации в области занятости по признаку пола пересмотрена в законе 1977 года о комиссии по правам человека, а также в законе 1991 года о трудовых договорах.

Закон о комиссии по правам человека не касается вопросов дискриминации по причине беременности, состояния здоровья, сексуальной ориентации, политических взглядов, принадлежности к профсоюзу, занятости, наличия льгот, семейного положения или личности партнера или родственника. Все эти положения включены в законопроект об изменении закона о комиссии по правам человека, который в настоящее время рассматривается одним из комитетов парламента. Если в законе нет определения семейного положения, то в законопроекте оно присутствует. В настоящее время комиссия по правам человека опирается на раздел 27 закона (косвенная дискриминация), которая охватывает косвенную дискриминацию, для принятия решений в отношении дискриминации на основании беременности.

Закон 1991 года о трудовых договорах касается дискриминации в области занятости по признаку пола. В соответствии с этим законом во всех контрактах о найме на работу предусмотрены процедуры личных жалоб; таким образом, работающие женщины имеют право подавать жалобы в случае дискриминации по признаку пола.

Остающиеся юридические барьеры на пути участия женщин в работе по найму включают отказ от предоставления им должностей в боевых подразделениях вооруженных сил, а также в полиции и службе безопасности дорожного движения, где работа сопряжена с насилием или угрозой насилия (о чем говорится в части первой b) настоящего доклада). Следует отметить, что по этому поводу сделана оговорка.

Хотя женщинам и обеспечена защита от дискриминации в области занятости, они по-прежнему составляют большинство в традиционных областях занятости женщин.

РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

В период, охватываемый настоящим докладом, предпринимались значительные усилия с целью реализации программ создания равных возможностей в области занятости (РВЗ) как в частном, так и в государственном секторах.

В соответствии с законом 1988 года о государственном секторе руководители правительственных учреждений обязаны разрабатывать и публиковать годовую программу РВЗ для своих служащих, обеспечивать выполнение этой программы и представлять доклады о достигнутых результатах. Комиссия по государственной службе должна поощрять, разрабатывать и контролировать осуществление политики и программ РВЗ в учреждениях.

В секторе образования в соответствии с законом 1989 года об изменении закона о государственном секторе каждый работодатель обязан разрабатывать и публиковать план, обеспечивать его осуществление и ежегодно представлять доклад по этому вопросу бюро по обзору вопросов образования.

В секторе здравоохранения закон 1988 года об изменении закона о местных советах здравоохранения содержит те же положения, что и закон о государственном секторе, за исключением требований о внешнем контроле. Руководитель каждого местного совета здравоохранения обязан разрабатывать и публиковать ежегодный план и обеспечивать его выполнение.

Закон 1986 года о государственных предприятиях содержит ограниченные требования, касающиеся РВЗ. Таким предприятиям вменено в обязанность разрабатывать программы РВЗ. Выполнение этого закона должны обеспечивать Директора и заинтересованные министры. Закон о трудовых договорах, а именно его положения о личных жалобах, служит основой для контроля за выполнением этих требований.

Законодательство, касающееся местных органов власти, включает те же положения относительно РВЗ и поведения "добросовестного работодателя", что и закон о государственном секторе.

В частном секторе не существует законодательства, требующего разработки программ и политики РВЗ. Закон о комиссии по правам человека предусматривает механизм создания равных возможностей в области занятости, который основан на подаче жалоб, и в отчетный период в суде по вопросам равных возможностей комиссия по правам человека возбудила от имени женщин - членов экипажей самолетов дело против компании "Эйр Нью Зиланд". Истицы сочли, что они не продвигаются по службе в силу того, что они являются женщинами. Суд постановил, что указанная авиакомпания виновна в дискриминации по признаку пола и компания "Эйр Нью Зиланд" выплатила значительную компенсацию работавшим в ней женщинам. Она согласилась также осуществлять всеобъемлющую политику и программу, направленную на борьбу с дискриминацией по признаку пола.

Трастовый фонд РВЗ, учрежденный совместно частным и государственным секторами

В конце 1991 года правительство совместно с федерацией новозеландских предпринимателей учредило трастовый фонд равных возможностей в области занятости. Трастовый фонд призван поощрять реализацию программ РВЗ как нормальной практики управления путем разработки и распространения просветительских материалов РВЗ, финансирования научно-исследовательской работы в этой области, координации ресурсов и разработки и содействия осуществлению программ РВЗ.

В число членов трастового фонда входит 28 крупнейших новозеландских частных компаний, таких как "Флетчер челлендж" банк, "АНЗ", "Гудман Филдер Уатти" и другие. Трастовый фонд имеет четырех попечителей из общественного сектора, которые являются руководителями или старшими должностными лицами в государственном секторе.

Правительство покрыло часть расходов на создание трастового фонда и будет вносить до 100 000 долл. США в год в первые три года его деятельности. Частный сектор внес на цели покрытия расходов, связанных с учреждением трастового фонда, в общей сложности 140 000 долл. США.

Кроме того, правительство внесло 300 000 долл. США в "соревновательный фонд" РВЗ, средства которого будут выделяться на основе конкурентных торгов для регулирования проектов, направленных на поощрение программ РВЗ среди работодателей. Фондом управляет департамент труда и министерство по делам женщин. Первые шесть проектов, которые получают финансовую поддержку Фонда, были объявлены в конце периода, охватываемого настоящим докладом, и включают всеобъемлющую ревизию ресурсов программ РВЗ, создание видеофильма, популяризирующего программы РВЗ для частного сектора, проведение прикладных исследований в трех организациях, издание буклета о руководящих принципах РВЗ, проведение семинаров для работодателей и оценку степени удовлетворения работодателями потребностей служащих, являющихся основными кормильцами в своих семьях.

Деятельность профсоюзов в области РВЗ

В период, охватываемый настоящим докладом, многие меры по обеспечению РВЗ в частном секторе были инициированы профсоюзами, в которых женщины составляют значительное число членов, причем в тех отраслях, которые имеют давнюю историю активной дискриминации в отношении женщин.

В отчетный период одним из наиболее активных профсоюзов в этом отношении был "Финсек", профсоюз финансового сектора, образованный в 1990 году в результате слияния профсоюзов банковских служащих и работников системы страхования. Союз банковских служащих активно занимался вопросами РВЗ с начала 80-х годов: он обратил внимание комиссии по правам человека на один из случаев дискриминации в отношении женщин, назначил сотрудника по проблемам женщин и провел обследование, которое показало, что женщины в банковском секторе подвергаются дискриминации. В 1985-1986 годах в каждом из четырех торговых банков Новой Зеландии были созданы рабочие группы по РВЗ, в том числе при участии представителей профсоюза и комиссии по правам человека; однако в 1987 году они прекратили свое существование. В 1988 году профсоюз опубликовал работу под названием "Несбалансированный банковский сектор" ("Unbalanced Banking"), историю кампании за равноправие женщин, работающих в банковском секторе, а в 1989 году начал обследование работников банков, занятых неполный рабочий день. Результаты этого обследования были опубликованы в 1990 году под названием "Мало что изменилось" ("Short Changes"). В 1990 году было также опубликовано обследование положения женщин, занятых в области страхования: "Под угрозой - история перспектив карьеры женщины в индустрии страхования" ("At Risk - the story of women's career prospects in the Insurance Industry"). Вслед за этими публикациями были проведены семинары для работающих женщин, а также встречи с работодателями с целью обсуждения результатов обследований и поощрения реализации программ РВЗ.

Несмотря на это процесс в банковском и страховом секторах незначителен. В 1989 году 40 процентов женщин, занятых в банковском секторе, занимали две самые низкие должности (против 18,5 процента у мужчин) и менее 5 процентов женщин занимали должность бухгалтера и выше (против 43 процентов у мужчин). В страховом секторе 60 процентов женщин занимали первые три должностные ступени (против 30 процентов у мужчин), в то время как 3,5 процента женщин занимали должности

выше пятой ступени (против 17 процентов у мужчин). Однако в обоих секторах все же наблюдается тенденция медленного продвижения женщин по службе.

Оценка работы вне зависимости от принадлежности к определенному полу

Пособие по оценке работы вне зависимости от принадлежности к определенному полу было выпущено в середине 1991 года и явилось результатом работы комиссии по обеспечению равноправия в области занятости. Оно было одобрено правительством, которое приняло решение о его распространении среди как можно большего числа работодателей и групп служащих.

ВЫБОР ПРОФЕССИИ И МЕСТА РАБОТЫ

Увеличение числа женщин в составе наемной рабочей силы не привело к соответствующему изменению в количестве профессий, в которых заняты женщины, или в положении женщин в рамках профессиональных групп. Женщины по-прежнему заняты в основном в небольшом числе промышленных отраслей и по-прежнему работают по традиционно женским профессиям. Почти половина всех занятых женщин приходится только на шесть профессиональных групп: медицинские сестры, учителя, машинистки, бухгалтеры/кассиры, канцелярские работники и продавцы. Значительно больше мужчин, чем женщин, работает в добывающей и обрабатывающей отраслях (обработка, добыча, строительство, горнодобывающая промышленность и т.д.); значительно больше женщин, чем мужчин, работает в сфере обслуживания (коммунальные и бытовые услуги, оптовая и розничная торговля, рестораны и отели, финансы, страхование и недвижимость).

Хотя различия в области занятости по признаку пола по-прежнему существенны, они постепенно стираются. Бухгалтерское дело, менеджмент и юриспруденция - это три области, где доля женщин резко возросла до 15-25 процентов к 1986 году. Доля женщин-экономистов увеличилась с 10 процентов в 1971 году до 35 процентов в 1986 году. Доля женщин по каждой из пяти профессий, где в 1971 году они составляли абсолютное большинство, к 1986 году сократилась.

Женщины маори в целом заняты не в тех отраслях, где женщины немаори; они чаще заняты в сфере производства, транспорта, ручного труда и сфере услуг и в меньшей степени - в профессионально-технических областях, на административно-руководящей работе, в торговле и в качестве канцелярских работников.

Существуют значительные различия между мужчинами и женщинами в том, что касается выбранных ими профессий, однако существуют также большие различия в положении женщин и мужчин в рамках этих профессий. Так, хотя женщины составляют свыше 90 процентов всех занятых в области медицины, стоматологии и ветеринарии, врачами, дантистами и ветеринарами являются лишь 33 процента женщин. Больше женщин, чем мужчин, работает в области финансов, страхования и недвижимости, и, хотя женщины составляют 61 процент всех занятых в банковском секторе, на их долю приходится 76 процентов персонала самых низких ступеней.

Хотя изменения и происходят медленно, все большее число женщин занимает старшие должности. С 1982 года наблюдается постепенное увеличение числа женщин, занимающих старшие преподавательские должности в начальных и средних школах, однако существенные различия пока сохраняются. В банковском секторе в 1982 году лишь трое из 1405 руководящих работников банков являлись женщинами. Обследование шести различных банков показало, что из 2218 руководящих должностей, лишь 249 было занято женщинами. В государственном секторе в 1985 году женщины занимали только 1 процент высших канцелярских и других должностей; в 1988 году этот показатель поднялся до 7,6 процентов.

Активные программы, направленные на увеличение числа женщин, имеющих нетрадиционную профессию, рассматриваются в разделе по статье 4.

РАВНОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА ТРУД

Данные переписи населения 1986 года показали, что средние доходы женщин с учетом всех источников их получения составляют 50 процентов доходов мужчин.

В Новой Зеландии основным источником доходов для женщин в возрасте до 60 лет является работа по найму. В ноябре 1991 года средняя заработная плата женщин за обычную рабочую неделю составляла 467,80 долл. США, т.е. 78 процентов средней недельной заработной платы мужчин, составлявшей 601,80 долл. США. Средняя почасовая оплата для женщин составляет около 81 процента оплаты для мужчин. Это соотношение оставалось почти неизменным со времени окончательного вступления в силу закона 1977 года о равной оплате труда.

Положение женщин и мужчин при распределении рыночных доходов диаметрально противоположно. Женщины в основном входят в состав групп населения с низкими доходами, мужчины - с высокими. Несмотря на это, в 1980-1988 годах положение женщин несколько улучшилось: доля женщин в двух самых состоятельных из пяти групп населения увеличилась на 3 процента, а доля мужчин в этих группах сократилась на 3 процента.

Существует множество причин, объясняющих неравенство доходов, в том числе меньшая доля женщин в числе занятых, в среднем меньшее количество часов работы по найму у женщин, большая вероятность того, что в работе женщин по найму будут перерывы, и в этой связи более молодой возраст занятых женщин, их сравнительно более низкий уровень образования и иное, чем у мужчин, распределение по профессиям. Проведенный недавно анализ указывает на то, что эти факторы могут служить объяснением по крайней мере двух третей случаев различной оплаты по признаку пола, одна же треть таких случаев остается без объяснений.

Женщины всех возрастных групп в большей степени, чем мужчины, склонны полагаться на получение пособий из фондов социального страхования и пенсии. В 1988-1989 годах пособия составили более 20 процентов доходов женщин в возрасте младше 35 лет по сравнению с 5 процентами доходов мужчин в той же возрастной группе. У женщин в возрасте 35-59 лет пособия составляли 14-15 процентов их доходов по сравнению с 2 процентами доходов у мужчин в тот же период. У женщин в возрасте старше 60 лет 72 процента доходов имеют своим источником выплаты через систему социального страхования, в то время как мужчины получают из этого источника 49 процентов своих доходов. Зависимость от социальных пособий особенно велика у женщин маори; в 1981 году пособия были единственным источником доходов для 47 процентов женщин маори; у женщин немаори этот показатель составил 25 процентов.

Равная оплата труда

Закон 1972 года о равной оплате труда предусматривал устранение дискриминации в ставках оплаты труда по признаку пола занятых. Такая дискриминация в то время проявлялась при назначении государственных персональных пенсий. Закон предусматривал их увеличение, что и было осуществлено к 1977 году. Толкование закона обеспечивает равные ставки оплаты труда для мужчин и женщин, выполняющих одинаковую работу; в то же время он предусматривает особые ставки для работников с "особыми качествами". Трудность заключается в том, как отличить оплату за особые качества от дискриминации.

В период, охватываемый настоящим докладом, женщины по-прежнему зарабатывали значительно меньше, чем мужчины. Хотя со времени принятия закона 1972 года о равной оплате труда до его окончательного введения в действие в 1977 году разрыв в размерах заработной платы мужчин и женщин сократился на семь пунктов (с 72 до 79 процентов), в последние 15 лет он сократился только на два пункта и доходы женщин составили 81 процент от доходов мужчин.

Несмотря на осуществление закона о равной оплате труда, распределение рыночных доходов в Новой Зеландии имеет значительный перевес в сторону мужчин, как это уже отмечалось выше. Во всех профессиональных группах мужчины, занятые полный рабочий день, в среднем получают более высокую плату, чем их коллеги-женщины. Так обстоит дело даже в тех профессиональных группах, где женщины доминируют, например, в группе канцелярских работников. Хотя 74 процента канцелярских

работников составляют женщины, в среднем они зарабатывают лишь 73 процента средней зарплаты канцелярских работников-мужчин. В профессиональных группах работников сферы услуг и торговли в 1986 году средняя зарплата мужчин, занятых полный рабочий день, была соответственно на 73 процента и 69 процентов выше, чем у женщин.

В более высокооплачиваемых профессиональных группах этот разрыв не столь велик. Руководители и администраторы-мужчины, занятые полный рабочий день, в среднем имели доходы на 48 процентов выше, чем их коллеги-женщины, а доходы специалистов и техников-мужчин были на 39 процентов выше. Возможно, это отражает более высокий уровень образования и квалификации, которые требуются работникам этих профессий, за что отчасти они и получают более высокое вознаграждение; однако даже при равной квалификации женщины не зарабатывают столько, сколько мужчины. Так, в 1986 году лишь 17 процентов женщин, имеющих третий разряд, получали более 20 000 долл. США по сравнению с 50 процентами мужчин с той же квалификацией. Почти половина всех женщин с квалификацией третьего разряда получала 10 000 долл. США или меньше по сравнению только с 15 процентами мужчин. Отсутствие квалификации оказывает значительное влияние на доходы женщин маори: в 1986 году их доходы за работу полный рабочий день были более чем на 2000 долл. США меньше, чем у всех женщин в целом. При этом 30 процентов этой разницы приходится на отсутствие квалификации.

Предварительные данные переписи населения 1991 года показывают, что мужчины все еще зарабатывают больше, чем женщины по всем группам населения с доходами свыше 20 000 долл. США в год, причем разница постепенно возрастает от одной женщины на 1,4 мужчины в группе с доходами 20 001 долл. США - 30 000 долл. США до одной женщины на 6,6 мужчины в группе с доходами свыше 70 000 долл. США в год. В то же время 60 процентов всего населения с доходами 20 000 долл. США или меньше - женщины.

Закон об обеспечении равенства в области занятости

В 80-е годы некоторые судебные дела, возбужденные в соответствии с законом о равной оплате труда, подтвердили, что суды считают применение закона уместным только в тех случаях, когда мужчины и женщины выполняют одну и ту же или в значительной степени сходную работу. Многие группы признали необходимость расширения законодательства, с тем чтобы обеспечить равную плату за равный труд и решить проблемы различных ставок оплаты труда женщин и мужчин по тем профессиям, где преобладают лица одного пола, таким, как медицинский обслуживающий персонал и полицейские, при этом многие считали, что на этих служащих лежит равная степень ответственности, но они не получают одинакового вознаграждения за свой труд.

В период, охватываемый настоящим докладом, кампания за равную оплату труда получила дополнительную поддержку в результате создания коалиции за равную оплату равного труда (КРОРТ). В эту коалицию вошли профсоюзы, женские организации и отдельные граждане. Правительство создало рабочую группу по равной оплате труда и равным возможностям в области занятости. В докладе этой группы, возглавляемой Маргарет Уилсон, рекомендовалось принять законодательные акты о равной оплате труда и создать комиссию по обеспечению равенства в области занятости, которая рассматривала бы как вопросы равной оплаты труда, так и вопросы создания равных возможностей при найме на работу. Закон о равных возможностях в области занятости был принят в 1990 году.

Этот закон составлен в соответствии с законодательством об отношениях в промышленности, которое действовало в то время.

После отмены закона о равных возможностях в области занятости в декабре 1990 года правительство создало рабочую группу по вопросам равенства возможностей в области занятости, которая рекомендовала принять законодательство, требующее, чтобы крупные работодатели приступили к осуществлению программ РВЗ, а также рекомендовала правительству учредить совместный трастовый фонд частного и государственного секторов, с тем чтобы поощрять создание РВЗ в частном секторе (рассматривалось выше). Что касается равной оплаты труда, то рабочая группа пришла к выводу о том, что никакая посторонняя организация не должна брать на себя функцию проведения сравнительных оценок труда ни между организациями, ни внутри организаций.

Эффективность закона о равной оплате труда

Основной задачей закона 1972 года о равной оплате труда было устранение дискриминации по признаку пола при оплате труда в сфере промышленности. После вступления в силу закона 1991 года о трудовых договорах и в результате сильного давления в государственном секторе в пользу децентрализации процесса переговоров о размере заработной платы количество государственных персональных пенсий и объем выплат по ним значительно сократились и будут сокращаться и далее.

Все это было учтено при принятии закона о трудовых договорах, а в закон о равной оплате труда были внесены поправки, с тем чтобы обеспечить применение положений о равной оплате труда для всего персонала в одном и том же месте работы, независимо от того, работают ли они по индивидуальному или коллективному договору. Пока остается неясным, как применять закон о равной оплате труда на практике в отношении индивидуальных трудовых договоров, поскольку такие дела пока не рассматривались.

Неоплачиваемый труд

Женщины Новой Зеландии вносят в национальную экономику значительный вклад своим неоплачиваемым трудом - дома, в общине, на мелких семейных предприятиях и фермах. Механизмов, обеспечивающих учет этого труда как части валового внутреннего продукта, не существует.

Женщины вносят свой вклад в семейные предприятия в целом ряде областей. Так, женщины выполняют целый ряд работ на фермах Новой Зеландии - от простого фермерского труда до управления и руководства фермами. Женщины также помогают вести документацию и бухгалтерский учет на семейных предприятиях, нередко сочетая эту работу с выполнением домашних обязанностей и уходом за детьми. Кроме того, женщины работают на семейных предприятиях розничной торговли.

Иногда женщины не получают признания своего статуса работающих на семейном предприятии. Условия работы неоплачиваемых работников семейных предприятий не защищены никакими соглашениями, кроме частной договоренности внутри семьи. Пока женщина замужем, ее доступ к финансовой прибыли от работы также определяется только частной договоренностью. Однако при расторжении брака в соответствии с законом 1976 года о совместно нажитом в браке имуществе оба партнера имеют право на половину совместно нажитого имущества. Исключение сделано только для ферм, где в результате раздела имущества могли бы возникнуть нежизнеспособные фермерские хозяйства. В этом случае, если женщина расторгает брак, у нее могут возникнуть трудности с получением доступа к своей доле совместно нажитого имущества.

Неоплачиваемые рабочие, получившие травму во время работы, не имеют права на компенсацию доходов в соответствии с законом Новой Зеландии о компенсации при несчастных случаях, однако, как и всем пострадавшим в результате несчастного случая, им оплачивается стоимость лечения.

В период, охватываемый настоящим докладом, в Новой Зеландии были предприняты инициативы по организации учета и оценки неоплачиваемого труда. В 1988 году министерство по делам женщин начало переговоры со статистическим департаментом, в результате которых было запланировано экспериментальное обследование затрат времени. В 1989 году министерство также провело ряд семинаров, посвященных неоплачиваемому труду, с тем чтобы повысить уровень информированности об этой важной проблеме. В частности, был организован общенациональный семинар для высших должностных лиц.

Это экспериментальное обследование затрат времени было проведено Статистическим департаментом в 1990 году, а доклад о нем - "Исследование времени" ("Testing Time") - был опубликован в 1991 году. Экспериментальное обследование задумывалось с целью проверки методологии для более всеобъемлющего обследования, однако оно позволило также получить более общие, показательные статистические данные, которые подтвердили, что женщины в Новой Зеландии выполняют большую часть работы по дому и присматривают за детьми без вознаграждения. Был проведен специальный анализ времени, затрачиваемого на добровольную работу в общине. Он показал, что именно женщины составляют большинство тех, кто выполняет эту неоплачиваемую работу

в общине. Три наиболее распространенных вида деятельности включали сбор денежных средств, приготовление пищи и присмотр за детьми, причем чаще всего такая работа выполнялась для родственников и друзей.

Министерство по делам женщин продолжает предпринимать усилия по организации полномасштабного обследования затрат времени, с тем чтобы получить более подробную информацию о неоплачиваемом труде. Правительство должно было принять решение о таком обследовании в конце периода, охватываемого настоящим докладом.

Правительственные департаменты, занимающиеся вопросами разработки социальной политики, определили целый ряд путей применения данных о затратах времени, многие из которых позволят повысить транспарентность неоплачиваемого труда женщин в различных областях. Так, предполагается, что обследование затрат времени даст возможность собрать более точные данные о сельскохозяйственной рабочей силе, которые будут включать измерение неоплаченного труда женщин на фермах. Данные о затратах времени будут использованы для того, чтобы составить полное представление о работниках, которые трудятся на добровольной основе или не вступают в официальные трудовые отношения, что, как предполагается, позволит улучшить планирование программ в области оказания социальной помощи, например, постоянной помощи престарелым.

В сфере образования данные о затратах времени могут оказать помощь в определении добровольного вклада женщин в воспитание детей в раннем возрасте и в образование; а в сфере здравоохранения они позволят с большей точностью наблюдать за последствиями изменений в системе медико-санитарных услуг.

Данные о затратах времени позволят также измерить неоплачиваемый труд в различных общинных секторах. Например, можно будет измерить добровольный труд маори в рамках программы "Марае" или таких служб, как "Коханга рео".

Предполагается также, что такое исследование позволит получить полезные данные о пограничных случаях, стоящих между неоплачиваемым трудом и рыночными трудовыми отношениями, а это поможет при выработке эффективной политики в области рыночных трудовых отношений.

Предприняты определенные усилия по разработке методов оценки неоплачиваемого труда. Статистический департамент опубликовал исследование, озаглавленное "Варианты оценки неоплачиваемого труда в Новой Зеландии в 1991 году" (*"Options for Evaluation of Unpaid Work in New Zealand, 1991"*), в котором анализируются способы пересчета данных, полученных в ходе экспериментального обследования затрат времени 1990 года, с тем чтобы определить количество невознаграждаемого труда женщин Новой Зеландии в домашнем хозяйстве и в общине.

ПОСОБИЯ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

Система социального обеспечения в Новой Зеландии финансируется главным образом за счет средств, получаемых от сбора налогов. Пособия по безработице, болезни, инвалидности, пособия одиноким родителям и некоторым категориям одиноких женщин полностью финансируются через систему налогообложения и предоставляются на основе проверки получаемых доходов.

Женщины имеют те же права на получение пособий по социальному обеспечению, что и мужчины.

Однако есть ряд областей, в которых женщины пользуются исключительным правом на получение рассматриваемых пособий. Пособия предоставляются всем вдовам, независимо от наличия детей. Пожилым разведенным женщинам предоставляются пособия для "одиноких женщин".

Последние изменения в системе социального обеспечения

Пособия по социальному страхованию индексируются в соответствии с индексом цен на потребительские товары. Со времени представления последнего доклада относительный уровень ряда пособий был снижен. Основные пособия по безработице, болезни и для одиноких родителей были

уменьшены с 1 апреля 1990 года на 4-25 процентов; пособия для инвалидов остались на прежнем уровне. Возрастной ценз для получения пособия для одиноких родителей и пособия по безработице был поднят до 18 лет, а пособие по безработице для молодежи выплачивается до достижения возраста 25 лет.

Персональные пенсии по старости

Гарантированный доход при выходе на пенсию или государственные пенсии по старости также выплачиваются за счет средств, получаемых от сбора налогов. В отличие от других пособий для претендующих на такое пособие предусмотрена только проверка их личных доходов, а режим скидок, предоставляемых через систему налогообложения, имеет более плавную градацию, чем для других пособий.

В 1989 году правительство приняло решение корректировать гарантированный доход при выходе на пенсию с учетом снижения индекса потребительских цен или изменения заработной платы, пока он не будет приведен в соответствие с размерами пособия для инвалидов. В апреле 1992 года такая корректировка не производилась, однако предполагается произвести ее с учетом индекса потребительских цен в будущем.

Возрастной ценз для получения пособия по старости к 2001 году постепенно будет повышен с 60 до 65 лет.

Компенсация в связи с несчастным случаем

Компенсация в связи с несчастным случаем предоставляется через систему социального страхования за счет сборов, взимаемых с работодателей, владельцев автомобилей, на топливо и - с апреля 1992 года - с лиц, получающих заработную плату. Правительство вносит средства на покрытие некоторых расходов, связанных с лицами, не получающими заработную плату. Данный фонд покрывает расходы по оказанию медицинской помощи, реабилитации, выплате компенсации по нетрудоспособности и компенсации в счет заработной платы. В период, когда готовился настоящий доклад, в эту систему должны были быть включены изменения.

Частные пенсии

Частные пенсионные системы в меньшей степени регулируются правительством в том, что касается их функционирования. Так, хотя выплата пенсий оставшимся в живых супругам, как правило, предусматривается пенсионными программами работодателей, она не производится автоматически. Закон о комиссии по правам человека допускает различный подход по признаку пола в тех случаях, когда это обосновано с точки зрения актуарной информации. Поэтому женщинам обычно приходится платить в пенсионный фонд больше, чем мужчинам, ввиду их большей, в среднем, продолжительности жизни.

Закон о совместно нажитом в браке имуществе призван обеспечить получение сторонами равных долей имущества при расторжении брака. Это касается как пенсии по старости, так и другого имущества, однако на практике раздел пенсии по старости поровну связан со значительными трудностями и поэтому необходимо пересмотреть этот закон, с тем чтобы укрепить его положения, касающиеся данного вопроса.

Женщины маори и система социального обеспечения

Маори получают большее количество социальных пособий, за исключением государственных пенсий по старости. В 1981 году пособия служили единственным источником доходов для 46 процентов женщин маори, а семьи с одним родителем и четырьмя и более детьми чаще встречались среди маори, чем в других этнических группах.

ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ И БЕЗОПАСНОСТЬ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Законодательные акты, регулирующие охрану здоровья и безопасность на производстве, в настоящее время сводятся в законопроект 1992 года об охране здоровья и безопасных условиях труда. Этот законопроект, который все еще рассматривается парламентом, призван стимулировать работодателей к более эффективной организации труда для охраны здоровья и безопасности на производстве и предотвращению травм и заболеваний. Ответственность за здоровье и безопасность работников возлагается на работодателя.

Ныне действующее законодательство касается главным образом случаев смерти или несчастных случаев, ведущих к утрате трудоспособности, поэтому его трудно применять к тем сферам деятельности, где сконцентрированы женщины, например, к конторской работе или розничной торговле. В предлагаемом новом законе содержатся общие положения, имеющие широкое применение и потенциальные возможности улучшить охрану здоровья и повысить безопасность на производстве для женщин.

Работающие беременные женщины по закону имеют право отказаться от работы, которая может представлять опасность для их здоровья. Законопроект об охране здоровья и безопасных условиях труда не гарантирует работающим беременным женщинам права перейти на другую, более подходящую работу, однако они могут подавать жалобы на своего работодателя в соответствии с законом о трудовых договорах, если их увольняют или отказывают им в возможности перейти на другую работу во время беременности.

ДИСКРИМИНАЦИЯ ПО ПРИЧИНЕ БЕРЕМЕННОСТИ И СЕМЕЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Как уже отмечалось, закон о комиссии по правам человека запрещает дискриминацию по причине семейного положения, а его статьи, касающиеся дискриминации по признаку пола, применяются этой комиссией и судом, рассматривающим дела по созданию равных возможностей в области занятости, при слушании дел об увольнении/дискриминации по причине беременности.

Закон 1987 года об отпуске по уходу за детьми и сохранении рабочего места также запрещает увольнение работающих беременных женщин.

Закон о комиссии по правам человека допускает "оказание предпочтения по признаку пола или семейному положению, если для работы требуется семейная пара". Это может относиться к таким должностям, как постоянно проживающий в доме обслуживающий персонал; кроме того, фермерам разрешается давать объявления о найме семейных пар для работы на фермах.

ОТПУСК ПО БЕРЕМЕННОСТИ И РОДАМ И ОТПУСК ПО УХОДУ ЗА ДЕТЬМИ

Впервые новозеландские женщины получили защиту по закону от увольнения по причине беременности в 1980 году, когда был принят закон об отпуске по беременности и родам и сохранении рабочего места. В 1987 году на смену ему пришел закон об отпуске по уходу за детьми и сохранении рабочего места, который запрещал увольнение по причине беременности или состояния здоровья во время беременности или по причине того, что работник берет или желает взять отпуск по уходу за детьми.

Законодательство Новой Зеландии не предусматривает оплачиваемый отпуск по беременности и родам и уходу за детьми и такой практики не существует; поэтому правительство не намеревается вводить соответствующее требование.

Законодательство об отпуске по уходу за детьми позволяет как отцу, так и матери получать отпуск при рождении или усыновлении младенца. Такой отпуск предоставляется только в том случае, если будущий родитель проработал у данного работодателя не менее 12 месяцев до предполагаемой даты рождения или усыновления младенца и был занят не менее 10 часов в неделю. Существует три вида отпусков по уходу за детьми: отпуск по беременности и родам, предоставляемый женщинам на 14 недель в связи с рождением ребенка (он может начинаться за шесть недель до предполагаемой даты рождения ребенка, а в некоторых случаях и ранее); отпуск по уходу за детьми сроком до двух недель может быть предоставлен будущему отцу при рождении или усыновлении младенца; и более продолжительный отпуск, сроком до 52 недель (включая отпуск по беременности и родам), который может взять любой из родителей или они оба для ухода за ребенком. Как уже отмечалось, ни один из этих отпусков не оплачивается.

За родителем, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, должно сохраняться рабочее место в том случае, если такой отпуск не превышает четырех недель; после истечения этого срока работодатель должен доказать, что это место не может более оставаться вакантным. Если это так, то работодатель обязан дать работнику приоритетное право в течение шести месяцев после окончания отпуска получить любую работу, аналогичную его предыдущей работе, на которую открывается вакансия. Время нахождения в отпуске зачитывается в непрерывный трудовой стаж. В решениях суда о сохранении места за родителем, возвращающимся из отпуска по уходу за ребенком, проявляется явная тенденция защитить право работника вернуться на свое рабочее место. В 1988 году при разбирательстве дела о городском совете Манукау, крупном местном руководящем органе, судья заявил о преимущественном праве служащего на отпуск по уходу за детьми и обязанности работодателя, невзирая ни на какие затраты, обеспечить соблюдение этого права.

Соблюдения прав на отпуск по уходу за детьми можно добиваться через суд для рассмотрения трудовых споров.

УХОД ЗА РЕБЕНКОМ И ВОСПИТАНИЕ ДЕТЕЙ МЛАДШЕГО ВОЗРАСТА

Как уже отмечалось в разделе по статье 10, в охватываемый докладом период (и даже до его начала), услуги, предоставляемые по уходу за ребенком, в частности за детьми в младшего возраста, перешли из сферы социального обеспечения в сферу образования.

В последние 20 лет предоставляемые родителям услуги по уходу за детьми существенно диверсифицировались. Существует два основных вида услуг в этой области: уход за детьми младшего возраста (до 5 лет) и внешкольный уход (уход за детьми 5 - 12 лет после школьных занятий и во время каникул). В отчетный период правительством была принята комплексная программа ухода за детьми и детского воспитания под названием "До пяти" ("Before Five"). Был выработан согласованный подход к финансированию, минимальные стандарты и требования к персоналу учреждений по уходу за детьми младшего возраста, и тем самым было признано, что в рамках таких услуг должны сочетаться уход за детьми и их воспитание.

Широкое распространение получил неформальный метод ухода за детьми с привлечением бабушек и дедушек, друзей и родственников, а также других добровольных помощников, чьи услуги оплачиваются в частном порядке. Официальные службы по уходу за детьми включают центры по уходу за детьми, детские сады, игровые площадки, общинные детские группы, языковые центры "Коханга рео" и "Пасифик айлендс".

Созданные в 1980 году специально для детей дошкольного возраста языковые центры "Коханга рео" призваны способствовать сохранению языка маори, на котором в настоящее время говорят только 12 процентов маорийского населения. Ведущее место в этом движении как на общенациональном, так и на местном уровнях принадлежит женщинам маори. В 1990 году 616 отделений "Коханга рео" посещали 10 108 детей. Таким образом, можно говорить о том, что для детей маори центры "Коханга рео" являлись единственным и важнейшим источником дошкольного образования. В период, охватываемый настоящим докладом, была создана система школ "Кура каупа маори", в которых язык

маори является основным языком обучения, а также во многих школах начали функционировать двуязычные классы, которые призваны поддерживать знание детьми языка маори в процессе прохождения школьной программы. В настоящее время язык маори преподается в 233 средних школах, что составляет 57 процентов их общего числа, и в 1990 году его изучали 9 процентов учащихся средних школ и около 30 процентов учащихся маори.

Созданные в Новой Зеландии усилиями женщин - выходцев с островов Тихого океана языковые центры "Пасифик айлендс" стремятся обеспечить изучение детьми их национальных языков и культуры, начиная еще с дошкольного возраста.

Последствия реализации программы "До пяти" женщины стали ощущать в различных областях. Всем учреждениям дошкольного воспитания, нуждающимся в правительственных дотациях, было предложено согласовать свой устав (содержащий изложение основных целей и методов работы) с министерством образования. При разработке уставов проводились многочасовые консультации на местах при активном участии добровольцев. Положения уставов направлены на то, чтобы найти оптимальные соотношения между количеством детей и работников, и установить требования в отношении квалификации и подготовки, которые выше предусмотренных нормативными актами.

Наиболее значительные изменения в механизме финансирования, содержащиеся в программе "До пяти", коснулись детских учреждений. Многие из них получили возможность снизить вносимую родителями плату и выделить дополнительные места для детей в возрасте до двух лет. Работники подобных учреждений получили значительную прибавку к заработной плате, что приблизило их по уровню зарплаты к работникам детских садов. В целом в 1990 - 1991 годах набор в рассматриваемые детские учреждения увеличился на 18 процентов.

Для всех служб, функционирующих на основе устава, было предусмотрено предоставление совокупных субсидий. Размеры субсидий зависят от количества детей, обслуживаемых данным учреждением, их возраста, а также времени, которое они там проводят. Корректировка распределения средств между всеми существующими службами по уходу за детьми должна производиться поэтапно в течение пяти лет. Воспитателям детских садов зарплата выплачивается централизованно, а остаток средств направляется на покрытие оперативных расходов служб.

Предусматривается также поэтапное повышение требований в отношении уровня квалификации работников служб по уходу за детьми младшего возраста. К 1995 году вступит в силу положение, согласно которому половина работников подобных служб должна будет иметь эквивалент трехгодичного образования по специальности. В 1991 году из 5 000 штатных работников служб по уходу за детьми младшего возраста, функционирующих по лицензии, 1 435 имели диплом о трехгодичном образовании, 2 645, как предполагается, имели некоторую подготовку, а остальные 920 не имели никакой подготовки.

В 1991 году правительство провело обследования состояния служб по уходу за детьми младшего возраста с точки зрения их укомплектования кадрами и квалификации работников, имущественного регулирования и финансирования. Их следствием явилось сокращение финансирования служб по уходу за детьми младше 2 лет; досрочное введение системы совокупного финансирования детских садов; смягчение правил использования помещений; некоторое изменение соотношения между количеством работников и детей; снижение требований к уровню квалификации персонала; и в целом применение минимальных требований в отношении детских служб для целей выполнения ими своих уставов.

Семьям с низким уровнем доходов предоставляются субсидии на покрытие расходов, связанных с уходом за детьми. Субсидии были увеличены, с тем чтобы сохранить доступность таких услуг для семей с низким уровнем доходов.

Министерство образования предоставляет субсидии учреждениям этой сферы услуг для развития и ремонта своих помещений и оборудования. В 1991 году в виде субсидий было выделено 3,1 млн. долл. США, и еще 1 млн. долл. США был израсходован на развитие предусмотренных уставами услуг, в целях удовлетворения нужд потребителей с низким уровнем доходов.

Одним из результатов выполнения программы "До пяти" стало создание группы по развитию детей младшего возраста. Основными направлениями деятельности этой группы является оказание помощи родителям и развитие общинной базы, оказание консультативной и иной поддержки финансируемым игровым площадкам и группам системы "Пасифик айлендс", предоставление консультативных услуг службам по уходу за детьми младшего возраста, функционирующим по лицензии или на основе устава, профессиональная подготовка на рабочем месте и выработка рекомендаций для правительства.

В области ухода за детьми младшего возраста активно действует ряд неправительственных организаций, таких как новозеландская ассоциация по уходу за детьми ("Те тари пуна ора о аотеароа"), трастовый фонд "Те коханга рео", ассоциация островов Тихого океана по уходу за детьми младшего возраста, федерация игровых центров Новой Зеландии, новозеландский союз детских садов и Объединенный союз по уходу за детьми младшего возраста "Аотеароа". Эти организации дают своим членам возможность пройти стажировку и профессиональную подготовку на рабочем месте, а также предоставляют юридические услуги по вопросам, представляющим общий интерес.

Посещаемость в центрах по уходу за детьми младшего возраста

Ежегодно министерство образования проводит перепись детей, посещающих центры по уходу за детьми младшего возраста. Это позволяет судить о том, сколько всего детей посещает подобные центры, хотя при этом весьма вероятно, что часть детей будет посещать сразу несколько центров и что некоторые дети не будут учтены, поскольку они будут посещать детские центры нерегулярно. Приводимая ниже таблица содержит данные о количестве детей, регулярно посещавших детские центры, по состоянию на 1 июля 1990 года и 1 июля 1991 года.

По состоянию на 1 июля 1991 года детские центры посещали регулярно 22 541 ребенок маори, причем 46 процентов из них набирались в рамках программы "Коханга рео". Дети маори составляют 17,9 процента общего числа детей, обучающихся в дошкольных классах.

Дети - выходцы с островов Тихого океана составляют 5,5 процента общего числа детей, посещающих детские центры, причем из 6 893 детей - выходцев с островов Тихого океана, постоянно посещающих детские центры, 45 процентов обучаются на языковых курсах "Пасифик айлендс".

**Количество детей, регулярно посещающих центры по уходу за детьми младшего возраста,
по состоянию на 1 июля 1990 и 1991 годов**

Вид центра	Количество центров в 1990 году	Количество детей в 1990 году	Количество центров в 1991 году	Количество детей в 1991 году	Изменения
Детские сады	575	43 792	578	44 363	1,3
Игровые центры	621	22 668	606	21 578	(4,8)
Детские центры, работающие по лицензии	662	29 786	741	35 127	18,0
Детские учреждения, работающих на дому	40	1 611	53	2 364	47,0
Языковые группы "Пасифик айлендс"	126	2 729	160	3 274	20,0
Детские площадки, финансируемые группой по развитию детей младшего возраста	192	5 565	266	7 331	31,7
Трастовый фонд "Те коханга рео"	616	10 108	630	10 451	3,4
Дошкольные классы в:					
государственных начальных школах	29	676	29	582	(13,9)
частных школах	22	466	19	271	(14,8)
заочных школах	1	861	1	793	(8,0)
Итого	2 884	118 262	3 083	126 134	6,7

Внешкольный уход за детьми

Под внешкольным уходом за детьми понимается уход за детьми школьного возраста (возрастной группы 5 - 12 лет), до начала занятий, после окончания занятий, во время школьных каникул и - для некоторых - по вечерам и в выходные дни.

Обследование, проведенное министерством просвещения в 1990 году, показало, что 30 процентов семей, имеющих детей в возрасте 5 - 12 лет, предпочитают, чтобы во внешкольное время за ними ухаживали не родители и опекуны, а кто-либо другой. В большинстве случаев за детьми ухаживают родственники. Только 4 процента детей этой возрастной группы охвачены официальными программами внешкольного ухода.

**Посещаемость центров для ухода за детьми младшего возраста
с разбивкой по возрастным группам на 1 июля 1991 года**

Возраст	Доля детей, посещающих дошкольные центры, в процентах от всех детей соответствующей возрастной группы
До 1 года	8,6
1 - 2 года	19,1
2 - 3 года	34,7
3 - 4 года	71,4
4 - 5 лет	92,2
Свыше 5 лет	3,7

Семьи с двумя родителями пользуются подобными услугами в той же степени, что и семьи с одним родителем. В отличие от семей маори семьи маори официальным внешкольным программам предпочитают неофициальный уход.

Многие семьи предпочитают пользоваться услугами достаточно свободных неофициальных систем по уходу за детьми. Тем не менее вряд ли подобные системы смогут удовлетворять спрос в условиях изменения структуры семьи и все более широкого участия женщин в наемном труде. Рост спроса на услуги по уходу за детьми младше пяти лет свидетельствует о том, что для тех, кто может себе позволить подобные услуги, участие в наемном труде становится все более привлекательным. По достижении детьми школьного возраста такая заинтересованность вряд ли пропадет.

Среди родителей, опрошенных министерством образования, 25 процентов назвали необходимость ухода за детьми, посещающими начальную школу, как одну из основных причин, препятствующих тому, чтобы они устроились куда-нибудь на работу или прошли курс профессиональной подготовки. На вопрос же, почему они не прибегают к услугам внешкольных детских центров, 21 процент родителей ответили, что это слишком дорого, а 14 процентов заявили, что подобных центров в их районе просто нет.

В настоящее время разрабатывается программа, направленная на оказание содействия или поддержки внешкольным детским центрам, а также родителям, которые могут пожелать воспользоваться такого рода услугами. Структура, занимающаяся выдачей лицензий в этой области, а также правила, регулирующие эту сферу деятельности, отсутствуют, что вынуждает родителей нести все расходы, связанные с уходом за детьми.

Уход за детьми при финансовой поддержке со стороны работодателей

В период, охватываемый настоящим докладом, некоторые работодатели открыли центры по уходу за детьми или нашли иной способ помочь своим работникам в этой области. Лучшее всего дело по уходу за детьми организовано для работников здравоохранения и образования; аналогичную помощь своим сотрудникам недавно стали оказывать несколько крупнейших частных компаний Новой Зеландии, и в частности "Флетчер челлендж лимитед".

В 1991 году министерство по делам женщин провело ряд семинаров для работодателей с целью разъяснения преимуществ, которые они могут получить, оказывая помощь в области ухода за детьми. На семинарах был также предложен целый ряд вариантов оказания работодателями такой помощи, начиная от распространения информации о местных центрах по уходу за детьми, введения скользящего графика работы, предоставления семейного отпуска, открытия магазинов в центрах по уходу за детьми и кончая созданием собственных центров.

Обеспеченность центрами по уходу за детьми

Хотя система образования детей младшего возраста функционирует в большинстве городских районов и во многих сельских районах Новой Зеландии, ею охвачены далеко не все сельские районы.

В 1988 году королевская комиссия по социальной политике пришла к заключению, что "число детей, нуждающихся в уходе вне семьи, и спрос на разнообразные виды услуг по уходу за детьми намного превышают фактическое число центров по уходу за детьми и объем услуг, предоставляемых в настоящее время государством или частным сектором". С момента составления настоящего доклада был достигнут прогресс в этой области.

СТАТЬЯ 12

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

1) Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2) Наряду с положениями пункта 1 этой статьи государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

За 50-летний период становления "государства всеобщего благосостояния" с конца 30-х до конца 80-х годов в Новой Зеландии была создана система, которая включает больницы, финансируемые за счет государства, бесплатное снабжение большинством прописанных лекарственных средств, практикующих врачей общего профиля и ряд других врачей, специализирующихся на оказании первичной медико-санитарной помощи. Государственные больницы, включая родильные дома, созданы как в сельских районах, так и в городах, с тем чтобы системой медицинского обслуживания были охвачены все жители Новой Зеландии. Государственные больницы, в том числе специальные акушерские и гинекологические отделения, созданы также в крупных центрах.

Беременным женщинам, решившим воспользоваться услугами государственной системы здравоохранения - а таковых большинство - предоставлялась и по-прежнему предоставляется бесплатная помощь в предродовой период, и у них бесплатно принимаются роды. Начиная с 1909 года через новозеландское королевское общество Планкета - независимую организацию по охране здоровья матери и ребенка, которая финансируется за счет государства - бесплатно или за символическую плату предоставляется помощь по уходу за грудными детьми. Общество Планкета занимается массовым обследованием с целью выявления у детей заболеваний, наблюдает за состоянием их здоровья, а также содействует получению ими образования и оказывает им поддержку. Кроме того, оно участвует в научных исследованиях и разработке политики в области охраны здоровья матери и ребенка. Лига "Ля лече" поощряет грудное вскармливание и проводит консультации по этой теме. В 30-е годы была основана новозеландская ассоциация планирования размеров семьи, в рамках которой в 60-е годы была создана национальная сеть центров. Она играет все более важную роль в обеспечении и поощрении планирования размеров семьи, просвещения, массового обследования в целях выявления заболеваний шейки матки и молочной железы, а также применения контрацептивов. Ее деятельность частично финансируется правительством.

Недавние реформы в области здравоохранения

В конце 80-х годов в период постоянного сокращения правительственных расходов в масштабах всей экономики Новой Зеландии в целом управление системой здравоохранения перешло от центральных к местным органам, в результате чего некоторые новые органы управления системой здравоохранения -- районные советы здравоохранения -- были вынуждены отказаться от некоторых видов больничных и вспомогательных услуг, с тем чтобы не выходить за рамки бюджета. Объявленные совсем недавно реформы основываются на проведении разграничения между финансирующими организациями и организациями, предоставляющими услуги в области здравоохранения, и предусматривают создание региональных управлений здравоохранения (вместо районных советов здравоохранения), которые будут покупать услуги в области здравоохранения и заключать соглашения на их приобретение, финансировать первичную и вторичную медико-санитарную помощь, но при этом не будут владеть больницами. Крупные государственные больницы и система связанных с ними услуг будут во многом переведены на коммерческую основу и превратятся в государственные предприятия здравоохранения. Малым общинам будет предоставлена возможность взять под свой контроль и управление свои больницы и систему связанных с ними услуг в качестве публичных трастов.

В охватываемый докладом период для групп населения со средними и высокими доходами введена обязательная частичная оплата прописанных лекарственных средств, включая пероральные контрацептивы, и больничных услуг. В то же время для населения с низкими доходами в настоящее время повышены субсидии на цели охраны здоровья.

ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН

В 70-е годы - после того, как были созданы независимые организации по первичной охране здоровья женщин - в Новой Зеландии в адрес организаций, обеспечивающих охрану здоровья населения, стали раздаваться все более настойчивые требования обеспечить комплексную, всеобъемлющую и надлежащую охрану здоровья женщин. В нескольких городах были открыты клиники и службы для женщин; группы по обеспечению охраны здоровья женщин провели кампании под такими лозунгами, как свобода аборт, последствия применения инъектируемого контрацептива "Депо-Провера" и некоторых ВМПС, качество маммографии и предупреждение и лечение рака шейки матки, улучшение качества акушерских услуг и расширение возможностей в этой области, а также расширение участия в принятии решений.

Некоторые из этих кампаний принесли свои плоды лишь в 80-е годы, когда министерство по делам женщин, министерский консультативный комитет по охране здоровья женщин и группа по политике в области охраны здоровья женщин при министерстве здравоохранения стали осуществлять контроль за положением в области охраны здоровья женщин и способствовать его улучшению. В охватываемый докладом период министерство здравоохранения финансировало небольшое число эффективно функционирующих клиник для женщин. С 1989 года - после того, как финансирование было передано окружным советам здравоохранения - эти клиники перестали получать прямую государственную финансовую помощь.

С тем чтобы связать в единую сеть центры и группы по охране здоровья женщин, в 1989 году была создана система охраны здоровья женщин, которая продолжает функционировать и в настоящее время. В 1985 году совет по вопросам здравоохранения создал комитет по охране здоровья женщин, который финансировался министерством здравоохранения; он проводил консультации по политике в области охраны здоровья женщин и в 1988 году опубликовал доклад о своей деятельности. В 1988 году он был преобразован в министерский консультативный комитет по охране здоровья женщин.

После передачи административных функций районным советам здравоохранения основная задача государственных служащих и консультантов, занимавшихся охраной здоровья женщин, заключалась в разъяснении проблем в области охраны здоровья женщин и их решении на местном уровне. С этой целью министерство по делам женщин опубликовало в 1989 году доклад под названием "Проблема охраны здоровья женщин: перечень вопросов для членов окружных советов здравоохранения" ("Think Women's Health: A Checklist for Area Health Board Members"). Министерство здравоохранения опубликовало ряд докладов по проблеме охраны здоровья женщин, в том числе доклады, озаглавленные "Программа массового обследования с целью выявления заболеваний шейки матки:

обзор библиографии" ("Cervical Screening Programme: A review of literature"), "Предотвращение рождения детей с малым весом и недоношенных детей" ("Preventing Low Birth Weight and Preterm Birth") и "Исследование положения в области здоровья женщин" ("Exploring Women's Health"). Полный перечень публикаций министерства по делам женщин, касающихся проблемы здравоохранения, приводится в приложении II.

ПОКАЗАТЕЛИ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Продолжительность предстоящей жизни

Тенденция все большего превышения численности женщин над численностью мужчин в основном объясняется общим старением населения Новой Зеландии и увеличением продолжительности предстоящей жизни женщин. Средняя продолжительность предстоящей жизни для новорожденных девочек и мальчиков немаори в 1985 - 1987 годах составляла соответственно 77,4 года и 71,4 года. Средняя продолжительность предстоящей жизни новорожденных девочек маори в 1985 - 1987 годах составляла 72,3 года, а мальчиков маори - 67,4 года.

Смертность среди женщин

Основными причинами смертности среди женщин в Новой Зеландии являются - в порядке убывания количества смертных случаев - заболевания сердечно-сосудистой системы, рак, заболевания дыхательной системы и несчастные случаи. Эта структура остается неизменной на протяжении более 30 лет.

Основной конкретной причиной смерти в Новой Зеландии является ишемическая болезнь сердца, на долю которой в 1989 году приходилось 23 процента всех умерших женщин и 28 процентов всех умерших мужчин. Смертность от болезней сердца для женщин маори выше, чем для женщин немаори, хотя с 1968 года смертность среди женщин маори упала на 50 процентов.

Второй основной причиной смерти в Новой Зеландии является рак, на долю которого в 1989 году приходилось 25 процентов умерших женщин и 24 процента умерших мужчин. Новозеландские женщины умирают главным образом от следующих трех видов раковых заболеваний: рак молочной железы, рак толстой кишки и рак легких. Женщины маори подвержены меньшему риску заболевания раком толстой кишки, чем женщины немаори, однако они подвержены значительно большему риску умереть от рака желудка и рака легких. Женщины маори заболевают раком легких в 4,5 раза чаще, чем женщины немаори, что, в частности, обусловлено большим распространением табакокурения среди женщин маори.

В рассматриваемый период уровень материнской смертности (смертности по причине осложнений во время беременности, родов и непосредственно в послеродовой период) являлась весьма низкой и составляла менее 1 на 10 000 живорождений.

Детская смертность

В 1989 году общая детская смертность составила 10,3 на 1000 живорождений.

Тенденции в области изменения продолжительности предстоящей жизни при рождении в период с 1955 года свидетельствуют о ее значительном увеличении для маори в последние 35 лет. Наибольший прирост наблюдался у женщин маори, а именно: за указанный период продолжительность их предстоящей жизни возросла почти на десять лет. Это объясняется главным образом резким улучшением положения в области детской смертности в период после второй мировой войны, когда смертность среди детей маори была в три раза выше, чем смертность среди детей немаори.

В период 1968 - 1987 годов ранняя детская смертность (в возрасте до одного месяца) сократилась более чем на 60 процентов как среди новорожденных немаори, так и среди новорожденных маори. В 1987 году ранняя детская смертность среди маори упала до рекордно низкого уровня в 3,9 на 1000 живорождений по сравнению с 4,3 для новорожденных немаори. В период 1968 - 1987 годов смертность на первом году жизни среди детей маори (в возрасте старше одного месяца) упала на 32

процента, однако в 1987 году она все же была на 54 процента выше, чем смертность среди детей немаори. В 1987 году смертность на первом году жизни среди детей маори (11 на 1000 живорождений) втрое превышала смертность среди детей с островов Тихого океана, родившихся в Новой Зеландии (3,6 на 1000), и вдвое превышала смертность среди детей европейского и иного происхождения (5,3 на 1000). Основной причиной смертности на первом году жизни детей старше одного месяца является синдром внезапной смерти внешне здорового ребенка ("смерть в колыбели").

В отчетный период в Новой Зеландии осуществлялись обширные исследования и просветительская деятельность, касающиеся "смерти в колыбели", поскольку эта страна занимает одно из первых мест в мире по данному виду смертности на душу населения. Хотя причина синдрома пока не известна, в ходе исследований были установлены несколько факторов, которые, как представляется, связаны с синдромом, включая позу и температуру спящего ребенка, склонность родителей к табакокурению и кормление ребенка грудью. Контроль за действием этих факторов, как представляется, позволил резко сократить смертность в результате этого синдрома в Крайстчерче, в котором в первой половине 1989 года по этой причине умерло 26 детей, а в соответствующий период 1991 года лишь три.

Уровни фертильности

После бума рождаемости, который наблюдался в послевоенный период в начале 60-х годов, уровни фертильности в Новой Зеландии значительно сократились. Общий коэффициент фертильности, который в 1962 году составлял 4,19 рождений на одну женщину, сократился вдвое до 2,07 в 1978 году, а впоследствии упал до небывало низкого уровня в 1,92 рождений на одну женщину в 1983 году. После этого наблюдался небольшой рост фертильности до уровня 2,16 рождений на одну женщину в 1990 году, что лишь незначительно превышает уровень воспроизводства (2,1 рождение на одну женщину). Общее число живорождений постепенно увеличивалось с 49 938 в 1982 году до 60 153 в 1990 году, а в 1991 году оно несколько сократилось до 59 998.

Незначительное падение фертильности за последние 20 лет связано со все более поздним вступлением в брак и желанием отложить рождение ребенка на более поздний срок. Следствием этого является тенденция к рождению женщинами детей в возрасте от 25 - 35 лет. Если в 1972 году на женщин в возрасте до 25 лет приходилось 45 процентов всех родов, то к 1989 году этот показатель упал ниже 32 процентов.

Аналогичное, но не столь резкое снижение фертильности наблюдалось среди женщин маори, фертильность которых упала с 6,2 рождений на одну женщину в 1962 году до самого низкого уровня в 2,2 в 1988 году. Хотя уровни фертильности маори в настоящее время близки к уровням фертильности женщин немаори, количество родов для этих двух этнических групп резко различается по возрасту женщин. Среди женщин маори большая часть родов приходится на более молодые возрастные группы по сравнению с женщинами немаори. Так, в 1989 году для маори 33 процента рождений приходилось на женщин в возрасте 20 - 24 лет, а для всех других женщин на этот возраст приходилось менее 25 процентов рождений. В то же время коэффициент фертильности для женщин маори возрастной группы 25 - 39 лет ниже, чем коэффициент фертильности для всех женщин вместе взятых. Таким образом, хотя размеры семьи женщин маори и аналогичны размерам семьи всех женщин в целом, различия в структуре фертильности очевидны.

Несмотря на общую тенденцию отсрочки первых родов, в Новой Зеландии сравнительно высок уровень подростковой фертильности. Общий коэффициент фертильности для женщин моложе 20 лет в 1990 году составлял 34,4 рождений на 1000 девушек в возрасте 15 - 19 лет включительно. Коэффициент подростковой фертильности среди маори в 1990 году составлял 78,79 рождений на 1000 девушек в возрасте 15 - 19 лет включительно.

Количество рождений в браке (т.е. детей, родившихся у супружеских пар) сократилось с 39 674 в 1990 году до 38 625 в 1991 году, т.е. на 2,6 процента, в то время как число детей, родившихся у незамужних матерей (включая тех, которые проживают в фактическом браке), возросло за тот же период с 20 479 до 21 373, т.е. на 4,4 процента.

Госпитализация

Хотя новозеландские женщины, как представляется, чаще подвергаются госпитализации, чем мужчины, в значительной степени это связано с беременностью и родами. Если исключить беременность и роды, то число случаев госпитализации женщин превышает число случаев госпитализации мужчин примерно только на 3 процента. Новозеландские женщины, как правило, подвергаются госпитализации с целью лечения заболеваний мочеполовой системы, затем идут заболевания сердечно-сосудистой системы, дыхательных путей, пищеварительной системы и раковые заболевания. Женщины реже, чем мужчины, подвергаются госпитализации в результате несчастных случаев по всем возрастным группам до 65 лет (у мужчин больше вероятность попасть в автомобильную аварию). В возрасте старше 65 лет женщины чаще становятся жертвами несчастных случаев, особенно падений дома с последующей госпитализацией. У женщин вероятность совершить самоубийство или умереть от употребления алкоголя в 4 раза меньше, чем у мужчин. На долю женщин приходится 60 процентов инвалидов в Новой Зеландии, и среди женщин вдвое больше тяжелых инвалидов, чем среди мужчин.

Самой распространенной хирургической операцией у женщин является гистерэктомия. Количество случаев гистерэктомии в Новой Зеландии по сравнению с другими странами мира велико: она занимает второе место после Северной Америки. В 1988 году общее количество случаев гистерэктомии в Новой Зеландии составляло 4,1 на 1000 женщин. Наибольшее число случаев гистерэктомии приходится на женщин в возрасте 40 - 44 лет. В последние десять лет наблюдается постепенное сокращение числа случаев гистерэктомии среди женщин немаори, в то время как среди женщин маори оно медленно растет.

Женщины реже, чем мужчины, попадают в психиатрические учреждения, и причины их помещения в эти заведения отличаются от тех, по которым туда попадают мужчины. В 1989 году четырьмя основными причинами помещения женщин в первый раз в психиатрические учреждения являлись депрессивные расстройства, стресс и реакция на изменение обстановки, аффективные психозы и алкогольная зависимость и злоупотребление алкоголем. Женщины маори попадают впервые и повторно в психиатрические учреждения чаще, чем женщины немаори.

Медицинская подготовка

В охватываемый докладом период количество женщин, проходящих подготовку в качестве врачей, возросло, и в настоящее время почти половина студентов медицинских факультетов в Новой Зеландии - это женщины. Разумеется, в их числе женщины маори составляют весьма незначительную долю. Пройдет время, прежде чем женщины будут представлять половину всех практикующих врачей, и в частности половину всех врачей-специалистов. Отчасти это объясняется трудностями, с которыми сталкиваются женщины, выполняющие семейные обязанности, при прохождении всесторонней подготовки и практики, необходимых для получения квалификации врача-специалиста.

БЕРЕМЕННОСТЬ И РОДЫ

Принятие закона 1990 года об изменении закона о младшем медицинском персонале расширило возможности женщин и членов их семей в том, что касается получения услуг при беременности и родах. Закон позволил акушеру и/или практикующему врачу брать на себя ответственность за уход за женщиной на протяжении всего периода ее беременности, за роды и за уход в послеродовой период. Ранее за это мог отвечать лишь практикующий врач.

В настоящее время женщины могут выбирать себе учреждение, оказывающее услуги, и место родов, а также в случае необходимости получать любые дополнительные услуги. Независимые акушеры получают за свои услуги такое же вознаграждение, что и практикующие врачи.

Все новозеландские женщины получают услуги в связи с беременностью и родами бесплатно. В рамках системы, введенной после недавних реформ в области здравоохранения, женщины, пользующиеся услугами в связи с беременностью и родами, освобождены от частичной оплаты этих услуг.

КОНТРАЦЕПЦИЯ

Жители Новой Зеландии широко используют средства контрацепции. Значительная часть женщин стала пользоваться пероральными противозачаточными средствами, когда они появились в 60-е годы. Их первоначальная популярность с тех пор упала главным образом ввиду риска возникновения побочных эффектов, однако большинство женщин по-прежнему отдают предпочтение этой форме контрацепции. Растет популярность более постоянных форм контрацепции, таких как стерилизации. Исследования свидетельствуют о том, что стерилизация становится самой распространенной формой регулирования рождаемости среди женщин и мужчин старшего возраста, в то время как молодые мужчины и женщины предпочитают пероральные контрацептивы и презервативы.

Второй наиболее предпочитаемой формой контрацепции являются внутриматочные противозачаточные средства (ВМПС), хотя ими пользуется сравнительно небольшая доля фертильных женщин, а именно около 5 - 8 процентов. В 1985 году с рынка были изъяты противозачаточные средства "Далкон шилд" и "Коппер-7"; исчезло также средство "Липпс луп". В 1987 году перестало применяться третье ВМПС "Грейвигард". Средство "Далкон шилд" стало предметом исков 300 новозеландских женщин, здоровье которых пострадало в результате его применения, и недавно эти иски были удовлетворены. В настоящее время возбуждено 250 исков против производителя "Коппер-7".

Новая Зеландия является одной из немногих развитых стран, в которой прописывается инъектируемое противозачаточное средство "Депо-Провера", однако ввиду широко известных возможных побочных эффектов применения этого средства им пользуется весьма незначительное число женщин (около 1 процента).

Основной организацией, оказывающей медицинские услуги в области сексуальных отношений и репродукции, в Новой Зеландии является новозеландская ассоциация планирования семьи (АПС), которая была основана в 1936 году. В 80-е годы 50 - 60 процентов ее бюджета финансировалось министерством здравоохранения, а большая часть остальных средств поступала в виде платы клиентов, которая была ниже платы, взимавшейся общепрактикующими врачами. В 1991 - 1992 годах правительственные субсидии составили 4,59 млн. долл. США. АПС имеет более десяти отделений, охватывающих всю Новую Зеландию между 37 и 44 параллелями, включая передвижную клинику в сельскохозяйственной зоне Северного острова.

Свыше 90 процентов клиентов АПС - женщины, и помимо предоставления контрацептивов и информации о контрацепции АПС предлагает другие услуги, касающиеся сексуальных отношений, такие, как взятие мазка из цервикального канала, выявление заболеваний, передаваемых половым путем, и их лечение, клиническое исследование причин менопаузы и консультирование. Она имеет около 25 преподавателей, преимущественно занятых неполный рабочий день, которые осуществляют подготовку инструкторов и слушателей по проблеме здоровых сексуальных отношений. В 1990 году были внесены поправки в закон 1987 года о контрацепции, стерилизации и аборте, с тем чтобы узаконить обучение методам контрацепции девушек и юношей старше 16 лет. Это облегчило деятельность АПС в области просвещения молодежи по вопросам сексуальных отношений и контрацепции.

АПС организует семинары для подготовки общепрактикующих врачей в области обеспечения контрацепции и обучает студентов медицинских факультетов "щадящим" методам осмотра мочеполовых органов.

Сознавая различия в культурных подходах к сексуальным отношениям и планированию семьи в Новой Зеландии, АПС создала в 1989 году комитет маори АПС "Те пуаваи тапу". Этот комитет имеет свой собственный бюджет для изучения подхода маори к планированию размеров семьи. В 1989 и 1990 годах АПС провел семинары по планированию размеров семьи на тихоокеанских островах Тонга, Палау, Маршалловых островах и в Федеративных Штатах Микронезии. Эти семинары были направлены на оказание помощи перечисленным странам в создании своих собственных систем предоставления услуг и просвещения в области планирования семьи. АПС принимает активное участие в деятельности Международной федерации регулирования численности народонаселения, особенно в регионе Азии и Тихого океана.

Существует также новозеландская ассоциация естественного планирования семьи, организация по планированию размеров семьи, которая обучает "естественным" методам планирования, т.е. планированию с учетом фертильного периода женщины и воздержания от половых сношений в этот период. Эта организация получила в 1991 - 1992 годах правительственные субсидии в размере 309 000 долл. США.

АБОРТЫ

Юридически аборт в Новой Зеландии регулируется законом о преступлениях и законом 1977 года о контрацепции, стерилизации и абортах. Двумя основными критериями для получения разрешения на аборт являются угроза причинения серьезного ущерба физическому здоровью и серьезного ущерба психическому здоровью в случае продолжения беременности. На практике более 95 процентов новозеландских женщин, совершающих юридически разрешенный аборт, делают его на основании критерия причинения ущерба психическому здоровью, который, как правило, толкуется врачами весьма широко. Большинство женщин, совершающих аборт (55 - 60 процентов), никогда не были замужем, и чуть больше половины (51 - 55 процентов) никогда не имели ребенка. С тем чтобы женщине был сделан аборт, необходимо, чтобы юридические основания для этой процедуры одобрили два удостоверяющих их консультанта. Затем женщине может быть сделан аборт в государственной клинике для аборт, частной клинике или государственном госпитале. Все эти три вида учреждений осуществляют консультирование по проблеме аборт.

Основной риск здоровью, связанный с этим методом прерывания беременности, - это возможные задержки в процессе удостоверения, когда в данном районе нет удостоверяющего консультанта или больницы или клиники, предоставляющей такого рода услуги. Количество аборт в Новой Зеландии возросло с 8 079 в 1986 году до 11 173 в 1990 году.

Доля женщин маори и женщин немаори, которым был сделан аборт в 1985 - 1990 годах

Женщины маори	Женщины немаори
1985 год 9,4	7,0
1986 год 10,9	7,8
1987 год 11,9	8,4
1988 год 12,1	9,7
1989 год 11,9	9,9
1990 год 14,2	10,6

На 1000 женщин в возрасте 10-49 лет.

Примечание: в число женщин немаори включены женщины с островов Тихого океана, проживающие в Новой Зеландии.

РАК ШЕЙКИ МАТКИ

В охватываемый докладом период одним из самых важных вопросов охраны здоровья женщин стало массовое обследование с целью выявления раковых заболеваний шейки матки.

Ряд групп, занимающихся проблемой охраны здоровья женщин, заявили, что начиная с 60-х годов в течение 22 лет в национальной женской больнице в Окленде женщины, у которых наблюдались отклонения от нормы в мазке из цервикального канала и преинвазивный рак, без их согласия были подвергнуты эксперименту в целях определения эффективности лечения в сравнении с отказом от

лечения для предотвращения или отсрочки смерти от раковых заболеваний шейки матки. Они утверждали, что эксперимент был плохо организован, фактически не представлял никакой научной ценности и послужил причиной тяжелых страданий женщин, на которых он был поставлен, включая в ряде случаев инвазивный рак и смерть. В 1987 году правительство назначило судью Сильвию Картрайт председателем комитета по расследованию этих обвинений.

Комитет пришел к выводу, что многие из перечисленных обвинений относительно неправильного лечения пациентов или отказа от их лечения обоснованны, и женщины, чье здоровье было подорвано в результате их участия - без их ведома - в эксперименте, получили финансовую компенсацию вскоре после завершения охватываемого докладом периода. Были предприняты огромные усилия с целью разыскать всех женщин, которые были охвачены экспериментом, и обеспечить, чтобы их нынешнее лечение соответствовало предъявляемым требованиям.

Доклад комиссии, опубликованный в августе 1988 года, выявил проблемы, с которыми женщины как пациенты сталкиваются в рамках системы здравоохранения, и в нем было рекомендовано выработать политику в области осуществления национальной программы массового обследования с целью выявления случаев заболевания. В своем докладе судья Картрайт заявила, что "врачи не выполнили свое основное обязательство по отношению к своим пациентам", и итогом расследования явилось жесткое требование учета пациентов в рамках системы здравоохранения.

В 1988 году были приняты национальные нормы, касающиеся комитетов по этике в больницах, и во всех окружных советах здравоохранения были созданы комитеты по этике. В 1988 году при национальной женской больнице был назначен адвокат для защиты прав пациентов, и в 1990 году к его помощи прибегло более 300 пациентов. В 1990 году в парламенте был выдвинут законопроект об учреждении национальной должности комиссара по здравоохранению с целью укрепления прав потребителей в области здравоохранения и создания службы по защите прав потребителей в этой области. Пока этот законопроект не принят. В 1991 году министерство здравоохранения опубликовало доклад, озаглавленный "Основы и руководящие принципы, определяющие информированный выбор и согласие, для всех учреждений, оказывающих медицинскую помощь, и планирующих организаций" ("Principles and guidelines for Informed choice and consent, for all health care providers and planners").

Ежегодно в Новой Зеландии от рака шейки матки умирают около 100 женщин, и 200 женщинам ставится диагноз инвазивного рака шейки матки. Женщинам маори такой диагноз ставится почти в три раза чаще, чем новозеландским женщинам немаори, при этом в группу наибольшего риска входят женщины с островов Тихого океана, престарелые женщины и женщины с низким уровнем доходов. После завершения работы комитета по расследованию началась реализация экспериментальных программ массовых обследований с целью выявления случаев раковых заболеваний шейки матки в двух регионах страны, и в настоящее время разрабатывается всеобъемлющая национальная программа такого рода массовых обследований. Кроме того, с помощью средств массовой информации осуществляется национальная кампания с целью разъяснения необходимости проведения массовых обследований для выявления случаев раковых заболеваний шейки матки.

Приоритетными группами для национальной программы массовых обследований являются женщины в возрасте старше 35 лет, а также женщины маори и женщины с островов Тихого океана. Основные цели включают координацию на национальном уровне и осуществление на региональном уровне программы снижения смертности от раковых заболеваний шейки матки и случаев таких заболеваний; сокращение к 2000 году числа случаев раковых заболеваний шейки матки до 180 случаев в год; и обеспечение трехлетнего интервала между взятием мазка из цервикального канала у женщин и создание национального регистра, который будет функционировать в качестве информационной системы эпидемиологических данных, в качестве механизма накопления соответствующей информации и принятия на ее основе надлежащих мер и в качестве механизма контроля за качеством взятия мазков.

РАК МОЛОЧНОЙ ЖЕЛЕЗЫ

Случаи раковых заболеваний молочной железы в Новой Зеландии многочисленны в сравнении с другими странами. Ежегодно выявляется 1300 новых случаев этих заболеваний, и ежегодно от них умирает более 600 женщин. Рак молочной железы - самый распространенный вид раковых заболеваний у женщин маори.

Правительство финансировало осуществление двух экспериментальных программ с целью определения эффективности проведения массовой маммографии в Новой Зеландии. В рамках этих программ массовое обследование дважды в год проходят женщины в возрасте 50 - 64 лет и проводится оценка эффективности действенности и приемлемости массовой маммографии. Новозеландское общество по проблемам раковых заболеваний финансирует проведение независимой оценки этих экспериментальных программ.

В 1991 году министерство по делам женщин и новозеландское общество по проблемам раковых заболеваний опубликовали теоретический дискуссионный документ, в котором рассматриваются вопросы, касающиеся массовых обследований с целью выявления раковых заболеваний молочной железы.

НОВЫЕ МЕТОДОЛОГИИ ЗАЧАТИЯ

В отчетный период наблюдалось дальнейшее развитие и использование "новых методологий зачатия", таких как оплодотворение "в пробирке". Программы и технологии лечения бесплодия являются дорогостоящими, и для окружных советов здравоохранения широкое или бесплатное предоставление такого рода услуг не являлось приоритетным. Большинство женщин, решивших пройти такой курс лечения, должны оплачивать его в частном порядке.

Этических и юридических ограничений, касающихся репродукции с помощью медицинского вмешательства, практически не существует. Хотя для больниц и клиник установлены четкие процедуры использования донорской спермы и оплодотворения, оплодотворение в частном порядке не подвергается никакому контролю. При лечении бесплодия все чаще используются донорские яйцеклетки.

В Новой Зеландии на повестку дня уже встал вопрос о суррогатном материнстве. Известно, что в отчетный период несколько женщин заключили контракты и согласились за вознаграждение стать суррогатными матерями. В настоящее время проводятся консультации и обсуждения с целью определить те области репродукции с медицинским вмешательством, которые должны саморегулироваться на добровольной основе, и те, которые нуждаются в специальном регулировании или законодательстве.

Юридические аспекты новых методологий зачатия более подробно рассматриваются в разделе по статье 16.

СПИД

С момента, когда в 1984 году впервые был поставлен диагноз заболевания СПИДом в Новой Зеландии, по первый квартал 1991 года было зарегистрировано 257 подтвержденных случаев заболевания СПИДом и 653 случая позитивной реакции на ВИЧ. Из 257 больных СПИДом семь - это женщины (2,7 процента), а из всех случаев позитивной реакции на ВИЧ на долю женщин приходится 33 (5,1 процента). В 1991 году было зарегистрировано 78 случаев заболевания СПИДом, из которых лишь три приходились на женщин. Из 111 человек с положительной реакцией на ВИЧ в 1991 году мужчины составляли 97, а женщины - 14. В 85 процентах случаев заболевания СПИДом в Новой Зеландии заражение произошло в результате гомосексуальных/бисексуальных контактов, в 5 процентах случаев - гетеросексуальных контактов, а в остальных случаях - при переливании крови и в результате контакта с зараженной иглой.

Последняя статистика по ВИЧ и СПИДу свидетельствует лишь о небольшом числе случаев заражения женщин. Однако есть опасение, что столь небольшое число случаев заболевания женщин СПИДом, выявляемых в рамках специальных программ, может служить причиной позднего диагноза и неблагоприятного прогноза. В 1990 году департамент здравоохранения опубликовал брошюру, озаглавленную "Женщины и проблема СПИДа" ("Women in the Aids puzzle"), а национальный союз больных СПИДом посвятил проблеме женщин и СПИДа 12-й выпуск своего журнала "Коллективное мышление" ("Collective Thinking"). В 1991 году проблеме женщин и СПИДа была посвящена Неделя СПИДа.

Большая часть профилактической и просветительской работы с женщинами осуществляется неправительственными организациями, такими как союз проституток, который вступает в контакт с женщинами, подверженными риску, и весьма активно пропагандирует использование презервативов и другую практику безопасных половых сношений и медикаментозного лечения. Эта проблема рассматривается в разделе по статье 6.

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ НАРКОТИКАМИ

Проведенное в 1990 году широкое обследование показало, что алкоголь является одним из наиболее употребляемых наркотиков в Новой Зеландии. Женщины потребляют меньше алкоголя, чем мужчины по всем возрастным группам, они реже оказываются в состоянии алкогольной интоксикации, и у них возникает меньше проблем, связанных с употреблением алкоголя, чем у мужчин: доля женщин с такими проблемами совпадает с долей мужчин (20 процентов) лишь по возрастной группе 18 - 19 лет. Доля женщин и мужчин, больных алкоголизмом и имеющих проблемы, связанные с употреблением алкоголя, с годами сокращается. Однако доля женщин, поступающих в психиатрические больницы в результате проблем, связанных с употреблением алкоголя, растет по отношению к доле женщин, поступающих в такие учреждения по другим причинам.

Вторым по масштабам потребления наркотиком является табак. Хотя мужчины старших возрастных групп курят больше, чем женщины, в настоящее время наибольшая доля курящих (25 процентов) приходится на женщин в возрасте 18 - 19 лет. Табак курит значительная часть молодых женщин маори, и среди женщин маори весьма высок уровень смертности от рака легких, о чем говорилось выше.

Разрешенные законом лекарства, такие как транквилизаторы и седативные средства, более широко используются в немедицинских целях среди мужчин и молодежи, в то время как уровень потребления таких лекарств в медицинских целях выше среди престарелых и женщин.

ОБРЕЗАНИЕ ЖЕНЩИН

Ни две основные этнические группы в Новой Зеландии (европейцы и маори), ни крупные группы этнических меньшинств (выходцы с островов Тихого океана, китайцы, индийцы) никогда не практиковали обрезание женщин. Насколько известно, такой практики в Новой Зеландии не существует.

НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Насилие неизменно является одной из основных проблем, с которыми сталкиваются женщины в Новой Зеландии.

Насилие сексуального характера

В период 1986 - 1990 годов количество осужденных за насилие сексуального характера удвоилось:

Количество осужденных за насилие сексуального характера в 1986 - 1990 годах

1986 год	106
1987 год	173
1988 год	146
1989 год	205
1990 год	209

Обвинительный приговор за совершение насилия сексуального характера, по оценочным данным, выносится лишь по 5 процентам всех сексуальных преступлений в Новой Зеландии, и поэтому невозможно установить, отражает ли увеличение числа обвинительных приговоров абсолютный рост числа преступлений или просто повышение эффективности судебного преследования.

Насилие в семье

Помимо защиты от насилия, обеспечиваемой всем гражданам в соответствии с законом 1961 года о преступлениях, существует также закон 1982 года о защите от насилия в семье, который направлен на обеспечение большей защиты жертвам насилия в семье. В соответствии с этим законом законный или фактический супруг, который подвергается жестокому обращению, может подать иск, с тем чтобы было принято судебное решение о пресечении насилия или судебное решение о пресечении действий, причиняющих страдания. Первое применяется к супругам, все еще проживающим совместно, а второе требует, чтобы правонарушитель не имел никаких контактов с пострадавшим супругом и не посещал его дом. 1 декабря 1991 года вступили в силу поправки к закону о преступлениях и закону 1957 года об упрощенном судопроизводстве, в соответствии с которыми ужесточились требования, касающиеся освобождения под залог злостных правонарушителей.

Выполнение решений о пресечении действий, причиняющих страдания, в случае необходимости может обеспечиваться действиями полиции, и полиция всегда имела право вмешиваться в семейные споры и привлекать правонарушителей к ответственности за насилие. Основной трудностью, с которой в прошлом сталкивались женщины при попытках восстановить справедливость в этой области, являлось мнение полиции и общественности о том, что насилие в семье не является настолько реальной или серьезной проблемой, как другие формы насилия. Начиная с 1987 года новозеландская полиция занимает более "активную" позицию в отношении насилия в семье, и в настоящее время она совершает арест в том случае, если у нее есть свидетельства совершения насилия, независимо от того, подает ли пострадавший жалобу или нет. Затем полиция собирает свои собственные свидетельства в пользу обвинения, не прибегая при этом к свидетельским показаниям пострадавшего, если можно обосновать обвинение без его помощи.

В то же время пострадавшие могут возбуждать свои собственные иски в тех случаях, когда полиция не желает или не может сделать это. Тогда, когда для полиции стало обычной практикой привлекать к ответственности супругов, совершающих насилие при урегулировании семейных споров, было установлено, что 80 процентов привлеченных таким образом к ответственности супругов признают себя виновными еще до передачи дела в суд. Хотя самым распространенным наказанием за насилие в семье в прошлом являлся штраф, в настоящее время более широко применяются такие виды наказания, как установление испытательного срока, периодическое задержание или тюремное заключение.

В рамках корпорации по выплате компенсации в связи с несчастными случаями (ККНС) пострадавшие от насилия в семье получают компенсацию, которая охватывает случаи причинения телесных повреждений вследствие насилия, включая как эмоциональное, так и физическое насилие. Кроме того, она охватывает случаи, когда о насилии не сообщается в полицию, и осуществляется в виде оплаты таких видов лечения, как консультирование, стоматологическая помощь и психотерапия, возмещение убытков и расходов, связанных с совершением насилия или его последствиями, таких как транспортные расходы, помощь и уход на дому, замена поврежденных личных вещей, а также выплаты общих единовременных пособий.

Предупреждение насилия

Законодательство Новой Зеландии четко гласит, что насилие в отношении женщины недопустимо, однако оно не может предупредить такое насилие или решить эту проблему. Организации, занимающиеся проблемой насилия, осуществляли в охватываемый докладом период важную деятельность, направленную на укрепление взаимных связей, а также связей между ними и общественностью. Для формального объединения существующих групп в 1986 году был создан координационный комитет по предупреждению насилия в семье (ККПНС). Основными неправительственными группами, входящими в состав ККПНС, являются национальное объединение независимых женских приютов, национальное объединение групп по оказанию помощи в случае изнасилования и

связанных с ним групп "Аотеароа", национальная сеть "Мужчины против насилия", служба маори по проблеме сексуального насилия "Те какано о те вханау", Движение мужчин маори против насилия "Рунанга тане", новозеландское общество предупреждения насилия в отношении детей, организация "Пэрентлайн", организация "Пэрентхелп", организация "Чайлдхелп лайн" и проект женщин тихоокеанских островов "Аотеароа".

В области оказания услуг по предупреждению насилия и защите от него в Новой Зеландии наблюдалась тенденция к адаптации таких услуг к нуждам клиентов. Это означало оказание услуг, которые были ориентированы на конкретные формы насилия (например изнасилование, насилие в семье, насилие в отношении детей и кровосмешение), и предоставление услуг раздельно для мужчин и женщин, а также для маори, европейцев и выходцев с тихоокеанских островов. Отсюда следует, что при оказании услуг могли учитываться характерные особенности образа жизни и культуры клиентов. В большинстве случаев такое многообразие услуг достигалось в процессе "параллельного развития", когда приюты для женщин маори создавались в сотрудничестве и параллельно с приютами, например для женщин немаори. Аналогичным образом, движение "Рунанга тане" занимается предупреждением насилия со стороны мужчин маори параллельно с работой, которую национальная сеть "Мужчины против насилия" ведет среди мужчин немаори. Женские организации оказывают услуги пострадавшим; организации мужчин предоставляют услуги правонарушителям, с тем чтобы помочь им исправить свое поведение.

Большинство учреждений, пытающихся предотвратить насилие, получают правительственную финансовую поддержку на различных уровнях. За счет правительства полностью финансируются лишь ККПНС, причем такое финансирование осуществляется по линии министерства социального обеспечения и корпорации по выплате компенсации в связи с несчастными случаями. Приюты, центры для жертв изнасилования и другие организации получают также средства из других источников, таких как пожертвования и субсидии от частных лиц и фондов и/или платежи клиентов.

Женские приюты

Одной из крупнейших организаций по защите от насилия в Новой Зеландии является движение по созданию женских приютов, в которое в 1991 году входило 57 приютов, разбросанных по всей стране. Большинство приютов представляют собой выделенные жилищной корпорацией большие семейные дома, в которых одновременно могут разместиться несколько женщин со своими детьми. Связанные с их содержанием расходы покрываются министерством социального обеспечения, а также за счет средств, собранных самими приютами. Их адреса держатся в секрете, с тем чтобы пользующиеся ими женщины не могли быть обнаружены людьми, совершающими по отношению к ним насилие. Приюты укомплектованы работниками, получающими заработную плату, и добровольцами.

В последние три года количество женщин, пользующихся услугами приютов, возрастало более чем на 20 процентов в год. В 1990 году в приютах еженедельно в среднем было занято 2000 коек, причем с матерями еженедельно поступали 128 детей. Более половины из этих детей были младше пяти лет, и они проживали в приютах в среднем четыре недели.

Что касается процентного соотношения, то женщины маори чаще прибегали к услугам приютов, чем женщины немаори; в период с июня 1990 года по июнь 1991 года на долю женщин маори приходилось 47,8 процента всех поступивших в приюты женщин. Национальное объединение женских приютов считает, что эти статистические данные свидетельствуют об активном проведении приютами политики параллельного развития. Маори составляют 43,2 процента всех сторонников приютов, что соответствует политике объединения, направленной на то, чтобы количество клиентов приютов соответствовало количеству их сторонников.

Консультирование по проблеме сексуального насилия

Консультирование по проблеме сексуального насилия в настоящее время обеспечивается через центры помощи и центры по проблеме сексуального насилия. Такого рода консультирование осуществляется рядом центров по оказанию помощи жертвам изнасилования. Цель консультирования заключается в том, чтобы помочь людям вернуться к нормальной жизни и чтобы помочь жертвам сексуального насилия избежать обычной в таких случаях жизненной перспективы - преступлений,

наркомании, самоубийства, проблем во взаимоотношениях с другими людьми и лечения в психиатрических учреждениях.

Спрос на такого рода услуги весьма велик. Если необходимо оказать срочную помощь, прием назначается в среднем через две недели. Если необходимо оказать несрочную помощь, то через три месяца. В настоящее время предоставляемые на эти цели фонды и ресурсы не удовлетворяют спроса.

Служба "Те какано о те вханау" является общенациональной организацией маори, созданной в 1984 году, которая оказывает услуги женщинам маори, ставшим жертвами кровосмешения, изнасилования, сексуального насилия и связанного с этим насилия. В период с июня 1990 года по июнь 1991 года через службу "Те какано" прошло 2874 пострадавших.

Позитивная тенденция, наметившаяся в целом после оказания помощи таким учреждениям, как служба "Те какано" и приюты для женщин, заключается в том, что повышается уровень информированности женщин маори, ставших жертвами насилия, о поддержке, оказываемой им со стороны общественных организаций, и как следствие они не игнорируют проблему насилия, с которой им приходится сталкиваться, а обращаются за помощью в упомянутые организации. Особый упор делается на укрепление национальной самобытности и уверенности женщин маори в собственных силах перед лицом насилия.

Оказание поддержки жертвам насилия

Помимо предоставления жилья, консультирования, оказания личной поддержки и других услуг жертвам насилия учреждения, борющиеся с насилием, занимаются научными исследованиями и просветительской работой. В 1988 году ККПНС опубликовал доклад, озаглавленный "Отношение к насилию в семье: исследование различных народов" ("Attitudes to family violence: A study across cultures"). В 1988 - 1989 годах с помощью средств массовой информации он организовал для мужской и женской аудитории кампанию "Дойти до каждого" ("Reach out"), направленную против насилия, и распространил 260 000 экземпляров своего буклета "Дойти до каждого" ("Reach out"). В 1988 году национальное объединение независимых женских приютов опубликовало второе издание книги "Новый курс: пособие для новозеландских женщин по самопомощи во взаимоотношениях, связанных с насилием" ("Fresh start: A selfhelp book for New Zealand women in abusive relationships:), и в 1991 году опубликовало книгу "Берегите ребенка: дети, живущие в условиях отсутствия насилия" ("Treasure the child: children living without violence"), в которой приводятся документальные свидетельства пребывания детей в приютах и ухода за ними во время пребывания в приютах.

Преследования на сексуальной почве

С начала 80-х годов профсоюзы Новой Зеландии проводят кампании против преследований на сексуальной почве на работе. Большинству профсоюзов, в которых женщины составляют значительную долю, удалось включить в свои договоры и соглашения процедуры урегулирования споров в случае преследований на сексуальной почве или им удалось достичь фактического взаимопонимания с нанимателями относительно того, что они будут и могут успешно представлять интересы работников, подающих жалобы в связи с сексуальными домогательствами, и добиваться компенсации через существовавший тогда суд по трудовым отношениям, если наниматель откажется от приемлемого урегулирования. С помощью средств массовой информации профсоюзы проводили и продолжают проводить просветительские кампании, распространяя данные о массовом характере и недопустимости преследований на сексуальной почве, а также информацию о правах работников. Сотрудники и представители профсоюзов проходят подготовку в области урегулирования споров, связанных с сексуальными домогательствами.

Закон 1991 года о трудовых договорах предусматривает, что в любой трудовой договор должны включаться процедуры, касающиеся урегулирования личных жалоб и споров. В качестве одного из оснований подачи личной жалобы он предусматривает преследование на сексуальной почве. Если работнику и нанимателю не удастся урегулировать спор, связанный с сексуальными домогательствами, любой из них может передать дело в трибунал по вопросам занятости для его урегулирования путем посредничества или судебного разбирательства. Решение трибунала может быть оспорено в суде по вопросам занятости.

В ряде случаев работники могут подать жалобу в соответствии с законом 1977 года о комиссии по правам человека. Комиссия по правам человека занимается проблемой преследований на сексуальной почве с начала 80-х годов, и на рассмотрение жалоб, связанных с сексуальными домогательствами, приходится значительная часть ее деятельности, а именно около 20 процентов всех жалоб в год. Недавно комиссия опубликовала доклад, озаглавленный "Преследования на сексуальной почве на работе" (Sexual harassment in the workplace), в котором устанавливаются руководящие принципы для работников и нанимателей. Сотрудники комиссии проводят учебные семинары для повышения уровня информированности по проблеме преследований на сексуальной почве и распространения информации о соответствующих процедурах как для государственного, так и для частного секторов.

Когда женщина подвергается преследованию на сексуальной почве на работе, она должна решить, подать ли ей жалобу в комиссию по правам человека или прибегнуть к процедурам урегулирования личных жалоб в соответствии с законом о трудовых договорах; она не может использовать оба средства правовой защиты.

Самооборона

В охватываемый докладом период по-прежнему процветали курсы самообороны для женщин. Основным организатором специально разработанных курсов самообороны в Новой Зеландии является ассоциация молодых женщин - христианок (АМЖ). В первой половине 1992 года она организует на экспериментальной основе курсы самообороны в школах. Курсы самообороны организуются также учебными заведениями и женскими организациями. Начальные школы в сотрудничестве с полицией осуществляли программы "Будь бдителен", направленные на то, чтобы объяснять детям, чем различаются допустимые и недопустимые физические контакты, как избежать опасности и куда обращаться за помощью.

СТАТЬЯ 13

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;*
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;*
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.*

СЕМЕЙНЫЕ ПОСОБИЯ

В 1991 году небольшое всеобщее пособие, выплачиваемое лицам, имеющим на иждивении детей в возрасте до 16 лет или учащихся очной формы обучения до 18 лет, было отменено, вместо этого была увеличена материальная помощь конкретным семьям с низкими доходами.

При всем многообразии форм политики социальной помощи все они разрабатываются на основе доходов супружеской четы или семьи. Например, для новой политики сборов на медицинское обслуживание разработана трехступенчатая методика частичного покрытия издержек в зависимости от доходов семьи. В этой политике отсутствует дискриминация по признаку пола.

По-прежнему сохраняется пособие на ведение домашнего хозяйства для одиноких родителей и их детей. В 1991 году размер этого пособия был уменьшен на 11 - 13 процентов, и оно более не предоставляется лицам, не достигшим 18-летнего возраста (хотя в зависимости от обстоятельств может

выплачиваться чрезвычайное пособие на содержание). Последствия этих мер, особенно для женщин маори, обсуждаются в рамках статьи 11.

ЗАЙМЫ, ССУДЫ ПОД НЕДВИЖИМОСТЬ И КРЕДИТ

Юридически женщины в Новой Зеландии имеют равный с мужчинами доступ к займам, ссудам под недвижимость и кредиту. Они не нуждаются в разрешении своих мужей или других лиц мужского пола на получение кредита. В законе 1977 года о комиссии по правам человека предусматриваются равные возможности для женщин при выдаче ссуд. За охватываемый докладом период в комиссию по правам человека поступало лишь незначительное количество жалоб по этому вопросу, ежегодно не более 20.

Чаще всего женщины сталкиваются с трудностями при получении кредитов из-за отсутствия документов, подтверждающих их кредитоспособность. Женщины, которые занимаются воспитанием детей, возможно не имеют инвестиций и не пытаются получить кредит на свое имя.

Различие между узаконенными правами и социальным положением начало проявляться в совершенно ином направлении к концу охватываемого докладом периода, когда несколько женщин сообщили, что на них оказывают давление их супруги или сыновья, требуя, чтобы они выступили в качестве поручителей за сделанные ими долги. Если мужчины отказывались отдавать эти долги, то они причислялись с женщин, хотя деньги одалживались на приобретение предметов, которых те не желали и в которых они не нуждались. Эта проблема стала настолько острой к 1991 году, что общинные центры по соблюдению законов организовали Неделю борьбы с задолженностью женщин, с тем чтобы сосредоточить внимание на просвещении женщин в вопросе о долгах.

Женщины маори менее склонны в отличие от женщин немаори добиваться ссуд под недвижимость ввиду низкого уровня своих доходов. Статистические данные переписи 1986 года показывают, что 49 процентов женщин маори, по всей видимости, арендуют жилье. Эта пропорция почти в 2,5 раза выше, чем у женщин немаори, из которых лишь 20 процентов проживали в это время в арендуемых домах.

В обзоре жилищных условий женщин маори, проведенном в 1990 году в рамках проекта исследования жилищных условий женщин маори, указывалось, что лишь немногие женщины маори обладают опытом получения ссуд под жилье на частном финансовом рынке, поскольку их, как правило, низкие доходы не дают возможности получать накопления на вкладах и выплачивать текущие проценты по закладным. Многие семьи маори получают средства на оплату жилья от финансируемой государством жилищной корпорации, а до конца 1991 года получали их от департамента по делам маори и агентства "Переходный период иви".

В обзоре "Деловые женщины маори и банковское дело", проведенном в 1990 году для министерства по делам женщин, показано, что существует серьезное недопонимание между кредитными учреждениями и деловыми женщинами маори. Женщинам часто не понятен исключительный интерес, проявляемый банками к движению наличности и способности заемщиков погасить заем, а банкиры часто проявляют негативное отношение к будущим заемщикам, которые не предоставляют "правильную" информацию. Было обнаружено, что кредитные учреждения и агентства маори также не склонны повышать уровень финансового обслуживания деловых женщин маори.

В 1991 году "Те оху вхакатупу", отдел политики в отношении маори министерства по делам женщин, издал справочное пособие *"Женщины маори как заемщики: руководство для Вас и Вашего бизнеса"*, охватывающее все аспекты первоначального планирования бизнеса и содержащее информацию о том, как обращаться в кредитные учреждения. Справочное издание для деловых женщин маори *"Женщины маори: шаги в предпринимательство"* было также распространено "Те оху вхакатупу". Планируется выпуск публикаций в этой области и в будущем.

Под эгидой Лиги социального обеспечения женщин маори создан фонд развития женщин маори, чтобы обеспечить альтернативный источник финансирования предприятий, основанных деловыми женщинами маори. Другие мероприятия по оказании помощи деловым женщинам маори обсуждаются в разделе по статье 4.

ОТДЫХ, СПОРТ И КУЛЬТУРА

В 1987 году была создана комиссия Хиллари по отдыху и спорту. Она представляет собой правительственный орган, на который возложена обязанность поддерживать здоровье и благосостояние общества посредством занятий физической культурой. Одной из первых задач комиссии Хиллари был сбор информации об особенностях здоровья и жизнедеятельности новозеландцев, и в 1989 году она приступила к обследованию 11 000 произвольно отобранных людей, чтобы изучить особенности их жизнедеятельности и режима питания. В опубликованном в 1990 году докладе о результатах этого обследования содержится самая полная доступная информация о различном участии мужчин и женщин в Новой Зеландии в занятиях спортом и мероприятиях, связанных с отдыхом, .

Занятия физической культурой

Обследование показало, что женщины менее активно занимаются физической культурой, чем мужчины. В целом 32 процента мужчин и 24 процента женщин получают необходимую по количеству и качеству физическую нагрузку для поддержания хорошего здоровья, тогда как свыше 40 процентов женщин и менее 40 процентов мужчин выполняют умеренную физическую работу. Самое большое различие приходится на выполнение домашней работы, осуществляемой 93 процентами женщин и лишь 59 процентами мужчин. И мужчины, и женщины с возрастом менее активно занимаются физической культурой.

До 11-летнего возраста мальчики и девочки в равной степени активны, однако мужская активность слегка повышается с достижением 11 лет (на 2 процента), а женская активность понижается (на 10 процентов). Наблюдается заметное различие в предпочтении физической активности у девочек и мальчиков: девочки проявляют склонность к танцам, верховой езде и нетболу, тогда как мальчики предпочитают крикет, регби, доски на роликах и футбол. Программа физического воспитания в школах рассматривается также в разделе по статье 10.

Женщины менее склонны заниматься спортивным бегом или бегать трусцой, нежели мужчины (27 процентов женщин, 41 процент мужчин), однако более склонны плавать (29 процентов женщин, 26 процентов мужчин). Ходьба одинаково популярна у обоих полов. Женщины предпочитают делать упражнения, укрепляющие здоровье, или посещать группы здоровья, или же в отличие от мужчин выполнять упражнения в одиночку. Увлеченность физическими упражнениями изменяется в связи с полом и возрастом. Тремя наиболее популярными видами физической культуры для женщин являются: плавание, велосипедный спорт и аэробика, а для мужчин: плавание, бильярд и велосипедный спорт. Молодые мужчины (до 18 лет) играют в регби, а также в теннис, а молодые женщины играют в теннис. Пожилые мужчины и женщины играют в гольф и шары.

Времяпровождение

В обследовании говорится, что новозеландские мужчины и женщины используют одни и те же пять основных видов времяпровождения: чтение, просмотр теле- и видеопрограмм, посещение друзей/семей, прослушивание музыки и занятия в саду. Женщины по сравнению с мужчинами значительно больше времени уделяют чтению, посещению друзей и занятию садоводством и меньше времени уделяют просмотру теле- и видеопрограмм. Мужчин тратят большую часть своего свободного времени, чем женщины, в наиболее затратных областях для обоих полов, которыми являются увлечение техникой, затем путешествия и приобретение одежды и обуви. Наиболее популярным времяпровождением для женщин является посещение торговых центров, ресторанов и библиотек. Мужчины же предпочитают клубы, за которыми следуют пляжи и реки. В целом 58 процентов мужчин состоят членами оздоровительных или спортивных клубов по сравнению с 38 процентами женщин.

Добровольная работа

Мужчины и женщины почти в равной степени занимаются добровольной работой (31 процент женщин, 29 процентов мужчин), однако на их участии сказываются возрастные различия. Мужчины более склонны выполнять добровольную работу в спортивных группах, клубах услуг и социальных группах; женщины - в образовательных группах, группах здоровья, благотворительных организациях и общинных группах. Этот аспект женской деятельности также обсуждается в разделе по статье 11.

Дискриминация в области спорта, времяпровождения и культурной деятельности

Официальная дискриминация в отношении женщин в области культурной деятельности (искусство, литература, музыка и т.д.) отсутствует в Новой Зеландии, а неофициальная дискриминация уменьшилась в результате энергичных компаний феминисток по развитию женского искусства, литературы, музыки и т.д. Методы организации этих видов творчества, в основном как индивидуальные (литература, живопись), так и коллективные (театр, музыка) усилия затрудняют дискриминацию и являются для женщин подспорьем в выполнении их работы.

В спорте положение отличается, ибо спорт организован по клубной системе. Клубы рассматриваются как частные организации, на которые не распространяется действие закона о комиссии по правам человека. Поэтому они вправе исключать женщин из своей деятельности. Однако этого больше не происходит в большинстве неконтактных видов спорта, таких как альпинизм, верховая езда, яхтенный спорт, гольф и игра в шары.

Некоторые виды спорта, как, например, регби, футбол, нетбол, традиционно были исключительно мужскими или женскими. За последнее десятилетие грань между ними стерлась, причем женщины играют в футбол и регби, а некоторые мужчины играют в нетбол. В группе юниоров (до 12 лет) девочки играют в смешанных футбольных командах, однако в группе подростков команды создаются из одного пола (см. также раздел по статье 10).

В охватываемый докладом период наблюдалось давление на телевидение, с тем чтобы оно шире освещало женский спорт. Хотя паритет в этой области еще не достигнут и такие мужские виды спорта, как регби и крикет, доминируют на телевизионном экране, увеличено время показа женского нетбола, и аудитория местных телезрителей могла следить за международными соревнованиями, проводившимися в Новой Зеландии в 1991 году.

Основная задача специалистов в области мероприятий, связанных с отдыхом, и спорта заключалась в том, чтобы содействовать участию женщин в этих видах деятельности и приостановить спад женской активности после достижения 11-летнего возраста, обнаруженный комиссией Хиллари, а также расширить диапазон мероприятий, связанных с отдыхом, и видов спорта, открытых для женщин. Комиссией Хиллари в охватываемый докладом период была создана специальная группа по участию женщин в мероприятиях, связанных с отдыхом, и занятиях спортом, с тем чтобы рассмотреть эти и сопутствующие вопросы. Специальная группа подготовила и опубликовала доклад *"Национальная политика в отношении женщин в области отдыха, физической культуры и спорта"*.

СТАТЬЯ 14

СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ

1) Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положения этой Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2) Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;*
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;*
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;*
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;*
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;*
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;*
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;*
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.*

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В 1986 году около 16 процентов новозеландского и около 19 процентов маорийского населения проживало в сельских районах.

Сельские женщины по-прежнему составляют лишь небольшую процентную долю (около 14 процентов) от общей численности женского населения, и к ним относятся женщины, проживающие в сельских населенных пунктах и на фермах. (Под "сельскими" понимаются населенные пункты, насчитывающие 1000 жителей.)

Новозеландские сельские женщины были традиционно хорошо организованы, располагая институтом сельских женщин, укрепляющим социальные связи; женским отделом федерации фермеров (ЖОФФ), действующим в качестве группы лоббирования как в рамках федерации фермеров (крупнейшей ассоциации новозеландских фермеров), так и в среде занимающихся фермерством женщин и в остальной части общества; и с 1980 года, с развитием организации

"Женщины в сельском хозяйстве" (ЖСХ) - сетью поддержки женщин, выполняющих нетрадиционную роль и работу в сельском хозяйстве. Информационный бюллетень организации "Женщины в сельском хозяйстве" с 1985 по 1991 год финансировался министерством по делам женщин, а теперь издается самими сельскими женщинами.

В 1991 году в рамках министерства сельского хозяйства и рыболовства было создано подразделение по делам сельских районов. Его задачей является политическое консультирование правительства по вопросам, касающимся сельского населения, обеспечение сельским общинам доступа к основным услугам, обеспечение информированности сельского населения о правительственной политике и программах и контроль за решением проблем, имеющих большое значение для сельских общин. В феврале 1992 года руководителем подразделения стала женщина.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН

Проведенное в 1989 году женскими организациями обследование показало, что

- женщины, живущие на фермах, выполняют 80 процентов работы по домашнему хозяйству;
- 60 процентов ферм обслуживаются только членами семьи, 40 процентов ферм имеют одного неоплачиваемого сельскохозяйственного рабочего (обычно оплачиваемого натурой путем предоставления жилья, питания и т.д.) и 70 процентов не имеют оплачиваемых работников;
- 80 процентов живущих на фермах женщин ухаживают за скотом, но большинство из них не решает, что и каким образом делать;
- только 30 процентов живущих на фермах женщин считают себя фермерами; почти половина из них рассматривает себя в первую очередь как домохозяйку, но готова оказывать помощь на ферме по мере необходимости и сразу же, обычно бесплатно; и
- 40 процентов живущих на фермах женщин имеют оплачиваемую работу за пределами фермы, и 30 процентов из них считают, что это важно для пополнения дохода фермы. У женщин больше вероятности заняться работой за пределами фермы, чем у мужчин, но они ограничены нехваткой рабочих мест в сельских районах и высокими расходами на транспорт. Многие из живущих на фермах женщин поступили на оплачиваемую работу в городах и возвращаются на ферму только в конце недели.

УЧАСТИЕ

Со времени последнего доклада существенного увеличения числа женщин, участвующих в работе сельских органов местного управления, где женщины недопредставлены, не произошло. Сбыт основных новозеландских сельскохозяйственных товаров осуществляется семью советами производителей, но женщины участвуют в работе лишь одного из них. Одна женщина стала за охватываемый докладом период директором молочной фабрики, и имеется одна мясоперерабатывающая компания, в совет которой входит женщина. В декабре 1991 года из 20 предусмотренных уставом советов и комитетом, занимающихся вопросами сельскохозяйственного производства и добывающей промышленности, женщины были представлены в восьми. Только три сельских женщины вошли в руководство других государственных учреждений и предприятий.

ДОСТУПНОСТЬ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Доступ к системе здравоохранения для сельских женщин более затруднен, особенно в связи с централизацией больничных и других услуг. Услуги специалистов или консультации по вопросам планирования семьи на местах обычно отсутствуют, и сельским женщинам приходится совершать дальние поездки в ближайший город или административный центр, чтобы воспользоваться этими видами медицинского обслуживания.

Департамент здравоохранения руководит осуществлением программ, направленных на обеспечение предоставления первичных услуг здравоохранения в сельских районах. Они предусматривают финансовое и другое стимулирование, призванное привлечь врачей широкого профиля в сельские районы, придание ряду районов статуса особых с медицинской точки зрения районов, жители которых получают бесплатную медицинскую помощь и лекарства, создание общинных фондов здравоохранения, предоставляющих услуги фельдшера в районах, где нет врача широкого профиля. В результате недавних реформ в области здравоохранения только один район на крайнем севере Новой Зеландии в настоящий момент получил статус особого с медицинской точки зрения района.

Обслуживание матерей в малых городах и сельских районах за отчетный период сократилось, и сейчас у сельских женщин в этом отношении меньший выбор по сравнению с городскими женщинами. Родильные отделения в сельских районах могут открываться лишь на несколько часов для принятия родов, а затем мать и ребенок должны отправляться домой, если все обошлось без осложнений, требующих их перевода в городскую больницу. Транспортные и другие расходы, связанные с родами на дому, могут быть очень высокими, и в настоящее время проводится обзор льгот, предоставляемых молодым матерям, призванный прояснить, какая помощь оказывается женщинам в этой области.

Хотя в сельских районах по сравнению с городскими значительно меньше женщин преклонного возраста, число одиноких сельских женщин преклонного возраста растет. Отсутствие таких услуг, как общественный транспорт, передвижные автолавки и помощь на дому, может повлечь за собой изоляцию, и организациям сельских женщин следует позаботиться об этом.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Сельским женщинам столь же доступны программы социальной помощи, что и городским женщинам. В 1986 году выплаты по линии социального обеспечения женщинам из сельских и небольших городских районов несколько превосходили выплаты женщинам из крупных городских районов. Это может касаться в большей степени женщин в возрасте старше 60 лет и женщин, получающих пенсию по выслуге лет, которые живут в небольших городских районах.

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И ОБРАЗОВАНИЕ

Образовательная и профессиональная квалификация женщин, живущих на фермах, ниже, чем у городских женщин, но у них больше, чем у сельских мужчин, шансов получить образование после обязательной учебы в школе. В ходе обследования 1989 года выяснилось, что 43 процента женщин, живущих на фермах, имели образование выше уровня свидетельства о школьном образовании, тогда как среди мужчин эта доля составляла 35 процентов.

Новая Зеландия располагает хорошо организованной системой образования, равно доступной мужчинам и женщинам. Основными препятствиями на пути продолжения женщинами образования после обязательного обучения в школе (в возрасте 16 лет) были нехватка времени и транспортные расходы.

Доля женщин среди охваченных профессиональной подготовкой и образованием в добывающей промышленности и сельском хозяйстве в 1989 году составляла:

Образование	Общее число учащихся	Процентная доля женщин
Уровень 3: аттестаты о продолжении профессионального образования по специальности управление фермой, ведение фермерского хозяйства/молочного хозяйства, садоводство/овощеводство	535	24
Другой уровень 3: сельское хозяйство, научное животноводство и растениеводство, товарное садоводство, технология выращивания сельскохозяйственных культур, садоводство, агенты по директорским акциям садоводческих и станционных хозяйств	926	36
Уровень 5: аттестат о повышении квалификации по специальности ведение фермерского хозяйства	166	13
Другой уровень 5: садоводство, ведение садоводческого хозяйства, аттестат по ведению фермерского хозяйства	482	35
Допрофессиональный уровень 8: любительское садоводство, навыки садоводства, виноградарство, навыки обработки земли	50	32
Неформальный уровень 9: скотоводство, фермерское/молочное хозяйство, объездка/выездка лошадей, садоводство и овощеводство	236	47
После окончания учебного заведения: степени магистра, бакалавра, дипломы об окончании учебного заведения по специальности экономика сельского хозяйства, сельскохозяйственная наука, наука о садоводстве, наука и технология молочного производства, исследование жизни в сельских районах	398	34
Последний год обучения: бакалавры, дипломы последнего года обучения по специальности сельское хозяйство, экономика сельского хозяйства, сельскохозяйственная наука, садоводство, наука о садоводстве, технология молочного производства, исследование экологии сельского хозяйства, ведение фермерского хозяйства, садоводство, ведение садоводческого хозяйства	1258	27

Женщины составляют около трети лиц, обучающихся по специальностям сельское хозяйство, садоводство, ведение фермерского хозяйства, производство молочных продуктов и осваивающих другие сельские профессии.

Только в неформальном секторе, который не дает карьерных или финансовых преимуществ, доля учащихся женщин приближается к 50 процентам.

При учебе без отрыва от работы, которая организована для тех, кто оставил школу, в рамках системы для фермерской молодежи, наблюдается тенденция отдавать предпочтение юношам, особенно на фермах по разведению овец, крупного рогатого скота и на земледельческих фермах. Молодых женщин больше на конефермах и в садоводческих/овощеводческих хозяйствах, и эти фермеры лучше относятся к ним.

КООПЕРАТИВЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩИН

При перестройке сельской экономики сельские женщины были активнее сельских мужчин в стремлении получить работу на кооперативных предприятиях, например в производстве и торговле ремесленными изделиями и растениями. Обеспечение работой женщин, не имеющих никакой квалификации, по-прежнему проблематично. Заключение только трудовых договоров в новозеландской глубинке по-прежнему остается главным образом прерогативой мужчин, поскольку требует наличия навыков (например стрижки овец), которые женщинам еще предстоит освоить. Однако с 1951 года по 1986 год участие женщин в работе по сельскохозяйственным договорам возросло с 5 процентов до 24 процентов.

В качестве своего вклада в празднование столетия предоставления в Новой Зеландии женщинам избирательного права в 1993 году министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности финансирует исследование, посвященное вкладу женщин в сельскую экономику.

Участие в деятельности общин в новозеландской глубинке, как правило, строилось в соответствии со сложившимися представлениями о роли мужчин и женщин, при этом мужчины предоставляли свой физический труд, а женщины вносили вклад в ведение домашнего хозяйства. Деятельность сельских общин сворачивается по мере того, как живущие на фермах люди находят работу за их пределами и отрываются от ферм и местной общины.

Общественное признание и поддержка женщин, занимающихся ведением фермерского хозяйства и деятельностью сельских общин, невелики. Договоры о содержании ферм теперь обычно предоставляются и мужу, и жене, но партнер-мужчина получает более высокое общественное признание. Два наиболее привлекательных и престижных вида обучения по сельскохозяйственным дисциплинам, имеющиеся в Новой Зеландии, доступны только лицам в возрасте до 40 лет, что является препятствием для женщин, которые до этого возраста могут быть заняты семьей.

Маорийские женщины в сельских районах отреагировали на экономический спад и перестройку тем, что стали искать работу, чтобы помочь сельским маори и своим семьям. Возникли центры здравоохранения и ресурсов, в том числе занимающиеся возрождением традиционных маорийских методик охраны здоровья и медицинской помощи. Сельские маорийские женщины, как и женщины маори в городах, были в первых рядах движения "Коханга рео" за раннее обучение маорийских детей языку и культуре и активно проявляют себя в культурной и общественной жизни маорийской общины.

Министерство сельского хозяйства и рыболовства в настоящее время участвует в финансировании исследования эффективности правительственных программ для сельских маори.

ВЛАДЕНИЕ ФЕРМАМИ

Менее 5 процентов ферм принадлежит женщинам на единоличной основе. Большинство из них достается им в наследство как вдовам и дочерям, а не в результате самостоятельной покупки; по сообщениям кредиторов женщины самостоятельно покупают землю под фермы крайне редко. Существует тенденция включать женщин в титулы о собственности на ферму, но это чаще делается, когда женщина молода (до 50 лет), и справедливо скорее в отношении небольших хозяйств (особенно при совместном ведении молочного, садоводческого, смешанного фермерского хозяйства), а не в отношении крупных ферм по разведению овец или крупного рогатого скота. Тенденция к привлечению женщин к совместному владению объясняется главным образом изменениями в законе о подоходном налогообложении, который больше не чинит препятствий передаче собственности супругам. Поэтому подобная передача может не всегда отражать истинное желание женщины участвовать в ведении фермерского хозяйства и управлении им. Однако женщины, имеющие право на собственность, чаще принимают участие в управлении фермой и ведении ее финансовых дел, хотя это и не всегда так. Отношение финансистов постепенно меняется, и большинство из них теперь склонно обсуждать финансовое положение фермы с обоими партнерами или даже с одной лишь женщиной.

На практике старшие сыновья по-прежнему в первую очередь наследуют семейные фермы, хотя теперь речь может идти и о дочерях, особенно в семьях, где одни девочки. При расторжении брака, просуществовавшего три года или более, Закон 1976 года о семейном имуществе предоставляет

женщинам законное право на равную долю имущества и денежных средств, заработанных в браке. Однако когда речь идет о крупной собственности (как часто бывает на фермах), право женщины на половину фермы зачастую законом оспаривается. Несмотря на это, случалось, когда занимавшиеся фермерским хозяйством женщины после расторжения брака оказывались в лучшем финансовом положении, чем те, чьи мужья умерли. Эта несправедливость беспокоит организации сельских женщин. Об этом речь идет ниже в разделе по статье 16.

УСЛОВИЯ ЖИЗНИ

Женщины, живущие на фермах, которыми они владеют на паях и/или на которых они работают, обычно располагают хорошими жилищными условиями и услугами, хотя определенная часть сдаваемого в аренду сельского жилья может быть не такого уж высокого качества. Отсутствие общественного транспорта, учреждений по уходу за детьми, врачей и других услуг создают дополнительный объем работы для местных групп добровольной помощи, таких как объединенные в систему ЖОФФ по уходу на дому.

В 1990 году условия жизни женщин маори были обследованы в рамках проекта исследования жилищных условий маорийских женщин. Проектом было отмечено, что жилищные условия многих маорийских семей, особенно в сельских районах, не отвечают установленным нормам. Сдаваемого внаем государственного жилья в изолированных сельских районах обычно нет, и ряд этих районов, где проживает значительное число маори, были квалифицированы как районы, где ощущается серьезная нехватка жилья.

СТАТЬЯ 15

РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ

- 1) *Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.*
- 2) *Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.*
- 3) *Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.*
- 4) *Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.*

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЖЕНЩИН

Законодательство Новой Зеландии признает за женщинами равенство с мужчинами перед законом. Уголовным законодательством предусмотрены одинаковые в отношении мужчин и женщин положения, сформулированные в законе 1961 года о преступлениях, за исключением случаев необходимости, когда речь идет о преступлениях на сексуальной почве. Законодательные акты предусматривают за уголовные преступления одинаковые в отношении мужчин и женщин меры наказания и приговоры. Женщины при всех обстоятельствах правомочны давать показания в суде. Ни один из супругов не принуждается к даче показаний против другого.

Женщины и мужчины имеют право входить в состав суда присяжных, если они не являются психически больными, слепыми, глухими или не имеют какого-либо физического недостатка, который не позволяет им выполнять указанные функции. Женщины имеют право получать подготовку и практиковать в качестве юристов. В марте 1992 года в стране насчитывалось 6069 юристов, имевших

свидетельства, дающие право заниматься юридической практикой, 1345 (22 процента) из которых составляли женщины. Однако в настоящее время на долю женщин приходится около 50 процентов из числа студентов университетов, изучающих право. Есть также женщины, которые, получив правовую подготовку, работают в государственных органах или в промышленности, но не имеют свидетельств, дающих право заниматься юридической практикой. О появлении сколько-нибудь значительного числа женщин среди специалистов в области права можно говорить только с конца 70-х годов; отчасти этим объясняется тот факт, что в настоящее время в апелляционном, как и в верховном суде нет женщин-судей. Одна из женщин назначена в качества магистра в верховный суд. Председателем окружных судов также является женщина. Среди 100 судей окружных судов или судов низших инстанций насчитывается 12 женщин.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ДОГОВОРЫ

Женщины обладают одинаковой с мужчинами правоспособностью во всех гражданских вопросах. Согласно закону 1976 года о семейном имуществе с точки зрения всех целей закона состоящая в браке женщина имеет те же права, привилегии, полномочия, возможности, обязанности и ответственность, какие имеет состоящий в браке мужчина.

В соответствии с законом 1991 года о юридических услугах низкооплачиваемым лицам, располагающим незначительными финансовыми средствами, предоставляется юридическая помощь в гражданских вопросах. Юридическая помощь предоставляется большему числу женщин, чем мужчин. Юридическая помощь в гражданских вопросах предоставляется главным образом на цели судебного разбирательства в суде по семейным делам, и большее число женщин, чем мужчин, правомочны пользоваться юридической помощью в связи с более низким уровнем их доходов.

ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВОСПОСОБНОСТИ ЖЕНЩИН

Как уже отмечалось в части первой, законом 1977 года о комиссии по правам человека запрещена дискриминация при найме на работу, в вопросах доступа в места общественного пользования, транспорт и предприятия сферы услуг, предоставления товаров и услуг, а также земли, жилья и других жилищно-коммунальных услуг. Запрещена также дискриминация в учебных заведениях. С учетом этого закон охватывает многочисленные ситуации, в которых женщины могут выступать в качестве договаривающейся стороны. Однако возможны ситуации, например, если речь идет об уставах некоторых частных клубов, когда, в соответствии с правилами или практикой данного клуба, женщины не могут быть его членами или пользуются ограниченным доступом.

ПЕРЕДВИЖЕНИЕ И МЕСТОЖИТЕЛЬСТВО

В соответствии с законом 1977 года о гражданстве мужчины и женщины имеют одинаковые права на гражданство по рождению, браку и происхождению.

Согласно закону 1976 года о местожительстве в вопросах местожительства состоящая в браке женщина пользуется теми же правами, что и женщина, не состоящая в браке, а если она является несовершеннолетней, то обладает теми же правами, что и взрослая женщина. Каждое лицо по достижении им 16-летнего возраста может иметь самостоятельное местожительство.

СТАТЬЯ 16

БРАК И СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

1) *Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:*

- a) одинаковые права на вступление в брак;*
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;*
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;*
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять эти права;*
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- g) равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;*
- h) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.*

2) *Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.*

ВСТУПЛЕНИЕ В БРАК

Мужчины и женщины обладают одинаковыми правами на вступление в брак. Выбор партнера по браку является для женщин и мужчин личным вопросом. Закон 1980 года о судопроизводстве по семейным делам предусматривает, что брак, заключенный без свободного согласия каждого супруга, является недействительным. Отсутствие согласия на брак всегда являлось основанием для объявления брака недействительным в общем праве Новой Зеландии, и это положение было включено в статутное право в 1953 году. Полигамия не разрешается законом и не практикуется.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

Каждый супруг в период брака имеет право владеть своим имуществом и поступать с ним по своему усмотрению. Если стороны начинают жить раздельно или одна сторона растрачивает супружескую собственность, любая сторона может на основании закона 1976 года о семейном имуществе обратиться в суд с целью определения прав жены или мужа на имущество, которым владеет каждая сторона.

Каждый супруг обязан содержать другого супруга в той степени, в которой такое содержание необходимо для удовлетворения разумных потребностей другой стороны, когда другая сторона не может практически удовлетворять все такие потребности или их часть в результате последствий брака как такового, таких как разделение функций в браке, включая опеку над ребенком. В течение брака также принимается во внимание умственная или физическая инвалидность заявителя и его неспособность получить работу.

После расторжения брака обязанности обеспечивать содержание продолжают сохраняться между супругами в более ограниченном числе случаев и в течение ограниченного периода времени. В случае расторжения брака каждый супруг обязан взять на себя ответственность за удовлетворение его или ее потребностей в течение разумного периода времени. Суд может потребовать продолжения содержания в течение более длительного периода, учитывая возраст мужа и жены и продолжительность брака.

Все лица в Новой Зеландии выплачивают подходный налог в личном качестве; доходы супругов не суммируются для целей подоходного налога.

Для расторжения брака имеется лишь одно основание: супружеская пара должна жить раздельно в течение двух лет до подачи заявления о расторжении брака. Такое заявление может быть подано любым из супругов или обоими супругами вместе. Число расторжений брака в последние десятилетия значительно возросло. В 1991 году суды по семейным делам вынесли 9140 решений о расторжении брака, что составляет 12,22 случаев на 1000 замужних женщин. В 52 процентах этих случаев были расторгнуты браки супругов, имеющих детей. Из всех супружеских пар, заключивших брак в 1981 году, около одной шестой части развелись до наступления десятой годовщины их вступления в брак по сравнению с одной десятой частью вступивших в брак в 1971 году.

В разделе, посвященном статье 12, обсуждается законодательство и положение женщин в отношении насилия в семье.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ

Не существует какого-либо различия в правовом статусе между детьми, рожденными вне брака и в браке (закон 1969 года о положении детей).

Когда ребенок рождается у замужней женщины, рождение могут зарегистрировать либо эта женщина, либо ее муж. В том случае, если родители не состоят в браке, имя отца может быть внесено в свидетельство о рождении лишь с согласия матери. Если отец обращается в суд и доказывает свое отцовство в соответствии с законом 1969 года о положении детей, его имя вносится в свидетельство о рождении вопреки возражениям его матери.

Если родители состоят в браке, оба они являются опекунами своих детей и оба родителя имеют право осуществлять попечительство (материальное обеспечение и контроль) в отношении своих детей. Опека включает право осуществлять контроль за воспитанием ребенка, и оно не утрачивается при разводе родителей.

Родители, которые в момент рождения ребенка не состояли в браке, но проживали совместно, оба обладают правом на опеку и попечительство.

В тех случаях, когда в момент рождения ребенка родители не состояли в браке и не проживали совместно, отцу не предоставляется автоматически право на опеку, но он может обратиться в суд, с тем чтобы быть назначенным опекуном.

Если родители начинают жить раздельно, каждый из них может претендовать на опекунство над детьми. В соответствии с законом 1968 года об опекунстве решения об опекунстве принимаются исходя из благополучия ребенка. Родитель, который не является опекуном, может претендовать на получение прав доступа или посещения. После развода суд по семейным делам призывает обоих родителей поддерживать постоянные отношения с их ребенком; широкое распространение получили соглашения

о совместном попечении или опеке и доступе, в соответствии с которыми каждый родитель по меньшей мере несколько дней в месяц проводит с ребенком или детьми.

Родители обязаны содержать своих детей независимо от своих отношений в браке или от того, являются ли родители опекунами своих детей или нет. Правовое регулирование вопросов содержания ребенка осуществляется в соответствии с законом 1991 года о содержании ребенка. Лицо, осуществляющее попечительство над ребенком, может просить о получении содержания от другого родителя путем подачи заявления в департамент по внутренним доходам (налогообложению) для оценки подлежащего выплате содержания. Этот департамент принудительно обеспечивает выплату содержания. Суд по семейным делам может пересмотреть или провести повторную оценку подлежащей выплате суммы содержания по просьбе любого из родителей лишь с учетом весьма строгих критериев. Указанное новое законодательство вступит в силу в июле 1992 года, и можно надеяться, что оно приведет к расширению категории родителей, обязанных выплачивать содержание на своих детей, и что удастся более эффективно обеспечить выплату такого содержания.

Родитель, осуществляющий попечительство над ребенком, имеет право на пособия социального страхования и налоговые льготы, независимо от пола родителя. Однако родитель в возрасте до 18 лет не имеет права на получение полного размера пособия на родителя-одиночку, за исключением тех случаев, когда с таким родителем связаны особые обстоятельства. В ноябре 1991 года 97 856 человек получали пособия на родителя-одиночку, из которых 88 344 (или 90,2 процента) составляли женщины.

Дети, зачатые с помощью донорской спермы или яйцеклетки, рассматриваются в качестве потомков "социальных родителей"; т.е. если замужняя женщина становится беременной путем искусственного осеменения с помощью донора или донорской яйцеклетки, то в этом случае она и ее муж являются законными родителями ребенка, и донор не имеет никакого правового статуса в отношении этого ребенка. Отсутствует какой-либо конкретный закон, регулирующий суррогатное материнство, и суррогатная мать является законной матерью ребенка вне зависимости от того, использовалась ли ее собственная или донорская яйцеклетка. В том случае, если материнство было суррогатным, "социальные родители" могут подать заявление об усыновлении ребенка и потребовать предоставления правового статуса родителей при условии, что суррогатная мать дает свое согласие на усыновление. Проблемы осуществляемого при посторонней помощи воспроизводства и новых технологий рождения обсуждаются также в разделе, посвященном статье 12.

ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗМЕРОВ СЕМЬИ

Мужчины и женщины обладают равным доступом к информации, образованию и технологии в области планирования семьи. В соответствии с законом любая женщина и любой мужчина могут дать свое согласие на стерилизацию. Использование противозачаточных средств и аборт подробно рассматриваются в разделе по статье 12.

ОПЕКА, ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО, ОПЕКУНСТВО И УСЫНОВЛЕНИЕ

Опекуны, не являющиеся родителями

В соответствии с законом 1968 года об опекунстве лица, не являющиеся родителями, могут обратиться с заявлением о назначении их опекуном ребенка наряду или вместо родителей ребенка. Родитель не может быть лишен права быть опекуном за исключением тех случаев, когда имеются серьезные основания полагать, что родитель не способен ухаживать за ребенком или не желает делать этого. Неродные родители или родители, взявшие ребенка на долгий срок на воспитание, могут обращаться с заявлением о назначении их опекунами ребенка и установлении законных взаимоотношений с ребенком без полного исключения родного родителя, которое следует в том случае, если ребенок усыновлен на законном основании.

Попечительство

Любое лицо может подать заявление о передаче ребенка на попечительство суда первой инстанции или помещении его под опеку суда по семейным делам, а от суда требуется при принятии решений первоочередное и преобладающее внимание уделять обеспечению благополучия детей. Заявления о назначении попечителями обычно подаются частными гражданами, считающими, что имеет место злоупотребление правами опеки. Если государство желает вмешаться от имени ребенка, то применяются положения закона 1989 года о детях, подростках и их семьях.

Опекуны и доверители

Мужчины и женщины в равной степени имеют право стать доверителями в отношении собственности ребенка или опекунами детей, родители которых умерли. Родители могут назначить опекуна для своего ребенка в завещании или акте.

Попечение и защита

В отношении детей, которые нуждаются в попечении и защите в связи с опасностью физического, эмоционального или сексуального ущерба у себя дома, применяются положения закона 1989 года о детях, подростках и их семьях. Это законодательство требует, чтобы дети и подростки были защищены от ущерба, чтобы их права соблюдались, а их благополучие обеспечивалось. Особый упор делается на семью, и признается желательным для ребенка поддержание связи с его семьей. Заявления в суд о передаче детей на попечение обычно подаются работниками социальной сферы департамента социального обеспечения, и для разрешения такой ситуации всегда проводится групповое совещание по вопросам семьи.

Усыновление

Закон, регулирующий усыновление, был принят в 1955 году. Два супруга могут совместно усыновить ребенка, или усыновление может быть сделано лицом, не состоящим в браке. Одиноким мужчина, не состоящий в браке, не может усыновить ребенка женского пола, за исключением тех случаев, когда суд получает удовлетворяющие подтверждения того, что он является отцом ребенка или что имеются особые обстоятельства. Закон требует, чтобы усыновление способствовало повышению благополучия ребенка и отвечало его интересам. Лица, не состоящие в браке, не могут делать совместного заявления об усыновлении.

Закон 1985 года о предоставлении совершеннолетним информации об их усыновлении предусматривает возможность получения совершеннолетними усыновленными доступа к записям, касающимся их подлинных родителей, и наоборот, однако любой из них может наложить запрет на передачу такой информации. Усыновление грудных детей лицами, не являющимися членами семьи, происходит в настоящее время сравнительно редко, однако усыновление по-прежнему используется в случае детей более старшего возраста, восстановленных семей и в случаях, когда ребенок в течение длительного срока находится на воспитании.

ФАМИЛИЯ И ПРОФЕССИЯ

В Новой Зеландии не существует закона, требующего от кого бы то ни было использовать какую-либо конкретную фамилию. Женщина, как правило, берет фамилию мужа при заключении брака, однако это не является требованием закона. В последние годы все большее число женщин, выходя замуж, стали оставлять свою девичью фамилию, а не брать фамилию мужа. Некоторые женщины также передают свою девичью фамилию своим детям. При расторжении брака женщина, принявшая фамилию мужа, может, если она того пожелает, вернуть свою предыдущую фамилию. Она может счесть полезным сделать предусмотренную законом декларацию для предъявления ее в банк и т.п., однако нет необходимости в составлении специального документа, за исключением тех случаев, когда она желает использовать фамилию, которая никогда не была ее законной фамилией. Отсутствуют какие-либо правовые различия между супругами в отношении выбора профессии или рода занятий.

ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

Брачно-семейные права собственности

Права собственности супругов регулируются законом 1976 года о семейном имуществе. Этот закон устанавливает систему отсроченного участия. В период пребывания в браке каждая сторона может владеть имуществом и осуществлять контроль над ним по своему усмотрению, однако при расторжении брака или если одна из сторон растрчивает имущество другого супруга, в суд можно обратиться с заявлением, с тем чтобы он принял постановление в отношении статуса и раздела всего имущества, находящегося во владении каждого из супругов.

До вступления в брак или в любое время в период пребывания в браке супруги, если они того пожелают, могут освободиться от необходимости выполнения положений данного закона, и они могут заключить взаимное соглашение. Каждая сторона должна получать консультативную помощь независимо друг от друга, и адвокат каждой стороны должен удостоверить, что положения и последствия данного соглашения были разъяснены его клиенту. Немногие граждане Новой Зеландии освобождаются от выполнения положений закона. Эта возможность используется иногда состоятельными семьями или лицами, состоящими во втором браке или в позднем браке, когда они накопили имущество или имеют детей, интересы которых они хотели бы защитить.

Чаще всего закон 1976 года о семейном имуществе используется для определения долей брачно-семейной собственности супругов при прекращении брака. Стороны могут разрешить эти проблемы путем соглашения о брачно-семейной собственности, и стороны должны получать независимую консультативную помощь до подписания такого соглашения. Если стороны не могут достичь соглашения, возможно обращение в суд. Даже в том случае, если соглашение достигнуто, основой для такого соглашения будут принципы, устанавливаемые в соответствии с законом 1976 года о семейном имуществе.

Согласно этому закону имущество подразделяется на две категории: брачно-семейная собственность и раздельная собственность. В общем смысле брачно-семейная собственность включает любую собственность, приобретенную любым из супругов с момента вступления в брак. Брачно-семейная собственность включает также дом, в котором проживала семья, а также семейное движимое имущество, даже если оно было приобретено до вступления в брак. Дом, в котором проживала семья, и движимое имущество семьи поровну делятся между супругами, за исключением тех случаев, когда имеются исключительные обстоятельства, делающие такой равный раздел несовместимым с принципом справедливости. Весьма трудно отойти от принципа равного разделения в отношении дома, в котором проживала семья, и семейного движимого имущества. Другое брачно-семейное имущество, как правило, делится между сторонами, однако может иметь место его неравный раздел в тех случаях, когда вклад одного супруга в семейном союзе был больше, чем вклад другого. Согласно определению вклады в совместно нажитое имущество могут быть денежными или неденежными, вследствие чего женщина, занимающаяся домашним хозяйством и воспитывающая детей в семье, все-таки может получить половину имущества.

В тех случаях, когда семейное имущество является весьма значительным и представляет большую ценность, более вероятен неравный раздел. Вероятнее всего он будет в пользу супруга, который привнес в семью эти материальные активы. Отсутствуют случаи, когда супруг, внесший исключительно неденежный вклад, получил бы более половины имущества, но в то же время немало случаев, когда, например, один из супругов создает в период брака весьма доходное предприятие и получает более половины имущества, поскольку принимается во внимание его исключительно денежный вклад.

Следует помнить, что в большинстве браков, при которых собственность подлежит разделу, размер имущества является сравнительно умеренным, и оно обычно состоит из дома, движимого имущества и некоторых накоплений, которые подлежат разделу поровну, за исключением тех случаев, когда имеются исключительные обстоятельства.

Могут возникнуть трудности с обеспечением справедливого раздела семейного имущества в тех случаях, когда стороны имеют акции в частной семейной компании. Супруг, который хочет сохранить эти акции, может скрыть выгоды и величину этого владения, с тем чтобы другой супруг не получил справедливую долю указанных конкретных активов. Кроме того в законе отсутствует соответствующее положение о возвращении в общесемейную собственность имущества, которое было необоснованно переведено в семейные трасты в ущерб одного из супругов.

Раздельная собственность, которой владеет каждый супруг, не может служить предметом раздела между супругами. Раздельная собственность по определению включает всю собственность, приобретенную до вступления в брак (исключая дом, где проживали супруги, или семейное движимое имущество), и любую собственность, наследуемую или переданную одному из супругов в период брака, которая не была объединена с семейным имуществом до такой степени, что ее невозможно определить. Тот факт, что один супруг владел собственностью до вступления в брак и мог получать доход от этой собственности, в период брака может привести к несправедливости, поскольку имущество, приобретаемое на раздельные доходы, также подпадает под категорию раздельного имущества и не подлежит разделу при расторжении брака.

Поскольку женщины часто вынуждены прерывать свою карьеру и поскольку они получают меньший доход, чем мужчины, а также вследствие того, что именно они скорее всего будут осуществлять попечительство над ребенком после развода, после расторжения брака они часто оказываются материально более нуждающейся стороной, несмотря на получение равной доли супружеской собственности.

Поскольку каждый супруг имеет право контролировать и использовать свое имущество в период брака, то если у одного из супругов образовалась значительная задолженность или если он стал банкротом, другой супруг не может во всех случаях получать преимущественное перед кредиторами право на по справедливости принадлежащее ему или ей семейное имущество. Поскольку более вероятно, что именно у мужа образовалась задолженность или он становится банкротом, в невыгодном положении часто оказывается жена.

Закон 1976 года представляет собой шаг вперед по сравнению с предшествующим законом, принятым в 1963 году, который признавал неденежные вклады в период брака, но в большей степени позволял судам решать по своему усмотрению, каким образом собственность подлежит разделу между супругами. До закона 1963 года факт вступления в брак не изменял имущественного положения супругов, и супруг, который не мог продемонстрировать законное владение собственностью путем покупки или с помощью документов о передаче правового титула, или который не смог создать достаточного обеспечения с помощью трастового законодательства, не получал доли имущества, накопленного в период брака.

В 1988 году рабочая группа подготовила доклад о пересмотре и обновлении законодательства о семейной собственности. Министерство юстиции рассматривает возможность выработки новых направлений политики в этой области.

Собственность супругов в случае смерти

Закон 1976 года о семейной собственности не рассматривает случаев смерти одной из сторон в браке. Если при таких обстоятельствах возникают проблемы, связанные с семейной собственностью, овдовевший супруг должен подать заявление в соответствии с законом 1963 года о семейном имуществе. В соответствии с этим законом раздел семейной собственности производится по усмотрению суда, и поэтому овдовевший супруг не всегда получает равную долю, которую он или она получили бы при расторжении брака в соответствии с положениями закона 1976 года о семейном имуществе.

Обеспечение семьи в случае смерти

В соответствии с положениями закона 1955 года о защите семьи каждый супруг и все дети как мужского, так и женского пола (иждивенцы или неиждивенцы) имеют право заявить требование в отношении имущества умершего супруга или родителя. Этот закон предусматривает требование в

отношении имущества умершего лица в тех случаях, когда истец считает, что он или она не получают причитающейся доли умершего лица в соответствии с положениями его или ее завещания, или если это лицо скончалось, не оставив завещания, а положения закона 1969 года об управлении имуществом умершего, применяемые в случае отсутствия завещания, не позволили справедливым образом обеспечить истца.

Отсутствие завещания

Если лицо умирает, не оставив завещания, то в этом случае его или ее имущество распределяется в соответствии с положениями закона 1969 года об управлении имуществом умершего. В соответствии с этим законом супруги мужского и женского пола и родственники мужского и женского пола получают равные имущественные права.

Супружеские отношения де-факто и раздел имущества

Нормы статутного права, регулирующие имущественные отношения мужчин и женщин, проживающих в супружеских отношениях де-факто, отсутствуют. В некоторых случаях не зарегистрировавшие свой брак семейные пары совместно приобретают собственность, и это отражено в соответствующих документах о правовом титуле. Однако в тех случаях, когда один из партнеров является законным владельцем, указанные лица рассматриваются не состоящими в браке, за исключением тех случаев, когда одно из них доказывает наличие причитающейся ему доли в собственности, принадлежащей другому лицу. В этой области создано прецедентное право, и недавно при слушании в апелляционном суде дела (Гиллиес против Кеофа [1989 г.] 2 NZLR 327) был задан вопрос "Будут ли лица, являющиеся истцом и ответчиком, разумно ожидать или предполагать, что усилия истца приведут к возникновению его доли в собственности ответчика?" Применимы также другие принципы права доверительной собственности, такие как общие намерения сторон, денежные вклады в имущество и необоснованное обогащение. Такие вопросы ставятся судом по его усмотрению, и маловероятно, что суд предоставит половину имущества не являющемуся собственником супругу де-факто, который не сделал значительного денежного вклада.

Специальные примирительные процедуры и более мягкие нормы дачи свидетельских показаний суда по семейным делам не применимы в случаях, когда супруг де-факто претендует на долю имущества партнера, поскольку такие требования должны возбуждаться в высоком суде.

По данным переписи 1986 года в Новой Зеландии проживало 57 500 супружеских пар, брак которых не был зарегистрирован.

МИНИМАЛЬНЫЙ ВОЗРАСТ ВСТУПЛЕНИЯ В БРАК

Закон 1955 года о вступлении в брак предусматривает, что разрешение на вступление в брак не предоставляется, если любой из партнеров не достиг 16-летнего возраста. Однако если несовершеннолетний обманным путем получает разрешение на вступление в брак, то он или она подлежат судебному преследованию, но при этом брак не теряет юридической силы. Указанный закон также предусматривает, что для вступления в брак лица, не достигшего 20-летнего возраста, необходимо согласие родителей или опекунов и что все браки регистрируются.

РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ И ПРОПАГАНДА

В течение охватываемого докладом периода пропаганда правительством положений Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин заключалась в публикации тогдашним министерством иностранных дел (нынешнее министерство иностранных дел и торговли) информационного бюллетеня, озаглавленного "Дискриминация в отношении женщин - доклад Новой Зеландии" (Discrimination Against Women - NZ Report). В него вошли первый доклад Новой Зеландии и ответы на вопросы, поставленные Комитетом перед представителем Новой Зеландии. Министерство осуществило также перепечатку текста Конвенции. Она была опубликована только на английском языке.

Информационный бюллетень был бесплатным, и в конце 1988 года он получил широкое распространение.

Средства массовой информации проявили весьма незначительный интерес к первоначальному докладу, представленному Новой Зеландией Комитету, а информированность общественности о Конвенции находится на очень низком уровне.

В 1989 году институтом политических исследований была опубликована монография Май Чен, преподавателя права в университете Виктория Веллингтона, озаглавленная "Женщины и дискриминация: Новая Зеландия и Конвенция Организации Объединенных Наций" (Women and Discrimination: New Zealand and the UN Convention). После презентации ее премьер-министром указанная монография получила определенную известность.

Пропагандистские мероприятия были проведены в связи с назначением и последующим избранием в состав Комитета в 1991 году дамы Сильвии Картрайт.

Добавление

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

А) КОНСУЛЬТАЦИИ

С целью получения информации, содержащейся в настоящем докладе, были проведены широкие консультации с отдельными лицами и различными организациями частного и государственного секторов. В этих консультациях приняли участие следующие правительственные ведомства и неправительственные организации:

Правительственные ведомства и законодательные органы

Департамент здравоохранения; министерство образования; департамент труда; министерство иностранных дел и торговли; департамент социального обеспечения; статистический департамент; комиссия по правам человека; комиссия по делам государственных служб; координационный комитет по предупреждению насилия в семье; отдел по делам сельской местности министерства сельского хозяйства и рыболовства; департамент юстиции; министерство по делам маори - "Те пуни кокири"; "Куэст рапуара"; агентство по поддержке образования и профессиональной подготовки.

Неправительственные организации

Новозеландская федерация работодателей; финсек (профсоюзы финансового сектора); новозеландский союз медицинских сестер; новозеландская ассоциация медицинских сестер; ассоциация учителей средних школ; новозеландский институт по вопросам образования; ассоциация государственных служащих; новозеландская ассоциация планирования семьи; ассоциация местных органов управления; новозеландская национальная партия; новозеландская лейбористская партия; ассоциация банкиров; "Йоркбридж".

Женские организации

Национальное объединение независимых женских приютов; АМЖХ (ассоциация молодых женщин-христианок); национальный совет женщин; женская отделение федерации фермеров; женские институты страны; союз проституток Новой Зеландии; лига социального обеспечения женщин маори; федерация университетских женщин; женское избирательное лобби; федерация клубов деловых женщин и женщин-специалистов.

В) ОПУБЛИКОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

а) Общие положения и введение

Burrowes, J.P. "Statutory Interpretation In New Zealand" in *New Zealand Universities Law Review* Vol. 11, No 1 (1984).

Butterworth, G.V. and C.N. Mako *Te hurihanga o te ao Maori: te ahbua o te iui Maori kua whakatatautia*. Wellington: Department of Maori Affairs, 1989.

Chen, Mai *Women and discrimination: New Zealand and the UN Convention*. Wellington: Victoria University Press for the Institute of Policy Studies, 1989.

- He tirohanga rangapu: he whakawhitiwhiti whakaaro = Partnership perspectives: a discussion paper.* Wellington: Office of the Minister of Maori Affairs, 1988.
- Horsfield, Anne *Women in the economy: a research report on the economic position of women in New Zealand.* Wellington: Ministry of Women's Affairs, 1988.
- Horsfield, Anne and Miriama Evans *Maori women in the economy: a preliminary review of the economic position of Maori women in New Zealand.* Wellington: Ministry of Women's Affairs, 1988.
- Ka Awatea: a report of the Ministerial Planning Group.* Wellington: The Group, 1991.
- NZ Cabinet Office *Cabinet Office manual* New ed. 1991. Wellington: Cabinet Office, 1991.
- New Zealand census of population and dwellings 1991: provisional national summary.* Wellington: Department of Statistics, 1992.
- New Zealand economic information.* Wellington: Economic Analysis Section, Reserve Bank of New Zealand, September 1991.
- NZ Hospital and Related Services Taskforce *Unshackling the hospitals: report ...* Wellington: The Taskforce, 1988.
- NZ Legislation Advisory Committee *Legislative change: guidelines on process and content: report No 6.* Rev. ed. Wellington: Department of Justice, 1991.
- NZ Department of Maori Affairs *Te urupare rangapu = Partnership response: policy statement.* Wellington: Department of Maori Affairs, 1988.
- NZ Ministry of Women's Affairs *Annual report ...* Wellington: The Ministry, 1987-90.
- NZ Ministry of Women's Affairs *Briefing to the incoming government.* Wellington: The Ministry, 1990.
- NZ Ministry of Women's Affairs *Statement of intent* Wellington: The Ministry. 1988-1991/92.
- New Zealand official yearbook 1990.* Wellington: Department of Statistics, 1990.
- NZ Royal Commission on Social Policy *The April report.* Wellington: The Royal Commission, 1988.
- OECD economic surveys: New Zealand 1990/91.* Paris: OECD. 1991.
- Palmer, Geoffrey *Unbridled power: an interpretation of New Zealand's constitution and government.* 2nd ed. Auckland: Oxford University Press, 1987.
- Ringer, J.B. *An introduction to New Zealand government.* Christchurch: Hazard Press, 1991.
- Tomorrow's schools: the reform of education administration in New Zealand.* Wellington: Minister of Education, 1988.
- Women in New Zealand.* Wellington: Department of Statistics with the Ministry of Women's Affairs, 1990.
- Your health and the public health: a statement of Government health policy.* Wellington: Minister of Health, 1991.

b) Статьи 2 - 6

- Men are women too: an article from the Office of the Minister of Women's Affairs.* Wellington: The Office, 1986.

Ministry of Women's Affairs guidelines on non-sexist language. Wellington: The Ministry, 1986.

NZ Equal Opportunities Tribunal Decisions on sex discrimination and sexual harassment:

HRC v Ocean Beach Freezing Co Ltd (1980) 2 NZAR 415
Crockett v Canterbury Workers Union (1983) 3 NZAR 435
H v E (1985) 5 NZAR 333
Proceedings Commissioners v Air New Zealand Ltd (1988) NZAR 462
N v F Unreported, 14 August 1991 EOT 15/89
Proceedings Commissioner v S (1990) NZAR 233

NZ Human Rights Commission *Report of the Human Rights Commission and the Race Relations Conciliator for the year ended ...* Wellington: The Commission, 1987-1989.

NZ Ministerial Committee of Inquiry into Pornography *Pornography: report of the Ministerial Committee of Inquiry into Pornography.* Wellington: The Committee, 1989.

Press statement: moves to eliminate sexist language from legislation ... Wellington: NZ Attorney-General, 4 April 1986.

Sexist language [an article from the Office of the Minister of Women's Affairs] Wellington: The Office, 1986.

c) Статьи 7 - 9

NZ Ministry of External Relations and Trade *Equal employment opportunities plan 1990/91.* Wellington: The Ministry, 1990.

NZ Ministry of External Relations and Trade *EEO report 1989/90.* Wellington: The Ministry, 1991.

d) Статья 10: Образование

Alton-Lee, Adrienne 'I only think of the men ... I don't think of the women' In *Set: Research Information for Teachers* Number two, Item 16 (1990)

Broadening horizons: a handbook for women teachers. Wellington: Department of Education, 1988.

Countering sexism in education: a practical guide for educators. Compiled by Jo Lynch. Wellington: Department of Education, 1989.

Education statistics of New Zealand. Wellington: Department of Education, 1989-1990.

Equitable learning opportunities for women in polytechnics: an affirmative action resource.
Compiled by Jenny Barclay, Jo Lynch, Esme Palliser. Wellington: Continuing Education Division, Department of Education, 1989.

A fair deal in physical education. Wellington: Department of Education, 1989.

Girls in schools: a background discussion paper. Wellington: Ministry of Women's Affairs, unpublished report, 1990.

Girls in science: a professional development guide for teachers of science. Wellington: Learning Media, Ministry of Education, 1991.

NZ Women's Advisory Committee on Education. *A national policy for the education of girls and women in New Zealand.* Wellington: Women's Advisory Committee on Education, 1988.

Neale, Jenny *Where next: a survey of the parents of disabled form four students*, Wellington: New Zealand University Students' Association Further Education for the Disabled Group, 1984.

Newton, Karen "Teacher-talk with boys and girls" in *Broadsheet*, (November 1988), p. 20-21.

Polytechnic initiatives regarding women's participation in polytechnics. Wellington: Continuing Education Division, Department of Education, 1989.

Rathgen, Elody, Mollie Neville and Linda Hardy. *Balancing the books: gender issues in English teaching*. Wellington: NZ Association for the Teaching of English, 1987.

Research into Educational Policy Conference (1st: 1988: Wellington), *Proceedings of the 1st Research into Educational Policy Conference, NZCER, 17-19 August 1988*. Edited by Cathy Wylie. Wellington: New Zealand Council for Educational Research, 1988.

Towards non-sexist education: a practical guide for educators. Compiled by Jo Lynch. Wellington: Continuing Education Division, Department of Education, 1989.

Wagemaker, Hans 'Preliminary findings of the IEA Reading Literacy Study: New Zealand achievement in the national and international context'. Paper presented at the *New Zealand Association for Research in Education. National Conference*. (13th: 191: Dunedin).

Women and education in Aotearoa. Edited by Sue Middleton. Wellington: Allen & Unwin: Port Nicholson Press, 1988.

Women in history: a form five to seven history resource. Wellington: Department of Education, 1989.

е) **Статья 11: Занятость**

Cook, Helen May *Mind that child: childcare as a social and political issue in New Zealand*. Upper Hutt: Blackberry Press, 1985.

Employer-assisted child care: guide for employers. Wellington: Ministry of Women's Affairs, 1991.

May, Helen *Minding children, managing men: conflict and compromise in the lives of postwar pakeha women*. Wellington: Bridget Williams Books, 1992.

NZ Commission for Employment Equity *Into the '90s: equal employment opportunity in New Zealand: a report of the Commission for Employment Equity*. Wellington: Industrial Relations Service, Department of Labour, 1991.

NZ Department of Labour *Annual report*. Wellington: Department of Labour. 1987-1989.

The New Zealand labour force. (September quarter 1991).

NZ Working Group on Equal Employment Opportunities and Equal Pay. *Towards employment equity: report of the Working Group*. Wellington: The Working Group, 1988 (Chair: Margaret Willson).

NZ Working Party on Equity in Employment. *Report of the Working Party ...* Wellington: The Working Party, 1991 (Chair: Anne Knowles).

NZ Working Party on Women in Combat. *Government review of the policy concerning women in combat 1990: the report of the Working Party ...* Wellington; The Working Party, 1990 (Chair: Mai Chen).

Options for the valuation of unpaid work in New Zealand 1991. Wellington: Department of Statistics, 1992.

Sarr, Patricia *Unbalanced banking: the campaign for equality for women bankers*. Wellington: New Zealand Bank Officers Union, 1988.

Sexual harassment in the workplace. Auckland: Human Rights Commission, 1991.

Short changed: a survey of part-time workers in the banking industry. Wellington: Finance Sector Union (FinSec), 1990.

Slyfield, Helen, Christine Culling and Michael Parkin. *Out of school care: provision and demand*. Wellington: Ministry of Education, 1990.

Stevens, Katrina and Peter Brosnan. *At risk: the story of women's career prospects in the insurance industry*. Wellington: Finance Sector Union (FinSec), 1990.

Testing time: report of the 1990 Time Use Pilot Survey. Wellington: Department of Statistics, 1991.

f) Статья 12: Здравоохранение

Adams, Joanne *Cervical screening programmes: a review of the literature and its implications for New Zealand*. Wellington: Health Research Services, Department of Health, 1991.

Attitudes to family violence: a study across cultures. Wellington: Family Violence Prevention Coordinating Committee, 1988.

Black. Steve and Sally Casswell *Drugs in New Zealand: a survey, 1990*. Auckland: Alcohol and Public Health Research Unit, University of Auckland, 1991.

Blaikie, Sharon *Fresh start: a self help book for New Zealand women in abusive relationships*. 2nd ed. Wellington: National Collective of Independent Women's Refuges, 1988.

Breast cancer screening. Compiled by Robin McKinlay and Betsy Marshall. Wellington: Ministry of Women's Affairs; Cancer Society of New Zealand, 1991. (Policy discussion paper: № 3).

Cervical screening: towards a woman-oriented programme. Wellington: Ministry of Women's Affairs, 1987.

Coney, Sandra and Phillida Bunkle 'An unfortunate experiment at National Women's in *Metro* (June 1987) p. 47-65.

Cot Death Prevention Programme. Wellington: Department of Health, 1991 (kit for health workers).

Jack, A. *Disabled women: a double disadvantage*. Wellington: Department of Health, 1982. (Occasional Paper: № 21).

Kilgour, Ruth *Exploring women's health status: data requirements* Wellington: Health Research Services, Department of Health, 1991.

Malcolm Laurence, Rob Bowle and Ichiro Kawachi *Economic and organisational factors in achieving a better future for Maori women*. Updated ed. Wellington: Department of Community Health, Wellington School of Medicine for the Ministry of Women's Affairs, 1991.

Mitchell, E.A. et al 'Cot death: the New Zealand study' In *Contemporary Health Issues* (1989) p. 67-72.

Morrell, Vivienne *Preventing low birth weight and preterm birth: a review of selected literature*. Wellington: Health Research Services, Department of Health, 1990.

Mortality and demographic data 1986. Wellington: National Health Statistics Centre, Department of Health, 1988.

- National Collective of Independent Women's Refuges *Annual Report* Wellington: The Collective, 1991.
- NZ Abortion Supervisory Committee *Annual report*. Wellington: The Committee, 1987-1989.
- NZ Committee of Inquiry Into Allegations Concerning the Treatment of Cervical Cancer at National Women's Hospital and Into Other Related Matters *Report* Auckland: The Committee of Inquiry; 1988 (Chair: Silvia Cartwright).
- NZ Committee of Inquiry Into Violence *Report* Wellington: Department of Justice, 1987 (Chair: C. M. Roper).
- NZ Department of Health *Annual report*. Wellington: Department of Health, 1987-1989.
- New Zealand Family Planning Association *Annual report*. Wellington: NZFPA, 1987-1990.
- New Zealand Taskforce on Adult Sexuality *Adolescent sexuality: the report of the Taskforce on Adolescent Sexuality*. Wellington: Department of Health, 1990.
- Pomare, E.W. and G.M. de Boer *Hauora: Maori standards of health: a study of the years 1970-1984*. Wellington: Medical Research Council; Department of Health, 1988 (Special Report Series 78).
- Submission by the Ministry of Women's Affairs to the Committee of Inquiry into allegations concerning the treatment of cervical cancer at National Women's Hospital and other related matters*. Wellington: Ministry of Women's Affairs, 1987 (unpublished paper).
- Think women's health: a checklist for area health board members*. Compiled by Jean Drage and Jo Lynch. Wellington: Ministry of Women's Affairs, 1989.
- Treasure the child: children living without violence: a report*. Wellington: National Collective of Independent Women's Refuges, c 1991.
- Women and smoking*. Compiled by Rachel Robson. Wellington: Ministry of Women's Affairs, 1990. (Policy discussion paper. № 2).
- Women's health: what needs to change: a summary of the recommendations of the Cervical Cancer Inquiry and a practical guide to action*. Compiled by Jo Lynch. Wellington: Ministry of Women's Affairs, 1989.
- Women in the Aids puzzle*. Wellington: Department of Health, 1990 (pamphlet and poster).

g) Статья 13: Экономическая и социальная жизнь

- "...for the sake of decent shelter": Maori Women's Housing Research Project Report*. Wellington: Housing Corporation of New Zealand, 1991.
- He tohutohu mo te tono herengi: Maori women as borrowers: guidelines for you and your business*. Wellington: Te Ohu Whakatupu. Ministry of Women's Affairs, 1991.
- Life in New Zealand: Commission report*. Wellington: Hillary Commission for Recreation and Sport: University of Otago, 1990.
- Maori women: steps to enterprise*. Wellington: Te Ohu Whakatupu. Ministry of Women's Affairs. 1989.
- A Report on Maori women and banking prepared for the Ministry of Women's Affairs*. Wellington: Strategos Consultants Ltd, 1990.

h) Статья 14: Сельские женщины

"... for the sake of decent shelter ..." Ibid.

Pomeroy, Ann and Sri Ramaratnam 'Characteristics of New Zealand's rural communities'
In *Rural communities project*. Wellington: Ministry of Agriculture and Fisheries (in process).

Rivers, Mary Jane *The contribution of women to the rural economy: stage one, scoping report*.
Wellington: MAF Policy, 1992 (MAF Policy technical paper 92/4).

Situation and outlook for New Zealand agriculture 1991. Wellington: Ministry of Agriculture and
Fisheries, 1991.

[Survey on efforts of social and economic change on rural women] Compiled by Anne Hllson and Brian Ponter
for the Federation of Rural Women. (Forthcoming 1992).

i) Статья 16: Брак и семейное право

Atkin, W.R. *Living together without marriage: the law in New Zealand*. Wellington: Butterworths, 1991.

Fisher, R L *Fisher on matrimonial property*. 2nd ed. Wellington: Butterworths, 1984.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ НИУЭ

ЧАСТЬ I

Введение

Ратификация Новой Зеландией Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 20 декабря 1984 года, означала распространение действия Конвенции на Ниуэ - самоуправляющееся государство, находящееся в свободной ассоциации с Новой Зеландией. Первый доклад о претворении в жизнь положений Конвенции в Ниуэ был рассмотрен Комитетом одновременно с первоначальным докладом Новой Зеландии в феврале 1988 года.

Настоящий документ является вторым периодическим докладом Ниуэ, представленным Комитету в соответствии со статьей 18 Конвенции. Он охватывает информацию и статистические данные, не содержащиеся в первоначальном докладе, и изменения, которые произошли между представлением первого доклада и 1992 годом, датой подготовки настоящего доклада.

Правительство Ниуэ сделало во время ратификации те же самые оговорки, что и правительство Новой Зеландии.

Описание общих, социальных, экономических, политических и правовых рамок подхода Ниуэ к международным обязательствам в отношении договоров, стороной которых она является, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, может быть найдено в докладе по Международному пакту о гражданских и политических правах от 1983 года (CCFR/C/10 Add.10 от 10 октября 1983 года) и в докладе по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, представленном Организацией Объединенных Наций в августе 1992 года.

Местонахождение, исторический обзор и справочные материалы

Ниуэ является самым крупным в мире коралловым островом площадью 259 квадратных километров. Он расположен в Полинезии в юго-западной части Тихого океана, приблизительно в 480 километрах к востоку от Тонги, 660 километрах к юго-востоку от Западного Самоа, в 930 километрах к западу от Раротонги (19° южной широты и 169° западной долготы).

Атолл образован тремя террасами, причем кромка нижней террасы находится в среднем на высоте 28 метров над уровнем моря. Внутренняя часть острова углубляется на половину от кромки верхней террасы.

Большая часть острова покрыта кустарником и несколько тысяч акров покрыты природными лесами. На поверхности вода отсутствует, но артезианские скважины позволяют выкачивать пресную воду из подземных резервуаров для использования в быту и сельском хозяйстве. Люди проживают в 13-ти деревнях, расположенных по периметру основной дороги.

Согласно данным, полученным с помощью радиоактивного углерода, возраст некоторых участков на Ниуэ составляет от девяти до тринадцати столетий. Эти данные вполне соответствуют данным языковых экспертов в отношении языка народа Ниуэ. Он несомненно связан с оригинальными языками народов Тонги и Самоа и указывает на то, что первые жители Ниуэ были уроженцами Самоа и Тонги и весьма вероятно районов, более связанных с Фиджи.

Первым известным европейцем, посетившим Ниуэ в 1774 году, был капитан Джеймс Кук, который назвал остров Островом Дикарей, после того как он неправильно расценил прием, оказанный путешественникам, как открытую агрессию. Это название сохранялось в течение столетия и в результате не было никаких контактов с европейцами в последующей половине столетия.

Доколониальные социальные структуры

Как в любых других обществах, жители Ниуэ имеют свою собственную структуру власти. Класс на Ниуэ основан на показателях деятельности. Чем более известными делает людей их деятельность, тем выше становится их статус.

Магафаоа - термин, обозначающий расширенную семью, различались в зависимости от власти, которой они обладали, и деятельности, которой они занимались. Магафаоа классифицировались согласно генеалогической линии или происхождению, называемому матаохи.

Матаохи описывались как:

матаохи ики	-	наследственное происхождение вождей
матаохи тоа	-	наследственное происхождение героев
матаохи талахауа	-	наследственное происхождение знаменитых мужчин
матаохи тева	-	наследственное происхождение ленивых людей
матаохи кайха	-	наследственное происхождение воров

Высшие матаохи никогда не смешивались с низшими матаохи в браках. Братья и сестры в высших матаохи заключали браки с тем, чтобы сохранить мощь, силу и славу этих матаохи.

Общество Ниуэ было патриархальным. Право собственности переходило к матениу (старшему сыну) или к следующему сыну, если старший умирал. На Ниуэ существует уникальный обычай, когда брат, а не муж, имеет право защищать его замужнюю сестру или мстить от ее имени. Другим уникальным обычаем является право сестры, а не жены доедать пищу, остающуюся после брата, если его призвали на войну во время еды. Жена подчинялась своему мужу, но она по-прежнему принадлежала к магафаоа своего отца.

Среди обладавших властью практиковалось многоженство. К женщине, которую брал другой мужчина, по-прежнему хорошо относились, если она была красива и происходила из знаменитой матаохи. Фактически муж, возвращающийся с войны, был бы огорчен, если бы нашел свою жену дома, так как это означало бы, что никакой другой мужчина не захотел ее.

На Ниуэ более не существует системы вождей. Старшие каждой магафаоа оказывают влияние и имеют право принимать решения, касающиеся вопросов, связанных с землей. Наследование осуществляется как по мужской, так и по женской линии.

Политические изменения

В 1876 году жители Ниуэ избрали короля Матайао Туитога. Его наследник Фатааики обратился с петицией к королеве Виктории взять Ниуэ под ее защиту. Эта и аналогичные просьбы в 1898 и 1899 году были отклонены, но в апреле 1900 года был поднят флаг Соединенного Королевства и британский представитель Бейзил Томпсон объявил остров британским протекторатом.

Официально Ниуэ был присоединен к Новой Зеландии как часть островов Кука в сентябре 1901 года. В 1904 году на острове была создана отдельная администрация со своим резидентом-комиссаром и Советом острова.

В 1960 году было избрано первое собрание Ниуэ. В 1966 году часть полномочий резидента-комиссара была передана собранию, когда г-н Роберт Рекс стал главой правительства. Дальнейшие изменения были осуществлены в 1969 и 1974 годах, а 19 октября 1974 года Ниуэ был предоставлен статус "самоуправления в свободной ассоциации с Новой Зеландией", когда вступила в силу конституция

Ниуэ. Согласно конституции правительство Новой Зеландии несет ответственность за оборону и внешние сношения в соответствии с полномочиями, переданными правительством Ниуэ. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций признала право Ниуэ на самоопределение в резолюции 3285 (XXIX) от 13 декабря 1974 года.

Законодательное собрание состоит из 20 членов, 14 из них избираются в избирательных округах деревень, а 6 - по общему списку. Существует кабинет из четырех министров, включая премьер-министра. Сэр Роберт Рекс занимал этот пост с момента получения статуса самоуправления. Главой государства является королева Елизавета II, которая официально представлена генерал-губернатором Новой Зеландии. Фактически спикер законодательного органа выполняет все задачи, выполнение которых обычно требуется от представителя отсутствующего главы государства.

Местное управление состоит из 14 советов деревень, избираемых на трехлетний срок.

Демографический состав населения

Среднее число жителей, зарегистрированных во второй половине XIX века, составляло примерно 5000 человек; в конце прошлого столетия его число составляло примерно 4000 человек; в период 50-60-х годов оно вновь возросло до пяти с лишним тысяч человек; в момент получения статуса самоуправления оно несколько превышало 4000 человек; а в 1989 году число жителей сократилось до 2267 человек.

Согласно сельскохозяйственной переписи 1989 года мужчины составляют 51 процент, а женщины 49 процентов от общего числа 2267 человек. 37 процентов населения составляют молодые люди в возрасте до 15 лет, и лишь 10 процентов - лица в возрасте свыше 60 лет. Рабочая сила в возрасте от 15 до 59 лет составляет 53 процента от общего числа населения.

Жители Ниуэ являются гражданами Новой Зеландии, и приблизительно 12 000 уроженцев Ниуэ в настоящее время проживают в Новой Зеландии. В 1974 году правительство начало осуществление плана, направленного на то, чтобы изменить тенденцию снижения численности населения, предлагая помощь в переезде из Новой Зеландии на Ниуэ с тем, чтобы вернуть квалифицированных рабочих (особенно плотников и автомехаников). Однако осуществление этого плана было прекращено, поскольку лишь несколько человек прибыли на остров и остались там. Попытки вернуться к этому плану в последнее время были свернуты в результате отсутствия средств.

Экономика

Ниуэ является развивающейся страной. Экономика главным образом основана на иностранной помощи и в меньшей степени на сельскохозяйственном производстве и ремеслах. В сельском хозяйстве в основном заняты мужчины, хотя женщины тоже занимаются им, в то время как ремесленным производством занимаются в основном женщины.

ЧАСТЬ II

Статьи 2, 3 и 4: меры, принятые с целью ликвидации дискриминации

Конституция Ниуэ не предоставляет никаких подкреплённых законом основных прав. Комитет по пересмотру конституции при собрании Ниуэ рекомендовал в 1991 году рассмотреть в будущем этот вопрос. (О дальнейшем обсуждении этого вопроса см. доклад по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах).

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, как и другие договоры непосредственно не проводятся в жизнь в судах Ниуэ. Положение же обычного права, отвергающее толкования законов, противоречащие международно-правовым обязательствам, приведет, однако, к тому, что суды Ниуэ будут учитывать положения Конвенции, когда это необходимо.

Правительственный механизм поощрения участия женщин

В Бюро по делам общин имеется секция по делам женщин, основными задачами которой являются:

- создание условий для изменения роли женщины в семье, на рынке труда и в общине;
- поощрение и оказание помощи женщинам с тем, чтобы они привлекались к деятельности, за которую они получают вознаграждение, и к участию в деятельности органов, принимающих решения; и
- борьба за улучшение условий работы и отпусков для работающих матерей.

В 1983 году была назначена сотрудница по делам женщин/социальному обеспечению, и она является связующим звеном между правительством и неправительственными организациями. Она несет ответственность за:

- распространение полезной информации среди женских групп;
- координацию предложений от групп женщин правительству и передачу и осуществление решений правительства, касающихся женщин;
- переговоры и организацию программ, подходящих для женщин;
- содействие изучению потребностей женщин;
- подготовку предложений по проектам для учреждений-доноров и наблюдение за прогрессом, достигнутым в этой области деятельности; и
- информирование НПО о вопросах, касающихся их потребностей и чаяний.

Сотрудница по делам женщин/социальному обеспечению совместно с консультантами ПРООН несет также ответственность за подготовку каталога кустарных изделий Ниуэ и начало функционирования магазина по продаже женских изделий. Бюро по делам общин разработало три проекта для женщин, осуществление которых продолжается и которые включают проект, связанный с приготовлением пищи, проект выращивания пандануса и проект сохранения ремесел.

После сокращения финансовой помощи Ниуэ со стороны Новой Зеландии в 1989 году, которое впоследствии привело к сокращению объема государственных услуг, пост сотрудника по делам женщин/социальному обеспечению был упразднен. Его обязанности были возложены на сотрудника по вопросам домоводства/домашнего хозяйства, в результате чего ему пришлось отказаться от выполнения части своей работы. После этого не было создано никаких мастерских, но культурный центр Хуанаки занимался созданием нескольких мастерских по изготовлению кустарных изделий и рукоделию.

Сотрудник по делам женщин/социальному обеспечению ответственна перед министром по делам общин через директора по делам общин.

Статья 5: роль полов и стереотипное изображение

Сокращение населения Ниуэ и изменение отношения общества способствовали отбору и появлению женщин на тех работах, которые раньше выполнялись только мужчинами. Это особенно очевидно на примере церкви и нескольких неправительственных организаций.

В сфере государственной службы Ниуэ предусматривается предоставление отпусков отцам. Отпуск предназначен для того, чтобы дать возможность отцу оказывать помощь в семейных вопросах в тех случаях, когда другие источники помощи исчерпаны.

Статья 6: торговля женщинами и проституция женщин

Закабаление, включающее долговую кабалу и крепостничество, и организованная преступность в Ниуэ отсутствуют.

Статья 7: политические права женщин

Законодательное собрание избирается на основе всеобщего избирательного права для взрослых. Первые выборы после введения самоуправления были проведены в 1975 году. Это были первые выборы, на которых в дополнение к выборам по 14 избирательным округам в деревнях избирались также кандидаты на шесть мест по общему списку. На них впервые были выставлены кандидатуры женщин и две из них стали членами собрания.

Наиболее острая борьба ведется за места по общему списку, в то время как кандидаты по избирательным округам в 14 деревнях часто выбираются без соперников или предварительно отбираются в традиционном духе, определяемом лидерами церкви и старейшинами деревень (Kalauni, 1983: 150). Согласно Соломоне Калауни, именно выборы по общему списку дают наилучший шанс быть избранными женщинам и молодым специалистам. Например, в 1978 году были избраны три женщины и один молодой бизнесмен; в 1981 году женщина и три специалиста набрали наибольшее число голосов среди других кандидатов.

Первой и третьей по числу набранных голосов в 1990 году были женщины, а другие четыре места отошли мужчинам. Таким образом, в настоящее время в законодательном собрании из общего числа 20 мест два принадлежат женщинам. В четырех советах деревень из 14 председательствуют женщины. Кроме того, в советах деревень работают три женщины-советника.

Неправительственные организации

Первые женские НПО в Ниуэ были созданы с помощью церквей и в частности "Экалезии Ниуэ", церкви, которая образовалась на базе лондонского миссионерского общества через миссионеров из Самоа. В каждой деревне имеется церковь "Экалезии Ниуэ", в которой существуют организации федеративного объединения женщин (ФОЖ) для женщин и "Бригады девушек" для девушек. Помимо проведения ежемесячных служб ФОЖ помогает членам семей в случае рождения, болезней или смерти в их семье. Оно также проводит мероприятия, связанные с приездом и отъездом членов организации и лиц, посещающих деревню, и время от времени снабжает больницы продовольствием и деньгами. Организация "Бригады девушек" организует классы для занятий шитьем, вязанием, вышивкой и кустарными работами. В этом плане римско-католическая церковь и церковь святых последнего дня также организуют для женщин группы по кустарному промыслу и приготовлению пищи.

Первая национальная неправительственная организация - клуб женщин по интересам - была создана в 1962 году. Ее основными целями являются развитие хороших взаимоотношений между всеми женщинами на острове и использование в интересах всей общины роли женщин дома, в общине и за ее пределами.

Женский консультативный совет был создан в 1983 году и является национальной организацией, ответственной за планирование, координацию, наблюдение и оценку деятельности женщин в деревнях и на национальном уровне. Он состоит из 16 членов, представляющих 14 деревенских и две церковные организации. Его основными целями являются:

- объединение деревенских и церковных групп в целях взаимного сотрудничества;
- работа в целях экономического и социального развития женщин;
- развитие морального и социального благосостояния общины;
- связь с другими зарубежными женскими организациями, что дает возможность получать информацию о положении женщин в мире;

- работа с правительством Ниуэ на общее благо общины; и
- сбор и распределение информации, которая помогает научить женщин улучшить качество жизни.

После слияния в 1989 году постов сотрудника по делам женщин/социальному обеспечению и сотрудника по домоводству/домашнему хозяйству при бюро по делам общин женский консультативный совет выступил со своей собственной программой деятельности, сосредоточенной в основном на проекте "Драм овен".

Ниуэ был представлен г-жой Таувеве Джэкобсен, членом парламента, женский консультативный совет Ниуэ, и г-жой Витолией Кулатеа, исполняющей обязанности сотрудника по делам женщин при бюро по делам общин на семинаре Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин для стран южной части Тихого океана, организованном Отделом ООН по улучшению положения женщин совместно с правительствами Новой Зеландии и Австралии в марте 1991 года в Раротонге. Позднее доклад о положении женщин в Ниуэ был подготовлен директором по делам общин г-жой Фифитой Талаги, и женскому консультативному совету женщин были переданы его экземпляры для дальнейшего распространения среди других НПО.

Женский ремесленный кооператив, организованный в 1985 году, является зарегистрированным кооперативом, который торгует некоторыми из изящных изделий ручной работы, производимыми в Ниуэ.

Следует отметить, что население Ниуэ малочисленно, и одни и те же женщины являются членами женского консультативного совета, клуба женщин по интересам и женского ремесленного кооператива.

Статья 8: представительство и участие на международном уровне

Правительство Новой Зеландии несет ответственность за внешние сношения Ниуэ и оборону в связи с полномочиями, полученными от правительства Ниуэ. В настоящее время три жителя Ниуэ, все из них женщины, работают в министерстве иностранных сношений и торговли Новой Зеландии. Одна из них является карьерным дипломатом.

Статья 9: гражданство

Женщины имеют одинаковые с мужчинами права в отношении гражданства. Брак не влияет на эти права.

Дети, рожденные от смешанных браков, принимают гражданство страны, в которой они родились. В возрасте 21 года они должны решить, какое гражданство взять или сохранить.

Статья 10: образование

С 1916 года образование является бесплатным и обязательным для всех жителей Ниуэ в возрасте от 5 до 14 лет.

Образование за рубежом стало возможным для юношей в начале 50-х годов и для девушек во второй половине того же десятилетия. Число юношей всегда превышало число девушек до 1965 года, когда за рубеж было отправлено равное количество тех и других. Это число вновь изменилось в 1967 году, когда возможность получать образование за рубежом получили только те, кто выдержал экзамен на новозеландское свидетельство о школьном образовании.

На Ниуэ существует только одна средняя школа в Алофи. В 1991 году в ней обучалось 305 человек, в том числе 159 юношей и 146 девушек. В 1989 году семь начальных школ были объединены в одну, расположенную также в Алофи. В 1991 году в ней обучалось 364 человека, в том числе 168 мальчиков и 196 девочек.

Три девушки третий год обучаются в профессиональном училище по плану правительства. Одна уже получила квалификацию электромеханика по автомобилям.

В 1991 году 66 жителей Ниуэ обучались в высших учебных заведениях в Новой Зеландии, Австралии, Фиджи и Западном Самоа на стипендии, предоставленные правительством. Из этого общего числа 28 являются женщинами, а 38 - мужчинами.

Первым жителем Ниуэ, который окончил университет в 1971 году, был мужчина. Первая женщина закончила университет в 1973 году. С этого момента число женщин, окончивших университет, возросло, но только три из них по сравнению с пятью мужчинами все еще живут на Ниуэ.

В 1976 году на Ниуэ были организованы учебные курсы от университета южной части Тихого океана, где студенты проходят основной курс и могут получить степень.

Статья 11: занятость

Экономика Ниуэ главным образом основана на иностранной помощи и в меньшей степени на сельскохозяйственном производстве и кустарном промысле. Сельское хозяйство в основном ведется мужчинами, но женщины также работают в нем. Кустарное производство на Ниуэ осуществляется главным образом женщинами.

Согласно сельскохозяйственной переписи 1989 года на государственной службе было занято 156 женщин из общего числа 520 служащих. В том, что касается государственных служащих, комитет по апелляциям несет ответственность за разбор претензий, связанных с назначениями, заработной платой и увольнением с государственной службы. Руководство по государственной службе, изданное в соответствии с разделом 665 закона Ниуэ от 1966 года, требует продвижения по службе с учетом профессиональных показателей.

В 1991 году две женщины являлись руководителями правительственных департаментов, одна - заместителем директора, одна - заведующей хозяйственной частью, одна - заместителем директора школы и одна - сержантом полиции. Женщины также руководят культурным центром Хуанаки и публичной библиотекой.

Одна женщина является судьей, и местное филателистическое бюро возглавляется женщиной.

В частном секторе в 1991 году по найму работало 54 женщины по сравнению с 29 мужчинами. Фактически мелким бизнесом занимаются в большей степени женщины, чем мужчины.

В настоящее время мелкое предпринимательство, которым занимаются женщины на Ниуэ, включает кинопрокат, парикмахерскую, предприятие по приготовлению готовой пищи на вынос, мотель, три салона одежды, два магазина по продаже кустарных изделий, три мастерских по изготовлению одежды и пять небольших магазинов.

На Ниуэ функционируют примерно семь назначенных правительством советов. Женщины представлены во всех из них за исключением советов по контролю за ценами, спиртными напитками и совете по языку Ниуэ. Три женщины являются членами совета Ниуэ по культуре, две - членами радиовещательной корпорации Ниуэ, одна женщина является членом совета по туризму и еще одна женщина - членом комитета по финансированию развития.

Статья 12: здравоохранение и фертильность

Уровень здравоохранения на Ниуэ в целом очень высок. Все виды медицинского обслуживания и лечения зубов предоставляются пациентам бесплатно. Больница "Лорд Ливерпуль" является единственной больницей на 30 коек.

В больнице работает женщина-врач. Информация о планировании семьи и противозачаточных средствах предоставляется только замужним женщинам. Услуги по планированию семьи предоставляются одиноким женщинам лишь в случае угрозы их здоровью. Наиболее общими видами используемых

противозачаточных средств являются пероральные таблетки, инъекции "Депо Провера" и внутриматочные спирали (ВМС). На Ниуэ противозачаточные средства используются больше для того, чтобы увеличить промежуток между рождением детей, а не для того, чтобы ограничить их число.

Женщина не может делать перевязку фаллопиевых труб без согласия своего мужа, а муж не может делать операцию по удалению семявыводящего протока без согласия своей жены. Женщинам в возрасте до 30 лет и женщинам не имеющим пять или более детей, не разрешается производить перевязку фаллопиевых труб.

В 1986 году на Ниуэ родилось 48 детей, в 1987 году - 50, в 1988 году - 55, в 1989 году - 49, и в 1990 году - 52. Очень низок уровень детской смертности, причем в 1987 и 1988 годах не было ни одного случая смерти ребенка в возрасте до одного года.

Услуги по охране здоровья матери и ребенка доступны всем заинтересованным семьям. Всем детям, рожденным на Ниуэ, делается обязательная прививка против дифтерии, коклюша, столбняка, полиомиелита, кори и краснухи.

Продолжительность жизни женщин постоянно росла с 64 лет в 1971 году до 68 лет в 1987 году; продолжительность же жизни мужчин возросла за тот же период с 60 до 63 лет.

Женщины страдают раком груди и шейки матки, но на Ниуэ эти виды рака менее распространены, чем другие.

Согласно национальному обзору Ниуэ по вопросам питания и диеты, проведенному в 1987 году, рост женщин Ниуэ за последние 40 лет увеличился на пять сантиметров. Кроме того, ожирение несколько больше наблюдается у женщин, работающих по дому, чем у женщин, которые находятся на государственной службе, бизнесом или другими видами деятельности. Чрезмерный вес и ожирение являются основными проблемами питания для женщин на Ниуэ. В 1987 году ожирение наблюдалось у 46 процентов женщин, а еще 38 процентов женщин имели лишний вес. Эта проблема в большей степени касалась женщин средней возрастной группы - 30-59 лет, причем 60 процентов женщин этой возрастной группы страдали от ожирения.

Статья 13: экономическая и социальная жизнь

Женщины играют видимую роль в делах церкви и общины (см. виды деятельности, изложенные выше в пунктах по статье 7, касающейся неправительственных организаций).

Статья 14: сельские женщины

Ниуэ в основном аграрная страна. Поскольку это всего лишь один остров, нет проблемы изоляции. Хотя государственная транспортная система отсутствует, каждый имеет возможность воспользоваться транспортом для поездок за пределы своей деревни.

Водо- и электроснабжение имеется во всех деревнях. Транспорт для поездок на учебу предоставляется бесплатно. Департамент здравоохранения осуществляет дважды в неделю поездки по всему острову для посещения больных. Если человеку требуется неотложная медицинская помощь, к нему направляется машина скорой помощи, которая привозит пациента в больницу. Тех, кто имеет свой транспорт, просят самим привозить своих больных родственников в больницу.

Женщины, как и мужчины, имеют право на получение любых займов для развития бизнеса при условии, что они отвечают критериям, предъявляемым кредитными учреждениями.

Статья 15: равенство перед законом

Женщины и мужчины равны перед законом. В вопросах, связанных с землей, женщины имеют равные права с мужчинами. Есть женщины, которые занимаются судебной практикой.

Статья 16: брак и семейное право

В соответствии с частью XXI закона Ниуэ от 1966 года, и положениями Ниуэ о браке от 1970 года, брак не может быть заключен без полного и свободного согласия обеих сторон.

Каждый предполагаемый брак предается гласности и должен заключаться в присутствии сотрудника брачного агентства. Минимальный возраст для вступления в брак составляет для женщин 15 лет (19 лет без согласия родителей) и 18 лет для мужчин (21 год без согласия родителей).

Развод на Ниуэ регулируется новозеландским законом о семье от 1980 года, и закон Ниуэ предоставляет высокому суду при расторжении брака такие же права, какие имеет высокий суд Новой Зеландии.

БИБЛИОГРАФИЯ

- Administration Department and Department of Agriculture, Forestry and Fisheries (1989), Niue Agricultural Census 1989, Government of Niue, Alofi.
- Chapman, Terry et al (1982), Niue, A History of the Island, Institute of Pacific Studies, Suva, and the Government of Niue.
- Kalauni, Solomona (1983), "The World's Smallest Microstate", In Politics in Polynesia, Institute of Pacific Studies.
- Purlea, Mere (1986), The Family Law and Population in the Pacific Islands, Institute of Pacific Studies, Suva.
- South Pacific Commission (1990) The 1987 National Nutrition and Dietary Survey of Niue, Noumea.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ТОКЕЛАУ

ВВЕДЕНИЕ

В первоначальном докладе Новой Зеландии об осуществлении Конвенции нет отдельного раздела, посвященного Токелау. Однако своеобразие общества Токелау и растущая способность Токелау к самоуправлению говорят теперь о том, что было бы уместно остановиться на этом вопросе отдельно. В настоящем докладе речь идет об осуществлении Конвенции в отношении Токелау вплоть до середины 1992 года. Его следует рассматривать как составную часть докладов, представленных по вопросу об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в Новой Зеландии и на Токелау и первого и второго докладов об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах в отношении Токелау.

Работа над переводом Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на токелайский язык сейчас завершена как часть более крупного проекта по переводу всего Международного билля о правах человека. Документ был опубликован токелайской администрацией и получил широкое распространение через сеть деревенских советов и управление по делам Токелау.

ЧАСТЬ I

В состав Токелау входят три расположенных в южной части Тихого океана атоллов Атафу, Нукунону и Факаофо, общей территорией около 12 квадратных километров. Центральный атолл Нукунону находится в 92 километрах от Атафу и в 64 километрах от Факаофо. Западное Самоа, ближайший крупный сосед, находится в 480 километрах к югу.

Численность населения Токелау по данным самой последней переписи пятилетней давности (1991 года) в разбивке по трем атоллам такова:

	<u>Мужчины</u>	<u>Женщины</u>	<u>Итого</u>
Атафу	265	278	543
Нукунону	220	217	437
Факаофо	289	308	597
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
Всего	774	803	1577
	<hr/>	<hr/>	<hr/>

Хотя Токелау расположен в пограничной зоне между Микронезией и Полинезией, его населяют полинезийцы. Токелау поддерживает языковые, семейные, церковные и культурные связи с Западным Самоа, а также имеет важные общие культурные традиции со своим другим ближайшим соседом Тувалу. Однако "Фака-Токелау" (токелайский образ жизни) отражает своеобразный сложный социальный и экономический порядок, основанный на общинных и общественных ценностях. Эти традиционные ценности по-прежнему сильны на нынешнем Токелау, несмотря на важные перемены, привнесенные в последнее время в результате разного рода внешнего влияния.

Согласно закону 1948 года о Токелау он является "частью Новой Зеландии". (Поэтому его неправильно называть территорией Новой Зеландии, хотя он и располагает в значительной мере самостоятельной правовой, судебной и политической системой и по-прежнему относится к числу территорий, на которые продолжает распространяться действие Декларации Генеральной Ассамблеи о колониализме.) Тот же закон дает генерал-губернатору Новой Зеландии право приказом в совете

"производить любые изменения, которые он считает необходимыми для обеспечения мира, порядка и нормального управления Токелау".

Административными положениями 1980 года о Токелау для него создан орган управления, и они дают новозеландскому министру иностранных дел право "назначать подходящего, по его мнению, кандидата администратором Токелау" и поручать назначенному таким образом лицу "управление исполнительной властью Токелау". Во всех решениях по Токелау администратор руководствуется законом 1977 года о новозеландской комиссии по правам человека.

На практике, хотя администратор и сохраняет законодательную власть и ответственность за управление Токелау, он также делегирует все свои полномочия токелайцам и токелайским учреждениям.

Ведущим политическим учреждением на Токелау является генеральное фоно (собрание), которое не реже раза в год собирает представителей трех атоллов для принятия политических решений по общим для них вопросам и утверждения годового бюджета. Три атолла пользуются значительной мерой административной и политической автономии. Основным органом их управления является таупулега или деревенский совет. Последний согласно положениям 1987 года о деревенских объединениях имеет право управлять деревней и осуществлять все полномочия деревни. Кандидаты на две официальных должности от каждого атолла избираются путем всеобщего голосования взрослого населения (мужчин и женщин) каждые три года.

Подробная информация об основных законах, действующих на Токелау, содержится в двух докладах об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах. По существу же структура законодательства на Токелау такова:

- 1 законы новозеландского парламента, специальным решением распространенные на Токелау;
- 2 положения, введенные генералом-губернатором Новой Зеландии согласно разделу 4 закона 1948 года о Токелау или иным образом принятые в отношении Токелау, и положения, специальным решением распространенные на Токелау;
- 3 правила, принятые деревнями;
- 4 английский закон от 14 января 1840 года при соблюдении определенных условий.

Главное в том, что все законы или правила, касающиеся токелайцев, вводятся в действие либо самими токелайцами, либо по их просьбе и с их согласия.

ЧАСТЬ II

В законах Токелау нет положений, допускающих какую-либо дискриминацию в отношении женщин, и, в целом, женщины пользуются теми же экономическими, социальными и культурными правами, что и мужчины. Тем не менее Токелау является обществом, жизнь которого по-прежнему в весьма значительной степени организуется токелайцами согласно традициям и обычаям. Работа строится на общинной основе, а пища, добываемая в море и получаемая с плантаций, распределяется поровну.

Эти традиции и обычаи по-прежнему закрепляют за мужчинами и женщинами весьма различные роли. Мужчины, как правило, занимаются рыболовством, земледелием, строительством и разгрузкой грузов, тогда как женщины, как правило, занимаются приготовлением пищи, уборкой дома, ткачеством, уходом за детьми и другой домашней работой. Вследствие этого только мужчины могут стать членами деревенских советов. В прошлом это означало, что делегатами в генеральное фоно также были мужчины, хотя подобного законодательного требования и не существовало. Однако поскольку генеральное фоно стало постепенно играть более существенную политическую роль в последние годы, соответственно возникло осознание того, что генеральное фоно должно отражать все слои общины, и в качестве делегатов все чаще стали избирать женщин. Поэтому, несмотря на то, что еще многое предстоит сделать, прецедент женского представительства был твердо установлен.

Успешным было продвижение и в других областях. В 1987 году женщина впервые была назначена директором школы, а в 1989 году женщина впервые стала директором правительственного департамента (департамента образования). В 1986 году генеральное фондо одобрило учреждение токелайского национального совета женщин и согласилось на выделение средств для деятельности по программе и проектам развития. В настоящее время совет насчитывает около 400 членов, начиная с выпускников школ и кончая жителями атоллов весьма преклонного возраста.

Женские комитеты в каждой токелайской деревне занимаются просвещением по вопросам здравоохранения и здоровья матери. Материнская смертность на Токелау стала теперь крайне редким явлением: например, за 1979-1985 годы не было зарегистрировано ни одного случая. В таблице А приводятся сводные данные о смертности по возрастам для женщин и мужчин.

Таблица В позволяет составить представление о структуре в токелайской государственной службе. Женщины-служащие, проработавшие не менее года, могут получить неоплачиваемый отпуск по рождению и уходу за ребенком продолжительностью до шести месяцев. Однако первые 30 дней могут быть впоследствии засчитаны как оплачиваемый отпуск, если женщина снова выйдет на работу до окончания шести месяцев. За служащими, находящимися в отпуске по рождению и уходу за ребенком, в течение шести месяцев сохраняется рабочее место.

Токелайское законодательство признает, что семья является естественной и основной ячейкой общества. Подробно о традиционной структуре токелайской семьи рассказывается в двух представленных Комитету по правам человека докладах об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах (в частности, в отношении статей 23 и 24). Соответствующими токелайскими положениями в этой связи являются токелайские положения 1969 года о регистрации рождения и смерти, токелайские уголовные положения 1969 года о регистрации рождения и смерти, токелайские положения 1986 года о браке, токелайские положения 1987 года о разводе и токелайские уголовные положения 1975 года. Токелайские уголовные положения 1975 года гласят, что определенные деяния и виды поведения, жертвами которых в основном являются женщины, квалифицируются как преступления, за которые предусмотрено особое наказание. К ним относятся похищение девочек в возрасте до 15 лет, половые сношения или развратные действия в отношении девочки в возрасте до 12 лет и в отношении девочки в возрасте от 12 до 15 лет.

Возрастная группа	Среднегодовая численность населения в 1986 году		Общая смертность		Коэффициент смертности по возрастам/1000		
	м	ж	м	ж	м	ж	всего
0-4 года	118	118	9	5	76,3	42,4	59,3
5-9 лет	117	100	1	-	8,5	0	4,6
10-14 лет	127	114	1	-	7,9	0	4,1
15-19 лет	77	70	3	-	38,9	0	20,4
20-24 года	58	57	-	-	-	-	-
24-29 лет	64	69	-	-	-	-	-
30-34 года	46	54	-	-	-	-	-
35-39 лет	23	47	1	-	43,5	0	14,3
40-44 года	29	34	-	-	-	-	-
45-49 лет	28	39	2	2	71,4	51,3	59,7
50-54 года	32	34	2	2	62,5	58,8	60,6
55-59 лет	31	30	1	1	32,3	33,3	32,7
60-64 года	18	31	6	4	333,3	129,0	204,0
65-69 лет	18	23	10	6	555,5	260,8	390,2
70-74 года	21	16	7	8	333,3	500,0	405,4
75-95 лет	24	21	19	31	791,6	1000,0	1000,0
96 лет и более	-	-	-	-	-	-	-

* Для 1979-1985, 1987, 1988, 1989 годов использована среднегодовая численность населения в 1986 году.

ТАБЛИЦА В

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ ТОКЕЛАУ

	Постоянные сотрудники		Временные сотрудники		Общая численность сотрудников	
	31/3/87	15/5/91	31/3/87	15/5/91	31/3/87	15/5/91
Мужчины	107	100	8	8	115	108
Женщины	59	58	13	22	72	80
ВСЕГО	166	158	21	30	187	188

В РАЗБИВКЕ ПО ДЕПАРТАМЕНТАМ
(постоянные и временные сотрудники)

	Мужчины		Женщины	
	31/3/87	15/5/91	31/3/87	15/5/91
Управление	27	26	8	9
Сельское хозяйство	12	10	0	1
Образование	20	21	42	45
Здравоохранение	9	5	22	23
Общественные работы	43	36	0	0
Финансы	4	10	0	2
	<u>115</u>	<u>108</u>	<u>72</u>	<u>80</u>
		<u>166</u>	<u>158</u>	