



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
7 April 2008  
Chinese  
Original: English

供采取行动

### 联合国儿童基金会

执行局

#### 2008 年年度会议

2008 年 6 月 3 日至 5 日

临时议程\* 项目 4

### 全球合作关系和伙伴关系战略：初步构想说明

#### 摘要

初步构想说明概述了全球合作关系和伙伴关系战略的编写理由、拟议内容和过程，它将提交给执行局讨论。

该战略应儿童基金会执行局的要求编写，即提出关于合作和伙伴关系的前瞻性报告，以查明为儿童争取资源和获得成果的最有效机制。

\* E/ICEF/2008/9。



## 一. 引言

1. 2007年1月联合国儿童基金会执行局第一届常会在第2007/1号决定(E/ICEF/2007/7/Rev.1)中请儿童基金会至迟于2008年年会前编写关于伙伴关系、包括现有伙伴关系概况的报告。执行局是在审查《消除儿童饥饿和营养不良现象的倡议全球行动框架》时提出这项要求的。过了几个月,执行局请儿童基金会提出一份关于儿童基金会参与的广泛伙伴关系的前瞻性报告。其最后文件将提出远景规划,儿童基金会据此能够最有效地利用自己的及其伙伴和其它利益攸关者的能力和资产,以便为儿童提供更好的成果。
2. 儿童基金会自从成立以来一直与伙伴一起致力于改善儿童的生活。这些伙伴关系有多种多样:为方案国儿童获得更好成果的方案伙伴关系;在全球一级编写政策的伙伴关系;调集资源的伙伴关系;通过宣传促进儿童权利的伙伴关系。其中特别重要的是执行方案的伙伴关系。它们是儿童基金会外地工作的核心部分。
3. 儿童基金会国家合作方案是在国家和地方两级与伙伴一起执行的。国家方案一般涉及儿童基金会2006-2009年中期战略计划所有五个重点领域和每个横向领域,并支持国家的优先事项和计划。这种伙伴关系有无数实例:以社区为基础的组织,如支持女童教育的非洲女教育工作者论坛和致力于终止女性生殖器切割的陶斯坦(突破)组织;在社区一级参与艾滋病毒/艾滋病护理和支持弱势儿童的许多信仰组织;与政府行为者、联合国伙伴机构和国家及国际非政府组织合作,帮助落实应急预防和援助工作的成千上万地方民间社会组织和非政府组织。
4. 除了这些实地的伙伴关系之外,儿童基金会在区域和国际两级建立了伙伴关系和合作关系,以处理区域和全球关注的问题。这种协作关系的实例有在疟疾、小儿麻痹症或其它疾病等健康领域许多长期的全球伙伴关系,最近于2007年开展与国际特殊奥林匹克委员会的合作,以促进残疾儿童享有种种权利。开展宣传的伙伴关系是另一个主要领域,尤其是促进儿童权利的宣传,如与争取儿童权利的非政府组织协作。儿童基金会与议员的伙伴关系,包括与各国议会联盟议员的关系,有助于促使人们更多地注意儿童保护问题,如把儿童保护问题列入与《儿童权利公约》有关的立法。
5. 在各级筹集资源的伙伴关系和合作关系也很重要,其中许多关系都是在国家一级形成和维持的。从印度的宜家公司(IKEA)到肯尼亚的纳库马特超级市场连锁店,私营部门正在对支持儿童生存、保护、教育和事关儿童的其它重大方面作出巨大社会投资。在拉丁美洲和加勒比,儿童基金会与尼克洛蒂昂电视频道协作,使用有超凡能力的动画人物启迪儿童积极地改变生活。
6. 儿童基金会有一项独特的任务,即负责根据《儿童权利公约》为每个儿童创造更美好的生活。动员其它利益攸关者和伙伴向儿童提供更大和更好的成果将会

比儿童基金会自己能够实现的成果大得多。在全球、区域和国家三级，儿童基金会组织能够发挥重要的催化作用，召集一批具有各种能力和资源的利益攸关者和伙伴，更快地为儿童取得更好的成果。只有动员多种行为者和伙伴，才能实现儿童权利和千年发展目标。

7. 在发展领域，所有行为者，包括联合国系统内的行为者的集体和协调的努力越来越得到重视。儿童基金会执行以《儿童权利公约》为基础的任务时，对实现有关儿童的千年发展目标和享有儿童权利的问题进行调查分析。其中一项重要的机制是儿童基金会及其伙伴编写的情况分析。它不仅是国家一级的重要工具，可为儿童基金会本身的方案编制提供基础，而且也是区域和全球两级的重要工具，它日益发展成为动员重要角色为儿童提供更多更好成果的重要基础。情况分析是国家合作方案分析工作的重要产出，与国家政府、联合国伙伴、其它多边机构、非政府组织、私营部门和其它有关方面分享。

8. 儿童基金会重视以强有力证据为基础的成果方案编制和成果管理正使该组织成为更好的伙伴。知识基础、包括发展信息库（DevInfo）在内的数据和统计系统，都有助于确保儿童工作进展情况定期得到追踪和监测，确保资源用到最需要的地方。在强有力的证据基础证明下，多方行为者共同努力取得的成果会对儿童状况产生极大的影响并为实现更大儿童工作成果的集体干预提供更好的指导。这种知识为进一步以更加创新和创意的方式加强伙伴关系和合作关系提供了基础。

9. 由于儿童基金会有独特的任务，该组织还在以这种方式召集多方行为者开会方面发挥重大作用，为儿童的利益制定提供思想、资源和行动的框架。儿童基金会在全世界、区域和国家三级的合作关系和伙伴关系中都发挥这种作用。召集行为者开会的概念是儿童基金会号召的团结起来保护儿童倡议的中心内容。这项概念首先在 2005 年发起的“团结起来保护儿童，团结起来反对艾滋病”的倡议中得到了检验，其中多个行为者提供了思想、资源和行动。采用这种催化力量，儿童基金会能够继续动员艾滋病毒/艾滋病领域的主要角色并在其它重大的儿童问题上采用同样的方式。利用团结起来保护儿童倡议的经验，儿童基金会越来越成为重要的召集者和促进人，它动员各种各样的利益攸关者和伙伴进行儿童问题的宣传、有效合作和提供服务，促使公营部门和私营行为者支持千年发展目标的实现和儿童权利的落实。

10. 过去十年国际发展环境的变化导致这方面环境更加复杂，捐赠者数量和捐赠渠道越来越多，包括新的基金会和公营私营伙伴关系。这种变化的环境要求采取新的多重利益攸关者的方式，要把一大批具有互补能力和资源的角色（政府、民间社会、私营部门、私营基金会）召集在一起。虽然这些新的伙伴关系会产生更广泛的机会，但是它们也需要管理多重利益攸关者活动的行之有效的新制度。鉴于人道主义改革和全系统协调一致的最新发展情况，联合国也面临这种状况。

## 二. 儿童基金会与利益攸关者和伙伴的联系

11. 2006 年公共伙伴关系办公室和评价办公室完成了儿童基金会与民间社会的工作审查，以分析儿童基金会如何作为伙伴开展活动。作为 2008 年与评价办公室一起进行的更全面评价的起始步骤，儿童基金会方案司最近概述了儿童基金会在 170 多个全球方案伙伴关系(见第 13 段)中的参与情况。私营筹资和伙伴关系组织最近编写了一份报告，其中审查了不同形式的公司参与情况，并提出了最适合儿童基金会的形式。该报告还建议儿童基金会采取系统的方式，以便扩大本组织有效参与这类伙伴关系的能力。

12. 儿童基金会在人道主义部门与非政府组织结成一大批伙伴关系，以便在紧急情况下向儿童提供重要援助。非政府组织最近进行的一项研究指出了儿童基金会进行人道主义改革的进展情况，但是表示该组织需要在业务和战略两级进一步加强伙伴关系。在人道主义工作中，儿童基金会接受“伙伴关系原则”的指导，这是由联合国、非政府组织和国际红十字和红新月运动等 40 多个人道主义机构组成的论坛，全球人道主义平台赞同的一套共同价值观和原则。

13. 为了提高这些问题的知名度并且搭建协同工作的共同平台，已把公营组织、非国家组织和民间社会的力量结合在一起，建立了全球方案伙伴关系。伙伴关系已经逐步成为重要的机构工具，帮助发展中国家实现提供迫切需要的货物和服务的共享目标。这些伙伴关系被视为对需要采取集体行动的全球挑战作出的重点应对，以便在健康、饥饿和营养、艾滋病毒/艾滋病、环境、贸易、财务、安全、两性平等和社会保护等领域取得较好的成果。这些伙伴关系中有许多已经产生了新的筹资机制和供资渠道，它们大为改变了发展援助资源基础的特性并对国际援助的业务模式重新作了定义。其它伙伴关系依然侧重于宣传和知识发展，以便在主要领域动员全球行动。

14. 全球公私伙伴关系日益成为凝聚援助机构和私营部门力量的重要主动行动。私营部门本身对于承担社会和道德责任的商业做法作出了更有力的承诺，社会企业家在采用创新的办法应对各种复杂的社会挑战。儿童基金会需要进一步推动创新社会企业家与发展行为者在这个领域的联合，以新的思想和新的方式充当私营部门参与的推动者。的确，儿童基金会需要支持一种道德规范，因为它适用于儿童，这就是公司有社会责任采用创新方式发挥人力资源、财政资源和专门知识的杠杆作用，以确保为儿童获得更好的成果。

## 三. 该战略的概要

15. 合作关系和伙伴关系战略将有助于指导儿童基金会与其它组织结成战略关系，还有助于应对迅速变化的外部情况，以便把儿童基金会定位成一个所选择的为儿童提供更好成果的伙伴。

编写这项战略的指导原则有：

- (a) 确保个别和集体的合作和伙伴关系能够为儿童提供更好的成果作出尽可能大的贡献；
- (b) 确保儿童一直处于国家和国际社会经济政策和发展议程的中心位置；
- (c) 支持儿童基金会为儿童扩大参与和经营资源的努力。

16. 该战略的目的是：

- (a) 叙述儿童基金会目前的伙伴关系状况；
- (b) 说明儿童基金会在合作和伙伴关系领域的工作重点、透明度和优先事项；
- (c) 概述儿童基金会发挥召集、催化和杠杆作用的各种方式；
- (d) 确定儿童基金会在合作和伙伴关系工作中的指导原则、目标、战略方向和执行方式，尤其注重于需要机构投资的伙伴关系；
- (e) 评价现有和未来的与伙伴工作模式的组织影响；
- (f) 评价发展成果伙伴关系的总体国际趋势和良好做法的新动向；
- (g) 了解与某些伙伴的治理机制的复杂性和儿童基金会在其中的作用；
- (h) 说明伙伴关系管理和评价的机制。

#### 四. 过程

17. 为编写这项战略将开展协商过程，其结果供 2009 年执行局年度会议讨论。这项战略将依照儿童基金会的全球任务、汲取不同区域和国家的各种经验并涉及儿童问题利益攸关者和伙伴的大范围。编写这项战略将支持目前进行的工作，即重新评价现有伙伴关系的法定成员资格，包括其治理结构的法律或其它影响。

18. 将向协商过程通报对儿童基金会与主要伙伴目前工作的战略评价和评估情况。这包括 2006 年审查儿童基金会与民间社会的工作以及重新评价儿童基金会参与全球方案伙伴关系的情况，以便从儿童基金会伙伴组合的分布情况中分析和评估这些伙伴关系的代表性实例。为评估儿童基金会参与所选择的全球方案伙伴关系的相关性和质量，将进行一系列案例研究。此外，为补充对伙伴关系的分析，将审查各级部门与私营公司的伙伴关系的结果。这项评估很重要，因为它将用于确定私营伙伴关系的类型、业务模式和对实现儿童共同目标的各种影响。

19. 将与内外利益攸关者进行一系列协商，以查明重大问题并提出建议。内部利益攸关者将包括总部、区办事处、国家办事处和儿童基金会国家委员会。此外，

还将与参与类似审查的多边伙伴（如世界卫生组织、世界银行、联合国难民事务高级专员办事处）；与民间社会组织（包括人道主义非政府组织联合会）；与全球方案伙伴关系高级主管；以及与私营部门伙伴等进行协商。

20. 在编写这项战略期间，儿童基金会将确保各会员国，包括执行局在内定期进行协商。

---