



## 大会

Distr.: General  
20 March 2008  
Chinese  
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

## 美属维尔京群岛

## 秘书处编写的工作文件

## 目录

	段次	页次
一. 背景资料.....	1-2	3
二. 宪政、政治和法律问题.....	3-12	3
A. 概况.....	3-8	3
B. 最近的选举和政治形势.....	9-12	5
三. 预算.....	13-18	5
四. 经济.....	19-41	6
A. 概况.....	19-21	6
B. 经济部门.....	22-31	7
1. 农业和渔业.....	22-23	7
2. 制造业和工业.....	24-28	7
3. 建筑业.....	29	8
4. 旅游业.....	30-31	8
C. 金融服务.....	32-34	9
D. 交通和通信.....	35-38	9



E. 公用事业、供水和环境卫生 .....	39-41	10
五. 军事问题 .....	42	11
六. 社会状况 .....	43-58	11
A. 劳工 .....	43-44	11
B. 教育 .....	45-51	11
C. 公共卫生 .....	52-56	12
D. 犯罪和预防犯罪 .....	57-58	13
七. 环境 .....	59-60	14
A. 保护自然资源 .....	59	14
B. 备灾 .....	60	14
八. 领土未来的地位 .....	61-64	14
A. 领土政府的立场 .....	61	14
B. 管理国的立场 .....	62-63	14
C. 大会采取的行动 .....	64	15

## 一. 背景资料

1. 美属维尔京群岛是美利坚合众国管理的一个非自治领土，位于加勒比海东部迈阿密东南 1 000 英里和波多黎各以东 45 英里处。领土由三个主要岛屿（圣克罗伊、圣约翰和圣托马斯）和一个小岛（沃特岛）组成。首府是夏洛特阿马利亚，位于圣托马斯岛。1754 年至 1917 年维尔京群岛是丹麦领土，1917 年美利坚合众国以 2 500 万美元买下。岛屿事务厅履行内政部长对领土的责任。
2. 2007 年领土人口估计为 108 448 人，约有 4 250 人生活在圣约翰岛，其余几乎一半在圣托马斯岛，一半在圣克罗伊岛。大约 50% 的人口年龄不足 35 岁。领土人口组成 76% 是黑人，13% 是白人，11% 是其他人种。<sup>1</sup>

## 二. 宪政、政治和法律问题

### A. 概况

3. 美属维尔京群岛是美利坚合众国的一块有组织、但未立州的领土。在管理国通过《维尔京群岛组织法》（1936 年）并于 1954 年修订后，该领土获得对当地事务一定程度的自治，包括一个有 15 名参议员的单一立法机构，参议员由民选产生，任期两年。自 1970 年起，总督与副总督同时通过民选产生，总督拥有行政权，任期四年，可连任两次，但在卸职整四年后可再次当选。总督经咨询立法机构并征得其同意后任命各行政部门负责人，并有权批准或否决立法，颁布行政命令。在国家一级，领土选举一位代表出席美国国会，可以在国会各委员会参加投票。
4. 自 1954 年管理国修改《维尔京群岛组织法》以来，共四次尝试以领土人民核准的地方宪法取代该法律，组织政府的内部机制。虽然美国国会 1976 年授权颁布地方宪法，但四次尝试都未成功。
5. 2004 年 10 月，前总督查尔斯·特恩布尔签署法律，召开第五次制宪会议。这将是第五次试图制定当地宪法。经过多年的耽搁，2007 年 6 月 12 日选出 30 名代表构成制宪会议。由于对圣约翰和圣托马斯两岛的席位分配提出诉讼，制宪会议由 2007 年 7 月延迟至 10 月 29 日开幕。民选代表应在 2008 年 7 月前草拟宪法，然后经制宪会议三分之二多数代表通过。随后宪法将呈交给总督，总督应在

<sup>注</sup> 本文件所载资料源自公开渠道，包括领土政府提供的资料以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条（辰）款递交秘书长的资料。

<sup>1</sup> 岛屿事务厅([www.pacificweb.org](http://www.pacificweb.org))；美国中央情报局《世界实况》，最近一次更新为 2008 年 3 月 6 日。

60 天内提出意见，然后提交美国国会。国会也有 60 天时间审议，并有权以修正案予以增删。国会通过后，维尔京群岛即可举行全民投票予以批准。<sup>2</sup>

6. 制宪会议分 12 个常设委员会工作，涵盖不同的问题，如立法、司法、公民身份、财政、教育等。<sup>3</sup> 会议成立以来，代表们就表示关切他们所得到的经费和组织资源不足，辩称初步预算拨款 10 万美元不足以支付会议的业务支出如旅费、工作人员费用和专门知识费用。2008 年 1 月，代表们向领土立法机构提交了 330 万美元的新预算提案。<sup>4</sup> 2008 年 1 月，制宪会议接受佛罗里达 Stetson 大学法学院加勒比法律与政策研究所的帮助，免费协助草拟宪法。<sup>5</sup>

7. 在 2007 年 5 月在格林纳达举行的加勒比非殖民化问题区域研讨会上，维尔京大学校长 LaVerne Ragster 博士和检察官 Trevenzia Roach 讨论了制宪会议的影响以及该大学负责提供的公共教育方案。该方案将就拟议领土宪法的颁布和实施的事项与问题向公众解释。Ragster 博士指出，虽然“本地宪法”一词看似有自治法的意味，但是美国联邦法明确规定，没有任何本地宪法可以影响美属维尔京群岛作为《美国宪法》领土条款所称的美国“领土或其他财产”的地位。美国公法 1976 年 10 月 21 日第 94-584 号和 1980 年 12 月 24 日第 96-597 号具体规定，这样的宪法应“确认并符合美国对维尔京群岛的主权。”然而，Ragster 博士说，本地宪法的制定“不会阻止领土的居民有一天想决定其最终的政治地位。”关于领土的政治地位，第一次也是唯一一次就一系列政治选择举行的全民投票是在 1993 年。但是只有 27% 的选民投票，其中 80.3% 赞成维持现行地位。投票结果无效，因为投票的选民不足 50%。

8. 关于领土的司法系统，2006 年 12 月建立了最高法院，第一批法官宣誓就职，2007 年 1 月开始工作。据维尔京群岛律师协会主席阿莫斯·卡蒂说，设立最高法院可消除联邦司法当局参与纯属当地的法律事务。<sup>6</sup> 不过，2007 年 9 月，领土参议院将法院的预算提案削减 80%。少数党参议员 Louis Patrick Hill 认为，这可能妨碍法院的“工作能力”。他说他已提出修正案，纠正这一“判断错误”。<sup>7</sup> 关于领土司法系统的资料，见 2005 年工作文件（A/AC.109/2005/9）。

<sup>2</sup> 《维尔京群岛每日新闻》，2007 年 10 月 27 日。

<sup>3</sup> 同上，2007 年 10 月 30 日。

<sup>4</sup> 《圣托马斯资料来源》，2008 年 1 月 15 日；《维尔京群岛每日新闻》，2007 年 2 月 13 日。

<sup>5</sup> 《加勒比网络新闻》，2008 年 1 月 22 日。

<sup>6</sup> www.caribbeannetnews.com, 2006 年 12 月 21 日。

<sup>7</sup> www.caribbeannetnews.com, 2007 年 9 月 19 日。

## B. 最近的选举和政治形势

9. 领土最近一次立法选举是在 2006 年 11 月 7 日举行，选出 15 名参议员：8 名民主党党员、4 名独立公民运动成员和 3 名无党派人士。下一次立法选举定于 2008 年 11 月举行。

10. 2006 年 11 月总督选举中，民主党的约翰·德容在第二轮选举中，以 57% 的选票战胜独立党候选人。另一位民主党人唐娜·克里斯滕森以 63% 的选票，第六度当选任期两年的出席美国国会的美属维尔京群岛代表。2007 年 1 月以来，克里斯滕森女士担任众议院自然资源委员会岛屿事务小组委员会主席。<sup>8</sup> 在这一职位上，她对各领土和自由联合邦的事务负总的监督责任，如预算分配和其他联邦经费资源。<sup>9</sup>

11. 在 2008 年 1 月的第二次领土情况咨文中，德容总督称，虽有多种不确定因素和挑战，领土的情况“是坚定富有希望的”。他说，他过去一年以及今后的政策优先事项是处理他所说的制度性问题和领土政府“失落”的机能失调问题，那是他就职时面临的情况。优先任务是打击贪腐和实施有效、面向人民的政府政策。他强调必须有健全的经济政策，政府借此“根据优先事项调整资源”。在未来一年内，优先事项将包括增加对领土教育系统和基础设施的投资。政府还打算强制执行零容忍的打击犯罪政策，同时处理各执法机构的内部问题，因为那些机构有一种“看不起和忽视”群岛人民的文化。

12. 关于同联邦当局的关系，德容总督概要说明了始终在进行从联邦政府收回维尔京群岛住房局的谈判。关于新建立的制宪会议，他说，他期望宪法反映领土的“历史和多样性”，表现美属维尔京群岛的特性，即“证明移民的力量”和“人人有权利与自由”的“充满机会的国土”。<sup>10</sup>

## 三. 预算

13. 德容总督在 2007 年 6 月提出 2008 财政年度预算时说，政府的财政状况仍然岌岌可危，现存的根本问题需要许多年去解决。他又说，在过去几年，预算没有为多项财政和法律义务提供经费。

14. 2008 财政年度于 2007 年 10 月开始，预算 7.79 亿美元，2007 年则为 6.5 亿美元。2008 年政府支出的主要领域是教育改革、公共安全、机构改革。如他在 2008 年领土情况咨文中所述，一个即将完成的多年基本建设投资计划将把政府所

<sup>8</sup> 同上，2007 年 2 月 1 日。

<sup>9</sup> 2007 年 2 月 1 日。

<sup>10</sup> 领土情况咨文，2008 年 1 月 22 日；[www.governordejongh.com](http://www.governordejongh.com)。

掌握的所有各领域的经费统筹管理，将所有机构和部门的项目定出优先顺序，提供经费。这个计划预期六年期间的基本基础设施支出 7 亿美元。虽然经费是所有领域分配，最大支出部分是固体废物、废水、教育和交通。<sup>11</sup>

15. 1936 年一项联邦法限制领土政府管理其本身财产税制的权利。已立法废止了该法，并于 2007 年 6 月获得布什总统签署为法律。德容总督感谢美国政府废止该法，从而使领土政府能够估计和征收领土的“真实”财产税。2008 年 3 月，领土参议院通过财产税改革法，经总督签署成为法律。<sup>12</sup>

16. 2005 年，领土政府开始执行新的财政管理制度，将各财政部门连接，以便最佳利用不同分支机构。根据管理国提供的资料，“企业资源规划系统”这一软件系统的财政和预算两单元已经在 2007 年 10 月开始运作。其他单元，包括薪酬、人力资源和固定资产，仍在装设中，预期 2009 年 1 月上网。<sup>13</sup> 德容总督在 2008 年 1 月领土情况咨文中承认，该系统尚未臻完全使用阶段，仍有“重大挑战”有待克服。<sup>10</sup>

17. 美国监察长办公室最近一次审计报告暴露了领土财政机构的重大弱点和不佳业绩。报告发现，领土税务局和财政部在 1997-2007 年期间未收税额超过 2.53 亿美元。区域审计管理人查出“系统崩溃”现象，并称税收程序“没有效率、没有实效、不完全依法”。2008 年 1 月，领土政府宣布，已经开始物色外部顾问机构来负责落实报告中的建议。<sup>14</sup>

18. 关于已经逾期的对联联邦资金的财政审计，已经完成 2005 年的审计，于 2008 年 2 月公布。管理国预期，2006 年的审计将在 2008 年 11 月完成；2007 年的审计在 2009 年 5 月完成；2008 年的审计在 2009 年 12 月完成；2009 年的审计在 2010 年 5 月完成。因此，预期领土将仍然能够遵守联邦政府“单一审计法”的规定。<sup>15</sup>

## 四. 经济

### A. 概况

19. 德容总督 2008 年 1 月 25 日对社区成员和政府官员讲话中描绘领土的财政状况为“岌岌可危”，政府支出超过税收，虽然 2007 年的国内生产总值（国内总产

<sup>11</sup> 《加勒比网络新闻》，2007 年 6 月 1 日。

<sup>12</sup> 见 [www.governordejongh.com](http://www.governordejongh.com)，2007 年 6 月 29 日；《加勒比网络新闻》，2008 年 2 月 8 日和 3 月 11 日。

<sup>13</sup> 2008 年 3 月 18 日管理国提供的资料；《圣托马斯资料来源》，2007 年 3 月 6 日。

<sup>14</sup> 《加勒比网络新闻》，2008 年 1 月 31 日；《圣托马斯资料来源》，2008 年 1 月 24 日。

<sup>15</sup> 2008 年 3 月 18 日管理国提供的资料。

值)增长了3.6%，达到41亿美元。2007年期间，经济中增加了约975个工作，主要是民营部门。<sup>16</sup> 增长主要是民营部门的发展所推动，特别是旅游业、建筑业和零售业。<sup>16</sup> 然而，美国经济总的情况不佳也引起对领土经济发展的关切。2008年1月，美国众议院通过一项联邦刺激经济方案，预期将有3 000多万美元注入美属维尔京群岛。<sup>17</sup> 领土政府宣布的经济措施包括此前提及的六年基本建设投资方案，共7亿美元。<sup>18</sup>

20. 领土经济政策的关键要素之一是经济发展委员会的税率奖励方案。经济发展委员会负责促进领土经济发展和多样化，有权给予减税，如全免财产税和高达90%的地方所得税（又见下文第32段）。

21. 贸易方面，美属维尔京群岛受惠于对大陆出口免税和免限额的条例以及特惠免税进口许多其他国家若干种货物。领土还继续不受《琼斯法》管制，该法规定应由悬挂美国国旗的船舶运载往返美国港口之间的货物。

## B. 经济部门

### 1. 农业和渔业

22. 历史上，甘蔗，其次是棉花，这是领土经济的主要收入来源。现在，农业主要是水果和蔬菜种植和养牛，只占国内总产值大约1%和劳动力的1%，大多数粮食靠进口。<sup>19</sup>

23. 领土的商业性鱼捞规模虽然很小，但人们日益关切海洋生态系统和鱼类种群。2006年，规划和自然资源部渔业和野生动植物司拟订了“美属维尔京群岛海洋资源和渔业战略及全面养护计划”，涵盖了主要的物种及其生境、污染、过度捕捞、生境退化等重要问题，并包括执行该计划的必要和优先养护措施的建议。<sup>20</sup> 2007年7月，该部决定关闭响螺捕捞季直到2008年1月，以防响螺业因为过渡捕捞而崩溃。<sup>21</sup>

### 2. 制造业和工业

24. 根据管理国提供的资料，贸易制度继续给予美属维尔京群岛的制造业特有的优惠刺激。在领土组装的物品，即使其价值中应征税的外国部件多达70%，仍可

<sup>16</sup> 美属维尔京群岛经济研究局，《美属维尔京群岛经济评论和工业前景》，[www.usviber.org](http://www.usviber.org)，2007年4月。

<sup>17</sup> 《加勒比网络新闻》，2008年1月30日和2月14日。

<sup>18</sup> 《圣托马斯资料来源》，2008年1月25日。

<sup>19</sup> 中央情报局，《世界实况》，2008年。

<sup>20</sup> 见[www.vifishandwildlife.com](http://www.vifishandwildlife.com)。

<sup>21</sup> 《圣托马斯资料来源》，2007年7月30日。



免税出口到美国。其他刺激政策包括新制造商可在 10 至 15 年内免交 90% 的当地公司所得税。

25. 2007 年头五个月制造业就业人数比 2006 年同期微增 1%，主要是因为炼油和本地朗姆酒的生产良好，冲抵了其他部门的下降。<sup>16</sup>

26. 工业部门仍以霍芬萨炼油厂为主，它是西半球第三大和世界第八大炼油厂。该厂座落在圣克罗伊岛，日产精炼石油约 50 万桶。<sup>22</sup> 由于需求上升和世界市场油价上涨，预期 2007 年精炼石油出口将超过 2006 年的 100 亿美元。<sup>16</sup>

27. 朗姆酒业一直是领土制造业部门第二大产业。2006 年，770 万加仑精制朗姆酒输往美国，比 2005 年增加 17%，创造新高，预期 2007 年和 2008 年还将继续增长。<sup>23</sup>

28. 国会于 1999 年制订退税办法，主张采取每两年一期向美国出口朗姆酒的办法。这个办法到 2007 年 12 月 31 日期满。根据管理国提供的资料，预期美国国会不久将对审议中的议案作出决定，继续退税两年，从 2008 年 1 月开始生效。此外，领土派驻国会的代表 Donna Christensen 已提出法案，把该退税办法延长为永久办法，管理国认为法案很可能在国会得到良好反应。<sup>15</sup>

### 3. 建筑业

29. 2007 财政年度最初几个月，建筑业的增长维持在 2006 年水平，即 15% 的增长率，因为有几项新的资本投资项目，如圣托马斯 57 000 平方英尺的区域图书馆和记录中心，圣托马斯岛和圣克罗伊岛的负担得起的住房开发和道路建设。2007 年 4 月，美属维尔京群岛经济研究局最新一期《美属维尔京群岛经济评论和工业前景》预测，建筑业的增长率还会更高，因为民营部门的项目增加，如炼油厂建的污水和固体废弃物处理设施。<sup>16</sup>

### 4. 旅游业

30. 旅游业是岛上最重要的经济部门，增长速度自 2006 年开始减缓。2007 年增长情况一般，前十一个月乘坐飞机前来的游客增加 2.9%，而游船旅客则下降 0.2%。本期来访游客共计 2 308 990 人，而 2006 年为 2 294 326。<sup>24</sup>

31. 2007 年 4 月，领土的旅游部与旅馆旅游协会借助移交日 90 周年之际联手完成一个重大的促销行动，移交日是指 1917 年领土从丹麦移交给美国。此外，2007 年 11 月在圣托马斯岛和圣克罗伊岛举行的大型音乐和体育活动取得成功，仅那

<sup>22</sup> [www.hovenssa.com](http://www.hovenssa.com)。

<sup>23</sup> 美属维尔京群岛经济研究局，同前，2006 年 10 月和 2007 年 4 月。

<sup>24</sup> 《维尔京群岛每日新闻》，2008 年 2 月 20 日。



一个月乘飞机来访的旅客就增加了 3%。<sup>25</sup> 2008 年 1 月，迪斯尼游轮公司宣布将在 2009 年把圣克罗伊岛列入它的东加勒比和西加勒比航线，当年共停靠七次。阿萨马拉游轮公司也要在 2009 年初把圣克罗伊岛列入它两艘 700 乘客的游轮行程中。迪斯尼将是 2002 年以来停靠圣克罗伊岛的第一家游轮公司。那一年嘉年华游轮公司和皇家加勒比游轮公司先后退出，理由是担心岛上犯罪率上升并且游客兴趣不大。估计对该岛的经济损失每年共 4 500 万美元。<sup>26</sup> 德容总督于 2008 年 1 月同佛罗里达加勒比游轮协会的代表会谈，探讨怎样解决游轮业的需要，因为各岛尝试增加游轮游客，恢复游客的兴趣。<sup>27</sup> 总督在佛罗里达期间还同美国航空公司继续会谈，探讨是否能够增加特别是前往圣克罗伊岛的直航。<sup>28</sup>

### C. 金融服务

32. 金融公司对领土的经济十分重要，其中许多是经济发展委员会的受益者。可是，该部门在 2006 年初开始放缓，致使 2007 财政年度就业人数较 2006 年减少 2.5%。根据美国维尔京群岛经济研究局的分析，金融部门停滞主要是 2004 年《美国创造就业法》造成的，该法为在该领土居住规定了更多条件。这些变化威胁到领土经济发展委员会的减税方案的许多受惠者的地位，减税旨在刺激公司开办企业。一些企业结束了业务，使领土减少了大量税收。2006 年 11 月联邦财政部法规放宽了居住条件，新法规可能会减轻疑虑，使经济发展委员会在今后得以重整。<sup>16</sup>

33. 前总督特恩布尔于 2006 年 1 月宣布成立一个特别工作组，任期两年，负责研究建立维尔京群岛证券交易所的可行性。然而，德容总督于 2007 年 1 月上任后，要求扩大可行性研究范围，评估整个金融环境，就如何能够最好地扩大并提升金融业提出建议，证券交易所是其中一部分。据管理国称，正在审议关于就如何聘请顾问进行订正可行性研究提供建议的要求，不久应可公布审议结果。<sup>15</sup>

34. 史丹福金融集团是一家全球性金融公司，也是领土减税奖励办法的受惠者，2008 年 2 月破土开工建造一个大型新的最新式大楼，作为该公司全球金融公司网的支援基地。<sup>28</sup>

### D. 交通和通信

35. 领土有五个可容纳游轮和若干海军舰只的主要船坞设施。三个在圣克罗伊岛，即南岸、Gallows 湾和 Frederiksted 三设施，其余二个在圣托马斯岛，即由维尔京群岛港务局这个半自治政府机构在 Crown 湾经营的设施，以及群岛拥有的

<sup>25</sup> 《加勒比网络新闻》，2007 年 4 月 12 日和 2008 年 1 月 8 日。

<sup>26</sup> 《维尔京群岛每日新闻》，2008 年 1 月 11 日。

<sup>27</sup> 《加勒比网络新闻》，2007 年 12 月 8 日和 2008 年 1 月 7 日。

<sup>28</sup> 《加勒比网络新闻》，2008 年 1 月 9 日和 2 月 23 日。

西印度公司。港务局运营两个国际机场——圣托马斯岛的 Cyril E. King 机场和圣克罗伊岛的 Henry E. Rohlsen 机场。

36. 德容总督在 2008 年领土情况咨文中宣布，领土多年性投资计划的优先领域将是处理交通运输问题，包括道路、停车设施、岛屿间交通。<sup>29</sup> 为此，2008 年 1 月，领土公共工程专员 Darryl Smalls 宣布了一个地方基础设施和改进计划。他表示，希望立法机构为这计划每年拨款，使公共工程部能够迅速进行必要的项目，而不必从该部的普通基金中逐项拨款。<sup>30</sup>

37. 美国联邦交通署为领土公共工程部一些具体项目提供补助金，共 40 万美元，以满足使用公共运输系统的某些群体的特殊需要，如低收入工人和残疾人。<sup>31</sup>

38. 美属和英属维尔京群岛的维尔京群岛理事会定期开会，加强两个领土之间的联系并协调相互关心的领域。<sup>32</sup> 2007 年 3 月 15 日，德容总督同英属维尔京群岛首席部长 Orlando Smith 在 Tortola 会谈，是总督就任后他们间的第一次正式会谈。他表示将致力于推动理事会继续发挥关键作用，处理两个领土所关切的问题。两位领导人讨论了在两个领土之间开启空运的问题，均认为那将是互利的。<sup>33</sup>

## E. 公用事业、供水和环境卫生

39. 使用进口燃料进行热发电。维尔京群岛水电局向大约 47 000 用户提供服务。如此前所述（见 A/AC.109/2002/7），水电局已开始注意如何解决能源成本不断上涨的问题，着手研究如何提高效率和寻找可再生替代能源。领土的电费在美国最高之列，大约是平均价的三倍。<sup>34</sup> 德容总督在 2008 年领土情况咨文 10 中说，领土政府同联邦能源部以及领土水电局及本地公司就能源使用效率和可再生能源项目进行合作。他并重申，领土政府承诺至迟到 2012 年减少用电 20%。水电局在用户中开展了节省能源的宣传，2008 年初获得美国环境保护局颁奖。<sup>35</sup>

40. 由于淡水供应有限，盐水大量用于非家庭用途，包括消防和排污。水电局将水脱盐并收集雨水，供家庭使用。圣托马斯岛的一个脱盐厂日产水 445 万加仑。水井，尤其是在圣克罗伊岛，用来供应其余所需淡水。由于水费高昂，人均日消费量为 50 加仑左右，约为美国平均消费量的三分之一。

<sup>29</sup> 领土情况咨文，2008 年 1 月 22 日；www.governordejongh.com。（维尔京群岛每日新闻），2008 年 1 月 24 日。

<sup>30</sup> 《圣托马斯资料来源》，2008 年 1 月 30 日。

<sup>31</sup> 《加勒比网络新闻》，2008 年 1 月 23 日。

<sup>32</sup> 《维尔京群岛每日新闻》，2007 年 3 月 16 日。

<sup>33</sup> www.governordejongh.com；www.virginislandsdailynews.com。2007 年 3 月 16 日。

<sup>34</sup> 《维尔京群岛每日新闻》，2008 年 2 月 2 日。

<sup>35</sup> 见 <http://www.viwapa.vi>，2008 年 3 月 10 日。

41. 德容总督在他 2008 年领土情况咨文中宣布，打算提出法案，取消自治的领土废物管理局，而把它置于领土政府控制之下。废物管理局成立于 2004 年，其任务之一是建立公正合理的排污收费制度。2007 年，由于管理局支出过度并计划向进入领土的所有货物收取排污费而引起不满。德容总督说，毫无迹象显示该局可能达到财务独立，他期望在领土政府控制下，可以降低成本，提高问责制。<sup>36</sup>

## 五. 军事问题

42. 同美国大陆一样，国土安全也已成为领土一大关切问题。根据管理国提供的资料，德容总督在 2007 年夏天与美国国会国土安全委员会会谈，讨论领土中贩卖武器和毒品，以及需要进驻联邦边境巡逻队和海岸警卫队等问题，以协助处理这种情况。<sup>15</sup>

## 六. 社会状况

### A. 劳工

43. 领土内的雇主必须遵守联邦劳工法和领土劳工法的规定，例如有关最低工资、职业健康、安全标准及交纳社会保险税和失业保险的规定。2007 年 1 月领土最低每小时工资增加 50 美分，达到 6.15 美元。2007 年失业率下降到 6%；2006 年为 6.2%，2005 年为 7.4%。<sup>10</sup> 2007 年，就业人数增加 975 人，大多数是在民营部门。<sup>10</sup> 领土 70% 以上的工作由民营部门提供。

44. 2008 财政年度预算中有 3 000 万美元用于解决政府雇员退休制度中无准备金的负债。2008 年初通过的立法还提高了雇主对退休制度的交款率，从 14.5% 提高到 17.5%。<sup>10</sup>

### B. 教育

45. 所有 5 岁半至 16 岁的儿童均享受免费义务教育。领土教育部管理着圣托马斯岛的 15 所学校、圣克罗伊岛的 16 所学校和圣约翰岛的 2 所学校。

46. 德容总督在他 2008 年领土情况咨文<sup>10</sup>中重申，教育改革仍是他最高优先工作之一。他指出，走向可持续未来的唯一道路是教育。改革的一个标尺是提高小学的语文能力，五年内所有四年级学生达到该年级的程度。

47. 教师的专业发展也是优先事项。已拟订计划，将管理职责和更大的聘任教师权力赋予校长。在多年期基本建设投资方案中，总督表示已经为新学校设施的建造和维修拨款，如圣约翰岛的一个新学校和圣托马斯岛的一个初中搬迁。<sup>29</sup>

<sup>36</sup> 领土情况咨文，2008 年 1 月 22 日；www.governordejongh.com；《维尔京群岛每日新闻》，2008 年 1 月 23 日。

48. 2008 年 3 月 18 日，领土立法机构投票通过提名LaVerne Terry为新的教育专员，该职位已经出缺一年多。Terry女士谈她对教育部的计划时说，其中包括课程改革、密切追踪联邦拨款的使用情况、对每个学校的需要进行评估等；这些优先事项都见于政府的教育改革战略中。新专员强调，教育部有责任执行所有必要的学校、职业教育和社会方案，使得学生们为将来的事业和兴趣做好准备，并说，“即使在最困难的情况下，专心教学的教师能够使学生发挥最大的潜力。”<sup>37</sup>

49. 领土教育部定期就教育改革以及尚未克服的挑战提出进度报告。称为领土成绩单的第三次报告于 2007 年 12 月公布，显示各岛在追求达到 2001 年联邦“不让一个孩子掉队法”的要求上都有进展。领土还建立了评价框架，即年度充分进展报告。将近一半学校达到“年度充分进展报告”的要求，而 2006 年 5 月公布的数字表明只有 8 所学校提出了第一次报告。<sup>38</sup>

50. 由于正在装设一个新的财务管理系统，即企业资源规划系统，领土正积极地处理教育基金和教育方案中的财务管理问题，因此 2005 年 7 月 1 日后，未拨付的和新的联邦教育赠款全部都扣住不发。<sup>39</sup> 根据管理国提供的资料，留任了一名联邦赠款管理员，担任第三方信托人，负责管理美国教育部给领土的联邦教育拨款。到今天，美国教育部曾经扣住的 3 000 万美元中，大约 1 800 万美元已经偿还给领土政府。<sup>15</sup>

51. 维尔京群岛大学校园设在圣托马斯岛和圣克罗伊岛，有将近 2 500 名全时和非全时学生。该所大学提供 33 个专业的学士学位以及教育、工商和公共行政硕士学位，最近增加了海洋和环境科学硕士学位。<sup>40</sup>

## C. 公共卫生

52. 经济研究局称，美属维尔京群岛总人口的 50%没有健康保险，而全国为 17%。<sup>41</sup>

53. 领土与美国大陆不同，医疗补助（联邦与州资助低收入者及家庭的保健方案）在领土内不是应享权利，亦即意味着联邦资金是有上限的。2008 年 2 月，德容总督在哥伦比亚特区华盛顿一次岛屿事务会议上作证说，联邦给领土的医疗补助款

<sup>37</sup> 《圣托马斯资料来源》，www.onepaper.com，2008 年 3 月 6 日和 18 日。

<sup>38</sup> 见 <http://www.doe.vi>，2007 年 12 月 5 日。

<sup>39</sup> 同上，2005 年 9 月 5 日。

<sup>40</sup> 《加勒比网络新闻》，2007 年 7 月 24 日；[http://strategicplan.uvi.edu/future\\_ov.html](http://strategicplan.uvi.edu/future_ov.html)。

<sup>41</sup> 《圣托马斯资料来源》，2008 年 2 月 1 日。

远远不够，要求联邦增加支助，以期“确保领土最迫切需要帮助的居民得到不少于美国最迫切需要居民的待遇。”<sup>42</sup>

54. 联邦对领土医疗补助计划年度拨款的限额以及无保险居民百分比很高的情况，都对保健提供者、尤其是医院，产生不利的经济影响（见 A/AC.109/2007/7）。保健提供者在领土参议院的听证会上说，许多病人无法支付医疗费用，加上经济上的压力，如燃料昂贵，增加了特别是医院的财务困难。圣克罗伊岛胡安路易斯医院的医务主任说，过去数年，医院因为病人无法付费而欠收的款已达 3 000 万美元。

55. 如以前报告所述（同上），目前正在圣克罗伊岛胡安路易斯医院兴建一座新的心脏病中心，该中心将为美属和英属维尔京群岛居民提供心脏病服务和治疗。原预期于 2007 年 10 月竣工，但是 2008 年仍在施工中。2008 年 2 月该项目遇到另一个挫折，因为领土水电局因中心欠账 410 万美元而拒绝供电，但是电力是四个月设备试用期和完成施工所必需。<sup>43</sup>

56. 2005 年 12 月美属维尔京群岛社区基金会的报告表明，领土近三分之一的儿童生活贫穷，几乎是全国平均数 18% 的两倍。<sup>44</sup>

#### D. 犯罪和预防犯罪

57. 德容总督在 2008 年领土情况咨文内称，犯罪仍是问题。他解释说，政府的政策是同时预防和惩罚犯罪。他宣布，将采取行动解散维尔京群岛缉毒局，以便加强警察局，减少与联邦缉毒机构的重叠。他请注意已经完成的机构改革，如建立了辅警队和“冷案组”，解决刑事悬案。<sup>10</sup>

58. 2007 年的犯罪统计数据显示，严重犯罪如杀人、纵火、偷车，比过去几年有所上升。领土依然是美国境内暴行最多的地方之一。<sup>45</sup> 2007 年维尔京群岛的杀人案为每 10 万居民 42 宗，而全国为每 10 万居民 5.5 宗。领土警察局继续努力减少非法枪支数，并邀请社区参与预防暴力罪行。<sup>45</sup>

<sup>42</sup> 同上，2008 年 2 月 27 日。

<sup>43</sup> 《维尔京群岛每日新闻》，2008 年 2 月 1 日。

<sup>44</sup> 同上，2005 年 12 月 7 日。

<sup>45</sup> 《维尔京群岛每日新闻》，2008 年 1 月 16 日。

## 七. 环境

### A. 保护自然资源

59. 2005 年 8 月，国家海洋和大气管理署进行的一项研究得出结论，领土的珊瑚礁受到至少 10 类压力的影响，包括气候变化、疾病、热带风暴、沿海地区的开发和径流，沿海污染以及旅游业和娱乐业。美国珊瑚礁问题特别工作组 2007 年 2 月在哥伦比亚特区华盛顿、2007 年 8 月在美属萨摩亚举行半年一度的会议，都讨论了这些生态挑战问题。两会继续 2006 年 10 月圣托马斯会议的讨论，该次会议要求加强政府-民间伙伴关系，处理珊瑚礁退化问题。

### B. 备灾

60. 美属维尔京群岛不仅位于地震区，而且经常遭受飓风和洪灾。联邦紧急事务管理署通常通过维尔京群岛领土紧急事务管理局向领土提供减灾、备灾、应灾和复原方案。2008 年 1 月，德容总督提出提案，将维尔京群岛领土紧急事务管理局从领土国民警卫队划出，改属地方政府控制，因为该局的优先任务是防灾和备灾，而国民警卫队的重点是应灾。并且，紧急管理的任务范围已经扩大到包括流行病、化学物外溢、公用事业功能失调等问题。<sup>29</sup>

## 八. 领土未来的地位

### A. 领土政府的立场

61. 关于美属维尔京群岛未来地位的讨论情况，见上文第二节。

### B. 管理国的立场

62. 2006 年 12 月 22 日，在大会第六十一届会议上，美国代表在关于各专门机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》情况的第 61/231 号决议通过后作解释性发言说：

“‘非自治领土’这一称呼对于那些能够确定自己的宪法、选举自己的公务员、在哥伦比亚特区华盛顿派驻代表，并选择自己的经济道路的领地似乎并不合适。当各国选择独立时，美国持完全支持的态度，并骄傲地欢迎它们作为平等和主权伙伴。然而，对于那些没有选择独立的领土，美国也支持这些领土的人民有权享有充分自治，包括加入权和自由联系权。美国呼吁所有会员国尊重非自治领土居民的选择。”（见 A/61/PV. 84）

63. 主管立法事务助理国务卿在 2006 年 11 月 2 日给美属萨摩亚议员的一封信中，概述了美国政府对美属萨摩亚和其他美属海岛地区地位的立场。助理国务卿的信中指出，关于这些海岛同联邦政府政治关系的地位，这是美国内政问题，不属非殖民化特别委员会处理的问题。他的信还指出，特别委员会无权以任何方式改变



美国同这些领土之间的关系，不具有使美国同这些领土谈判它们的地位的任务规定。他在信中进一步说，与此同时，根据《联合国宪章》规定定期向联合国提交有关领土经济、社会和教育情况的统计数字和其他技术性信息的义务，联邦政府确实每年向特别委员会提交关于美属领土的补充资料，表明美国作为管理国的合作。年度报告也是机会，可以纠正特别委员会可能从其他来源获得的信息中的错误。大会 1960 年商定了关于一个领土是否是非自治领土的一套原则，美国需向特别委员会提供资料，表明已实施这些原则，委员会才会同意将这些海岛地区“从名单上删去”。<sup>46</sup>

### C. 大会采取的行动

64. 2007 年 12 月 17 日，大会根据特别委员会转递给大会的报告<sup>47</sup>和随后特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）的审议结果（A/62/412），未经表决通过第 62/118 A 和 B 号决议。第 62/118 B 号决议第十一节事关美属维尔京群岛。大会在该节执行部分：

1. 请管理国协助领土政府实现其政治、经济和社会目标，特别是通过即将举行的内部制宪会议行动进行；
2. 又请管理国依照《联合国宪章》第七十三条（丑）款协助领土推动其关于公众教育方案的工作，并吁请联合国相关组织应请求协助领土开展公众教育方案；
3. 再次要求按照其他非自治领土的参与情况，将领土纳入联合国开发计划署的区域方案；
4. 欣见美属维尔京群岛和英属维尔京群岛的当选政府之间成立的维尔京群岛间理事会正在开展的工作，该理事会是两个邻近领土之间职司合作的机制；
5. 注意到领土政府支持拥有和支配领土自然资源、包括海洋资源的立场，以及它提出的将这些海洋资源归还其管辖的要求。

<sup>46</sup> <http://samoanews.com>, 2007 年 11 月 7 日。

<sup>47</sup> 《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 23 号》（A/62/23）。