



大会

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/57
21 February 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

人权理事会
第七届会议
议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及联合国
人权事务高级专员办事处和秘书长的报告

联合国人权事务高级专员办事处工作人员的组成

高级专员的报告 *

导 言

1. 人权理事会在第 2/102 号决定中请人权事务高级专员“继续按照人权理事会以前通过的所有决定开展活动，并更新有关报告和研究报告”。按照人权事务高级专员办事处的理解，该决定意在保持有关这一问题的报告周期直至理事会另行做出决定。根据人权委员会第 2005/72 号决议，已向人权委员会第六十二届会议提交了一份全面的年度报告(E/CN.4/2006/103)。因此，高级专员向人权理事会第四届会议提交了她的报告(A/HRC/4/93)。关于人权高专办工作人员组成情况的本报告介绍的是 2007 年人权高专办人员组成的变化情况。

* 本报告逾期提交以保证收入截至且含 2007 年 12 月 31 日的人力资源数据。

2. 本报告第一节介绍了截至 2007 年 12 月 31 日人权高专办组成情况的资料。它包括了占用地域分配员额的工作人员数据，以及由预算外资源供资的临时员额或占用技术合作项目员额的工作人员数据，后两类员额都不属于受地域分配限制的职位。

3. 第二节介绍了高级专员采取的有关改进措施，目的是处理人权委员会第 2005/72 号决议提出的地域组成问题，同时充分遵守联合国秘书处的人力资源政策，尤其是秘书处的招聘政策和合同政策。

二、人权事务高级专员办事处的组成

4. 招聘工作人员担任受地域分配限制的职位，采用的是总体保持联合国秘书处一级适当幅度制度的办法。为此，将会员国分为四类：无人任职、任职人数不足、在幅度之内以及任职人数偏高。会员国在整个秘书处内无一国民担任属于受地域分配且需依照既定选拔程序予以填补的职位的，定为“无人任职”类别。在整个秘书处内受聘担任此种职位的国民人数低于适当幅度下限的会员国，属于“任职人数不足”类别。受聘担任此种职位的国民人数在适当幅度上限和下限之间的会员国，属于“在幅度之内”类别。在整个秘书处内受聘担任此种职位的国民人数超过适当幅度上限的会员国，属于“任职人数偏高”类别。会员国国民的任职状况受许多因素影响，尤其是受工作人员更替、经费分摊比额表变动以及会员国总数变动等因素的影响。

5. 关于秘书处组成情况的正式报告由秘书长根据数项决议每年向大会提交，最近的决议有：2003 年 4 月 15 日第 57/305 号决议，2004 年 12 月 26 日第 59/266 号决议、2005 年 12 月 23 日第 60/238 号决议和 2006 年 12 月 22 日第 61/244 号决议。

6. 秘书长关于秘书处组成情况的最近报告(A/62/315)发表于 2007 年。人权高专办是秘书处的一个组成部分，因此必须参照秘书处内总体地域分配的详细情况来看待其地域组成的详细情况。

7. 表 A1(附件一)按国籍、职等和性别分列出截至 2007 年 12 月 31 日人权高专办通过既定招聘程序占用经常预算和预算外职员职位的所有专业和专业以上职类工作人员的详细情况。

8. 表 A2(附件二)按国籍、职等和性别分列出截至 2007 年 12 月 31 日未列入表一的人权高专办专业和专业以上职类下列类别工作人员的详细情况:

- (a) 任用期不满一年的工作人员;
- (b) 由一般临时助理人员资金提供经费的工作人员;
- (c) 作为技术合作项目人员聘用的工作人员。

9. 根据大会第 53/221 号决议第九节第 4 段的规定, 现已不再显示工作人员按主要地域类别任职的细目情况, 而是按英文字母顺序列出各国的情况。

10. 人权高专办专业和专业以上职等的工作人员共有 419 人, 其中 304 人为正规工作人员。在这 419 名工作人员中, 女性占 49.4%。副秘书长级工作人员一名, 助理秘书长级工作人员一名, D-2 级工作人员三名, D-1 级工作人员八名, P/L-5 职类占全部工作人员的 13%, P/L-4 职类占 23%, P/L-3 职类占 46%, P/L-2 职类占 14%, P/L-1 职类占 1%。

11. 专业和专业以上职类的工作人员含 93 个国家的国民, 工作人员中不只一人来自巴勒斯坦。在这 93 个国家中, 有 15 个被认为在秘书处内属于“任职人数不足”,¹ 64 个被认为属于“在幅度之类”(其中 36 个低于中间线², 28 个国家在中间线以上³) 在秘书处内有 14 个国家的国民属于“任职人数偏高”。⁴

¹ 截至 2007 年 11 月 30 日属于“任职人数不足”一类的有: 安哥拉、孟加拉国、柬埔寨、乍得、伊朗(伊斯兰共和国)、日本、墨西哥、荷兰、挪威、大韩民国、沙特阿拉伯、塞拉利昂、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

² 截至 2007 年 11 月 30 日, 在“幅度之内”低于中间线的国家有: 阿尔及利亚、比利时、玻利维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、加拿大、中国、哥斯达黎加、塞浦路斯、捷克共和国、刚果民主共和国、丹麦、厄瓜多尔、赤道几内亚、爱沙尼亚、危地马拉、海地、印度尼西亚、爱尔兰、利比里亚、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、蒙古、摩洛哥、巴拉圭、秘鲁、葡萄牙、新加坡、斯里兰卡、瑞士、土耳其、越南。

³ 截至 2007 年 11 月 30 日, 属于“在幅度之内”但低于中间线的国家有: 阿尔巴尼亚、奥地利、贝宁、哥伦比亚、科特迪瓦、克罗地亚、萨尔瓦多、芬兰、法国、德国、加纳、圭亚那、印度、约旦、黎巴嫩、马里、新西兰、巴基斯坦、塞内加尔、塞尔维亚、苏丹、瑞典、泰国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌克兰、乌拉圭、乌兹别克斯坦。

⁴ 截至 2007 年 11 月 30 日, 属于“任职人数偏高”的国家有: 阿根廷、澳大利亚、巴西、保加利亚、喀麦隆、智利、埃及、埃塞俄比亚、意大利、肯尼亚、尼日利亚、菲律宾、南非、乌干达。

12. 在 419 名工作人员中，有 268 人来自较发达地区，有 151 人来自欠发达地区。⁵ 34 名工作人员来自最不发达国家。

13. 在人权高专办专业职类工作人员中，有 278 人在日内瓦任职，9 人在纽约办事处任职，132 人在 31 个不同的外地办事处任职。⁶

三、为实现公平地域分配所作努力的结果

14. 如上所述，尽管大会决定不再报告工作人员按主要地域类别分列任职情况，但人权委员会在其 2005/72 号决议中和联合检查组⁷在评估人权高专办工作人员的组成时均采用了基于区域类别的地域多元化概念。这种与秘书长报告(A/62/315)在手法、术语和方法上的差别引起混乱并使数据的比较令人困惑。为了方便在本报告中作出前后一致的协调讨论，因此高级专员尽可能采纳人权理事会和联合检查组在分析高专办地域多元化时采用的区域方法。

15. 如高级专员在《行动计划》(A/59/2005/Add.3 附件)中所说明的那样，实现人权高专办工作人员的地域平衡是她的一个优先考虑。根据这一目标，高专办继续大力落实高级专员旨在改善地域多元化而定出的程序和框架，高级专员就人权高专办工作人员的组成 2006 年 2 月提交理事会的报告(E/CN.4/2006/103)对此作出了详尽的解释。

16. 从高专办的甄选数据中可以清楚地看到以上结果。自采纳以上程序以来，对专业职类位置作出了 122 个甄选决定。其中 72 项决定(占 60%)涉及人权高专办内代表性需要改善的区域。这是一种明显的改善，尤其是了解到在 50 项涉及人权高专办内代表性良好的区域甄选决定中，有 32 项涉及应调动或提升的内部工作人员，因此对高专办的地域平衡无净影响。高级(P-5 和以上)职位出现同样的进

⁵ 《世界人口展望：2006 年订正版》，联合国出版物，销售编号 07.XIII.8。

⁶ 设有国家办事处、区域办事处和人权顾问的地点有：安哥拉、玻利维亚、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、智利、哥伦比亚、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、斐济、格鲁吉亚、危地马拉、圭亚那、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、马尔代夫、墨西哥、尼泊尔、尼加拉瓜、巴基斯坦、巴拿马、卢旺达、塞尔维亚、南非、斯里兰卡、泰国、多哥、乌干达和巴勒斯坦。

⁷ 见联检组关于人权高专办管理审查的报告(A/59/65-E/2004/48 和 Add.1)，关于管理审查的后续行动(A/61/115 和 Add.1 以及联检组关于人权高专办的经费和人员编制报告。

展。自采纳上述程序以来，对高级职位共作出了 28 项甄选决定。其中 16 项(占 58%)涉及人权高专办内需要改善代表性的区域。

17. 经过改进的这种甄选数字导致高专办在总体地域多元化方面取得重大进展。采用联合检查组使用的方法分析以下表 1 所含的数据明显表明，高专办已极大地提高了那些来自被认定需要在高专办内提高其代表性区域的工作人员的百分比。

表 1

	2006 年 12 月 31 日		高专办全部		高专办全部	
			2007 年 6 月 30 日		2007 年 12 月 31 日	
	数目	百分比	数目	百分比	数目	百分比
非洲	44	11.1	51	12.3	55	13.1
亚洲	47	11.9	52	12.6	53	12.6
拉美和加勒比	38	9.6	45	10.9	50	11.9
东欧	13	3.3	17	4.1	20	4.8
西欧和其他地区	253	64.1	248	60	241	57.5
	395	100	413	100	419	100

18. 这突显了高专办地域平衡由什么构成的问题。重要的是注意到，虽然受到地域失衡方面的批评，除了联大规定的适当幅度制度外，高专办尚未收到任何关于哪些属于每一地区恰当代表性水平的指示。在缺乏任何这种建议的情况下，为了订立指标性目标，高专办分析了由联大批准的目前适当幅度，并推断出按区域代表性水平将导致的结果，以便同联合检查组报告中提供的统计数字加以比较。

19. 以此为基础，审查高专办的组成情况显示了一种不同于联检组报告中反映的景象，该报告将人权高专办列为一个属于严重地域失衡的联合国机构。以下表 2 显示，人权高专办内 3 个区域(非洲、拉美和西欧)的代表性高于联大批准的制度目标。还值得一提的是，人权高专办来自拉美和加勒比地区的工作人员数量高于秘书处本身。

表 2

	高专办全部 2007 年 12 月 31 日		秘书处的中间线 2007 年 7 月 31 日	秘书处的实际情况 2007 年 7 月 31 日
	数目	百分比	百分比	百分比
非洲	55	13.1	12	13.2
亚洲	53	12.6	27.86	19
拉美和加勒比	50	11.9	9.68	11.2
东欧	20	4.8	6.54	9.3
西欧和其他地区	241	57.5	43.72	47.4
	419	100	100	100

20. 高专办将继续大力落实高级专员关于改善地域多元化的程序和纲领(A/HRC/4/93)，迄今为止这些已证明极为有效。可以预测，当前的积极地理趋势将会在目前的两年期内继续发展；高专办本身将努力继续最大限度地利用其不断扩编提供的机会进一步提高地域多元化。

21. 高专办相信，若干其他倡议将继续加强其地域多元化。

22. 2008 年将举行人权专题的国家竞争性考试。人力资源管理厅重点邀请被认为需要改善其在人权高专办代表性的地区中符合资格的国家参加这一考试。这是改善高专办长期地域平衡问题的一次难得机会，希望那些收到邀请的会员国参加考试。

23. 高专办还得到了立法方面的支持。2006 年，联大根据三委的一份报告，通过了第 61/159 号决议，其中联大就解决人权高专办工作人员地域失衡问题提出了若干具体措施，包括设立一个临时机制，招聘预算外 P-2 一级员额，而且不局限于国家竞争性考试的上榜候选人群体；并鼓励范围更为广泛的会员国加入协作专家方案并落实联合检查组报告(A/61/115)中所载的建议。联大重申，五委是审议这类行政事务的恰当委员会。联大在其第 61/244 号决议中，根据五委一份关于人力资源管理厅的报告，特别提到人权高专办。联大请秘书长与人权高专办协商，就解决高专办工作人员地域分布失衡问题提出建议。在人权高专办与人力资源管理厅广泛协商之后，秘书长向五委提交了一份报告(A/61/823)，其中规定了若干具体措施，例如对 P-2 和 P-3 级别的职位免于国家竞争招聘考试，并决心更为有的放矢地将一些国家列入订于 2008 年的考试。

24. 人权高专办在等待联大审议报告的同时，正密切同人力资源管理厅一道着手落实由三委和五委提出的部分建议。

25. 人权高专办在谋求改善其工作人员地域分配状况的同时将继续特别重视男女平等问题，在这一领域决心加上具体行动已经卓有成效，其表现为截至 2007 年 12 月 31 日，在人权高专办专业人员职类中，女性占正规工作人员的 49.7%，占临时工作人员的 48.7%，总的比例为 49.4%。

三、结 论

26. 执行高级专员改善地域多元化纲领及其迄今为止的结果，体现了高级专员对人权高专办这一问题的高度重视。高专办努力的成就现已明确地反映在其工作人员地域多元化的改善方面。根据联大决议经与人力资源管理厅协商后制定的其他措施将会进一步加强上述努力。

附 件 一

表 A1

人权高专办按国籍、职等和性别分列的专业和
专业以上职类正规工作人员情况
(截至 2007 年 12 月 31 日)

国籍国	工作人员 总计		USG		ASG		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		P-1	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
阿尔巴尼亚	1	1													1					
阿尔及利亚	3	2									1				1		1			
安哥拉	1	0											1							
阿根廷	5	3									1	1	1	1	1					
澳大利亚	10	4									2	3	2		2	1				
奥地利	5	2									1				2	1		1		
比利时	3	2							1				1	1		1				
贝宁	2	0									1				1					
玻利维亚	1	0													1					
巴西	2	0													1		1			
保加利亚	4	1									1		1		1	1				
布隆迪	1	1														1				
喀麦隆	4	2										1	1		1	1				
加拿大	12	6		1							1		3	1	2	4				
乍得	1	0					1													
智利	2	0							1						1					
中国	4	4												2		2				
哥伦比亚	2	1											1			1				
哥斯达黎加	1	0											1							
科特迪瓦	4	0											1		3					
克罗地亚	2	1												1	1					
捷克共和国	2	2												1				1		
刚果民主共和国	2	1													1	1				

国籍国	工作人员 总计		USG		ASG		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		P-1	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
丹麦	6	2									1		1	1	2	1				
厄瓜多尔	2	1													1	1				
埃及	1	0							1											
萨尔瓦多	1	1												1						
赤道几内亚	1	0									1									
爱沙尼亚	1	0													1					
芬兰	3	1										1	1		1					
法国	23	12									2	1	3	1	6	9		1		
德国	19	11									1		2	4	3	3	2	4		
危地马拉	1	1												1						
圭亚那	1	1												1						
海地	3	2													1	2				
印度	1	0													1					
印度尼西亚	1	1														1				
伊朗(伊斯兰共和国)	3	2							1							1	1			
爱尔兰	3	1													2	1				
意大利	21	11									4	2	1	4	5	5				
日本	7	3									1		2	1	1	2				
约旦	3	2										1			1	1				
肯尼亚	2	1											1			1				
黎巴嫩	1	1														1				
马达加斯加	1	1															1			
马来西亚	1	1														1				
马尔代夫	1	0													1					
马里	2	0											2							
马耳他	1	1															1			
毛里求斯	1	0													1					
墨西哥	6	4						1					1			1	1	2		
蒙古	3	1											1	1	1					

国籍国	工作人员 总计		USG		ASG		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		P-1	
	男 合计	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
荷兰	5	2									1			1	1		1	1		
新西兰	1	0													1					
挪威	2	1									1							1		
巴拉圭	2	0													1		1			
秘鲁	5	2									2	1	1			1				
葡萄牙	2	1															1	1		
大韩民国	5	3				1								1	2	1				
沙特阿拉伯	1	1												1						
塞内加尔	3	1					1			1					1					
塞尔维亚	2	2														2				
新加坡	1	1														1				
南非	2	1											1					1		
西班牙	20	12										1	3	4	5	6		1		
苏丹	2	0									2									
瑞典	7	6							1					2		3		1		
瑞士	8	5												1	3	2		2		
泰国	1	0													1					
特立尼达和多巴哥	2	1									1			1						
突尼斯	2	1									1			1						
土耳其	1	1												1						
乌干达	1	1														1				
乌克兰	1	0									1									
大不列颠及北爱尔兰联合王国	12	6							1		2	3	2	1	1	2				
美利坚合众国	14	6							2		4	1	2	2				3		
乌拉圭	6	1									1		1		3	1				
乌兹别克斯坦	2	1													1	1				
合 计	304	151	0	1	0	1	2	1	6	2	33	16	38	38	66	69	8	23	0	0

附 件 二

表 A2

人权高专办按国籍、职等和性别分列的专业和
专业以上职类非正规工作人员情况
(截至 2007 年 12 月 31 日)

国籍国	工作人员 总计		USG		ASG		D-2/L-7		D-1/L-6		P-5/L-5		P-4/L-4		P-3/L-3		P-2/L-2		P-1/L-1	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
阿根廷	1	0													1					
澳大利亚	2	1													1	1				
孟加拉国	2	0													2					
贝宁	1	0													1					
波黑	2	1													1			1		
保加利亚	1	1																1		
柬埔寨	1	0															1			
喀麦隆	1	0													1					
加拿大	7	4											3			3				1
智利	1	1														1				
哥伦比亚	2	2														1		1		
哥斯达黎加	1	0															1			
克罗地亚	1	0											1							
塞浦路斯	1	1														1				
刚果民主共和国	5	3													1		1	2		1
丹麦	2	2														1		1		
萨尔瓦多	1	0													1					
埃塞俄比亚	2	0													2					
法国	9	5											1		2	1	1	3		1
德国	4	4														3				1
加纳	1	0																	1	
印度	3	2												2	1					
伊朗(伊斯兰共和国)	1	1														1				
爱尔兰	1	0											1							
意大利	6	3									1		1	1	1	2				
日本	3	2												1	1	1				
利比里亚	2	1														1	1			

国籍国	工作人员 总计		USG		ASG		D-2/L-7		D-1/L-6		P-5/L-5		P-4/L-4		P-3/L-3		P-2/L-2		P-1/L-1	
	男女 合计	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
马来西亚	2	2														1		1		
毛里塔尼亚	1	0											1							
毛里求斯	1	0															1			
摩洛哥	1	1																1		
荷兰	1	0													1					
新西兰	1	0													1					
尼日利亚	2	1													1	1				
挪威	1	1														1				
巴基斯坦	2	1													1			1		
秘鲁	2	0													1		1			
菲律宾	1	0													1					
葡萄牙	3	1													2	1				
塞尔维亚	1	1																1		
塞拉利昂	1	0													1					
西班牙	5	3													2			2		1
斯里兰卡	1	0									1									
瑞典	5	1									1		1	1	2					
瑞士	3	2													1			1		1
泰国	1	0															1			
乌干达	1	1																1		
大不列颠及北爱尔兰联合王国	6	3										1	1	1	2	1				
美利坚合众国	7	3											1	2	3	1				
越南	1	1																1		
小计	114	56																		
巴勒斯坦	1	0											1							
小计	1	0																		
总计	115	56	0	0	0	0	0	0	0	0	3	1	12	8	35	23	8	18	1	6

-- -- -- -- --