



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/57
21 de febrero de 2008

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

CONSEJO DE DERECHOS HUMANOS
Séptimo período de sesiones
Tema 2 de la agenda

**INFORME ANUAL DEL ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS
PARA LOS DERECHOS HUMANOS E INFORMES DE LA OFICINA
DEL ALTO COMISIONADO Y DEL SECRETARIO GENERAL**

**Composición del personal de la Oficina del Alto Comisionado
de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos**

Informe de la Alta Comisionada*

INTRODUCCIÓN

1. En su decisión 2/102, el Consejo de Derechos Humanos pidió a la Alta Comisionada para los Derechos Humanos que siguiera llevando a cabo sus actividades, de conformidad con todas las anteriores decisiones aprobadas por la Comisión de Derechos Humanos, y que actualizase los informes y estudios pertinentes. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) entiende esa decisión en el sentido de que mantiene el anterior ciclo anual de presentación de informes acerca de esta cuestión hasta que el Consejo decida lo contrario. En cumplimiento de la decisión 2005/72 de la Comisión de Derechos Humanos, se presentó un informe anual exhaustivo (E/CN.4/2006/103) sobre la cuestión de la composición del personal del ACNUDH a la Comisión en su 62º período de sesiones. Por consiguiente, la Alta Comisionada presentó su informe (A/HRC/4/93) al Consejo de Derechos Humanos en su cuarto período de sesiones. En el presente informe se tratan las novedades con respecto a la composición del personal del ACNUDH en 2007.

* El presente informe se presentó fuera del plazo previsto para asegurar que se incorporaran en él datos de recursos humanos hasta el 31 de diciembre de 2007, inclusive.

2. En el capítulo I del presente informe se facilita información sobre la composición del ACNUDH al 31 de diciembre de 2007. En él se incluyen datos sobre los funcionarios en puestos sujetos a distribución geográfica, así como sobre los miembros del personal en puestos temporales financiados con cargo a recursos extrapresupuestarios o en puestos de proyectos de cooperación técnica, que no figuran en la definición de los puestos sujetos a distribución geográfica.

3. En el capítulo II se describen las medidas de mejoramiento adoptadas por la Alta Comisionada para abordar los problemas en materia de composición geográfica señalados por la Comisión en su resolución 2005/72 y para observar plenamente las políticas de la Secretaría en materia de recursos humanos, en particular sus políticas de nombramiento y contratación.

II. COMPOSICIÓN DE LA OFICINA DEL ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS DERECHOS HUMANOS

4. La contratación de personal para cubrir puestos sujetos a distribución geográfica se rige por el sistema de límites convenientes en el conjunto de la Secretaría. Con ese fin, los Estados miembros se agrupan en cuatro categorías: no representados, insuficientemente representados, representados dentro de los límites convenientes y excesivamente representados. Un Estado miembro se considera "no representado" cuando ninguno de sus nacionales ocupa, en toda la Secretaría, un puesto sujeto a distribución geográfica y cubierto conforme al procedimiento de selección de personal establecido; se considera "insuficientemente representado" cuando el número de nacionales de ese Estado nombrados para ocupar tales puestos en toda la Secretaría está por debajo del mínimo de los límites convenientes; se considera "dentro de los límites convenientes" cuando el número de nacionales de ese Estado nombrados para ocupar tales puestos está entre el mínimo y el máximo de los límites convenientes; y se considera "excesivamente representado" cuando el número de nacionales de ese Estado nombrados para ocupar tales puestos supera el máximo de los límites convenientes. El grado de representación de los Estados miembros depende de numerosos factores, en particular del movimiento de personal, de las variaciones en la escala de contribuciones y de los cambios en el número total de Estados miembros.

5. El Secretario General presenta anualmente a la Asamblea General el informe oficial sobre la composición de la Secretaría de conformidad con una serie de resoluciones, las más recientes de las cuales son las resoluciones 57/305, de 15 de abril de 2003, 59/266, de 26 de diciembre de 2004, 60/238, de 23 de diciembre de 2005, y 61/244, de 22 de diciembre de 2006.

6. El informe más reciente del Secretario General sobre la composición de la Secretaría (A/62/315) se publicó en 2007. El ACNUDH forma parte de la Secretaría, y el desglose de su composición geográfica debe considerarse en relación con la distribución general dentro de la Secretaría.

7. En el cuadro A1 (anexo I) figura un desglose del personal del ACNUDH perteneciente al cuadro orgánico y categorías superiores y seleccionado a través del proceso de contratación establecido para cubrir puestos con cargo al presupuesto ordinario o a recursos extrapresupuestarios, por nacionalidad, categoría y sexo, al 31 de diciembre de 2007.

8. En el cuadro A2 (anexo II) figura un desglose de las siguientes categorías del personal del ACNUDH perteneciente al cuadro orgánico y categorías superiores y no incluido en el cuadro A1, por nacionalidad, categoría y sexo, al 31 de diciembre de 2007:

- a) Personal con nombramientos de menos de un año;
- b) Personal contratado con cargo a fondos para personal temporario general;
- c) Personal empleado para proyectos de cooperación técnica.

9. Conforme a lo dispuesto en la sección IX, párrafo 4, de la resolución 53/221 de la Asamblea General, se ha abandonado la práctica de indicar la representación del personal según las principales regiones geográficas. La información se facilita por países, enumerados en orden alfabético.

10. El ACNUDH cuenta con 419 funcionarios del cuadro orgánico y de categorías superiores, de los cuales 304 se consideran funcionarios permanentes. De los 419 funcionarios, el 49,4% son mujeres. Un funcionario ocupa el cargo de Secretario General Adjunto, otro es Subsecretario General, dos funcionarios ocupan puestos de la categoría D-2, y otros ocho de la categoría D-1. El 13% de los funcionarios se encuentran en la categoría P/L-5, el 23% en la categoría P/L-4, el 46% en la categoría P/L-3, el 14% en la categoría P/L-2 y el 1% en la categoría P/L-1.

11. Los nacionales de 93 países están representados entre el personal del cuadro orgánico y de categorías superiores. Otro funcionario es de Palestina. De esas 93 nacionalidades, 15 están insuficientemente representadas en la secretaría¹, 64 se consideran dentro de los límites convenientes (36 por debajo del nivel medio² y 28 por encima de ese nivel³), y 14 están excesivamente representadas⁴.

¹ Insuficientemente representadas al 30 de noviembre de 2007: Angola, Arabia Saudita, Bangladesh, Camboya, Chad, España, Estados Unidos de América, Irán (República Islámica del), Japón, México, Noruega, Países Bajos, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, República de Corea y Sierra Leona.

² Dentro de los límites convenientes, por debajo del nivel medio (al 30 de noviembre de 2007): Argelia, Bélgica, Bolivia, Bosnia y Herzegovina, Burundi, Canadá, China, Chipre, Costa Rica, Dinamarca, Ecuador, Estonia, Guatemala, Guinea Ecuatorial, Haití, Indonesia, Irlanda, Liberia, Madagascar, Malasia, Maldivas, Malta, Marruecos, Mauricio, Mauritania, Mongolia, Paraguay, Perú, Portugal, República Checa, República Democrática del Congo, Singapur, Sri Lanka, Suiza, Turquía y Viet Nam.

³ Dentro de los límites convenientes, por encima del nivel medio (al 30 de noviembre de 2007): Albania, Alemania, Austria, Benin, Colombia, Côte d'Ivoire, Croacia, El Salvador, Finlandia, Francia, Ghana, Guyana, India, Jordania, Líbano, Malí, Nueva Zelandia, Pakistán, Senegal, Serbia, Sudán, Suecia, Tailandia, Trinidad y Tabago, Túnez, Ucrania, Uruguay y Uzbekistán.

⁴ Excesivamente representadas (al 30 de noviembre de 2007): Argentina, Australia, Brasil, Bulgaria, Camerún, Chile, Egipto, Etiopía, Filipinas, Italia, Kenya, Nigeria, Sudáfrica y Uganda.

12. De los 419 miembros del personal, 268 proceden de las regiones más desarrolladas, mientras que 151 provienen de las menos desarrolladas⁵. Treinta y cuatro funcionarios proceden de países menos adelantados.

13. Del personal del cuadro orgánico del ACNUDH, 278 funcionarios trabajan en Ginebra, 9 trabajan en la oficina de Nueva York y 132 trabajan en 31 destinos diferentes⁶ sobre el terreno.

III. RESULTADOS DE LOS ESFUERZOS REALIZADOS PARA LOGRAR UNA REPRESENTACIÓN GEOGRÁFICA EQUITATIVA

14. A pesar de la decisión de la Asamblea General de abandonar la práctica de mencionar las regiones al informar sobre la representación de geográfica del personal, tanto la Comisión de Derechos Humanos, en su resolución 2005/72, como la Dependencia Común de Inspección (DCI)⁷ han empleado el concepto de la diversidad geográfica mediante la agrupación regional al evaluar la composición del personal del ACNUDH. Esta diferencia de enfoque, terminología y metodología con respecto al informe del Secretario General (A/62/315) ha causado confusión y ha dificultado la comparación de datos. Así pues, para preservar la coherencia del presente informe, la Alta Comisionada ha adoptado, en la medida de lo posible, la metodología regional utilizada por el Consejo de Derechos Humanos y la DCI al analizar la diversidad geográfica de la Oficina.

15. Como se ha señalado en el plan de acción de la Alta Comisionada (A/59/2005Add.3), el logro del equilibrio geográfico en el ACNUDH sigue siendo una de sus prioridades. De conformidad con ese objetivo, la Oficina ha seguido aplicando enérgicamente los procedimientos y el marco de la Alta Comisionada para lograr una mayor diversidad geográfica, que se explicaban con detalle en el último informe de la Alta Comisionada sobre la composición del personal del ACNUDH, presentado al Consejo en febrero de 2006 (E/CN.4/2006/103).

16. Los resultados de esas medidas se están viendo claramente en los datos de selección de la Oficina. Desde la introducción de los procedimientos, se han adoptado 122 decisiones de selección para puestos del cuadro orgánico. De éstos, 72 (el 60%) se cubrieron con personas que procedían de regiones cuya representación en el seno del ACNUDH debía aumentarse. Esto

⁵ *World Population Prospects: The 2006 Revision*, publicación de las Naciones Unidas, N° de venta 07.XIII.8.

⁶ Oficinas en países oficinas regionales y asesorías de derechos humanos ubicadas en Afganistán, Angola, Bolivia, Burundi, Camboya, Camerún, Chile, Colombia, Ecuador, Etiopía, Fiji, Georgia, Guatemala, Guyana, Kirguistán, Líbano, Maldivas, México, Nepal, Nicaragua, Pakistán, Palestina, Panamá, República Democrática del Congo, Rwanda, Serbia, Sri Lanka, Sudáfrica, Tailandia, Togo y Uganda.

⁷ Véase el informe de la DCI sobre el examen de la gestión del ACNUDH (A/59/65-E/2004/48 y Add.1), el informe de seguimiento del examen de la gestión (A/61/115 y Add.1) y el informe de la DCI sobre la financiación y dotación de personal del ACNUDH.

constituye una clara mejora, especialmente teniendo en cuenta que de los 50 funcionarios seleccionados que procedían de las regiones adecuadamente representadas en el ACNUDH, 32 eran funcionarios internos transferidos o ascendidos, con lo cual no hubo ninguna repercusión neta en el equilibrio geográfico de la Oficina. Se han logrado progresos similares con respecto a puestos de categorías superiores (P-5 y superiores). Desde que se introdujeron los procedimientos se han adoptado un total de 28 decisiones de selección para puestos de este tipo. De éstos, 16 (el 58%) se cubrieron con personas procedentes de regiones cuya representación en el seno del ACNUDH debía aumentarse.

17. Este mejoramiento de las cifras de selección ha dado lugar a importantes progresos en la diversidad geográfica general de la Oficina. Un análisis de los datos comprendidos en el cuadro I, que figura a continuación, utilizando la metodología empleada por la DCI indica claramente que la Oficina ha incrementado de forma considerable el porcentaje de funcionarios procedentes de regiones cuya representación en el seno del ACNUDH debe mejorarse.

Cuadro 1

	Al 31 de diciembre de 2006		Todo el ACNUDH			
			Al 30 de junio de 2007		Al 31 de diciembre de 2007	
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
África	44	11,1	51	12,3	55	13,1
Asia	47	11,9	52	12,6	53	12,6
América Latina y el Caribe	38	9,6	45	10,9	50	11,9
Europa oriental	13	3,3	17	4,1	20	4,8
Europa occidental y otros	253	64,1	248	60	241	57,5
Total	395	100	413	100	419	100

18. Eso pone de relieve la cuestión de lo que constituye el equilibrio geográfico para la Oficina: conviene señalar que el ACNUDH, al tiempo que ha sido criticado por su desequilibrio geográfico, todavía no ha recibido ninguna indicación de lo que se considera un nivel adecuado de representación para cada región, aparte del sistema de límites conveniente establecido a petición de la Asamblea General. A falta de toda recomendación de este tipo, y a fin de fijar objetivos indicativos, la Oficina analizó los límites vigentes aprobados por la Asamblea y dedujo los niveles de representación por región que entrañarían, a fin de facilitar la comparación con las estadísticas presentadas en los informes de la DCI.

19. Al examinar la composición de la Oficina partiendo de esa base se obtiene una imagen distinta de la que figura en los informes de la DCI, que presentan al ACNUDH como una oficina de las Naciones Unidas con un desequilibrio geográfico especialmente grave. El cuadro 2, que figura a continuación, indica que el ACNUDH tiene una representación más elevada de tres regiones (África, América Latina y Europa occidental) de lo previsto en los objetivos del sistema aprobado por la Asamblea. También conviene señalar que el ACNUDH presenta una proporción más elevada de personal de América Latina y el Caribe que la propia secretaría.

Cuadro 2

	ACNUDH		Secretaría (valor medio)	Secretaría (valor real)
	Al 31 de diciembre de 2007		Al 31 de julio de 2007	Al 31 de julio de 2007
	Número	Porcentaje	Porcentaje	Porcentaje
África	55	13,1	12	13,2
Asia	53	12,6	27,86	19
América Latina y el Caribe	50	11,9	9,68	11,2
Europa oriental	20	4,8	6,54	9,3
Europa occidental y otros	241	57,5	43,72	47,4
Total	419	100	100	100

20. La Oficina seguirá aplicando enérgicamente los procedimientos y el marco de la Alta Comisionada para lograr una mayor diversidad geográfica (A/HRC/4/93), que, hasta la fecha, han resultado ser extremadamente eficaces. Se prevé que las actuales tendencias geográficas positivas se prolonguen a lo largo de todo el bienio en curso; por su parte, la Oficina hará cuanto esté en su mano para aprovechar al máximo la oportunidad que le brinda su crecimiento constante para seguir ampliando la diversidad geográfica.

21. La Oficina confía en que otras iniciativas diversas contribuyan también a fomentar la diversidad geográfica.

22. En 2008 se celebrará un concurso de contratación a nivel nacional especializado en derechos humanos. La Oficina de Gestión de Recursos Humanos ha centrado su labor en invitar a participar en el concurso a nacionales de los países correspondientes en las regiones cuya representación en el ACNUDH conviene aumentar. Se trata de una oportunidad única para mejorar el equilibrio geográfico a largo plazo de la Oficina, y se espera que los países invitados a participar lo hagan.

23. La Oficina también ha recibido apoyo a nivel legislativo. En 2006, la Asamblea General, basándose en un informe de la Tercera Comisión, adoptó la resolución 61/159, en la que propuso diversas medidas concretas para corregir el desequilibrio geográfico de la plantilla del ACNUDH, como el establecimiento de un mecanismo provisional por el cual la contratación de personal de la Oficina de la categoría P-2 no se limitase a los candidatos que hubieran aprobado los concursos nacionales y el fomento de la participación de una gama más amplia de Estados miembros en el programa de expertos asociados, así como la aplicación de las recomendaciones contenidas en el informe de la DCI (A/61/115). La Asamblea reafirmó que la Quinta Comisión era la Comisión adecuada para examinar las cuestiones administrativas de esa índole. Posteriormente, en su resolución 61/244, la Asamblea, basándose en el informe de la Quinta Comisión sobre la gestión de los recursos humanos, se refirió específicamente al ACNUDH. La Asamblea pidió al Secretario General que le presentara, en consulta con el ACNUDH, propuestas para corregir el desequilibrio en la distribución geográfica del personal existente en dicha Oficina. Tras la celebración de amplias consultas entre el ACNUDH y la Oficina de Gestión de Recursos Humanos, el Secretario General presentó un informe (A/61/823) a la Quinta Comisión en el que se establecían diversas medidas concretas, como la de solicitar la

exención del proceso de los concursos nacionales para los puestos de las categorías P-2 y P-3 y el compromiso de seleccionar más cuidadosamente los países que se incluirían en el concurso previsto para 2008.

24. A la espera de que se examine el informe presentado a la Asamblea General, el ACNUDH colabora estrechamente con la Oficina de Gestión de Recursos Humanos para llevar a efecto algunas de las recomendaciones formuladas por las Comisiones Tercera y Quinta.

25. Al tiempo que trata de mejorar la distribución geográfica de su plantilla, el ACNUDH seguirá prestando especial atención a la cuestión del equilibrio entre los sexos, aspecto en que gracias a la determinación y los esfuerzos concertados se han logrado resultados, como demuestra el hecho de que al 31 de diciembre de 2007 fueran mujeres el 49,7% del personal de plantilla y el 48,7% del personal temporario del cuadro orgánico de la Oficina, lo que equivale a una proporción global del 49,4%.

IV. CONCLUSIÓN

26. La aplicación y los resultados hasta la fecha del marco de la Alta Comisionada para lograr una mayor diversidad geográfica reflejan la elevada prioridad que la Alta Comisionada otorga a esta cuestión en el ACNUDH. El éxito de las medidas de la Oficina en este sentido se manifiesta claramente en el aumento de la diversidad geográfica de la plantilla. Las medidas adicionales que se están elaborando en consulta con la Oficina de Gestión de Recursos Humanos con arreglo a las resoluciones de la Asamblea General fortalecerán aún más esta labor.

Anexo I

Cuadro A1

Personal permanente del ACNUDH en puestos del cuadro orgánico y categorías superiores, por nacionalidad, categoría y sexo

(Al 31 de diciembre de 2007)

País de nacionalidad	Total		SGA		SSG		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		P-1	
	Todos	F	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
Albania	1	1														1				
Alemania	19	11									1		2	4	3	3	2	4		
Arabia Saudita	1	1												1						
Angola	1	0											1							
Argelia	3	2									1					1		1		
Argentina	5	3										1	1	1	1	1				
Australia	10	4									2	3	2		2	1				
Austria	5	2									1				2	1		1		
Bélgica	3	2								1			1	1		1				
Benin	2	0									1				1					
Bolivia	1	0													1					
Brasil	2	0													1		1			
Bulgaria	4	1									1		1		1	1				
Burundi	1	1														1				
Camerún	4	2										1	1		1	1				
Canadá	12	6		1							1		3	1	2	4				
Chad	1	0					1													
Chile	2	0							1						1					
China	4	4												2		2				
Colombia	2	1											1			1				
Costa Rica	1	0											1							
Côte d'Ivoire	4	0											1		3					
Croacia	2	1												1	1					

País de nacionalidad	Total		SGA		SSG		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		P-1	
	Todos	F	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
Dinamarca	6	2									1		1	1	2	1				
Ecuador	2	1													1	1				
Egipto	1	0							1											
El Salvador	1	1												1						
España	20	12										1	3	4	5	6		1		
Estados Unidos de América	14	6							2		4	1	2	2				3		
Estonia	1	0													1					
Finlandia	3	1										1	1		1					
Francia	23	12									2	1	3	1	6	9		1		
Guatemala	1	1												1						
Guinea Ecuatorial	1	0									1									
Guyana	1	1												1						
Haití	3	2													1	2				
India	1	0													1					
Indonesia	1	1														1				
Irán (República Islámica del)	3	2								1						1	1			
Irlanda	3	1													2	1				
Italia	21	11									4	2	1	4	5	5				
Japón	7	3									1		2	1	1	2				
Jordania	3	2										1			1	1				
Kenya	2	1											1			1				
Libano	1	1														1				
Madagascar	1	1																1		
Malasia	1	1														1				
Maldivas	1	0													1					
Malí	2	0											2							
Malta	1	1																1		
Mauricio	1	0													1					
México	6	4						1					1			1	1	2		
Mongolia	3	1											1	1	1					

País de nacionalidad	Total		SGA		SSG		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		P-1	
	Todos	F	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
Noruega	2	1									1						1			
Nueva Zelandia	1	0													1					
Países Bajos	5	2									1			1	1		1	1		
Paraguay	2	0													1		1			
Perú	5	2									2	1	1			1				
Portugal	2	1															1	1		
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	12	6							1		2	3	2	1	1	2				
República Checa	2	2												1				1		
República de Corea	5	3				1								1	2	1				
República Democrática del Congo	2	1													1	1				
Senegal	3	1					1			1					1					
Serbia	2	2														2				
Singapur	1	1														1				
Sudáfrica	2	1											1					1		
Sudán	2	0									2									
Suecia	7	6							1					2		3		1		
Suiza	8	5												1	3	2		2		
Tailandia	1	0													1					
Trinidad y Tabago	2	1									1			1						
Túnez	2	1									1			1						
Turquía	1	1												1						
Ucrania	1	0									1									
Uganda	1	1														1				
Uruguay	6	1									1		1		3	1				
Uzbekistán	2	1													1	1				
Total	304	151	0	1	0	1	2	1	6	2	33	16	38	38	66	69	8	23	0	0

Anexo II

Cuadro A2

Personal no permanente del ACNUDH en puestos del cuadro orgánico y categorías superiores, por nacionalidad, categoría y sexo

(Al 31 de diciembre de 2007)

País de nacionalidad	Total		SGA		SSG		D-2/L-7		D-1/L-6		P-5/L-5		P-4/L-4		P-3/L-3		P-2/L-2		P-1/L-1	
	Todos	F	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
Alemania	4	4													3					1
Argentina	1	0													1					
Australia	2	1													1	1				
Bangladesh	2	0													2					
Benin	1	0													1					
Bosnia y Herzegovina	2	1													1			1		
Bulgaria	1	1																1		
Camboya	1	0															1			
Camerún	1	0													1					
Canadá	7	4											3			3				1
Chile	1	1														1				
Chipre	1	1														1				
Colombia	2	2														1		1		
Costa Rica	1	0															1			
Croacia	1	0											1							
Dinamarca	2	2														1		1		
El Salvador	1	0													1					
Etiopía	2	0													2					
España	5	3													2			2		1
Estados Unidos de América	7	3											1	2	3	1				
Filipinas	1	0													1					
Francia	9	5											1		2	1	1	3		1
Ghana	1	0																	1	

[illegible]

País de nacionalidad	Total		SGA		SSG		D-2/L-7		D-1/L-6		P-5/L-5		P-4/L-4		P-3/L-3		P-2/L-2		P-1/L-1	
	Todos	F	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
Palestina	1	0											1							
Subtotal	1	0																		
Total	115	56	0	0	0	0	0	0	0	0	3	1	12	8	35	23	8	18	1	6
