



大会

Distr.: General
1 February 2008
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

托克劳

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-3	3
二. 宪政和政治发展	4-20	3
三. 对外关系	21-25	7
四. 经济状况	26-45	7
A. 经济发展	30-38	8
B. 公共事务	39	10
C. 运输和通讯	40-44	10
D. 电力供应	45	11
五. 社会状况	46-51	11
A. 教育	46	11
B. 保健	47-50	12
C. 妇女地位	51	13
六. 联合国审议的问题	52-57	13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	52-54	13



B.	特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）	55-56	13
C.	大会采取的行动	57	14
七.	领土的未来地位	58-60	14
A.	管理国的立场	58-59	14
B.	托克劳人民的立场	60	15

一. 概况

1. 托克劳¹是由新西兰管理的一个非自治领土，由南太平洋三个小环礁岛（努库诺努、法考福、阿塔福）组成，总面积大约 12.2 平方公里。法考福是最南端的环礁岛；努库诺努距法考福约 50 公里，阿塔福离努库诺努将近 100 公里。每个环礁岛只有不超过 200 米宽的陆地，海拔不超过 5 米。往南 480 公里处的萨摩亚是距离最近的大岛，也是托克劳通往外界的主要联系。

2. 托克劳人属玻利尼西亚人，与萨摩亚有着语言、血统和文化联系。据 2006 年 10 月 19 日进行的最近一次五年一度的人口普查，该领土法律上的居民人口有 1 466 人。此一数字包含普查之夜在托克劳境内的所有常住人口（不包括访客），加上通常在托克劳居住，但因政府雇用或教育和医疗原因暂时在海外的人（这在领土上是常见现象）。2001 年人口普查登录的人口为 1 537 人，其中包括普查之夜所有在托克劳境内的和在萨摩亚阿皮亚计入的人数。按环礁岛计算，2006 年登录的人口分别为：阿塔福，524 人；法考福，483 人；努库诺努，426 人。另外在阿皮亚登录了 33 名托克劳公务员及其家属，托克劳驻阿皮亚联络处设在该地。环礁岛上生活多有不便，机会有限，以及托克劳人有新西兰公民身份，有权住在新西兰（因此也有权住在澳大利亚），以致过去四十几年离开了环礁岛。2006 年，在新西兰约有 7 000 人自称是托克劳人。澳大利亚和萨摩亚也有相当多托克劳人。其中包括在托克劳出生的，以及越来越多不是托克劳出生的。

3. 新西兰从未派代表住在领土上。新西兰负责同托克劳关系的官员是托克劳行政长官，由外交和贸易部长任命。2006 年 10 月，任命 David Payton 担任行政长官。

二. 宪政和政治发展

4. 过去关于托克劳的前几份工作文件（见 A/AC.109/2001/5、A/AC.109/2002/6、A/AC.109/2003/10、A/AC.109/2004/8 和 A/AC.109/2005/3）已经报告，当前的宪政发展进程源自长老大会（托克劳全民代表机构）1998 年决定，核可题为“托克劳现代议会”的综合报告。该报告论述了托克劳当前建立宪政框架的核心问题：即：如何建立一个以环礁岛或村结构、尊重传统决策习俗为基础、适用于自治国家的治理与行政体系。

5. 关于立法结构，依照 1998 年现代议会报告提出的建议，于 1999 年为长老大会制定了一个新的选举制度。对长老大会内的代表比例问题在 2004 年 10 月又进行了一次审查，并决定任命长老大会主席的办法，又决定现政府内六人委员会的

¹ 本工作文件所载的资料来自已发表的来源，包括领土政府来源和管理国根据《联合国宪章》第七十三条（辰）款递送秘书长的资料。

作用和职责，在长老大会闭会期间，该委员会就是实际上的政府行政部门。委员会由三名村代表（每一个村的代表）和村长（每一个村的村长）组成。

6. 2001 年 11 月以后，长老大会的立法席位将根据每一环礁岛的居民人数按比例分配。原长老大会 18 名成员（每一环礁岛 6 名代表），新的长老大会 20 名成员，阿塔福和法考福各 7 名，努库诺努 6 名。每一个村每三年的 1 月选举村代表、村长和长老大会代表。2008 年 1 月 17 日至 19 日举行了选举。托克劳乌卢（政府首脑）每年由三名村代表轮流担任。2007 年由阿塔福村代表 Kuresa Nasau 担任，他和努库诺努村代表 Pio Tuia 当选连任。将在 2 月宣誓就任 2008 年的政府首脑。选举还产生了新的法考福村代表 Foua Toloa。

7. 关于新西兰和托克劳之间的新关系框架，2002 年 12 月在惠灵顿进行了第一次商讨，这是以 1990 年代中期由联合国开发计划署（开发署）资助的托克劳宪政初步研究作为基础。在进一步协商之后，于 2003 年 6 月长老大会商定了伙伴关系的原则声明，随后获得新西兰政府核准。同新西兰的伙伴关系协定规定了托克劳宪政发展和其他发展的中期和长期环境。该文件论述了伙伴关系的管理、托克劳的自决、托克劳的语言和文化、新西兰公民权、共同价值、经济和行政援助、协调向托克劳提供的服务、国防与安全、外交和新西兰境内的托克劳社区等问题。同时，新西兰政府核准了向托克劳提供援助的计划，称为行政援助计划。该计划的要点是，已正式指示新西兰所有政府机构考虑，在其各自职权范围内向托克劳提供援助。已安排在惠灵顿设托克劳行政长官处，担任该计划的联系和协调机构。

8. 长老大会在其 2003 年 6 月会议上还商定，三个村委员会应全面承担向其环礁岛提供所有公共服务的职责，并规定 2004 年 6 月 30 日为实现这项目标的指标日期。这项决定源自早先的协定，称为托克劳现代议会方针（见上文第 4 段），其中规定每一个环礁岛的传统长老理事会应当成为今后治理结构的基础。根据这项安排，对于需要在国家一级处理的活动，三个村委员会授权长老大会负责（关于 2004 年 6 月 30 日之前托克劳公共服务审查程序的进一步详情，见 A/AC.109/2005/3）。通称“托克劳之友”的现代议会项目的其他方面，也就是让新西兰境内的托克劳社区和其他有关各方经常获知情况，正由托克劳现政府和设在惠灵顿的行政长官处负责。该处已经并入一个较大的特别关系股，负责新西兰同托克劳（以及同纽埃）的关系，由外交部和新西兰国际发展局干事担任工作人员。

9. 长老大会在 2003 年 6 月会议上还达成共识，并在所有三个村委员会的支持下正式决定，即“核准同新西兰自由联合的自治方式，作为现在同新西兰政府积极探讨的一种选择”。2003 年 11 月，经三个环礁岛广泛协商后，长老大会通过了其宪法事务特别委员会建议的文件，其中汇集了预期将载入最后宪法的所有要点。该文件引用了传统做法、长老大会的明文规则和部分新西兰法。

10. 在 2004 年 1 月的长老大会就采取哪些步骤来落实该决定，达成了协议。筹备工作包括在惠灵顿和阿皮亚高级官员举行一系列讨论、同托克劳的宪法顾问 Tony Angelo 教授会谈、同托克劳的高级官员和政治领袖会谈、以及同在新西兰、萨摩亚、美属萨摩亚、夏威夷、澳大利亚的海外托克劳人开会。2004 年 8 月，新西兰总理访问托克劳，表示欢迎托克劳最近关于其未来政治地位的决定，并保证在托克劳向自决行动推进之际，新西兰将保持友好关系和提供援助。

11. 2004 年 10 月，宪法事务特别委员会和长老大会开会再审议宪法草案，2005 年 8 月，长老大会核可该草案，以此作为拟议采取自决行动的基础。2004 年 10 月，长老大会又对托克劳宪法草案和立法框架作出了若干决定。此外，还就立法程序、宪政事务咨询机构（Kau Hauatea）的作用、司法系统和新设立的托克劳国际信托基金达成协议。

12. 应新西兰总理的邀请，现政府委员会于 2004 年 11 月访问新西兰，以便就托克劳今后的政治演进进行高级别商讨。委员会同总督、总理、外交和贸易部长以及反对党领袖会见。委员会还同住在新西兰的托克劳社区重要人士举行了一系列会谈。委员会 2005 年 11 月又对新西兰进行了一次正式访问，再度同托克劳社区重要人士会晤。

13. 2005 年 8 月，长老大会会议核准了托克劳和新西兰自由联合的条约草案。该条约草案连同宪法草案被称为“全民投票整套议案”，将成为关于自治的全民投票的基础。长老大会还任命了翻译委员会和全民投票委员会，于 2005 年 11 月决定 2006 年 2 月 11 日至 15 日为全民投票日。它同意，改变托克劳的地位将需要有效选票三分之二多数赞同，并决定，投票将依次在阿皮亚和三个环礁岛进行。

14. 决定托克劳未来地位的全民投票按计划于 2006 年 2 月举行。托克劳登记选民 60% 投票赞成同新西兰自由联合的自治。然而，这个百分比没有达到所需的三分之二多数。就人数而言，总共有 584 名选民（95% 的登记选民）投票，其中赞成 349 票，反对 232 票。3 票被宣布为废票。投票是在联合国特派团监测的情况下进行的，特派团认为，选举程序可信，反映了人民的意志。经 2005 年新西兰政府代表托克劳和新西兰的邀请，巴布亚新几内亚常驻联合国代表 Robert Aisi 在全民投票全程中代表特别委员会驻托克劳。政治事务部非殖民化股派出一名代表随行。联合国选举援助司从总部和斐济分别选派代表到托克劳，正式监测选举情况。²

15. 全民投票举行后，现政府委员会和新西兰政府议定，将全民投票的整套办法保留，以便进一步审议。在现政府委员会同三个村以及长老大会进行协商之后，长老大会于 2006 年 8 月达成共识，决定在 2007 年末季就托克劳自决问题进行第

² 2006 年托克劳全民投票详情见 A/AC.109/2006/20 和 A/AC.109/2007/11。

二次全民投票。拟议的宪法和条约草案通称整套自决办法，保持不变，而接受这项提案的法定门槛仍然是三分之二多数，即 66% 加 1 票。

16. 第二次全民投票的筹备紧紧遵照第一次的筹备。每一个环礁岛都进行了广泛的协商，重点首先是强调所有的选民都清楚了解转变为自治的意义是什么（同样了解自治不是什么）。也同环礁岛以外的托克劳领袖和托克劳族群进行了联系。全民投票前筹备工作中的一点是大力宣传选民登记。共有 789 人登记要参加 2007 年的全民投票，比 2006 年的名册增加了 25%。

17. 根据长老大会在 2007 年末季、旋风季节来临前举行全民投票的决定，商定了在 10 月 20 至 24 日举行投票。阿皮亚于 10 月 20 日投票，随后法考福、努库诺努、阿塔福分别在 10 月 22、23、24 日投票。登记选民参加投票的是 697 人，投票率比第一次少，大多数没有投票的是登记要在托克劳以外投票的人。投票结果是：赞成转变为自治提案的 446 人，为有效票的 64.4%，246 票反对该建议；5 票是无效票。因为这仍然低于三分之二转变地位的门槛，全民投票的结果是托克劳仍然维持附属领土的地位。和第一次全民投票一样，联合国监测团监测了投票，认为投票过程可信，反映了人民的意志。巴布亚新几内亚常驻联合国代表 Robert Aisi 大使在全民投票全程中再度代表非殖民化特别委员会驻托克劳。政治事务部非殖民化股一名代表随行。选举援助司的代表代表联合国正式监测选举情况。³

18. 全民投票结果出来后，长老大会于 2007 年 10 月 25 和 26 日在阿塔福开会，决定把“托克劳前途问题”提交给长老理事会，然后交回给下一届长老大会（2008 年 2 月）。并决定，现政府委员会将参考新西兰政府的意见，提出报告。新西兰政府通过托克劳行政长官提出的意见是：关于非殖民化问题之怎样进行，由托克劳决定。无论长老大会怎样决定，新西兰不阻拦。但是建议，不妨缓几年后再举行另一次全民投票。长老大会的担心之一是，怎样确保条约草案仍然保留。长老大会决定致信新西兰政府，要求将整套办法（即已经协议为前两次投票基础的条约草案和宪法草案）保留不动。

19. 现政府委员会又在 2007 年 10 月长老大会后同行政长官和托克劳宪法顾问讨论全民投票的结果，和托克劳可能采取的前进方式。现政府委员会指出，有一个建议是，托克劳将来可以改变全民投票三分之二多数的门槛，但是要采取措施，确保每一个村都达到明确的多数，以保障团结。现政府委员会指出，托克劳坚决承诺要自决，并希望修改宪法，委员会指示法律顾问做必要的宪法修正，并分发给所有各村。

³ 关于 2007 年 10 月托克劳全民投票的报告全文，见 A/AC.109/2007/19。

20. 委员会还认为，由于托克劳现在财政安全有改善，应当专心执行关于基础设施和航运的优先性项目。大会还协议，为改善并发展各村以及加强长老大会、现政府委员会、托克劳公共服务，有很多工作需要做

三. 对外关系

21. 《伙伴关系原则声明》第 9 和第 10 段规定，托克劳为一非自治领土，目前不具备充分的国际法律资格，本身不能承担正式的国际法律义务。新西兰在同托克劳协商之后，根据托克劳的意愿，负责代表它承担所有此种义务。托克劳以本身的名义参加区域和国际组织，只要这些组织允许以这种方式参加。

22. 托克劳是论坛渔业局、南太平洋共同体、南太平洋大学和南太平洋区域环境方案的成员。2005 年 10 月，托克劳获准加入南太平洋应用地球科学委员会为联系成员。10 月底，托克劳乌卢出席太平洋岛屿论坛的会议，托克劳在会上第一次被接纳为观察员。此后，经决定，托克劳将继续成为观察员，直到托克劳行使自决权改变其地位时为止。托克劳也是世界卫生组织和联合国教育、科学及文化组织的联系成员。

23. 2003 年 3 月，萨摩亚总理对托克劳进行第一次正式访问，签订了一项谅解备忘录，其中领土和萨摩亚议定，在教育、航运和经济合作等领域制订年度活动方案。2004 年 12 月，按照谅解备忘录的规定，同总理举行了第一轮会谈。随后托克劳领导人同萨摩亚政府的接触渐渐频繁，在实际合作上取得更多的协议，如允许托克劳将若干废弃物运往萨摩亚。

24. 2003 年 4 月，在太平洋共同体秘书处总干事访问托克劳之后，双方议定，由秘书处的一名高级成员担任托克劳方案活动的联络人，工作重点：社区保健、青少年、妇女、渔业和文化发展。

25. 2003 年 11 月，新西兰和托克劳同法国签订一项协定，划定瓦利斯岛、富图纳岛和托克劳之间的海上疆界。目前正在同基里巴斯进行谈判，还同库克群岛和萨摩亚进行了初步商讨。

四. 经济状况

26. 传统和社区价值观及习俗发挥了重要作用，使得领土居民能够普遍安居乐业，平等相处；配给制以及重视维持家庭和（或）大家庭观念就可充分证明。配给制的传统要求将粮食和农产品存放于中央地点，再由分配者按“分配群体”分配。这项原则规定建立一种安全可靠的分配制度，满足社区内每一名成员的需要，包括老人、寡妇、单亲父母和儿童。

27. 妨碍经济成长的主要制约因素包括：自然条件不利，例如托克劳面积狭小、地位偏远、各环礁岛地理分散、自然资源不足和贫乏、以及自然灾害（例如旋风）。迄今为止，托克劳的经济之能够维持稳定，是由于管理国提供了可观的援助。

28. 托克劳兼有传统和现代的收入资源，两者形成了独特的组合。利用政府的经费定期向许多村民付款，以便支付各种乡村职能，从建筑和装船到援助长老大会和其他公共实体等。将公共服务授权各环礁岛负责，也增加了领取工资的雇员人数和提高了所需的专门技能或资格。过去几年，小型企业增多，创造现金收入的意愿增高。然而，工匠宁可使手工品制作保留为一种文化活动，而不利用它来取得商业利益。过去十年来，大量投资投入扩充商业捕鱼，但维持仅足糊口的手艺劳力的渔业仍然是岛民的偏好。此外，没有可靠的运输方法，使得岛民同离市场较近的萨摩亚渔业事实上无法竞争。

29. 有技术的居民移居海外始终是对任何企业可持续性的挑战。同与新西兰维持自由联合关系的其他岛屿相比，托克劳尚能够维持人口稳定，而纽埃和库克群岛两地的居民人口都在急剧减少。最近一次人口普查显示居民人数减少，但托克劳领导人认为，大多数居民都是暂时离开托克劳，主要是为了教育（目前各环礁岛向学童提供的教育最高仅到11岁）、保健（医院当前的设备仅能提供基本的医疗）、和就业。未来几年将显示保持人口的这种想法是否有理。托克劳和新西兰都非常明白，基本的教育、保健、运输、通讯服务必须保持在一个相当水平，使托克劳各环礁岛居民保持对环礁岛生活品质有信心。为此目的，新西兰增加提供经费，正在进行提高保健、教育设备与服务水平的重大方案。同时也在大力提高托克劳航运服务。

A. 经济发展

30. 对托克劳的援助是新西兰根据三年期经济援助安排的条款提供。最近的安排是新西兰外交部长和托克劳在2007年12月签订。涵盖期间为2007年7月1日至2010年6月30日，承诺对托克劳的援助款为4 318万新西兰元。⁴ 外交部长还宣布新西兰增加对托克劳国际信托基金的捐款。基金于2004年11月正式设立，旨在向托克劳提供跨越世代的经济安全和独立的收入来源。基金收到托克劳、新西兰、澳大利亚和大不列颠及北爱尔兰联合王国提供的捐款，现存3 300万新西兰元。

31. 托克劳2007-2008年总预算为1 318万新元。预算现在全部由托克劳控制（以往是由托克劳控制预算援助部分，但不控制项目援助经费），新西兰仍然是经济援助的主要来源。总预算援助中包括：经常业务费用1 000万新元，技术援助105

⁴ 按2008年1月22日的汇率，1新西兰元折合0.77美元。

万新元，基础设施援助 112 万新元，航运援助 50 万新元，其他部分为相关的方案。到 2009-2010 年，对托克劳的援助总额预期将增加到 1 530 万新元。

32. 在 2007 年全年，托克劳内部以及同新西兰一直在讨论经济发展方面适当且可以达到的目标和目的。托克劳和新西兰都承认，在这一关键的领域，近年的成绩最多是平平，因此他们重申承诺要查明可以建立和维持的是哪些项目和工作。

33. 关于商业捕鱼，根据某些太平洋岛屿国家政府和美利坚合众国政府 1987 年签订的《渔业条约》，托克劳向在其专属经济区内捕鱼的美渔船收取费用。2007 年，托克劳收到这类捕鱼费为 100 多万新元。

34. 在上一期国家方案周期（2003-2007），开发署由其驻阿皮亚多国办事处提供捐款，加强领土的社会和经济能力、可持续人类发展、减少灾害风险、能源与环境。开发署同托克劳关系在这一周期的里程碑之一，是签订了托克劳同萨摩亚的谅解备忘录，允许托克劳将若干废弃物运往萨摩亚、托克劳全国能源政策，包括可再生能源的实验研究和实验项目、援助自决全民投票的初期筹备。2006 年 11 月底，领土担任 10 个区域和国际组织访问团的东道国。这次访问是第一次，包括开发署的联合国组织共同编定了一份访问团联合报告和托克劳战略。一份在托克劳服务的各机构的工作的战略草案，涵盖 2007 年至 2010 年，由联合国和太平洋区域组织理事会共同拟订，在 2007 年年底分发，以便初步讨论。希望这个战略有助于国际和区域组织在满足托克劳发展需要时避免陷于零碎应付的情况。新西兰和托克劳同意审查托克劳怎样理性地同越来越多的发展伙伴和机构互动而主要反映托克劳的需要。

35. 托克劳/开发署 2008 至 2012 国家方案的重点将是平衡的经济增长和减贫，善治和人权、预防危机和善后恢复、可持续环境管理，而男女平等是贯穿各项目的主题。将为全国发展规划提供援助，将编写关于托克劳的第一次千年发展目标报告，2010 年向大会提出；将第一次编写托克劳的人类发展指数和按性别开列的发展指数，并拟定如何留住人口、创造收入、可持续生计的实际方法。将继续援助能力发展，并预期将新倡议开办一次青少年领导能力培训。将加强机构的机制和能力，以切实因应灾害。将通过对性别问题有敏感认识的地方性规划，援助并提升以社区为基础的倡议，特别是关于环境管理、减少灾害危险、适应气候变化、可持续生计、能源节约、使用可再生能源。

36. 开发署将继续支持托克劳通过新西兰国际发展局太平洋环境基金参加全球环境基金小额赠款方案。所有这些倡议将在托克劳政府领导下，通过联合国发展援助框架（2008-2012）同联合国各机构的密切伙伴关系、以及通过太平洋区域组织理事会的托克劳发展综合框架同太平洋区域组织理事会的伙伴关系而执行。

（见上文第 34 段）

37. 2005 年 2 月，托克劳遭到五级旋风（Percy 旋风）袭击，给托克劳基础设施带来严重损害，并对努库诺努和法考福造成重大损害。除了新西兰提供的援助外，托克劳已收到开发署和澳大利亚及萨摩亚两国政府的慷慨捐助。应驻阿皮亚联合国驻地协调员的要求，在灾害发生后一星期内，人道主义事务协调厅就派出一个灾害评估和协调小组。该小组对旋风造成的损害进行了评估，并确定需要联合国和国际社会优先提供援助的领域。若干非政府组织（如萨摩亚红十字会）和个人也为救灾工作提供了捐款。在所有三个村，修复和延长防波墙现在都成为高优先项目。2006 年，开发计划署为防波墙都是高优先项目。

38. 2007 年开发署为防波墙项目提供 20.5 万美元。虽然该项目从 2006 年签署后开始缓慢，2007 年的进度则令人注目。目前仍在一个国家执行办法下执行，每一个环礁分配到一定的款，加强它们的防波墙。到 2007 年底，法考福的法勒岛主要居民区周围的海墙加固工程已经完成。现在正在寻求援助，同样保护第二个居民岛（Fanuafala），学校和医院都在那里。阿塔福和努库诺努两村最危急的两个地区的工程在继续中。两地工程的进展缓慢主要是因为从海外运来的堡篮迟缓。

B. 公共事务

39. 在审查所述期间，没有进一步发展的报告（见 A/AC.109/2005/3，第 32 至 34 段）。

C. 运输和通讯

40. 托克劳没有简易机场，直到前不久，主要的运输工具由仅有的一艘小轮“托克劳号”提供，其货运和载客量都十分有限，每两星期提供来回托克劳和阿皮亚以及各环礁岛之间的服务。2002 年 8 月访问领土的联合国特派团总结说，缺乏可供选择的运输工具，是妨碍领土经济与社会发展的最大障碍之一，并建议，认真考虑建立专门在各环礁岛之间来往的渡轮和在某一个环礁岛上建立简易机场。2003 年以来，新西兰提供资金，向萨摩亚航运公司租用一艘较大型船增加往返服务。对航运服务进行的一次审查业已完成，目前正在考虑，用新西兰在其官方发展援助方案下提供的经费，或者建造一艘属托克劳政府所有的专门设计的船，或者长期专租船。2006 年 11 月在斐济举行的非殖民化问题太平洋区域研讨会期间，行政长官 David Payton 说，他非常荣幸地指出，在航运服务升级方面获得了重大进展。目前还在研究如何改进每一个环礁岛上的码头设施。

41. 正在进行的托克劳基础设施建设和现有设施的维修，是托克劳/新西兰关系龙头项目。各项目的优先顺序，由托克劳政府决定，或在公共服务机关或在村委员会。值得指出，在决定各环礁基础设施建设的优先顺序时，至今年没有一个环礁岛委员会提出建简易机场的提案。改善学校和医院是每一个环礁未来三年方案周期的最优先项目。

42. 过去十多年来，已进行了大规模投资，便利托克劳人在各环礁岛之间的来往以及同外界的联系。1997 年 4 月，创建了托克劳电讯公司，是一家 400 万新元的国际电信服务公司。托克劳也设有一个网站（www.dot.tk），于 2002 年 1 月开始作业，提供免费和收费的域名。这个网站是该公司和一家民营的Taloha公司之间签订商业许可证协议的结果。据说，它有为领土提供收入的潜力，而且并不需要该公司提供任何资本。⁵

43. 2002 年 2 月，利用新西兰提供的资金，在每一个环礁岛上设立了 FM 无线电台。目前它们都在独立作业，但已有计划彼此联系，至少每星期一次联播全国节目。目前正在教科文组织提供资金的媒体发展项目下考虑。这些无线电台被认为是维持领土文化传统的绝佳手段，也是便于社区事务和决策事务沟通和提高透明度的方式，因为每一个环礁岛都广播长老理事会的会议情况。

44. 2004 年，开发计划署提供资金，对电讯情况进行一次全面审查，并促成托克劳电讯公司和因特网设施与服务一体化的若干改革。由开发计划署民主治理专题信托基金资助的一个托克劳法律网站，旨在使托克劳民众能够查阅《宪法》和托克劳法规。这个网站是在 2005 年研发，2006 年 2 月启用。

D. 电力供应

45. 2001 年，在新西兰国际开发署的赞助下，开始在所有三个环礁岛上进行建立柴油发电系统的工作。项目的初期阶段于 2004 年完成，耗资约 200 万新元。2005 年，就增拨 100 万新元以便完成该项目达成了协议。现在工程即将完成。托克劳的一个目标，是完全以可再生能源提供电力。这项工程由开发计划署提供经费，支持一个光电效应能源网实验项目，并得到法国政府的捐助。项目涵盖法考福 15 个家庭，将扩展到涵盖整个环礁岛，从而大幅度降低对矿物燃料的依赖。进口矿物燃料成本不断上升也增加了大力转换到可再生能源对托克劳的重要性，以及绝对有必要提高环礁岛居民对节约能源和能源使用效率的认识。

五. 社会状况

A. 教育

46. 按照托克劳义务教育制度，人人都可得到小学和中学教育。作为南太平洋大学的一员，托克劳可通过设在阿塔福的卫星进入该大学教育电信系统（USPNet）。然而，虽然多年来教育经费不断大幅增加，环礁岛的教育水平仍然相当低。让子女能得到较佳的教育和机会，是许多家庭有人离开环礁岛去萨摩亚、新西兰或其他地方的根本原因。托克劳和新西兰都承认，教育和对事业的愿望永远是促使一些环礁人离开的基本因素，因此对这个情况必须大力重视。在建筑与改建校舍的

⁵ 新闻稿，“正在创造历史”（2002 年 2 月），托克劳行政长官转递的资料。

主要方案之外，过去一年已经在努力改善课程、培训校长和资深教师，2008 年延长读中学到 12 年，可能在 2009 年再延长到 13 年。

B. 保健

47. 三个环礁与广大世界的联系全靠大海，对各环礁居民提供足够的基本保健服务永远是对托克劳的重大挑战之一。托克劳以外提供主要保健服务的是新西兰政府、卫生组织、儿童基金会、联合国人口基金、开发计划署、以及澳大利亚政府和太平洋共同体秘书处。国家保健计划的优先重点是：(a) 健康的岛屿和居民点；(b) 健康的生活方式；(c) 建立保健伙伴关系；(d) 建立容易获得的初级保健服务；(e) 社区顺利参加保健；(f) 建立和改进保健体系。⁶

48. 每一个环礁岛都有一个简单的医院，有人员和设备提供基本的医疗和相关服务。确保每一个医院有足够的人员和必要的设备和用品，是一个挑战。对托克劳的最核心需要领域给予了很大的经费和注意。就对环礁居民提供高质量的保健服务而言，成绩是有的满意有的不满意。托克劳领导人和管理国正在讨论各环礁所必要的保健的数量和质量，以及如何确保提供这种服务的最佳方法。未来数年内，如何确保托克劳人民在这关键领域得到良好服务，都是托克劳和新西兰努力的一项主要工作。

49. 卫生组织将其援助针对四个优先保健领域，2006-2007 年预算拨款总额 107 000 美元，2008-2009 为 112 000 美元。四个优先领域是：

- (a) 就制定主要保健领域的政策和战略，提供意见；
- (b) 保健人力资源（如培训医生、牙医、护士、环境保健工作人员）；
- (c) 保健宣传研讨会和提高民众对爱滋病毒/爱滋病、性病、健康生活方式、和其他问题的认识；
- (d) 支援预防和控制非传染性疾病。

由于托克劳人生活方式改变和当地非传染病病例有所增加，因此需要这些保健教育方案。卫生组织提供的其他援助是以扩大儿童疾病免疫方案进行传染性疾病的初级预防、购买必要的医药用品和设备、必要时提供保健专家的技术援助。

50. 卫生组织注意到，虽然托克劳的一般健康状况良好，但是看到过去几年有所改变。非传染病的死亡率从 1981 年的 31% 上升到 2003 年的几乎 36%。30 岁以上人口中妇女高血压率为 36%，男子 23%。同龄的高血糖男子为 18%，妇女为

⁶ 卫生组织资料，2007 年 1 月 28 日。

28%。成年人的香烟和烈酒消费相当高，特别是男子。肥胖很普遍，30 至 39 岁人口中，男子达 70%，妇女达 83%。⁷

C. 妇女地位

51. 在审查所述期间，没有收到进一步发展的报告（见 A/AC.109/2005/3，第 42 段）。但是，托克劳/开发署 2008 至 2012 国家方案的重点将是平衡的经济增长和减贫，善治和人权、预防危机和善后恢复、可持续环境管理，而男女平等是贯穿各项主题（见上文第 35 段）。

六. 联合国审议的问题

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

52. 2002 年 8 月，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会特派团访问了托克劳和新西兰。这是 1976 年以来第五次调查团访问托克劳，⁸ 2004 年 10 月，特别委员会主席应托克劳乌卢该年早些时候的邀请，出席了在阿塔福举行的宪政问题特别研讨会。

53. 2006 年 2 月和 2007 年 10 月，特别委员会前任主席、巴布亚新几内亚常驻联合国代表 Robert Aisi 和政治事务部非殖民化股的一名代表，应新西兰政府和托克劳人民的邀请，前往考察托克劳的全民投票。见上文第 14 至 17 段。2007 年 6 月，和以往几年一样，托克劳乌卢 Kuresa Nasau 和行政长官 David Payton 参加了特别委员会在纽约总部举行的届会（见下文第 60 段）。2006 年 11 月，特别委员会在斐济 Yanuca 举行了太平洋区域讨论会，会上有人用托克劳个案研究为例，说明小领土可用何种办法来应对非殖民化的各项挑战。⁹

54. 特别委员会在 2007 年 6 月 27 日第 9 次会议上审议托克劳问题（见 A/AC.109/2007/SR.9）。托克劳行政长官和托克劳乌卢在会上发了言。巴布亚新几内亚代表以斐济和巴布亚新几内亚的名义提出了题为“托克劳问题”的决议草案（A/AC.109/2007/L.15）。委员会未经表决通过了这项决议草案。

B. 特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）

55. 在 2007 年 10 月 8 日第 2 次会议上，大会特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）听取了给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会报告员和主席的发言，其中说明 2007 年托克劳的事态发展（见 A/C.4/62/SR.2）。他们赞扬

⁷ 国家健康信息档案，卫生组织萨摩亚办事处，2008 年 1 月。

⁸ 详情见调查铜报告（A/AC.109/2002/31）。

⁹ 见《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 23 A 号》（A/61/23/Add.1）。

新西兰政府同特别委员会的合作堪为典范。代表们还强调调查团是分发关于领土自治选项的资料的重要方式，对非自治领土很重要。

56. 2007 年 11 月 14 日，第四委员会第 23 次会议听取了巴布亚新几内亚常驻代表的发言。他曾经在 2007 年 10 月托克劳全民投票中代表特别委员会。他对委员会说，将近 64% 的托克劳人投票赞成自治，比规定的三分之二多数只差一点点就能够达到自治。托克劳现在有一个思考时期，考虑怎样处理在全民投票中投否决票的 34% 人所关切问题。同次会议上，托克劳的管理国新西兰代表发言指出，新西兰历届政府一向认为，托克劳人民应当决定他们政治发展的方向和步伐。委员会未经表决通过了由其提案国口头订正的一项关于举行全民投票的题为“托克劳问题”的决议草案。¹⁰

C. 大会采取的行动

57. 2006 年 12 月 17 日，大会第 79 次会议根据第四委员会的建议，未经表决通过了关于托克劳问题的第 61/117 号决议。同一天，它又通过了关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的第 62/120 号决议，其中第 6 段为托克劳。

七. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

58. 新西兰担任托克劳的管理国，一贯坚决承诺尊重托克劳人民的愿望和自决的原则。新西兰始终全力支持托克劳想要完全行使自决权的愿望。在两次关于自决权的全民投票中，新西兰提供了适当的支持，让托克劳去决定，由人民对是否改变地位表现他们的意志。历届行政长官和新西兰驻联合国代表都在特别委员会和特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）中将新西兰对托克劳和托克劳自决权利的支持的资料，列入记录。两个委员会在多次会议中肯定了新西兰对托克劳人民的需要和愿望的这个态度。

59. 2006 年 2 月和 2007 年 10 月全民投票的结果都没有达到托克劳长老大会为改变地位所定的赞成票门栏，新西兰接到并接受了两次的结果。为了进行最近全民投票后的后续工作，新西兰总理邀请托克劳领导人在 2008 年 1 月各环礁岛领导选举后同她会谈，讨论新西兰-托克劳关系的以下步骤。最近通过三年期对托克劳的经济援助安排（见上文第 30 段）对托克劳人民提出了明确的证据，新西兰对他们的福祉和需要是长期承诺的。

¹⁰ 见《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 23 号》(A/61/23，第十二章，决议草案五)。

B. 托克劳人民的立场

60. 托克劳乌卢 Kuresa Nasau 在特别委员会 2007 年 6 月 27 日第 9 次会议上说，托克劳全民投票委员会已经决定，下次全民投票将在 2007 年 10 月举行，长老大会已经决定，2007 年全民投票提出的问题和 2006 年全民投票的相同。仍旧需要三分之二多数才能使提案通过。乌卢邀请特别委员会派人监测这次投票，他并介绍了投票前的所有筹备工作和协商经过（见 A/AC.109/2007/SR.9）。乌卢介绍了托克劳和管理国新西兰密切合作，包括经济援助，并指出，目前正在致力将 2007-2010 期间经济一揽子援助最后定稿。由于新西兰和其他国家一直在捐助，托克劳国际信托基金当时有 2 200 万美元。托克劳未来三年的愿景是致力于村的发展、保健、教育、交通等领域。乌卢还说，对全球暖化和海水平面上升感到特别关切，要求国际社会立即采取步骤处理这些问题。
