



大会

第六十二届会议

正式记录

Distr.: General
30 January 2008
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 19 次会议简要记录

2007 年 11 月 7 日，星期三，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 穆罕默德先生..... (苏丹)

目录

议程项目 32：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

08-58661(C)



下午 3 时 15 分宣布开会

议程项目 32：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (A/62/13 和 Add.1、64、181、282、312 和 361)

1. **Koning AbuZayd 女士** (联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处主任专员) 在介绍近东救济工程处的年度报告 (A/62/13 和 Add.1) 时说, 即将在安纳波利斯举行的由美利坚合众国政府主持的和谈为巴勒斯坦难民带来重开谈判的希望, 使得建立一个独立、可行且领土毗连的巴勒斯坦国成为可能。近东救济工程处满意地注意到, 国际社会日益意识到, 如果不能彻底地从各方面解决难民问题, 中东的持久和平解决是不可能实现的。为确保难民获得与其邻里相同水平的公共服务, 并且从自我进步中获得相同的机遇, 国际社会连续不断的支持是必不可少的。工程处已帮助了约 450 万难民, 而且人道主义救济仍然是其工作的基本内容。

2. 工程处向身在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙的巴勒斯坦难民提供了教育、保健和社会服务。教育方案是工程处最大的工作方案, 占用了几乎一半的经常预算。儿童在近东救济工程处开办的学校接受初等教育, 然后再升入中学和高等院校, 主要是在政府设立的教育机构中深造。教育方面投资不足损害了学业, 这是一个值得关切的问题。特别是, 由于约旦的教育系统招收了大量的伊拉克难民儿童, 近东救济工程处在约旦开办的学校亟待改善。工程处还在集中精力扭转加沙的小学生在阿拉伯语和数学这两个核心科目上不及格率较高的局面。

3. 在保健领域, 缺乏资金已使工程处无法对日渐增多的高血压、癌症、心脏病、社会心理疾病和先天疾病做出充分的响应。然而, 在加沙, 健康标准急剧下滑的主要原因并不是工程处面临的资金困境, 而是一些外部因素。事实上的制裁和限制导致营养不良现象及医院用品和设备不足现象日益严

重。埃雷兹和拉法过境点的关闭使得病人无法被后送到以色列、西岸或埃及。在捐助方的资助下, 救济和社会服务方案在继续向最贫穷的难民及其被抚养人提供必要的社会安全网。该方案充当了难民中央登记处的角色, 管理着一个可望在未来的和平协定执行过程中发挥重要作用的电子记录项目。此外, 2006 年, 工程处加强了其在基础设施和收容所方面的活动, 以期改善难民营的生活条件。

4. 工程处的小额供资和微型企业方案经历了喜忧相交的不同命运。在叙利亚和约旦, 对这些服务的需求远远超出了工程处的应对能力。在西岸, 该方案在 2007 年的活动创造了历史纪录。另一方面, 在加沙, 由于贫穷程度较高, 借贷者无力偿还贷款, 或者无法获得新的信贷。虽然经历了这种倒退, 该方案仍在继续促进地方经济发展, 并集中精力援助女企业家。

5. 在紧急援助方面, 尽管 2007 年供资短缺, 但工程处在巴勒斯坦被占领土和黎巴嫩的业务活动为受冲突影响的居民提供了基本支助。在加沙, 约有 80% 的居民依赖工程处和世界粮食计划署提供的食物配给。在西岸的许多地方, 由于修建非法隔离墙和扩建定居点, 巴勒斯坦人苦不堪言。生活在西岸和东耶路撒冷的居民中约有 30% 为已登记难民。

6. 2007 年, 在黎巴嫩安全部队与民兵发生武装冲突之后, 巴里德河难民营几乎被完全摧毁。尽管各捐助方对紧急救济基金的呼吁做出了慷慨的响应, 但重建巴里德河难民营的长期挑战仍然需要投入大量的时间, 并且需要大量的财政投资。

7. 2007 年, 尽管一些捐助方增加了捐助, 工程处也在努力实现捐助者的多元化, 并从非传统捐助国引入供资, 但工程处仍然面临严重的供资短缺局面。2008 年惨淡的财政前景迫使工程处对在方案规划和执行采取应急办法, 并在多个领域采取紧缩措施。然而, 有利的外汇兑换趋势使得工程处恰好能够避

免大幅缩减其方案。面对日渐提高的生活成本，地区工作人员工会正在要求加薪，但工程处根本无力支付。在报告所述期间，工程处的工作人员表现出了非凡的勇气和奉献精神。两位巴勒斯坦籍工作人员在履行职责时在加沙遇难，另有一名工作人员在黎巴嫩丧生。在以色列和被占领土上的联合国工作人员中，只有工程处的巴勒斯坦籍工作人员未领取危险津贴。工程处呼吁各会员国纠正这种不正常情况。

8. 在改革方面，2006年，工程处在人力资源管理、采购信息和通信技术以及简化业务流程方面开始执行一项三年期组织发展计划。为加强工程处提前评估和计划、监测方案执行情况和评价影响的能力，已征聘了少量国际工作人员，其薪资由组织-发展预算拨付。为了留住这些人员，有必要将这些职位纳入经常预算的主流。此外，咨询委员会仍然是工程处的主要支助和指导来源。咨询委员会的作用的快速增长，在很大程度上归功于 Frans Makken 富于热情和睿智的领导。

9. 工程处与约旦、阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩等难民接待国继续加强合作。工程处每天都与地方当局协调，必要时与国家当局协调。阿拉伯叙利亚共和国和约旦承受了超过 200 万名来自邻国伊拉克的难民冲击，其中还有少量的巴勒斯坦难民。此外，一些逃离巴格达迫害的难民仍滞留在叙利亚和伊拉克边界上的荒废难民营中。工程处呼吁该区域内外所有有关方采取紧急措施以减轻这些难民的苦难。

10. **Taleb 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）问，是否可以请求国际法院就以色列政府为限制加沙地带食品和电力供应采取的措施发表咨询意见。另一项选择可能是请求安全理事会审议该问题。确保以色列明白自己不能凌驾于国际法之上非常重要。叙利亚

代表团还希望进一步了解工程处为应对因暴力和占领而使教育水平大幅下降所采取的措施。

11. **Maleki 先生**（伊朗伊斯兰共和国）请求澄清工程处聘用的巴勒斯坦人的人数。毫无疑问，聘用在近东救济工程处开办的学校接受过教育的巴勒斯坦难民对于工程处是有利的。

12. **Koning AbuZayd 女士**（联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处主任专员）说，工程处不能对请求国际法院提出咨询意见的可行性做出评论。加沙的食品和电力供应事实上从未中断过。然而，一些食品供应受到了限制，而且一些难民正受到营养不良的威胁。因此，着眼于重新开放入口和过境点非常重要。尽管电力供应并未切断，但切断供应的威胁已在人们心中造成极大的焦虑。

13. 为了应对教育水平下降问题，工程处已为数学和阿拉伯语等重点科目聘用了补习教师，启动了“优质学校”方案，通过开设临时教室来减少了每个班的学生人数，并对教师进行培训。在人员配备水平方面，约有 28 000 名当地工作人员，其中多数为在近东救济工程处开办的学校中受过教育的巴勒斯坦难民。

14. **Alzaabi 先生**（阿拉伯联合酋长国）说，希望进一步了解工程处请各国提供资助以增加近东救济工程处预算所采取的行动。

15. **Koning AbuZayd 女士**（联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处主任专员）说，工程处制订了一项通过咨询委员会与捐助方合作的计划，并努力募集必要的资金来改善难民营的生活条件。工程处已任命了一名阿拉伯世界特别顾问，正在采取措施扩大捐助方的范围，并与一些捐助方确定了多年期供资安排，使工程处有了安全感，知道某年它将收到多少资金。此外，工程处还与某些捐助方就绩效奖金达成协议。

16. **Jølle 先生**（挪威）作为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）经费筹措问题工作组报告员发言。他介绍了该工作组的报告（A/62/361）。报告注意到近东救济工程处的认捐款短缺以及这种短缺对提供的服务造成的影响，并敦促各国政府履行其职责并为工程处的 2008-2009 年预算提供足额的供资。考虑到巴勒斯坦被占领土日益加剧的人道主义危机以及近东救济工程处在减轻难民遭受的苦难方面所发挥的关键作用，工作组还敦促各捐助方为近东救济工程处牵头的紧急呼吁提供足额的供资，以满足巴里德河难民营中因 2007 年 5 月的冲突而流离失所的 31 000 多名难民的需求。

17. 工作组鼓励主任专员继续努力筹资，以及兑现保证捐助方和东道国当局知情和参与的承诺。工作组欢迎工程处进一步关注各方案的战略规划、监测和评价，及其对注重结果的管理的承诺，以及 2006 和 2007 年在执行三年期组织发展方案中取得的进展。各会员国应继续通过双边捐助支持该方案并支持大会增设国际职位。工作组还呼吁各方履行对工程处的一切承诺，特别是巴勒斯坦权力机构应当退还增值税，以及以色列政府应当退还港口税和相关费用。

18. 鉴于该区域的局势没有公平和持久的解决，再加上该区域的持续冲突对经济和社会造成毁灭性影响，国际社会继续致力于人类发展和难民福利仍然是至关重要的。工作组希望，大会每年通过的决议中对近东救济工程处的期望能够转化为增加支助，以便为工程处的工作提供雄厚的财务基础。

19. **Mansour 先生**（巴勒斯坦观察员）重申，在根据大会 1948 年第 194（III）号决议公正解决巴勒斯坦难民问题之前，需要在巴勒斯坦难民福祉和区域稳定方面继续执行近东救济工程处的任务。他对国际社会的长期支持深表感谢，其中包括约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国等东道国政府，因为近东

救济工程处的工作至关重要，并且显示出国际社会对巴勒斯坦难民福祉所做的人道主义承诺，以及对最终解决其困境和实现其权利的政治承诺。

20. 要实现巴勒斯坦问题的和平解决和该区域的和平，巴勒斯坦难民困境得到公正解决，仍然是必须解决的核心问题之一。过去一年发生的事件再次直白地证明了该问题的区域性质。正值巴勒斯坦难民问题产生六十周年之际，国际社会必须加倍努力，确保公平和持久地解决巴勒斯坦难民的困境。这些难民的人数现已达到 450 万，是世界上最大的难民人群。由于以色列以不妥协的姿态公然无视国际法，继续否认难民重返其祖国的不可剥夺的权利，同时还执行“回籍法”，允许世界各地的犹太人移居到该地区，这些难民至今仍然是居无定所、无依无靠并分散在各地。

21. 令人遗憾的是，以色列继续否认巴勒斯坦难民的权利，甚至否认对其困境负有任何责任。因此，有必要重申：（a）巴勒斯坦难民重返的权利是一项经大会第 194（III）号决议确认的不可剥夺的权利；（b）巴勒斯坦难民有权收回其土地财产或获得公平的赔偿；以及（c）根据安全理事会和大会的呼吁，数以千计失去家园和土地的巴勒斯坦人有权返回，他呼吁通过双方商定的机制加快落实该权利。

22. 有关主任专员的报告（A/62/13 和 Add.1）和巴勒斯坦难民在过去一年的境况，他说，尽管实地面临着财务拮据状况和困难条件，近东救济工程处仍在有效开展工作。与此同时，该区域的局势日益恶化，迫使近东救济工程处扩大应紧方面的方案，并发出了额外紧急援助的请求。

23. 在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土，特别是在加沙地带，巴勒斯坦难民人口的社会经济状况仍在持续恶化。以色列在继续袭击包括难民营在内的巴勒斯坦人口中心，造成人员伤亡和民用基础设施的被毁。

24. 通过强制实行长期封锁和在巴勒斯坦被占领土上实行严厉的行动限制，占领国在继续对巴勒斯坦人民实施集体惩罚，影响了他们接受近东救济工程处的服务和工程处工作人员、车辆和基本供给的行动。由于以色列的非法政策和做法，以及在 2006 年对巴勒斯坦权力机构持续实施的国际援助抵制，失业和贫穷继续升高，特别是在加沙。因此，对近东救济工程处服务的需求在大幅上升，其中包括许多难民在数十年自力更生之后第一次寻求援助。由于以色列不断加紧对加沙地带的包围以及因此导致的生活条件恶化，近东救济工程处的努力甚至更为关键。

25. 巴勒斯坦被占领土上的难民对近东救济工程处的服务的需要和需求有所增长，是以色列的非法惩罚性行动直接造成的。必须让以色列对其针对巴勒斯坦人和近东救济工程处采取的行动负责，必须迫使它遵守其在国际法下承担的义务。

26. 在黎巴嫩，巴勒斯坦难民的境况仍非常艰难，特别是在黎巴嫩陆军与所谓的 *Fateh al-Islam* 民兵团体于 2007 年 5 月爆发战斗后，由于该团体中部分来自营外的成员出现在巴里德河难民营中，该难民营中的难民处境变得更加艰难。此次战斗导致 30 000 多名巴勒斯坦难民逃往巴达维难民营和黎巴嫩境内的其他难民营寻求安全庇护。近东救济工程处立即做出了基本服务响应。此外，通过与黎巴嫩政府合作，近东救济工程处启动了另一项支持援助难民的紧急呼吁，并开始规划巴里德河难民营的重建工作。

27. 伊拉克境内的巴勒斯坦难民的境况仍十分严峻，许多难民因害怕成为暴力、骚扰和驱逐的迫害目标而试图逃离。尽管这些难民不属于近东救济工程处的任务范围，但工程处已与联合国难民事务高级专员办事处（难民署）合作，试图向这些难民提供援助，特别是困在叙利亚与伊拉克边界地带的数百名难民。他向那些对呼吁做出响应的国家表示感谢，并呼吁继续努力应对这一危机。

28. 在巴勒斯坦被占领土，以色列军队仍在伤害、杀戮和骚扰近东救济工程处的工作人员，破坏工程处的基础设施并阻碍其行动。

29. 以色列必须停止其针对工程处及其工作人员的非法行动，解除对近东救济工程处工作人员、车辆和补给的一切行动限制，确保其工作人员的安全，赔偿工程处的财产损失，并偿还因延误和限制产生的费用。必须迫使以色列充分尊重《联合国宪章》及其他可适用的国际法条款。

30. 他对报道的巴勒斯坦人破坏近东救济工程处设施并对工作人员施暴的事件表示关切，并向工程处保证，巴勒斯坦权力机构反对这些行动，正在尽力结束此类违法活动。由于加沙地带不稳定，巴勒斯坦民兵在 2007 年 6 月的违法行动使得这个问题雪上加霜，多数近东救济工程处的国际工作人员已调离加沙地带。他对此表示遗憾。他呼吁将巴勒斯坦人在加沙的境遇恢复到 2007 年 6 月前的状态，并恢复当地的安宁与稳定。

31. 他对捐助方社区向近东救济工程处提供坚定的支持、其慷慨捐助和对紧急呼吁的响应，两次表示了深深的感激之情。巴勒斯坦支持近东救济工程处增设职位的申请，以加强其实力并增强其满足巴勒斯坦难民需求的能力，建议工程处通过创造性努力来应对其面临的挑战。

32. **Ja'afari 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，以色列仍在继续阻挠人们解决中东历史上最大的悲剧之一。差不多 60 年来，以色列一直公然践踏国际决议和人权法，剥夺巴勒斯坦难民重返故土的权利。当巴勒斯坦难民人数增至数百万时，外国定居者却占据他们的土地。以色列似乎在利用“定点清除”等政策证明自己能够凌驾于国际法之上。其占领政策相当于犯了战争罪，特别是其实施类似于纳粹行径的集体惩罚完全是对《日内瓦第四公约》的践踏。

33. 以色列的侵犯活动还扩大到拘押近东救济工程处的工作人员，以及违反相关的协定阻止这些人员完成自己的工作。叙利亚代表团强烈支持工程处获得其设施损毁赔偿的主张。在黎巴嫩，难民和黎巴嫩人一样都受到以色列侵略的伤害。以色列对加沙唯一一座电厂的攻击严重制约了供电和供水。德斯蒙德·图图大主教曾将以色列占领下的巴勒斯坦人的生活与南非人在种族隔离时期的情形相提并论，美国前总统吉米·卡特也做过类似的比较。

34. 他注意到，近东救济工程处的报告(A/62/13和Add.1)包含了一些积极迹象，包括其本国提供了援助，叙利亚将继续在不侵犯难民权利的情况下努力改善难民的条件，包括其重返家园的权利。他强调指出，巴勒斯坦难民问题是一项国际政治和道德责任。近东救济工程处应继续扩大捐助方的范围，而且国际社会也应对工程处增设20名国际工作人员的申请和主任专员的紧急呼吁做出响应。令人遗憾的是，在联合国工作人员中，只有近东救济工程处在巴勒斯坦被占领土的当地工作人员没有领取危险津贴。1949年大会第302(IV)号决议确定的工程处任务范围应得到重申，还要防止某些方面将该任务范围用于其他目的。

35. **Hernández Toledano 女士**（古巴）回顾，不结盟国家运动重申，在以色列占领下巴勒斯坦人民受苦受难是无理的，以色列继续否认巴勒斯坦人的基本人权，特别是自决权利以及巴勒斯坦难民返回故土的权利也是如此。因此，巴勒斯坦被占领土的局势已出来悲剧性的恶化。以色列继续控制着巴勒斯坦的领空和边界，而且加沙过境点仍处于关闭状态，剥夺了人民获得医药、食品和燃料的权利。

36. 以色列在巴勒斯坦被占领土的单方面措施严重威胁了两国解决办法的前景。由于以色列对加沙的入侵，许多家庭已逃离家园。根据近东救济工程处的估计，巴勒斯坦难民的总数已超过450万。法外

处决、边境封锁、选择性暗杀、酷刑、任意逮捕、摧毁房屋和民用设施、滥用武力、集体惩罚和心理恐怖方法都是以色列的一贯做法。以色列严重限制了巴勒斯坦人的行动，并增加了过境点关闭和路障的数量。

37. 古巴谴责以色列无视国际法将加沙的居民变成囚犯的侵略性政策。自银行交易冻结以来，局势又出现了进一步的恶化。贫穷率陡然上升；在加沙地带，80%的人口生活赤贫。巴勒斯坦权力机构无法向其雇员支付工资。在以色列攻击加沙的唯一一座发电站之后，供电和供水几乎完全停止。

38. 近东救济工程处一直在非常恶劣的条件下工作，并受到了严重的限制。以色列对进入加沙地带的近东救济工程处集装箱强征非法的通行费，而且还没有退还工程处的港口税，使其蒙受巨大的损失。古巴欢迎近东救济工程处为加强其为巴勒斯坦难民服务的能力而进行的机构改革。

39. **Al-Khulaifi 先生**（卡塔尔）说，巴勒斯坦人民遭受苦难的根源就是以色列的占领。在过去的一年中，人道主义条件出现了恶化。加沙已到了经济崩溃的边缘；在黎巴嫩北部，巴里德河难民营的事件使难民的生活条件严重恶化；在伊拉克，难民除了生活条件恶劣还要蒙受民兵的迫害，但供资跟不上登记难民人数的增加。他敦促捐助方提高包括紧急援助在内的捐助额。卡塔尔将继续尽量多地提供支助。

40. 工程处的组织发展一揽子计划值得表扬，而且卡塔尔支持酌情雇用更多的国际工作人员。在以色列当局制造的困难条件下，该机构的工作人员开展的工作是非常出色的。

41. **Kedar 先生**（以色列）说，尽管以色列对近东救济工程处的政治化表示关切，但以色列支持工程处的人道主义任务并将继续本着对话和合作精神与

其合作。有关工程处的决议应只涉及其业务活动，并避免涉及单独指责某个会员国的不相干的政治问题，也不应当针对永久地位谈判做出有偏见的决定，更不能只助长一方的利益。

42. 目前正在讨论的报告（A/62/13 和 Add.1）谈到了近东救济工程处在 2006 年的活动，这一年正是以色列撤离加沙地带和撒马利亚北部的第一年。如果巴勒斯坦领导人能利用这一历史机遇促进其人民的福祉，该报告将会截然不同。报告会认定以色列是一个可靠和尽责尽力的伙伴。相反，以哈马斯为首的巴勒斯坦领导层是一个受意识形态驱使的极端恐怖主义团体，其目的是毁灭以色列，并且在尽其所能助长其对以色列平民发动的恐怖袭击，他们知道以色列的合法自卫活动将不可避免地导致该地区巴勒斯坦人经济和社会条件的恶化。但哈马斯宁愿将时间、精力和财力都用在杀伤以色列人上，而不是为巴勒斯坦人提供食品、教育和医疗。该组织更愿意见到的是房屋被毁、仇恨合作和死亡。

43. 然而，在四方牵头下，国际社会并没有“按部就班”地开展工作，而是针对巴勒斯坦权力机构获得进一步援助的条件规定了一些原则，即承诺不使用暴力、承认以色列并接受先前的协定和义务。不幸的是，主任专员的报告忽略了国际捐助方暂停向巴勒斯坦权力机构供资背后的原因。该报告也未提及哈马斯的恐怖主义本质。这一组织被巴勒斯坦权力机构称为“非法团体”，该组织于 2007 年 6 月以暴力夺取加沙地带的做法已使其面目昭然若揭。该报告还详细描述了巴勒斯坦人受到的限制以及近东救济工程处的活动，但并未详细说明恐怖主义活动才是导致这些限制的直接原因。

44. 所有会员国都有责任向其公民提供安全保护，这是确定以色列与近东救济工程处之间关系的 1967 年科迈与米歇尔莫尔换文中确立的一项普遍原则。通过换文，以色列保证在符合安全考虑的前提下，

为近东救济工程处的活动提供便利。以色列的 2006 年议程再次强调了这些考虑因素，正是在这一年，在特拉维夫发生了两起自杀性爆炸事件和 2 000 多起恐怖主义袭击事件，其中包括对加沙边境以色列一侧的以色列国防军阵地的袭击，在此次袭击中，有两名士兵牺牲，一名士兵被绑架。2006 年，32 名以色列人在巴勒斯坦人的袭击中遇害，其中 25 人为平民，另有 332 人受伤，其中 228 人为平民。在撤离加沙后的一年中，向以色列南部平民人口中心发射的火箭数量达到原来的近四倍，从 2005 年的 222 枚增至 2006 年的 861 枚。该报告未提及任何此类事件，其提供的是有偏见的和被歪曲的事实。

45. 尽管咨询委员会在其附在报告后的信件中有所暗指，但以色列无意将苦难强加给巴勒斯坦人，它完全承认巴勒斯坦经济得到发展的重要性。然而，以色列决心保护自己的公民，并在和平进程中取得进展。2006 年，以色列安全机构挫败了约 70 起自杀性爆炸，这要归功于报告中提及的种种限制。他敦促委员会认真考虑以色列在打击恐怖主义的同时尽量减少对非战斗人员影响的难题，以及如果这些挫败的炸弹袭击中有少量真的发生，将会产生怎样的后果。

46. 为了建立一个能够与以色列和平共处的巴勒斯坦国，以色列决心尽一切可能与现任的巴勒斯坦领导人达成共同谅解，虽然哈马斯以军事力量占据了加沙，以色列仍将继续尽其所能为提供人道主义供应品提供便利。过境点的频繁关闭是在非法的哈马斯领导人支持下巴勒斯坦恐怖主义团伙对加沙过境点发动火箭袭击的必然结果，而这些过境点正是为加沙的巴勒斯坦人提供基本补给的必经通道。恐怖主义分子利用这些攻击作为将以色列描绘为侵略者的一种战术。

47. 为了确保向加沙地带提供援助，以色列常常让其军事和文职人员冒着生命风险，但巴勒斯坦恐怖

分子仍尽力阻止这些人道主义活动，同时还愤世嫉俗地将这类攻击称为“合法抵抗”，而其发动攻击的阵地正好在两年多以前以色列完全撤离的地区。

48. 无论是对于攻击目标还是发动攻击的地点，恐怖分子都无视平民与战斗人员之间的区别。上周，他们还从拜特哈嫩的一所近东救济工程处小学的操场上发射迫击炮。以色列军队保持了克制，没有立即回应，目的就是避免平民的伤亡。令人遗憾的是，联合国到现在尚未明确谴责恐怖分子滥用人盾和将其设施用于恐怖主义目的。

49. 虽然以色列支持近东救济工程处有关人权、冲突解决和容忍的方案，但以色列关切的是，目前的教科书都由东道国提供，而这些国家一直否认以色列的存在或存在权利，并宣扬反犹太人、犹太教和以色列的消极陈腐观点，依靠这样的教科书会损害加深公众支持和平的可能性。近东救济工程处应努力确保其教育方案促进的是和平，而非仇恨和敌意。

50. **Alzaabi 先生**（阿拉伯联合酋长国）说，阿拉伯联合酋长国代表团对巴勒斯坦难民的人道主义局势恶化表示关切，特别是对巴里德河难民营冲突后最初几个月黎巴嫩境内的难民状况，以及因以色列持续占领和侵略以及其继续修建隔离墙导致加沙和西岸难民状况恶化表示关切。该代表团还对近东救济工程处工作人员和设施遭受暴力袭击表示关切。国际社会需要承担确保提供人道主义援助的责任，应当要求以色列停止对巴勒斯坦人民的袭击和对工程处工作的非法阻挠。

51. 近东救济工程处实施的组织发展工作受到欢迎，但不断发生的供资不足会继续影响其提供服务的能力。随着难民人数的增加，以及难民需求日益迫切，该国已决定将提供给近东救济工程处的年度捐助提高一倍，并呼吁其他捐助国也增加其捐助额。

近东救济工程处应在所有地区无差别地执行任务，其人员也应得到与其他联合国工作人员相同的特权和豁免权，特别是在危险津贴方面。难民营中的基础设施应得到发展，以便为教育和经济独立提供机遇。他重申该国声援巴勒斯坦的难民，并希望难民返回以耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国境内的家园之前，其人道主义状况能够有所改善。

52. **Hannesson 先生**（冰岛）说，尽管该区域遇到非同寻常的艰难困苦，但近东救济工程处仍取得了斐然的成果，在黎巴嫩和加沙地带开展紧急行动期间为减轻难民和黎巴嫩平民的痛苦发挥了核心作用，并为改善 450 万难民的人类发展付出了坚定的努力。冰岛欢迎近东救济工程处的改革努力，并相信这些努力将造就一个更敏捷和更具战略性的工程处。为此，必须对近东救济工程处任用的国际工作人员人数和经常预算供资进行审查。

53. 巴勒斯坦被占领土上的行动限制严重影响了工程处的方案执行和对人道主义需求做出的响应。其他限制也给本已资金不足的工程处造成了巨大的成本，工程处可能承担不起。工程处在进入包括东耶路撒冷在内的西岸社区时遇到前所未有的限制。作为联合国的机构，近东救济工程处不应在发挥其关键作用时受到阻碍。

54. 冰岛呼吁以色列当局放松对进出加沙的限制，该地区严重依赖食品援助，而且近东救济工程处的存在也比以往任何时候都更为关键，同时，以色列还应确保其安全措施不会导致集体惩罚，这种做法在任何情况下都是没有正当理由的。开放加沙的过境点对于维持巴勒斯坦经济和改善生活条件至关重要。多数加沙人正在对前途丧失信心，而且历史不止一次地表明，绝望会滋生隔阂和极端主义。

55. 最近，在加沙出现了有希望的迹象，例如工程处提出了优质学校和夏季运动会等倡议。为了抓住

这一机遇，工程处应具备充足的资金，对最弱势群体，特别是巴勒斯坦青年的需求做出响应。这一点比以往任何时候都更为重要。

56. 在过去的几年中，冰岛在稳步加强其对近东救济工程处的支助。为承认工程处所做的出色工作，冰岛政府决定增加 2008 和 2009 年的捐助额。冰岛还准备提供借调人员，以支持近东救济工程处的工作。

57. **Malcata 女士**（葡萄牙）代表欧洲联盟；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚和黑山，还有亚美尼亚和摩尔多瓦发言。他向近东救济工程处工作人员在极其困难的条件下忠于职守表示敬意。欧洲联盟支持近东救济工程处完成的基本工作，同样也支持扩大其任务范围。欧洲联盟对约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府五十多年来向巴勒斯坦难民提供援助表示感谢。

58. 欧洲联盟捐助了近东救济工程处超过一半的预算，并向特别项目和紧急呼吁提供了慷慨的捐助。因此，欧洲联盟欢迎主任专员努力对近东救济工程处面临的严峻挑战做出战略响应，支持于 2006 年开始的组织发展工作，并欢迎建立近东救济工程处驻布鲁塞尔办事处。

59. 难民，特别是儿童的人道主义和经济状况令人极其关切。该区域各方应为儿童提供特别保护并尊重其权利。加沙的人道主义和经济危急状况特别令人关切，她还强调不间断地提供紧急人道主义援助及基本服务的重要性。例如，任何减少输往加沙的燃料和电力供应的决定都有可能带来严重的人道主义后果。欧洲联盟谴责对以色列领土的攻击，并承认以色列的合法防卫权利，但同时强调，有必要仔细权衡此类措施对已处于非常困境的平民可能产生的影响。

60. 关闭制度在西岸和加沙造成了人道主义后果，限制了基本服务的获得，并损害了巴勒斯坦领土的经济可行性。她回顾了根据国际人道主义法律承担人道主义义务和执行 2005 年《通行进出协定》的重要性，并呼吁各方努力重新开放进入加沙的过境点。实地的局势已严重制约了近东救济工程处和其他联合国机构提供基本服务的能力，而且对近东救济工程处工作人员的行动自由限制也特别令人关切。欧洲联盟呼吁各方根据国际人道主义法律和路线图重申的原则，确保人道主义援助的自由进出。欧洲联盟对近东救济工程处工作人员的安全表示关切，呼吁各方确保近东救济工程处能够平安地提供服务。

61. 她对近东救济工程处的普通基金和紧急方案间持续出现供资缺口表示忧虑，在需求不断增加的情况下，这影响了服务提供，同时，她还对主任专员在最近的资源调动战略中表示将努力缩小缺口表示支持。欧洲联盟将保证向巴勒斯坦提供高水平的人道主义和经济援助。根据巴勒斯坦人的请求，临时国际机制已延长至 2007 年底，目前正在进行工作以尽快过渡到直接向巴勒斯坦权力机构提供国际援助。在这一背景下，她强调捐助方将于 2007 年 12 月在巴黎举行会议的重要性。她还欢迎以色列恢复将扣留巴勒斯坦人的税收和收入转账的工作。

62. 欧洲联盟全力支持黎巴嫩政府努力打击巴里德河难民营的武装极端分子，并欢迎战斗于 2007 年 9 月结束。欧洲联盟强烈支持近东救济工程处在这场战斗之后在黎巴嫩开展的重要工作，并赞同秘书长呼吁各会员国支持该难民营的重建。

63. 欧洲联盟欢迎目前在推进巴以和平进程中出现的机遇，鼓励各方在政治对话中采取大胆的步骤。该对话必须带来切实的结果，包括有意义的最终地位谈判和两国解决办法，即建立一个与以色列及其他邻国和平共处的、独立、民主和可行的巴勒斯坦国。即将举行的这一国际会议将为区域和国际伙伴

支持全面的中东和平进程提供一次难得的机遇。欧洲联盟期待着取得初步的进展，即根据联合国的相关决议，在永久地位协定的框架内为巴勒斯坦难民问题找到一种公平、稳定和公正的解决方案。在此之前，近东救济工程处提供的服务对于确保巴勒斯坦难民的人类发展和体面生活仍然是必不可少的。

64. **Phan Thi Kim Hong 女士**（越南）对近东救济工程处在非常困难的条件下向巴勒斯坦难民提供服务所做的巨大努力表示赞赏。她注意到近东救济工程处 2006-2007 年预算资金严重不足，因此呼吁捐助方确保足额供资。她对巴勒斯坦难民的人道主义状况深表关切。日益严重的暴力和以色列强加的苛刻措施，使得人道主义状况进一步恶化，例如以色列限制近东救济工程处人员和车辆在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上自由行动，宣称加沙地带为“敌对领土”，有可能切断供电和供水并命令其银行关闭。

65. 近东救济工程处特权和豁免权必须得到尊重，而且她呼吁以色列当局遵守 1967 年《科迈 - 迈克尔莫尔协定》和《日内瓦第四公约》。她还敦促所有国家和联合国各机构给予近东救济工程处更大的支持，并希望工程处更加努力地与联合国系统的其他机构协调。最后，她重申越南代表团对近东救济工程处工作的不懈支持。

66. **Ziade 女士**（黎巴嫩）说，近东救济工程处面临着巨大的悲剧，而且预算缺口最终会对服务的质量和数量产生影响。黎巴嫩政府支持工程处为响应紧急需求而增设 12 个职位的申请。

67. 以色列在不断地向平民发动侵略，仅 2006 年就导致数百人死亡，数千人受伤，此外，以色列还非法袭击了近东救济工程处的设施、拘押其工作人员并对援助物资的运输征税。以色列最近决定宣布加沙为“敌对领土”，招致了另一轮国际谴责，包括秘书长和欧洲联盟都对其加以谴责。由于抗议的呼声

指责减少向加沙的供电构成了集体惩罚，就连以色列的总检察长也停止了减少对加沙供电的计划。

68. 黎巴嫩努力帮助其领土上的巴勒斯坦难民是众所周知的。最近，黎巴嫩向因黎巴嫩陆军与 Fateh al-Islam 恐怖主义团伙在巴里德河难民营的冲突而流离失所的 30 000 名难民提供了临时庇护和服务。2007 年 9 月，黎巴嫩总理弗阿德·西尼乌拉与近东救济工程处一道呼吁世界银行提供 5 500 万美元的援助，并且有 1 200 个家庭已经返回巴里德河难民营。

69. 只有当以色列撤出被占阿拉伯领土和巴勒斯坦国建立后，难民问题才能达成永久的解决。由美国主持的阿拉伯-以色列冲突问题会议几周后就要举行，希望此次会议能够达成一项全面的解决办法，并使近东救济工程处的任务转为原来设想的临时性工作。

70. **Endo 先生**（日本）说，日本支持区域性和平努力，如以色列总理埃胡德·奥尔默特与巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯定期会晤，以及其他国际和平努力。日本认为巴勒斯坦难民问题是该和平进程中的核心问题，并且在过去的半个世纪向巴勒斯坦难民提供超过 5 亿美元的援助，作为其“人类安全”政策的一部分，该政策的重点是确保人民获得体面生活的权力。

71. 鉴于巴勒斯坦领土，特别是加沙地带的情况在不断恶化，他敦促国际社会增加支助。日本已通过近东救济工程处向因黎巴嫩北部的战斗而流离失所的难民提供了数百万美元的紧急医疗用品、食品援助和临时住处。巴勒斯坦人口增长将给近东救济工程处的资源带来巨大的压力，他对主任专员 **Koning AbuZayd 女士** 领导下开展的组织发展工作表示赞赏，并相信此项工作将改善工程处的效率和效能。日本将全心全意地支持近东救济工程处，并希望国际社会也能这样做。

72. Hijazi 先生（巴勒斯坦观察员）在行使答辩权时发言说，在听取了以色列代表的发言后，在超过 450 万巴勒斯坦难民返回其故土的国际公认权利问题上，以及以色列在被占领土上的种种做法问题上，按照以色列的说法，有人或许会认为长达 40 年的占领或长达 60 年的难民问题根本不存在，或者以色列根本未将恐怖作为对付巴勒斯坦人民的工具。他提请委员会和以色列代表特别注意，巴勒斯坦难民的状况和无法忍受的苦难不仅是一个人道主义问题，也是一个由于占领国拒绝尊重巴勒斯坦人民不可剥夺的权利而引发的政治问题。

73. 以色列代表提到了其政府对近东救济工程处工作的支持，但其占领军关闭了进入加沙地带的过境点，切断了基本供应，因而导致该地区的人道主义状况严重恶化，而当地的人口中有 80% 以上生活贫困。超过 20 万的巴勒斯坦学童要在饥寒交迫中去上学，而且，对于以色列政府顾问提出的围困加沙地带的目的是让巴勒斯坦节食而不至于让他们饿死的

言论，他表示强烈愤慨。很明显，以色列致力于减轻巴勒斯坦居民的苦难和允许人道主义援助自由进出是不真实的。

74. 有关安全问题成为占领国过度行动的理由的主张，他希望知道以色列认为巴勒斯坦人做出什么样的反应才是适当的。他回顾，四方发布了一份由安全理事会第 1515（2003）号决议核可的路线图，根据该路线图，独立的巴勒斯坦国应于 2005 年底前建立。该决议和路线图的执行必须是全面的，而且不考虑以色列表达的保留意见。

75. 以色列代表只选择有利于自己的证据来为自己的言论辩护。因此，他提醒委员会回顾，自第二次起义以来，以色列向加沙地带发射了超过 14 000 枚炮弹，实施了 573 次空袭，杀害了 4 000 余名巴勒斯坦人，仅在 2006 年，就有 124 名儿童在西岸和加沙地带遇害。

下午 6 时 10 分散会