



## Генеральная Ассамблея

Шестьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
30 November 2007

Russian  
Original: English

---

### Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

**Краткий отчет о 19-м заседании,**

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 7 ноября 2007 года, в 15 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Мохамад ..... (Судан)

### Содержание

Пункт 32 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и вноситься в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

*Заседание открывается в 15 ч. 15 м.*

**Пункт 32 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (A/62/13 и Add.1, 64, 181, 282, 312 и 361)**

1. **Г-жа Конинг Абузейд** (Генеральный комиссар Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), представляя ежегодный доклад БАПОР (A/62/13 и Add.1), отмечает, что предстоящие мирные переговоры в Аннаполисе, принимающей стороной которых выступит правительство Соединенных Штатов Америки, дадут надежду палестинским беженцам вновь начать переговоры, которые могут завершиться созданием независимого, жизнеспособного и территориально целостного палестинского государства. Агентство с удовлетворением отмечает растущее признание международным сообществом факта того, что установление прочного мира на Ближнем Востоке не может быть достигнуто без решения проблемы беженцев во всех ее аспектах. Необходима неуклонная поддержка со стороны международного сообщества для обеспечения того, чтобы все беженцы пользовались такими же возможностями социальных услуг, как и их соседи, и чтобы они могли извлекать пользу от предоставленных им одинаковых возможностей для самосовершенствования. Агентство предоставляет содействие приблизительно 4,5 млн. беженцев, и оказание гуманитарной помощи по-прежнему остается важным компонентом его работы.

2. Агентство оказывает образовательные, медицинские и социальные услуги палестинским беженцам в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа. Образовательная программа Агентства является наиболее обширной и поглощает почти половину регулярного бюджета. Дети получают начальное образование в школах, работающих под эгидой БАПОР, прежде чем продолжить обучение в системе среднего образования и образования третьей ступени, главным образом в государственных образовательных учреждениях. Обеспокоенность вызывает тот факт, что недостаточные инвестиции в образование сдерживают прогресс. В частности, существует настоятельная необходимость улучшения состояния школ БАПОР в Иордании ввиду большого притока иракских детей-беженцев в образовательную систему Иордании.

Кроме того, Агентство стремится решить проблему высокого уровня неуспеваемости школьников в секторе Газа по основным предметам – арабскому языку и математике.

3. В области здравоохранения отсутствие финансирования не позволило Агентству адекватно реагировать на рост уровня распространения гипертонии, рака, болезней сердца, психосоциальных и врожденных заболеваний. Однако в секторе Газа скорее внешние факторы, а не трудности финансирования Агентства обуславливают резкое ухудшение стандартов в области здравоохранения. Фактически санкции и ограничения привели к ухудшению и без того недостаточного питания и отсутствию материалов медицинского назначения и оборудования в госпиталях. Закрытие пропускных пунктов в Эресе и Рафахе лишили больных людей возможности выехать в Израиль, на Западный берег или в Египет. При финансовой поддержке доноров программа оказания помощи и социальных услуг по-прежнему обеспечивает наличие необходимой системы социальной защиты для беднейших беженцев и их иждивенцев. Программа служит в качестве центрального реестра для беженцев, осуществляя управление проектом электронной регистрации, который, как ожидается, сыграет решающую роль в ходе осуществления будущего мирного соглашения. Кроме того, в 2006 году Агентство консолидировало свои усилия в области создания инфраструктуры и жилья в целях улучшения условий жизни в лагерях беженцев.

4. Программа Агентства в области микрофинансирования и поддержки микропредприятий принесла противоречивые результаты. В Сирии и Иордании спрос на такие услуги возрастал быстрее, чем возможности их оказания. На Западном берегу деятельность в 2007 году была рекордно высокой. С другой стороны, в секторе Газа уровень нищеты не позволяет заемщикам выплачивать свои займы или брать новые кредиты. Несмотря на это препятствие, программа продолжает оказывать содействие местному экономическому развитию и удерживать в центре внимания вопрос оказания помощи женщинам-предпринимателям.

5. Что касается чрезвычайной помощи, то, несмотря на отсутствие финансирования в 2007 году, благодаря операциям Агентства на оккупированной палестинской территории и в Ливане была оказана

значительная помощь населению, пострадавшему от конфликтов. В Газе примерно 80 процентов населения зависят от продовольственных пайков, выделяемых Агентством и Всемирной продовольственной программой. На Западном берегу палестинцы испытывают большие лишения в районах строительства незаконной разделительной стены и расширения поселений. Примерно 30 процентов населения, проживающих на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, являются зарегистрированными беженцами.

6. В результате вооруженного конфликта между ливанскими силами безопасности и боевиками в 2007 году лагерь для беженцев Нахр-эль-Баред был почти полностью разрушен. Хотя доноры проявили щедрость, откликнувшись на призыв выделить средства для оказания чрезвычайной помощи, решение долгосрочной задачи восстановления Нахр-эль-Баред потребует времени и повлечет значительные финансовые инвестиции.

7. В 2007 году Агентство столкнулось с серьезным недостатком финансирования, несмотря на увеличение взносов со стороны некоторых доноров и усилия Агентства диверсифицировать донорскую базу и получить средства от нетрадиционных стран-доноров. Туманные финансовые перспективы на 2008 год заставили Агентство учесть при планировании программы и ее осуществлении непредвиденные расходы и принять меры самоограничения в некоторых сферах. Однако благоприятные тенденции в области обменных курсов валют позволили Агентству с трудом избежать значительных сокращений фондов в своих программах. Ввиду роста стоимости жизни профсоюзы персонала на местах требуют повышения окладов, однако Агентство не имеет возможности удовлетворить это требование. За отчетный период персонал Агентства продемонстрировал чрезвычайное мужество и приверженность делу. Два палестинских сотрудника Агентства в Газе и один в Ливане погибли при исполнении своих обязанностей. Палестинские сотрудники Агентства являются единственными служащими Организации Объединенных Наций в Израиле и на оккупированной территории, которые не получают надбавку за работу в опасных условиях. Агентство призывает государства-члены регулировать эту ненормальную ситуацию.

8. Что касается реформ, то в 2006 году Агентство начало осуществление трехгодичного плана организационного развития в таких областях, как

управление людскими ресурсами, информационно-коммуникационные технологии для закупок, а также упрощение деловых операций. В целях укрепления возможностей Агентства производить оценку и осуществлять заблаговременное планирование, отслеживать осуществление программы и оценивать ее влияние, было привлечено небольшое число международных сотрудников, оплата которых производится за счет бюджета, выделенного на реализацию плана организационного развития. Для удержания этих сотрудников необходимо прописать эти должности в регулярном бюджете. Кроме того, Консультативная комиссия продолжала действовать в качестве главного источника поддержки и руководства для Агентства. Быстрое возрастание роли Консультативной комиссии во многом обусловлено энергичным и дальновидным руководством Франса Маккена.

9. Агентство по-прежнему осуществляет тесное сотрудничество со странами, принимающими беженцев, в том числе с Иорданией, Сирийской Арабской Республикой и Ливаном. Оно осуществляет ежедневную координацию с местными властями, а в случае необходимости и на национальном уровне. Сирийская Арабская Республика и Иордания вынесли основную тяжесть притока свыше двух миллионов беженцев из соседнего Ирака, среди которых число палестинских беженцев относительно невелико. Помимо этого, некоторые беженцы, спасаясь от преследований в Багдаде, остаются в лагерях в изолированных условиях на сирийской и иракской границе. Агентство призывает все соответствующие стороны в регионе и за его пределами принять безотлагательные меры, с тем чтобы облегчить их тяжелое положение.

10. **Г-н Талеб** (Сирийская Арабская Республика) интересуется, насколько целесообразно запросить Международный Суд представить консультативное заключение относительно мер, принятых правительством Израиля по ограничению поставок продовольствия и энергоснабжения в Газе. Другим вариантом может стать обращение к Совету Безопасности рассмотреть данный вопрос. Важно, чтобы Израиль понял, что он не может ставить себя выше международного права. Делегация его страны будет также признательна за дальнейшую информацию о мерах, принятых Агентством для решения проблемы значительного ухудшения уровня образования, обусловленного обстановкой насилия и оккупации.

11. **Г-н Малеки** (Исламская Республика Иран) просит уточнить число палестинцев, работающих в Агентстве. Несомненно, для Агентства будет полезно нанимать палестинских беженцев, которые прошли обучение в школах БАПОР.

12. **Г-жа Кониинг Абузейд** (Генеральный комиссар Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ) говорит, что Агентство не может комментировать целесообразность запроса консультативного заключения от Международного Суда. Что касается продовольственных поставок и энергоснабжения, то фактически в Газе они не прекращались. Однако некоторые поставки продовольствия были ограничены, и беженцы страдали от недостаточного питания. Поэтому важно сосредоточить внимание на вопросе открытия вновь пограничных пунктов и переходов. Хотя энергоснабжение не было отключено, угроза отключения вызвала большое беспокойство среди населения.

13. В целях решения проблемы снижающегося уровня образования Агентство наняло репетиторов, в основном по математике и арабскому языку, осуществляет программу создания "Образцовых школ", сокращает число учеников в классах путем открытия временных классных комнат и проводит подготовку учителей. Что касается уровней укомплектования преподавательскими кадрами, то имеется примерно 28 тыс. местных учителей, большинство которых являются палестинскими беженцами, учившимися в школах БАПОР.

14. **Г-н Альзааби** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что хотел бы получить более обширную информацию о мерах, принимаемых Агентством с тем, чтобы предложить государствам делать взносы в целях увеличения бюджета БАПОР.

15. **Г-жа Кониинг Абузейд** (Генеральный комиссар Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ) говорит, что Агентство располагает планом работы с донорами через посредство Консультативной комиссии и предпринимает усилия по сбору необходимых средств для улучшения условий жизни в лагерях. Агентство назначило специального советника для арабских стран, принимает меры по расширению донорской базы и заключило долгосрочные соглашения о

финансировании с донорами, что позволило Агентству быть уверенным в уровне финансирования, которое оно получит в конкретный год. Помимо этого, Агентство договорилось с определенными донорами о выплате премий за успешное выполнение программы.

16. **Г-н Йолли** (Норвегия), выступая в качестве Докладчика Рабочей группы по финансированию Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), вносит на рассмотрение доклад Рабочей группы (A/62/361), в котором отмечаются недостаточный уровень выплаты объявленных взносов в БАПОР и последствия этого для предоставляемых услуг, и призывает правительства выполнить свои обязательства и полностью внести взносы в бюджет Агентства на 2008–2009 годы. Учитывая углубляющийся гуманитарный кризис на оккупированной палестинской территории, а также решающую роль, которую играет БАПОР в облегчении трудностей, с которыми сталкиваются беженцы, Рабочая группа также призывает доноров полностью предоставить средства в ответ на призыв о чрезвычайной помощи, с которым выступило БАПОР, с тем чтобы удовлетворить потребности более 31 тыс. беженцев, перемещенных в результате конфликта в лагере Нахр-эль-Баред в мае 2007 года.

17. Рабочая группа поддерживает Генерального комиссара в ее усилиях по продолжению сбора средств и в ее обязательстве предоставлять информацию донорам и принимающим странам и сотрудничать с ними. Рабочая группа приветствует усиление внимания, уделяемого Агентством стратегическому планированию, контролю и оценке программ, а также его приверженность принципу управления, ориентированного на результаты, и достигнутый в 2006 и 2007 годах прогресс в выполнении трехгодичной программы организационного развития. Государства-члены должны и в дальнейшем оказывать содействие данной программе на основе как двусторонних взносов, так и поддержки в Генеральной Ассамблее просьбы о введении дополнительных международных должностей. Кроме того, Рабочая группа призывает к выполнению всех обязательств БАПОРУ, в частности возмещение налога на добавленную стоимость Палестинским органом и портовых и связанных с этим сборов израильским правительством.

18. Неуклонная приверженность международного сообщества усилиям в области развития людских ресурсов и обеспечению благосостояния беженцев остается важной задачей в отсутствие справедливого и прочного урегулирования их ситуации и в свете разрушительных экономических и социальных последствий продолжающихся в регионе конфликтов. Рабочая группа надеется, что поддержка, выраженная Агентству в резолюциях, ежегодно принимаемых Генеральной Ассамблеей, найдет свое практическое выражение в расширении помощи, направленной на предоставление Агентству здоровой финансовой основы для его деятельности.

19. **Г-н Мансур** (наблюдатель от Палестины) вновь говорит о необходимости продолжения мандата БАПОР в области обеспечения благосостояния палестинских беженцев и стабильности в регионе вплоть до справедливого урегулирования вопроса о палестинских беженцах согласно резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи от 1948 года. Он выражает глубокую признательность за неуклонную поддержку международным сообществом, в частности правительствами принимающих стран – Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики – поскольку деятельность БАПОР имеет жизненно важное значение и является свидетельством гуманитарного обязательства международного сообщества обеспечить благосостояние палестинских беженцев, равно как и его политической решимости добиться окончательного разрешения их участи и реализации их прав.

20. Справедливое разрешение участи палестинских беженцев остается одной из ключевых проблем, которую необходимо решить в целях достижения мирного урегулирования вопроса о Палестине, а также мира в регионе. События прошлого года вновь наглядно продемонстрировали региональный характер данной проблемы. Приближается шестидесятая годовщина существования проблемы палестинских беженцев, и международное сообщество должно удвоить свои усилия в целях достижения справедливого и прочного решения судьбы этих беженцев, насчитывающих сегодня 4,5 млн. человек и составляющих самую большую численность беженцев в мире. Они по-прежнему лишены гражданства, собственности и рассеяны по всему миру, что является прямым следствием непримиримой и вызывающей политики неуважения к международному праву со стороны Израиля, который по-прежнему отказывает

беженцам в их неотъемлемом праве на возвращение в страну своих предков, реализуя в то же время "закон о возвращении", дающий право любому лицу еврейской национальности вернуться в страну из любой точки мира.

21. К сожалению, Израиль по-прежнему не признает права палестинских беженцев и даже любую ответственность за их участь. Необходимо поэтому вновь подтвердить, что а) право палестинских беженцев на возвращение является их неотъемлемым правом, что подтверждается в резолюции 194 (III); б) палестинские беженцы имеют право на восстановление их прав собственности на землю или на справедливую компенсацию; и с) тысячи палестинцев, изгнанных из своих домов и своей земли, имеют право на возвращение, к чему призывает Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея, и оратор призывает к скорейшей реализации этого права посредством механизма, согласованного обеими сторонами.

22. Касаясь доклада Генерального комиссара (A/62/13 и Add.1) и положения палестинских беженцев в предыдущем году, оратор говорит, что деятельность БАПОР была по-прежнему эффективной, несмотря на финансовые затруднения и сложные условия на местах. В то же время ухудшение ситуации в регионе заставило БАПОР расширить свои программы, связанные с предоставлением чрезвычайной помощи, и обратиться с новыми призывами об оказании чрезвычайной помощи.

23. На оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, социально-экономическое положение палестинских беженцев продолжало ухудшаться, особенно в секторе Газа. Израиль по-прежнему осуществлял налеты на центры сосредоточения палестинского населения, в частности лагеря беженцев, сея смерть и увечье людей и разрушая гражданскую инфраструктуру.

24. Оккупирующая держава продолжает чинить коллективную расправу над палестинским народом, закрывая на длительное время пропускные пункты и вводя строгие ограничения на передвижение по оккупированной палестинской территории, что сужает доступ к услугам БАПОР и возможности передвижения его персонала, транспорта и необходимых грузов. Все более увеличиваются масштабы безработицы и нищеты, особенно в Газе, в результате противоположной политики и практики

Израиля и как непреходящее следствие бойкота на оказание международной помощи, введенного против Палестинского органа в 2006 году. В свою очередь, спрос на услуги БАПОР увеличился, в том числе за счет многих беженцев, нуждающихся в помощи впервые после десятилетий самообеспечения. Усилия БАПОР стали играть еще более важную роль в свете продолжающегося усиления осады сектора Газы и обусловленного этим ухудшения условий жизни.

25. Такой рост потребностей беженцев и спроса на услуги БАПОР на оккупированной палестинской территории было непосредственно вызвано незаконными карательными мерами Израиля. Израиль необходимо призвать к ответу за его действия в отношении палестинцев и БАПОР и обязать его выполнить свои обязательства в рамках международного права.

26. В Ливане положение палестинских беженцев остается тяжелым, особенно в лагере беженцев Нахр-эль-Баред после начала столкновений в мае 2007 года между ливанской армией и так называемой группой боевиков "Фатх-аль-Ислам", в которую входили вооруженные лица, не проживающие в лагере и установившие там свое присутствие. Эти столкновения привели к тому, что более 30 тыс. палестинских беженцев бежали в поисках безопасности в лагерь Беддави и другие лагеря беженцев в Ливане. БАПОР немедленно оказало им необходимые услуги. Кроме того, в сотрудничестве с правительством Ливана БАПОР обратилось с еще одним призывом об оказании чрезвычайной помощи, с тем чтобы поддержать предоставление помощи беженцам и начать планирование восстановления лагеря Нахр-эль-Баред.

27. Положение палестинских беженцев в Ираке остается критическим, и многие из них пытаются бежать, опасаясь гонений и перспективы стать жертвой насилия, запугивания и выселения. Поскольку они не попадают под мандат БАПОР, Агентство, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), пытается оказать им помощь, особенно сотням беженцев, рассеянных вдоль сирийско-иракской границы. Оратор выражает признательность странам, которые откликнулись на призывы, и призывает продолжать усилия по урегулированию данного кризиса.

28. На оккупированной палестинской территории израильские силы продолжают причинять вред, убивать и запугивать персонал БАПОР, наносить ущерб инфраструктуре Агентства и препятствовать его передвижению.

29. Израиль должен положить конец своим незаконным действиям в отношении Агентства и его персонала, снять все ограничения на передвижение персонала, транспорта и грузов БАПОР, обеспечить безопасность его персонала, выплатить компенсацию Агентству за причиненный его собственности ущерб и возместить ему расходы, вызванные задержками и ограничениями. Израиль необходимо заставить в полной мере уважать Устав Организации Объединенных Наций и другие применимые положения международного права.

30. Оратор выражает обеспокоенность в связи с имевшими место случаями нанесения палестинцами ущерба объектам БАПОР и нападений на его сотрудников, и заверяет Агентство, что Палестинский орган осуждает эти действия и делает все возможное, чтобы положить конец такому беззаконию. Он также выражает сожаление в связи с тем, что ввиду нестабильности в секторе Газы, которая усилилась в результате незаконных действий палестинской полиции в июне 2007 года, большинство международного персонала БАПОР было выведено из сектора Газы. Он призывает к возвращению ситуации в Газе к положению, существовавшему до июня 2007 года, и к спокойствию и стабильности в этом районе.

31. Оратор вновь выражает глубокую признательность сообществу доноров за их твердую поддержку БАПОР, их щедрые взносы и отклик на призывы об оказании чрезвычайной помощи. Палестина поддерживает просьбу БАПОР о введении дополнительных должностей в целях наращивания его потенциала и расширения его возможностей удовлетворять потребности палестинских беженцев и воздаст должное Агентству за его новаторские усилия по преодолению существующих трудностей.

32. **Г-н Джаафари** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что Израиль продолжает препятствовать урегулированию одной из величайших трагедий в истории Ближнего Востока. На протяжении почти 60 лет он лишает палестинских беженцев их права на возвращение в свои дома при вопиющем нарушении международных резолюций и

законодательства о правах человека. В то время как число палестинских беженцев возросло до нескольких миллионов, иностранные поселенцы оккупируют их земли. Израиль действует так, как будто он стоит выше международного права, проводя политику "целенаправленного убийства". Его политика оккупации равнозначна военным преступлениям, а введение, в частности, коллективного наказания, напоминающего практику нацистов, противоречит четвертой Женевской конвенции.

33. Противоправные действия Израиля распространяются на сотрудников БАПОР, которые незаконно задерживаются и лишаются возможности выполнять свою деятельность вопреки соответствующим соглашениям. Делегация его страны решительно поддерживает требования Агентства о возмещении ущерба, причиненного его объектам. В Ливане беженцы, как и сами ливанцы, страдают от израильской агрессии. Нападение Израиля на единственную в Газе электростанцию резко ограничило электро- и водоснабжение. Архиепископ Десмонд Туту сравнил жизнь палестинцев в условиях израильской оккупации с жизнью южноафриканцев в условиях апартеида, а бывший президент Соединенных Штатов Джимми Картер провел аналогичное сравнение.

34. Оратор отмечает, что доклад БАПОР (A/62/13 и Add.1) содержит некоторые положительные показатели, касающиеся, помимо прочего, помощи, оказанной его собственной страной, которая продолжит свою работу в целях улучшения условий жизни беженцев без нарушения их прав, в том числе и права на возвращение. Оратор подчеркивает, что проблема палестинских беженцев – это политическая и моральная ответственность международного сообщества. БАПОР следует продолжать расширение своей донорской базы, и международное сообщество должно откликнуться на просьбу Агентства о выделении дополнительно 20 международных сотрудников, а также на призыв Генерального комиссара об оказании чрезвычайной помощи. К сожалению, местные сотрудники БАПОР на оккупированной палестинской территории – единственные сотрудники Организации Объединенных Наций, которые не получают надбавку за работу в опасных условиях. Необходимо подтвердить мандат Агентства согласно резолюции 302 (IV) Генеральной Ассамблеи от

1949 года и, кроме того, оградить от использования его определенными сторонами в других целях.

35. **Г-жа Эрнандес Толедано** (Куба) напоминает, что Движение неприсоединившихся стран вновь заявило о том, что страдания палестинского народа в условиях израильской оккупации не имеют оправдания, равно как и продолжающееся отрицание их основных прав человека, в том числе, права на самоопределение и права палестинских беженцев на возвращение на свою землю. Как результат, ситуация на оккупированной палестинской территории трагически ухудшилась. Израиль продолжает контролировать палестинское воздушное пространство и границы, а пропускные пункты в Газе остаются закрытыми, что лишает население медикаментов, продовольствия и горючего.

36. Односторонние меры Израиля на оккупированной палестинской территории серьезно подрывают перспективы урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Ввиду неоднократного вторжения Израиля в сектор Газы многие семьи покинули свои дома. По оценкам БАПОР, число палестинских беженцев в настоящее время составляет 4,5 млн. человек. Внесудебные казни, закрытие границ, выборочные убийства, пытки, произвольные аресты, разрушение домов и гражданских объектов, неизбирательное применение силы, коллективные наказания и методы психологического террора по-прежнему являются неизменной практикой Израиля. Израиль жестко сдерживает передвижение палестинцев, закрыл еще большее число пропускных пунктов и установил дорожные заграждения.

37. Куба осуждает агрессивную политику, которая превратила жителей Газы в заключенных в нарушение международного права. Положение еще больше ухудшилось после замораживания банковских операций. Резко возросли масштабы нищеты; в секторе Газы 80 процентов населения живут в условиях крайней нищеты. Палестинский орган не имеет возможности платить зарплату своим служащим. В результате нападения Израиля на единственную в Газе электростанцию почти прекратилась подача воды и электричества.

38. БАПОР работает в крайне сложных условиях и в рамках жестких ограничений. Израиль вводит незаконную дорожную плату за контейнеры БАПОР, направляющиеся в сектор Газы, и до сих пор не

возместил Агентству плату за портовые сборы, что приводит к постоянным значительным убыткам. Куба приветствует организационные реформы, предпринятые БАПОР с целью укрепления своих возможностей по оказанию услуг палестинским беженцам.

39. **Г-н Аль-Хулайфи** (Катар) говорит, что основной причиной страданий палестинского народа является израильская оккупация. В предыдущем году отмечалось ухудшение гуманитарных условий. Газа находится на грани экономического коллапса; на севере Ливана события в лагере Нахр-эль-Баред привели к резкому ухудшению условий жизни беженцев; в Ираке беженцы страдают от преследований полиции, не говоря о нищенских условиях существования. Однако по мере роста числа зарегистрированных беженцев финансирование становится недостаточным. Оратор призывает доноров повысить размер своих взносов, в том числе и на оказание чрезвычайной помощи. Его страна будет и впредь оказывать максимально возможную поддержку.

40. Заслуживают похвалы программы организационного развития БАПОР, и Катар поддерживает идею о найме необходимого дополнительного международного персонала. Сотрудники Агентства выполняют колоссальную работу, действуя в сложных условиях по вине израильских властей.

41. **Г-н Кедар** (Израиль) говорит, что, несмотря на обеспокоенность по поводу политизации БАПОР, Израиль поддерживает гуманитарную миссию Агентства и продолжит работать с ним в духе диалога и сотрудничества. Решения, связанные с деятельностью Агентства, должны касаться только его операций без привнесения чуждых политических вопросов, которые выделяют одно государство-член, обуславливают предвзятые решения, касающиеся постоянного статуса переговоров, и поддерживают интересы одной стороны.

42. Обсуждаемый доклад (A/62/13 и Add.1) рассматривает деятельность БАПОР в течение 2006 года, первого года после вывода израильских войск из сектора Газа и севера Самарии. Доклад мог бы носить совершенно иной характер, если бы палестинское руководство воспользовалось исторической возможностью работать на благо своего народа. Оно нашло бы в лице Израиля надежного и последовательного партнера. Вместо этого

палестинское руководство, ведомое Хамас, экстремистской, идеологизированной, террористической группировкой, намеренной уничтожить Израиль, сделало все возможное, с тем чтобы продолжить компанию террора против израильских гражданских лиц, понимая, что законные меры сил самообороны Израиля неизбежно приведут к ухудшению экономических и социальных условий палестинцев в этом районе. Однако Хамас предпочитает тратить свое время, энергию и финансовые средства на убийства и увечье израильтян, вместо того, чтобы решать вопросы обеспечения питания, образования и помощи палестинцам. Они предпочитают разрушение созиданию, ненависть сотрудничеству и смерть вместо жизни.

43. Однако международное сообщество под руководством "четверки" не действовало "в обычном порядке", а заложило принципы, которые будут обуславливать оказание любой дальнейшей помощи Палестинскому органу, а именно обязательство отказа от насилия, признание Израиля и выполнение предыдущих соглашений и обязательств. К сожалению, в докладе Генерального комиссара не упоминается причина приостановления международного донорского финансирования Палестинскому органу. Не говорится в докладе и о террористическом характере организации Хамас, называемой Палестинским органом "незаконной группировкой", что стало очевидно после ее насильственного захвата сектора Газа в июне 2007 года. В докладе также детально описываются ограничения, осуществляемые в отношении палестинцев и деятельности БАПОР, однако отсутствует подробное описание террористической деятельности, которая является прямой причиной любых ограничений.

44. Обязанность любого государства заключается в обеспечении безопасности его граждан – универсальный принцип, провозглашенный в 1967 году в Договоре Комая-Микельмора, устанавливающего отношения между Израилем и БАПОР, в котором Израиль взял обязательство содействовать деятельности БАПОР, учитывая при этом соображения безопасности. Такие соображения вновь стали приоритетными для Израиля в 2006 году, ознаменовавшемся двумя взрывами бомб террористами-смертниками в Тель-Авиве и более чем 2 тыс. террористических атак, включая нападение на позицию израильских сил обороны на израильской



стороне границы с сектором Газа, в результате которого два военнослужащих были убиты и один похищен. В 2006 году при нападениях палестинцев 32 израильтянина были убиты, 25 из которых – мирные граждане, и 332 человека ранены, в том числе 228 мирных граждан. В следующем после вывода израильских войск из Газы году число ракет, выпущенных по населенным пунктам на юге Израиля, увеличилось почти в четыре раза – с 222 в 2005 году до 861 в 2006 году. В докладе не говорится ни об одном из этих событий, что дает недостоверную и искаженную картину действительности.

45. Израиль не имеет никакого желания создавать тяжелые условия для палестинцев, несмотря на то, что в письме Консультативной комиссии, приложенном к докладу, подчеркивается обратное, и в полной мере признает важность создания условий для развития палестинской экономики. Тем не менее, Израиль полон решимости защищать своих граждан и добиваться прогресса в мирном процессе. В 2006 году израильские службы безопасности предотвратили примерно 70 атак с участием террористов-смертников, зачастую благодаря тем самым ограничениям, о которых говорится в докладе. Оратор призывает Комитет подумать над двумя альтернативами: бороться с терроризмом, сводя к минимуму последствия для мирных граждан, или допустить последствия, какие могли бы иметь место в случае осуществления даже небольшого числа предотвращенных террористических атак.

46. Израиль преисполнен решимости исследовать любую возможность для достижения взаимопонимания с нынешним палестинским руководством в целях создания палестинского государства, живущего бок о бок в условиях мира и безопасности с Израилем, и продолжает делать все возможное для облегчения поставок гуманитарных грузов несмотря на военный захват Газы организацией Хамас. Частое закрытие пропускных пунктов неизменно вызвано ракетными обстрелами со стороны палестинских террористических групп, поддерживаемых незаконным руководством Хамас в Газе, как раз тех самых пунктов, которые используются для снабжения палестинцев в Газе предметами первой необходимости. Террористы используют эти нападения как тактический прием, чтобы представить Израиль в качестве агрессора.

47. В то время как Израиль подвергает военный и гражданский персонал опасности при обеспечении

поставок в сектор Газа, палестинские террористы делают все возможное, чтобы воспрепятствовать этой гуманитарной деятельности, цинично характеризуя при этом такие нападения как "законное сопротивление", хотя нападения ведутся с той территории, откуда Израиль полностью вывел свои силы два года назад.

48. Террористы не делают различий между военными и гражданскими лицами: и те, и другие являются мишенью и целью для нападений. На прошлой неделе они вели минометный обстрел со двора начальной школы БАПОР в Бейт-Ханун. Израильские военные воздержались от немедленного ответного удара во избежание потерь среди гражданского населения. К сожалению, Организация Объединенных Наций все еще не осудила безоговорочно использование террористами населения в качестве живого щита и незаконное использование одного из ее объектов для террористических целей.

49. Поддерживая программы БАПОР в области прав человека, разрешения конфликтов и обеспечения толерантности, Израиль выражает обеспокоенность в связи с тем, что представляемые принимающими государствами учебники, в которых отрицается существование Израиля или его право на существование и пропагандируются негативные, стереотипные взгляды на евреев, иудаизм и Израиль, подрывают возможности для более широкой народной поддержки процесса установления мира. БАПОР должно стремиться к тому, чтобы его образовательные программы продвигали идеалы мира, а не идеи ненависти и вражды.

50. **Г-н Альзааби** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что делегация его страны обеспокоена ухудшением гуманитарного положения палестинских беженцев, особенно в течение последних нескольких месяцев в Ливане после столкновений в лагере беженцев Нахр-эль-Баред, в Газе и на Западном берегу в результате непрекращающейся израильской оккупации и агрессии и строительства разделительной стены. Делегация также обеспокоена актами насилия, совершенными против персонала БАПОР и его объектов. Международное сообщество должно взять на себя ответственность за обеспечение поставок гуманитарной помощи и потребовать от Израиля прекращения агрессии против палестинского народа и создания незаконных препятствий работе Агентства.

51. Оратор приветствует осуществляемое БАПОР организационное развитие, однако частое недофинансирование будет по-прежнему сужать его возможности предоставления услуг. В то время, как число беженцев растет и их потребности становятся все более насущными, его страна решила вдвое увеличить свой ежегодный взнос в БАПОР и призывает другие государства-доноры поступить так же. БАПОР должно осуществлять свой мандат во всех регионах без всяких различий, и его персонал вправе пользоваться такими же привилегиями и иммунитетом, что и другие сотрудники Организации Объединенных Наций, особенно в плане надбавок за работу в опасных условиях. Необходимо развивать инфраструктуру в лагерях беженцев в целях предоставления возможностей для образования и экономической независимости. Оратор подтверждает солидарность его страны с палестинскими беженцами и выражает надежду на улучшение их гуманитарной ситуации, пока они не вернутся в свои дома в независимое палестинское государство, со столицей в Иерусалиме.

52. **Г-н Ханнессон** (Исландия) говорит, что несмотря на испытываемые исключительные трудности и страдания в регионе, БАПОР добилось значительных результатов, играя ключевую роль в облегчении страданий беженцев и ливанских гражданских лиц в ходе чрезвычайных операций в Ливане и секторе Газа и настойчиво работая в плане улучшения развития человеческого потенциала 4,5 млн. беженцев. Исландия приветствует усилия БАПОР по проведению реформы, и надеется, что эти усилия сделают Агентство более энергичным и стратегически важным. Очевидно, что для достижения этой цели необходимо пересмотреть численность международного персонала БАПОР и объемы его финансирования из регулярного бюджета.

53. Ограничение передвижения по оккупированной палестинской территории серьезно сказывается на осуществлении программы Агентства и удовлетворении гуманитарных потребностей. Другие ограничения вызвали значительные расходы, которые Агентство, учитывая его недофинансирование, с трудом может покрыть. Агентство сталкивается с беспрецедентными ограничениями, связанными с его доступом к общинам на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Будучи подразделением Организации Объединенных Наций, БАПОР должно беспрепятственно выполнять свою жизненно важную роль.

54. Исландия призывает израильские власти облегчить въезд в Газу и выезд из нее, поскольку этот район крайне зависим от продовольственной помощи, и присутствие БАПОР как никогда имеет решающее значение, а также обеспечить, чтобы меры безопасности не вели к применению коллективного наказания, которое не имеет оправданий ни при каких обстоятельствах. Открытие пропускных пунктов в Газе имеет важное значение для поддержания палестинской экономики и улучшения условий жизни. Большинство жителей Газы теряют надежду на будущее, и история неоднократно показывала, что отчаяние порождает раскол и экстремизм.

55. В последнее время в Газе появились обнадеживающие признаки, как, например, инициативы Агентства в отношении Образцовых школ и Летних игр. Чтобы не упустить эту возможность, Агентству как никогда важно иметь финансовые средства для удовлетворения потребностей наиболее уязвимых слоев населения, особенно молодых палестинцев.

56. На протяжении последних лет Исландия неуклонно расширяет свою поддержку БАПОР. Признавая прекрасную работу БАПОР, правительство Исландии решило увеличить свой взнос за 2008 и 2009 годы. Кроме того, Исландия намерена предложить прикомандирование своих работников в поддержку БАПОР.

57. **Г-жа Малката** (Португалия), выступая от имени Европейского союза; стран – кандидатов на вступление: Хорватии, бывшей югославской Республики Македония и Турции; стран, находящихся в процессе стабилизации и ассоциации: Албании, Боснии и Герцеговины, Черногории и Сербии; и, кроме того, Армении и Молдовы, выражает признательность твердой решимости персонала БАПОР, работающего в крайне сложных условиях. Европейский союз поддерживает важную работу, осуществляемую БАПОР, и выступает за продление его мандата. Европейский союз выражает признательность правительствам Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики за их помощь, оказываемую палестинским беженцам на протяжении более пяти десятилетий.

58. Взносы Европейского союза составляют более половины бюджета БАПОР; кроме того, он вносит большие взносы на реализацию специальных проектов и призывов об оказании чрезвычайной помощи.

Поэтому он приветствует усилия Генерального комиссара, направленные на разработку стратегических решений огромных проблем, стоящих перед БАПОР, поддерживает начатые в 2006 году организационные изменения и положительно относится к созданию в Брюсселе отделения БАПОР.

59. Глубокую обеспокоенность вызывает гуманитарное и экономическое положение беженцев, особенно детей. Все стороны в регионе должны оказывать детям специальную защиту и уважать их права. Особую обеспокоенность вызывает критическая гуманитарная и экономическая ситуация в Газе, и оратор подчеркивает важное значение бесперебойного оказания чрезвычайной и гуманитарной помощи и необходимых услуг. Например, любое решение о сокращении поставок топлива и электроэнергии в Газу будет иметь потенциально тяжелые гуманитарные последствия. Осуждая нападения на израильскую территорию и признавая законное право Израиля на оборону, Европейский союз подчеркивает необходимость тщательно взвешивать последствия таких мер для гражданского населения, и без того живущего в крайне тяжелых условиях.

60. Политика закрытия пропускных пунктов отрицательно сказывается на гуманитарной ситуации на Западном берегу и в Газе и ведет к ограничению доступа к основным услугам и подрыву экономической жизнеспособности на палестинских территориях. Оратор напоминает о важном значении гуманитарных обязательств, принятых во исполнение международного гуманитарного права и осуществления Соглашения о передвижении и доступе 2005 года и призывает все стороны содействовать открытию вновь въездных и выездных пропускных пунктов в Газе. Ситуация на месте значительно сужает возможности БАПОР и других учреждений Организации Объединенных Наций по предоставлению основных услуг, и поэтому особую обеспокоенность вызывают ограничения на свободу передвижения персонала БАПОР. Европейский союз призывает все стороны обеспечивать беспрепятственный доступ для оказания гуманитарной помощи в соответствии с международным гуманитарным правом, о чем вновь заявлено в "дорожной карте". Выражая тревогу в связи с безопасностью сотрудников БАПОР, оратор обращается ко всем сторонам с призывом обеспечить безопасность при предоставлении услуг БАПОР.

61. Оратор выражает сожаление в связи с продолжающимся недостаточным общим финансированием БАПОР и его чрезвычайных программ, что неблагоприятно сказывается на предоставлении все более необходимых услуг, и поддерживает усилия Генерального комиссара по сокращению разрыва в финансировании, о чем говорится в недавно разработанной стратегии мобилизации ресурсов. Европейский союз сохранит высокие уровни гуманитарной и экономической помощи, оказываемой им палестинцам. По просьбе палестинцев действие Временного международного механизма было продлено до конца 2007 года и ведется работа по скорейшему переходу на оказание прямой международной помощи Палестинскому органу. В этой связи оратор подчеркивает важное значение совещания доноров, которое должно состояться в Париже в декабре 2007 года. Кроме того, она приветствует возобновление Израилем переводов невыплаченных Палестине налогов и денежных поступлений.

62. Европейский союз оказал всестороннюю поддержку правительству Ливана в его усилиях противостоять вооруженным экстремистам в лагере Нахр-эль-Баред и приветствовал окончание этой борьбы в сентябре 2007 года. Он решительно поддерживает жизненно важную деятельность БАПОР в Ливане после окончания этого противостояния и поддерживает призыв Генерального секретаря к государствам-членам оказать содействие восстановлению лагеря.

63. Европейский союз приветствует существующую в настоящее время возможность прогресса для установления мира между Израилем и Палестиной и призывает стороны сделать смелые шаги в этом направлении в ходе их политического диалога. Этот диалог должен привести к конкретным результатам, включая значимые переговоры об определении окончательного статуса и решение в соответствии с принципом о сосуществовании двух государств, в том числе о создании независимого, демократического и жизнеспособного палестинского государства, живущего бок о бок в условиях мира и безопасности с Израилем и другими соседними государствами. Предстоящее международное совещание должно предоставить решающую возможность региональным и международным партнерам содействовать всеобъемлющему мирному процессу на Ближнем Востоке. Европейский союз стремится к скорейшим

изменениям, которые приведут к справедливому, прочному и равноправному решению проблемы палестинских беженцев в рамках соглашения о постоянном статусе согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций. А до этого предоставляемые БАПОР услуги будут по-прежнему иметь важное значение для обеспечения развития людских ресурсов и достойной жизни палестинских беженцев.

64. **Г-жа Фан Тхи Ким Хонг** (Вьетнам) выражает признательность БАПОР за его огромные усилия по предоставлению услуг палестинским беженцам в чрезвычайно трудных условиях. Отмечая серьезное недофинансирование бюджета БАПОР на 2006–2007 годы, она призывает сообщество доноров обеспечить финансирование в полной мере. Оратор выражает глубокую обеспокоенность по поводу гуманитарного положения палестинских беженцев, ухудшившееся в результате разгула насилия и жестких мер со стороны Израиля, таких как ограничения на свободу передвижения персонала и транспорта БАПОР на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и объявление сектора Газа "враждебной территорией", что может привести к отключению его водо- и электроснабжения и к закрытию его банков.

65. Необходимо соблюдать привилегии и иммунитеты БАПОР, и она призывает израильские власти уважать Договор Комая-Микельмора 1967 года и четвертую Женевскую конвенцию. Оратор также обращается ко всем государствам и к учреждениям Организации Объединенных Наций с просьбой оказывать более решительную поддержку БАПОР и выражает надежду, что в свою очередь Агентство приложит более значительные усилия, направленные на координацию действий с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. В конце выступления оратор вновь заявляет о неуклонной поддержке делегацией Вьетнама деятельности БАПОР.

66. **Г-жа Зиаде** (Ливан) говорит, что БАПОР имеет дело с огромной трагедией, и нехватка его бюджетных средств в конечном счете скажется на качестве и объеме услуг. Правительство ее страны поддерживает просьбу БАПОР о введении 12 дополнительных должностей для решения безотлагательных нужд.

67. Израиль совершил незаконные нападения на объекты БАПОР, задерживал его сотрудников и облагал налогами поставки в рамках оказания помощи,

не говоря о его непрекращающейся агрессии против мирных граждан, в результате которой в 2006 году были убиты сотни и ранены тысячи человек. Недавнее решение Израиля о провозглашении сектора Газа "враждебной территорией" вызвало волну осуждения со стороны международного сообщества, в том числе Генерального секретаря и Европейского союза. Даже Генеральный прокурор Израиля остановил запланированные сокращения подачи электроэнергии в Газу в результате протестов, в которых такие меры расцениваются как коллективное наказание.

68. Усилия страны оратора по оказанию помощи палестинским беженцам хорошо известны. Совсем недавно она предоставила временное убежище и услуги свыше 30 тыс. беженцев, перемещенных в результате столкновений между ливанской армией и террористической группой Фатхаль-Ислам в лагере Нахр-эль-Баред. В сентябре 2007 года премьер-министр Ливана Фуад Синиора и БАПОР совместно обратились с просьбой к Всемирному банку выделить 55 млн. долл. США на оказание помощи, и 1200 семей вернулись в этот лагерь.

69. Прочное решение проблемы беженцев может быть достигнуто только в результате ухода Израиля с оккупированных арабских земель и создания палестинского государства. Есть надежда, что на предстоящей через несколько недель конференции по арабо-израильскому конфликту, созванной при финансовой поддержке Соединенных Штатов, будет достигнуто всеобъемлющее решение и будет восстановлен временный статус мандата БАПОР, как предполагалось первоначально.

70. **Г-н Эндо** (Япония) говорит, что его страна поддерживает региональные усилия, направленные на установление мира, такие, например, как регулярные встречи между премьер-министром Израиля Эхудом Ольмертом и президентом Палестинской автономии Махмудом Аббасом, равно как и международные усилия по достижению мира. Япония считает проблему палестинских беженцев коренным вопросом мирного процесса и за прошедшие полвека предоставила помощь палестинским беженцам в объеме более 500 млн. долл. США в рамках ее политики "безопасности человека", главным элементом которой является обеспечение людям права и возможности жить в достойных человека условиях.

71. Оратор призывает международное сообщество расширить его поддержку, учитывая постоянное

ухудшение условий на палестинских территориях, и в частности в секторе Газа. Через посредство БАПОР Япония выделила несколько миллионов долларов на чрезвычайные поставки медицинских товаров, продовольственную помощь и временное жилье для беженцев, перемещенных в результате столкновений на севере Ливана. Рост численности палестинского населения окажет давление на ресурсы БАПОР, и оратор выражает признательность за реализацию программы организационного развития, осуществляемую под руководством Генерального комиссара г-жи Конинг Абузейд в целях повышения эффективности и действенности Агентства. Его страна по-прежнему будет оказывать поддержку БАПОР, и надеется, что международное сообщество поступит аналогично.

72. **Г-н Хиджази** (Наблюдатель от Палестины), выступая в осуществление своего права на ответ, говорит, что, слушая представителя Израиля, кто-то может подумать, что не было 40 лет оккупации или 60-летней проблемы беженцев, или что Израиль не избрал террор в качестве своей доктрины в отношении палестинского народа, как явствует из отношения Израиля к международно признанному праву более 4,5 млн. палестинских беженцев на возвращение на родину и практических действий Израиля на оккупированной территории. Оратор напоминает Комитету и, в частности, представителю Израиля, о том, что положение и невыносимые страдания палестинских беженцев являются не только гуманитарным, но и политическим вопросом, обусловленным отказом оккупирующей державы уважать неотъемлемые права палестинского народа.

73. Представитель Израиля сослался на поддержку правительством его страны деятельности БАПОР, а его оккупационная армия закрывает пункты пропуска в сектор Газа, прерывая доставку грузов первой необходимости, что серьезно ухудшает гуманитарную ситуацию для населения, 80 процентов которого живет в условиях нищеты. Более 200 тыс. палестинских школьников идут в школы голодные и холодные, и оратор испытывает гнев в связи с заявлением советника израильского правительства о том, что целью блокады сектора Газа является посадить палестинцев на скудный паек, но не дать им умереть от голода. Израиль явно не говорит правды, заявляя о своей приверженности цели облегчить страдания палестинского народа и не препятствовать свободному потоку гуманитарной помощи.

74. Что касается заявления о том, что соображения безопасности оправдывают чрезмерные действия оккупирующей державы, говорит оратор, то интересно знать, какую реакцию палестинского населения Израиль назвал бы адекватной. Он напоминает, что "четверка" разработала "дорожную карту", одобренную резолюцией Совета Безопасности 1515 (2003), согласно которой независимое палестинское государство должно было быть создано к концу 2005 года. Выполнение этой резолюции и "дорожной карты" должно быть всеобъемлющим и без учета оговорок, выраженных Израилем.

75. Представитель Израиля для убедительности своего заявления оперировал цифрами. Оратор поэтому напоминает Комитету, что по сектору Газа было выпущено более 14 тыс. артиллерийских снарядов и осуществлено 573 воздушных удара, а со времени второй интифады более 4 тыс. палестинцев были убиты, и в одном лишь 2006 году 124 ребенка убиты на Западном берегу и в секторе Газа.

*Заседание закрывается в 18 ч. 10 м.*