

случаях при возникновении в странах чрезвычайного положения административные приказы, направленные на обеспечение порядка и безопасности, могут быть приняты непосвященной публикой за положения закона, г-н Баруди не хотел бы предлагать слово «беззаконное», так как, по его мнению, в данном случае это слово не подходит.

Он полагает, что слово «незаконное», если рассматривать его в юридическом аспекте, является более точным и конкретным, чем слово «необоснованное». Таким образом, по его мнению, люди будут гарантированы от необоснованного вмешательства, а общество получит защиту от злоупотребления правами, провозглашенными в этой статье.

Граф КАРТОН ДЕ ВЬЯР (Бельгия) полагает, что статья 10 проекта декларации прав человека предусматривает защиту личности в моральном аспекте.

Он высоко ценит намерение представителя Кубы добиться того, чтобы статья в целом была более точной и излагалась бы в позитивной форме. Целесообразно дать определение, как это и сделал представитель Кубы, вмешательству, от которого должна защищать человека статья 10.

Следуя поговорке «за двумя зайцами погонишься — ни одного не поймаешь», он считает, что было бы лучше посвятить защите имущества, тайне корреспонденции и неприкосновенности жилища отдельные статьи. Это подчеркнуло бы подлинное значение статьи 10, состоящее в обеспечении защиты от любого необоснованного посягательства на честь или репутацию человека.

Заседание закрывается в 13 час. 05 мин.

СТО СЕМНАДЦАТОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Пятница, 29 октября 1948 года, 15 час.
Дворец Шайо, Париж

Председатель: г-н Шарль МАЛИК (Ливан)

41. Беженцы и перемещенные лица: часть третьего доклада Посредника Организации Объединенных Наций в Палестине о достигнутых результатах — Помощь беженцам (A/648, A/689, A/689/Add.1 и A/689/Corr.1)

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ, ВНЕСЕННЫЙ ДЕЛЕГАЦИЯМИ БЕЛЬГИИ, НИДЕРЛАНДОВ, СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА И СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ (A/C.3/315)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ указывает, что Комитет приступает к рассмотрению этого вопроса на основании решения, принятого на 109-м заседании. Он ставит на обсуждение проект резолюции, предложенный Бельгией, Нидерландами, Соеди-

ненным Королевством и Соединенными Штатами, и исправляет ошибку в английском машинописном тексте пункта 2 резолютивной части проекта резолюции, где должно быть сказано «31 августа 1949 года», а не «31 августа 1948 года».

Г-н ДЭВИС (Соединенное Королевство) говорит, что почти полумиллиону людей, из которых 85 процентов — женщины, дети и старики, грозит опасность смерти от голода и холода. Многие из них находятся в районах, где нет никакого управления или где местные власти не могут справиться с этой проблемой. Местное население этих районов само иногда голодает. Положение становится с каждым днем все более серьезным. Правительство Соединенного Королевства взяло поэтому на себя инициативу и обратилось в Совет Безопасности с просьбой рассмотреть, что нужно сделать для многочисленных арабских беженцев, изгнанных из своих домов в Палестине военными действиями.

Правительство Соединенного Королевства в качестве первого шага ассигновало 100 000 фунтов стерлингов, чтобы обеспечить этих несчастных людей пищей и кровом. Помощь была оказана и другими странами, а также Международным чрезвычайным фондом помощи детям и многими другими организациями, как входящими в Организацию Объединенных Наций, так и не зависящими от нее.

Однако потребности так велики, что оказанная до сих пор помощь совершенно недостаточна. Это видно из заявлений г-на Банча и сэра Рафаэля Силенто, сделанных на 108-м заседании.

Со своей стороны, арабские государства не замедлили оказать приют своим братьям из Палестины. Трансиордания расходует ежемесячно около 40 000 палестинских фунтов на помощь беженцам (около 140 000), разместившимся на ее территории; но ее запасы муки практически уже истощились. Ирак пожертвовал для начала 20 000 фунтов на закупку самого необходимого оборудования и, кроме того, расходует ежемесячно 13 500 фунтов на питание беженцев. Сирия тратит ежемесячно более 1 200 000 сирийских фунтов, а также посылает в Трансиорданию муку.

Эти примеры показывают, какую огромную тяжесть взвалила проблема беженцев на плечи соседних государств. Нельзя рассчитывать, что они смогут нести это бремя бесконечно.

Цифра 500 000 беженцев, названная в дополнительном докладе исполняющего обязанности Посредника от 18 октября, — это самое меньшее. С тех пор имели место новые военные столкновения, еще более усилившие разруху. В то же время местные ресурсы сокращаются с приближением зимы. Климат Среднего Востока в летние месяцы, конечно, в некоторой степени облегчит страдания бездомных и плохо одетых беженцев. Но теперь наступила зима с холодами и сыростью. На высоких и голых плато, где живут бе-

женцы, льют проливные дожди, и ясно, что в ближайшие несколько недель тысячи этих несчастных людей, недоедающих, лишенных крова, не имеющих ни одеял, ни чего-либо еще, под чем можно было бы укрыться, погибнут от легочных заболеваний.

Более того, прибытие беженцев тяжело отразилось на экономике этих стран, едва способных прокормить свое собственное население. Терзаемые голодом, беженцы ели еще недозревший урожай на полях, лишь бы не умереть. Страшно было видеть ставшее таким обычным за последние месяцы зрелище, как изголодавшиеся женщины и дети рыщут по полям и кустарникам в поисках пропитания.

В этих условиях никто из членов Комитета не сможет отрицать неотложный характер этой проблемы. Представитель Соединенного Королевства призывает поэтому членов Комитета ограничить дискуссию основным вопросом. Каждый день отсрочки будет означать гибель все новых женщин и детей. Это факт, который нужно взвесить хладнокровно, но он должен побудить Комитет к тому, чтобы разрешить эти проблемы как можно скорее.

Смета расходов, приведенная исполняющим обязанности Посредника в его докладе от 18 октября, очень невелика: в ближайший десятимесячный период на питание беженцев ассигнуется только 13 200 000 долларов, или 61 цент на человека в неделю.

Проблема имеет два аспекта, один из которых не терпит отлагательства, а другой может быть тщательно изучен на сессии Генеральной Ассамблеи. В первую очередь нужно изыскать достаточные денежные средства на снабжение беженцев продовольствием, чтобы продолжить работу, начатую Посредником, и уже потом заняться разрешением этой проблемы в целом. Те, кто уже помогает беженцам, терпят затруднения, ибо сами располагают немногим.

Единственный для Организации Объединенных Наций способ достать средства немедленно — это обратиться к Генеральному Секретарю с просьбой тотчас же предоставить кредиты из Фонда оборотных средств Организации Объединенных Наций. Эти кредиты плюс 6 миллионов долларов, представляющих половину того, что Организация Объединенных Наций получила из неиспользованных фондов ЮНРРА, а также средства, которые может предоставить Международный чрезвычайный фонд помощи детям в порядке проведения одобренной им в августе программы¹, позволили бы оказать первую помощь беженцам. Делегация Соединенного Королевства пришла к заключению, что единственный способ получить необходимые кредиты немедленно — это взять их из Фонда оборотных средств Организации.

¹ См. Резолюции, принятые Экономическим и Социальным Советом, седьмая сессия, резолюция 161 (VII).

Вторая задача состоит в том, чтобы собрать с государств-членов 29 500 000 долларов, необходимых для содержания беженцев до будущего урожая. Нужно учесть и административные расходы. Каждый заметил, как щедро откликнулись некоторые государства на призыв Посредника от 16 августа 1948 года²; теперь необходим еще более широкий призыв, чтобы стимулировать общие усилия в деле помощи.

Делегация Соединенного Королевства считает, что было бы лучше всего, если бы Генеральная Ассамблея поручила Генеральному Секретарю назначить специального руководителя операциями помощи и предоставить ему широкие полномочия в деле разрешения этой проблемы в целом в сотрудничестве с существующими организациями помощи. Его нужно назначить как можно скорее, и он должен иметь необходимый опыт. Организация Объединенных Наций должна оказать ему полную поддержку, чтобы он мог сделать все, что в человеческих силах, для разрешения этой ужасной проблемы. Он, разумеется, будет ответствен перед Генеральным Секретарем и через него должен будет представить доклад следующей сессии Генеральной Ассамблеи.

При такой организации дела этот руководитель сможет получать в свое распоряжение средства и быстро оказывать помощь беженцам, которые в ней крайне нуждаются. Это будет большая ответственность, но другого пути выполнения задачи нет.

Правительство Соединенного Королевства готово принять участие во всей этой работе. Оно еще раз будет просить Генерального Секретаря использовать специализированные учреждения и добровольные общества, такие как Красный Крест и Красный Полумесяц и другие. Почин сделан, но необходим общий план действий. Обязанность координировать и направлять работу согласно этому плану ляжет на Секретариат Организации Объединенных Наций.

Предложенный план и нужды, которые Комитет призван удовлетворить, можно суммировать так: по самой минимальной оценке, на Среднем Востоке имеется 500 000 беженцев, нуждающихся в помощи. Помощь должна начать поступать немедленно и продолжаться до тех пор, пока не приступит к действию новая организация; необходимо изыскать 29 500 000 долларов и, кроме того, средства на административные расходы. Только Организация Объединенных Наций может изыскать такую большую сумму; поэтому необходимо апеллировать к государствам — членам Организации.

Деньги необходимо достать немедленно, и единственным возможным источником, откуда их можно почерпнуть, является Фонд оборотных средств, из которого можно взять аванс, с тем чтобы вернуть его из будущих взносов правительств. Должна быть создана организация, ко-

² См. документ А/648, часть III, глава III.

торая несли бы ответственность за координацию закупок и распределение помощи.

Именно с этой целью после консультации с другими делегациями был составлен проект резолюции (А/С.3/315), находящийся сейчас на рассмотрении Комитета.

На этой стадии трудно определить сумму административных расходов будущей организации. Поэтому г-н Дэвис предлагает попросить Пятый комитет составить смету, с тем чтобы можно было определить максимальную сумму; но не следует медлить с принятием этой резолюции. Генеральный Секретарь должен будет предложить детальный план будущих операций этой организации.

Пятый комитет, конечно, захочет иметь гарантии того, что аванс, взятый из Фонда оборотных средств, будет возмещен за счет взносов государств-членов. Делегация Соединенного Королевства надеется, что определенное число государств даст такие заверения относительно своих будущих взносов, чтобы в этой связи не возникло никаких трудностей. Резолюция составлена в необычной форме, но нужно учитывать, что, когда проблема носит такой важный характер, вопрос о форме не имеет большого значения.

Поэтому делегация Соединенного Королевства просит Третий комитет быстро и серьезно рассмотреть этот проект резолюции, с тем чтобы его можно было в кратчайший срок представить Генеральной Ассамблее.

Г-жа РУЗВЕЛЬТ (Соединенные Штаты Америки) заявляет, что тот факт, что около полумиллиона людей на Среднем Востоке осталось без крова в результате конфликта в Палестине, глубоко волнует как ее правительство, так и ее лично. Эти беженцы нуждаются в предметах первой жизненной необходимости, и из ряда полученных сообщений явствует, что положение приняло катастрофический характер. Генеральная Ассамблея должна, следовательно, определить, какая помощь необходима, чтобы выправить это отчаянное положение, как она будет обеспечена и когда будет оказана.

Однако, прежде чем пытаться найти ответы на эти трудные вопросы, надо принять во внимание некоторые предварительные соображения. Проблема помощи палестинским беженцам является также частью более широкой проблемы самой Палестины. Тесную связь между этими двумя вопросами надо учитывать постоянно, и важно сделать так, чтобы решение частного вопроса было логической частью решения общего вопроса.

Гуманитарная сторона этой проблемы сама собой очевидна, и никто не оспаривает срочную необходимость помощи. Но помощь не приходит сама к тем, кто в ней нуждается. Правительства и международные организации не могут действовать с той быстротой, какая нужна в случаях катастроф. Для погрузки судов нужно время.

Когда ресурсов добровольных организаций, которые только и могут действовать быстро, недостаточно для решения проблемы, когда эта проблема принимает такие масштабы, что требует вмешательства правительства, то для достижения желаемых результатов необходимы более убедительные мотивы, чем только гуманитарные соображения, ибо, к сожалению, мировых ресурсов уже недостаточно для удовлетворения человеческих нужд.

Одним из таких особых мотивов является тот факт, что разрешение этой проблемы есть важнейшее условие успеха тех усилий, которые Организация Объединенных Наций предпринимает для восстановления мира в Палестине. Это одна из главных целей Организации Объединенных Наций, и именно поэтому она должна действовать в этом случае.

Смета, приведенная в докладе исполняющего обязанности Посредника от 18 октября 1948 года, представляет собой абсолютный минимум той помощи, какая должна быть оказана. Делегация Соединенных Штатов считает, что эта смета вполне может быть положена в основу решения Генеральной Ассамблеи. Еще не известно, достиг ли уже поток беженцев наивысшего уровня; поэтому разумно предположить, что помощь понадобится оказывать 500 000 людей на протяжении всего срока программы, то есть с 1 декабря 1948 года (реальная, по-видимому, дата), до будущего урожая.

Очевидно, что, пока эта новая программа не начнет осуществляться, работа, проводимая сейчас под руководством исполняющего обязанности Посредника, должна быть продолжена. Поэтому можно надеяться, что Генеральная Ассамблея разрешит взять аванс из Фонда оборотных средств.

Г-жа Рузвельт подчеркивает важность внесения взносов продуктами, независимо от того, какая программа помощи будет принята, хотя и желательно установить общую сумму помощи в долларах для составления программы и определения размеров взносов, очень важно также принимать взносы продуктами в рамках общего плана. Когда правительствам будет направлено соответствующее обращение, им надо будет сообщить, какие товары и продукты необходимы. Это облегчит внесение взносов для тех государств, у которых имеются избытки товаров, но не хватает валюты. Кроме того, с психологической точки зрения лучше просить государства жертвовать зерно, рис, сахар, жиры, тысячи одеял, чем доллары.

Общая сумма и срочность программы помощи заставляют рассчитывать главным образом на пожертвования правительств. Но нельзя отрицать, что именно Организация Объединенных Наций должна позаботиться о получении кредитов и обеспечить распределение помощи. В самом деле, это было одной из рекомендаций Посредника и это является частью общих усилий,

направленных на восстановление мира в этом районе.

Эта новая форма деятельности Организации Объединенных Наций отличается, однако, от ее обычной деятельности, а поэтому и с бюджетной точки зрения к ней надо подойти иначе. Г-жа Рузвельт считает поэтому, что расходы по выполнению программы помощи не должны включаться в обычный бюджет Организации Объединенных Наций, и поддерживает те положения совместной резолюции, согласно которым Ассамблея должна предложить всем государствам-членам как можно скорее начать вносить добровольные пожертвования товарами или деньгами, с тем чтобы обеспечить получение необходимого количества продуктов и денежных средств.

Хотя помощь должна носить добровольный характер, нужно надеяться, что это обращение будет воспринято со всей серьезностью, ибо помимо гуманитарных целей эта программа будет важной частью усилий Организации Объединенных Наций для обеспечения мира. Мир нужен не только тем, кто живет в этом районе, он нужен всем Объединенным Нациям. Только коллективными усилиями можно разрешить проблему беженцев и таким образом выразить волю к миру, который в конечном итоге должен восторжествовать. Если некоторые члены Организации не ответят на это обращение, общие усилия соответственно ослабнут; между тем результат будет зависеть только от приложенных усилий.

Что касается организации, которую надо создать или использовать для выполнения плана помощи, то г-жа Рузвельт считает, что нужен механизм, который работал бы быстро, эффективно и дешево. Вот почему именно Организация Объединенных Наций должна, по ее мнению, взять на себя составление и выполнение программы. Во всяком случае Организация Объединенных Наций должна как можно шире использовать международные и местные благотворительные организации, способные оказать ей содействие в деле распределения помощи. Такое сотрудничество выгодно подчеркнет разницу между функциями по оказанию помощи и примирительными функциями, которые Организация Объединенных Наций примет на себя в этом районе. В проекте резолюции учитывается и тот бесспорный факт, что такой совещательный орган, как Организация Объединенных Наций, не имеет того, что необходимо для выполнения такой опломбированной задачи, и не должен за нее браться. Его функции должны ограничиться определением нужд, изысканием средств, передачей поступающей помощи компетентным органам, наблюдениями и координацией и представлением отчета о проделанной работе и об использовании полученных средств.

Главная ответственность ляжет на Генерального Секретаря, который должен будет назначить компетентного руководителя делом помощи и давать ему советы и в то же время осуществлять общий контроль и наблюдение за выпол-

нением постановлений резолюции. Делегация Соединенных Штатов убеждена, что программа, намеченная в общих чертах в проекте резолюции, позволит успешно разрешить проблему палестинских беженцев.

Это серьезная задача, и каждая делегация, поддерживающая программу помощи, должна понимать, что, хотя речь идет о добровольной помощи, необходимы общие усилия для достижения намеченной цели.

Г-н АБАДИ (Ирак) напоминает Комитету, что он настаивал на немедленном рассмотрении проблемы палестинских беженцев, потому что существование этой проблемы само по себе является нарушением священных прав человека³.

Какой бы неполной и трудной подчас ни была дискуссия о правах человека в Третьем комитете, она имела значение, ибо показывала, что разум, совесть, терпимость, понимание и сострадание должны восторжествовать, несмотря на все испытания.

Третий комитет столкнулся теперь уже не с абстрактным человеком, которому посвящена декларация прав человека, а с конкретным случаем. До сих пор целью Комитета было защитить человека от посягательств на его свободу и безопасность, от рабства и кабалы, от пыток и унижительного обращения; он старался защитить его от произвольных арестов, дискриминации и неоправданного вмешательства в его личную жизнь. Эти прекрасные идеи и внушающие надежду постулаты были попорчены самым очевидным образом в случае с палестинскими беженцами. Преступление совершалось на глазах у самих судей.

Почти половина арабского населения Палестины — мужчины, женщины, дети, старики, больные — были брошены на произвол судьбы. Комитет должен решить: спасти жизнь этим людям или оставить их погибать. Представитель Ирака заявляет, что он никогда не представлял себе, в какую бездну страданий человек может ввергнуть своих братьев, пока лично не ознакомился с условиями жизни этих беженцев. Но это было раньше, а теперь зима, и беженцам угрожают голод и болезни. Таковы факты, и теперь уже невозможно игнорировать вызов, какой они бросают лучшим человеческим чувствам.

Арабские государства внесли свою долю помощи и будут продолжать ее вносить. Иракское правительство освободило школы, мечети, муниципальные здания, чтобы дать приют этим несчастным. Несмотря на свои ограниченные финансовые средства, оно послало беженцам одежду, продовольствие и оказало медицинскую помощь.

Печально, что по прошествии всего четырех мирных лет Организации Объединенных Наций пришлось столкнуться с трагической судьбой

³ См. 108-е заседание.

населения, за которое она несет ответственность. Что бы ни сделали эти арабские беженцы, какое бы преступление они ни совершили, ясно одно: несчастья неделимы, и колесо судьбы продолжает вращаться.

Г-н ФЕДЕРШПИЛЬ (Дания) считает, что судьба палестинских беженцев, как она была обрисована в докладе Посредника и в заявлениях сэра Рафаэля Силенто, серьезна и требует срочного вмешательства.

Он горячо приветствует проект резолюции, который, по его мнению, позволит разрешить эту гуманитарную проблему. Если даже этот проект и будет принят, члены Организации Объединенных Наций будут свободны придерживаться разных мнений по палестинскому вопросу в целом.

Представитель Дании выражает удовлетворение по поводу того, что ответственность за оказание помощи будет возложена на Генерального Секретаря, который будет сотрудничать со всеми организациями, могущими оказать ему в этом содействие.

Как только эта неотложная проблема будет разрешена, возникнут проблемы расселения и реконструкции, за решение которых нужно будет взяться с такой же энергией, ибо они представляют не меньшую важность.

Нужно помнить, что в палестинском вопросе представлены две стороны, одна из которых не является членом Организации, но она должна понять, что ответственность за решение проблемы беженцев лежит также и на ней.

Г-н Федершпиль указывает, что Дания в настоящее время кормит 12 000 детей беженцев через Фонд спасения детей (*Save the children Fund*). Надо немедленно приняться за дело, а дискуссию сократить до минимума. Представитель Дании считает проект резолюции удовлетворительным и выражает уверенность, что Генеральный Секретарь сможет сразу же заняться этим вопросом.

Г-н ГРЮМБАХ (Франция) напоминает Комитету, что на 109-м заседании он предложил создать подкомитет для изучения вопроса о палестинских беженцах. Комитет не счел нужным принять это предложение, к которому представитель Франции не намерен сейчас возвращаться.

Нет необходимости описывать бедственное положение беженцев, 85 процентов которых составляют женщины, дети и старики. Необходимо как можно скорее договориться о реальных мерах помощи.

Исходя из этого, представитель Франции одобряет конкретные предложения, содержащиеся в проекте резолюции. Он уверен, что Третий комитет примет резолюцию единогласно, что Пятый комитет рассмотрит этот план с финансовой стороны и что Генеральная Ассамблея обле-

чит всеми необходимыми полномочиями Генерального Секретаря. Придется, несомненно, изучить некоторые вопросы, в частности вопрос о точном характере взаимоотношений между директором органа по оказанию помощи и Генеральным Секретарем. Возможно, что Генеральный Секретарь сам выскажет Комитету свои соображения на этот счет.

Г-н КОНТОУМАС (Греция) также придерживается мнения, что надо действовать, и как можно скорее. Поэтому делегация Греции одобряет проект резолюции в надежде, что решение будет принято быстро и проведено в жизнь незамедлительно.

Несмотря на свои собственные трудности, — в Греции в данный момент тоже насчитывается около 500 000 беженцев, — Греция уже послала несколько тонн растительного масла и медицинского оборудования палестинским беженцам. Опыт научил Грецию, что недостаточно просто оказать помощь — надо оказать ее вовремя.

Г-н Контоумас заверяет Комитет, что он обратится к своему правительству, с тем чтобы оно сделало все, что в его силах, для оказания помощи палестинским беженцам.

Граф КАРТОН ДЕ ВЬЯР (Бельгия) напоминает Комитету, что Бельгия была одним из авторов проекта резолюции. Его делегация горячо надеется, что проект будет одобрен Комитетом.

Никто не может оставаться равнодушным к страданиям палестинских беженцев, как их описали сэр Рафаэль Силенто и исполняющий обязанности Посредника. Сотни тысяч несчастных людей не имеют крова, одежды и пищи, им угрожают болезни.

Организация Объединенных Наций обязана вмешаться, ибо помимо политической роли на ней лежит и гуманитарная миссия. Это стало вполне ясно, когда она, например, обратилась с Воззванием о помощи детям.

Неотложность возникшей проблемы оправдывает те несколько необычные методы, какие предложены Комитету, включая создание органа, наделенного широкими полномочиями и ответственностью. Можно поручить Пятому комитету уточнить, какие гарантии необходимо предусмотреть в отношении распределения продуктов, предназначенных для беженцев.

По мнению представителя Бельгии, надо привлечь к участию в работе по оказанию помощи беженцам различные организации социальной помощи. Желательно также попросить государства, чтобы они оказывали помощь не только деньгами, но и различными продуктами. Это упростило бы валютную проблему.

Представитель Бельгии заявляет, что его правительство готово помочь палестинским беженцам в меру своих возможностей.

Он надеется, что Комитет обратит особое внимание Генеральной Ассамблеи на вопрос о палестинских беженцах.

Г-н ЙООСТ (Южно-Африканский Союз) отдает должное усилиям арабских государств в деле помощи беженцам. Но эта задача им одним не по силам.

Как только Южно-Африканский Союз изучил доклад Посредника о критическом положении палестинских беженцев, он послал им мясо и другие пищевые продукты. К сожалению, он не мог послать зерно — продукт, который он сам импортирует.

Проект резолюции, представленный на рассмотрение Комитета, предусматривает добровольное участие государств-членов в деле помощи беженцам. Южно-Африканский Союз будет голосовать за принятие этого проекта.

Г-н АНСЕ МАТИЕНСО (Боливия) заявляет, что его делегация внимательно изучила предложение, содержащиеся в проекте резолюции.

Делегация Боливии с удовлетворением отмечает, что этот проект трактует вопрос в его гуманитарном аспекте, учитывает его политическое значение и предлагает практические меры, подлежащие немедленному проведению в жизнь. Правда, с точки зрения финансовой отчетности положение довольно сложное, так как сумма, взятая авансом из Фонда оборотных средств, должна будет компенсироваться за счет добровольных взносов, размер которых могут определять лишь сами правительства. Г-н Матиенсо полагает, однако, что государства, проголосовав за эту резолюцию, тем самым выразят свое согласие оказать помощь.

В этой связи он замечает, что, не зная точно позиции своего правительства, он затрудняется давать какие-либо обязательства. Однако ввиду неотложности проблемы меры, предложенные в проекте резолюции, представляют собой единственно возможный выход. Организация Объединенных Наций должна вступить за палестинских беженцев, подобно тому как она уже вступилась за детей. Это поможет укреплению международной солидарности.

Представитель Боливии предлагает для придания воззванию духа международной солидарности провести сбор средств в какой-то определенный день, который стал бы называться «Днем палестинских беженцев».

Он предоставляет Комитету решить, придать ли его предложению форму отдельной резолюции или же добавить его в качестве поправки к резолюции, находящейся на рассмотрении Комитета.

Представитель Боливии говорит, что, может быть, в помощь Генеральному Секретарю следует создать нечто вроде административного совета в составе постоянных членов Совета Безопасности, авторов проекта и государств, непосредственно заинтересованных в этом вопросе.

Г-н БАГДАДИ (Египет) выражает благодарность всего арабского мира всем тем, кто вполне оценил серьезность положения палестинских беженцев.

Представитель Боливии говорил о содержащемся в проекте резолюции призыве к государствам-членам вносить средства и упомянул об ответственности Организации Объединенных Наций, которая возложила на Посредника задачу обеспечить благополучие палестинского населения и которая сейчас делает все, что в ее силах, для мирного разрешения палестинской проблемы. Этот призыв имеет не только моральное значение; он апеллирует к чувству человеческой солидарности.

Представитель Египта подчеркивает, что Комитет не должен выпускать из поля зрения и другие важные аспекты проблемы, такие как вопрос о репатриации и об устройстве беженцев на новых местах и т. д.

Г-н РАМИРЕС МОРЕНО (Колумбия) говорит, что решение Комитета не должно стать бесплодным результатом эмоциональной дискуссии, а должно обеспечить эффективную и конкретную помощь беженцам.

Он согласен с представителем Боливии, что необходимо организовать сбор средств по открытой подписке.

Он не думает, что проект резолюции, столь великодушный по своей идее, встретит какие-либо возражения в Комитете.

Финансовые затруднения не дали возможности некоторым государствам принять участие в деле помощи палестинским беженцам. Однако некоторые из них несомненно с готовностью пошлют в Палестину излишки своих продуктов, которые им пришлось бы иначе уничтожить из-за отсутствия рынков сбыта.

Весьма возможно, что этих излишков с пожертвованиями филантропических учреждений будет достаточно для удовлетворения нужд беженцев. Если 4—5 миллионов долларов не хватит до необходимой общей суммы, можно будет обратиться к крупным державам, чьи военные бюджеты превышают иногда 500 миллионов долларов, с просьбой выделить небольшую часть этих денег, предназначенных на вооружения, чтобы покрыть сполна сумму в 29 500 000 долларов, испрошенную Посредником. В самом деле, было бы несправедливо требовать у государств, бюджет которых плохо сбалансирован и которые не могут удовлетворить нужды собственного населения, вносить средства в фонд помощи палестинским беженцам. Некоторые государства, такие как Колумбия, не в состоянии оказать этим беженцам никакой другой помощи, кроме моральной.

Г-жа ЛИОНЭС (Норвегия) надеется, что все государства-члены с такой же готовностью, как и Норвегия, придут на помощь палестинским бе-

женцам. В ответ на призыв, с которым обратился Посредник этим летом, Норвегия послала на 250 000 норвежских крон рыбы для раздачи беженцам.

Норвегия готова также внести свой вклад в фонд помощи, предусматриваемый и в настоящем проекте резолюции, который она безоговорочно поддерживает.

Г-н САТЧ (Новая Зеландия) заявляет, что его правительство, как и правительство Норвегии, откликнулось на призыв Посредника, послав палестинским беженцам на несколько тысяч фунтов стерлингов молочных продуктов.

Он считает, что преамбула проекта резолюции слишком длинна. Что касается его резолютивной части, то у него возникает вопрос: что станет с беженцами после 31 августа 1949 года?

Г-н Сатч считает, что в проекте следовало также предусмотреть их размещение в других странах, репатриацию, водворение на то или иное местожительства. У него вызывает недобрые предчувствия тот факт, что проект резолюции в пункте 7 возлагает на Генерального Секретаря принятие всех необходимых мер по оказанию помощи палестинским беженцам. Это является отходом от прежней практики, когда для выполнения подобных же конкретных задач создавались самостоятельные органы, такие как Международная организация по делам беженцев или Международный чрезвычайный фонд помощи детям. Генеральный Секретарь не располагает всеми необходимыми средствами; г-н Сатч опасается, что задача, возлагаемая на него проектом резолюции, окажется для него непосильной.

В пункте 7 в числе других организаций, к которым может обратиться Генеральный Секретарь, упоминаются Международный комитет обществ Красного Креста и Лига обществ Красного Креста. Но есть много других добровольных организаций, которые справедливо могут задать вопрос, почему не упомянули их. Не желая умалять значение этих двух организаций, г-н Сатч предпочел бы не выделять их особо.

Его беспокоит также, что решение, предусматриваемое в пункте 9, а именно, что аванс нужно взять из Фонда оборотных средств, может создать опасный прецедент. Кроме того, это ставит технически трудновыполнимую проблему возвращения аванса. Новая Зеландия готова оказывать помощь продовольствием, одеялами и т. д.; другие страны предпочтут, видимо, такую же форму помощи, так как значительное их большинство не может давать доллары.

Однако г-н Сатч не хочет, чтобы его критические замечания были истолкованы в том смысле, что его делегация колеблется одобрить проект резолюции: он считает, что этот проект хорош тем, что предусматривает всю необходимую и незамедлительную помощь палестинским беженцам.

Г-н БАРУДИ (Саудовская Аравия) хочет выразить свою благодарность авторам проекта резолюции.

Он считает, что лучше не оговаривать оказание помощи никакими условиями. Если она будет рассматриваться как часть общего решения палестинской проблемы, то ее могут расценить как неискреннюю и, следовательно, создающую угрозу для будущего Палестины.

Г-н ДЕ АТИД (Бразилия) одобряет проект резолюции.

Он поддерживает предложение представителя Боливии обратиться с воззванием ко всем странам мира.

Его правительство готово принять посильное участие в практической работе, направленной к тому, чтобы облегчить страдания палестинских беженцев.

Г-н ЛАНГЕ (Польша) разделяет мнение предыдущего оратора о необходимости прийти на помощь палестинским беженцам. Он одобряет проект резолюции, но жалеет, что в нем не предлагается никакого окончательного решения проблемы.

Можно опасаться, что если эта проблема будет рассматриваться лишь под углом зрения немедленной помощи, то через девять месяцев она может возникнуть снова, и тогда вновь придется ограничиться принятием неотложных мер, а окончательное решение проблемы будет все откладываться. Нужно решить вопрос о Палестине в целом, а один Третий комитет оделать это не в состоянии. Решение этого частного вопроса должно быть частью общего решения. Надо добиваться политического урегулирования палестинского вопроса, и г-н Ланге жалеет, что рассмотрение этой проблемы бесконечно откладывается. Если нельзя будет достичь общего политического урегулирования, возникнет опасность, что проблема беженцев на Среднем Востоке сделается такой же серьезной и почти неразрешимой, как в Европе.

Что касается самого проекта резолюции, то г-н Ланге отмечает, что расчетные данные Посредника о размерах необходимой помощи беженцам принимаются без всякого анализа. Он хотел бы, чтобы список всего необходимого был изучен более внимательно. Он жалеет также об отсутствии гарантий, что испрашиваемые средства будут действительно представлены государствами-членами.

Из необходимых 30 миллионов долларов 5 миллионов долларов Генеральный Секретарь будет уполномочен достать путем получения аванса из Фонда оборотных средств Организации. Г-н Ланге разделяет опасения представителя Новой Зеландии по поводу такого решения вопроса, которое он также считает опасным прецедентом. Естественно, Третий комитет не может принять проект резолюции, уполномочивающий Генерального Секретаря взять авансом такую

крупную сумму из Фонда оборотных средств без консультации с Пятым комитетом.

Кроме того, проект резолюции поднимает ряд технических вопросов, которые оправдывали бы создание специального комитета для их тщательного изучения. Однако он не вносит официального предложения на этот счет.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ сообщает членам Комитета, что на следующий день (в субботу) он созывает два заседания, одно из которых будет посвящено рассмотрению декларации прав человека, а другое — дискуссии по вопросу о палестинских беженцах.

Г-н ДЭВИС (Соединенное Королевство) напоминает Комитету, что вопрос о палестинских беженцах было решено обсуждать до тех пор, пока он не будет разрешен полностью. Поэтому он считает, что оба завтрашних заседания должны быть посвящены этому вопросу.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает провести обсуждение проблемы палестинских беженцев на утреннем заседании, с тем чтобы продолжить его, если это потребуются, и на вечернем заседании.

Г-н ПАВЛОВ (Союз Советских Социалистических Республик) напоминает, что неделю назад было принято единогласное решение, что обсуждение декларации прав человека будет продолжаться непрерывно. Кроме того, текст проекта резолюции был роздан делегациям лишь сегодня, во второй половине дня.

Г-н Павлов обращается поэтому с просьбой посвятить субботние заседания правам человека, а рассмотрение проблемы беженцев продолжить на следующей неделе. Такая процедура даст представителям возможность проконсультироваться со своими правительствами по этому важному вопросу.

Г-жа РУЗВЕЛЬТ (Соединенные Штаты Америки) поддерживает заявление представителя Соединенного Королевства и говорит, что она уже просила отложить на неделю рассмотрение этого вопроса, с тем чтобы все представители могли проконсультироваться со своими правительствами.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ постановляет, что в соответствии с обычной процедурой Комитет завтра утром продолжит обсуждение проблемы палестинских беженцев.

Г-н ГРЮМБАХ (Франция) спрашивает, нельзя ли будет на заседании завтра утром создать подкомитет, который он предлагал учредить на прошлой неделе на 109-м заседании и о котором упоминал в своем выступлении представитель Польши.

Г-н ПАВЛОВ (Союз Советских Социалистических Республик), наоборот, предлагает, чтобы Комитет на утреннем заседании занялся вопросом о правах человека, а на дневном — вопросом о палестинских беженцах.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ставит предложение Советского Союза на голосование.

Предложение отклоняется 18 голосами против 14 при 7 воздержавшихся.

Заседание закрывается в 18 час. 35 мин.

СТО ВОСЕМНАДЦАТОЕ ЗАСЕДАНИЕ

*Суббота, 30 октября 1948 года, 10 час. 30 мин.
Дворец Шайо, Париж*

Председатель: г-н Шарль МАЛИК (Ливан)

42. Беженцы и перемещенные лица: часть третья доклада Посредника Организации Объединенных Наций в Палестине о достигнутых результатах — Помощь беженцам (A/648, A/689, A/689/Add.1 и A/689/Corr.1) *(продолжение)*

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ, ВНЕСЕННЫЙ ДЕЛЕГАЦИЕЙ МИ БЕЛЬГИИ, НИДЕРЛАНДОВ, СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА И СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ (A/C.3/315) *(продолжение)*

Г-н ПЛАСА (Венесуэла) хочет коснуться только гуманитарных аспектов этой проблемы. Послать помощь для спасения человеческих жизней крайне необходимо. В данном случае Комитет не может колебаться и терять время. Вот почему делегация Венесуэлы окажет самую горячую поддержку совместному проекту резолюции.

Однако нельзя игнорировать трудности, которые возникают в связи с этой резолюцией. Потребуется, вероятно, продолжительное время, чтобы собрать ту весьма крупную сумму, которая названа в этом документе. Он считает по этому, что было бы хорошо, в частности с психологической точки зрения, установить срок уплаты взносов. Если вся сумма не будет собрана к установленному сроку, то можно будет попросить государства-члены распределить между собой выплату всей суммы пропорционально их взносам в обычный бюджет Организации. Однако обратиться с такой просьбой надо будет только к тем государствам, чьи взносы были меньше суммы, исчисленной по этому принципу, или которые вообще ничего не внесли. Это только предложение, и г-н Пласа не будет на нем настаивать, если против него будут выдвинуты какие-либо возражения.

Представитель Венесуэлы признает, что представитель Польши был прав, указав на несовместимость авансирования 5 миллионов долларов из Фонда оборотных средств с предоставлением государствам-членам возможности выплачивать свои взносы различными продуктами. Этот вопрос можно урегулировать, если попросить государства выплатить не менее 17 процентов своих взносов деньгами, а остальное — продуктами. Таким образом, можно будет обеспечить возвра-