



## 大会

第六十二届会议

## 正式记录

Distr.: General  
16 January 2008  
Chinese  
Original: English

## 第二委员会

## 第 19 次会议简要记录

2007 年 10 月 31 日，星期三，下午 3 时在纽约总部举行

主席：林托宁女士 .....（芬兰）

## 目录

## 议程项目 54：可持续发展（续）：

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况（续）
- (b) 《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况（续）
- (c) 国际减少灾害战略（续）
- (d) 为今世后代保护全球气候（续）
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况（续）
- (f) 生物多样性公约（续）
- (g) 联合国环境规划署理事会第二十四届会议的报告（续）
- (h) 山区的可持续发展（续）
- (i) 促进新能源和可再生能源（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



议程项目 55: 联合国人类住区会议（人居二）成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署（人居署）(续)

议程项目 56: 全球化和相互依存

- (a) 全球化和相互依存
- (b) 科学和技术促进发展
- (c) 根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动，并将这些资产退回，特别是退回来源国

下午 3 时 10 分宣布开会

议程项目 54: 可持续发展(续): (A/62/343、A/62/356、A/62/486、A/C.2/62/2 和 A/C.2/62/L.5)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况(续) (A/62/262 和 A/62/376)
- (b) 《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(续) (A/62/279)
- (c) 国际减少灾害战略(续) (A/61/699-E/2007/8 和 Add.1; A/62/320、A/62/340、A/62/371、A/62/372 和 A/62/501)
- (d) 为今世后代保护全球气候(续) (A/62/78-E/2007/62 和 A/62/276)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(续) (A/62/276; A/C.2/62/7)
- (f) 生物多样性公约(续) (A/62/276)
- (g) 联合国环境规划署理事会第二十四届会议的报告(续) (A/62/25 (补编第 5 号))
- (h) 山区的可持续发展(续) (A/62/292)
- (i) 促进新能源和可再生能源(续) (A/62/208; A/C.2/62/8)

1. Clough 先生(联合国工业发展组织)指出,工业部门所消耗的一次性能源和排放的二氧化碳目前占全球总量的大约三分之一。据预测,在今后二十年内,工业所使用的能源和排放的二氧化碳每年都将增加 2%,因而有效解决工业利用能源的方式问题十分重要。

2. 必须找到解决气候变化问题的方案,这种方案须减少废气排放,支持经济增长和创造就业机会。确实没有一种现成的解决办法,但是大力提高工业的能源效率是与这些目标完全一致的一个方面。提高效率的措施可能会使能效提高 2%到 5%,而优化整个系统的措施则能使能效提高 20%到 30%。工发组织正在努力推动通过国家和国际能源管理标准,这种标准将有助于提高这一层面的能效,从支持降低成本、增加产量和全球竞争力等工业的核心价值观出发,提高有关方面遵守这一标准的能力。

3. 有些人聚焦于生物燃料可能有的消极作用,特别是种植食用庄稼和燃料用庄稼之间可能出现的冲突。还有些人只看到积极的作用,无论是减少碳排放,还是提高石油进口国的能源保障。工发组织理解这两种观点,但同时认为自己的作用是协助确定如何可持续地利用生物能源。尽管人们普遍认为没有可靠的、负担得起的能源是农村发展的主要障碍之一,但是农村地区的许多穷人并不希望不久后接入电网。因此并且鉴于将矿物燃料送到偏远地区的成本往往很高,工发组织提倡利用可再生能源(太阳能、生物量和水力)为微型电网发电。

4. 许多小岛屿发展中国家几乎完全依赖进口矿物燃料,因此其电价在世界上名列前茅。工发组织帮助它们采取更加可持续的能源方案,开发可再生能源以及能效更高的能源。工发组织完全致力于与联合国能源机制所有成员合作,建立这个机制就是要确保联合国系统齐心协力,从多学科角度响应可持续发展问题世界首脑会议在能源方面的要求。

5. Loayza Barea 先生(玻利维亚)指出,一个国家的决定可能影响其他国家的生态平衡,环境问题并不局限于各国疆界之内,而是会影响到所有国家的命运和利益。就气候变化问题提出的任何解决办法都必须与自然完全和谐。

6. 为了促进消费模式的改变，教育在各个层面都是不可或缺的，它是提高人民认识的主要手段。新型教育的组织、协调以及机构能力建设需要以社区行动为基础。

7. 这种教育模式的目的是，使人们认识到环境与人类活动的影响之间的复杂关系。这样，人类就可以利用所能获得的知识、价值观和习性，保持环境质量并解决人类已经遇到、将来必然还会产生的那些问题。

8. 目前以无限经济增长为基础的发展模式是不可行的，与地球的可持续生存不相容。因此，玻利维亚决定只向地球索取它所需要的东西，从而保证今世后代衣食无忧。

9. 脆弱的发展中国家遇到的限制因素更多，例如生活质量低下，缺少基本的服务设施，因而它们必须用所能得到的有限能源来同贫穷、营养不良、疾病、文盲和失业等现象作斗争。

10. 各方在气候变化问题高级别活动中明确表示的共同承诺使我们有义务做出正确决定。发达国家对于世界环境退化负有较大责任，因此，必要的财政资源应主要由这些国家提供。应改用清洁、高效和可再生的技术，以便支持发展中国家所奉行的政策。在这一背景下，12月举行的巴厘气候变化会议的成果决不能只是一张路线图或一个愿景清单，而应是一项明确的任务，即尽快推动执行《京都议定书》。

11. 关于气候变化问题的共同倡议必须与已经确定的防灾政策密切协调一致，以便协助各国采用全面解决办法战胜自然灾害，面对作物位移、产量下降、可能出现新的瘟疫等现实情况，充分利用现代和传统技术保证粮食生产和保障。

12. Halperin 女士（以色列）说，可持续发展对于实现千年发展目标极其重要，可是发展中国家在提

高农业产量、减少农村贫穷现象以及与干旱和荒漠化作斗争的过程中遇到了各种障碍。

13. 国际农业发展基金（农发基金）最近的报告表明，农业部门的增长对于消除贫穷的促进作用是其他部门增长的两倍。因此，农业研究与技术改良是增加农业产量、给农民带来回报的关键，它们会减少贫穷人口，以合理价格满足未来的粮食需求，但不会给自然资源造成不可逆转的退化。农业增长不仅需要研究与技术，而且还需要合理的国家政策。以色列承诺与发展中国家分享它在加强农业生产、提高农业技术和推动实施能力建设方案方面的经验。

14. 提倡开办小型企业是消除贫穷的另一个手段。在这方面，以色列强调赋予妇女权力的重要性，因为在生活贫困的1400万人中，妇女占70%。以色列通过其国际合作中心 MASHAV 促进可持续地发展自办企业的力量。

15. 《防治荒漠化公约》可以时刻提醒我们环境与发展并不矛盾；而且，健康、良好的环境会支持发展。荒漠化严重损害了干旱地区生态系统的服务功能，这是以长期环境利益换取短期收益的恶果。另外，生态多样性有助于生态系统的环境服务功能，因此保护湿地特有的生态多样性对于实现干旱地区的可持续发展十分重要。

16. 以色列防治荒漠化的长期政策包括在半干旱地区植树造林，开垦沙漠地区，严格限制放牧活动，并制定积极大胆的国家水资源管理方案。以色列最近开始进行一些经验交流活动。2006年11月在以色列国举行了第一个联合国会议，即关于“沙漠和荒漠化：挑战与机遇”的会议，以后还将举办类似的活动。

17. 在干旱地区实现可持续发展还会降低气候变化造成的不利影响。以色列承诺自愿减少温室气体排

放量。最近在联合国总部举行的各种活动是极好的时机，可借以探讨许多国家所共同面对的一些全球挑战。同样，第二委员会的审议应为有关 2012 年之后的后京都时代安排的谈判奠定基础。所有利益攸关方在多边进程中都表现出政治意愿，这依然是集体共同策划今后全球应对气候变化的措施的最佳途径。

18. **Kakar 先生**（国际自然及自然资源保护联盟（自然保护联盟）常驻观察员）表示关切的是，生物多样性正在以前所未有的速率丧失，地球上大多数基本生态系统的服务功能都退化了，对它们的管理是不可持续的，二氧化碳排放量继续有增无减，严重危害世界气候。现在比以往任何时候都需要将环境、经济和社会三大支柱齐抓共建，实现可持续发展。自然保护联盟敦促大会要求各方果断行动起来，履行可持续发展承诺，特别是动员各种资源，开展能力建设活动，将环境的可持续问题纳入发展战略和政策。自然保护联盟欢迎国际社会近几个月来对气候变化这一严重威胁的关注程度，包括大会举行的专题辩论和秘书长召集的高级别活动，并称赞因此而重视气候变化与各国实现千年发展目标的能力之间的联系。该联盟希望，所形成的这种政治势头将在巴厘举行的气候变化会议上发展成为所需的行动。它敦促各缔约方就在 2009 年以前谈判制定一项 2012 年后的全面框架的任务达成共识。自然保护联盟还强调需要适当考虑气候变化与生物多样性之间的关系，特别是应对气候变化的战略对生物多样性的潜在影响。

19. 自然保护联盟对于在可持续发展委员会第十五届会议上未能就能源问题达成一个协商一致的案文表示关切。目前的混合能源致使生物多样性丧失，生态系统退化，而社会在能源生产和消费模式上即将发生重大变革，这会为新技术及其他创新创造机会。重要的是确保能源系统的新技术和创新对环境是无害的，在经济上是可行的，从社会角度看是公

平的。某些生物燃料生产工艺，特别是那些需要砍伐森林和土地转用的工艺，可能会增加温室气体的排放量，给生物多样性带来严重后果。因此，需要为替代燃料制定严格的规范和标准，其中应充分考虑到其在整个使用周期内对环境和社会的影响。

20. 地方、国家和国际社会都需要加强努力，达到《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》中关于能源部分的要求。自然保护联盟促请各国政府确保可持续发展委员会在 2008 年举行的第十六届会议上能够充分发挥其潜力。

21. 自然保护联盟欢迎为加强对《防治荒漠化公约》的执行而通过十年战略计划和框架，欢迎认识到气候变化、荒漠化和人类福祉之间的联系。自然保护联盟还欢迎在执行生物多样性公约缔约方会议 2006 年做出的决定方面取得的进展，以及在达成一项普及利用和利益共享的国际制度方面取得的进展。由于后一项措施对于更加可持续和公平地利用生物多样性至关重要，自然保护联盟敦促各缔约方尽早，至迟在 2010 年之前完成有关谈判。

22. 自然保护联盟强调尤其是在大会有关联合国系统环境活动的体制框架的磋商过程中，以及在审议秘书长的联合国全系统一致性高级别小组的建议过程中，需要在国际环境治理议程上取得进展。它强调需要加强环境署，使其成为联合国系统环境方面的支柱；通过加强与联合国开发计划署（开发署）的合作，促进在国家一级的执行工作；促进各多边环境协定之间的协调；并按照大会第 57/253 号决议的要求，使可持续发展成为联合国活动总体框架的一项主要内容。

23. **Buffa 先生**（巴拉圭）说，巴拉圭代表团特别重视《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》中有关能源促进可持续发展的说法。巴拉圭作为一个内陆发展中国家，特别依赖于矿物燃料进口来将其产品运往国际市场。它正在考虑增加本国的植物燃料

生产，这将使它有可能逐步减少对石油及其副产品的依赖，同时节省外汇，可以将节省下来的外汇投资于国家发展，特别是农业发展。

24. 巴拉圭制定了国家生物燃料方案，其目的是在农村地区创造就业机会，提供可再生的燃料来源，替代石油基燃料，因为后者越来越贵了。

25. 就巴拉圭而言，生产替代燃料并没有影响粮食生产，也没有导致人民更加贫穷。相反，这对国家经济发展产生了利好影响，改善了社会条件。只有在国家能够控制极高的生产和运输成本，同时保持作为其他国家的粮食净供应国这一重要地位，从而继续有效促进全球的粮食保障的情况下，那才是可能的。

26. **Cameron-Glickenhau 先生**（帕劳）说，就他本国而言，可持续发展意味着在发展中保护其特有的生态系统及其提供的粮食和其他服务功能。各个生态系统相互关联，但我们对其关联方式还知之甚少，它们并不是只限于各国的专属经济区内。公海内有大量脆弱的海洋生态系统，它们哺育了形形色色的物种，为鱼类提供食物，是许多小岛屿国家的经济命脉。水底拖网严重威胁这些脆弱的海洋生态系统，对全世界海山 95% 的破坏都是由它们造成的。大会第 61/105 号决议要求各国和区域渔业管理组织采取措施保护脆弱的海洋生态系统免遭水底拖网的破坏。南太平洋区域渔业管理组织采取了十分有助于消除这种不可持续做法的临时措施，帕劳敦促其他国家效仿这一榜样。

27. 帕劳、马绍尔群岛和密克罗尼西亚联邦已达成共识，在 2020 年以前养护其 30% 的近岸海洋资源和 20% 的陆上资源。这是世界上第一个此类项目，涵盖 670 万平方海里的海域，有助于保护 463 种珊瑚。没有国际资金和技术援助，这三个国家就没有能力查

明需要养护的脆弱区域并制定执行和保护机制，因而无法实现这些目标。

28. 就帕劳而言，气候变化给生存造成威胁。由于大气层中温室气体的浓度加大，气温升高，海平面上升，海洋酸化，珊瑚被漂白。因此，全球变暖有可能毁灭世界的珊瑚礁，这对帕劳来说就等于是毁灭全国。珊瑚礁是帕劳经济的命脉，对于其粮食保障至关重要。它们的毁灭必然导致人们移居他方。

29. 小岛屿发展中国家所排放的温室气体总量不到全球总量的 0.02%，但是它们将是遭到气候变化破坏最严重的国家。因此，帕劳强调绝对需要就一套在 2012 年之后的量化减排目标达成协议。这些具体目标必须体现出局势的紧迫性，而且一定要符合保护公约最脆弱的缔约方的减灾框架。必须使大气层中的温室气体浓度保持稳定，尽可能相当于二氧化碳浓度在 450 ppm 以下。2012 年后的制度必须降低气候变化对小岛屿发展中国家的影响，将这一点作为检验该制度是否适当和有效的主要基准之一。帕劳的生存以及世界实现可持续发展的能力，都取决于全球在巴厘会议及其以后是否做出认真努力。

30. **Al Sharji 先生**（科威特）称赞国际社会正在紧急行动起来，开展广泛的人道主义救援行动，减轻自然灾害的影响方面表现出的合作与团结精神。联合国及其各机构、方案和办事处发挥了突出作用。

31. 科威特一直是最先参与救灾，在双边范围内向受灾国家和地区提供援助的国家之一。近三年来，科威特为受到海啸和南亚地震影响的国家以及“卡特里娜”飓风的受害者捐出了数亿美元。它还为受到“威尔玛”飓风影响的一些加勒比国家，向朝鲜民主主义人民共和国（为帮助该国抗洪救灾）以及向巴基斯坦（为援助那些受到“Yasmin”台风影响的人们）提供了数十万美元的资助。而且在提供这些捐助时，没有扣减运输费和行政管理费。

32. 尤其是在发展中国家，自然灾害除了给经济、社会和环境造成负面影响外，还往往会增加和造成严重的生命损失，因此应想方设法应对自然灾害，遏制损害程度。建立一个有效的区域预警系统也是重要的。

33. 科威特国将继续通过本国政府或像科威特红新月会这些的救援组织及其他非政府组织，提供双边和多边援助，用于减轻灾害的直接影响和灾后重建。

34. **Tidjani 先生**（喀麦隆）说，关于气候变化的高级别活动证明国际社会提高了对于这种现象以及它所带来的挑战的严重程度的认识，这是令人欢迎的。国际社会做出了一项史无前例的承诺，即努力为今世后代保护地球。

35. 气候变化问题政府间小组指出，非洲这个造成污染最少的大陆可能承受最多气候变化的灾难性影响；非洲也是对于气候变化的影响最没有抵抗力的大陆，因为贫穷使它没有能力去适应气候变化。要不了多久，喀麦隆就能感觉到气候变化的严重影响。洪水导致海平面上升，这将会威胁红树林，淹没沿海地区，破坏生物多样性，迫使人口和工业资产搬迁，造成巨大经济损失。在苏丹 - 萨赫勒地区，Waza 国家公园的动物群已经日渐减少，农业和工业产出下降，疟疾、脑膜炎、伤寒症、腹泻和霍乱等疾病的发病率日益提高。再往北，乍得湖由于气候变化不继缩小，已经失去了其原有水面的 90%。

36. 喀麦隆的应对措施是批准《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》，并将有关条款纳入本国可持续发展战略。它确定了一些战略来减少温室气体排放，建设和加强本国驾驭气候变化影响的能力。除关于环境的框架法律之后，还拟定了由国家环境和可持续发展基金支持的国家环境管理计划。另外，还分别于 1999 年和 2007 年拟定了国家生物多样性

计划和国家防治荒漠化计划。不久将建立一个气候变化观察站。

37. 在能源方面，喀麦隆已对共有自然资源实行了可持续的管理，目前正在进行技术革新，扩大水力发电。它将实施若干项目，包括建设一个天然气电厂、一个拦洪大坝和一个水力发电站。

38. 在北部和沿海地区，喀麦隆政府正在协调各种适应气候变化和减灾战略，以由公众和有关部门实施。私营部门和民间社会积极参与了一些项目，其中包括苏丹大草原重新植树造林项目和在喀麦隆北方和远北地区开展环境教育的项目。在这一背景下，通过国家重新植树造林方案再次启动了“绿色萨赫勒行动”。在地方一级，在权力下放式合作的范围内，喀麦隆政府将林区分配给社区组织，作为让当地居民直接参与管理自己的森林资产的一种方式。利用刚果盆地森林中的可再生资源的活动提出了砍伐森林的问题以及有必要平衡兼顾环境保护与促进经济增长的问题。

39. 实施上述所有活动需要投入巨大的人力、技术和财政资源，鉴于喀麦隆有许多不同的优先事项，这超出了它的能力。喀麦隆代表团对以下事实表示欢迎，即 2007 年 2 月在内罗毕举行的联合国开发计划署（开发署）理事会会议/全球部长级环境论坛根据非洲的情况和实际需要，呼吁增加对该地区的援助。它还对该理事会决定对降低汞给人类健康和环境所造成风险的新措施加以评估表示感激。至于《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》，有关国家没有足够的资源来执行该战略。

40. 巴厘会议应利用国际社会的一切努力和承诺，将它们转化为一项考虑到了发展中国家的正当关切并为今世后代保护全球环境的协议。

**议程项目 55：联合国人类住区会议（人居二）成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署（人居署）**  
(A/62/8、A/62/219 和 A/62/339)

41. **Fakhr-Uz-Zaman 女士**（巴基斯坦）代表 77 国集团和中国发言，她说城市化的挑战从未像目前这样紧迫，因为到 2007 年，全世界一半人口居住在城镇，这在历史上还是头一次。到 2030 年，居住在城镇中的人口比例将提高到三分之二。

42. 在发展中世界，贫民窟的人口数量呈指数式增长，目前估计有 10 亿。绝大多数人没有安全的住房，得不到供水和卫生设施，没有现代能源供应以及垃圾收集和处理的服务设施。城市化还带来了许多社会、经济和环境问题，包括不好的消费和生产模式。如不加控制，城市化将成为人类可持续生计的一种威胁。应紧急关注可持续的人居环境和人人拥有适当的住处的问题，特别是鉴于这与贫穷、就业、运输以及供水和卫生等基本服务设施的供应相关。

43. 人居署积极援助会员国实现千年发展目标，特别是关于供水和卫生设施的具体目标 10 和关于改善贫民窟生活的具体目标 11。应为人居署提供所需的财政和技术支持，以满足国家和区域两级日益增多的援助要求。人居署在实现可持续发展方面发挥了重要作用，但遗憾的是分配给它的资源却与其任务不相称。

44. 过去六年来，人居署的调动资源战略使其资源稳步增多。不过，鉴于专用捐款在分配上的不均衡，以及依赖于少数几个捐助方，资金供应依然不平衡并且不可预测，这制约了人居署按照方案国家的本国重点发挥作用的能力。总体上看，人居署收到的自愿捐款总额增长了 10%，在 2006 年达到 1.26 亿美元，但是不指定用途的捐款依然只有大约 1 000 万美元。通过大张旗鼓的筹资活动，有关方面向饮水和环卫信托基金做出多年保证，保证总计捐款 5 710 万美元，而保证给予贫民窟改造融资机制的捐款只有

2 010 万美元。在全面改造贫民窟时，特别是在项目的实施阶段，必须解决供水和环境卫生问题。可持续发展委员会第十三届会议呼吁采取一盘棋的方针。

45. 她称赞做出多年承诺的国家，并再次呼吁国际捐助界和金融机构支持人居署、其贫民窟改造融资机制以及饮水和环卫信托基金，增加不指定用途、可预测和及时的财政捐款。秘书长应增加给人居署的经常预算，因为该机构的预算只占目前收到的会费总额的 10%。77 国集团和中国将积极考虑秘书长有关 2008-2009 两年期方案与预算的提案。

46. 在人居署理事会第二十一届会议上取得了进展，就关于权力下放和将地方当局纳入主流的指导方针，关于人人享有基本服务设施、城市青年发展、妇女拥有土地和财产的权利、获得融资的指导原则，以及非洲贫民窟预防与改造基金/筹资机制问题，通过了协商一致的决议。两年期工作方案与预算的批准以及加强联合国人类住区规划署的工作都应促进《人居议程》的全面执行。其他重要的事态发展包括《2008-2013 年中期战略和体制计划》以及为低收入住户和城市发展融资的试验性可偿还原始业务等。

47. 解决人类住区问题的一项适当措施也许是，先行在区域和国家两级开展适当的能力建设活动。通过交流经验以及在《人居议程》和千年发展目标的范围内制定和实施区域共同政策，或许在一定程度上能够做到这一点。就此，她表示支持目前在区域一级举行的有关住房和城市发展问题的部长级会议。这些会议重点讨论如何将《人居议程》中的城市问题和国际商定的相关发展目标纳入主流。

48. 灾害，无论是自然的还是人为的，都会大大减损在人类住区方面取得的成果。鉴于人居署在实施备灾和灾后恢复方面拥有宝贵的经验，它应通过参加人道主义事务执行委员会以及与联合国有关机构



合作，鼓励人类住区专家及早参与评估和制定防灾、灾后恢复和重建方案，以支持受到自然灾害和复杂的人道主义紧急情况影响的发展中国家。国际社会还应提高官方发展援助的质量和数量，安排技术转让、能力建设、对发展中国家放宽市场准入、增加对它们的外国直接投资和协助它们解决外债问题等活动。

49. 国际社会必须支持《人居议程》的执行工作，因为该议程侧重于人类的生计、基本需求和消除贫穷等重要方面。人居署及所有发展伙伴都应在加强发展中国家改造贫民窟、防止形成贫民窟和减少城市贫穷等关键领域的工作方面发挥重要作用。

50. **Ovcharenko 女士**（俄罗斯联邦）说，人类住区方面的国际合作是全球可持续发展议程中的一项重要内容。她支持加强人居署这个联合国在这一领域的主要机构，支持执行《人居议程》以及在《千年宣言》和《约翰内斯堡执行计划》中阐述的人类住区目标。

51. 人居署理事会第二十一届会议通过了一项重要的《2008-2013 年中期战略和体制计划》。俄罗斯联邦支持该计划指出的战略方向，即在 2013 年以前创造必要的条件使贫民窟的增长呈稳定趋势，减少城市贫穷人口，扭转贫民窟居民人数的上升趋势。该计划将有助于使方案活动更有侧重点，便于拓宽本组织的资金来源。其中的一项重要内容是发展和加强人居署与各有关方面，特别是与有关国家的国家和地方政府的伙伴关系。应加强与布雷顿森林机构的合作，加强人居署与开发署、联合国环境规划署、联合国人道主义事务协调厅以及联合国系统内在相关领域开展工作的其他组织和机构的机构间协调。

52. 必须加强人居署的管理质量，特别是改进监督和问责机制，引进对由人居署主持实施的项目进行评估的机制，改进有关人类住区数据的收集和分析方法。人居署为可持续发展委员会第十五届会议的

讨论，特别是有关能源促进可持续的城市发展和城市空气污染等问题的讨论，做出了贡献。

53. 自 2006 年以来，俄罗斯联邦已将其给人居署的捐款翻了一番。俄罗斯联邦与人居署之间新的双边合作协定已经生效，而且今后将进一步改进和加强合作。俄罗斯代表团期待着人居署执行主任蒂拜朱卡女士访问俄罗斯联邦，参加首次全俄住房论坛。

54. **刘玉印先生**（中国）说，自 1996 年实施《人居议程》以来，为有效解决人居住房和环境问题，国际社会齐心协力，共同奋斗，取得了一定的成效。人居署理事会第二十一届会议上通过了《2008-2013 年中期战略和体制计划》，为人居事业的进一步发展提出了目标和远景。

55. 住房短缺、基础设施不足、能源缺乏、环境恶化、抗灾能力脆弱等仍然是广大发展中国家面临的严峻挑战。根据预测，今年城市居住人口的数量已经超过农村人口，城市贫困、城市环境、城市土地管理、城市水资源和卫生以及贫民窟等成为人们关注的新问题。为加快实现“人居二”提出的“人人享有适当住房”和“城市化进程中人居可持续发展”两大目标，全面、有效地落实《人居议程》，应考虑到某些因素。

56. 没有经济的发展，贫困则无从消除，人类住区问题的解决就没有条件。国际社会应共同努力，致力于推动经济增长，并努力消除贫困和缩小贫富差距。解决人类住区问题要实事求是。各国国情不同，面临的问题也不尽相同。各国应根据各自的国情、能力和条件确定解决人居问题的政策、战略、规划和优先重点，并加强交流和借鉴。解决人类住区问题必须坚持可持续发展。要统筹经济发展、社会进步、环境保护、人口增长与人类住区之间的关系，将人类住区的发展、改善与自然环境的保护协调统一，走节约资源、节约能源的可持续发展道路。国际社会应切实履行对发展中国家的资金、技术承诺，

为发展中国家的经济和社会发展创造有利的外部条件，增强发展中国家解决人类住区问题的能力。城市与农村人类住区的发展相辅相成，不可分割。随着城市化的迅速发展，城市人类住区问题日益受到重视。农村人居问题依然是解决全球住区问题的薄弱环节和突出问题。必须统筹城乡发展规划，促进城乡经济一体化，实现农村和城市人居环境的平衡发展。

57. 解决人类住区问题需要全社会的共同参与。要加强人居事业的宣传，提高公众的参与意识，努力探索地方政府、非政府组织、私营部门、妇女、青年等所有《人居议程》伙伴多渠道的合作模式。中国政府高度重视人居建设，认真履行在“人居二”和关于人居问题的大会特别会议上所做出的承诺，与地方政府、企业、社会和居民一起积极努力，坚持以人为本的发展观，统筹城镇和农村、经济和社会、人与自然的和谐发展，大力采取措施提高人民生活水平，创造安全、健康和舒适的人居环境。

58. 中国城镇人均住宅建设面积已经提高，并且努力改善了居住环境。中国政府还设立了有关奖项，对在城市可持续发展、改善人居环境等方面取得重大成就的城镇、单位和个人给予表彰。“世界城市论坛”第四届会议将于 2008 年 10 月在中国南京市举行。会议的主题是“和谐的城市化”。

59. **Gehlot 先生**（印度）欢迎人居署通过《2008-2013 年中期战略和体制计划》，并期待着早日实施资源调动计划。印度一贯重视为穷人提供住房资金，希望人居署能为国内金融机构提供长期融资。

60. 印度坚持让地方当局参与决策和实施工作，授予地方当局代表社会各个部门的权力。最近，印度出台了一个促进城市可持续发展的综合方案，其目标包括为穷人提供七项基本服务：土地保有权、负担得起的住房、供水、卫生、教育、保健等设施和社会保障。还有一些方案旨在农村地区提供负担得

起的住房。住房问题与消除贫穷有着千丝万缕的联系，政府的政策和方案尤其侧重于扩大农村就业机会。印度在南南合作的范围内与其他国家分享有关技术，特别是具有成本效益、不损害环境和抗灾的建筑技术。印度还于 2006 年 12 月主办了首届亚太地区住房与城市发展问题部长级会议。

61. **Metalitsa 先生**（白俄罗斯）说，白俄罗斯把人居署视为其改善人类住区居住条件努力中的一个重要伙伴。白俄罗斯目前正在拟定和实施将几乎没有发展空间的小型人类住区改造成为有充足住房以及社会和生产基础设施的农业和工业村镇的方案。这些方案包括为小型企业创造条件，在住房建设和公用事业设施中使用节约资源、无害环境的技术，对受到切尔诺贝利核灾难影响的居住区加以改造等内容。他请人居署考虑为白俄罗斯提供技术援助，帮助它制定和实施这些方案。

62. **Halliyade 女士**（斯里兰卡）说，城市的飞速扩张向努力实现人类住区可持续发展的广大发展中国家提出了严峻挑战。全世界已有 30% 的城市人口居住在贫民窟，而且这个数字还在快速上升。因此，当务之急是实现第二次联合国人类住区会议的双重目标。

63. 千年发展目标包括使至少一亿贫民窟居民的生活得到明显改善并享有安全的饮用水这一有时限的具体目标。斯里兰卡政府承诺实现这些具体目标，并出台了若干方案，计划总计改造 130 万套住房。由国家出资的住房方案特别注意满足设施简陋居住区居民的需要，为其建设基础设施、环境设施和住房。斯里兰卡政府还出台了一个在每个设施简陋的村庄建设新住房的方案以及配套的生计发展方案。政府的减贫战略十分重视为赤贫者中的特定群体，包括种植园工人、渔民和因灾害流离失所者提供负担得起的住房。

64. 城市居民区改造方案有助于居住在设施不完备的城市居民区内的人们在各自的社区组织领导下，在中央和地方政府机构以及非政府组织的指导和支持下，改进其社会和环境基础设施。该方案侧重于《人居议程》和千年发展目标所提出的承诺，特别是改造贫民窟、享有饮用水和卫生设施、保障土地保有权以及将社会性别观点纳入各项计划和政策等承诺。

65. 在捐助界的援助下，斯里兰卡政府还在实施一些供水和环境卫生项目，并在人居署支持下拟定了涵盖所有重要部门的十年发展纲要。斯里兰卡随时愿意加强与其他国家在发展人类住区方面的合作。

66. **Teshome 先生**（埃塞俄比亚）说，除非在今后二十年中对住房建设和城市发展投入大笔资金，否则发展中世界的城市人口将陷入城市贫穷陷阱，在住房和卫生设施简陋、缺医少药、营养不足、生产力低下等因素的共同作用下，永远不得翻身。到 2015 年，非洲在世界城市人口中所占的比例可望提高到 17%，其中的部分原因是由于农业产量下降、缺少就业机会、物质基础和社会基础设施，导致人们从农村向城市移民，还有一部分原因是人口自然增长。

67. 埃塞俄比亚有城市人口 1 300 万，它遇到了迅速城市化带来的所有各种问题。作为应对措施，政府颁布了一项城市发展政策，其旨在提供最经济的公共服务，完善农村发展，拓展创造工作岗位的经济机会，推动参与性民主的发展。此外，扩大了《国家五年计划》，将城市发展和城市善治方案纳入其中。住房、学校、图书馆、青年中心和体育运动设施都在建设之中，而这项政策的善治部分侧重于土地和基础设施管理、财政管理、发展规划、组织和人力资源发展、公众参与和司法改革。埃塞俄比亚得益于《无贫民窟城市倡议》，并希望人居署与埃塞俄比亚政府合作，改善该国数以百万计贫民窟居民的生活条件。

68. 《人居议程》呼吁加强合作、技术转让和知识与经验交流，从而实现人人享有适当住房和可持续的城市化目标。就此，埃塞俄比亚呼吁国际社会为饮水和环卫信托基金、贫民窟改造融资机制和技术合作信托基金捐款，帮助发展中国家提供适当的住房和基本服务设施。

69. **Tharyat 先生**（印度尼西亚）说，《人居议程》并未使贫民窟消失；相反，随着经济进步和城市扩展，贫民窟继续有增无减。全球化加深、加快了城市化进程，而且往往产生一些恶果。目前，全世界无家可归者总计 1 亿多，造成了严重的社会发展问题。已经采取许多措施执行该议程，但是还有许多工作要做，包括持续提供资金，将该议程中的各项目标更有机地纳入发展进程。要想取得成功，就得有充足、可靠的资金供应，金融机构及其他债权人包括慈善团体就得对这些问题有清楚的认识。各国政府也得保证为确保执行该议程提供预算拨款，使穷人得以享有利用财政资源的机会。

70. 资源必须根据有助于执行该议程的业务战略来使用。最近，人居署理事会第二十一届会议做出的堪称为里程碑的决定将证明对此十分重要。人居署的作用必须与受援国住房方面的具体需求相适应，因此它应与各国政府共同制定解决失控的城市化问题的适当政策和战略，重点实施国家住房项目，而不是推动自己的项目。在区域一级，人居署应建立国家和地方伙伴关系，设立一个有助于交流经验和最佳做法的区域信息网。人居署的区域办事处应充当国家行动的促进者和讨论城市改造战略的论坛，而千年发展目标则应作为在整个区域内进行注重结果的评估的指标。印度尼西亚代表团称赞人居署为遭受自然灾害的国家提供的捐助，希望它在这方面加倍努力。

71. **Armanni-Sequi 女士**（红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联会））说，该联合会主要

是在出现灾害，特别是气候变化所引发的灾害时，解决人人享有适当住房的问题。它将在其即将举行的国际会议上探讨环境危害的后果，包括气候变化问题，并为各国政府与该联合会建立伙伴关系创造机会。

72. 要在发生自然灾害期间提供应急住房，就需要采取措施增强红十字与红新月联合会提供住房的能力，支持范围更广的庇护界。该联合会与难民署、人居署及其他联合国机构、非政府组织和研究机构达成了合作协议，以促进全球的备灾和灾害预报工作。

73. 红十字与红新月联合会也支持现在的和新的庇护机构网络、研究机构和捐助者，支持促进这一群体发展的重要协作倡议。最近还采取措施推动人道主义部门和商业部门参加相关活动，利用可能有的一切资金和技术资源。红十字与红新月联合会推动各国进行备灾规划，作为国家救灾行动的一部分，查明人道主义组织所能提供的住房援助，它还在一些发展中国家举行应急住房系列讲座，同时提供工具、基本材料和建筑技术资料。各方普遍确认，即使是在灾害过后，确保人人享有适当住房也是个大难题。必须统筹处理城市化问题，即将在中国举行的世界城市论坛将检验各国政府的政治意愿。在社会暴力不断的地区，为制定和实施让青年人参与的方案，必须与他们建立起伙伴关系。移民对于城市化的过程起到了相当大的促进作用。红十字与红新月联合会还要与大家分享它与其他联合国办事处和机构在移民问题上的合作成果。

#### 议程项目 56: 全球化和相互依存 (A/C.2/62/2)

(a) **全球化和相互依存** (A/62/71-E/2007/46、A/62/216 和 A/62/303)

(b) **科学和技术促进发展** (A/62/136)

(c) **根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动，并将这些资产退回，特别是退回来源国** (A/62/85、A/62/116 和 CAC/COSP/2006/12)

74. **Seth 先生** (经社理事会支助和协调办公室主任) 介绍秘书长关于国际承诺、政策和过程对国家发展战略的范围和执行工作的影响的报告 (A/62/303)，他说全球化既带来希望，又令人恐惧，许多国家受益于全球化，但也有一些国家尝到了其苦果。可是，要能解决确保全球化的责任公平分担、利益均沾这一难题，人人都可以从中受益。

75. 所审议的这项报告的重点是外部因素对于内部决策能力的影响。该报告提出了几种方法来根据不断变化的内部和外部环境制定政策，支持发展中国家提高预测宏观和贸易政策影响的能力，加强发展中国家充分了解国际义务和过程的含义的机构能力，使它们能够积极参与全球决策。很显然，所有这一切都需要国际社会和联合国系统的援助。

76. 他促请委员会就该报告的重点做出明确指示，即秘书长应向大会第六十四届会议提交一项有助于在一定程度上阐明这一复杂情况的、注重行动的决议草案，供大会通过。秘书处随时可以提供所需援助。

77. **Tran-Nguyen 女士** (联合国贸易和发展会议 (贸发会议) 发展和贸易效率服务基础设施司司长) 介绍秘书长关于科学和技术促进发展的大会第 20/205 号决议执行情况的报告 (A/62/136)，她说在与人类幸福息息相关领域内的科学技术进步使许多国家的生产力和人均收入显著提高，是实现大部分千年发展目标的关键。为建设科学、技术和创新方面的坚实基础能力，发展中国家政府将较多的资源投向以建设这种能力为目标的发展方案，并向国际和区域组织征求政策和方案建议。各组织也在设法提高本组织的响应能力。不过，缺乏加入知识经济的技术能力

和基础设施或未能投资于建设这种能力的国家，会远远地落在后面。发展中国家的决策者必须解决这一问题。

78. 科学和技术促进发展委员会在第十届会议上采取措施，动员包括非政府组织和企业在内的所有利益攸关方都参与进来。作为整个联合国系统贯彻落实信息社会世界首脑会议精神活动的协调中心，科学和技术促进发展委员会于2007年5月通过了一项多年工作方案，用以支持它这方面的努力以及与《2005年世界首脑会议成果文件》第60段有关的工作。该工作方案还使科学和技术促进发展委员会能够保持其作为审议科学技术问题的全球论坛的独特作用。

79. 秘书长的报告重点介绍了贸发会议的一些科技工作。设计了对科学、技术和创新政策的审查方法，用以帮助发展中国家确定将科学技术纳入国家发展战略的政策和措施，并作为实现千年发展目标的有效手段。对安哥拉和毛里塔尼亚的审查工作即将结束，而对毛里求斯和加纳的审查马上就要开始。非洲的审查工作是同非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）科技处、世界银行、联合国开发计划署以及联合国教育、科学及文化组织合作进行的。

80. “连接非洲”是2004年与瑞士信息技术中心合作建立的一个伙伴关系，它对非洲最不发达国家的工程技术人员和教师进行信息和通信技术培训。

81. 贸发会议第十二届会议的一个分主题是“改进各级扶持环境，以促进生产力、贸易和投资：筹集资源和利用知识促进发展”。它将探讨必须解决的政策领域问题，以使更多发展中国家能够受益于知识和技术全球化。

82. **Vlassis 先生**（联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）预防犯罪公约科科长）介绍秘书长关于防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动并

将这些资产退回来源国的报告（A/62/116）和联合国反腐败公约缔约国会议的报告（CAC/COSP/2006/12）。他说秘书长的报告完稿后，在打击腐败行径方面出现了许多重大事态发展。《联合国反腐败公约》继续得到会员国的坚定政治支持，目前共有103个缔约国和140个签署国就是最好的证明。

83. 联合国反腐败公约缔约国会议制定了一个雄心勃勃的工作方案，这证明它有能力和履行其涉及面很广的任务和做出重要的政治决策。该缔约国会议在2006年12月举行的第一届会议上强调了审查《公约》执行情况的重要性，以及各缔约国提供的这方面信息可以发挥的重要作用。迄今，已有45个缔约国利用缔约国会议作为一种信息收集工具选定的自我评估检查单寄来了这方面的信息。一些国家，特别是发展中国家和最不发达国家，还使用了为便利这一工作而设计的软件包。该检查单将作为2008年1月在印度尼西亚举行的第二届缔约国会议审议正式审查机制的基础。贸发会议秘书处目前正在通过一个有来自各个地区的16个国家参与的自愿试验项目，检验审查执行情况的各种方法，并将向第二届缔约国会议报告检验结果。

84. 不限成员名额缔约国会议技术援助问题政府间工作组以及禁毒办于2007年6月举办的关于对执行《联合国反腐败公约》给予技术援助的国际合作讲习班都一致认为，这项公约应纳入有关发展援助方案并应成为全面施政方案的一个组成部分。上述工作组还建议编写一份内容全面的技术援助需求与资源概览，提交缔约国会议，以协助它发挥这种援助的协调人和促进者的作用。

85. 2007年8月，不限成员名额追回资产问题政府间工作组建议开发追回资产的实用工具，包括立法和司法裁决数据库，进一步分析法律条例框架并编写一本手册。该工作组还强调有关机构之间密切合作的重要性与金融部门的责任，并建议建立一个由

追回资产问题协调人组成的全球网络，而且该网络每年都应开会。禁毒办与亚洲开发银行、巴塞尔治理研究所和世界银行密切合作，致力于协调统一各项相关活动。

86. 在禁毒办和世界银行于 2007 年 9 月发起了追回被盗资产倡议后，这两个合作伙伴继续制订联合工作方案，确定这项倡议的目标和组织结构。该倡议侧重于能力建设，尤其是帮助发展中国家加强检察机关，使其法律与《公约》相一致。它还将促使各金融中心遵守反洗钱方面的法律条例，加强世界各地金融情报单位的能力以及彼此间的合作，探索为复杂的大型诉讼提供短期技术援助的新形式，重在能力建设。追回被盗资产倡议之友是由发达国家和发展中国家经验丰富且具有影响力的人士组成的一个咨询小组。它将指导这项活动，并为执行《公约》中有关追回资产的条款，以及为各国间的合作出谋划策。

87. 这项公约已经形成强大的政治势头，他所提及的两个工作组的工作成果使我们有理由乐观地相信，第二届缔约国会议将在《公约》的执行方面取得实质性进展。大会应强烈敦促会员国在本届会议上以协商一致方式通过决定，并竭尽全力执行《公约》。

88. **Diarra 先生**（副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）说，尽管在《联合国千年宣言》中、在《布鲁塞尔宣言》和《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》中、在有关《支援最不发达国家行动纲领》执行情况的中期全面审查的高级别会议上以及在有关“全球化造福于最不发达国家”的最不发达国家部长级会议上都向最不发达国家做出了承诺，但是它们依然被边缘化，没有进入发展的主流进程，而且由于其经济存在某些固有的限制因素，竞争力弱，有关

贸易、投资、金融、移民和劳工的多边规则和政策具有歧视性，它们没有尝到全球化的一点甜头。

89. 2005 年，最不发达国家占世界人口的近 12%，但在全球中仅占 0.69%。他以统计数据证明，近年来最不发达国家在世界贸易中所占份额几乎没有任何提高，其原因是存在关税壁垒，以及主要由于供应方的限制因素、服装方面的严格原产地规则和适用于食品的卫生及植物检疫标准，这些国家无法充分利用普遍优惠制下的各种安排。

90. 南南贸易目前占发展中国家出口的 40%，占世界贸易的 11%，并且为增加出口收益提供了机会，但是主要由于发展中国家的市场准入壁垒，许多最不发达国家未能从这种贸易中获益。此外，多边贸易谈判没有取得进展，这可能使区域贸易协定进一步增多。南方已有大量这种协定，从而建立了一个由原产地规则和歧视性贸易税构成的“管道网”。

91. 自 1990 年以来，流入最不发达国家的外国直接投资显著增多，但主要集中在石油业和采矿业，而且是集中在少数几个国家。广大最不发达国家由于政治体制脆弱不堪，法律规章制度不严，机构薄弱，基础设施差，人力资本资产少以及私营部门和当地市场欠发达，很难吸引外国直接投资。

92. 官方发展援助依然是最不发达国家外资的重要来源。自 1990 年以来，这种援助几乎翻了一番，但仍然只占捐助国国民总收入的 0.08%，与 2003 年的水平持平，但低于 1990 年的水平。此外，给经济基础结构和生产性部门的官方发展援助比例下降了近一半。

93. 移民工人的汇款是最不发达国家的第二大资金来源。显而易见，自 1990 年以来，寄到最不发达国家的南南汇款超过了南北汇款，这主要是由于它们靠近印度、南非、沙特阿拉伯等发展中大国并与之具有共同体关系。美利坚合众国仍然是最不发达国

家最大的单一汇款来源，而且大量汇款从欧洲联盟地区流向最不发达国家。不过，从最不发达国家向外移民往往导致熟练工人大量流失。

94. 最不发达国家极有可能实现不了千年发展目标和《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》所确定的减贫和减少饥饿等雄心勃勃的目标。持续的全球化需要国际社会加强对于世界上最贫穷国家的支持，尤其是帮助它们提高生产性能力，建设物质基础设施，促进技术学习与创新，并将贸易纳入发展战略。包容各国的全球化需要让最贫穷的国家更多地参与多边论坛，增加它们的发言权，需要开放、公平、以规则为准绳、可预测和无歧视的多边金融、货币和贸易制度。持久、包容的全球化需要给这些国家更广阔的政策空间，让它们对本国的发展拥有更大的自主权。

95. **Fakhr-uz-Zaman 女士**（巴基斯坦）代表 77 国集团和中国发言，她说在世界经济飞速全球化的过程中，许多发展中国家，尤其是其中的最不发达国家，依然被边缘化。因此，全球化的利益没有各国均沾，其成本分配也不均衡。

96. 发展中国家必须有政策空间，这对制定实现可持续发展的国家政策和战略十分重要，因为各国对此负有首要责任。应以有利的国际环境支持各国的努力，并且必须保证发展中国家更多地参与国际经济决策和准则制定工作并在其中有更大的发言权。因此，迫切需要继续改革国际金融结构，包括布雷顿森林机构。

97. 联合国必须在促进国际发展合作、确保国际社会确定的发展目标和行动协调一致并得到实施方面发挥重要作用。为此，必须与所有多边金融、贸易和发展机构密切合作，加强联合国系统内的协调。联合国可以帮助确定最佳做法和工具，从而协助加强发展中国家有效应对外部宏观经济和贸易政策对其发展战略影响的机构能力。

98. 关于科学技术促进发展的问题，对发展中国家而言，在取得利用技术，尤其是能够有助于农业、卫生、能源、贸易、水资源和环境保护等领域取得进步的先进技术上的限制因素是个大问题。根据 2005 年世界首脑会议和信息社会世界首脑会议通过的决定，应修订对转让和获取技术的限制措施。应鼓励就贫穷问题开展研究，包括由私营部门开展研究，这方面的研究目前只得到了 10% 的研发经费。

99. 至于防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动并将这些资产退回来源国的问题，77 国集团和中国请《联合国反腐败公约》缔约国执行首届缔约国会议通过的决定，特别是有关追回资产和提供能力建设方面的技术援助与支持的倡议。无论是发达国家还是发展中国家，都应寻求在追回资产问题上开展合作的创新途径，他期待着在第二届缔约国会议上就此取得进展。

下午 6 时散会