



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
14 December 2007
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят вторая сессия

25 февраля — 7 марта 2008 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой

Всемирной конференции по положению женщин

и специальной сессии Генеральной Ассамблеи

под названием «Женщины в 2000 году: равенство

между мужчинами и женщинами, развитие и мир

в XXI веке»: обеспечение всестороннего

учета гендерной проблематики, положение

в гендерной области и вопросы программ

**Прогресс в деле учета гендерной проблематики при
разработке, осуществлении и оценке национальной
политики и программ с особым акцентом
на финансировании деятельности по обеспечению
равенства между мужчинами и женщинами и
расширению прав и возможностей женщин**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 61/145 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2006 года и резолюции 2006/9 Экономического и Социального Совета от 25 июля 2006 года, оценивается, в какой степени гендерная проблематика учитывается при разработке, осуществлении и оценке национальной политики и программ с особым акцентом на финансировании деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин. В докладе приводятся рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин. Этот доклад следует рассматривать совместно с докладом Генерального секретаря о финансировании деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин (E/CN.6/2008/2).

* E/CN.6/2008/1.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Справочная информация	5–18	4
III. Инициативы, осуществляемые на национальном уровне в целях финансирования деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин . .	19–82	7
A. Управление государственными финансами, включая составление бюджета с учетом гендерных факторов.	21–38	8
B. Национальная экономическая политика, планы и программы	39–49	12
C. Механизмы и инструменты обеспечения равноправия женщин, включая политику, планы и программы	50–56	14
D. Финансирование национальных механизмов по улучшению положения женщин	57–62	16
E. Финансирование женских организаций	63–70	17
F. Сотрудничество в целях развития	71–77	19
G. Новые процедуры и усиленные механизмы оказания помощи	78–82	21
IV. Выводы и рекомендации.	83–91	23

I. Введение

1. В своей резолюции 61/145 от 19 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать ежегодно представлять Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и Комиссии по положению женщин доклад о деятельности в развитие Пекинской декларации¹ и Платформы действий² и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Ассамблеи³ и о ходе их осуществления и включать в него оценку прогресса в деле учета гендерной проблематики, в том числе информацию о ключевых достижениях, извлеченных уроках и передовом опыте, и выносить рекомендации в отношении дальнейших действий по активизации их осуществления.

2. В своей резолюции 2006/9 от 26 июля 2006 года, озаглавленной «Будущая организация и методы работы Комиссии по положению женщин», Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря на ежегодной основе представлять Комиссии доклад о прогрессе в деле учета гендерной проблематики при разработке, осуществлении и оценке национальной политики и программ с особым акцентом на приоритетную тему ее сессии и постановил, что приоритетной темой, представляемой на рассмотрение Комиссии в 2008 году, будет «Финансирование деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин».

3. В настоящем докладе, представляемом в контексте выполнения этих резолюций, анализируется прогресс, достигнутый в разработке, осуществлении и оценке национальной политики и программ с особым акцентом на финансировании деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин, а также приводятся рекомендации в отношении дальнейших действий для рассмотрения Комиссией. Доклад должен рассматриваться совместно с докладом Генерального секретаря о финансировании деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин (E/CN.6/2008/2).

4. В докладе содержится анализ ответов государств-членов на вопросы анкеты, распространенной в ходе подготовки к проведению 10-летнего обзора и оценки хода осуществления Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи⁴, а также ответов на вербальную ноту (DAW/2007/006), в которой государствам-членам предлагалось обновить представленные ранее данные либо направить Секретариату краткую информацию, касающуюся рассматриваемой приоритетной темы⁵.

¹ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение I.

² Там же, приложение II.

³ Резолюция S-23/2, приложение, и резолюция S-23/3, приложение.

⁴ См. <http://www.un.org/womenwatch/daw/Review/english/responses.htm>.

⁵ Ответы были получены от правительств Австралии, Австрии, Алжира, Бельгии, Гаити, Германии, Гондураса, Греции, Египта, Испании, Италии, Камбоджи, Канады, Катар, Кипра, Китая, Колумбии, Кубы, Литвы, Люксембурга, Мальдивских Островов, Мексики, Монако, Нидерландов, Пакистана, Перу, Польши, Республики Корея, Российской Федерации, Сан-Марино, Словакии, Таиланда, Туниса, Филиппин, Финляндии, Швеции, Эквадора и Японии.

II. Справочная информация

5. Равенство между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин сами по себе являются не только первостепенной задачей, но и важным средством достижения всех согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. В Декларации тысячелетия⁶ главы государств и правительств вновь подтвердили свою приверженность оказанию поддержки всем усилиям, направленным на обеспечение равноправия между мужчинами и женщинами, и в ее пункте 20 заявили о своей решимости способствовать равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин как эффективным средствам борьбы с нищетой, голодом и болезнями и стимулирования развития, носящего подлинно устойчивый характер.

6. В пункте 58 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года⁷ главы государств и правительств, будучи по-прежнему убеждены в том, что прогресс в интересах женщин — это прогресс в интересах всех, подтвердили, что полное и эффективное осуществление целей и задач Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи является важным вкладом в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

7. Широко признается, что прогресс в достижении цели 3 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, — поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин — будет способствовать прогрессу в достижении всех остальных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В то же время, инвестирование во все секторы с учетом гендерных факторов может внести значительный вклад в достижение равенства между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин, если оно планируется и осуществляется должным образом и в сочетании с более целевыми мероприятиями⁸.

Международные обязательства в области финансирования деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин

8. Глобальные обязательства в области финансирования деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин были приняты правительствами, в частности, на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (1995 год), двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (2000 год), Саммите тысячелетия (2000 год) и Международной конференции по финансированию развития (2002 год), а также в ходе межправительственных процессов, в том числе в рамках Генеральной Ассамблеи и Комиссии по положению женщин⁹.

⁶ См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи.

⁷ См. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи.

⁸ Caren Grown and others, "The financial requirements of achieving gender equality and women's empowerment", Levy Economics Institute Working Paper, No. 47 (August 2006), paper prepared for the World Bank, p. 25.

⁹ Эти обязательства более подробно описаны в докладе Генерального секретаря о

9. В главе, посвященной финансовым механизмам (пункт 345) Пекинской платформы действий, подчеркивается, что для достижения целей равенства между женщинами и мужчинами и расширения прав и возможностей женщин необходимо будет определить и мобилизовать средства из всех источников и по всем секторам и что, поскольку правительства несут главную ответственность за осуществление стратегических целей Платформы действий, они должны приложить усилия для того, чтобы систематически рассматривать вопрос о том, какую пользу получают женщины от расходов государственного сектора; корректировать бюджеты в целях обеспечения равного доступа к расходам государственного сектора и добиваться выполнения обязательств в связи с гендерными вопросами, взятых на других встречах на высшем уровне и конференциях Организации Объединенных Наций (пункт 346). Следует выделить достаточные ресурсы для национальных механизмов по улучшению положения женщин, а также, в случае необходимости, для всех учреждений, которые могут содействовать осуществлению Платформы действий и контролю за этим процессом (пункт 347).

10. На своей двадцать третьей специальной сессии Генеральная Ассамблея призвала правительства предоставить национальным механизмам необходимые людские и финансовые ресурсы, в том числе посредством изучения нетрадиционных механизмов финансирования, в целях обеспечения учета гендерной проблематики в рамках всех стратегий, программ и проектов¹⁰. Далее было отмечено, что ограниченность государственного финансирования заставляет не только правительства, но и неправительственные организации и частный сектор применять при распределении имеющихся ресурсов новаторские подходы¹¹.

11. Помимо более общих призывов к увеличению объема выделяемых ресурсов в Платформе действий содержится обоснование потребности в средствах, необходимых для принятия конкретных мер для достижения стратегических целей, связанных с каждой из ключевых проблемных областей¹². В последующих согласованных выводах Комиссии по положению женщин и резолюциях других межправительственных органов, в том числе Генеральной Ассамблеи, содержатся призывы к выделению ресурсов на поощрение равенства между женщинами и мужчинами в конкретных областях¹³.

12. Совсем недавно на своей пятидесятой сессии в 2006 году¹⁴ Комиссия призвала к мобилизации соответствующего финансирования для политики и программ в области развития, учитывающих гендерные факторы, а также национальных механизмов по улучшению положения женщин посредством национальных, региональных и международных процессов мобилизации ресур-

финансировании деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин (E/CN.6/2008/2).

¹⁰ См. резолюцию S-23/3 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 76(c).

¹¹ Там же, пункт 36.

¹² См. пункты 58(d), 80(f), 84(a), 110(a) и (b), 124(p), 203, 279, 59(a), 66, 85(b), 86(a), 109(f) и (h), 110(b), 147(f), 169(b), 170, 209, 232, 241(a) и 245(d).

¹³ Например, два свода согласованных выводов, принятых Комиссией по положению женщин, резолюция 60/210 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2005 года и все остальные соответствующие резолюции.

¹⁴ См. согласованные выводы Комиссии, касающиеся расширения участия женщин в процессе развития, пункт 7(n).

сов и составления бюджета, учитывающего гендерную проблематику во всех секторах, а также к выделению надлежащих финансовых средств для реализации мер в интересах женщин.

13. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обращался к вопросу финансирования в некоторых своих общих рекомендациях, в том числе в общей рекомендации № 6 «Эффективные национальные механизмы и информирование общественности»¹⁵, где государствам-участникам рекомендовалось предоставлять соответствующие ресурсы, обязательства и полномочия национальным механизмам и институтам по улучшению положения женщин. В заключительных комментариях Комитет призывает государства-участники выделять средства, необходимые для принятия соответствующих мер по ликвидации дискриминации в отношении женщин в различных секторах. Кроме того, Комитет также призывает некоторые государства-участники отслеживать влияние макроэкономических стратегий, в том числе торговых соглашений, на женщин, обеспечивать определенно выраженное поощрение расширения прав и возможностей женщин в рамках всех национальных стратегий, планов и программ в области развития, а также искать инновационные источники финансирования и поддержки поощрения равенства между мужчинами и женщинами, в том числе в рамках партнерств с частным сектором.

Стратегия учета гендерной проблематики

14. Учет гендерной проблематики получил одобрение в Платформе действий в качестве стратегии поощрения равенства между мужчинами и женщинами и был назван ключевым для ликвидации всех основных проблемных областей. Правительства и другие субъекты были призваны содействовать проведению активной и целенаправленной политики учета гендерной проблематики в рамках всех стратегий и программ¹⁶. В Платформе содержался призыв к применению двойной стратегии учета гендерной проблематики, дополненной целевыми мероприятиями для обеспечения ее полного и эффективного осуществления.

15. В согласованных выводах 1997/2¹⁷ Экономического и Социального Совета разъясняются принципы учета гендерной проблематики в качестве ключевой стратегии достижения равенства между мужчинами и женщинами и руководящие принципы для ее осуществления. В пункте 10 Совет отметил, что четкая политическая воля и выделение достаточных и в необходимых случаях дополнительных людских и финансовых ресурсов на цели учета гендерной проблематики из всех имеющихся источников финансирования имеют важное значение для успешного воплощения в жизнь этой концепции.

16. В 2000 году Генеральная Ассамблея призвала правительства учитывать гендерные аспекты на начальном и последующем этапах разработки, при при-

¹⁵ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 38 (A/43/38)*, глава V; см. также рекомендации № 23 «Политическая и общественная жизнь» там же, *пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 38 (A/52/38/Rev.1)*, часть II, глава I.A, и 24 «Женщины и здоровье», там же, *пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 38, (A/54/38/Rev.1)*, часть I, глава I.A.

¹⁶ См. пункты 79, 123, 141, 164, 187, 202, 229, 238, 252 и 273.

¹⁷ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 3 (A/52/3/Rev.1 и Add.1)*, глава IV, пункт 4.

нятии и осуществлении всех бюджетных процессов с целью содействовать справедливому и эффективному распределению ресурсов для поддержки программ в области равенства между мужчинами и женщинами и развития, которые содействуют расширению прав и возможностей женщин¹⁸.

17. На Всемирном саммите 2005 года главы государств и правительств вновь подтвердили важное значение учета гендерной проблематики как инструмента обеспечения равенства мужчин и женщин и обязались активно содействовать учету гендерной проблематики при разработке, осуществлении и контроле и оценке политики и программ во всех политических, экономических и социальных сферах¹⁹.

18. Деятельность по поощрению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин, как посредством стратегий учета гендерной проблематики, так и посредством целевых мероприятий для женщин, требует финансовых средств. Несмотря на растущий объем данных, показывающих, что равенство между мужчинами и женщинами экономически вполне оправданно, и несмотря на призывы к учету гендерной проблематики в экономических и общественных финансовых процессах, добиться систематического выделения адекватных ресурсов на эти цели пока еще не удалось.

III. Инициативы, осуществляемые на национальном уровне в целях финансирования деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин

19. В 2000 году в ходе проведения обзора и оценки хода осуществления Пекинской платформы действий за пятилетний период государства-члены во всех регионах отметили дефицит ресурсов как препятствие к осуществлению Платформы²⁰. Обзор и оценка за десятилетний период, проведенные в 2005 году, показали, что многие страны по-прежнему испытывают недостаток национальных и международных ресурсов²¹.

20. Примеры инициатив государств-членов в области финансирования деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин, приведенные в следующем разделе, не являются исчерпывающими, они лишь служат для иллюстрации видов деятельности, осуществляемой на национальном уровне для обеспечения выделения ресурсов на поощрение равенства между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин²².

¹⁸ См. резолюцию S-23/3 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 73(b).

¹⁹ См. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 59.

²⁰ См. E/CN.6/2000/PC/2 и исправления, пункт 108.

²¹ См. E/CN.6/2005/2 и Согг.1, пункт 736.

²² Если не указано иное, примеры по странам приведены в соответствии с ответами, полученными на вербальную ноту DAW/2007/006, см. www.un.org/daw.

А. Управление государственными финансами, включая составление бюджета с учетом гендерных факторов

21. Рациональное и справедливое управление государственными финансами может обеспечить выделение ресурсов для достижения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин. Метод, используемый правительствами для получения и распределения доходов, может по-разному влиять на положение женщин и девочек и мужчин и мальчиков. Виды этого воздействия можно отследить, в частности, по тому, каким образом предоставляются общественные товары и услуги и распределяется доход²³.

22. В результате реформы государственного финансирования во многих странах был введен процесс составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, с особым акцентом на управление служебной деятельностью, а также мероприятия и результаты работы. Общим для таких реформ является переход от годовых бюджетных циклов к многолетним планам расходов. Этот переход дает возможность начать процессы составления бюджета с учетом гендерных факторов, что обеспечивает учет гендерной проблематики в бюджетах и связывает выделение ресурсов с обязательствами по достижению равенства между мужчинами и женщинами²⁴.

23. Используя комплексное среднесрочное планирование расходов, Камбоджа, например, составляет бюджеты, основанные на программах, что создает логическую основу для осуществления бюджетного процесса с учетом гендерных факторов. Филиппины признали необходимость реализации своего бюджета на цели развития и решение гендерных вопросов в контексте проводящихся реформ управления государственными расходами.

24. Анализ государственного финансирования с точки зрения гендерной проблематики может привести к государственному управлению финансами, в большей степени учитывающему гендерные факторы. Гондурас сообщил, что в результате привлечения внимания к гендерной проблематике в программе государственных инвестиций центрального правительства вопросу равенства между мужчинами и женщинами уделяется повышенное внимание в области государственного управления финансами.

25. Анализы, призванные определить потребности в ресурсах и пробелы в финансировании на национальном уровне, являются важными инструментами мобилизации ресурсов для деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин²⁵. Обзор и оценка хода осуществления Платформы действий за десятилетний период показали, что инициативы составления бюджета с учетом гендерных факторов все шире используются в качестве механизма учета гендерной проблематики в области государственного финансирования (см., например, ответы Индонезии, Новой Зеландии, Марокко, Норвегии, Намибии, Барбадоса, Ботсваны, Малай-

²³ См. доклад совещания Группы экспертов Организации Объединенных Наций по финансированию деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин, организованного Отделом по улучшению положения женщин, 4–7 сентября 2007 года, Осло (EGM/FFGE/2007/REPORT).

²⁴ Там же.

²⁵ Grown and others, *loc. cit.*, p. 26.

зии, Чешской Республики, Гватемалы, Объединенной Республики Танзания и Вьетнама)²⁶.

26. Однако большая часть этих усилий не носит систематического характера, и большинство инициатив находится на начальном этапе осуществления²⁷. До настоящего времени в большинстве инициатив по составлению бюджета с учетом гендерных факторов основное внимание уделялось расходной части бюджета²⁸. Государства-члены отчитались о методах и инструментах, используемых для оценки расходов с точки зрения гендерной проблематики. Австралия, например, использовала показатели для оценки результативности программ, ориентированных на женщин, на основании ежегодных заявлений о бюджете и проводила анализы эффективности работы в течение бюджетного цикла. Бюджет Мексики на 2007 год включал положения, предписывающие предоставление информации и показателей результатов в разбивке по признаку пола с целью оценки дифференцированного воздействия.

27. Некоторые государства-члены сообщили об инициативах по проведению анализа доходов с точки зрения гендерной проблематики. Бельгия, например, создала комитет экспертов для составления доклада о прямой и косвенной дискриминации в процессе обложения личным подоходным налогом. Австрия провела исследование учета гендерных факторов в своей системе налогообложения. Испания включила положения, касающиеся анализа государственных налогов, тарифов и цен, в план действий по достижению равенства между мужчинами и женщинами в области государственного управления.

28. Для полной реализации и поддержки инициатив необходима полная вовлеченность всех соответствующих заинтересованных сторон. Министерства финансов и планирования, другие отраслевые министерства, парламентарии и национальные механизмы по улучшению положения женщин должны понимать значение и развивать потенциал учета гендерной проблематики в экономической политике и составлении бюджета.

29. Государства-члены признали, что национальные механизмы по улучшению положения женщин должны играть ключевую роль в государственном управлении финансами, в том числе посредством вовлечения министерств финансов и планирования в процесс составления бюджета. В Алжире и Эквадоре национальные механизмы сотрудничали с министерствами финансов в целях содействия учету гендерных аспектов в разработке и осуществлении финансово-бюджетной политики. В Республике Корея Министерство по вопросам гендерного равенства и семьи предоставило информацию о равенстве между мужчинами и женщинами в Министерстве планирования и бюджета до подготовки руководящих принципов, касающихся бюджета. Министерство финансов и Отдел по вопросам равенства между мужчинами и женщинами Швеции провели совместную работу по повышению информированности о составлении бюджета с учетом гендерных факторов и по освещению вопроса о распределении

²⁶ Ответы на вопросы анкеты, разработанной в связи с проведением обзора и оценки хода осуществления Пекинской платформы действий за десятилетний период, см. на <http://www.un.org/womenwatch/daw/Review/english/responses.htm>.

²⁷ См. E/CN.6/2005/2 и Corr.1, пункт 736.

²⁸ См. доклад совещания Группы экспертов Организации Объединенных Наций по финансированию деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин.

экономических ресурсов между мужчинами и женщинами. В рамках деятельности по обеспечению учета гендерной проблематики в системе государственного управления национальный механизм Мексики разработал и распространил пособия и методические руководства по составлению бюджета с учетом гендерных факторов.

30. Законодательные органы могут обеспечивать включение обязательств по достижению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин в бюджеты²⁹. Например, парламенту Швеции было поручено провести гендерный анализ и разработать целевые показатели достижения равенства между мужчинами и женщинами в рамках предлагаемого законодательства. В Бельгии и Финляндии законодательные органы потребовали провести оценку учета гендерных факторов в их законодательствах. В палате общин Канады Постоянный комитет по положению женщин изучал степень использования федеральными департаментами анализа, учитывающего гендерные факторы в разработке политики и программ. Для повышения информированности о необходимости включения гендерной проблематики в законодательный процесс Исследовательский центр по улучшению положения женщин и достижению равенства между мужчинами и женщинами Мексики, созданный Комиссией по вопросам равноправия и гендерным проблемам Палаты депутатов, провел исследование и анализ и предоставил техническую поддержку для содействия учету гендерной проблематики в парламентской работе.

31. В своих ответах государства-члены подчеркнули важное значение участия женщин и неправительственных заинтересованных сторон в процессе бюджетного планирования. Камбоджа, например, сообщила о представленности женщин в общинных комитетах по планированию и составлению бюджета. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации создало в сотрудничестве с неправительственными организациями Координационный совет по гендерным вопросам для анализа федерального бюджета.

32. Устойчивость инициатив по составлению бюджета с учетом гендерных факторов требует полной реализации мероприятий по повышению информированности и укреплению потенциала, а также проведения информационных кампаний по составлению бюджета с учетом гендерных факторов. Государства-члены, в том числе Белиз, Индонезия и Свазиленд, сообщили о множестве подобных инициатив, ориентированных как на должностных лиц правительств, так и на общество²⁷. Тунис и Кипр сообщили об осуществлении инициатив по повышению профессиональной квалификации, предназначенных для государственных служащих министерств финансов и планирования. В сотрудничестве с неправительственными организациями и партнерами системы Организации Объединенных Наций правительство Китая организовало более 20 учебных курсов для представителей всех уровней правительства.

33. На национальном и международном уровнях были организованы конференции для поощрения составления бюджета с учетом гендерных факторов для повышения подотчетности по политическим обязательствам в области равенства между мужчинами и женщинами. Германия организовала Конференцию

²⁹ Межпарламентский союз, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Институт Всемирного банка. *Parliament, the Budget, and Gender: Handbook for Parliamentarians*, No. 6, Geneva, 2004, p. 37.

Евросоюза по составлению бюджета с учетом гендерных факторов, на которую собрались национальные и международные эксперты из ряда заинтересованных государств с целью обменяться передовым опытом и конкретными результатами осуществления политики равенства между мужчинами и женщинами. Италия организовала конференцию на тему «Ревизия правительственных бюджетов с учетом гендерных факторов» и запустила проект «Сеть областей и городов, распространяющих информацию о составлении бюджета с учетом гендерных факторов и о передовом опыте в сфере обеспечения равных возможностей».

34. Государства-члены также рассказали об инициативах, направленных на повышение информированности широкой общественности. В подборке материалов, посвященных бюджету, в котором учитываются интересы женщин, распространенной среди общественности Австралии, отражены важные меры, предусмотренные бюджетом в интересах женщин. В Канаде независимая некоммерческая исследовательская организация каждый год публикует альтернативный бюджет, в котором содержатся главы, посвященные равенству между мужчинами и женщинами.

35. Инструменты, разработанные государствами-членами, включали руководящие принципы по секторальным бюджетам (Объединенная Республика Танзания) и заявления о гендерных последствиях (Новая Зеландия) (см. сноску 26 выше). В Республике Корея при подготовке бюджета использовались бюджетные планы с учетом гендерных факторов и гендерный подход к анализу государственной политики. В Нидерландах правительственные департаменты на добровольной основе представили доклады о последствиях эмансипации и анализы бюджета с учетом гендерных факторов.

36. Гендерная проблематика была включена в руководящие принципы и инструкции, используемые некоторыми государствами-членами, например Испанией. Министерство экономики и финансов Перу частично включило вопрос о равенстве между мужчинами и женщинами в инструкции по составлению бюджета. В руководящих принципах национального бюджета Финляндии говорится, что каждое министерство должно включить выделение средств на достижение равенства между мужчинами и женщинами в основную бюджетную линию.

37. Национальные руководящие принципы бюджета в Австрии требуют, чтобы все министерства проиллюстрировали хотя бы одним примером результаты подхода, учитывающего гендерные факторы, в соответствующих бюджетных главах и чтобы аннотации к предварительным бюджетным сметам включали гендерную проблематику. В Бельгии учет гендерной проблематики подчеркивается во внутренних записках о подготовке бюджета, рассылаемых всем федеральным учреждениям, а записки в отношении политики в области равенства между мужчинами и женщинами требуются на всех стадиях подготовки бюджета.

38. Наличие данных в разбивке по полу и учитывающих гендерные аспекты показателей облегчает наблюдение и оценку управления государственными финансами, учитывающего гендерную проблематику. Колумбия отметила, что, хотя у нее нет единого механизма по отслеживанию бюджетной информации о равенстве между мужчинами и женщинами, ее Наблюдательный совет по гендерным проблемам разработал систему показателей для сбора, систематизации,

обработки и анализа статистических данных, предназначенных для информирования лиц, ответственных за разработку политики.

В. Национальная экономическая политика, планы и программы

39. Макроэкономическая политика имеет большое значение для равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин. Уменьшение объема государственных поступлений, например, может привести к сокращению социальных расходов, что сказывается на бюджетах домашних хозяйств и оказывает непропорциональное воздействие на женщин³⁰. С другой стороны, неравенства между мужчинами и женщинами такие, как ограничение равного доступа женщин на рынок труда и разница в получаемой заработной плате, также являются затратными для национального экономического развития³¹.

40. Несколько государств-членов отметили влияние макроэкономической политики на равенство между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин. В информации, представленной Гаити, например, сообщалось, что женщины могут сталкиваться с ограничениями на возможности полного использования торговли и инвестиций, особенно сельскохозяйственной торговли. Другие государства-члены сообщили о мерах, принятых для изучения воздействия существующей макроэкономической политики и обеспечения более полного учета в ней гендерных факторов. Пакистан в поддержку своего плана действий в области гендерной реформы собирается провести обзор влияния свободной торговли и структурной перестройки на женщин.

41. Признается, что создание рабочих мест является ключевым механизмом для мобилизации внутренних ресурсов³². Государства-члены, в том числе Камерун, Казахстан, Болгария, Хорватия, Андорра и Уругвай, учитывают гендерные факторы в политике, стратегии и мерах в отношении рынка труда в целях расширения экономических прав и возможностей женщин (см. сноску 26 выше). Греция учитывала гендерные факторы в рамках ее бизнес-плана «Занятость и профессиональная подготовка на 2000–2006 годы», осуществлявшегося ее Генеральным секретариатом по вопросам гендерного равенства. Принятый в Нидерландах Меморандум об эмансипации на 2008–2011 годы представляет собой документ, отражающий политику обеспечения равенства между мужчинами и женщинами на рынке труда. Он направлен на создание дополнительных возможностей для женщин, в том числе посредством принятия коррекционных мер в тех случаях, когда налоговые удержания затрудняют расширение представленности женщин на рынке труда.

42. Другие меры, принимаемые для расширения экономических возможностей женщин, включали внесение изменений в положения, регулирующие условия работы, с целью обеспечения равного доступа женщин к возможностям в

³⁰ См. доклад совещания Группы экспертов Организации Объединенных Наций по финансированию деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин.

³¹ Department for International Development, Growth Team, Policy and Research Division, “Strengthening the connection between gender and growth”, in *Financing Gender Equality: Commonwealth Perspectives* (London, Commonwealth Secretariat, 2007), p. 23–24.

³² См. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 24(a).

плане трудоустройства в Монако и предоставление сертификатов на социальный кредит в Сан-Марино. Мальдивские Острова приняли законодательство, предусматривающее равную оплату за равный труд.

43. Государства-члены подчеркнули роль частного сектора как важного партнера в усилиях, направленных на создание равных возможностей для женщин на рынке труда. В Люксембурге правительство предоставляло финансовую помощь компаниям частного сектора, которые инвестируют средства в деятельность по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и устанавливают равную заработную плату для женщин и мужчин. Египет и Мексика в сотрудничестве с многосторонними партнерами принимали меры для поощрения приема женщин на работу предприятиями частного сектора посредством программы сертификации равенства между мужчинами и женщинами.

44. Государства-члены сообщили о мерах, принятых для поощрения предпринимательской деятельности женщин. Например, Министерство планирования и национального развития и Министерство по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи Мальдивских Островов учитывали гендерные факторы в процессах переписи населения 2006 года, проводя учет всей экономической деятельности, осуществляемой женщинами как в формальном, так и неформальном секторах. В Польше национальные и региональные бюро труда могут выделять средства женщинам-предпринимателям. Ряд государств-членов сообщили также о национальных схемах микрокредитования и микрофинансирования, направленных на расширение экономических прав и возможностей женщин, в том числе о Пакистанском национальном фонде по улучшению положения сельских женщин.

45. Национальные планы развития и стратегии сокращения масштабов нищеты являются важными инструментами планирования, ориентированными на определение приоритетов и потребностей в ресурсах. Однако гендерная проблематика не всегда систематически включается в эти инструменты планирования. Недавно проведенный анализ национальных докладов о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и документов о стратегиях сокращения масштабов нищеты показал наличие неиспользованных ключевых возможностей в деле полного определения и рассмотрения важнейших гендерных аспектов³³.

46. Некоторые государства-члены сообщили о мерах, принятых в целях обеспечения учета необходимости достижения равенства между мужчинами и женщинами в национальных планах развития и стратегиях сокращения масштабов нищеты. Например, в Плате национального развития Колумбии на 2006–2010 годы конкретно предусматривается обеспечение учета гендерной проблематики во всех планах, программах и механизмах государственного управления.

47. Национальные механизмы играют важную роль в обеспечении учета гендерной проблематики в национальной экономической политике, планах и программах. Министерство по делам женщин Камбоджи включило гендерную проблематику в Национальный стратегический план развития (2006–2010 годы), четко определив проблемы равенства между мужчинами и женщинами во всех секторах. Проект Министерства по делам развития женщин в Па-

³³ См. A/62/187, пункт 73.

кистане помог укрепить потенциал для учета гендерной проблематики в Национальном плане действий и Документе о сокращении масштабов нищеты. В Греции национальный механизм активно участвовал в разработке Национального стратегического плана развития на 2007–2013 годы.

48. Государства-члены также сообщили о работе по контролю и оценке экономической политики, планов и программ с точки зрения гендерных факторов. В Италии Институт подготовки по вопросам трудовых отношений в сотрудничестве с Департаментом по вопросам прав и равных возможностей разработали инструмент для оценки дифференцированного воздействия осуществляемой политики на женщин и мужчин. В Греции Специальная группа по планированию осуществляла наблюдение за включением предложений о достижении равенства между мужчинами и женщинами в национальный процесс планирования.

49. Государства-члены отметили, что отсутствие данных в разбивке по признаку пола и учитывающих гендерные аспекты показателей затрудняет эффективный контроль и оценку национальной экономической политики, планов и программ. Камбоджа отметила необходимость установления более прочных связей с Министерством планирования и национальным институтом статистики для обеспечения более всеобъемлющего использования данных в разбивке по полу для наблюдения за выполнением Национального стратегического плана развития. Египет введет в действие механизм, учитывающий гендерные аспекты, для наблюдения и представления отчетности о выполнении Национального плана социально-экономического развития. Этот механизм будет действовать в сотрудничестве со специалистами по планированию и должностными лицами отделов по наблюдению отраслевых министерств. В программе укрепления потенциала, ориентированной на местные и национальные институты в Тунисе, особое внимание уделяется сбору статистических данных в разбивке по признаку пола. Российская Федерация включила гендерную проблематику в свою национальную статистическую программу.

С. Механизмы и инструменты обеспечения равноправия женщин, включая политику, планы и программы

50. Механизмы и инструменты, созданные для обеспечения равноправия женщин, включая политику, стратегии, планы и программы по обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин, должны оцениваться с точки зрения необходимых затрат, а соответствующие потребности в ресурсах должны четко прописываться в бюджетах в целях выделения достаточных средств для полного и эффективного функционирования этих механизмов.

51. В ряде стран реализация политики, планов и программ в области обеспечения равноправия женщин финансируется из отдельных бюджетов или за счет ассигнований на меры по улучшению положения женщин. В Японии в бюджете расходов на меры по поощрению равноправия женщин предусмотрены отдельные статьи расходов на деятельность по достижению всех 12 приоритетных целей Основного плана по обеспечению равенства мужчин и женщин, плюс статья расходов на деятельность по совершенствованию политики и усилению мер по обеспечению равноправия женщин. В Пакистане правительство страны

взяло на себя капитальные и текущие расходы на осуществление мероприятий первого этапа Национального плана гендерных реформ.

52. Поскольку национальные планы по обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин редко полностью включаются в национальные планы развития или национальные бюджеты, это, возможно, мешает их полному и эффективному осуществлению³⁴. Вместе с тем в ряде государств-членов были приняты меры по обеспечению более тесной увязки между такими планами и общенациональными планами развития. В Египте разрабатываемые Национальным советом по делам женщин пятилетние планы социально-экономического развития в интересах улучшения положения женщин включались в национальные пятилетние планы социально-экономического развития. В результате этого были разработаны предложения относительно существенного увеличения бюджетных ассигнований на осуществление проектов в области развития в интересах женщин.

53. Были приведены примеры механизмов контроля и оценки осуществления политики, планов и программ по обеспечению равноправия женщин. Японский комитет специалистов по наблюдению за мерами, затрагивающими интересы женщин, и их оценке провел оценку осуществления плана по обеспечению равноправия мужчин и женщин во всех министерствах и ведомствах страны.

54. Ряд государств-членов, например Боливия, Кения, Латвия, Сейшельские Острова и Суринам (см. сноску 26 выше), согласно предоставленной им информации, сталкивались с трудностями в осуществлении стратегий актуализации гендерных факторов по причине дефицита ресурсов, однако в других государствах-членах были созданы механизмы финансирования деятельности по осуществлению таких стратегий. Например, Планом по улучшению положения женщин министерства финансов Австрии закреплено выделение ресурсов на обеспечение учета интересов женщин при принятии решений во всех отраслевых министерствах. В Бельгии, в соответствии с «Законом об обеспечении равноправия женщин во всех сферах жизни» министерства должны определять стратегические приоритеты на основе ежегодных директивных документов; разрабатывать соответствующие показатели для оценки степени учета гендерных факторов при формулировании целей политики; составлять директивные документы по вопросам положения женщин на всех этапах работы над бюджетом; и готовить предварительные и окончательные отчеты о прогрессе, достигнутом в деле актуализации гендерных факторов.

55. В Камбодже в рамках подготовки предлагаемых бюджетов министерств и ведомств для представления на утверждение в министерство экономики и финансов разрабатывались планы действий в гендерной области. В Литве, в соответствии с Национальной программой по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин, все министерства закладывали в свои бюджеты расходы на деятельность по обеспечению равноправия женщин. В Таиланде все министерства и ведомства обязаны следить за тем, чтобы планирование бюджетов осуществлялось в соответствии с Генеральным планом мероприятий по обеспечению равноправия женщин на 2007–2011 годы.

³⁴ United Nations Development Fund for Women, “Promoting gender equality in new aid modalities and partnerships”, UNIFEM, Discussion Paper (New York, UNIFEM, March 2006).

56. В Республике Корея пятилетний базовый план мероприятий по улучшению положения женщин, разработанный в целях пропаганды национальной стратегии актуализации гендерных факторов, финансировался из средств отдельного бюджета. На Кубе в Национальном плане действий по осуществлению решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин не только содержались рекомендации относительно деятельности по обеспечению учета задачи достижения равноправия женщин при разработке политики и программ во всех секторах, но и предусматривалось выделение соответствующих целевых ассигнований.

D. Финансирование национальных механизмов по улучшению положения женщин

57. По итогам десятилетнего обзора и оценки осуществления Платформы действий был сделан вывод о том, что за рассматриваемый период было создано большое число разнообразных национальных механизмов по обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин³⁵. Во многих странах помимо национальных механизмов, комиссий или комитетов по вопросам равноправия женщин были также созданы канцелярии омбудсменов и координационные центры при отраслевых министерствах, а также были учреждены парламентские сети и группы. Эти механизмы имеют весьма различные мандаты, выполняют разные функции и располагают разными объемами ресурсов. Было отмечено, что общим препятствием, которое мешало обеспечить эффективное функционирование этих институциональных механизмов по обеспечению равноправия женщин, была нехватка финансовых ресурсов³⁶.

58. В большинстве стран такие национальные механизмы по улучшению положения женщин, как министерства или их отдельные управления, продолжают выполнять функции головных структур, отвечающих за согласование политики государственных учреждений. В то же время национальные механизмы в государственных учреждениях часто остаются на вторых ролях и испытывают дефицит ресурсов и отсутствие достаточной политической поддержки. Это мешает им эффективно пропагандировать, поддерживать и отслеживать политику и программы по обеспечению равноправия женщин; выполнять свою стимулирующую роль, поддерживая усилия по актуализации гендерных факторов на всех направлениях политики и на всех уровнях; и привлекать достаточное внимание к потребностям в ресурсах, связанным с деятельностью по обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин, при составлении национальных бюджетов³⁷.

59. В ответах государств-членов отмечалась весьма неоднородная картина с финансированием национальных механизмов. Согласно информации, полученной от ряда стран, например в Армении, Доминике, Иордании, Сальвадоре, Того, Уганде и Украине (см. сноску 26 выше), нехватка финансовых ресурсов, в

³⁵ См. E/CN.6/2005/2 и Corr.1, часть четвертая, раздел II.

³⁶ См. report of the United Nations Expert Group Meeting on the Role of national mechanisms in promoting gender equality and the empowerment of women: achievements, gaps and challenges, organized by the Division for the Advancement of Women, Rome, 29 November — 2 December 2004 (EGM/National Machinery/2004/REPORT).

³⁷ Там же.

том числе выделяемых на нужды национальных механизмов, препятствовала выполнению обязательств в отношении обеспечения равноправия женщин.

60. При том, что, согласно предоставленным Мексикой данным, в стране отмечается сокращение объема ассигнований, по информации, полученной от Камбоджи, в этой стране на нужды национального механизма выделяются ассигнования в меньшем объеме, чем на нужды других государственных ведомств. По данным, полученным от Гаити, бюджетные ассигнования на содержание национального механизма составляют 1 процент от общего объема национального бюджета. По информации Египта, в этой стране национальный механизм финансируется примерно в том же объеме, что и другие министерства. И наконец, Кипр и Тунис отметили увеличение ассигнований.

61. Согласно информации, полученной от государств-членов, национальные механизмы получали техническую и финансовую поддержку от учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Например, в Таиланде Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказала национальному механизму финансовую помощь в целях создания информационной системы по вопросам равноправия женщин, в том числе базы данных для хранения информации, дезагрегированной по признаку пола. По информации Гондураса и Эквадора, национальные механизмы этих стран получали помощь от Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ).

62. О финансировании других механизмов национального уровня по обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин было представлено сравнительно мало информации. В докладе Гондураса было отмечено, что в министерстве финансов было учреждено подразделение по гендерным вопросам для обеспечения комплексного подхода к вопросам равноправия женщин и экономического роста. В Кипре в государственном секторе были созданы структуры по обеспечению равноправия женщин, которые полностью финансирует государство. Административные реформы в Колумбии позволили отраслевым министерствам обеспечить учет задачи осуществления равноправия женщин посредством создания новых подразделений или учреждения новых функций. Словакия признала необходимость учреждения институциональных механизмов для актуализации учета гендерных факторов на всех уровнях и предложила создать национальный механизм по улучшению положения женщин.

Е. Финансирование женских организаций

63. Женские организации и сети играют важную роль в пропагандировании идей равноправия и расширения прав и возможностей женщин; обеспечении того, чтобы ключевые вопросы не сходили с национальной повестки дня; и обеспечении подотчетности за выполнение обязательств в отношении обеспечения равноправия женщин на национальном и международном уровнях и осуществлении контроля за выполнением таких обязательств. Эти организации и сети финансируются из разных источников, включая правительства, двусторонние/многосторонние учреждения, частные фонды, международные неправительственные организации и пожертвования частных лиц.

64. В связи с десятилетним обзором и оценкой осуществления Платформы действий государства-члены, включая Данию и Португалию, представили доклады о государственном финансировании женских организаций в целях оказания содействия осуществлению национальных планов и программ. По информации, полученной от других государств-членов, включая Доминиканскую Республику, Исламскую Республику Иран, Лихтенштейн и Мальту, финансовая поддержка таким организациям оказывалась в целях осуществления проектов, имевших более целевой характер. Эти государства-члены, включая Барбадос, призвали увеличить выделение финансовых средств на цели установления более тесных партнерских отношений с неправительственными организациями (см. сноску 26 выше).

65. Ряд государств-членов, например Кипр и Таиланд, отметили, что за финансирование женских организаций отвечает национальный механизм по улучшению положения женщин. Национальное управление по делам женщин Австралии финансировало четыре национальных секретариата по делам женщин, а из средств Программы развития женщин и подготовки руководителей-женщин финансировалась деятельность национальных женских групп по укреплению потенциала в целях вовлечения женщин в разработку/осуществление политики по затрагивающим их вопросам.

66. При нескольких национальных механизмах были созданы специальные фонды для поддержки женских организаций и неправительственных организаций (НПО). В Республике Корея был учрежден финансируемый за счет государственных и частных средств Фонд для улучшения положения женщин, который, в частности, финансирует проекты в интересах женщин. В Мексике учрежденный национальным механизмом фонд финансирует осуществляемые неправительственными организациями проекты по обеспечению равноправия женщин. В Австрии финансировалась деятельность женских организаций в области оказания консультативной помощи по социальным вопросам, причем на осуществление проектов в интересах женщин ежегодно выделялись финансовые ресурсы из федерального бюджета.

67. На национальном уровне также имелись другие механизмы финансирования женских организаций. Парламент Финляндии принял закон о ежегодном выделении государственных субсидий на деятельность основных женских организаций и увеличил ассигнования на нужды женских организаций по вопросам обеспечения равноправия женщин. Шведский комитет по распределению государственных субсидий среди женских организаций и государственному субсидированию проектов по обеспечению равноправия женщин предоставлял средства для осуществления проектов в интересах обеспечения равноправия женщин в соответствии с государственной политикой в области гендерного равенства.

68. В рассматриваемый период осуществлялось финансирование, в том числе по линии национальных механизмов, деятельности женских организаций или неправительственных организаций по осуществлению новаторских или экспериментальных программ. Например, в Германии через национальный механизм осуществлялось финансирование осуществляемых неправительственными организациями экспериментальных проектов, исследований и оценок, направленных на обеспечение равноправия и расширение прав и возможностей женщин. В Польше национальный механизм выделял ассигнования на осуществ-

ление неправительственными организациями новаторских инициатив в области обеспечения равноправия женщин. Нидерланды планируют выделить средства для стимулирования ряда новаторских стратегических инициатив, осуществляемых женскими организациями в целях создания равных возможностей для женщин и мужчин на местном и национальном уровнях.

69. Было также отмечено, что важным источником финансирования неправительственных организаций, занимающихся вопросами поощрения равноправия и расширения прав и возможностей женщин, в частности в Либерии, Турции и Чаде (см. сноску 26 выше), являются двусторонние и многосторонние структуры, включая учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций. Например, в Камбодже неправительственные организации распределяли предоставляемые партнерами по развитию средства на деятельность по актуализации гендерной проблематики в соответствии с приоритетными задачами национального стратегического плана развития и играли роль учреждений-исполнителей. Согласно информации, полученной от Перу, в этой стране неправительственные организации также получали по международной линии финансирования для осуществления проектов.

70. Государства-члены также сообщили о том, что финансирование женских организаций или неправительственных организаций осуществляется по линии их программ сотрудничества в области развития. Правительство Люксембурга оказывало поддержку неправительственным организациям по вопросам развития, занимавшимся осуществлением проектов в интересах женщин в развивающихся странах. Швеция финансировала партнерское сотрудничество шведских организаций и местных женских организаций и сетей во всех странах-партнерах, а также предоставляла финансовые средства через неправительственные организации. Неправительственным организациям, получающим двустороннюю финансовую помощь от правительства Бельгии, было предложено уделять внимание вопросам равноправия женщин и отражать гендерную проблематику в своих докладах об осуществлении программ.

Е. Сотрудничество в целях развития

71. Одним из важных механизмов финансирования деятельности по обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин является международное сотрудничество в целях развития. При всем различии подходов к включению задачи обеспечения равноправия женщин в деятельность по осуществлению сотрудничества в целях развития и оказанию официальной помощи в целях развития (ОПР) в разных странах, государства-члены, включая Ирландию и Норвегию (см. сноску 26 выше), в контексте десятилетнего обзора и оценки осуществления Пекинской платформы действий в 2005 году отметили, что равноправие женщин становится определяющим принципом сотрудничества в целях развития.

72. С учетом имеющихся данных, свидетельствующих о наличии сильной взаимосвязи между прогрессом в деле равноправия женщин и экономическим ростом, сокращением масштабов нищеты, эффективностью предоставляемой помощи и достижением успехов в области благого управления, Австралия объявила обеспечение равноправия женщин основополагающим принципом своих программ помощи и заявила о своем намерении оказывать правительствам-

партнерам помощь в выполнении обязательств по обеспечению равноправия женщин. Австрия поддерживала многосторонние программы и проекты по обеспечению равноправия женщин и объявила главным принципом своей трехлетней программы «обеспечение равноправия и расширение прав и возможностей женщин». Япония включила обеспечение равноправия женщин в качестве одной из основных целей в свою пересмотренную Хартию официальной помощи в целях развития, при этом в ее среднесрочной стратегии официальной помощи в целях развития на 2005 год отмечается принципиальная важность учета гендерных факторов при разработке всех мероприятий в целях развития.

73. Некоторые государства, включая Канаду и Финляндию, взяли на вооружение двуединый подход к обеспечению учета задачи осуществления равноправия женщин в области сотрудничества в целях развития. Германия направила свыше половины своей официальной помощи в целях развития на финансирование проектов и программ в области актуализации гендерных факторов, которые дали несомненный положительный эффект в плане содействия равноправию женщин, и обязалась предоставить дополнительные финансовые ресурсы для осуществления целевых проектов и программ.

74. Сообщалось также о создании механизмов финансирования программ в интересах женщин, в частности предусматривающих осуществление инициатив в области микрофинансирования и микрокредитования. В Катаре был создан Фонд поддержки программ в интересах женщин и молодежи, а правительство Монако финансировало проекты в области образования и расширения прав и возможностей женщин.

75. Как было отмечено выше, государства-члены также сообщили о том, что они получают поддержку со стороны учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Например, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) финансировал проекты по расширению экономических прав и возможностей женщин в Алжире, а Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) поддерживал реализацию Плана действий по осуществлению страновой программы Перу на 2006-2010 годы. В целях мобилизации средств для осуществления деятельности по обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин был осуществлен ряд инициатив в международных финансовых учреждениях, включая план действий Всемирного банка «Обеспечение равноправия женщин как экономическая целесообразность».

76. Несколько государств-членов обратили внимание на необходимость активизации двусторонней и многосторонней поддержки. Например, в докладе Гаити отмечалось, что для выполнения обязательств в отношении обеспечения равноправия и расширения прав и возможностей женщин требуется обеспечить более широкую многостороннюю поддержку.

77. В докладах было отмечено учреждение ряда специальных механизмов для обеспечения эффективного использования ассигнований на деятельность по поощрению равноправия и расширения прав и возможностей женщин в рамках сотрудничества в целях развития. Например, техническая рабочая группа по гендерным вопросам при камбоджийском Правительственном комитете по координации источников финансирования занималась сбором средств для поддержки мер по актуализации гендерных факторов во всех секторах и следила за

их эффективным использованием. В Филиппинах была законодательно установлена 5–30-процентная квота от общего объема официальной помощи в целях развития, которую все национальные и местные органы власти и учреждения, в рамках их мандатов, должны выделять на деятельность по обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин. Вместе с тем было отмечено, что установление подобных квот имеет свои недостатки.

Г. Новые процедуры и усиленные механизмы оказания помощи

78. Новые формы помощи и меры по повышению эффективности официальной помощи в целях развития имеют последствия для деятельности в области обеспечения равноправия и расширения прав и возможностей женщин. Перенос центра тяжести с оказания помощи в рамках программ на общую или секторальную бюджетную поддержку, а также принятие провозглашенных в Парижской декларации принципов принадлежности, согласования, гармонизации, взаимной подотчетности и оценки результативности, с одной стороны, открывают новые возможности в области финансирования деятельности по обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин, а с другой стороны — ставят в этой области новые задачи³⁸. В Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи признается, что по другим вопросам общего характера, таким, как гендерное равенство, необходимы усилия по гармонизации³⁹. В новых условиях оказания помощи для того, чтобы на деятельность по осуществлению равноправия и расширению прав и возможностей женщин выделялось достаточно финансовых ресурсов, требуется обеспечить, чтобы вопросам равноправия женщин уделялось приоритетное внимание при разработке национальных целей и планов в области развития⁴⁰.

79. В своих ответах государства-члены поделились опытом использования новых форм оказания помощи. Например, в докладе Камбоджи отмечается, что, хотя доноры при определении своих целей в области обеспечения равноправия женщин ориентируются на стратегический план министерства по делам женщин, разработка секторальных стратегий и планов с учетом гендерных факторов, с одной стороны, представляет определенные трудности, а с другой стороны, открывает новые возможности в плане проведения гендерных исследований и выделения необходимого объема бюджетных ассигнований на деятельность по осуществлению. Филиппины выразили озабоченность по поводу отсутствия достаточно полной информации по вопросам финансирования и ограниченных возможностей для участия в процессе принятия решений в связи с разработкой концептуальных рамок помощи в целях развития. В докладе Кубы было подчеркнуто, что международное сотрудничество должно основываться на взаимном уважении, которое необходимо для того, чтобы правительства могли выполнять свои международные обязательства в отношении обеспечения равноправия женщин.

³⁸ UNIFEM, “Promoting gender equality”...

³⁹ См. Парижскую декларацию по повышению эффективности внешней помощи: приверженность, гармонизация, согласование, результаты и взаимная подотчетность, принятую на Форуме высокого уровня, Париж, 28 февраля — 2 марта 2005 года, пункт 42.

⁴⁰ UNIFEM, “Promoting gender equality”...

80. Инструменты отслеживания и мониторинга потоков ОПР помогают обеспечивать выделение и целевое использование ассигнований на обеспечение равноправия и расширение прав и возможностей женщин. Например, в Швеции стратегии сотрудничества со странами разрабатывались с учетом результатов гендерного анализа, оказывалась помощь в области профессиональной подготовки и разработки методологий в области актуализации гендерных факторов и разрабатывались инструменты оценки эффективности бюджетной поддержки и общесекторальных программ с точки зрения обеспечения равноправия женщин. Правительство Монако отметило, что оно уделяет особое внимание актуализации гендерных факторов в контексте международного сотрудничества в целях развития и что в Монако были разработаны показатели оценки эффективности и результативности. При разработке проектов, финансируемых правительством Бельгии, на систематической основе используется памятка о мерах по достижению целей в области обеспечения равноправия женщин.

81. Для оценки доли помощи, направляемой на осуществление деятельности по обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин, посредством определения тех направлений деятельности, на которых достижение равноправия женщин рассматривается в качестве главной или значимой цели, был разработан идентификатор политики, способствующей обеспечению равноправия женщин, Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР ОЭСР)⁴¹. Ряд государств-членов, включая Германию и Финляндию, в своих ответах отметили, что они применяют идентификатор политики, способствующей обеспечению равноправия женщин, в своей деятельности по оказанию помощи в целях развития.

82. В Камбодже была создана база данных об официальной помощи в целях развития и был установлен обязательный для всех партнеров по процессу развития порядок внесения информации о выделяемых ресурсах в эту базу данных на специальном веб-сайте, а управление планирования министерства по делам женщин разработало систему управления информацией, позволяющую отслеживать степень учета гендерных факторов при оказании помощи в целях развития и предусматривающую, в частности, доведение до доноров матрицы для определения требований к привлекаемым ресурсам. Вместе со своими партнерами по процессу развития правительство Камбоджи разработало план действий по обеспечению гармонизации, согласования и результатов, в который были включены обоюдодоприемлемые показатели для осуществления контроля. В докладе Филиппин отмечалось, что отсутствие системы учета для контроля за исполнением бюджета мероприятий по вовлечению женщин в процесс развития и расходованием средств на цели обеспечения равноправия женщин за счет поступлений по линии официальной помощи в целях развития затрудняет задачу контроля и оценки эффективности использования выделяемой помощи. Была также отмечена необходимость институционализации подготовки дезаггегрированных по признаку пола данных для оказания адресной помощи бенефициарам. В координации с донорами в Филиппинах были разработаны согласованные руководящие принципы разработки, осуществления, контроля и оценки проектов, которые включают ряд общепринятых научных

⁴¹ Организация экономического сотрудничества и развития и Комитет содействия развитию (ОЭСР-КСР), Секретариат, "Aid in support of gender equality and women's empowerment: statistics based on DAC members' reporting on the Gender Equality Policy Marker, 2004-2005", June 2007.

принципов и инструментов оценки результативности проектов с точки зрения улучшения положения женщин.

IV. Выводы и рекомендации

83. Глобальные обязательства в области обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин на национальном уровне еще не выполнены в полном объеме. И если во всех секторах не будет обеспечена мобилизация финансовых ресурсов по всем внутренним и международным каналам, темпы прогресса в деле обеспечения равноправия и расширения прав и возможностей женщин по-прежнему будут оставаться низкими.

84. Рациональное и справедливое управление государственными финансами позволяет обеспечить увеличение объема ассигнований на деятельность по выполнению обязательств в отношении обеспечения равноправия женщин. Недавний переход к практике составления бюджетов на основе конкретных результатов предоставляет возможности для обеспечения учета гендерных факторов в сфере государственных финансов, в частности посредством составления бюджетов с учетом интересов и потребностей женщин.

85. В целом ряде государств-членов осуществлялись инициативы по составлению бюджетов с учетом гендерной проблематики. Однако многие из таких инициатив не были достаточно тесно увязаны с деятельностью по управлению государственными финансами в целом или ограничивались лишь анализом расходов. Необходимо предпринимать более энергичные усилия для установления связи между гендерными факторами и доходами.

86. Достижение равноправия женщин еще не рассматривается в качестве главной цели всех направлений национальной экономической политики и соответствующих планов и программ, что не позволяет обеспечить полное соответствие между обязательствами по реализации политики обеспечения равноправия женщин и ассигнованиями, которые выделяются для ее осуществления.

87. В связи с тем, что в странах не проводится оценка затрат на осуществление политики, стратегии и планов в области обеспечения гендерного равенства, включая стратегию актуализации гендерных факторов, и что на эту деятельность не выделяются необходимые ресурсы, возможности для достижения равноправия и расширения прав и возможностей женщин являются ограниченными.

88. Необходимо существенно увеличить объем ассигнований, выделяемых национальным механизмам по улучшению положения женщин на деятельность по информационно-пропагандистскому обеспечению, поддержке и контролю усилий, предпринимаемых в целях включения гендерной проблематики в деятельность во всех основных областях и осуществления планов и программ по обеспечению равноправия женщин. Следует также поддерживать посредством улучшения финансирования критическую важную роль женских организаций в обеспечении подотчетности за

выполнение обязательств по обеспечению равноправия женщин на национальном уровне и осуществлении соответствующего контроля.

89. Необходимо обеспечить наличие данных, дезагрегированных по признаку пола, и разрабатывать учитывающие гендерные аспекты показатели для осуществления эффективного контроля и оценки всех национальных планов, политики и программ с точки зрения содействия улучшению положения женщин.

90. Комиссии по положению женщин следует призвать правительства, систему Организации Объединенных Наций, бреттон-вудские учреждения, международные и региональные и неправительственные организации, гражданское общество, частный сектор и другие заинтересованные стороны, где это необходимо:

а) совершенствовать методологии и инструменты для обеспечения систематического учета гендерной проблематики в системах управления государственными финансами на основе конкретных результатов, в частности посредством анализа поступлений и расходов, и обеспечивать, чтобы разрабатываемые инструменты контроля и оценки систем управления государственными финансами учитывали гендерные аспекты;

б) выделять ресурсы на деятельность по укреплению потенциала в области актуализации гендерных факторов в министерствах финансов и других отраслевых министерствах, национальных механизмах и парламентах, а также в других соответствующих структурах, с тем чтобы мобилизация и распределение внутренних ресурсов осуществлялись с учетом интересов женщин;

в) придавать первостепенное значение обеспечению равноправия женщин, рассматривая его в качестве одной из главных целей при разработке, осуществлении, контроле и оценке всех направлений экономической политики и соответствующих стратегий и планов, касающихся всего спектра глобальных задач, включая национальные стратегии развития и стратегии сокращения масштабов нищеты, и поощрять активное участие национальных механизмов по улучшению положения женщин и женских организаций в разработке и осуществлении такой политики, стратегий и планов;

г) увеличить долю помощи в целях развития, в целевом порядке выделяемой на деятельность по обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин, и, с помощью существующих механизмов, содействовать поиску более рациональных путей и средств для осуществления эффективной оценки ассигнований, выделяемых на меры по обеспечению учета гендерной проблематики во всех областях деятельности по оказанию помощи в целях развития;

е) оценивать затраты на разработку и осуществление национальной политики, стратегий и планов по обеспечению равноправия женщин, включая стратегию актуализации гендерных факторов, и обеспечивать их полное финансирование, а также обеспечивать их учет при разработке общенациональных стратегий развития и соответствующих секторальных планов и бюджетов;

f) укреплять мандаты национальных механизмов по улучшению положения женщин и обеспечивать выделение достаточных ресурсов для решения их важнейших задач, связанных с информационно-пропагандистским обеспечением, поддержкой и контролем деятельности по обеспечению учета гендерной проблематики во всех направлениях политики и при осуществлении планов и программ по обеспечению равноправия женщин;

g) выявлять трудности, с которыми сталкиваются женские организации в плане обеспечения достаточного и стабильного финансирования их деятельности на национальном уровне, и помогать им в преодолении таких трудностей;

h) совершенствовать сбор дезагрегированных по признаку пола данных и разработать учитывающие гендерные аспекты показатели для оценки прогресса в области финансирования деятельности по обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин на национальном уровне.

91. Комиссия, возможно, пожелает рекомендовать Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин:

a) призвать государства-участники приводить в своих докладах информацию об объеме ресурсов, выделяемых на деятельность по обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин;

b) следить за тем, чтобы в перечнях тем и вопросов, подготавливаемых Комитетом в связи с рассмотрением докладов государств-участников, содержалась конкретная просьба о представлении информации об объеме ресурсов, выделяемых на деятельность по обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин на всех уровнях.