



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
18 December 2007
Russian
Original: English

Статистическая комиссия

Тридцать девятая сессия

26–29 февраля 2008 года

Пункт 3(j) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:

статистика развития человеческого потенциала

**Управление по составлению «Доклада о развитии
человеческого потенциала» Программы развития
Организации Объединенных Наций**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии доклад Управления по составлению «Доклада о развитии человеческого потенциала» Программы развития Организации Объединенных Наций. Доклад препровождается в соответствии с просьбой Статистической комиссии, с которой она обратилась на ее тридцать восьмой сессии.

* E/CN.3/2008/1.



Доклад Управления по составлению «Доклада о развитии человеческого потенциала» Программы развития Организации Объединенных Наций

I. Введение

1. «Доклад о развитии человеческого потенциала» в частности и показатели развития человеческого потенциала в более общем плане обсуждались ранее на тридцать первой (2000 год), тридцать второй (2001 год) и тридцать третьей (2002 год) сессиях Статистической комиссии. Настоящий доклад представляется в развитие этих проведенных ранее обсуждений во исполнение просьбы Комиссии, с которой она обратилась на ее тридцать восьмой сессии¹.

II. Справочная информация

2. «Доклад о развитии человеческого потенциала» — это независимый доклад, который подготавливается по заказу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) группой в составе отобранных для этой цели ведущих ученых, практических специалистов в области развития и членов Управления по составлению «Доклада о развитии человеческого потенциала» ПРООН. В глобальном «Докладе о развитии человеческого потенциала», ежегодно публикуемом с 1990 года, каждый год подробно рассматривается новая тема, относящаяся к сфере развития человеческого потенциала. В докладах также содержится расширенное статистическое приложение, касающееся самых последних показателей развития человеческого потенциала, часть которых объединяется в четыре сложносоставных индекса, причем самым широко известным и цитируемым из них является индекс развития человеческого потенциала.

3. Управление по составлению «Доклада о развитии человеческого потенциала», которое выпускает доклады, является скорее пользователем статистической информации и показателей и не занимается сбором данных. Управление в весьма значительной степени опирается на другие учреждения системы Организации Объединенных Наций и международные организации в плане получения от национальных властей данных, основанных на международных определениях и стандартах, проверки и гарантии качества исходных данных, а также обобщения статистической информации и показателей, которые в конечном счете используются в его докладах.

4. Помимо ежегодных глобальных «Докладов о развитии человеческого потенциала» с 1992 года было выпущено более 600 национальных или региональных докладов о развитии человеческого потенциала в более чем 140 странах. Эти доклады выпускаются региональными и национальными группами экспертов, зачастую при поддержке местных страновых отделений ПРООН, однако, как и глобальные доклады, они составляются независимо от ПРООН.

¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2007 год, Дополнение № 4 (E/2007/24)*, глава I.A.

III. Использование международных данных

5. Целью «Докладов о развитии человеческого потенциала» является представление и анализ показателей, сопоставимых на межстрановом уровне. Поэтому при их составлении необходимо использовать, по мере возможности, данные, которые получены в соответствии со стандартным набором определений и сферой охвата, а также подверглись независимой оценке на предмет соответствия этим стандартам. По этой причине Управление по составлению «Доклада о развитии человеческого потенциала» широко использует данные других учреждений системы Организации Объединенных Наций или международных организаций, имеющих мандаты и специальный опыт в деле сбора и представления данных, сопоставимых на межстрановом уровне. В результате такие показатели могут не всегда совпадать с показателями, определенными на национальном уровне. Однако для того чтобы такие показатели были полезными и действенными, преобразования между национальными и международными определениями должны быть максимально транспарентными и понятными. С этой целью Управление по составлению «Доклада о развитии человеческого потенциала» проводит работу со странами, которые сообщают ему о проблемах или значительных расхождениях для разрешения споров с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций или международными учреждениями, а также, при необходимости, обеспечения исправления ошибок. Это может просто заключаться в установлении прямых контактов между страной и соответствующим учреждением или в осуществлении согласительной процедуры между ними, либо в создании возможностей для изложения и обсуждения проблем вместе со всеми заинтересованными сторонами в целях выработки решения, удовлетворяющего все соответствующие стороны.

6. Для подготовки каждого глобального «Доклада о развитии человеческого потенциала» требуется приблизительно 15–18 месяцев. В течение этого периода примерно шесть месяцев уходит на обобщение и анализ использованных статистических данных и показателей. С учетом времени на сбор и обработку данных национальными властями и региональными или международными учреждениями, которые поставляют данные, временной интервал между исходными датами получения данных и датой публикации доклада может составлять до двух лет. Иногда это создает проблемы, в частности, для стран, темпы развития в которых стремительно меняются, поскольку опубликованные данные могут неадекватно отражать текущее положение дел, а на национальном уровне могут иметься более свежие статистические данные.

IV. Гарантия качества данных

7. В соответствии с рекомендацией, содержащейся в докладе Друзей Председателя, представленном Статистической комиссии на ее тридцать второй сессии, Управление по составлению «Доклада о развитии человеческого потенциала» установило ряд процедур для дальнейшего содействия обеспечению качества данных и анализов, содержащихся в глобальных докладах. Эти процедуры применяются и в настоящее время. Они включают:

а) назначение независимого и беспристрастного Старшего советника по статистике для проведения консультаций и представления рекомендаций по широкому спектру статистических вопросов;

б) создание Статистической консультативной группы в составе приблизительно 10–12 старших статистиков и экономистов со всего мира. Как правило, Группа собирается один раз в год, и в случае необходимости с ней проводятся письменные консультации;

с) проведение статистического коллегиального обзора как отдельных глав доклада, так и, как это было в последние годы, конкретных анализов, проведенных Управлением;

д) введение практики проведения регулярных неофициальных консультаций с государствами-членами (через Исполнительный совет ПРООН) по вопросам, касающимся подготовки и содержания каждого года этого доклада. Консультации проводятся пять раз в год и включают проведение одной сессии, посвященной исключительно статистике.

8. Управление по составлению «Доклада о развитии человеческого потенциала» также значительно активизировало сотрудничество с учреждениями, которые представляют данные для доклада, посредством не только обращения к ним за консультациями как к признанным специалистам в соответствующих областях, но и более тщательного и систематического анализа получаемых данных и направления запросов о разъяснении в случае возникновения сомнений. Кроме того, как это отмечалось выше, Управление принимает активные меры в связи с запросами стран в отношении данных, использованных в докладах.

V. Информация по странам и пробелы в данных

9. На настоящий момент индекс развития человеческого потенциала — совокупный показатель базового развития человеческого потенциала, используемый в докладе, — охватывает в общей сложности 177 стран или территорий (на них приходится 98 процентов населения мира). В последние годы число стран, по которым имеются данные, используемые для расчета индекса развития человеческого потенциала, практически не изменилось. По 17 государствам — членам Организации Объединенных Наций до сих пор отсутствуют данные, касающиеся одного или более из четырех отдельных показателей (продолжительность жизни, доля грамотных среди взрослого населения, охват образованием и уровень ВВП на душу населения). Страны, по которым отсутствуют соответствующие данные, относятся в основном к двум категориям: очень маленькие страны с общим населением менее 100 000 человек или страны, находящиеся или недавно находившиеся в состоянии кризиса. Практически во всех случаях наибольшую сложность для оценки представляет показатель ВВП на душу населения, главным образом из-за отсутствия достаточных данных о паритете покупательной способности. По многим странам из этой группы не имеется сведений о доле грамотных среди взрослого населения. Даже среди 177 стран и территорий, охватываемых индексом развития человеческого потенциала, имеются пробелы в компонентных показателях: почти по половине стран по крайней мере для одного из компонентов показателей приходилось использовать различные источники или разные базовые годы.

10. Развитие человеческого потенциала охватывает очень широкий спектр тем, выходящих далеко за пределы социальной статистики, например, таких, как нищета, права человека, личная безопасность и надлежащее управление, а в последние годы также последствия изменения климата и экологическая устойчивость. Хотя данные по этим областям имеются, всегда существуют возможности для их улучшения, а также необходимость увеличения объема и повышения качества статистических данных, в частности тех, которые касаются результатов, а не вводимых ресурсов, а также воздействия различных явлений и стратегий на жизнь и благополучие людей (мужчин и женщин, взрослых и детей), семей и домашних хозяйств.

11. Одной из областей, вызывающих особую озабоченность, является оценка гендерных диспропорций и неравенства. При щедрой финансовой поддержке со стороны Швеции Управление по составлению «Доклада о развитии человеческого потенциала» провело в 2006 году обстоятельный обзор двух сложных индексов, связанных с гендерной проблематикой, и распорядилось о проведении дальнейших исследований для разработки более эффективных мер для их применения в будущем.

12. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, также являются целями развития человеческого потенциала. Многие показатели, касающиеся этих целей, представлены в «Докладе о развитии человеческого потенциала». Как отмечал Статистический отдел Организации Объединенных Наций в своих различных докладах, представленных Статистической комиссии, несмотря на наблюдавшееся в последнее время улучшение в некоторых областях, в рядах данных, связанных с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, сохраняются значительные проблемы.

VI. Меры, которые надлежит принять Статистической комиссии

13. Комиссии предлагается:

- а) принять к сведению настоящий доклад;
- б) высказать замечания по проведенной деятельности и сообщить о будущих мероприятиях и предложениях.