



安全理事会

Distr.: General
2 January 2008
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第十五次进度报告

一. 导言

1. 安全理事会在第 1765 (2007) 号决议中将联合国科特迪瓦行动 (联科行动) 的任务期限延长至 2008 年 1 月 15 日, 并要求我报告在执行 2007 年 3 月 4 日《瓦加杜古政治协定》所确定的关键任务方面取得的进展。本报告介绍了自我 2007 年 10 月 1 日报告 (S/2007/593) 以来科特迪瓦主要事态发展的最新情况。

二. 安全局势

2. 在本报告所述期间, 科特迪瓦的总体安全局势继续改善, 主要归因于《瓦加杜古协定》带来了有利的政治气氛。科特迪瓦国家武装部队和新生力量武装部队展现出越来越多的协作意愿, 为 10 月 20 日纪尧姆·索洛总理访问总统大本营加尼奥阿以及 11 月 28 日至 30 日洛朗·巴博总统访问国家北部等重要的建立信任活动提供了安全保障。而且, 自 9 月 15 日设立绿线以来, 未发现任何侵犯前信任区的情况, 双方部队也没有改变各自态势。因此, 总体而言, 科特迪瓦国防保安部队与新生力量之间重新敌对的可能性不大。

3. 不过, 系统方面的不稳定因素, 特别是在统一国防保安部队及解散该国西部民兵并解除其武装方面缺乏重大进展, 仍然对和平进程的未来构成潜在威胁。此外, 科特迪瓦一些地区的犯罪率有所上升, 这与全国各地武器泛滥尤其有关。而且, 虽然新生力量和国家武装部队的领导人已商定减少检查站的数量, 为人员和货物流动提供便利, 但有关这些武装部队的成员敲诈勒索和禁止自由流动的事件仍经常报道。

4. 在仍然最为动荡的国家西部, 由于科特迪瓦混合警察部队继续在联合国警察的支持下维持法律和秩序, 安全局势在本报告所述期间略有改善, 前信任区的情况尤其如此。不过, 后勤和财政限制继续阻碍混合警察部队开展行动。部署在邦



戈洛的混合部队于 11 月 14 日和 17 日封锁了从邦戈洛到迪埃奎的交通要道，抗议恶劣的服务条件。这一事件仍属局部，统一指挥中心已迅速予以解决。

5. 由于民兵解除武装和解散工作停滞不前，心怀不满的民兵团体越来越咄咄逼人地要求获取一揽子安全网计划福利和粮食津贴。12 月 18 日在布瓦凯，大约 120 名愤怒的新生力量成员抗议津贴得不到支付，他们劫持私人汽车，并袭击了该市的多家店铺。不过，新生力量领导层已迅速解决这一事件。

6. 联科行动部队继续在全国各地以及与几内亚和利比里亚交界地区开展巡逻，监测安全局势，并防止武器或武装团体跨界流动。联科行动和联合国利比里亚特派团（联利特派团）还同时进行巡逻，两个特派团毗邻的特遣队还定期就边界两侧的情况召开协调和信息分享会议。

7. 巴博总统要求联合国协助对 6 月 29 日袭击索洛总理座机事件进行国际独立调查，为此我于 10 月 1 日至 6 日向科特迪瓦派出考察组，负责拟订考虑周全和切合实际的各种备选方案。考察组向科特迪瓦当局说明，设立一个司法性质的国际调查委员会需要安全理事会的授权，考察组并研究了可考虑用于对总统的要求作出回应的几个备选方案。我已就此敏感事项分别致函巴博总统和安全理事会。

三. 政治动态

8. 科特迪瓦的政治气氛在本报告所述期间总体上保持积极态势，科特迪瓦所有各方继续支持执行《瓦加杜古协定》并寻求共同对策解决新出现的挑战。在这方面，巴博总统于 11 月 28 日至 30 日对国家北部进行了为期三天的访问，包括总理的家乡费尔凯塞杜古。大批民众汇聚参加公开会议，听取总统关于战争已经结束、国家已经统一的宣讲。实现和解的努力还体现在 10 月 20 日总理对总统家乡加尼奥阿的访问上。这些姿态为改善科特迪瓦的政治气氛作出了贡献，尤其是在 6 月 29 日总理的座机遇袭产生不信任之后。

9. 巴博总统和索洛总理之间的伙伴关系以及他们推动执行《瓦加杜古协定》的决心有助于签字双方克服新的挑战，例如选择查验科特迪瓦居民身份的技术操作者和操作方式等。这两个问题是 11 月 19 日至 24 日总统代表团与新生力量代表团在布基纳法索总统布莱斯·孔波雷的协调下于瓦加杜古举行新一轮会谈的核心内容，目的是确保就执行《瓦加杜古协定》的新时间表达成共识。双方谈判队伍于 11 月 22 日陷入僵局，迫使巴博总统和索洛总理直接介入。两位领导人于 11 月 28 日达成妥协，并签署了《瓦加杜古协定》的两项补充协定。这两项协定中的第一项协定，即第二项补充协定指定了查验居民身份的技术操作者。另一项协定，即第三项补充协定确定了执行《瓦加杜古协定》的新时间表（关于指定纪尧姆·索洛为总理的第一项补充协定已于 2007 年 3 月 27 日签署）。

10. 总理继续就推动和平进程征求反对派代表的意见，并向他们保证政府决心全面执行《瓦加杜古协定》，包括举行可信的选举。他还致力于扩大政治参与，征询妇女和《利纳-马库锡协定》各签字方所属青年组织对如何以最佳方式推动和平进程的意见。

11. 该国与国际伙伴的关系也不断改善，美利坚合众国副国务卿约翰·内格罗蓬特、欧洲联盟发展和人道主义援助专员路易·米歇尔、比利时外交大臣特使皮埃尔·谢瓦利埃和法国国防部长埃尔韦·莫兰先后到访。在里斯本欧洲联盟-非洲峰会期间，巴博总统、孔波雷总统和萨科齐总统也在会晤时讨论了在执行《瓦加杜古协定》方面取得的进展。此外，作为与现有法规相符的一次睦邻行动，巴博总统于 11 月 9 日签署法令，废除了关于居住在科特迪瓦的西非国家经济共同体（西非经共体）成员国国民需持有居留许可的规定。

12. 我负责科特迪瓦问题的特别代表崔英镇先生在 11 月 20 日抵达阿比让之后，会见了科特迪瓦所有政治领导人和该国其他利益攸关者。所有对话方都强调了他在认证选举进程所有阶段方面的作用。崔先生还访问了布基纳法索和加纳，与协调人、并与和非洲联盟主席库福尔总统进行协商，与他们讨论了稳步执行《瓦加杜古协定》及确保和平进程包容性所需的国际社会支助。

四. 执行《瓦加杜古协定》的现状

13. 我在上一份报告中指出，执行《瓦加杜古协定》虽有一个令人鼓舞的开头，但已开始遭遇重大拖延。不过，随着上文第 9 段所述两项补充协定的签署，和平进程获得了新动力。

14. 第二项补充协定赞同评价和监督委员会 11 月 9 日关于由法国 SAGEM 公司担任身份查验进程技术操作者的决定，这项提议得到了前总统贝迪埃和前总理瓦塔拉的欢迎。第三项补充协定确立了完成《瓦加杜古协定》所定未决任务的新时间表，具体时限如下：12 月 15 日前通过新的国家武装部队的结构组成；从 12 月 22 日起启动解除民兵武装和解散民兵的进程、在中立部队监督下屯驻前战斗人员并收存武器、以及为全国公民事务进行征聘；12 月 30 日前完成全国各地税务和海关管理部门的重新部署；2008 年 6 月前举行总统选举。双方同意由协调人决定编入国家统一军队的新生力量成员人数和军衔。

15. 第三项补充协定还考虑向新生力量武装部队成员支付月度津贴，并向已加入新生力量的科特迪瓦国防保安部队前成员追溯支付在他们再度加入新的国家武装部队或进入民间社会之前的工资。此外，签字双方还可望正式确定他们早些时候提出的关于与协调人特别代表布雷伊马·巴迪尼每周举行一次会议的约定。

A. 设立统一指挥中心

16. 在本报告所述期间，负责《瓦加杜古协定》至关重要的军事和安全部分执行工作的统一指挥中心已迁入亚穆苏克罗的永久总部。统一指挥中心设有七个混合小组和四个支援排，目前有 120 名政府军事人员和 51 名新生力量军事人员。指挥中心的工作已有所改善，部分原因是联科行动提供了后勤和技术支持。不过，由于财政限制以及自身的规划和运作能力有限，指挥中心在完成任务方面继续面临困难。没有充分的通信和运输资产也成为严重的制约。此外，由于未就编入国家军队的新生力量人数达成协议，部署在统一指挥中心的新生力量人员没有领到薪饷。

B. 部署混合部队和逐步取消绿线

17. 虽然统一指挥中心已在前信任区部署了六支混合警察部队，但由于新生力量人员没有参与，东部在 Famienkro 和 Kokpingué 的部队尚未完成组建。迄今为止，混合部队有 60 名国防保安部队人员和 40 名新生力量人员，而设想的人员总数是 120 名。计划编入混合部队的六名科特迪瓦辅助医务人員尚未委派。已部分部署了三支混合部队为警察部队提供支援，他们共有 100 人，其中新生力量 70 人，而规划的兵力为 222 人。不过，统一指挥中心部署的政府和新生力量人员都未领到正常的津贴。由于迟迟没有发放津贴和薪饷，11 月混合部队在邦戈洛举行示威，发生了针对平民的零星勒索行为。此外，混合旅和军事支援部队都缺乏足够的通信、后勤和运输能力。

18. 我在上一次报告中指出，截至 9 月 15 日，联科行动已撤消了检查站，并沿绿线设立了 17 个观察所。《瓦加杜古协定》规定，该特派团应每两个月将观察所减少一半。根据这一协定，联科行动决定在 11 月 30 日至 12 月 18 日之间撤除八个观察所。将根据进一步的威胁评估并与统一指挥中心协商，视执行《瓦加杜古协定》的总体进展情况，确定逐步取消剩下的九个观察所。

C. 解除武装、复员和重返社会

19. 在签署第三项补充协定之前，解除武装、复员和重返社会方案仍迟迟没有开始，原因显然是没有就预定加入新军的新生力量人员的官阶达成协议。各伙伴之间的协调也仍然问题重重，部分原因是难以在统一指挥中心（根据《瓦加杜古协定》负责解除武装和复员工作）、国家重返社会和社区恢复方案、总理办公室和两军参谋长之间确定对进程的领导责任，因为它们仍控制着决策进程。在这方面，在对现有的解除武装方案的运作概念进行修改以适应《瓦加杜古协定》创造的新环境方面进展很小，尤其是在对武装部队进行范围更广的改组问题上。同样，也没有就主要的运作问题取得进展，比如将前战斗人员的重新安置和公民事务及确定有待解除武装的战斗人员名单挂钩问题。由于解除武装方案启动的延迟，加上

前进的方向也不明确，从总体来说捐助方推迟了对解除武装方案所提供财政支持的发放。

20. 为了处理这些限制因素，11月，联科行动和联合国开发计划署就体制发展在亚穆苏克罗的统一指挥中心总部举办了一次讲习班，之后指挥中心制定了七个小组的业务框架，它们分别涉及解除武装、后勤、通信、人力资源、军队的改组与合并、运作以及民事和军事行动。讲习班还有助于在统一指挥中心与国家重新安置和社区恢复方案之间加强协调，分清各自的责任。

21. 政府已经表示，公民事务方案将用于协助大批前战斗人员重返社会，为了这一方案的启动，10月，总理办公室举办了一次讲习班，以确定资格标准和执行方式。已商定该方案的基本目标是为青年人、前战斗人员和民兵提供机会，通过自愿活动、公民教育以及军事和职业培训，协助他们重返社会。讲习班没有明确监督责任、所涉预算问题和方案的资金来源。不过政府于12月21日宣布公民事务方案启动。

22. 第三项补充协定为进程提供了显著动力。根据这项协定，在中立部队的监督下国家武装部队和新生力量部队进驻营地及其武器的收存预定将在12月22日之前与解散民兵同时开始。预定国家公民事务将不迟于12月22日开始招聘。12月10日，总理召开了一次会议，启动了《协定》与安全有关规定的执行，并具体指示科特迪瓦国防保安部队参谋长Mangou将军和新生力量参谋长Bakayoko将军制定前战斗人员进驻营地、收存武器和解散民兵的程序。

23. 两军参谋长于12月14日和17日在亚穆苏克罗的统一指挥中心会晤，在场的有联科行动部队指挥官、法国独角兽部队指挥官、国家重返社会和社区恢复方案协调员和调解人特别代表。第三项补充协定委托调解人确定待整编的新生力量的限额。根据这项协定，特别代表宣布，新生力量5 000人将编入新成立的军队，4 000人将加入国家警察和宪兵，20 000人加入公民事务，6 000人将受惠于国家重返社会和社区恢复方案制订的重返社会方案。两军参谋长随后同意统一指挥中心提出的前战斗人员进驻营地的建议。统一指挥中心将在中立部队（联科行动和独角兽部队）的监督下领导这项工作，尤其是对前战斗人员和上缴的武器进行登记。中立部队还将负责上缴的武器弹药的安全保障，并销毁不能使用的武器。

24. 12月22日，加博总统在索洛总理的陪同下，在分别位于前信任区各一侧的Tiébissou和Djébonoua主持了仪式，宣布进驻营地进程正式启动。总统和总理都保证说，将采取必要措施，以便所有的战斗人员或者编入合并的军队，或者加入公民事务，或者参与重返社会方案。仪式中，科武装部队的三个排和新生力量的两个排动身前往亚穆苏克罗的进驻营地，新生力量的六个排动身前往布瓦凯的进驻营地，使仪式达到了高潮。

25. 为了尽快开展这项工作，立即对所需的进驻营地场所进行了勘察。联科行动已完成了在北方的 Kani、费尔凯塞杜古和 Odienné 三处进驻营地的修建，位于 Ouangolodougou 的第四处营地正在修建中。同时，已要求国家重返社会和社区恢复方案准备在 2007 年底之前将新生力量人员吸收进入重返社会方案，但由于主要的捐助方对透明和问责表示关切，扣发资金，因此该方案缺乏必要的财务能力。

D. 民兵解除武装和解散

26. 在本报告所述期间，因没有就重返社会安排达成协议，民兵解除武装和解散的工作受到拖延。该国西部民兵领导人和司令官继续要求为尚未解除武装的 1 019 名民兵支付一揽子安全网计划福利，同时拒不接受中立部队和负责解除武装、复员和重返社会的国家机构提出的武器与战斗员比率。

27. 《瓦加杜古协定》第三项补充协定所列的订正时间表规定，解散民兵工作在 12 月 22 日之前开始。国防保安部队参谋长与新生力量参谋长在 12 月 17 日会晤期间，商定将停发安全网津贴（见上文第 23 段）。预定民兵团体应在联科行动整修的场所集结，随后被解除武装和解散，并通过公民事务以及国家重返社会和社区恢复方案订立的方案，得到重返社会的机会。不能立即获得这些机会的人员将得到一笔固定的津贴，以便返回各自的社区，等待纳入重返社会方案。两军参谋长还同意提议设定一个让民兵团体自愿前往解除武装场所报到的最后期限，其后将考虑使用武力。

E. 国防保安部队的合并

28. 根据第三项补充协定，政府应在 12 月 15 日之前通过科特迪瓦合并的武装部队的组织、组成和运作总体框架。12 月 10 日，总理宣布，将设立一个工作组，提出新国防保安部队的改组和重建措施。截至 12 月 24 日，这方面几乎没有取得多少进展，正在等待解决新生力量有待编入合并的武装部队的人员的官阶和人数问题，该任务已交给调解人处理。不过，12 月 17 日，调解人特别代表宣布调解人确定了待编入军队、国家警察和宪兵、公民事务或其他重返社会方案的新生力量人数，这一确定是这方面令人欢迎的一项事态发展。

F. 恢复国家行政机构

29. 本报告所述期间，在全国重新部署国家行政机构方面取得一些进展。各行政管辖区和各省的所有 22 个行政长官、专区的 27 个秘书长以及 107 个县长已经在北部、中部和南部各自的责任区上任。重新部署国家行政机构全国委员会 11 月宣布，在费尔凯塞杜古任命行政长官、专区秘书长和县长表明，新生力量控制区重新部署国家行政管理人员的工作已经完成。但同一时期，在北部重新部署司法机构的工作没有取得进展。此外，尚未部署支持司法机构所必需的执法人员和教养所工作人员。全国委员会指出，截至 2007 年 12 月 24 日，冲突期间离职的 24 437

名公务员中，约 15 000 人已重返北部和西部的岗位。但预算和后勤工作的不足继续阻碍最近重新部署的行政机构有效运作，全国委员会估计，需要追加 1 000 万美元，用于激励仍然未复职的公务员重返岗位。

30. 12 月中旬，全国委员会认为，按照第三项补充协定的要求在 12 月底之前完成重新部署财政机构和海关机构是巨大挑战，特别是考虑到已经重新部署的行政官员遇到的种种困难。还应指出，虽然新生力量指挥官表示愿意将他们的行政和财政权力移交给重新部署在其控制区的行政长官，但只要他们的指挥构架保持不变，这种平行权力构架可能会造成不必要的紧张情况。

31. 9 月开学以来，全国许多地区的教师一直罢工，要求改进工作条件。这一行动引起广泛、经常的学生示威，抗议学校仍然没有教师。11 月，在北部重新提供财政服务，特别是在布瓦凯和科霍戈，因此这种情况可能会改善，从而有助于向该国这一地区的现职和退休公务员支付薪金和养恤金。

G. 人口身份查验和选举

32. 计划共设立 111 个流动法庭于 9 月 25 日开始对科特迪瓦人口进行身份查验。截至 12 月 24 日，共部署 55 个技术组，但只有 33 个技术组投入工作。截至该日，流动法庭在全国共颁发 93 027 份出生证复印件。12 月 18 日在布瓦凯发生一起事件，流动法庭工作组的法官遭到新生力量分子的攻击，抗议不支付他们的津贴。除这起引人注目的事件外，流动法庭的工作取得进展，没有出现任何重大安全事件。

33. 但流动法庭的地域范围仅限于科特迪瓦 727 个乡镇的 47 个。此外，工作头几周来的人较少，部分原因是政府没有向人民进行宣传。各政党对此表示关切。在科特迪瓦一些地区，后勤和其他方面的困难妨碍向技术组和统一指挥中心部署的安保人员及时支付津贴，致使一些流动法庭暂停运作。

34. 11 月 14 日，总理对推迟在全国增加流动法庭作出解释，称缺少财政资源。他指出，科特迪瓦政府缺少身份查验工作经费 800 万美元，11 月 19 日，科特迪瓦政府发放 200 万美元，支助部署更多的工作组，以便流动法庭开展工作，从而使全国部署的流动法庭数目增加 8 个。

35. 第三项补充协定还规定，在 2007 年 12 月底之前开始重建冲突期间遗失或被毁的公民登记册。司法部长提出了一个工作方式，并依照第三项补充协定两个签署方达成的协议，预定在流动法庭开展工作和查验科特迪瓦人口身份的同时重新建立公民登记册。在本报告所述期间，应独立选举委员会主席的请求，西非经共体在 11 月第一周向科特迪瓦派遣考察团，以确定该区域机构如何支助政府筹备选举。

H. 选民登记

36. 在第二项补充协定中，SAGEM 公司被指定担任身份查验进程的技术操作者。一俟商定身份查验的工作方式并确定选民登记名单，此举应使政府能够加快这项工作。技术操作者将与国家统计局所合作，并在全 11 000 个注册中心预期进行的选民登记期间，向独立选举委员会提供协助。这项工作要求完成那些未完成的主要任务，包括确定登记程序，以及在各政党指定代表之后，在省、县和乡镇各级建立选举委员会机构。

37. 与此同时，根据安全理事会第 1765（2007）号决议的规定，联科行动建立了一个小型认证支持小组，协助我的特别代表完成认证任务。此外，认证支持小组正在与其他伙伴协商，拟订认证工作的标准和基准，并将就此征得调解人同意。

I. 为执行《瓦加杜古协定》提供财政支助

38. 应回顾，科特迪瓦的国际伙伴 6 月认捐约 3.88 亿美元，用于支助《瓦加杜古协定》和冲突后的恢复工作，联合国开发计划署 10 月设立的篮子基金占其中的 2 800 万美元，该基金是科特迪瓦政府恢复方案的付款机制之一。科特迪瓦政府和捐助者还认捐约 1.86 亿美元，用于资助身份查验工作和选举进程，但资金严重短缺会破坏科特迪瓦人民进行有公信力的选举的能力。鉴于最近和平进程出现了新的势头，亟需追加资金，特别是要完成主要任务，即解除武装和身份查验工作。

五. 联合国科特迪瓦行动的部署

A. 军事部分

39. 截至 12 月 24 日，联科行动兵力为 8 033 人，包括 7 747 名官兵、195 名军事观察员和 91 名参谋，而核定总兵力为 8 115 人。在特派团的 11 个营中，5 个部署在西部，4 个在东部，2 个在阿比让。1 个航空队、3 个工兵连、1 个运输连和 1 个特种部队连正在向该部队提供使能能力和行动后备人员。“安全小组”包括 279 名成员，为政府成员和其他要人提供严密保护。

40. 根据第 1765（2007）号决议和《瓦加杜古协定》的相关规定，目前正在重新部署前信任区的联科行动部队。根据联科行动进行的威胁评判，将向全国各地部署部队，以更好地协助统一指挥中心保护下列工作的安全：重新部署国家行政机构，人口身份查验，解除民兵武装和解散民兵，前战斗人员解除武装、复员和重返社会，筹备选举。为了能提高部队的机动性，联科行动将把营地数目从 44 个降至 24 个。6 个营地已经拆除，预期 2008 年初还将腾空 18 个以上的营地，同时，在西部的迪沃和伊西亚、北部的达巴卡拉和南部阿比让附近的阿佐佩建立 4 个新营地。

41. 尽管独角兽部队 2007 年 5 月和 8 月减少了兵力，但根据联科行动和独角兽部队指挥官 2005 年 12 月签订的议定书，独角兽部队继续保持支助联科行动的充分快速反应能力。法国国防部长在 2007 年 12 月 5 日和 6 日访问科特迪瓦期间重申，法国承诺其部队继续驻留科特迪瓦，执行安全理事会的任务。

B. 警察部分

42. 截至 12 月 24 日，在核定的 1 200 人警察编制中，已部署 1 127 名警务人员（377 名警官和 750 名建制警察单位人员），驻扎在全国 26 个地点。六个建制警察单位部署在阿比让(2)、亚穆苏克罗、布瓦凯、吉格洛和达洛亚。初步计划将一个建制警察单位从阿比让调至北部的本贾利。作为其重新部署工作的一部分，联科行动审查了初步计划，并放弃了这些计划，因为军事人员将为该镇的新警察局提供安全保障。

43. 在本报告所述期间，联科行动警察部分继续向科特迪瓦政府控制区的国家警察和宪兵提供咨询和培训。联合国警官继续向 600 名辅警提供支助、咨询和辅导，他们曾接受联科行动的训练，部署在该国北部的 54 个警察局，为减少北部的不安全因素作出了贡献。此外，联合国警官继续进行联合巡逻，推动重建治安机构和科特迪瓦人民之间的信任，支持沿绿线部署的六个混合警察单位的日常活动。联科行动警官还协助国家当局支持以下活动：在北部重新部署国家行政机构；境内流离失所者返回故乡；流动法庭开展科特迪瓦人口身份查验工作。

44. 依照《瓦加杜古协定》第三项补充协定，联科行动警察部分打算在科特迪瓦安全部门按设想进行改革的背景下，协助统一指挥中心对科特迪瓦警察和宪兵的需要进行评估。

六. 人权与法治

A. 人权状况

45. 在本报告所述期间，人权状况没有恶化，但是特派团仍定期接到国防保安部队和新生力量人员虐待平民的报告，包括在检查站发生的恫吓、任意逮捕与拘留和勒索事件。并且，城镇地区和公路沿线的犯罪激增，平民安全和行动自由权利受到损害。

46. 联科行动继续监测和调查侵犯人权行为，包括西部的族裔间暴力冲突、南部警察和宪兵部队的即决处决、以及北部新生力量人员和 Dozo 传统猎户犯下的包括酷刑在内的虐待事件。布瓦凯、巴芬和圣佩德罗地区、以及该国西部的社区之间局势紧张，发生了有针对性的杀人、破坏财产和偷牛事件。在西部，刚刚回国的境内流离失所者遭到误解和排斥，无法得到土地和其他资源，与回返社区的关系经常出现紧张，对社会和谐构成威胁。为防止敌对行动升级并推动和平解决冲

突，联科行动与人道主义界成立的保护监测小组合作，在庫昂胡萊、迪埃奎、贾博和中卡瓦拉地区开展了基层宣传活动。

47. 联科行动还与传统当局和安全当局以及全国人权组织成员一道，开展培训并召开工作会议以促进人权。截至目前，已在全国学校成立了 53 个人权俱乐部。联科行动与司法人权部共同倡议建立人权俱乐部，并得到了全国非政府人权组织的支持。

B. 儿童保护

48. 联科行动继续倡导在《瓦加杜古协定》执行过程中考虑保护儿童权利。针对儿童、特别是女童的性暴力普遍存在，令人深感忧虑。为此，联合国驻科特迪瓦系统与政府密切合作，制定了打击性暴力和基于性别暴力的国家行动计划。根据安全理事会第 1612（2005）号决议，联合国系统还密切协作，对侵犯儿童的行为进行监测和记录，并在社区开展提高认识活动，防止侵权行为发生。在这方面，新生力量和民兵团体继续与联科行动通力合作，对各自停止招募和使用儿童兵行动计划的遵守情况进行监测与核查。联科行动还继续协助政府使科特迪瓦少年司法法律与国际儿童权利标准接轨。为此，联科行动、联合国儿童基金会和司法部为司法人员和民间社会代表举行了圆桌会议，会议制定了若干建议提交政府审议。

C. 司法和惩戒系统

49. 联科行动正在协助政府落实双边资金，以修复位于新生力量控制区的九个监狱设施，这些设施在冲突中受到严重破坏或已荒废。11 月 8 日巴博总统签署总统令，提高狱政人员最低征聘标准；2000 年以来，狱政员工会已先后举行六次罢工，要求得到与警察和其他部门相同的工资待遇和工作条件。鉴于新标准对征聘和培训充足狱政人员的影响，2005 年正式成立的司法培训学院必须迅速招生开学。

七. 人道主义情况

50. 在本报告所述期间，自愿返回的流离失所人员增加，特别是在该国西部和北部。在 120 000 宗人道主义案例中，大约已有 50 000 人返回。联合国人道主义机构与政府有关部门、地方当局和非政府组织合作，制定了向回返者提供中长期援助的共同战略。紧急救济协调员从中央应急基金为科特迪瓦人道主义活动共划拨 250 万美元，将用于协助回返进程的各项活动。

51. 11 月 27 日至 29 日，人道主义问题协调员再次组织人道主义援助评估团，对满足西部回返者需求的进展情况进行评估，联合国国家工作队、非政府组织和捐助机构参加了评估团。评估团会晤了地方和传统当局以及混合警察部队成

员，以掌握中卡瓦拉和山地两个重点地区流离失所者援助和保护需求方面的最新资料。评估团还探讨了人道主义行动与早期恢复和发展活动如何实现互补的问题。

八. 经济恢复

52. 鉴于可可和石油产量提高、收益增加，据预测科特迪瓦的经济增长率将由 2007 年的 1.7% 提高到 2008 年的 3%。2004 至 2006 年，消费物价通货膨胀率接近 2.5%，估计到 2009 年将继续保持在 3% 以下，但是由于最近食品价格上涨，阿比让出现了社会动荡。贫穷率从危机开始以来的 38% 上升到了 2006 年的 43.2%。

53. 国际货币基金组织和世界银行于 11 月对科特迪瓦进行评估，以进一步协助政府制定经济恢复和改革计划。世界银行为冲突后恢复方案提供了 1.2 亿美元赠款，协助政府在 2008 年初结清欠款，以使世行能够启动价值约 1.94 亿美元的全面方案。同时，国际货币基金组织于 8 月向科特迪瓦提供了冲突后紧急援助中的第一批资金 6 000 万美元，并对方案进行了审查，以便在经董事会批准后于 2008 年初提供第二批 6 000 万美元资金。

54. 由于公务员不断要求支付拖欠的工资福利以及冲突后恢复方案耗资巨大，政府在财政方面十分拮据。虽然预算执行大体保持在总范围之内，但是没有按照商定优先划拨社会和恢复资金。与此同时，公共财政以及可可、能源和财政部门等重要领域的结构改革取得了重大进展。

九. 媒体监督和新闻报道

55. 联科行动继续努力营造良好的媒体环境，并对报纸和广播媒体的活动进行监测。12 月 11 日，联科行动调频广播获得了国际儿童广播节优秀广播奖。科特迪瓦媒体基本反映了积极的政治氛围，但在通过延长制裁制度的第 1782（2007）号决议后，发生了针对联合国的攻击事件。在本报告所述期间，若干事件对《瓦加杜古协定》签署以来总体积极的媒体环境构成威胁，包括近来带有仇外色彩的敌意报道日趋增加，以及反对派媒体的四位记者因发表批评领导人的文章而被起诉。负责媒体政党活动报道的监管机构权威受到削弱，同样使人感到担忧。

十. 两性平等

56. 联科行动两性平等股继续推动把两性平等纳入特派团各项活动的主流，并与联合国国家工作队一道，协助全国妇女组织进行能力建设。根据关于妇女、和平与安全的第 1325（2000）号决议，联科行动协助社会事务、妇女和家庭部制定国

家行动计划，执行该项决议，重点是确保妇女从政治上全面参与和平进程。2007年11月25日至12月10日，特派团还协助该部在全国开展提高认识运动，以结束基于性别的暴力行为不受法律制裁的现象。

十一. 艾滋病毒/艾滋病

57. 联科行动继续在其各项活动中加大有关艾滋病毒/艾滋病的宣传力度。自从我10月份报告以来，联科行动有2 924名人员参加了艾滋病毒/艾滋病认识培训，并有268名同伴教育者接受培训，在所在各营开展宣传活动。还为特派团1 983名人员提供了自愿咨询和检测服务。联科行动和联合国人口基金合作开展项目，对联科行动驻地周边的7 721名社区成员开展了艾滋病毒/艾滋病宣传和行为改变活动。

十二. 人员行为和纪律

58. 我在上次报告中提到了对驻布瓦凯地区联科行动军事人员广泛的性剥削和性虐待行为的指控。在本报告所述期间，有关的部队派遣国和联合国继续在科特迪瓦政府的帮助和协助下调查这些指控。与此同时，有关特遣队从布瓦凯重新部署到科特迪瓦西部杜埃奎。

59. 联科行动继续努力充分遵守我的性剥削和性虐待零容忍政策。截至12月24日，包括3 161名军事人员、2 465名文职人员和547名警务人员在内的6 173名联科行动人员接受了关于防止性剥削和性虐待的规定培训。针对涉及驻阿比让军事人员的性剥削和性虐待指控，特派团实施了若干措施，如，限制非执勤人员离开营区，进行流动巡逻监测未经批准离开营地情况，并开展团体娱乐活动。后来，对有关特遣队的营地做了评估，以确保执行这些措施。同时，特派团行为和纪律股及部队宪兵司令对其他军事特遣队营地的评估表明，旨在消除性剥削和性虐待的所有建议措施都已得到实施。

十三. 特派团支助

60. 对特派团的行政支助在全国范围内不断扩大，以支助将更多文职人员部署到这些区域的开展中进程。主要挑战包括提供关键基础设施以维持联科行动的设施，特别是鉴于重新部署了前信任区的联科行动部队，且需腾空现有设施，以协助进一步部署国家行政官员。为了加强特派团之间的合作，特别是通过有效分享后勤、行政和人力资源，联科行动、联利特派团、联合国塞拉利昂综合办事处和联合国西非办事处于11月在蒙罗维亚举行了区域行政会议。

十四. 所涉经费问题

61. 大会根据第 61/247 B 号决议批款 4.708 亿美元，作为联科行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的维持费。安全理事会若决定把联科行动的任期延长至 2008 年 1 月 15 日以后，则特派团 2008 年 6 月 30 日前的维持费用将限于大会核定的数额。

62. 截至 2007 年 9 月 30 日，联科行动特别账户的未缴摊款共计 1.668 亿美元。截至同日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 27.857 亿美元。截至 2007 年 9 月 30 日的部队费用和截至 2007 年 11 月 30 日的特遣队所属装备费用已经偿还。

十五. 意见

63. 11 月 28 日签署了《瓦加杜古协定》的两个补充协定，这应为实施《瓦加杜古协定》提供新的动力。巴博总统和索洛总理直接参与解决阻碍进程的关键问题，这再次表明其伙伴关系的重要性以及协商一致办法和科特迪瓦人掌握和平进程的重要意义。

64. 补充协定提出的新时间表仍很具挑战性，需要各方及国际伙伴加倍努力，特别是就人口身份查验、登记选民、解除武装进程、重新统一武装部队和重建国家权力等关键进程拿出切合实际的安排并提供财政资源。

65. 开展可信、自由、公正和透明的选举对科特迪瓦恢复持久和平至关重要。在这方面，我注意到，科特迪瓦各方决定尽快举行选举。我还认识到独立选举委员会提出的选举前要完成的技术程序，以及《瓦加杜古协定》提出的各项任务，其对形成有利于可信、自由和公正选举的政治和安全气氛必不可少。在这方面，应该指出，联合国不会像在其他国家那样在科特迪瓦组织选举，而是发挥支助作用。因此，能否取得进展取决于科特迪瓦领导人的意愿和决心。因此，早日举行选举的决定使科特迪瓦各方负有特殊责任，既要符合技术要求，又要为选举创造有利的政治和安全气氛。为履行其任务规定，我的特别代表将与各方、调解人和有关国际伙伴协商，不偏不倚地对选举进程所有阶段进行认证。

66. 和平进程能否包括所有派别也是其成功与否的关键因素。在这方面，我欣慰地注意到，总统和总理已作出努力，与反对政党成员协商执行《瓦加杜古协定》；我还注意到调解人打算更经常地召开常设协商论坛会议，鼓励科特迪瓦利益攸关方之间进行对话。科特迪瓦要实现持久和平与稳定还需要所有科特迪瓦人反对特别是经济犯罪和侵犯人权方面的有罪不罚现象。因此，尽管有迹象表明人权状况有所改善，但我仍对不断发生的虐待和其他侵犯人权案件表示关切，呼吁科特迪瓦各方保护平民，特别是妇女和儿童。

67. 包括联合国在内的国际伙伴的持续参与也将有助于和平进程取得成功；联合国仍致力于支持科特迪瓦各方全面执行《瓦加杜古协定》。然而，获得有保障的供资也对完成未决任务必不可少。因此，我要感谢那些已提供 7 月 18 日会议期间所认捐资金的捐助者。鉴于科特迪瓦各方重新承诺推动实施《瓦加杜古协定》，且考虑到在这方面最近采取的具体步骤，我吁请其他捐助者提供认捐资金。鉴于科特迪瓦和平进程在 2008 年头半年将进入关键阶段，国际社会继续为科特迪瓦各方提供支助有重大意义。在这方面，我期待第 1765（2007）号决议设立的国际咨询机构发挥更积极主动的作用，支持科特迪瓦各方实施《瓦加杜古协定》，包括与调解人协商，提出意见和帮助克服潜在障碍，且保持《瓦加杜古协定》形成的良好态势。

68. 若没有调解人布莱斯·孔波雷总统为促进建设性对话和相互和解所做的持续投入和不倦努力，则不可能有《瓦加杜古协定》及随后的补充协定形成有利的政治环境。我要再次对孔波雷总统致以深深的谢意，他在帮助解决科特迪瓦危机方面发挥了积极作用；我还重申联合国继续承诺支持孔波雷总统的工作，并与其密切合作，以促进各方实施《瓦加杜古协定》。与此同时，我呼吁科特迪瓦各方继续与调解人充分合作。我还呼吁科特迪瓦各方与我的新科特迪瓦问题特别代表崔英镇先生充分合作，特别是在其行使法定的认证作用方面予以充分合作。

69. 我在 10 月份的报告中建议安全理事会保持联科行动的兵力水平，因为我 5 月 14 日的报告（S/2007/275）发现，战斗人员解除武装和复原、解除民兵武装和解散及在全国各地恢复国家管辖等关键基准方面的进展有限。在本报告所述期间，重新部署国家行政机构及解除民兵和战斗人员武装方面的进展有限（见上文第四节）。签署第三个补充协定后的新进展情况令人鼓舞，可能会适时促使提出逐渐缩减联科行动兵力水平。我因此建议把联科行动的任期延长 12 个月，直到 2009 年 1 月 15 日。我还建议保持联科行动的当前兵力，直至达到我第十三次报告中提出的基准。

70. 总之，我要对 2007 年 11 月 20 日到阿比让任职的新科特迪瓦问题特别代表崔先生表示欢迎。我还要赞赏在崔先生到任前任联科行动代理主管 10 个月的首席副特别代表阿布·穆萨先生以及联科行动所有军事人员和文职人员所做重要工作，感谢他们为支持和平进程所做的持续努力。我还要感谢所有部队和警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、联合国各机构、基金和方案、人道主义组织、多边和双边捐助者以及国际和地方非政府组织为科特迪瓦和平所做的重要贡献。

附件

联合国科特迪瓦行动

截至 2007 年 12 月 24 日的军力和警力

国家	军事观察员	参谋	部队	共计	建制警察部队	民警
阿根廷						3
孟加拉国	12	9	2 708	2 729	250	3
贝宁	8	5	420	433		66
玻利维亚	3			3		
巴西	4	3		7		
布隆迪						20
喀麦隆						61
加拿大						4
中非共和国						4
乍得	3			3		9
中国	7			7		
克罗地亚	2			2		
刚果民主共和国						21
吉布提						25
多米尼加共和国	4			4		
厄瓜多尔	2			2		
萨尔瓦多	3			3		
埃塞俄比亚	2			2		
法国	2	12	171	185		10
冈比亚	6			6		
加纳	7	7	534	548		6
危地马拉	5			5		
几内亚	3			3		
印度	8			8		2
爱尔兰	1			1		
约旦	7	12	1 050	1 069	375	9
肯尼亚	4	4		8		
利比亚						2
马达加斯加						13
摩洛哥		2	723	725		

国家	军事观察员	参谋	部队	共计	建制警察部队	民警
纳米比亚	2			2		
尼泊尔	3			3		
尼日尔	5	2	382	389		67
尼日利亚	7			7		11
巴基斯坦	10	11	1 125	1 146	125	2
巴拉圭	2	2		4		
秘鲁	3			3		
菲律宾	4	3		7		4
波兰	2			2		
摩尔多瓦	4			4		
罗马尼亚	7			7		
俄罗斯联邦	10			10		
卢旺达						14
塞内加尔	11	7	325	343		77
塞尔维亚	3			3		
瑞士						2
坦桑尼亚联合共和国	1	2		3		
多哥	7	6	309	322		1
突尼斯	6	2		8		
土耳其						6
乌干达	3	2		5		
乌拉圭	2			2		4
也门	6			6		4
赞比亚	2			2		
津巴布韦	2			2		
共计	195	91	7 747	8 033	750	450

