



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
5 December 2007
Chinese
Original: English

2008 年第一届常会

2008 年 1 月 21 日至 28 日，纽约

临时议程项目 4

评价

评价开发署对南南合作的贡献：管理部门对评价做出的答复

*

1. 开发署感谢这次评价提供了机会，来审查本机构在支持南南合作方面发挥的作用，并感谢这次评价提供了指导，以加强开发署的努力，来使南南合作在战略计划的所有重点领域中进一步主流化。
2. 开发署是联合国系统内倡导以南南方针进行发展的牵头机构。开发署发挥这种作用的方法是向南南合作高级别委员会和很多南南政策对话论坛提供支持。开发署牵头编写了关于南南合作的分析研究报告和联合国系统指导准则，并编写了署长和秘书长提交政府间机构的关于南南合作情况的两年期报告。这些工作和其他活动结合在一起，帮助提高了发展的南南层面在关键决策者们心目中的地位。
3. 开发署提倡通过各种经济和社会合作进程来更多地依靠南方的集体资源和经验，但不是用它们来取代北方的支持，而是将其作为后者的补充。南南合作通过形成更强有力的纽带，以扩大南方内部的金融、贸易、技术和技能流动，并更多地利用南方的现有资产，将加快所有方案国家的发展。
4. 下文第 11 段提到了一些具体例子，显示开发署在区域和国家两级支持南南合作的成果。开发署将参照这些及其他经验教训和最佳做法，以努力进一步加强对南南合作的贡献。

* 由于收集所需数据，以便向执行局说明最新情况，本报告的提交有所拖延。



5. 南南合作特设局尽管地位独特，但仍是开发署的基本组成部分之一，任何加强开发署对南南合作所做贡献的措施都必须建筑在这一事实的基础上。开发署坚定致力于更好地利用整个组织的能力，以增加对南南合作的全面贡献。开发署将加强特设局的能力，以有利于全署为南南合作提供知识、技术和组织方面的支持，包括通过区域方案规划在区域一级提供支持。

6. 为此，开发署将对总部、区域和国家各级与南南合作有关的作用和责任进行一次审查，以加强全署就这个问题开展的工作，并着重指出其所有单位和工作人员，包括特设局，在其 2008-2011 年战略计划的框架内可以和应该发挥的整体作用。

7. 在开发署内部，特设局与整个组织之间的关系很复杂。在联合国改革努力的范畴内，为了对关系的性质和责任分工进行重新评估，必须充分考虑到这一复杂性。

8. 在加强开发署对南南合作的贡献时，为此进行的所有努力都应区分开发署在这方面所起的各种不同作用，其中包括：

(a) 在南南合作方面为开发署规定的领导作用，其中指定署长担任南南合作高级别委员会的召集人，负责在这个更大的框架内取得南南合作成果；

(b) 大会第 34/213 号决议规定、最近在第 59/250 号决议中强调的对驻地协调员制度的管理，这一作用仍坚定地由开发署承担。

(c) 开发署在支持各国的发展计划和战略方面发挥的业务作用。

9. 开发署坚定致力于确立更为有效和统一的南南合作方法，其基础是在全署内进行更明确的南南合作责任分工，并与南南合作特设局进行更密切和相互支持的协作。这一方法的关键内容将包括：

(a) 更有所侧重和更具战略性的南南合作第四个合作框架，其立足点是经过更新的开发署战略计划。该框架和该计划是开发署支持南南合作的全面和统一战略的两个支柱。

(b) 以开发署战略计划和南南合作第四个合作框架为指导，加强联合国系统内外的南南合作战略伙伴关系。

(c) 确立更为有效的内部和外部协商程序，并根据严格标准为南南合作方面的需要排定优先次序。

(d) 在接到通过政府间进程就需要做出多边响应的南南倡议向署长提出的请求时，更好地对这些请求采取后续行动。

(e) 利用开发署和联合国知识网络的杠杆效应来促进南南合作。

(f) 确定和采取试点举措，在经过更新的开发署战略计划的发展成果框架内使南南合作主流化，同时尽量利用机会推广这些举措。

10. 评价报告建议特设局遵守《布宜诺斯艾利斯行动计划》、《发展中国家间技术合作新方向战略》和联合国关于南南合作的指导准则中的一些选择标准。联大的三年期全面政策审查进程当前对业务活动的审查包括审查南南合作。这个进程的成果也应影响到开发署如何抓住这些机会，运用南南合作平台来使联合国对发展实效做出更大的贡献。

11. 关于具体评价结论，开发署承认，虽然它在组织上一贯把南南合作摆在优先地位，但常常取决于其管理人员推动区域和国家两级的南南合作的主动性。此外，开发署支持的很多南南合作活动没有被正式确认为南南合作，而往往被认为是将这些活动实际纳入开发署经常方案和经常项目获得的意外后果。

12. 通过评价发现了开发署对南南合作所做承诺和贡献的一些例子，其中很多例子没有归类到南南合作，包括：

(a) 开发计划署对非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)给予的支持，这是 2004 年开始的一项区域性努力。这项支持帮助为 20 项研究提供了经费；编制了一份列有 3 000 个非洲专家的名册，供征聘工作人员和顾问时使用；更新了新伙伴关系的网站；编制了新伙伴关系的四年期战略计划。

(b) 从 1967 年东南亚国家联盟（东盟）成立时开始，开发署就对东盟做出长期承诺。当前，拥有 145 万美元的东盟-开发署伙伴关系基金把有关区域经济一体化的政策问题作为注意焦点，强调尽量减少柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和越南的短期调整代价。

(c) 在巴西利亚建立国际扶贫中心是开发署与巴西政府之间的联合项目，目的是促进实用扶贫研究和培训方面的南南合作。

(d) 欧洲和独立国家联合体区域方案支持开展跨界努力，以克服切尔诺贝利核灾难的遗留后果，这些努力有地方社区和政府的参与。

(e) 经常利用南南交流来编写的国家和区域人类发展报告。著名的阿拉伯人类发展报告系列有来自该区域各地的阿拉伯学者参加编写，导致区域内的合作举措。

13. 除了在评价当中提到的例子之外，还有很多其他实例，包括开发署与非洲经济委员会、非洲联盟和非洲开发银行为在非洲促进南南合作而联合举行的很多讲习班、技术支持和研究活动以及高级别会议，并包括开发署各国家办事处在所有区域为促进发展中国家间的技术合作而开展的大量合作活动。

14. 开发署同意，有必要全面盘点这些活动，同时制定适当的机构战略、明确的合作安排和体制化机制，并制定有针对性和积极的整体指导方针和支持措施，以协助各区域局和国家办事处落实和记录开发署对南南合作的贡献。
15. 开发署承认，应该使其与区域服务中心、专题知识网络 and 同业界有关的广泛能力进一步发挥杠杆效应，以更为系统地促进南南合作，并把经验和最佳做法编纂起来，以有利于学习。将通过加强全球专题中心和方案、区域中心、区域同业界、国家办事处以及联合国系统合作伙伴之间的协调和沟通来促进区域间南南合作。为了通过注重成果和明确地分配责任来加强对南南合作的贡献，发挥与开发署全球和区域合作框架之间的联合优势是必不可少的。
16. 开发署同意，应该进行更多的工作来吸取经验，并使联合国系统的优势发挥杠杆效应，以促进南南合作。为此应该利用本报告第 13 段突出提到的知识体系，并结合战略计划中的以下目标：与联合国伙伴合作，到 2009 年的时候至少在 50 个国家建立网络，包括南南网络，用以提供整个联合国系统的支持，来扶持地方创业、私营部门发展和民间社会。
17. 开发署承认，需要检查和澄清它在中等收入国家发挥的作用，本组织当前正在进行这项工作。毫无疑问，开发署的作用应包括以每个国家和每个区域的具体情况所产生的需求为基础，帮助和促进南南合作。
18. 本文附件概要开列了评价报告的主要结论和建议以及开发署的答复，包括本组织为了处理评价报告提出的问题而正在采取的步骤。

附件

主要建议和管理部门的答复

建议 1. 由特设局管理的南南合作第四个合作框架应围绕三个活动领域加以确定：分享知识、制定和宣传政策及促进创新。每个领域的举措都应该有时限，并且注重成果。				
管理部门的答复. 南南合作第三个合作框架的三个平台与拟议的三个活动领域相似，而评价报告确认，这三个平台为确定采取南南措施的领域提供了有用的概念工具。第四个合作框架将使开发署有机会以这三个平台为基础开展努力，从而充分落实在前三年取得的进展。				
主要行动	时间安排	负责单位	跟踪报告*	
			评论	现状
1.1 制定注重成果的第四个合作框架 ，其中应规定以下方面的成果、产出和具体目标：政策制定和宣传；南南解决办法的交流；试行最佳做法和创新做法；加强联合国为南南合作所提供支持的一致性。	2008 年	南南合作特设局，由发展政策局（发展局）、预防危机和复原局、伙伴关系局以及业务支助组提供支助		
1.2 加强发展信息网 ，以之作为一个更加有效的关于南南合作经验的知识库，并支持其他举措，特别是开发署和其他联合国组织内部的举措，同时为交流南南知识和经验制定可衡量的成果和产出指标。	2008 年	南南合作特设局；发展局，由预防危机和复原局、各区域局和国家办事处提供支助		
1.3 与联合国各组织和机构合作， 改进旨在促进南南合作的政策制定和宣传工作 ，为此提高署长向高级别委员会所提供服务、政府间政策对话和向各国政府所提供咨询服务的效力，并支持整个联合国进行努力，以制定旨在提高南南合作效力的战略。	2008-2011 年	南南合作特设局和执行办公室，由发展局、预防危机和复原局以及伙伴关系局提供支助		
1.4 与开发署其他单位和相关组织合作，确定并促使联合国 试行有时限、注重成果和有推广潜力的创新机制和发展解决办法 。	2008-2011 年	南南合作特设局，由发展局、预防危机和复原局、各区域局和国家办事处提供支助		

建议 2. 在拟订方案的举措方面，特设局应采取严格的标准，并利用开发署和联合国其他相关组织的能力，增强南南合作对发展实效的贡献。

管理部门的答复. 特设局将制定更严格的标准，以供开发署署长用来确定本署及其伙伴将优先支持的南南活动。第四个合作框架将体现这些标准。此外，按照开发署的战略计划，特设局将同本署的其他有关单位合作，进一步发展网络 and 同业界，并“与联合国伙伴合作，到 2009 年的时候至少在 50 个国家建立‘网络’，包括南南网络，用以提供整个联合国系统的支持，来扶持地方创业、私营部门发展和民间社会”。

主要行动	时间安排	负责单位	跟踪监测*	
			评论	现状
2.1 为支持南南合作制定整体的指导方针，其中将显示对南南合作概念的共同理解，并包括向联合国国家工作队提供的经过修订的指导方针，用以把南南合作纳入联发援框架的主流，并在其中纳入经过修订的标准，供开发署用于确定各项举措的优先次序。	2008-2009 年	南南合作特设局和业务支助组，由发展局和联合国发展集团办公室（联发办）提供支助		
2.2 与联合国伙伴合作，加强现有的和建立新的南南网络，包括为提供整个联合国系统的支持所建立的网络。	2009 年	南南合作特设局和发展局，由伙伴关系局、预防危机和复原局、联发办和各区域局提供支助		

建议 3. 开发署应制定一项有关南南合作的整体战略。这项战略应解决新出现的问题，借鉴开发署自身的经验，综合开发署所有方案框架，并且有配套的资源、奖励措施和问责制。

管理部门的答复. 这条建议相应于以下结论：“开发署还没有在组织一级制订积极而有力的南南合作办法”。开发署承认，需要一项总体战略。开发署决心制定该项战略，制定工作将以经过修订的战略计划为框架，其中包括将提交执行局 2008 年年度会议的经过修订的发展和体制成果框架，并参照第四个合作框架，这个框架既全面又具有战略性，而且具有足够的灵活性，能够应付新出现的需求，同时指明了具体的可达到的目标以及开发署内部的明确分工，还规定了鼓励措施和明确的责任分工。开发署坚定致力于把南南合作纳入其所有四个重点领域的主流，但同时认为，有必要采取战略性方法，围绕减贫和实现千年发展目标来为全机构的南南合作努力排定优先次序。开发署还将努力保证，在这方面开展的任何试点活动都包含适当的推广和（或）退出战略。

主要行动	时间安排	负责单位	跟踪监测*	
			评论	现状
3.1 制定第四个合作框架并使其得到核准，该框架将包括：(a) 与战略计划发展成果框架内的成果挂钩的可达到的目标，并为这些目标分配资源；(b) 明确在开发署内部促进南南合作的作用和责任；(c) 分析新出现的问题；(d) 把所有有关的方案框架、资源、鼓励措施和责任分工结合为一个整体。	2008 年第一季度	南南合作特设局，由发展局、预防危机和复原局、资源和战略伙伴关系局以及业务支助组提供支助		
3.2 利用其全球知识网络的杠杆作用，对开发署取得的南南合作成果进行一次全面盘点，以便把经验和最佳做法编纂起来，为今后的评估提供基准。	2008 年	南南合作特设局和发展局，由预防危机和复原局、各区域局和国家办事处提供支助		
3.3 结合开发署战略计划和第四个合作框架，开展一个协商进程，以讨论扩大南南合作在促进发展方面所产生影响的具体机会，从而确定可以在哪些方面使开发署全球知识网络和各个参加国的能力发挥最大的杠杆效应。	2008 年	南南合作特设局和发展局，由预防危机和复原局、各区域局和国家办事处提供支助		
3.4 监测、报告和评价第四个合作框架以及开发署战略计划相关部分的成果，为此采用开发署全机构的监测和评价制度和工具。	2008-2011 年	南南合作特设局和业务支助组，由发展局、预防危机和复原局、各区域局和国家办事处提供支助		

建议 4. 确定特设局和开发署之间的明确合作安排。

管理部门的答复. 开发署同意这项建议，将采取两个具体步骤来确定这些安排：(a) 明确开发署各单位在促进和支持南南合作方面的作用和责任，并在第四个合作框架内制定这些安排；(b) 把南南合作纳入开发署全机构的以下努力：制定并核准“与联合国伙伴商定的谅解备忘录和（或）行动计划，用以保证切合实际的分工和形成联合优势”。这项努力是战略计划规定的主要联合国协调成果之一。

主要行动	时间安排	负责单位	跟踪监测 [*]	
			评论	现状
4.1 在第四个合作框架内， 阐明具体作用、责任分工和职责 ，据以按照开发署 2008-2011 年战略框架取得联合成果，包括阐明为保证向南南合作提供更可预见的资源所采取的集体行动。	2008 年	南南合作特设局和执行办公室，由伙伴关系局、发展局、预防危机和复原局以及各区域局提供支助		
4.2 制定与联合国伙伴之间的谅解备忘录 和（或）行动计划并使其得到核准。	2008-2011 年	南南合作特设局和伙伴关系局，由发展局以及预防危机和复原局提供支助		

^{*} 在评价资源中心 (<http://erc.undp.org>) 通过电子手段跟踪报告执行情况。