



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
5 December 2007
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2008 года
21–28 января 2008 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Оценка

**Реакция руководства на оценку вклада ПРООН
в сотрудничество по линии Юг-Юг***

1. ПРООН положительно воспринимает возникшую в связи с указанной оценкой возможность проанализировать роль Организации в содействии сотрудничеству по линии Юг-Юг и содержащиеся в документе об оценке руководящие указания в отношении активизации усилий ПРООН по дальнейшему укреплению сотрудничества по линии Юг-Юг в основных областях деятельности, предусмотренных стратегическим планом.
2. В системе Организации Объединенных Наций ПРООН является ведущим пропагандистом подходов к вопросам сотрудничества по линии Юг-Юг в области развития. Программа добивается этого путем оказания поддержки Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и многочисленным форумам, на которых проводится диалог Юг-Юг по вопросам политики. ПРООН играет ведущую роль в подготовке аналитических исследований и руководящих указаний системы Организации Объединенных Наций по вопросам сотрудничества по линии Юг-Юг, а также двухгодичных докладов Администратора и Генерального секретаря, представляемых межправительственным органам по вопросу о состоянии дел в области сотрудничества по линии Юг-Юг. В совокупности эти и другие виды деятельности способствуют повышению того интереса, который ключевые директивные органы проявляют к аспекту развития, связанному с сотрудничеством по линии Юг-Юг.
3. ПРООН выступает за более активное использование общих ресурсов и опыта Юга в рамках различных процессов экономического и социального сотрудничества. Такое использование не подменяет поддержку Севера, а воспринимается как ее дополнение. Укрепляя связи, способствующие расширению финансовых, торговых потоков и передаче технологий и обмена накопленным опытом и знаниями в странах Юга, и в большей степени опираясь на имеющиеся в странах Юга активы, участники, сотрудничающие по линии Юг-Юг,

* Задержка с представлением настоящего доклада возникла в связи со сбором данных для предоставления Исполнительному совету самой последней информации.



обеспечивают ускоренное развитие всех стран, в которых осуществляются программы.

4. Конкретные примеры результатов поддержки ПРООН сотрудничества по линии Юг-Юг на региональном и страновом уровнях упоминаются в пункте 11 ниже. ПРООН учтет эти и другие извлеченные уроки и передовые методы работы в своей деятельности по обеспечению более активного участия в развитии сотрудничества по линии Юг-Юг.

5. Специальная группа по сотрудничеству по линии Юг-Юг, несмотря на ее особый статус, является неотъемлемой частью ПРООН, и при рассмотрении вопроса об укреплении вклада ПРООН в развитие сотрудничества по линии Юг-Юг необходимо исходить из этой реальной действительности. ПРООН готова увеличивать свой общий вклад в развитие сотрудничества по линии Юг-Юг посредством более эффективного использования потенциала организации. ПРООН будет содействовать наращиванию потенциала Группы, с тем чтобы способствовать оказанию интеллектуальной, технической и организационной поддержки участникам деятельности по развитию сотрудничества по линии Юг-Юг со стороны всех структур ПРООН, включая структуры внутрирегионального уровня, на основе региональных программ.

6. С этой целью ПРООН проанализирует функции и обязанности применительно к сотрудничеству по линии Юг-Юг на уровне штаб-квартиры, региональном и страновом уровнях в целях обеспечения более активного общеорганизационного участия в этой деятельности и привлечения внимания к той центральной роли, которую все подразделения и сотрудники, включая сотрудников Специальной группы, могут и должны сыграть в рамках стратегического плана ПРООН на 2008–2011 годы.

7. В ПРООН взаимодействие Специальной группы и организации в целом является весьма многоплановым. В контексте усилий по реформе Организации Объединенных Наций при пересмотре характера взаимоотношений и разделения функций важно в полном объеме учитывать этот аспект.

8. При осуществлении всех усилий, направленных на внесение более весомого вклада ПРООН в развитие сотрудничества по линии Юг-Юг, необходимо понимать, какие различные функции ПРООН выполняет в этом отношении, включая:

а) порученное ПРООН руководство в вопросах развития сотрудничества по линии Юг-Юг, в связи с чем Администратор является координатором Комитета высокого уровня по сотрудничеству по линии Юг-Юг и отвечает за обеспечение такого сотрудничества в более широком контексте усилий, предпринимаемых в этом направлении;

б) руководство системой координаторов-резидентов, которое по-прежнему твердо закреплено за ПРООН, как это предусмотрено положениями резолюции 34/213 и недавно подтверждено в резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи;

с) оперативную роль ПРООН в поддержку планов и стратегий национального развития.

9. ПРООН привержена использованию более эффективного комплексного подхода к сотрудничеству по линии Юг-Юг на основе более четкого разделе-

ния функций в данной области между различными подразделениями организации, а также на основе более тесного взаимодополняющего сотрудничества со Специальной группой. Основные аспекты такого подхода включают:

- a) разработку более целенаправленной стратегической четвертой Рамочной программы сотрудничества по линии Юг-Юг в контексте обновленного стратегического плана ПРООН. Данная рамочная программа и план являются двумя основополагающими элементами всеобъемлющей комплексной стратегии ПРООН в области поддержки сотрудничества по линии Юг-Юг;
- b) обеспечение более активного стратегического взаимодействия в интересах развития сотрудничества по линии Юг-Юг в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами в контексте стратегического плана ПРООН и четвертой Рамочной программы сотрудничества по линии Юг-Юг;
- c) более эффективное использование внутренних и внешних процедур консультаций и определение приоритетности спроса на мероприятия в области сотрудничества по линии Юг-Юг с опорой на четкие критерии;
- d) более эффективное выполнение направленных в адрес Администратора просьб в рамках межправительственных процессов по осуществлению инициатив по линии Юг-Юг, требующих многосторонних ответных действий;
- e) задействование возможностей сетей знаний ПРООН и Организации Объединенных Наций для целей сотрудничества по линии Юг-Юг;
- f) подбор и осуществление на экспериментальной основе инициатив по отражению сотрудничества по линии Юг-Юг в матрице результатов развития, являющейся частью обновленного стратегического плана ПРООН, при одновременном использовании всех возможностей для расширения их масштабов.

10. В докладе об оценке Специальной группе рекомендуется придерживаться критериев отбора, изложенных в Буэнос-Айресском плане действий, Стратегии новых направлений технического сотрудничества между развивающимися странами и в руководящих принципах Организации Объединенных Наций в области сотрудничества по линии Юг-Юг. Нынешний обзор оперативной деятельности в рамках процесса трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в Генеральной Ассамблее включает сотрудничество по линии Юг-Юг. Результаты этого процесса должны также повлиять на способы использования ПРООН возможностей по внесению Организацией Объединенных Наций более весомого вклада в обеспечение эффективности развития с использованием сотрудничества по линии Юг-Юг.

11. Применительно к конкретным выводам ПРООН признает тот факт, что, хотя она неизменно относит сотрудничество по линии Юг-Юг к организационным приоритетам, на региональном и страновом уровнях такое сотрудничество зачастую осуществляется по индивидуальной инициативе руководителей ПРООН. Кроме того, многие поддерживаемые ПРООН виды деятельности в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг официально к числу таковых не относятся, что нередко является непредвиденным результатом их реальной интеграции в обычные программы и проекты ПРООН.

12. Авторы оценки ссылаются на ряд примеров приверженности ПРООН сотрудничеству по линии Юг-Юг и вклада Организации в развитие такого сотрудничества. Многие из этих примеров не упоминались в качестве таковых:

а) поддержка со стороны ПРООН Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), которое в качестве регионального мероприятия существует с 2004 года. Эта поддержка выражается в содействии проведению 20 исследований, подготовке списка 3000 африканских экспертов, который используется для набора сотрудников и консультантов, кардинальному обновлению веб-сайта НЕПАД и разработке четырехгодичного стратегического плана НЕПАД;

б) оказание ПРООН долгосрочной поддержки Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) начиная с ее создания в 1967 году. В настоящее время партнерство АСЕАН-ПРООН с бюджетом в 1,45 млн. долл. США способствует прежде всего решению стратегических вопросов региональной экономической интеграции с упором на сокращение до минимума возникающих в краткосрочном плане издержек в связи с преобразованиями, осуществляемыми во Вьетнаме, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме;

в) учреждение Международного центра по проблемам нищеты, Бразилиа, в качестве совместного проекта ПРООН и правительства Бразилии в интересах поощрения сотрудничества по линии Юг-Юг в области прикладных исследований и профессиональной подготовки по тематике борьбы с нищетой;

г) оказание поддержки через региональную программу для Европы и Содружества Независимых Государств по осуществлению трансграничных мер для преодоления долгосрочных последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции с привлечением местных общин и органов власти;

е) подготовку национальных и региональных докладов о развитии человеческого потенциала, для которых регулярно используются обмены по линии Юг-Юг. Хорошо известная серия докладов о развитии человеческого потенциала в регионе арабских государств позволила привлечь арабских ученых из разных стран этого региона и приступить к осуществлению инициатив по налаживанию межрегионального сотрудничества.

13. В докладе об оценке упомянуты далеко не все примеры, включая многочисленные практикумы, техническую поддержку и исследования, конференцию высокого уровня для содействия сотрудничеству по линии Юг-Юг в Африке, которую ПРООН организовала совместно с Экономической комиссией для Африки, Африканским союзом и Африканским банком развития, а также большое число совместных мероприятий по поощрению технического сотрудничества между развивающимися странами, проведенных страновыми отделениями ПРООН во всех регионах.

14. ПРООН соглашается с тем, что необходимо обеспечить более всеобъемлющий учет таких мероприятий наряду с использованием адекватных институциональных стратегий, четких договоренностей о сотрудничестве и институциональных механизмов, а также целенаправленного инициативного общеорганизационного руководства и поддержки в деле содействия практическому осуществлению и документальному отражению региональными бюро и страновыми отделениями вклада ПРООН в сотрудничество по линии Юг-Юг.

15. ПРООН признает необходимость дальнейшего наращивания ее обширного потенциала, в том что касается региональных обслуживающих центров, сетей тематических знаний и групп по обмену передовой практикой, в целях содействия более систематическому сотрудничеству по линии Юг-Юг и систематизации опыта и передовой практики в целях профессиональной подготовки. Масштабы межрегионального сотрудничества по линии Юг-Юг будут расширяться путем повышения степени координации и взаимодействия между глобальными тематическими центрами и программами, региональными центрами, региональными группами по обмену передовой практикой, страновыми отделениями и партнерами системы Организации Объединенных Наций. Обеспечение синергизма за счет взаимодействия с глобальными и региональными механизмами сотрудничества ПРООН является важным аспектом внесения более весомого вклада в сотрудничество по линии Юг-Юг путем концентрации на результатах на основе четкого распределения обязанностей.

16. ПРООН согласна с тем, что необходимо предпринимать дополнительные усилия для использования опыта и возможностей системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения сотрудничества по линии Юг-Юг. В этой деятельности ПРООН должна опираться на систему знаний, о которых говорится в пункте 13 настоящего доклада, в контексте предусмотренной стратегическим планом цели создания сетей, включая сети Юг-Юг, для оказания в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве с ее партнерами, поддержки в деле стимулирования местного предпринимательства, развития частного сектора и формирования гражданского общества к 2009 году по меньшей мере в 50 странах.

17. ПРООН признает необходимость проведения обзора и уточнения ее роли в странах со средним доходом, и Организация в настоящее время занимается этими вопросами. Нет никаких сомнений в том, что в число функций ПРООН должны входить поощрение и развитие сотрудничества по линии Юг-Юг с учетом спроса в каждой стране и условий каждого региона.

18. В приводимом далее приложении указаны основные выводы и рекомендации, изложенные в докладе, и ответы ПРООН, включая те меры, которые организация принимает для решения выявленных в ходе оценки проблем.

Приложение

Основные рекомендации и ответ руководства

Рекомендация 1. Четвертая рамочная программа сотрудничества по линии Юг-Юг, осуществляемая под руководством Специальной группы, должна быть тесно увязана с тремя направлениями деятельности — обменом знаниями, разработкой политики и пропагандистской деятельностью и ускорением внедрения новшеств. Инициативы, предусмотренные по каждому из этих направлений, должны быть ориентированы на достижение конкретных результатов в установленные сроки.

Ответ руководства. Авторы оценки признают, что три основных элемента третьей Рамочной программы сотрудничества по линии Юг-Юг, которые аналогичны предлагаемым трем направлениям деятельности, представляют собой полезные средства определения областей для мероприятий по линии Юг-Юг. Разработка четвертой рамочной программы сотрудничества даст ПРООН возможность опереться на эти три элемента, с тем чтобы в полном объеме задействовать прогресс, достигнутый в предыдущие три года.

Основные меры	Сроки	Ответственные подразделения	Ход выполнения*	
			Замечания	Статус
1.1 Подготовка ориентированной на конкретные результаты четвертой Рамочной программы сотрудничества с указанием общих результатов, мероприятий и целевых показателей в отношении разработки политики и пропагандистской деятельности; обмен решениями по вопросам сотрудничества по линии Юг-Юг; экспериментальное освоение передовых методов и нововведений; повышение степени согласованности поддержки Организацией Объединенных Наций сотрудничества Юг-Юг.	2008 год	Специальная группа по сотрудничеству по линии Юг-Юг (СГ/СЮЮ), при содействии со стороны Бюро по политике в области развития (БПР), Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению (БПКВ), Бюро по ресурсам и стратегическим партнерствам и Группа оперативной поддержки (ГОП)		
1.2 Расширение информационной сети по вопросам развития, с тем чтобы она выступала в качестве более эффективного хранилища опыта в области сотрудничества по линии Юг-Юг, и поддержка других инициатив — прежде всего в рамках ПРООН и других организаций системы Организации Объединенных Наций — с поддающимися количественной оценке общими результатами и показателями деятельности для целей накопления знаний и обмена опытом по вопросам сотрудничества по линии Юг-Юг.	2008 год	СГ/СЮЮ; БПР, при содействии со стороны БПКВ, региональных бюро и страновых отделений		

Основные меры	Сроки	Ответственные подразделения	Ход выполнения*	
			Замечания	Статус
1.3 В сотрудничестве с организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций совершенствование разработки политики и пропагандистской деятельности в интересах сотрудничества по линии Юг-Юг посредством более эффективного выполнения Администратором функций Координатора Комитета высокого уровня, проведения межправительственного диалога по вопросам политики и консультативного обслуживания правительств и поддержки усилий в рамках Организации Объединенных Наций по разработке стратегий в интересах более эффективного сотрудничества по линии Юг-Юг.	2008–2011 годы	СГ/СЮЮ и Административная канцелярия, при поддержке со стороны БПР, БПКВ и Бюро по ресурсам и стратегическим партнерствам		
1.4 В сотрудничестве с другими подразделениями ПРООН и ассоциированными организациями — поиск новаторских механизмов и решений в области развития и стимулирование Организации Объединенных Наций к их экспериментальному использованию в установленные сроки, с учетом необходимости достижения конкретных результатов и возможности расширения масштабов деятельности.	2008–2011 годы	СГ/СЮЮ, при содействии со стороны БПР, БПКВ, региональных бюро и страновых отделений		

Рекомендация 2. При разработке и осуществлении программ Специальная группа должна руководствоваться строгими критериями и использовать потенциал ПРООН и других соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы сотрудничество по линии Юг-Юг могло содействовать внесению более весомого вклада в повышение эффективности развития.

Ответ руководства. Специальная группа разработает более строгие критерии для использования Администратором при определении приоритетных мероприятий в области сотрудничества по линии Юг-Юг, осуществляемых при поддержке со стороны ПРООН и партнеров. Эти критерии найдут отражение в четвертой Рамочной программе сотрудничества. Кроме того, в соответствии со стратегическим планом ПРООН Специальная группа будет сотрудничать с другими надлежащими подразделениями ПРООН в вопросах дальнейшего создания сетей и групп по обмену передовой практикой и формирования «в сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций, к 2009 году по меньшей мере в 50 странах сетей, в том числе по линии Юг-Юг, с тем чтобы, опираясь на общесистемную поддержку Организации Объединенных Наций, придать импульс на местах предпринимательской деятельности, развитию частного сектора и формированию гражданского общества».

Основные меры	Сроки	Ответственные подразделения	Ход выполнения	
			Замечания	Статус
2.1 Разработка общеорганизационного руководства по вопросам поддержки сотрудничества по линии Юг-Юг, содержащего общее понимание концепции и включающего пересмотренные руководящие указания для учета страна-выми группами Организации Объединенных Наций проблематики сотрудничества по линии Юг-Юг в РПООНПР, а также пересмотренные критерии для использования ПРООН в целях определения приоритетности инициатив.	2008–2009 годы	СГ/СЮЮ и ГОП, при содействии со стороны БПР и Канцелярии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (КГООНВР)		
2.2 Укрепление существующих и создание новых сетей по линии Юг-Юг, в том числе в целях обеспечения общесистемной поддержки Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве с ее партнерами.	2009 год	СГ/СЮЮ и БПР, при содействии со стороны Бюро по ресурсам и стратегическим партнерствам, БПКВ, КГООНВР и региональных бюро		

Рекомендация 3. ПРООН следует разработать общеорганизационную стратегию в отношении сотрудничества по линии Юг-Юг, которая должна быть направлена на решение новых проблем, на использование собственного опыта организации и на интеграцию всех ее рамочных программ, при этом для осуществления данной стратегии должны быть выделены ресурсы, определены стимулы и порядок подотчетности.

Ответ руководства. Эта рекомендация является ответом на заключение о том, что «ПРООН не разработала на общеорганизационном уровне энергичный и активный подход к сотрудничеству по линии Юг-Юг». ПРООН признает необходимость разработки общей стратегии. ПРООН готова заниматься этим в рамках своего обновленного стратегического плана, включая пересмотренные матрицы результатов развития и институциональных результатов, которые будут представлены Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2008 года, а также на основе четвертой рамочной программы сотрудничества. Программа сотрудничества носит всеобъемлющий характер, не теряя стратегической направленности, при этом ее можно достаточно гибко использовать для удовлетворения возникающих потребностей. В ней определены конкретные осуществляемые мероприятия, а также предусмотрено четкое разделение функций в рамках ПРООН с изложением стимулов и четкое разграничение обязанностей. И хотя ПРООН готова развивать сотрудничество по линии Юг-Юг во всех своих четырех приоритетных областях, организация считает, что целесообразно придерживаться такого стратегического подхода, в рамках которого ее общеорганизационные усилия в области сотрудничества по линии Юг-Юг будут в первую очередь ориентированы на сокращение масштабов нищеты и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. ПРООН также позаботится о том, чтобы для всех экспериментальных мероприятий в данной области имелись адекватные стратегии расширения их масштабов и/или свертывания таких мероприятий.

Основные меры	Сроки	Ответственные подразделения	Ход выполнения	
			Замечания	Статус
3.1 Подготовка и утверждение четвертой Рамочной программы сотрудничества , включая: а) осуществляемые мероприятия в привязке к общим результатам деятельности по итогам разработки стратегического плана и выделение ресурсов на эти мероприятия; б) уточнение функций и обязанностей в деле поощрения сотрудничества по линии Юг-Юг в рамках ПРООН; с) анализ возникающих вопросов; д) учет всех соответствующих программных направлений деятельности, ресурсов, стимулов и порядка подотчетности.	Первый квартал 2008 года	СГ/СЮЮ, при содействии со стороны БПР, БПКВ, БРСП и ГОП		
3.2 Задействование своей глобальной сети знаний, подготовка глобального перечня результатов деятельности в области сотрудничества по линии Юг-Юг , полученных ПРООН, систематизация накопленного опыта и передовой практики и использование данной информации в качестве основы для будущей оценки.	2008 год	СГ/СЮЮ и БПР, при содействии со стороны БПКВ, региональных бюро и страновых отделений		

Основные меры	Сроки	Ответственные подразделения	Ход выполнения	
			Замечания	Статус
3.3 Организация консультативного процесса по конкретным возможностям повышения отдачи от сотрудничества по линии Юг-Юг в целях развития — в контексте стратегического плана ПРООН и четвертой Рамочной программы сотрудничества — для выявления тех областей деятельности, в которых можно добиться оптимального расширения глобальной сети знаний ПРООН и наращивания потенциала участвующих стран.	2008 год	СГ/СЮЮ и БПР, при содействии со стороны БПКВ, региональных бюро и страновых отделений		
3.4 Контроль, подготовка отчетности и оценка в отношении результатов осуществления четвертой Рамочной программы сотрудничества и соответствующих аспектов стратегического плана ПРООН, с применением общеорганизационных систем и средств ПРООН в области контроля и оценки.	2009–2011 годы	СГ/СЮЮ и ГОП, при содействии со стороны БПР, БПКВ, региональных бюро и страновых отделений		

Рекомендация 4. Определить четкие процедуры взаимодействия между Специальной группой и ПРООН.

Ответ руководства. ПРООН соглашается с данной рекомендацией и примет следующие две конкретные меры в целях определения данных процедур: а) уточнит функции и обязанности подразделений ПРООН в деле поощрения и поддержки сотрудничества по линии Юг-Юг и разработает такие процедуры с учетом четвертой Рамочной программы сотрудничества; б) будет содействовать сотрудничеству по линии Юг-Юг в рамках общеорганизационных усилий ПРООН по разработке и утверждению «меморандумов о взаимопонимании и/или планов действий, согласованных с партнерами Организации Объединенных Наций для обеспечения практического разделения функций и обеспечения синергизма», что является одним из основных результатов координации деятельности Организации Объединенных Наций, предусмотренных стратегическим планом.

Основные меры	Сроки	Ответственные подразделения	Ход выполнения	
			Замечания	Статус
4.1 В четвертой Рамочной программе сотрудничества определение конкретных функций, порядка подчиненности и ответственности в целях достижения совместных результатов в контексте стратегического плана ПРООН на 2008–2011 годы, включая те меры, которые будут осуществлены коллективно в интересах более предсказуемого обеспечения ресурсами сотрудничества по линии Юг-Юг.	2008 год	СГ/СЮЮ и Административная канцелярия, при содействии со стороны Бюро по ресурсам и стратегическим партнерствам, БПР, БПКВ и региональных бюро		
4.2 Подготовка и утверждение меморандумов о взаимопонимании и/или планов действий с партнерами Организации Объединенных Наций.	2008–2011 годы	СГ/СЮЮ и Бюро по ресурсам и стратегическим партнерствам, при содействии со стороны БПР и БПКВ		

* Ход осуществления отслеживается в электронной форме Аналитическим ресурсным центром (<http://erc.undp.org>).