



## **Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y del Fondo de Población de las Naciones Unidas**

Distr. general  
5 de diciembre de 2007  
Español  
Original: inglés

---

### **Primer período ordinario de sesiones de 2008**

21 a 28 de enero de 2008, Nueva York

Tema 4 del programa provisional

### **Evaluación**

## **Respuesta de la administración a la evaluación de la contribución del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo a la cooperación Sur-Sur\***

1. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) agradece la oportunidad que brinda esta evaluación para examinar la función que desempeña en el apoyo a la cooperación Sur-Sur, así como la orientación que contiene para redoblar los esfuerzos del PNUD por seguir incorporando la cooperación Sur-Sur en todas las esferas de atención prioritaria del plan estratégico.
2. Dentro del sistema de las Naciones Unidas, el PNUD es el principal defensor de los enfoques del desarrollo planteados desde una perspectiva Sur-Sur. El PNUD desempeña esta función brindando su apoyo al Comité de alto nivel sobre la cooperación Sur-Sur y a numerosos foros para el diálogo de políticas Sur-Sur. Dirige los preparativos para los estudios analíticos y las directrices del sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur, así como los informes bienales del Administrador y el Secretario General a los órganos intergubernamentales sobre el estado de la cooperación Sur-Sur. Juntas, éstas y otras actividades han contribuido a dar más relieve a la dimensión Sur-Sur del desarrollo entre los principales encargados de la formulación de políticas.
3. El PNUD promueve una mayor utilización de los recursos colectivos y la experiencia del Sur —no como sustituto del apoyo del Norte, sino como complemento de éste— mediante diversos procesos de cooperación económica y social. Al forjar lazos más fuertes que amplían los flujos financieros, comerciales, de tecnología y capacidades dentro del Sur y aprovechar mejor los puntos fuertes con que cuenta el Sur, la cooperación Sur-Sur acelera el desarrollo de todos los países en que se ejecutan programas.
4. En el párrafo 11 *infra* se mencionan ejemplos concretos de los resultados del apoyo del PNUD a la cooperación Sur-Sur a nivel regional y nacional. El PNUD tendrá en cuenta éstas y otras experiencias adquiridas y mejores prácticas en

---

\* La compilación de los datos necesarios para proporcionar a la Junta Ejecutiva la información más actualizada posible ha retrasado la presentación de este informe.



el marco de sus esfuerzos por seguir aumentando su contribución a la cooperación Sur-Sur.

5. La Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur constituye, con independencia de su condición bien diferenciada, un elemento esencial del PNUD, y cualquier fortalecimiento de la contribución de la organización a la cooperación Sur-Sur debe partir de esta realidad. El PNUD está empeñado en incrementar su contribución general a la cooperación Sur-Sur haciendo mejor uso de las capacidades de toda la organización. El PNUD reforzará la capacidad de la Dependencia para facilitar la prestación de apoyo intelectual, técnico y de organización para la cooperación Sur-Sur desde todo el PNUD, también a nivel intrarregional, por medio de la programación regional.

6. Para ello, el PNUD iniciará un examen de las funciones y responsabilidades relativas a la cooperación Sur-Sur en la sede y a nivel regional y nacional, con miras a reafirmar su compromiso institucional general con esta cuestión y a destacar el papel fundamental que todo el personal y las dependencias, incluida la Dependencia Especial, pueden y deben desempeñar dentro del marco del plan estratégico del PNUD para 2008-2011.

7. Dentro del PNUD, la relación entre la Dependencia Especial y la organización en su totalidad es compleja. En el contexto de la reforma de las Naciones Unidas, es importante tener plenamente en cuenta esta complejidad al volver a examinar la naturaleza de las relaciones y la división de las responsabilidades.

8. En todas las iniciativas encaminadas a reforzar la contribución del PNUD a la cooperación Sur-Sur se debe distinguir entre las distintas funciones que el PNUD desempeña en este sentido, en particular:

a) La función de dirección asignada al PNUD en relación con la cooperación Sur-Sur, según la cual el Administrador es el encargado de convocar al Comité de alto nivel sobre la cooperación Sur-Sur, con la responsabilidad de producir resultados en materia de cooperación Sur-Sur dentro de ese marco más amplio;

b) La gestión del sistema de coordinadores residentes, que sigue dependiendo firmemente del PNUD, de conformidad con lo dispuesto en la resolución 34/213 de la Asamblea General, y como más recientemente se subraya en la resolución 59/250;

c) La función operacional del PNUD en apoyo de los planes y estrategias nacionales de desarrollo.

9. El PNUD tiene el compromiso de establecer un enfoque más integrado y eficaz de la cooperación Sur-Sur, basado en una división más clara de las responsabilidades en materia de cooperación Sur-Sur en toda la organización, así como en una colaboración más estrecha, de apoyo mutuo, con la Dependencia Especial. Los aspectos fundamentales de este enfoque incluirán:

a) Un cuarto marco de cooperación para la cooperación Sur-Sur más específico y estratégico, encuadrado dentro del contexto del plan estratégico actualizado del PNUD. El marco y el plan son los dos pilares de una estrategia global e integrada del PNUD de apoyo a la cooperación Sur-Sur.

b) El fortalecimiento de las alianzas estratégicas para la cooperación Sur-Sur, tanto dentro como fuera del sistema de las Naciones Unidas, en el marco del plan estratégico del PNUD y el cuarto marco de cooperación para la cooperación Sur-Sur.

c) Procesos de consultas internos y externos más eficaces y establecimiento de un orden de prioridades en la demanda de cooperación Sur-Sur, basado en criterios estrictos.

d) Un mejor seguimiento de las solicitudes presentadas al Administrador por medio de procesos intergubernamentales en relación con las iniciativas Sur-Sur que exigen una respuesta multilateral.

e) El aprovechamiento de las redes de conocimientos del PNUD y las Naciones Unidas para la cooperación Sur-Sur.

f) La determinación y aplicación de iniciativas experimentales para la incorporación de la cooperación Sur-Sur en el contexto del marco de resultados de desarrollo del plan estratégico actualizado del PNUD, maximizando al mismo tiempo las oportunidades para su ampliación.

10. En el informe de evaluación se recomienda que la Dependencia Especial se ajuste a los criterios de selección presentados en el Plan de Acción de Buenos Aires, en la estrategia de nuevas orientaciones de la cooperación técnica entre los países en desarrollo y en las directrices de las Naciones Unidas para la cooperación Sur-Sur. El examen de las actividades operacionales que se está llevando a cabo en el marco del proceso de revisión trienal amplia en la Asamblea General incluye la cooperación Sur-Sur. El resultado de ese proceso también debería influir en la forma en que el PNUD promueve las oportunidades de una mayor contribución de las Naciones Unidas a la eficacia del desarrollo por medio de la plataforma de cooperación Sur-Sur.

11. Con respecto a las conclusiones concretas, el PNUD reconoce que, si bien ha otorgado prioridad de manera sistemática a la cooperación Sur-Sur, con frecuencia queda librado a la iniciativa individual de cada uno de los directores del PNUD el impulsar la cooperación Sur-Sur a escala regional y nacional. Además, muchas de las actividades de cooperación Sur-Sur que cuentan con el apoyo del PNUD no se reconocen oficialmente como tales, con frecuencia como consecuencia involuntaria de su incorporación efectiva en los programas y proyectos ordinarios del PNUD.

12. En la evaluación se dan varios ejemplos del compromiso y la contribución del PNUD a la cooperación Sur-Sur, muchos de los cuales no se han catalogado como tales, en particular los siguientes:

a) El apoyo del PNUD a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), una iniciativa regional que comenzó en 2004. Este apoyo ha contribuido a financiar 20 estudios, a crear una lista de 3.000 expertos africanos de entre los cuales contratar personal y consultores, a modernizar el sitio web de la NEPAD y a preparar el plan estratégico cuatrienal de la Alianza.

b) El compromiso a largo plazo del PNUD con la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), que se remonta a su creación en 1967. En la actualidad, el servicio de alianzas de la ASEAN y el PNUD, que dispone de 1.450.000 dólares, se centra en las cuestiones de política relacionadas con la integración económica regional, haciendo hincapié en la minimización de los costes

de ajuste a corto plazo en Camboya, la República Democrática Popular Lao, Myanmar y Viet Nam.

c) La creación en Brasilia del Centro Internacional de la Pobreza, un proyecto conjunto entre el PNUD y el Gobierno del Brasil destinado a promover la cooperación Sur-Sur en la capacitación y la investigación aplicada sobre la pobreza.

d) La asistencia prestada por el programa regional para Europa y la Comunidad de Estados Independientes a las iniciativas transfronterizas para superar las consecuencias del desastre nuclear de Chernobyl que aún persisten, con la participación de las comunidades y los gobiernos locales.

e) Los informes nacionales y regionales sobre el desarrollo humano, que a menudo utilizan intercambios Sur-Sur. En la conocida serie de informes sobre el desarrollo humano en el mundo árabe han participado estudiosos árabes de toda la región, y la preparación de estos informes ha propiciado iniciativas de cooperación intrarregionales.

13. Existen muchos otros ejemplos además de los mencionados en la evaluación, entre ellos, los numerosos talleres, estudios, y actividades de apoyo técnicos y conferencias de alto nivel destinados a facilitar la cooperación Sur-Sur en África, que el PNUD ha llevado a cabo en colaboración con la Comisión Económica para África, la Unión Africana y el Banco Africano de Desarrollo, así como las numerosas actividades de cooperación realizadas por las oficinas del PNUD en los países de todas las regiones, a fin de promover la cooperación técnica entre los países en desarrollo.

14. El PNUD está de acuerdo en que es necesario elaborar un inventario exhaustivo de esas actividades, así como estrategias institucionales adecuadas, acuerdos de colaboración y mecanismos institucionales claros, y orientación y asistencia institucional de carácter específico y proactivo para ayudar a las direcciones regionales y las oficinas en los países a dar aplicación práctica y documentar la contribución del PNUD a la cooperación Sur-Sur.

15. El PNUD reconoce que se ha de seguir aprovechando su amplia capacidad en relación con los centros de servicios regionales, las redes de conocimientos temáticas y las comunidades de práctica para facilitar la cooperación Sur-Sur de manera más sistemática y codificar la experiencia y las mejores prácticas con fines de capacitación. Se incrementará la cooperación Sur-Sur a escala interregional mediante una mayor coordinación y comunicación entre los centros y programas temáticos mundiales, los centros regionales, las comunidades de práctica regionales, las oficinas en los países y los asociados del sistema de las Naciones Unidas. La sinergia con los marcos de cooperación mundial y regional del PNUD constituye un aspecto esencial para lograr el fortalecimiento de su contribución a la cooperación Sur-Sur centrándose en la consecución de resultados y la asignación clara de responsabilidades.

16. El PNUD está de acuerdo en que es preciso empeñarse más en aprovechar la experiencia y utilizar las capacidades especiales del sistema de las Naciones Unidas para fomentar la cooperación Sur-Sur. Para ello, se deberían utilizar los sistemas de conocimientos que se destacan en el párrafo 13 del presente informe, dentro del contexto de la meta del plan estratégico consistente en establecer redes, sin olvidar las redes Sur-Sur, de apoyo a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas con objeto de dar un impulso a la capacidad empresarial local, al desarrollo del sector

privado y a la sociedad civil en al menos 50 países para 2009, en colaboración con los asociados de las Naciones Unidas.

17. El PNUD reconoce que se ha de revisar y aclarar la función que desempeña en los países de ingreso mediano, y actualmente la organización se halla embarcada en ese proceso. No cabe duda de que la función del PNUD debería incluir la facilitación y promoción de la cooperación Sur-Sur, sobre la base de la demanda en cada país y en cada contexto regional.

18. En el anexo que figura a continuación se indican las principales conclusiones y recomendaciones del informe y la respuesta del PNUD, así como las medidas que la organización está adoptando para abordar las cuestiones que se plantearon en la evaluación.

## Anexo

## Principales recomendaciones y respuesta de la administración

**Recomendación 1.** El cuarto marco de cooperación Sur-Sur, administrado por la Dependencia Especial, debería configurarse en torno a tres ámbitos de actividad: intercambiar conocimientos, formular y promover políticas y catalizar la innovación. Las iniciativas en cada uno de estos ámbitos deberían estar sujetas a plazos concretos y orientarse a la obtención de resultados.

**Respuesta de la administración.** La evaluación reconoce que las tres plataformas del tercer marco de cooperación Sur-Sur —que son análogas a los tres ámbitos de actividad propuestos— constituyen un útil instrumento conceptual para identificar las zonas de intervención Sur-Sur. El cuarto marco de cooperación brindará al PNUD la oportunidad de seguir mejorando las tres plataformas para lograr plenamente los avances alcanzados en los últimos tres años.

Medidas clave	Calendario	Dependencias competentes	Seguimiento*	
			Observaciones	Situación
1.1 <b>Preparar un cuarto marco de cooperación orientado a la obtención de resultados</b> con resultados, productos y objetivos relativos a la formulación y promoción de políticas; el intercambio de soluciones Sur-Sur; la puesta a prueba de innovaciones y mejores prácticas; y el aumento de la coherencia en el apoyo que prestan las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur.	2008	Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur, con el apoyo de la Dirección de Políticas de Desarrollo, la Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación, la Dirección de Alianzas y el Grupo de Apoyo a las Operaciones		
1.2 <b>Fortalecer la Red de Información para el Desarrollo</b> , de modo que sirva como un depósito de conocimientos más eficaz sobre la experiencia en materia de cooperación Sur-Sur, y apoyar otras iniciativas —en particular dentro del PNUD y en otras organizaciones de las Naciones Unidas— con resultados mensurables e indicadores de productos para el intercambio Sur-Sur de conocimientos y experiencia.	2008	Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur; Dirección de Políticas de Desarrollo, con el apoyo de la Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación, las direcciones regionales y las oficinas en los países		
1.3 <b>Mejorar la formulación y promoción de políticas para la cooperación Sur-Sur</b> , en colaboración con las organizaciones y organismos de las Naciones Unidas, por medio de una prestación de servicios más eficaz por parte del Administrador del Comité de Alto Nivel, el diálogo intergubernamental sobre políticas y la prestación de servicios de asesoramiento a los gobiernos, y el apoyo a las iniciativas a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas destinadas a trazar estrategias para una cooperación Sur-Sur más eficaz.	2008-2011	Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur y Oficina Ejecutiva, con el apoyo de la Dirección de Políticas de Desarrollo, la Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación y la Dirección de Alianzas		
1.4 En colaboración con otras dependencias del PNUD y las organizaciones asociadas, identificar soluciones de desarrollo y mecanismos innovadores sujetos a plazos concretos, orientados a la obtención de resultados y con posibilidad de ampliarse, y alentar a las Naciones Unidas a que los ponga a prueba.	2008-2011	Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur, con el apoyo de la Dirección de Políticas de Desarrollo, la Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación, las direcciones regionales y las oficinas en los países		

**Recomendación 2.** Al programar las iniciativas, la Dependencia Especial debería adoptar criterios estrictos y aprovechar las capacidades del PNUD y de otras organizaciones pertinentes de las Naciones Unidas para potenciar la contribución de la cooperación Sur-Sur a la eficacia del desarrollo.

**Respuesta de la administración.** La Dependencia Especial establecerá criterios más estrictos que serán utilizados por el Administrador del PNUD para determinar las actividades prioritarias de cooperación Sur-Sur que gozarán del apoyo del PNUD y sus asociados. Esos criterios se reflejarán en el cuarto marco de cooperación. Asimismo, de conformidad con el plan estratégico del PNUD, la Dependencia Especial colaborará con otras dependencias competentes del PNUD para seguir creando redes y comunidades de práctica y estableciendo “redes, sin olvidar las redes Sur-Sur, de apoyo a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas con objeto de dar un impulso a la capacidad empresarial local, al desarrollo del sector privado y a la sociedad civil en al menos 50 países para 2009, en colaboración con los asociados de las Naciones Unidas”.

<i>Medidas clave</i>	<i>Calendario</i>	<i>Dependencias competentes</i>	<i>Seguimiento*</i>	
			<i>Observaciones</i>	<i>Situación</i>
2.1. <b>Formular directrices institucionales de apoyo a la cooperación Sur-Sur</b> que comuniquen una interpretación común del concepto e incluyan directrices revisadas para los equipos de las Naciones Unidas en los países relativas a la inclusión de la cooperación Sur-Sur en los marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo y la incorporación de criterios revisados que el PNUD utilizará para decidir el orden de prioridad de las iniciativas.	2008-2009	Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur y Grupo de Apoyo a las Operaciones, con el apoyo de la Dirección de Políticas de Desarrollo y la Oficina del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo		
2.2. <b>Crear nuevas redes Sur-Sur y reforzar las existentes</b> , incluidas redes de apoyo a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas, en colaboración con los asociados de las Naciones Unidas.	2009	Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur y Dirección de Políticas de Desarrollo, con el apoyo de la Dirección de Alianzas, la Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación, la Oficina del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y las direcciones regionales		

**Recomendación 3.** El PNUD debería desarrollar una estrategia institucional sobre la cooperación Sur-Sur que aborde las cuestiones que vayan surgiendo, aproveche sus propias experiencias, integre todos sus marcos de programación y se fundamente en los recursos, los incentivos y la rendición de cuentas.

**Respuesta de la administración.** Esta recomendación responde a la conclusión de que “el PNUD no ha desarrollado, a nivel institucional, un enfoque sólido y dinámico de la cooperación Sur-Sur”. El PNUD reconoce que hace falta una estrategia global, y está comprometido a lograrla en el marco de su plan estratégico actualizado, incluidos los marcos de resultados institucionales y de desarrollo revisados que se presentarán a la Junta Ejecutiva en su período de sesiones anual de 2008, y mediante un cuarto marco de cooperación exhaustivo, pero dotado, al mismo tiempo, del carácter estratégico y la flexibilidad suficientes para responder a las nuevas demandas, y que contenga productos concretos, así como una división clara del trabajo en el PNUD, con incentivos y una estructura de rendición de cuentas bien definida. Si bien el PNUD afirma su compromiso de incorporar la cooperación Sur-Sur en sus cuatro esferas prioritarias, considera conveniente la adopción de un enfoque estratégico, estableciendo un orden de prioridades en sus actividades institucionales de cooperación Sur-Sur centrado en la reducción de la pobreza y el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio. El PNUD también procurará que todas las actividades experimentales en este ámbito incluyan estrategias adecuadas de ampliación o salida.

Medidas clave	Calendario	Dependencias competentes	Seguimiento*	
			Observaciones	Situación
<b>3.1 Preparar el cuarto marco de cooperación y obtener su aprobación.</b> El marco deberá incluir: a) productos vinculados a los resultados dentro del marco de resultados de desarrollo del plan estratégico, y la asignación de recursos para la obtención de esos productos; b) una definición clara de las funciones y responsabilidades relacionadas con la promoción de la cooperación Sur-Sur dentro del PNUD; c) un análisis de las cuestiones que vayan surgiendo; y d) la integración de todos los marcos de programación, recursos, incentivos y estructuras de rendición de cuentas pertinentes.	Primer trimestre de 2008	Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur con el apoyo de la Dirección de Políticas de Desarrollo, la Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación, la Dirección de Recursos y Alianzas Estratégicas y el Grupo de Apoyo a las Operaciones		
<b>3.2 Aprovechando su red mundial de conocimientos, levantar un inventario mundial de los resultados</b> logrados por el PNUD <b>en materia de cooperación Sur-Sur</b> , a fin de codificar las experiencias y mejores prácticas y de que sirva como referencia para las evaluaciones futuras.	2008	Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur y Dirección de Políticas de Desarrollo, con el apoyo de la Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación, las direcciones regionales y las oficinas en los países		
<b>3.3 Emprender un proceso de consultas sobre oportunidades concretas para ampliar los efectos de la cooperación Sur-Sur</b> en pro del desarrollo, dentro del contexto del plan estratégico del PNUD y del cuarto marco de cooperación, a fin de determinar dónde se pueden aprovechar de manera óptima las capacidades de la red mundial de conocimientos del PNUD y las capacidades de los países participantes.	2008	Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur y Dirección de Políticas de Desarrollo, con el apoyo de la Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación, las direcciones regionales y las oficinas en los países		



Medidas clave	Calendario	Dependencias competentes	Seguimiento*	
			Observaciones	Situación
3.4 <b>Hacer un seguimiento</b> de los resultados del cuarto marco de cooperación y los aspectos pertinentes del plan estratégico del PNUD, <b>presentar informes al respecto y evaluarlos</b> , aplicando los sistemas e instrumentos institucionales de seguimiento y evaluación del PNUD.	2009-2011	Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur y grupo de Apoyo a las Operaciones, con el apoyo de Dirección de Políticas de Desarrollo, la Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación, las direcciones regionales y las oficinas en los países		

**Recomendación 4.** Definir acuerdos claros de cooperación entre la Dependencia Especial y el PNUD.

**Respuesta de la administración.** El PNUD está de acuerdo con esta recomendación y adoptará dos medidas concretas para definir esos acuerdos: a) aclaración de las funciones y responsabilidades en todas las dependencias del PNUD con miras al fomento de la cooperación Sur-Sur y el apoyo a ésta y preparación de esos acuerdos en el contexto del cuarto marco de cooperación; y b) inclusión de la cooperación Sur-Sur en la labor institucional del PNUD destinada a definir y aprobar memorandos de entendimiento o planes de acción acordados con los asociados de las Naciones Unidas para asegurar una división del trabajo práctica y crear sinergias, uno de los resultados principales de la coordinación del sistema de las Naciones Unidas contenidos en el plan estratégico.

Medidas clave	Calendario	Dependencias competentes	Seguimiento*	
			Observaciones	Situación
4.1 Dentro del cuarto marco de cooperación, <b>definir funciones, estructuras de rendición y responsabilidades concretas</b> para la obtención de resultados conjuntos, en el contexto del plan estratégico del PNUD para 2008-2011, incluidas las medidas que se habrán de adoptar de manera colectiva para lograr una mayor previsibilidad de los recursos para la cooperación Sur-Sur.	2008	Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur y Oficina Ejecutiva, con el apoyo de la Dirección de Alianzas, la Dirección de Políticas de Desarrollo, la Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación y las direcciones regionales		
4.2 <b>Definir memorandos de entendimiento</b> y planes de acción con los asociados de las Naciones Unidas y lograr su aprobación.	2008-2011	Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur y Dirección de Alianzas, con el apoyo de la Dirección de Políticas de Desarrollo y la Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación		

\* El seguimiento de la situación de aplicación se lleva a cabo de manera electrónica en el Centro de Recursos de Evaluación (<http://erc.UNDP.org>).