



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
23 November 2007  
Chinese  
Original: English

### 社会发展委员会

#### 第四十六届会议

2008 年 2 月 6 日至 15 日

临时议程\* 项目 3(a)

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届

特别会议的后续行动：优先主题：促进充分就

业和人人有体面工作

### 伊丽莎白·西顿联合会 (具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织) 提交的声明

秘书长收到以下声明，并按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段分发该声明。

---

\* E/CN. 5/2008/1。



## 声明

1. 关于社会发展委员会第四十六届会议的主题“促进充分就业和人人有体面工作”，我们认为，目前有将近 2 亿人试图通过移民寻找工作，这一事实是应该审议的一个核心问题。人的尊严来自给自己的家庭提供生活必需品的能力，世界上许多人离开家园、甚至离开自己的国家，其他动力就是这种尊严，就是要挣得足够的钱来为自己所赡养的人提供食品、住房、教育和医疗。这就是常说的移徙的“推动因素”。可以找到工作，特别是服务行业工作、尤其是在正经历人口老化以及人们注重技术、银行和金融业的发达国家的服务行业以及工业部门的工作，这些就是常说的“拉动因素”。在世界上的某些地方总是会有工作等着工人，而在另一些地方有找不到工作的工人。移民是需要我们面对的一个永远的问题。

## 移民的推动因素

2. 许多移民从自己国家的农村地区迁移到城市，或从自己的国家迁移到另一个国家，目的是寻找工作，赡养大家庭。另一些人则看到，找不到工作或低工资的现状与在其他地区挣得较高工资的前景之间的差别，因而为改善自己的生活而迁移。还有一些人则因为所在国没有养老金或在灾难时候得不到足够的供应，而寻求能够有这种缓冲。

## 招聘移民

3. 以往，移民们自担风险，抱着希望前往一个国家，期待有机会能够得到他们所需要的工资。而现在雇主们日益通过更加正式和全球化的招募，利用发达的企业来招聘工人。外籍工人分为两个支流：一支是报酬和福利良好的技术工人队伍，另一支是低工资的非技术工人队伍，后者的工作条件不能令人满意，没有福利或福利很少。此外，无身份工人很容易受剥削，因为他们面临暴露身份和被遣返的威胁。移民的另一层脆弱性是他们挣得的福利会丢失。如果外籍工人不可能获得工作身份，那么在工资水平、当地就业机会以及雇主遵守劳工法方面都会给他们带来不利。就有技术的外籍工人而言，来源国训练有素的工人走光，造成“脑力外流”的现象，而缺乏技术工的接受国则可便宜地获得技术工补充。

## 移徙的女性化

4. 目前半数以上的移民是女性。更多的移民是儿童。因为这些群体通常开始时的权利较少，因此他们更容易受到剥削。如果母亲离开时将受赡养人留下，这也会对家庭造成巨大影响。贩运是与移徙有关的一种急剧增加的恶行。如果移民受招募人的控制，就很容易受到契约奴役和成为奴隶。现在这种现象也越来越多地涉及男性。

## 人权问题

5. 许多国家具有保护移民临时工的劳工规定。然而，有效合同下的移民临时工经常受到歧视，他们的工作条件恶劣，工资低。如果他们抱怨，则很可能在下次得不到工作机会。这些工人往往是投诉无门。
6. 尤其就无证移民临时工而言，劳工法不起什么作用。如果业主进行报复，举报这些工人，他们很可能被遣返。在家庭分离问题上，移民工得不到足够保护，这尤其是因为临时劳务合同的性质，如果家庭中有一名成员要被遣返，这一问题就更突出。
7. 遣返的后果包括：终于团聚的家庭再遭分离，不承认接受国从统计数字表明更加守法的群体所得到的累积好处——这一群体对税收作出贡献，并且愿意干比较繁重的体力活。之所以发生这种情况，是因为如果有人应聘到一个国家工作，但得不到签证，无身份进入该国，他们往往就因为这个原因而被视为罪犯。

## 汇款

8. 存在一种全球公认，即汇款对被称作为始发国的大部分国家来说是最有效的发展形式。虽然各国就如何更系统地利用汇款进行了许多讨论，但事实仍然是这些汇款是私人资金。政府有机会推动这些资金的转移并促进家庭用这些资金进行生产性投资。

## 9. 建议

- (a) 在进行“促进充分就业和人人有体面工作”讨论时将移民本身包括在内。
- (b) “输出国”将重点放在创造体面工作上，从而使移徙成为一种选择，而不是一种需要。
- (c) 向从事护理的妇女提供报酬，使她们不必移徙。
- (d) 努力实现公平的全球化，从而创造一种环境，使发展中国家能够有平等机会在全球市场上竞争。
- (e) 探讨签订多边协定，使民众有权像资本和商品一样能够跨境流动。
- (f) 就安全和有监督地管理移徙开展国际努力，从而在移徙仍然是经济生存的一种战略的情况下，人类不像商品一样受到剥削。
- (g) 就需要对人类移徙采取一种基于权利的方法达成一致。
- (h) 增加签署现有国际保护措施——特别是《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约（保护移徙工人公约）》——的会员国数量。

(i) 继续处理缓解全球变暖的需要，全球变暖已使发展中国家的许多人流离失所。

(j) 解决性剥削需求方面的问题，以根除人口贩运。

**注**

以下具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织赞成和支持本声明：

纳穆尔圣母修女会、好牧人慈悲圣母会、慈善修女会（亦称美洲慈善修女会）、美国全国妇女理事会、圣母进殿派修女国际协会、维瓦特国际组织、圣文森特·德·保罗信女职业妇女福利互助会国际协会、天主教医疗传信会、国际社会工作学校协会、萨勒斯使团、多明我会领袖会议、游民复原公民联合会、大同协会洛雷托社区乌纳尼马国际组织、圣母学校修女会和洛雷托姐妹会。