



الأمم المتحدة

تقرير مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين

الجمعية العامة

الوثائق الرسمية

الدورة الثانية والستون

الملحق رقم ١٢ (A/62/12)

الجمعية العامة
الوثائق الرسمية
الدورة الثانية والستون
الملحق رقم ١٢ (A/62/12)

تقرير مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين

ويغطي الفترة من كانون الثاني/يناير ٢٠٠٦ إلى منتصف عام ٢٠٠٧



الأمم المتحدة • نيويورك، ٢٠٠٧

ملاحظة

تتألف رموز وثائق الأمم المتحدة من حروف وأرقام. ويعني إيراد أحد هذه الرموز
الإحالة إلى إحدى وثائق الأمم المتحدة.

ISSN 0251-8074

١١ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٧

المحتويات

الصفحة	الفقرات	
١	٤- ١	مقدمة.....
٢	٥	مجاللات تركيز التقرير والأهداف التي يرمى إليها.....
٢	١٣- ٦	السكان الذين تعنى بهم المفوضية.....
٤	٤١-١٤	الحماية والعمليات.....
١٣	٤٨-٤٢	الحلول الدائمة.....
١٦	٥٧-٤٩	الشراكات والتنسيق.....
١٨	٧٨-٥٨	إدارة البرامج والإشراف عليها.....
٢٥	٨٠-٧٩	الاستنتاجات.....

الجداول

- ١- اللاجئين وملتمسو اللجوء، والمشردون داخلياً، والعائدون (لاجئون مشردون داخلياً) والأشخاص عديمي الجنسية، وغيرهم ممن تُعنى بهم المفوضية حسب بلد/منطقة اللجوء (نهاية عام ٢٠٠٦)..... ٢٦
- ٢- نفقات المفوضية في عام ٢٠٠٦ بحسب المكتب الإقليمي ونوع نشاط المساعدة..... ٣٢

أولاً - مقدمة

١ - أدت الزيادة الكبيرة في عدد الذين تعنى بهم مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين إلى طرح تحديات جديدة في عام ٢٠٠٦. وفي حين أن أعداد اللاجئين زادت بنسبة ١٢ في المائة عن العام السابق، فقد تضاعف عدد المشردين داخلياً مع مشاركة المفوضية، إلى جانب الشركاء الآخرين في المجال الإنساني، فيما يخص حماية المشردين ومساعدتهم في إطار نهج المجموعات المشترك بين الوكالات. وبفضل جمع البيانات بطريقة أفضل، تم تحديد المزيد والمزيد من الأشخاص عديمي الجنسية بأعداد كبيرة أيضاً.

٢ - وبرغم الكم الهائل من التحديات المعقدة، فقد أحرز في السنوات الأخيرة مزيد من التقدم فيما يتعلق بدعم الحماية الدولية وتعزيزها في مناطق كثيرة في شتى أرجاء العالم، وخصوصاً من خلال تعزيز الجهود الرامية إلى تنفيذ جدول الأعمال المتعلق بالحماية. غير أنه بالنظر إلى تعزيز الكثير من الدول جهودها الرامية إلى إدارة شؤون الهجرة، لا يزال المكتب قلقاً اليوم بشكل خاص إزاء المشاكل المتعلقة بتحديد الأفراد الذين لديهم مخاوف لها ما يبررها من التعرض للاضطهاد في إطار التنقلات غير المنتظمة للهجرة المختلطة، وذلك من أجل ضمان اتخاذ تدابير الحماية المناسبة. وسيكون هذا الموضوع المحور الأساسي للمناقشات في الاجتماع الأول من حوار المفوض السامي المتعلق بتحديات الحماية الذي سيعقد في كانون الأول/ ديسمبر ٢٠٠٧.

٣ - وأعطت الالتزامات الآخذة في التطور لشركات المفوضية، بما فيها تحركها صوب المشاركة في مبادرات الأمم المتحدة المعنونة "توحيد الأداء"، فضلاً عن زيادة مسؤولياتها بوصفها وكالة رائدة في قيادة مجموعات الحماية والمأوى في حالات الطوارئ وإدارة المخيمات في حالات التشرد الداخلي الناجمة عن النزاعات، زخماً إضافياً لتصميم المفوضية على مضاعفة كفاءتها وجودة أدائها والنتائج التي تحققها.

٤ - وفي شباط/فبراير ٢٠٠٦، استهلّت المفوضية عملية متعمقة للتغيير الهيكلي والإداري بقصد تحسين درجة مرونتها واستجابتها لاحتياجات المستفيدين منها. والغرض العام من ذلك هو تخفيض مستويات التوظيف في المقر وضغط النفقات الإدارية وتحسين كفاءة العمليات الميدانية، ليتسنى بالتالي تقديم خدمات أفضل للأشخاص الذين تهتم بهم المفوضية. ويجري بالإضافة إلى ذلك، وضع هياكل ونظم مالية وإدارية جديدة موضع التنفيذ دعماً لكامل عملية الإصلاح.

ثانياً - مجالات تركيز التقرير والأهداف التي يرمي إليها

٥- يقدم هذا التقرير جرداً للأنشطة التي اضطلعت بها المفوضية في الفترة ما بين كانون الثاني/يناير ٢٠٠٦ ومنتصف عام ٢٠٠٧ تلبية لاحتياجات ٣٢,٩ مليون شخص تعنى بهم المفوضية. ويتناول التقرير بالشرح التحديات والتطورات الرئيسية المتصلة بالحماية والمساعدة والبحث عن حلول دائمة للاجئين والمشردين داخلياً والأشخاص عديمي الجنسية وغيرهم ممن تهتم بهم المفوضية. كما يستعرض التقرير الشراكات وجوانب تنسيق الإجراءات مع سائر الهيئات المهتمة داخل منظومة الأمم المتحدة وخارجها، بما في ذلك مشاركة المفوضية في "نهج المجموعات" المشترك بين الوكالات لإدارة حالات المشردين داخلياً، إلى جانب الإسهامات الجارية حالياً فيما يخص المناقشة المتعلقة بتنقلات السكان غير المنتظمة والمختلطة. وثمة تحديث يرد في التقرير عن التقدم المحرز بخصوص تدابير الإصلاح الهيكلي والإداري التي تواصل المنظمة تطبيقها وعن قضايا راهنة أخرى في مجالي الإدارة والرقابة. ويمكن الاطلاع على معلومات أكثر تفصيلاً عن الأنشطة الإقليمية والقطرية والأولويات العالمية في تقرير المفوضية العالمي لعام ٢٠٠٦ وندائها العالمي لعام ٢٠٠٧ وفي مختلف التقارير الإدارية المقدمة إلى اللجنة التنفيذية لبرنامج المفوض السامي ولجنتها الدائمة. وجميع هذه التقارير متاحة على الموقع الإلكتروني للمفوضية، وهو: <http://www.unhcr.org>.

ثالثاً - السكان الذين تعنى بهم المفوضية

٦- يعكس الجدول ١ الوارد في آخر هذا التقرير السكان الذين اهتمت بهم المفوضية في نهاية عام ٢٠٠٦. ولزيد من المعلومات الإحصائية المفصلة، يرجى الرجوع إلى مطبوع المفوضية لعام ٢٠٠٦ بشأن الاتجاهات العالمية المتعلقة بما يلي: اللاجئين وملتمسي اللجوء والعائدين والمشردين داخلياً والأشخاص عديمي الجنسية، والمنشور في ١٩ حزيران/يونيه ٢٠٠٧ والمتاح على الموقع التالي: <http://www.unhcr.org/statistics>.

٧- وجرى أثناء الفترة المشمولة بالتقرير توسيع نطاق أنشطة الحماية التي تضطلع بها المفوضية لتشمل عدداً كبيراً من الأشخاص الذين تعنى بهم فاق بكثير عددهم في السنوات السابقة. ومع اقتراب نهاية عام ٢٠٠٦، بلغ إجمالي عدد الأشخاص الذين تهتم بهم المفوضية ٣٢,٩ مليون شخص، قُدِّر عدد اللاجئين منهم بـ ٩,٩ مليون لاجئ. ولأول مرة منذ عام ٢٠٠٢، عكس الاتجاه الآخذ في الهبوط لعدد اللاجئين في جميع أنحاء العالم، ليحسد أساساً عدداً قدره ١,٢ مليون لاجئ عراقي جديد في الأردن والجمهورية العربية السورية ولبنان.

٨- وتعمل المفوضية بشكل منهجي على توسيع نطاق أنشطتها الرئيسية في مجال حماية اللاجئين ومساعدتهم. كما أصبحت في الوقت نفسه طرفاً فاعلاً ملتزماً في إطار تقاسم المسؤوليات الإنسانية وفقاً "لنهج المجموعات" المشترك بين الوكالات، مما أدى إلى زيادة الطلب على الخدمات التي تقدمها فيما يتصل بحماية المشردين داخلياً ومساعدتهم وإيجاد حلول لتلبية احتياجاتهم. وبحلول نهاية عام ٢٠٠٦، بلغ عدد المشردين داخلياً الحاصلين على مساعدات إنسانية في إطار كل من نهج المجموعات والترتيبات الأخرى التي كانت فيها المفوضية الوكالة الرائدة أو شريكة من الشركاء، ١٢,٨ مليون شخص.

٩- وبموجب أحكام هذا التقسيم المشترك بين الوكالات لترتيبات العمل، تتولى المفوضية زمام القيادة العالمية لمجموعة الحماية، وتشارك في قيادة مجموعة تنسيق المبادرات وإدارتها مع المنظمة الدولية للهجرة وفي قيادة مجموعة تأمين المأوى في حالات الطوارئ مع الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر. وتحمل المفوضية في إطار المجموعات التي تشارك في رئاستها، مسؤولية المشردين بسبب النزاعات، بينما تتحمل المنظمة الدولية للهجرة والاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر مسؤولية المشردين من جراء الكوارث الطبيعية. كما تشارك المفوضية بفعالية في مجموعات عالمية أخرى. وعلى الصعيد الميداني، تبت المفوضية والمفوضية السامية لحقوق الإنسان وصندوق الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) بشأن قيادة مجموعة الحماية في حالات الكوارث الطبيعية.

١٠- وفي الوقت الحالي، يبلغ عدد المشردين داخل بلدانهم بسبب النزاعات المسلحة ٢٥ مليون مشرد تقريباً. وفي عام ٢٠٠٥، وقبل تطبيق نهج المجموعات، شاركت المفوضية في مساعدة ٦,٦ ملايين مشرد داخلياً؛ في حين حصل نحو ١٢,٨ مليون مشرد في عام ٢٠٠٦ على مساعدة إنسانية و/أو حماية من المكتب وشركائه، وذلك إما بواسطة نهج المجموعات أو بموجب ترتيبات أخرى. وتُعزى هذه الزيادة الكبيرة أساساً إلى العوامل الثلاثة التالية: (أ) تشريد مئات الآلاف من السكان حديثاً، ولا سيما في كل من تشاد وجمهورية أفريقيا الوسطى وتيمور - ليشتي وسري لانكا والصومال والعراق وكولومبيا؛ (ب) وتوسيع نطاق الأنشطة التي تضطلع بها المفوضية في عدد من البلدان، وبالأخص أوغندا وجمهورية الكونغو الديمقراطية، نتيجة توليها، عقب تطبيق نهج المجموعات في بداية عام ٢٠٠٦، مسؤوليات جديدة كوكالة رائدة؛ (ج) وتنقيح عدة بلدان تقديراتها على نحو تصاعدي لأعداد المشردين داخلياً، ففي كوت ديفوار مثلاً، ازدادت تقديرات أعداد هؤلاء من ٣٨ ٠٠٠ إلى ٧٠٩ ٠٠٠ مشرد نتيجة إجراء دراسة استقصائية في هذا البلد.

١١- ومثلما طلبت اللجنة التنفيذية، ناقشت المفوضية النواحي السياسية والحماية والتشغيلية لزيادة مشاركتها مع المشردين داخلياً مشاركة واسعة النطاق في اجتماعات الدول الأطراف ومشاوراتها.

١٢- وتجاوز عدد الأشخاص عديمي الجنسية الذين أُبلغ به في عام ٢٠٠٦ (٥,٨ ملايين شخص) ضعف عددهم الذي سُجِّل في العام السابق (٢,٤ مليون شخص). غير أن هذا العدد لا يعبر حتى الآن عن نطاق ظاهرة انعدام الجنسية أو مدى خطورتها الكاملين. ولا يُحدّد بشكل منهجي عدد كبير من الأشخاص عديمي الجنسية ولا تتوفر دوماً بيانات إحصائية عن ظاهرة انعدام الجنسية.

١٣- وانخفض عدد ملتمسي اللجوء في العالم إلى ٧٣٨.٠٠٠ شخص في نهاية عام ٢٠٠٦؛ أقل من العام الذي سبقه بمقدار ٣٥.٠٠٠ شخص. وخلال عام ٢٠٠٦، أُعيد نحو ٧٣٤.٠٠٠ لاجئ إعادة طوعية (أقل من عددهم في العام السابق بمقدار الثلث)، وذلك أساساً إلى كل من أفغانستان، وأنغولا، وبوروندي، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، والسودان، وليبيريا.

رابعاً - الحماية والعمليات

ألف - التحديات الرئيسية

١٤- تشكل حماية الأشخاص المعنيين تحديات كثيرة، وخصوصاً في الشرق الأوسط. ففي العراق تسبب انعدام الأمن المستمر الناجم عن هجمات المتمردين والعنف الطائفي واستمرار العمليات العسكرية، في عمليات تشرد السكان جماعياً. وتستند الهجمات وحالات الاضطهاد في العراق إلى عوامل مثل الدين والعرق والمهنة والفئة الاجتماعية والرأي السياسي الفعلي أو المتصور، بما يدل على أن العراقيين ملتمسي اللجوء يمكن اعتبارهم لاجئين فعلاً.

١٥- وبحلول أوائل عام ٢٠٠٧، كان هناك أكثر من ١,٩ مليون شخص قد شردوا داخل العراق بينما فر نحو مليوني شخص إلى الخارج. ولإبراز الأبعاد الإنسانية للأزمة، نظمت المفوضية مؤتمراً في نيسان/أبريل ٢٠٠٧ حضرته ١٠٣ دول والعديد من المنظمات غير الحكومية والمنظمات الحكومية الدولية، إلى جانب وكالات معنية أخرى تابعة للأمم المتحدة. وقطع التزام في المؤتمر بتحسين التصدي للأزمة الإنسانية، وتعهدت حكومة العراق بمبلغ ٢٥ مليون دولار أمريكي لهذا الغرض. وأثيرت شواغل معينة بشأن مخنة الفلسطينيين العراقيين الذين فر الكثير منهم من العنف الذي استهدفهم ببغداد. وبعضهم عالق على حدود البلدان المجاورة ومنع من الدخول إلى بلدان تستضيف بالفعل أعداداً كبيرة من اللاجئين

الفلسطينيين. وتواصل المفوضية توفير الحماية والمساعدة داخل العراق عن طريق نحو ٣٠ موظفاً محلياً وموظفين دوليين اثنين وبعثات مزودة بموظفين من مكاتب دعم موجودة في الأردن والكويت إلى جانب الإدارة عن بعد. وفي البلدان المجاورة، وخاصة الأردن ولبنان والجمهورية العربية السورية عمل المكتب مع السلطات الوطنية لتأمين أوسع مساحة ممكنة لحماية اللاجئين العراقيين. وتضمن هذا تعزيز المعايير العامة للحماية الإقليمية، باستخدام عملية تسجيل منسقة لتحديد الأفراد ذوي الاحتياجات الخاصة والاستجابة لهم، ومعالجة الطلبات المتعلقة بإعادة التوطين.

١٦- وشردت أعمال القتال بين إسرائيل وحزب الله بلبنان في أواسط عام ٢٠٠٦ نحو ٧٥٠.٠٠٠ لبناني داخل البلد ونحو ٢٥٠.٠٠٠ خارجه، توجه معظمهم إلى الجمهورية العربية السورية. ورغم حالات العودة الجماعية بعد توقف أعمال القتال، ظل نحو ٢٠٠.٠٠٠ من المشردين داخلياً في لبنان في نهاية عام ٢٠٠٦، إذ تعطلت عودتهم بسبب الحاجة إلى الإعمار وإزالة الألغام، ولا سيما في المناطق الجنوبية من البلد.

١٧- وتطرح الحالات التي يمكن أن تختلط فيها العناصر المسلحة باللاجئين تحديات معقدة جداً بشأن الحماية. وشكل هذا الأمر شاغلاً خطيراً في شرقي تشاد حيث انتشرت أعمال العنف العرقي التي أعيت بشدة قدرة قوات الأمن الحكومية على حماية مئات الآلاف من التشاديين المشردين داخلياً والسودانيين اللاجئين. وأدى القتال إلى تقييد وصول المساعدات الإنسانية إلى المخيمات وإلى الكثير من المشردين داخلياً في القرى المحيطة بها. وظهرت تحديات أخرى بشأن الحماية نجمت عن تقويض طابع المخيمات المدني حين وُجد أن المتمردين يجندون اللاجئين. واستجاب المكتب لذلك بنقل مخيمين بعيداً جداً عن الحدود، وفي أيلول/سبتمبر ٢٠٠٦، أصدرت المفوضية مبادئ توجيهية تشغيلية بشأن الحفاظ على الطابع المدني والإنساني للجوء، تقدم إرشادات عملية بشأن تشخيص العناصر المسلحة وفصلها واعتقالها في هذه الحالات.

١٨- وظلت محنة ٢,١ مليوني سوداني من المشردين داخلياً بسبب العنف في دارفور محفوفة بالمخاطر الشديدة. وتواصل المفوضية تقديم المساعدة في توفير الحماية للمشردين في غرب دارفور استجابة لطلب الأمين العام للأمم المتحدة. وفي نيسان/أبريل ٢٠٠٧، عمدت المفوضية، بحسب الاتفاق مع حكومة السودان، إلى "زيادة" أنشطتها في غرب دارفور. ورهناً بالتوصل إلى اتفاق مع السلطات، قد تعمل المفوضية في نهاية المطاف على توسيع نطاق أنشطتها لتمتد إلى شمال دارفور وجنوبها. وفي أيار/مايو ٢٠٠٧، فر نحو ٢٦٠٠ لاجئ من

جنوب دارفور إلى جمهورية أفريقيا الوسطى. وأدت الصدامات المتكررة بين المتمردين والجيش في شمال الجمهورية إلى تشريد الأفراد داخلياً وفرارهم إلى تشاد وجنوب دارفور والكاميرون.

١٩- وتسببت الاضطرابات السياسية التي أسفرت عن انتشار واسع النطاق لمواجهات مسلحة في الصومال في استمرار تدفقات الصوماليين إلى إثيوبيا وكينيا وإلى اليمن عبر خليج عدن، وفي زيادة عدد المشردين داخلياً. وأنشئ بموجب الشراكة التي تشارك في قيادتها المفوضية ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، نظاماً لرصد الحماية وتتبع تنقلات السكان إلى جانب شركاء محليين في المجموعة، وذلك لمساعدة نظام الإنذار المبكر والتخطيط الاستراتيجي لفريق الأمم المتحدة القطري.

٢٠- كما تدهور الوضع الأمني في سري لانكا تدهوراً خطيراً في عام ٢٠٠٦، مما أدى إلى تشريد ٢٠٠ ٠٠٠ شخص آخر في البلد. وأقامت المفوضية ٥٦ موقعاً للطوارئ لحماية هؤلاء المشردين داخلياً وزودتهم بالمأوى والمواد غير الغذائية. وبرغم استمرار تقلب الموقف في أصقاع معينة من البلد، فقد عاد نحو ١٠٠ ٠٠٠ مشرد منهم إلى موطنهم في شرق سري لانكا بمساعدة المفوضية والشركاء. واندلعت في تيمور - ليشتي أعمال عنف نجمت عن الاضطراب السياسي، أسفرت عن تشريد نحو ١٥٠ ٠٠٠ شخص في العاصمة ديلي وحولها. وأدى ذلك إلى مشاركة المفوضية في الاستجابة المشتركة بين الوكالات لحالات الطوارئ، وامتدت المشاركة لمدة ستة أشهر إضافية إلى ما بعد المشاركة الأولية المزمعة. وانسحبت المفوضية بسبب الافتقار إلى التمويل اللازم لدعم أنشطتها، بعد التشاور مع سائر الشركاء في الأمم المتحدة، من دورها الذي تؤديه في الاستجابة لحالات الطوارئ اعتباراً من حزيران/يونيه ٢٠٠٧. ونظراً لعدم وجود حلول سياسية للأزمة المعقدة في تيمور - ليشتي، ظل نحو ٢٥ ٠٠٠ شخص في ملاجئ الطوارئ بالمخيمات.

باء - تعزيز تنفيذ اتفاقية عام ١٩٥١ وبروتوكول عام ١٩٦٧

٢١- بانضمام جمهورية الجبل الأسود إلى اتفاقية عام ١٩٥١ المتعلقة بمركز اللاجئين وإلى بروتوكول عام ١٩٦٧ الملحق بها، يبلغ الآن عدد الدول الأطراف في أحد هذين الصكين أو كليهما ١٤٧ دولة. وتزود المفوضية الدول التي تعرب عن اهتمامها باتفاقية اللاجئين، وخصوصاً في الشرق الأوسط، بالمعلومات وتقدم لها الدعم القانوني والتقني لتشجيعها على توقيع الاتفاقية. كما عملت المفوضية مع الحكومات التي قدمت تحفظات على الصكين القانونيين لكي تنظر في سحبها.

٢٢- وعززت اتفاقيتان جديدتان لحقوق الإنسان اعتمدتا في كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٦ الإطار القانوني للحماية: وهما اتفاقية حقوق المعوقين، والاتفاقية الدولية لحماية جميع الأشخاص من الاختفاء القسري. فالصك الأخير يفرض في المادة ١٦ التزاماً جديداً بعدم الإعادة القسرية، بينما يمكن أن يكون للمادة ٥ تأثير على تقديرات الاستبعاد، بالنظر إلى أنها تنص على أن "الانتشار الواسع للاختفاء القسري أو ممارسته المنهجية" يشكل "جريمة ضد الإنسانية".

٢٣- واحترام مبدأ عدم الإعادة القسرية أمر بالغ الأهمية لتعزيز تنفيذ الاتفاقية، وقد ظلت الدول تؤكد التزامها بالمبدأ. ومع ذلك ففي عدد من الحالات التي وقعت في الفترة المشمولة بالتقرير، لم يتمكن ملتمسو اللجوء بل واللاجئون المعترف بهم، من الوصول إلى أراض مأمونة و/أو أنهم أعيدوا قسراً. وحدثت الانتهاكات لأسباب مختلفة شملت الشواغل إزاء أن يكون من بين طالبي الدخول عناصر مسلحة أو يشكلون بهذا الشكل أو ذاك تهديداً للأمن القومي؛ والعجز عن التمييز بين ملتمسي اللجوء والمهاجرين غير القانونيين؛ ورفض السماح لملتمسي اللجوء من بلدان معينة بالدخول أو اللجوء إلى إجراءات اللجوء؛ ووجود تشريعات أو ممارسات تسمح بإبعاد ملتمسي اللجوء أو اللاجئين المشتبه في أنهم يدعمون أنشطة إرهابية أو بتسليمهم لبلداتهم الأصلية بطريقة لا تتفق والمعايير الموضوعية والإجرائية بموجب القانون الدولي.

٢٤- ومما يثير القلق استقبال ومعاملة الأطفال غير المصحوبين بذويهم والمنفصلين في إطار إجراءات اللجوء. فبينما طبقت في بعض البلدان تشريعات جديدة أدخلت ضمانات إضافية للأطفال والفئات الضعيفة، لم تتوافر أو تُنفذ في بلدان أخرى تشريعات حمائية تشمل تعيين أوصياء على هؤلاء الأطفال. وعموماً، فقد عززت المفوضية إجراءات اللجوء المراعية لمشاعر للأطفال وكذلك تطبيق تعريف اللاجئ الذي يراعي مشاعر الطفل. وتعزيزاً لحماية الأطفال، ركزت المفوضية بوجه خاص على تنفيذ المبادئ التوجيهية المتعلقة بقرارات المصلحة الفضلى التي ستوضع في صيغتها النهائية وتُتاح لجميع العمليات القطرية في عام ٢٠٠٧. وثمة استنتاج بشأن الأطفال المعرضين للخطر يجري أعداده حالياً من أجل أن تعتمد اللجنة التنفيذية في دورتها الثامنة والخمسين التي ستعقد بكامل هيئتها في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٧.

جيم - حماية السكان الذين لديهم مخاوف مبررة من التعرض للاضطهاد في إطار تنقلات الهجرة على نطاق واسع

٢٥- تهدف خطة عمل المفوضية المكونة من ١٠ نقاط والمتعلقة بمعالجة تنقلات الهجرة، إلى ضمان استمرار التدابير المتخذة للحد من الهجرة غير المنتظمة في مراعاة متطلبات توفير

الحماية الدولية للسكان الذين لديهم مخاوف مبررة من التعرض للاضطهاد، ومواءمة هذه التدابير مع قانون اللاجئين الدولي. وعملت المفوضية من خلال المشاركة والدعوة في محافل مختلفة، شملت فريق الهجرة العالمية^(١)، على صيانة مواقع اللجوء وإدراج موضوع حماية اللاجئين في جدول أعمال مناقشة مسألة الهجرة. وسيركز الحوار المتعلق بتحديات الحماية الذي سيعقده المفوض السامي لاحقاً هذا العام على صلة الترابط بين اللجوء والهجرة بقصد تعزيز استجابة دولية شاملة لهذا التحدي العالمي.

٢٦- وتستند خطة العمل المكونة من ١٠ نقاط إلى أمثلة من الممارسات الجيدة للدول، كالتعاون بين المفوضية وحكومة إيطاليا والمنظمة الدولية للهجرة والصليب الأحمر الإيطالي في لامبيدوزا بإيطاليا، وذلك لتقديم معلومات عن أفواج الوافدين الجدد، وتحديد ملتسمي اللجوء والأفراد ذوي الاحتياجات الخاصة، وتوجيههم إلى قنوات الإجراءات المناسبة. وفي هنغاريا حددت مذكرة تفاهم ثلاثية الأطراف بشأن إدارة الحدود، بين المفوضية وحرس الحدود وإحدى المنظمات غير الحكومية، طرائق التعاون والتنسيق التي تمكن ملتسمي اللجوء من الوصول إلى الأراضي الهنغارية وإلى إجراءات اللجوء.

٢٧- ويتزايد بشكل مطرد عدد الذين يفقدون أرواحهم من جراء ذهابهم في رحلات خطيرة عبر البحر المتوسط وخليج عدن وغيرهما من المناطق البحرية. وتتعاون المفوضية مع المنظمة البحرية الدولية، المسؤولة عن أمان النقل البحري وأمنه والوقاية من التلوث البحري الذي تسببه السفن. وسعيًا إلى الحيلولة دون حدوث المزيد من الوفيات، نشرت المفوضية والمنظمة البحرية الدولية ورقة تحت عنوان: "الإنقاذ في البحر: دليل المبادئ والممارسات المنطبقة على المهاجرين واللاجئين"، توفر دليلاً مرجعياً سريعاً لربانة السفن. وتقدم هذه الورقة إرشادات عن الأحكام القانونية ذات الصلة والإجراءات العملية لكفالة سرعة إنزال الناجين بعد عمليات الإنقاذ وتدابير تلبية احتياجاتهم الخاصة، وخاصة في حالة اللاجئين وملتسمي اللجوء.

٢٨- وفي أفريقيا، استجابت المفوضية لتزايد ضغوط الهجرة على دول شمال أفريقيا فعملت على تعزيز قدرات الحماية بها وزادت من تواجدها، ودعت إلى زيادة مشاركة الحكومة في تحديد مركز اللاجئين فضلاً عن تقديم الحلول الدائمة. وفي موريتانيا والمغرب يساعد إطار خطة العمل العشرية النقاط المكتب في العمل صوب اتباع نهج شامل مع جميع أصحاب المصلحة. وفي شمال شرق الصومال ("بونتلاندا")، حيث أدت عملية دهم كاسحة

المعروف سابقاً باسم فريق جنيف المعني بالهجرة.

في أيلول/سبتمبر ٢٠٠٦ على أفواج الوافدين المخالفين للقواعد، إلى عمليات اعتقال واحتجاز وطرد، قدم الفريق القطري للأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الشريكة مساعدات إنسانية للأفراد المعنيين واستجابة لحمايتهم. وأجرت المفوضية تحديداً لحالة اللاجئين من الأشخاص الذين يدعون حاجتهم إلى حماية دولية.

٢٩- وفي الأمريكتين اتفق مندوبو فريق المشاورة الإقليمية في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٦ بشأن مؤتمر الهجرة والهجرة الإقليمية المعروف باسم عملية بويلا، ومؤتمر القمة الإيرو - أمريكي في مونتفيدو، أوروغواي، على الضمانات الأساسية لتحديد ملتزمي اللجوء واللاجئين في تدفقات الهجرة المختلطة. وفي المكسيك، عملت المفوضية مع السلطات المختصة لتعزيز الاستقبال السليم وتحديد الهوية وآليات الإحالة المرجعية عند معابر الحدود، وكان محط التركيز في عام ٢٠٠٦ هو الاحتياجات من الحماية للأطفال غير المصحوبين بذويهم والمنفصلين ضمن حركات الهجرة المختلطة.

دال - تحديد حالات انعدام الجنسية ومنعها وخفضها

٣٠- بالإضافة إلى المسؤوليات التقليدية التي تتحملها المفوضية تجاه اللاجئين بموجب وظيفتها التنظيمية لتوفير الحماية الدولية، عهدت إليها الجمعية العامة في عام ١٩٧٤ بولاية خاصة وشاملة فيما يتعلق بمنع حالات انعدام الجنسية وخفضها وحماية عديمي الجنسية. وتواصل توسيع نطاق هذا الأمر وبيان تفاصيله بموجب عدة قرارات أخرى للجمعية العامة، وبموجب عدد من استنتاجات اللجنة التنفيذية التي أكدت مجدداً في الاستنتاج رقم ١٠٦ المعتمد في عام ٢٠٠٦، طلبها إلى المفوضية بتكثيف إجراءاتها الرامية إلى معالجة موضوع انعدام الجنسية بالتعاون مع الدول والهيئات ذات الصلة التابعة للأمم المتحدة، وخصوصاً اليونيسيف وصندوق الأمم المتحدة للسكان. ويقسم هذا الاستنتاج الأخير أنشطة المفوضية إلى أربعة مجالات عامة، هي: تحديد حالات انعدام الجنسية ومنعها وخفضها وحماية عديمي الجنسية.

٣١- وأدى تحديد الجهود الرامية إلى تحديد الأشخاص عديمي الجنسية إلى زيادة عدد المعروفين منهم لدى المكتب إلى ٥,٨ ملايين شخص في ٤٩ بلداً. ومن الجدير بالذكر أن هذه الزيادة لا تعكس بالضرورة الحالات الجديدة لانعدام الجنسية، بل تعكس بالأحرى نتائج تحسين طرائق تحديدها. وقد تسبب ذلك في ارتفاع عدد عديمي الجنسية المبلغ عنهم في نيبال من ٤٠٠ ٠٠٠ إلى ٣,٤ ملايين شخص في عام ٢٠٠٦. كما جرى تنقيح عدد عديمي الجنسية في ميانمار من ٢٣٦ ٥٠٠ إلى ٦٦٩ ٥٠٠ شخص، حيث لا يشمل العدد

الأخير حالياً العائدين من المسلمين المُبلغ عنهم سابقاً في شمال ولاية راحينه فحسب، بل أيضاً الأشخاص عديمي الجنسية برمتهم.

٣٢- والطريقة الأساسية لخفض حالات انعدام الجنسية هي تمكين عديمي الجنسية من الحصول على جنسية البلد الذي يقيمون فيه. وخلال الفترة المشمولة التقرير، تمكنت عدة بلدان، شملت إستونيا وأوكرانيا وجمهورية مقدونيا اليوغوسلافية السابقة ولاتفيا، من خفض عدد عديمي الجنسية عن طريق التجنس. وبرغم وجود أعداد كبيرة من الأفراد الذين ظلّوا عديمي الجنسية في هذه البلدان، يتواصل بذل جهود لدمجهم من خلال منحهم الجنسية أو المصادقة على جنسيتهم أو استعادتها.

٣٣- وواظبت المفوضية على ممارستها المتبعة منذ زمن طويل المتمثلة في إسداء المشورة التقنية فيما يخص تشريعات الجنسية وتطبيقها. وفي عام ٢٠٠٦، قُدِّمت هذه المساعدة إلى بلجيكا والجبل الأسود وجورجيا والفلبين. وقام عدد من البلدان، شملت إندونيسيا وجمهورية إيران الإسلامية والبحرين والمغرب ونيبال، بسن تعديلات على تشريعات الجنسية لمنع حالات انعدام الجنسية أو خفضها. كما أعطت المفوضية توجيهات إلى الأشخاص عديمي الجنسية والمنظمات غير الحكومية والرابطات القانونية في هذا الصدد.

هاء - الأولويات والاستجابات العالمية

الصحة والتغذية وفيرس نقص المناعة البشرية والإيدز والعنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس

٣٤- في شباط/ فبراير ٢٠٠٧، رصد المفوض السامي مبلغ ١٥ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة لمشاريع تتعلق بالصحة والتغذية والعنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس في ١٣ بلداً كانت تفتقر فيها المفوضية سابقاً إلى الموارد الكافية. وركزت التدخلات الصحية والتغذوية، التي تصل قيمتها إلى ١١,٢٥ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة، على سبع عمليات اضطلع بها في أفريقيا وآسيا. وتشمل هذه المشاريع توفير الأغذية التكميلية والمغذيات الدقيقة؛ ومكافحة الملاريا ومعالجتها؛ والصحة الإنجابية؛ وبقاء الطفل؛ وتحسين البنية التحتية للمياه والإصحاح؛ وتوفير الأدوية وما يتصل بها من مواد/تجهيزات؛ والمواد غير الغذائية؛ والموارد البشرية؛ وبناء القدرات؛ وتدابير تحسين الرصد والتقييم. وبذلت جهود منسقة لتحسين صحة وحالة اللاجئين التغذوية الذين يعيشون أساساً في مخيمات لفترات طويلة، وسيتواصل بذلها. وستُوفّر أموال بمستوى مماثل لهذه العمليات في عام ٢٠٠٨ لضمان استدامة المشاريع.

٣٥- وواصلت المفوضية وشركاؤها العمل على مكافحة فيروس نقص المناعة البشري والإيدز فيما بين اللاجئين والمشردين داخلياً وغيرهم من الذين تُعنى بهم، غير أن نقص تمويل برامج اللاجئين لا يزال يمثل تحدياً. ويهدف التعاون مع الجهات الزميلة الشريكة في الرعاية لبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشري إلى إدراج اللاجئين وغيرهم ممن تهتم بهم المفوضية في سياسات مكافحة الفيروس والإيدز وفي برامج البلدان المضيفة. وبحلول أوائل عام ٢٠٠٧، كانت هناك سبعة بلدان في جنوبي أفريقيا قد أدرجت اللاجئين في برامجها الوطنية للعلاج المضاد للفيروسات الرجعية. كذلك أدرج ملتسمو اللجوء واللاجئون في الخطط الاستراتيجية الوطنية لبلدان أخرى لمكافحة فيروس نقص المناعة البشري والإيدز. وأبرزت سياسة المفوضية للأدوية المضادة للفيروسات الرجعية للاجئين في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٧، ضرورة المساواة والإنصاف في الوصول إلى برامج الوقاية من انتقال فيروس الإيدز من الأم إلى الطفل وتوفير العلاج الوقائي بعد التعرض للفيروس عقب الاغتصاب والعلاج المضاد للفيروسات الرجعية. وعيّن برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشري المفوضية بوصفها الوكالة الرائدة المعنية بمكافحة الفيروس والإيدز فيما بين المشردين.

٣٦- وأبرزت دراسة الأمم المتحدة لعام ٢٠٠٦ عن العنف ضد الطفل، أن الأطفال المشردين معرضون بوجه خاص للعنف وأفادت بأنه "في حالات التشريد بالإكراه، يمكن أن تتعرض النساء والبنات، بصفة خاصة، لمشاكل حماية تتعلق بجنسهن وبالقضايا الجنسانية، بما في ذلك وضعهن الثقافي والاقتصادي الاجتماعي، ومركزهن القانوني، وهو ما يعني أنهن قد يكن أقل قدرة من الرجال والصبية على ممارسة حقوقهن".

٣٧- ولتعزيز الوقاية من العنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس والاستجابة لمقتضياتهما، أصدرت المفوضية تعليمات إلى جميع المكاتب القطرية بأن تضع إجراءات تشغيل قياسية لمكافحة هذين العنفين، حيث لا توجد تلك الإجراءات بالفعل. وشملت المبادرات الأخرى نشر ضابطات شرطة للقيام بدوريات على مستوطنات اللاجئين في أوغندا وزامبيا؛ وزيادة عمل الشرطة وتوزيع حطب الوقود في مخيمات اللاجئين الكينية؛ وإنشاء محاكم متنقلة في زامبيا؛ وتكثيف حملات التوعية وزيادة فعالية نظام الإحالة في تشاد؛ ووضع برنامج لللائتمانات الصغيرة في جمهورية فنزويلا البوليفارية للنساء المعرضات لخطر العنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس، الأمر الذي يعزز أنشطة إدراج الدخول الرامية إلى التقليل من خطورة تعرضهن لذلك.

التعليم

٣٨- أثرت تدابير التقشف المتخذة في عام ٢٠٠٦ تأثيراً كبيراً على الخدمات التعليمية المقدمة لأطفال اللاجئين. فعلى سبيل المثال، ارتفعت نسب التلاميذ إلى المعلمين وانخفض مستوى جودة التعليم بشكل عام. وجعل تخفيض الدعم للتعليم الثانوي والتدريب المهني للاجئين في بلدان عديدة المراهقين أكثر عرضة لخطر إساءة المعاملة والاستغلال. ومع ذلك أحرزت حالات تقدم في هذا الخصوص. واستناداً إلى استراتيجية التعليم التي تطبقها المفوضية في الفترة ٢٠٠٧-٢٠٠٩، واصلت المكاتب معالجة موضوع تدي معدلات التسجيل في المدارس ومسألة العنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس فيها. ففي ماليزيا على سبيل المثال، مُنح الأسبينيون ذوو التصاريح المؤقتة حق دخول التعليم العام، وقدم الدعم للمشاريع المدرسية القائمة على المجتمع المحلي. وفي آسيا الوسطى، نجحت المفوضية في إدماج معظم أطفال اللاجئين في المدارس المحلية مع نوع من التعليم بعد المدرسة بلغتهم الأصلية وعن بلد منشئهم. وفي أمريكا الجنوبية تعاونت شبكة "مجموعة مونتفيدو" في "جامعات التضامن" من أجل تعزيز التحاق اللاجئين بالمرحلة الثالثة من التعليم. وهناك نحو ١٠٠٠ طالب لاجئ ما زالوا يحصلون على المنح الدراسية بالجامعات في ٣٨ بلداً من بلدان اللجوء من خلال صندوق مبادرة ألبرت أنيشتاين الأكاديمية الألمانية للأكاديميين لصالح اللاجئين.

٣٩- وظل الحصول على فرص العمل محدوداً في عدة بلدان، بسبب القيود المفروضة على حرية التنقل ونقص المهارات اللغوية أو المهارات الأخرى أو عدم الاعتراف بالشهادات الدراسية. ويواجه ملتمسو اللجوء صعوبات خاصة في تأمين حقهم في العمل، وهم كسائر اللاجئين كثيراً ما يجبرون على دخول سوق العمل غير الرسمية من أجل البقاء، معرضين بذلك أنفسهم للاستغلال ومنه عمل الأطفال، أو الاضطرار إلى اللجوء إلى استراتيجيات مواكبة سلبية كالبيعاء وزواج الأطفال. ولذا سعت المفوضية في عمليات كثيرة إلى تعزيز التدريب المهني ومبادرات الاعتماد على الذات والتشجيع على الاعتراف بإمكانات اللاجئين عن طريق منحهم فرصاً لتوظيف مهاراتهم وطاقاتهم لأغراض استخدامها على نحو بناء. وفي إكوادور تفاوض المكتب على إعفاء اللاجئين من رسوم تصاريح العمل التي يُطالب بها الأجانب بشكل أو بآخر. ويُسمح للتمسكي اللجوء بالعمل في عدة بلدان من أمريكا اللاتينية، بما فيها الأرجنتين مؤخراً.

الحصول على الخدمات الأساسية

٤٠- المفوضية مسؤولة عن تقديم الخدمات الأساسية، بما فيها المأوى، والمياه، والإصحاح، والخدمات الصحية، والغذاء؛ غير أنها تكافح أيضاً من أجل حفظ كرامة ورفاه

اللاجئين وغيرهم من الذين تهتم بهم. ويكتسي موضوع تقديم الخدمات الأساسية أهمية خاصة في إطار أي عملية لجوء، بسبب هشاشة وضع اللاجئين واعتمادهم على المساعدة الخارجية. وغالباً ما يُوضع اللاجئون في أوساط غير مضيافة ومناطق غير آمنة، ولا يحصل معظمهم على الخدمات العادية. وواظبت أداة رصد مبادرة المعايير والمؤشرات الخاصة بالمفوضية على كشف النقاب عن ثغرات تقديم الخدمات الأساسية، وذلك في سياق كل من حالات الطوارئ والحالات الطويلة الأجل. ولسد هذه الثغرات، سعت المفوضية إلى توفير موارد إضافية؛ وأقامت شراكات قوية مع سائر الأطراف الفاعلة الإنسانية؛ وعملت من أجل توثيق عرى الترابط بين القطاعات سعياً إلى تحقيق أفضل النتائج.

دمج الاعتبارات المتعلقة بالسن ونوع الجنس والتنوع في العمليات

٤١- في عام ٢٠٠٦، طُبِّقت استراتيجية المفوضية المتعلقة بدمج اعتبارات السن ونوع الجنس والتنوع على ٤١ عملية قطرية في عموم أرجاء أفريقيا وآسيا وأوروبا، ليصل إجمالي عدد مكاتبها التي تطبق هذه الاستراتيجية إلى ٩٧ مكتباً. وشكّل كل بلد فريقاً متعدد الوظائف مزود بموظفين من خدمات شؤون الحماية والبرامج والمجتمع وقطاعات أخرى، وموظفين من بين الشركاء من المنظمات غير الحكومية والنظرية الحكوميين، وفي بعض الحالات، من اللاجئين أنفسهم. وتحدثت الأفرقة إلى السكان الذين تعنى بهم من أجل جمع معلومات دقيقة عن المخاطر التي يتعرضون لها في مجال الحماية وأسبابها الدفينة. وأدت هذه العملية إلى النهوض بقدرة المفوضية على العمل مع المجتمعات المحلية من أجل إيجاد حلول ومعالجة الثغرات المحددة في مجال الحماية. ويمكن ملاحظة آثار التقييمات التشاركية في بلدان شتى. ففي المغرب، وُضع، بالتشارك مع منظميتين وطنيتين غير حكوميتين برنامج للاعتماد على النفس يولي اهتماماً خاصاً للنساء والفتيات والمسنين والمعوقين. وبناءً على ذلك، استهلت اللاجئين تشكيل جمعيات تعاونية وأدارت مساكن آمنة لإيواء الأطفال غير المصحوبين. وعلاوة على ذلك، ازداد بشكل كبير عدد الممثلات في لجان اللاجئين.

خامساً - الحلول الدائمة

٤٢- الحلول الثلاثة الدائمة المتمثلة في إعادة اللاجئين طوعاً أو دمجهم محلياً في بلد اللجوء أو إعادة توطينهم في بلد ثالث، هي الخيارات المتاحة لإنهاء حلقة تشريدتهم، وهي دائمة. بمعنى أنها ستضع حداً لحاجتهم إلى حماية دولية ولاعتمادهم، في معظم الحالات، على المساعدة الدولية. وفي أمريكا اللاتينية، تمثل خطة عمل المكسيك الإطار المتفق عليه بين

المفوضية و ٢٠ بلداً من بلدان أمريكا اللاتينية لتعزيز حماية اللاجئين وتنفيذ نهج ابتكاري لإيجاد حلول دائمة.

ألف - الإعادة الطوعية

٤٣ - بعد مضي أربع سنوات على ارتفاع مستويات إعادة التوطين ارتفاعاً كبيراً بشكل استثنائي، انخفض عدد العائدين إلى أفغانستان (٣٨٨ ٠٠٠ شخص) في عام ٢٠٠٦ بشكل كبير. وأدى ذلك إلى تحديد الضغوط الرامية إلى التعجيل بإعادة ما تبقى من الأفغان، المقدر عددهم بنحو ٢,١٦ مليون شخص (في باكستان) و ٩٢٠ ٠٠٠ شخص (في جمهورية إيران الإسلامية). وعاد أكثر من ٤,٢ مليون أفغاني إلى ديارهم منذ عام ٢٠٠٢، غير أن هناك تحديات كبيرة بشأن عودة من تبقى منهم ودمجهم في المنطقة. وتبلغ نسبة الأفغان الذين يعيشون خارج أفغانستان لأكثر من ٢٠ سنة، ثمانين في المائة؛ ولّد نصفهم تقريباً في المنفى؛ وينحدر عدد كبير منهم من مناطق متضررة بسبب ارتفاع مستوى العنف فيها في العام الماضي. ويزيد هذا الأمر تعقيد موضوع عودتهم وسيحتاج إلى قدر أكبر من الدعم والاهتمام.

٤٤ - وفي ليبيريا، قام كل من المفوضية وشركائها في عام ٢٠٠٦ بتسهيل عودة ٤٣ ٠٠٠ و ٢٣٨ ٠٠٠ من المشردين داخلياً إلى وطنهم بعد حوالي ١٥ عاماً من الحرب الأهلية. وزاد مجموع عدد اللاجئين والمشردين داخلياً من العائدين إلى ديارهم على ٦٠٠ ٠٠٠ شخص. وبحلول نهاية عمليات العودة إلى الوطن المنظمة على نطاق واسع في حزيران/يونيه ٢٠٠٧، عملت المفوضية مع شركاء الفريق القطري على تأمين النجاح في التحول من الإغاثة إلى التنمية على أساس خطة عمل مشتركة لإنعاش وتحديد الخدمات الاجتماعية المجتمعية. وفي آذار/مارس ٢٠٠٧، انتهت رسمياً العملية المنظمة لإعادة اللاجئين الأنغوليين إلى موطنهم. وزاد عدد اللاجئين الأنغوليين الذين عادوا إلى ديارهم منذ توقيع اتفاق السلام في عام ٢٠٠٢، على ٤٥٠ ٠٠٠ لاجئ، استفادوا جميعاً من أنشطة الدمج المدعومة من لدن المفوضية.

٤٥ - وفي حزيران/يونيه ٢٠٠٧، أعلنت حكومة موريتانيا عن قرارها توجيه دعوة بالعودة للوطن إلى اللاجئين الموريتانيين من الذين مضى على مكوث معظمهم في المنفى قرابة ٢٠ عاماً، وقد طلبوا إلى المفوضية أن يكونوا جزءاً من عملية العودة والدمج. ومن المتوقع أن تبدأ أول حركة لعودتهم في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٧.

باء - الدمج المحلي

٤٦- تنص اتفاقية عام ١٩٥١ المتعلقة بمركز اللاجئين على أن الحصول على جنسية بلد اللجوء خطوة أساسية صوب التمتع بكامل حقوق البلد المضيف، غير أن الكثير من البلدان لا تسهل عملية تجنس اللاجئين. وفي عام ٢٠٠٦، أبلغت المفوضية بالأعداد الكبيرة الواردة أدناه من اللاجئين الذين منحتهم بلدانهم المضيضة جنسيتها، وهي: الولايات المتحدة الأمريكية (٩٨ ٥٠٠ لاجئ) وتركمانستان (٩ ٥٠٠ لاجئ) وبلجيكا (٢ ٥٠٠ لاجئ) وأرمينيا (١ ٢٠٠ لاجئ) وقيرغيزستان (٦٠٠ لاجئ) والاتحاد الروسي (٤٢٠ لاجئ). كما أحرز تقدم بشأن المفاوضات مع عدة حكومات أفريقية على فرص الدمج المحلي للاجئين المقيمين فيها لفترة طويلة ممن تُستبعد عودتهم إلى أوطانهم الأصلية، وخصوصاً ما يلي: اللاجئون الوافدون من جمهورية الكونغو الديمقراطية في أنغولا؛ واللاجئون الليبيريون والسيراليونيون في غرب أفريقيا؛ واللاجئون الأنغوليون في بوتسوانا وزامبيا وناميبيا.

جيم - إعادة التوطين

٤٧- إعادة التوطين وسيلة جوهريّة لحماية اللاجئين الذين قد تتعرض حياتهم أو حريتهم للخطر في أول بلد للجوء والذين يتعذر عليهم العودة إلى وطنهم الأصلي، كما أن إعادة التوطين آلية مهمة لتقاسم المسؤوليات بين البلدان. وفي عام ٢٠٠٦، زاد عدد الذين أعيد توطينهم بمساعدة المفوضية على ٢٩ ٥٠٠ شخص. وكان المستفيدون الرئيسيون بحسب جنسيتهم من عملية إعادة التوطين التي سهلتها المفوضية من اللاجئين الوافدين من ميانمار (٥ ٧٠٠ لاجئ) والصومال (٥ ٢٠٠ لاجئ) والسودان (٢ ٩٠٠ لاجئ) وجمهورية الكونغو الديمقراطية (٢ ٠٠٠ لاجئ) وأفغانستان (٩٠٠ لاجئ). وأبلغ ما مجموعه ١٥ بلداً عن قبول لاجئين أعيد توطينهم، وخاصة الولايات المتحدة الأمريكية (٤١ ٣٠٠ لاجئ)، وأستراليا (١٣ ٤٠٠ لاجئ)، وكندا (١٠ ٧٠٠ لاجئ)، والسويد (٢ ٤٠٠ لاجئ)، والنرويج (١ ٠٠٠ لاجئ)، ونيوزيلندا (٧٠٠ لاجئ). وقد تشمل الأعداد المتعلقة بالولايات المتحدة وكندا وأستراليا أفراداً أعيد توطينهم في إطار برنامج لم شمل الأسرة أو غيره من البرامج الإنسانية. وعموماً، فقد انخفض عدد المعاد توطينهم عن عام ٢٠٠٥ بنسبة ١١ في المائة.

٤٨- وظهر في إطار الفصل المعني "بالتضامن لإعادة التوطين" من خطة عمل المكسيك، العديد من الدول في أمريكا اللاتينية كبلدان جديدة لإعادة التوطين تقدم حلاً دائماً للاجئين الكولومبيين تحديداً. وفي عام ٢٠٠٧، أعيد توطين مجموعة مكونة من ١٠٠ لاجئ فلسطيني عاشوا سابقاً في العراق، من الأردن إلى البرازيل.

سادساً - الشراكات والتنسيق

٤٩ - يغطي هذا الجزء من التقرير بعض الجوانب الرئيسية لعمل المفوضية بالشراكة مع هيئات تنسيقية ثنائية داخل منظومة الأمم المتحدة، ومع منظمات دولية أخرى، ومنظمات غير حكومية.

ألف - تعاون المفوضية مع الهيئات التنسيقية داخل منظومة الأمم المتحدة

٥٠ - تواصل المفوضية مشاركتها في المبادرات الرامية إلى إصلاح منظومة الأمم المتحدة وإدخال تحسينات على قدرة الاستجابة العالمية للحالات الإنسانية. وتشمل هذه المبادرات متابعة استعراض الاستجابة للحالات الإنسانية من خلال اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات ومؤتمر القمة العالمي لعام ٢٠٠٥، فضلاً عن الاتصال بالفريق الرفيع المستوى الذي أنشأه الأمين العام والمعني بالاتساق على نطاق المنظومة، وبالأخص متابعة التوصيات ذات الصلة من التقرير النهائي للفريق المعنون "توحيد الأداء". وبذلك أسهمت المفوضية في وضع السياسات وتنفيذ مبادرة "توحيد الأداء" على الصعيد الميداني. وتستحق لجنة بناء السلام ومكتب دعم بناء السلام المشكلان حديثاً، الاهتمام أيضاً، لأن نجاح عودة المشردين وإعادة دمجهم يتوقف على تحقيق السلام والتنمية المستدامين. ويعد تحسين عملية التخطيط بشأن دمج بعثات حفظ السلام مبادرة أخرى تؤدي المفوضية فيها دوراً لضمان مراعاة احتياجات المشردين مراعاة تامة.

٥١ - واتخذت المفوضية خلال السنتين الماضيتين بعض الخطوات الحاسمة من أجل زيادة التنسيق مع المجتمع الإنساني. وتجلى ذلك تحديداً فيما يتعلق بضمان حماية المشردين داخلياً ومساعدتهم عن طريق مبادرة النهج العنقودي للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات.

٥٢ - وواصلت المفوضية مشاركتها بشكل كامل في هيئات تنسيقية أخرى، شملت مجلس الرؤساء التنفيذيين المعني بالتنسيق والهيئات الفرعية التابعة له، واللجنة البرنامجية الرفيعة المستوى واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى، فضلاً عن مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، واللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية واللجنة التنفيذية المعنية بالسلم والأمن. وشارك المكتب من خلال اللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية في الجهود الرامية إلى التصدي للتحديات التشغيلية التي يواجهها المجتمع الإنساني حالياً، مثلما هو الحال في تشاد/دارفور وتيمور - ليشتي.

باء - الشراكات الثنائية داخل منظومة الأمم المتحدة

٥٣- ما زال التعاون الثنائي مع عدد كبير من الوكالات يمثل سمة أساسية من سمات تنفيذ ولاية المفوضية. وأسفرت الدعوة الرفيعة المستوى في إطار برنامج الأغذية العالمي عن تحقيق نتائج إيجابية في ميدان سد الثغرات الخطيرة التي تتخلل تمويل المساعدات الغذائية للاجئين في عدد من البلدان وفي رفع مستوى الوعي باحتياجاتهم التغذوية. ولا تزال المفوضية ملتزمة بتنفيذ "مبادرة القضاء على الجوع ونقص التغذية بين الأطفال" التي تقودها اليونيسيف وبرنامج الأغذية العالمي للمساعدة في بلوغ أول هدف من الأهداف الإنمائية للألفية. وتواصل اليونيسيف وبرنامج الأغذية العالمي والمفوضية توثيق عرى التعاون فيما بينها بشأن المسائل اللوجستية والمسائل المتصلة بالإمدادات في إطار نهج المجموعات وخارجه على حد سواء. وواصلت منظمة الأغذية والزراعة والمفوضية تعاونهما في إجراء التقييمات وفي تحسين الأمن الغذائي للاجئين وغيرهم من الذين تُعنى بهم. وركزت المفوضية مع منظمة العمل الدولية على الاضطلاع بأنشطة معينة في عدد من البلدان، وعلى مبادرة يُحتمل تقديمها فيما بين منظمة العمل الدولية ومنظمة الأغذية والزراعة والمفوضية بشأن الإنعاش في الحالات ذات الأولوية في مرحلة ما بعد النزاع. ونظراً للصلات القائمة بين حماية اللاجئين وحقوق الإنسان، واصلت المفوضية تعاونها بشكل وثيق مع مكتب المفوض السامي لحقوق الإنسان. وفي تموز/يوليه ٢٠٠٦، وقّعت المفوضية مذكرة تفاهم مع ممثل الأمين العام المعني بحقوق الإنسان للمشردين داخلياً لمعالجة الثغرات السياسية التي لا تزال قائمة فيما يتعلق بحقوق الإنسان للمشردين داخلياً وحمايتهم.

٥٤- وتعاونت المفوضية أيضاً مع وكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة لضمان دعم سلامة اللجوء. فعلى سبيل المثال، تعاونت مع مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة سعياً إلى ضمان ألا تحد التشريعات الموضوعية لمعالجة الشواغل الأمنية من التمتع بالحق في التماس اللجوء والحصول عليه. كما أنجزت أعمال مع مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة ومنظمات أخرى، كمنظمة الأمن والتعاون في أوروبا، وذلك لضمان إدراج تدابير حماية الضحايا في تشريعات مكافحة الاتجار بالأشخاص.

جيم - التعاون مع منظمات دولية أخرى

٥٥- تعد المنظمة الدولية للهجرة شريكاً أساسياً من شركاء المفوضية في العمليات المضطلع بها في عموم أرجاء العالم، وهي تشترك في قيادة المجموعة المشتركة بين الوكالات والخاصة بتنسيق المخيمات وإدارتها (إذ تتقلد زمام القيادة في حالات الكوارث الطبيعية وتتسلم المفوضية القيادة في حالات التشريد الناجمة عن النزاعات). ويكتسي التعاون بين

المفوضية ولجنة الصليب الأحمر الدولية أهمية حاسمة، وجرى مؤخراً توسيع نطاق التعاون فيما يتعلق بالأنشطة المضطلع بها تحقيقاً لمصلحة اللاجئين، ليشمل المشردين داخلياً، بالترادف مع مشاركة المفوضية بشكل تدريجي في حالات التشريد الداخلي. وجرى تعزيز التعاون مع الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر من خلال التعاون في مجال الاشتراك في رئاسة المجموعة المشتركة بين الوكالات والخاصة بتوفير المأوى في حالات الطوارئ.

دال - الشراكات مع المنظمات غير الحكومية

٥٦ - تكافح المفوضية من أجل تعزيز شراكتها البالغة الأهمية مع المنظمات غير الحكومية والاعتماد على هذه الشراكة. وتحقيقاً لهذه الغاية، شرعت المفوضية في استعراض جوانب إدارتها العملية لاتفاق المشاريع الفرعية (إدارة شؤون المنح) والمستويات الحالية لمساهمات المفوضية في التكاليف العامة لمقر المنظمات غير الحكومية ورواتب المغتربين. ومن بين المقترحات الملموسة التي يتواصل تنفيذها حالياً ما يلي: إدخال تحسينات على الإدارة العامة لاتفاقات المشاريع الفرعية، بما فيها توقيع الاتفاقات وإحالة دفعات الأقساط في الوقت المناسب؛ وزيادة تكاليف الدعم العامة التي يقدمها المقر الرئيسي للشركاء المنفذين من المنظمات غير الحكومية الدولية من ٥ إلى ٧ في المائة، اعتباراً من تموز/يوليه ٢٠٠٧.

٥٧ - وفي عام ٢٠٠٦، قدمت المفوضية نحو ٢٤٧,٧ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة - ما يقارب ٢٠ في المائة من ميزانيتها السنوية من خلال اتفاقات الشركاء التنفيذيين المبرمة مع نحو ٦٤٥ منظمة غير حكومية، تشمل ٤٨٩ منظمة وطنية غير حكومية. وقُدِّم ما يزيد على ٨٤ في المائة من الأموال عن طريق منظمات غير حكومية لتغطية سبعة قطاعات رئيسية وهي كالاتي: المساعدة/الحماية القانونية، والدعم التشغيلي للوكالات؛ والمأوى/الهياكل الأساسية الأخرى؛ والصحة والتغذية؛ والخدمات المجتمعية؛ والتعليم؛ والنقل/واللوجستيات.

سابعاً - إدارة البرامج والإشراف عليها

ألف - التغيير الهيكلي والإداري

٥٨ - تشهد المفوضية عملية تغيير هيكلي وإداري تهدف إلى تحسين استجابتها لاحتياجات المستفيدين منها عن طريق توجيه المزيد من مواردها لتنفيذ العمليات؛ وتقليل تكاليف الإدارة والمقر؛ وتعيين الموظفين وتقديم الخدمات في المواقع التي تكون فيها فعاليتهم وفعاليتها أقصى ما يكون. وينطوي ذلك على استعراض وإعادة تنسيق الهياكل والعمليات والقوى العاملة

وعلى تنفيذ ترتيبات معينة يُقصد بها رفع مستوى المرونة والفعالية والأداء العام إلى أقصى حد.

٥٩- وفيما يتعلق بالهيكل، فإن هدف الإصلاح هو إنشاء مقر أكثر اتساقاً قادر على تقديم توجيهات عامة وأقصى قدر من الدعم للميدان من أصغر وأكثر المنصات كفاءة. وتحقيقاً لهذه الغاية، تسعى المنظمة إلى ترشيد الوظائف وتعزيزها، بوسائل منها دراسة سبل نقل خدمات الدعم إلى الميدان وتعيين الوظائف الإدارية في المواقع التي تكون فيها كفاءتها وفعاليتها بالقياس إلى التكلفة أقصى ما يكون. وحددت المفوضية بالتوازي مع ذلك هدفها المتمثل في تنظيم العمليات وتبسيطها بقصد تقليل مستوى البيروقراطية وزيادة كفاءة عملية صنع القرار، وتمكين المديرين، وضمان وضع آليات فعالة وكفوءة للمراقبة والمساءلة. وأخيراً، وسعيًا إلى تحقيق الحد الأمثل من المرونة والكفاءة التشغيليتين، يجري بذل جهود ترمي إلى تحقيق أفضل موازنة ممكنة بين التنفيذ المباشر والتنفيذ من خلال الشراكات، وكذلك بين الموظفين الدوليين والموظفين المحليين والترتيبات المتعلقة بالقوى العاملة الإضافية.

الهيكل

٦٠- يتكون الجزء الهيكلي من إصلاح المفوضية من شقين رئيسيين. وقد قررت المفوضية في إطار أول شق منهما نقل عدد من الوظائف الإدارية ووظائف الدعم المركزية التي تؤديها إلى مركز بودابست، لتوفر بذلك موارد للمستفيدين منها. ومن المتوقع أن يكون مبلغ الوفورات المتراكمة من عملية نقل الوظائف هذه في حدود ١٠ ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة سنوياً، حالما تُوظف الاستثمارات الأولية في إنشاء المركز الجديد.

٦١- وتواصل المفوضية في إطار الشق الهيكلي الثاني من الإصلاح دراسة سبل تحسين الكفاءة التشغيلية عن طريق تعزيز الهياكل الإقليمية، وإضفاء طابع اللامركزية على عدد من وظائف الدعم التشغيلي، وتعزيز قدرتها على التخطيط في مواقع معينة وإيجاد الحلول على المستوى دون الإقليمي. وفي حزيران/يونيه ٢٠٠٧، اعتمدت المفوضية مجموعة قرارات إدارية بشأن اللامركزية والأقلية. وتحدد هذه القرارات أربعة نماذج للهياكل الإقليمية، ومن المقرر استخدامها بمرونة استجابة للظروف على أرض الواقع، وتحدد مجموعات من البلدان يتعين تصنيفها على أساس هذه الهياكل بحلول عام ٢٠١٠. وبناء على ذلك، سينخفض عدد العمليات القطرية القائمة بحذائها التي تقدم تقارير مقر المفوضية مباشرة من ٧١ عملية اليوم إلى ١٢ عملية بحلول عام ٢٠١٠.

العمليات

٦٢- شمل العمل في هذا المجال توضيح الأولويات التنظيمية بواسطة تنقيح الأهداف الاستراتيجية العالمية للمفوضية وإقامة صلة أوضح بين هذه الأهداف وعمليات التخطيط التي تضطلع بها المنظمة. وتحظى بنفس القدر من الأهمية مسألة وضع نموذج جديد لتخصيص الموارد يمكن المديرين الميدانيين ومديري العمليات، ويرفع مستوى الاستجابة ويوضح المساءلة بشأن مضمون العمليات والإدارة والمراقبة الماليتين. ويُعكف حالياً على وضع مجموعة من المبادئ التوجيهية الإجرائية والهياكل لدعم هذه الإصلاحات المتصلة بالعمليات. وإضافة إلى ذلك، اقترحت مبادرة لإعادة تصميم هيكل ميزانية المفوضية لإدخال المرونة التي تحتاجها المفوضية في بيئة تشغيل آخذة في التغير تتسم، ضمن جملة أمور، بارتفاع مستويات التعاون بين الوكالات على الصعيد الميداني وبإضفاء طابع اللامركزية على مصادر التمويل.

القوى العاملة وترتيبات التنفيذ

٦٣- تتضمن الإصلاحات العمل الجاري بشأن تنسيق سياسات واستراتيجيات التوظيف وفقاً للاحتياجات التنظيمية واستعراض توزيع موظفي المفوضية بين العواصم والمواقع الميدانية والتوازن بين عدد الموظفين الدوليين والموظفين المحليين. وطرائق التنفيذ هي قيد الاستعراض أيضاً، وخصوصاً المتعلقة منها بتحقيق التوازن بين التنفيذ المباشر من جانب المفوضية والتنفيذ الذي يتولاه شركاء منفذون.

٦٤- وأجري استقصاء سنوي عام للموظفين لأول مرة في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٦ كوسيلة لدعم جهود الإصلاح التي تبذلها المفوضية.

الإدارة القائمة على تحقيق نتائج

٦٥- واصلت المفوضية في عام ٢٠٠٦ وضع ودعم وصيانة نهج إداري يؤكد على تحقيق النتائج بوصف ذلك مهمته الأساسية. وبناءً على تحليل ثغرات الإدارة القائمة على تحقيق نتائج، وهو تقييم ذاتي استُكمل في عام ٢٠٠٥ لتنفيذ المفوضية الإدارة المذكورة، فقد وضعت المفوضية إطارها المفاهيمي للإدارة القائمة على تحقيق نتائج في صيغته النهائية، وهو يصف الجهود الرامية إلى معالجة المجالات المحددة من أجل إدخال تحسينات عليها.

٦٦- وركزت الإجراءات ذات الأولوية لتعزيز الإدارة القائمة على تحقيق نتائج، على المجالات الرئيسية الثلاثة التالية: تحسين التخطيط الاستراتيجي، وإدخال تحسينات على تخطيط العمليات وتقديم التقارير، وتحسين الاستفادة من تكنولوجيا المعلومات لدعم تنفيذ الإدارة القائمة على تحقيق نتائج. وقامت الإدارة العليا للمفوضية في إطار الجهود الرامية إلى تحسين

التخطيط الاستراتيجي، بتنقيح وتحسين إطار نتائج المنظمة العالمي، الأهداف الاستراتيجية العالمية للفترة ٢٠٠٧-٢٠٠٩. واستُكملت هذه الأهداف بمجموعة أهداف عالمية أدق عن الأداء نُشرت جميعها في كانون الأول/ديسمبر لاستهلال ممارسة المفوضية للتخطيط السنوي والحصول على تغذية بالمعلومات بشأنها. ونقحت المفوضية نماذج التخطيط وتقديم التقارير الخاصة بها بحيث تركز بصورة أكبر على تحقيق نتائج وأن تجسد الصلة القائمة بين النتائج المحققة على الصعيد القطري والأولويات العالمية تجسيدا أفضل.

٦٧- وأحرزت المفوضية أيضاً تقدماً كبيراً في عام ٢٠٠٦ في ميدان استحداث وإعداد برمجيات تلي احتياجات الإدارة القائمة على تحقيق نتائج بغية مساعدة الوحدات الميدانية ووحدات مقر المفوضية في عمليات التخطيط والإدارة والإبلاغ القائمة على تحقيق نتائج. وسيجري دمج التطبيقات البرمجية للإدارة القائمة على تحقيق نتائج، والمُسماة *Focus*، دمجاً كاملاً في مشروع تحديد نظم الإدارة وبرمجيات التسجيل *proGres* الخاصة بالمفوضية. وليس الغرض من برمجيات *Focus* دعم تخطيط عمليات المفوضية وإدارتها ورصدها وتقييمها في جميع أنحاء العالم فحسب، بل أيضاً تسهيل عملية تبادل خطط التشغيل المتعلقة بنحو ١١٥ عملية قطرية وبالعمليات الإدارية في المقر وتنسيق هذه الخطط مركزياً. واستُخدم في تصميم البرمجيات وتنقيح عمليات تقديم التقارير، إطار تحليل ثغرات الحماية التي تقدمها المفوضية والنتائج المتصلة بذلك للجهود التي بُذلت مؤخراً لإضفاء الطابع المنهجي على عملية جمع المعلومات الأساسية عن كل حالة فئة من فئات السكان موضع الاهتمام. وتم إنجاز ذلك لضمان اتساق وظائف تقييم العمليات وتخطيطها وتقديم تقارير عنها وضمان جمع نتائج التقييمات التشاركية والاستناد إلى العملية التي تحققت بالفعل لتقديم التقارير عن المعايير والمؤشرات. وجرى وضع الصيغة الأولية من برمجيات *Focus*، وهي في طور الاختبار حالياً تحضيراً لتجريبها في المواقع الميدانية بحلول نهاية عام ٢٠٠٧.

إدارة المعلومات

مشروع تحديد نظم الإدارة

٦٨- في عام ٢٠٠٦، واصل الفريق المعني بمشروع تحديد نظم الإدارة تنفيذ العمليات في الأمريكتين وأفريقيا وآسيا والشرق الأوسط. وبحلول منتصف عام ٢٠٠٧، بلغ عدد مواقع المفوضية التي تستخدم سلسلة التمويل والإمداد في إطار هذا المشروع ١٥٥ من أصل ١٧٨ موقعاً. وفي أيلول/سبتمبر ٢٠٠٦، أُطلقت أولى مكونات موارد المشروع البشرية وطُبقت جداول المرتبات العالمية في حزيران/يونيه ٢٠٠٧.

نظم دعم العمليات/الحماية

٦٩- أغلق نظام Project Profile (نظام تسجيل اللاجئين) كما كان مقرراً بحلول نهاية عام ٢٠٠٦. وأدى نجاح تطوير المشروع إلى البدء على الصعيد العالمي بتنفيذ معايير تسجيل اللاجئين وتنفيذ تطبيق معياري لتكنولوجيا المعلومات، يُسمى proGres، وهو ينتشر الآن في ١٥٦ موقعاً موجوداً في ٥١ بلداً، ويزيد عدد اللاجئين المسجلين بموجبه على ٥ ملايين لاجئ. كما تواصل في عام ٢٠٠٦ استخدام تكنولوجيا القياس الحيوي لبرمجيات proGres، مما زاد كفاءة ممارسة تسجيل العديد من عمليات المفوضية.

الإدارة المالية

٧٠- وصل إجمالي احتياجات المفوضية في عام ٢٠٠٦ إلى ١,٤٧ مليار دولار من دولارات المتحدة. وفي تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٥، أقرت اللجنة التنفيذية ميزانية برنامجية سنوية بمبلغ ١ ١٤٥,٣ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة، بما في ذلك احتياطي التشغيل وميزانية الموظفين المبتدئين من الفئة الفنية. وأنشئ ثمانية عشرة برنامجاً تكميلياً خلال العام بمبلغ قدره ٣٢٤,٣ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة، منها عشرة برامج تتعلق باهتمام المفوضية بالمشردين داخلياً في سياق الإطار الجديد المشترك بين الوكالات.

٧١- وفي ضوء التحديات المالية التي واجهتها المفوضية في السنوات الأخيرة، توقعت في أواخر عام ٢٠٠٥ ألا يتوفر التمويل اللازم لتلبية جميع المتطلبات، ووضعت تدابير معينة موضع التنفيذ لتقليل العجز المتوقع بين الإيرادات والنفقات المسقطه، بما في ذلك اتخاذ قرار لتحديد ميزانية البرامج بنسبة ٨٠ في المائة من الميزانية التي كانت مرصودة أساساً لهذا الغرض. ومثلما هو الحال في السنوات السابقة، فإن حالات التخفيض هذه في العمليات تعني تأخير بعض المشاريع أو تعليقها، مما يؤثر سلباً على رفاه اللاجئين وغيرهم من الذين تعنى بهم المفوضية. وفي عام ٢٠٠٦، بلغ إجمالي النفقات ١ ١٠٠,٧ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة، على غرار ما هو مبين في الجدول ٢.

٧٢- واستهلكت المفوضية عام ٢٠٠٦ بترحيل مبلغ ٧٤,٧ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في الأموال المخصصة على نحو صارم، بما في ذلك مبلغ ٧,٨ ملايين دولار مخصصة بموجب الميزانية البرنامجية السنوية. واضطرت أثناء العام إلى سداد قرض بمبلغ ١٢,٢ مليون دولار إلى صندوق رأس المال المتداول والضمانات، كانت قد اقترضته منه في عام ٢٠٠٥. واستفادت المفوضية خلال عام ٢٠٠٦ من سعر صرف تفضيلي، بخلاف العام السابق، مما أدى إلى حصولها على مكسب صافي قدره نحو ٢٤ مليون دولار بحلول نهاية العام. ومع أن أثر تقلبات أسعار صرف العملة الأجنبية على ميزانية المفوضية ودخلها اتسم

بطابع محايد على الأجل الطويل، فقد ألحقت مشكلة تدارك الخسارة في العملة الأجنبية البالغة ٣٥ مليون دولار في عام ٢٠٠٥، ضرراً بالغاً بالمنظمة. وكتدبير احترازي مالي، ستحتفظ المفوضية في عام ٢٠٠٧ بالمكسب الصافي الذي تحقق في عام ٢٠٠٦ والبالغ ٢٤ مليون دولار للوقاية من التقلبات غير المؤاتية في أسعار الصرف.

٧٣- وبالإضافة إلى تغطية برنامج عام ٢٠٠٦ بنسبة ٢٠ في المائة وميزانيات التكاليف الإدارية غير المتصلة بالموظفين، بُذلت جهود لضمان تحقيق الاستقرار المالي وتقليل التكاليف الإدارية. واشتملت الميزانية البرنامجية السنوية لعام ٢٠٠٧ على تخفيض صافي في عدد الوظائف بمقدار ٢١٦ وظيفة في الفترة الواقعة بين ١ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٦ و ١ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٧. وبفضل هذه التدابير والثقة الكبيرة من طرف المانحين، استهلكت المفوضية عام ٢٠٠٧ بترحيل مبلغ ١٢١ مليون دولار، وتلقت مبلغ ٨٩٥,٩ مليون دولار في شكل تبرعات بحلول منتصف العام. ويشعر المفوض السامي بتفاؤل يشوبه الحذر إزاء عدم ضرورة تغطية برامج مساعدة اللاجئين، وقد قرر في وقت سابق من العام أنه ينبغي الاستفادة من بعض المبالغ المرحلة من عام ٢٠٠٦ في تلبية احتياجات محددة في مجالات كل من الصحة والتغذية والعنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس في مخيمات اللاجئين.

معايير المحاسبة

٧٤- تعكف المفوضية أيضاً على المشاركة بشكل متزايد في حوار مستفيض مشترك بين الوكالات بشأن خيارات سياسات المحاسبة فيما يتصل بعملية الانتقال من المعايير المحاسبية للأمم المتحدة إلى المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، التي سوف تعتمد المفوضية في عام ٢٠١٠.

نظام إدارة الخزنة

٧٥- أطلقت المفوضية مشروع نظام مكتمل تماماً لإدارة الخزنة يتضمن وحدات نموذجية لإدارة النقد، وإدارة تداول العملات الأجنبية ومعاملات الاستثمار، وإدارة المخاطر، إلى جانب وسائل التواصل المصرفي لإنشاء مجمع عالمي متكامل لتجميع السيولة ومنصات مركزية لتنفيذ عمليات الدفع. وسيطوّر نظام إدارة الخزنة بالاستفادة من نظام تخطيط موارد مؤسسة Peoplesoft للبرمجيات/مشروع تحديد نظم الإدارة القائم، ومن المتوقع أن يكتمل تنفيذ نظام إدارة الخزنة ودمجه بحلول نهاية عام ٢٠٠٧. وستكون المنظمة، بفضل ربط نظام إدارة الخزنة بهيئة الشؤون المالية لمؤسسة Peoplesoft للبرمجيات/مشروع تحديد نظم الإدارة بالاقتران مع إنهاء تنفيذ مشروع تحديد نظم الإدارة على الصعيد العالمي بحلول نهاية عام

٢٠٠٧، في وضع يمكنها من إدارة التدفقات النقدية على النحو الأمثل، وزيادة إيرادات الاستثمار إلى أقصى حد، وتعزيز عملية تخفيف آثار تقلبات أسعار صرف العملة الأجنبية.

باء - الرقابة ومراجعة الحسابات

خدمات مراجعة الحسابات التي يقدمها مكتب خدمات الرقابة الداخلية

٧٦- تتولى دائرة مراجعة الحسابات بالمفوضية التابعة لمكتب خدمات الرقابة الداخلية للأمم المتحدة أداء وظيفة مراجعة الحسابات الداخلية للمفوضية. وفي عام ٢٠٠٦، أدخلت دائرة مراجعة الحسابات في عملية التخطيط التي تتبعها نهجاً يركز بقدر أكبر على المخاطر، واختارت وحددت أولويات مهام مراجعة الحسابات على أساس مستوى خطورتها بالنسبة للمفوضية. ويكفل هذا الأمر أن الموارد المخصصة لمراجعة الحسابات تركز على المجالات التي تنطوي على مخاطر أكبر، وتحدد ماهية البرامج والأنشطة التي ينبغي إخضاعها لمراجعة الحسابات ومدى تواتر ذلك. وفي عام ٢٠٠٦، أجرى مكتب خدمات الرقابة الداخلية ٣٢ عملية مراجعة حسابات وأصدر ١٩٧ توصية، منها ١٠٣ توصيات حاسمة لتحسين آليات المحاسبة ونظم المراقبة، وكذلك توصيات بصدد وضع أو توضيح السياسات والإجراءات وعمليات ضبط سير العمل.

التفتيش والتحقيق

٧٧- أجرى مكتب المفتش العام ٢٣ عملية تفتيش على الصعيد القطري وواحدة على مستوى المقر، نجم عنها إصدار أكثر من ٤٠٠ توصية. وسلط الضوء على عدد من المشاكل المتواترة من أجل اتخاذ إجراءات تصحيحية بشأنها، بما في ذلك استخدام غير الموظفين على نحو غير سليم، مما أثر على فعالية بعض العمليات وأخفى تكاليف الموظفين الفعلية. وطُرحت مسائل أخرى شملت الصعوبات التي يواجهها المديرون في التصدي للصراعات - ولا سيما الصراعات بسبب العلاقات الشخصية - في مكاتب كل منهم؛ والعلاقات غير الواضحة بين المكاتب الميدانية والوحدات الوظيفية في المقر؛ وحاجة الشركاء المنفذين إلى مبادئ توجيهية معيارية لرصد الحماية؛ والاستخدام غير السوي للمعايير والمؤشرات؛ والحقيقة القائلة إن الأساس الجوهري لتخطيط البرامج وتنفيذها هو مستوى الموارد المتوفرة، وليس احتياجات المستفيدين الفعلية.

٧٨- وعلاوة على ذلك، أجرى مكتب المفتش العام ١٣١ تحقيقاً أسفرت عن إرسال ٣٢ تقريراً عن التحقيقات إلى شعبة إدارة الموارد البشرية من أجل اتخاذ الإجراء التأديبي اللازم. وإضافة إلى ذلك، صدر ما مجموعه ١٣ تقريراً عن الآثار الإدارية، وتبرز هذه التقارير

مشاكل إجرائية أو إدارية كُشِفَ النقاب عنها أثناء التحقيق وشملت طائفة مواضيع تراوحت بين إدارة الأصول وتنفيذ إجراءات تحديد حالة اللاجئين.

ثامناً - الاستنتاجات

٧٩- المفوضية ملتزمة بتحسين مدى استجابتها لاحتياجات المستفيدين منها، وببذل المزيد من أجل إنجاز ذلك بشكل أفضل. وتهدف عملية الإصلاح الداخلي إلى تحرير المزيد من الموارد اللازمة للعمليات الميدانية وتحسين خدمات الحماية والمساعدة المقدمة للاجئين وغيرهم ممن تُعنى بهم المفوضية. ويساعد نهج الإدارة القائم على تحقيق نتائج مدعوماً بنظم البرمجيات الجديدة، الموظفين على التخطيط والإدارة وتقديم التقارير عن تدابير وعمليات الحماية بأسلوب أكثر فعالية.

٨٠- ويتواصل السعي إلى إقامة شراكات ابتكارية - بدءاً بمشاركة المستفيدين أنفسهم في تحديد احتياجاتهم وفي تصميم البرامج - وتطوير هذه الشراكات على الكثير من المستويات من أجل تلبية هذه الاحتياجات ومعالجة هذه المشاكل بصورة أكثر ملاءمة وفعالية. ويُعكف على متابعة الدعوة والتفاوض مع الحكومات وهيئات المجتمع المدني وهيئات المؤسسات الخاصة متابعة مستمرة من أجل بناء قدر أكبر من الفهم والدعم لقضية اللاجئين. ومع تطور الأوضاع، ستواصل المفوضية مواكبتها لها توجهاً لكفاءة وفعالية الاستباق والتخطيط والاستجابة، وستعول على الدول، والأمم المتحدة عموماً، وعلى الكثير من شركائها ومؤيديها الآخرين لمساعدتها في القيام بذلك.

الجدول ١

اللاجئون وملتسمو اللجوء، والمشردون داخلياً، والعائدون (لاجئون ومشردون داخلياً)، والأشخاص عديمي الجنسية، وغيرهم ممن تُعنى بهم المفوضية حسب بلد/منطقة اللجوء (نهایة عام ٢٠٠٦)

المصدر: قواعد النظام الإداري لموظفي المنطقة لعام ٢٠٠٦. البيانات مؤقتة وقابلة للتغيير. الحالة لغاية ١٥ حزيران/يونيه ٢٠٠٧.

البلد ^(١)	اللاجئون ^(٢)	اللاجئون الحاصلون على مساعدة المفوضية	ملتسمو اللجوء (القضايا المعلقة) ^(٣)	اللاجئون العائدون ^(٤)	المشردون داخلياً الذين تخمبهم تساعدتهم المفوضية ^(٥)	المشردون داخلياً العائدون ^(٦)	الأشخاص عديمي الجنسية ^(٧)	فئات مختلفة ^(٨)	مجموع المخاطين بالاهتمام
أفغانستان	٣٥	٣٥	٥	٣٨٧ ٩١٧	١٢٩ ٣١٠	١٠ ٤٤٣	-	-	٥٢٧ ٧١٠
ألبانيا	٥٦	٥٦	٣٦	١٠	-	-	-	-	١٠٢
الجزائر ^(٩)	٩٤ ١٨٠	٩٠ ٠٦٢	٩٤١	-	-	-	-	-	٩٥ ١٢١
أنغولا	١٣ ٠٩٠	٦٦٨	١ ٥٨٨	٤٧ ٠١٧	-	-	-	-	٦١ ٦٩٥
الأرجنتين	٣ ١٥٨	٣٨٩	٨٦٧	-	-	-	-	-	٤ ٠٢٥
أرمينيا	١١٣ ٧١٤	٥ ٨٧١	٧٨	-	-	-	-	-	١١٣ ٧٩٢
أستراليا	٦٨ ٩٤٨	-	١ ٤٢٠	-	-	-	-	-	٧٠ ٣٦٨
النمسا	٢٥ ٤٨٦	-	٤٢ ٣٩٦	-	-	-	٥٠١	-	٦٨ ٣٨٣
أذربيجان	٢ ٦١٨	٢ ٦١٨	٨٨	١	٦٨٦ ٥٨٦	-	٢ ٣٠٠	٣٩٥	٦٩١ ٩٨٨
البحرين	١	١	١٧	-	-	-	-	-	١٨
بنغلاديش	٢٦ ٣١١	٢١ ٧١٦	٧٩	-	-	-	٣٠٠ ٠٠٠	-	٣٢٦ ٣٩٠
بيلاروس	٦٩٠	٢٨١	٢٣	-	-	-	٨ ٨٨٦	٢ ٤٣١	١٢ ٠٣٠
بلجيكا	١٦ ٨٢٠	-	١٥ ٧٢٤	-	-	-	٤٢٦	-	٣٢ ٩٧٠
بلير	٤٨٨	٨١	١	-	-	-	-	-	٤٨٩
بنن	١٠ ٧٩٧	١٠ ٧٩٧	١ ٣٤٩	-	-	-	-	-	١٢ ١٤٦
بوليفيا	٥٦٧	٣٦٦	٢٠	-	-	-	-	-	٥٨٧
البوسنة والهرسك	١٠ ٣١٨	٣ ٠٧٩	٩١	١ ٤١٩	١٣٥ ٥٠٠	٤ ١٨٤	-	-	١٥١ ٥١٢
بوتسوانا	٣ ١٦٠	-	-	-	-	-	-	-	٣ ١٦٠
البرازيل	٣ ٤٩٢	٢ ٢٥٧	٣٩٨	-	-	-	-	١٧ ٠٠٠	٢٠ ٨٩٠
بلغاريا	٤ ٥٠٤	-	٨٦٠	-	-	-	-	-	٥ ٣٦٤
بوركتينا فاسو	٥١١	٥١١	٧٥٦	-	-	-	-	-	١ ٢٦٧
بوروندي	١٣ ١٧٦	١٢ ٨٦٧	٧ ١٣٧	٤٨ ١٤٤	١٣ ٨٥٠	-	-	-	٨٢ ٣٠٧
كمبوديا	٩٩	٩٥	١٢٧	٩	-	-	-	٦٠	٢٩٥
الكاميرون	٣٥ ٠٨٣	٣٥ ٠٨٣	٤ ١٦١	١	-	-	-	-	٣٩ ٢٤٥
كندا	١٥١ ٨٢٧	-	٢٣ ٥٩٣	-	-	-	-	-	١٧٥ ٤٢٠
جمهورية أفريقيا الوسطى	١٢ ٣٥٧	٢ ٢٢٧	١ ٩٠٧	٥١	١٤٧ ٠٠٠	-	-	-	١٦١ ٣١٥
تشاد	٢٨٦ ٧٤٣	٢٦٨ ٧٨٣	٨	٢٠	١١٢ ٦٨٦	-	-	-	٣٩٩ ٤٥٧
شيلي	١ ١٣٤	١ ١٣٤	٣٣٨	١	-	-	-	-	١ ٤٧٣
الصين ^(١٠)	٣٠١ ٠٢٧	٨ ١٦٨	٨٣	١	-	-	-	١٩	٣٠١ ١٣٠
كولومبيا	١٤٣	٤٦	٧٧	٣٨	٣ ٠٠٠ ٠٠٠	-	٩	-	٣ ٠٠٠ ٢٦٧
جزر القمر	١	-	-	١	-	-	-	-	٢
الكونغو	٥٥ ٧٨٨	٤٢ ٣٣١	٤ ٢٨٩	٤ ٥٠٨	٣ ٤٩٢	١ ٠٠٨	-	-	٦٩ ٠٨٥
كوستاريكا	١١ ٥١٥	-	٣٣٢	-	-	-	-	٥ ٠٥٥	١٦ ٩٠٢

البلد ^(١)	اللاجئون ^(٢)	اللاجئون الحاصلون على مساعدة المفوضية	ملتسو اللجوء (القضايا المعلقة) ^(٣)	اللاجئون العائدون ^(٤)	المشردون داخلياً الذين تم تساعدهم المفوضية ^(٥)	المشردون داخلياً العائدون ^(٦)	الأشخاص عديمي الجنسية ^(٧)	فئات مختلفة ^(٨)	مجموع المخاطين بالاهتمام
كوت ديفوار	٢٧ ٢٨٨	٢٧ ٢٨٨	٢ ٣١٣	٧	٧٠٩ ٢٢٨	١٤٩	-	-	٧٣٨ ٩٨٥
كرواتيا	٢ ٤٤٣	٢ ٤٤٣	١٠	٤ ٦٣٣	٣ ٩٧٥	٨٢٩	١٨	-	١١ ٩٠٨
كوبا	٦٦٧	٥١٠	٢٧	١	-	-	-	-	٦٩٥
قبرص	٩٢٤	٤	١٢ ٥٠٨	-	-	-	-	-	١٢ ٤٣٢
الجمهورية التشيكية	١ ٨٨٧	١ ٨٨٧	٢ ٨٧٦	-	-	-	-	-	٤ ٧٦٣
جمهورية الكونغو الديمقراطية	٢٠٨ ٣٧١	٥ ٣٥٨	٩٤	٤١ ٢٢٨	١ ٠٧٥ ٢٩٧	٤٩٠ ٠٠٠	-	-	١ ٨١٤ ٩٩٠
الدانمرك	٣٦ ٦٥٩	-	٤٤٦	-	-	-	٧٩٦	-	٣٧ ٩٠١
جيبوتي	٩ ٢٥٩	٧ ٠٢١	١٩	-	-	-	-	-	٩ ٢٧٨
إكوادور	١١ ٧٨٩	١١ ٧٨٩	٥ ٥٢١	-	-	-	-	٢٥٠ ٠٠٠	٢٦٧ ٣١٠
مصر ^(١٠)	٨٨ ٠٢٢	١٨ ٠٢٢	١٦ ٣٦٨	١	-	-	٧٧	-	١٠٤ ٤٦٨
السلفادور	٣٩	-	-	-	-	-	-	-	٣٩
غينيا الاستوائية	-	-	-	-	-	-	-	-	-
إريتريا	٤ ٦٢١	٤ ٦٢١	٢ ٠٠٤	-	-	-	-	٣٢	٦ ٦٥٧
إستونيا	٥	-	٨	-	-	-	١١٩ ٢٠٤	-	١١٩ ٢١٧
إثيوبيا	٩٦ ٩٨٠	٩٦ ٩٨٠	٣٢٣	٢٣	-	-	-	-	٩٧ ٣٢٦
فيجي	-	-	٢	-	-	-	-	-	٢
فنلندا	١١ ٨٢٧	-	١ ١٣٣	-	-	-	٦٨	-	١٣ ٠٢٨
فرنسا	١٤٥ ٩٩٦	-	٣٩ ٥٧١	-	-	-	٩٠٤	-	١٨٦ ٤٧١
غابون	٨ ٤٢٩	٨ ٤٢٩	٤ ١٢٧	-	-	-	-	-	١٢ ٥٥٦
غامبيا	١٣ ٧٦١	٨ ٧٢٧	٦٠٢	-	-	-	-	-	١٤ ٣٦٣
جورجيا	١ ٣٧٣	١ ٣٧٣	٨	١	٢٤٥ ٩٨٠	-	١ ٢٧٣	٦١ ٠٦٧	٣٠٩ ٧٠٢
ألمانيا	٦٠٥ ٤٠٦	-	٥٢ ٨٠٧	-	-	-	١٠ ٠١٣	-	٦٦٨ ٢٢٦
غانا	٤٤ ٩٣٨	٤٤ ٩٣٨	٥ ٥٨٨	٩	-	-	-	-	٥٠ ٥٣٥
اليونان	٢ ٢٨٩	٧	١٣ ٥٠٤	-	-	-	١٠٨	٣ ٠٠٠	١٨ ٩٠١
غواتيمالا	٣٨٢	-	٣	-	-	-	-	-	٣٨٥
غينيا	٣١ ٤٦٨	٣١ ٤٦٨	٣ ٨٨٧	١	-	-	-	-	٣٥ ٣٥٦
غينيا - بيساو	٧ ٨٠٤	٧ ٨٠٤	٣١٧	-	-	-	-	-	٨ ١٢١
هايتي	-	-	-	١	-	-	-	-	١
هندوراس	٢٢	-	-	-	-	-	-	-	٢٢
هونغ كونغ ، الصين	١ ٩٤٠	١٢١	٢ ٤٠٧	-	-	-	-	-	٤ ٣٤٧
هنغاريا	٨ ٠٧٥	-	٥٣١	-	-	-	٥٣	-	٨ ٦٥٩
آيسلندا	٢٦٧	-	٣٠	-	-	-	١	-	٢٩٨
الهند	١٥٨ ٣٦٦	١١ ٥٦٠	٦٨١	١	-	-	-	-	١٥٩ ٠٤٨
إندونيسيا	٣٠١	٣٠١	٢٦٥	-	-	-	-	-	٥٦٦
العراق	٤٤ ٤٠٦	٤٤ ٤٠٦	٢ ١٨٠	٢٠ ٢٣٥	١ ٨٣٤ ٣٦٨	١٥٠ ٠٠٠	١٣٠ ٠٠٠	-	٢ ١٨١ ١٨٩
آيرلندا	٧ ٩١٧	-	٣ ٤٢٤	-	-	-	-	-	١١ ٣٤١

البلد ^(١)	اللاجئون ^(٢)	اللاجئون الحاصلون على مساعدة المفوضية	ملتصو اللجوء (القضايا المعلقة) ^(٣)	اللاجئون العائدون ^(٤)	المشردون داخلياً الذين تم تساعدهم المفوضية ^(٥)	المشردون داخلياً العائدون ^(٦)	الأشخاص عديمي الجنسية ^(٧)	فئات مختلفة ^(٨)	مجموع المخاطين بالاهتمام
جمهورية إيران الإسلامية	٩٦٨ ٣٧٠	٩٦٨ ٣٧٠	١ ٠١٩	١٠٣	-	-	-	-	٩٦٩ ٤٩٢
إسرائيل	٨٣٧	٨٣٧	٨٦٣	-	-	-	-	-	١ ٧٠٠
إيطاليا	٢٦ ٨٧٥	٢٦ ٨٧٥	-	-	-	-	٨٨٦	-	٢٧ ٧٦١
اليابان	١ ٨٤٤	٢٠٠	١ ٢١٧	-	-	-	١ ٨٢٦	-	٤ ٨٨٧
الأردن ^(١٠)	٥٠٠ ٢٢٩	٢٢٩	٢٩ ٢٤٨	-	-	-	٩	-	٥١٩ ٤٨٦
كازاخستان	٤ ٤١٢	١ ٣٦٣	٨٩	-	-	-	٤٥ ٦٩٨	-	٥٠ ١٩٩
كينيا	٢٧٢ ٥٣١	٢٧٢ ٥٣١	١٨ ٥١٥	-	-	-	١٠٠ ٠٠٠	-	٣٩١ ٠٤٦
الكويت	٥٠	٥٠	٥٢٥	-	-	-	٨٨ ٠٨٦	٢١ ٠٠٠	١٠٩ ٦٦١
قيرغيزستان	٣٦٦	٣٦٦	٥٦٩	-	-	-	١٠ ١٩٠	١ ١٢٩	١٢ ٢٥٤
جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية	-	-	-	-	-	-	-	-	-
لاتفيا	٢١	-	٣	-	-	-	٣٩٣ ٠١٢	-	٣٩٣ ٠٣٦
لبنان ^(١١)	٢٠ ١٦٤	١٦٤	٢ ٥٧٩	-	٢٠٠ ٠٠٠	٥٥٠ ٠٠٠	-	١١٠	٧٧٢ ٨٥٣
ليسوتو	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ليبيريا	١٦ ١٨٥	٤ ٨١١	٥٣	١٠٧ ٩٥٤	-	٢٣٧ ٨٢٢	-	٨	٣٦٢ ٠٢٢
الجمهورية العربية الليبية	٢ ٧٦٠	٢ ٧٦٠	١ ٩٩٤	١	-	-	-	-	٤ ٧٥٥
ليختنشتاين	٢٧٧	-	٢٥	-	-	-	-	-	٣٠٢
ليتوانيا	٥٣١	-	٥٠	-	-	-	٧ ٢١٥	-	٧ ٧٩٦
لكسمبرغ	٢ ٢٠٦	-	٥٠	-	-	-	-	-	٢ ٢٥٦
مدغشقر	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ملاوي	٣ ٩٤٣	٣ ٩٤٣	٥ ٢٤٥	-	-	-	-	-	٩ ١٨٨
ماليزيا	٣٧ ١٧٠	٣٧ ١٧٠	٩ ١٨٦	-	-	-	-	٦١ ٣١٤	١٠٧ ٦٧٠
مالي	١٠ ٥٨٥	١٠ ٥٨٥	١ ٨٨٤	-	-	-	-	-	١٢ ٤٦٩
مالطة	٢ ٤٠٤	-	٢١١	-	-	-	-	-	٢ ٦١٥
موريتانيا	٧٧٠	٧٧٠	٩١	١	-	-	-	٢٩ ٥٠٠	٣٠ ٣٦٢
موريشيوس	-	-	-	-	-	-	-	-	-
المكسيك	٣ ٣١٩	١٤٩	١٣٦	-	-	-	-	-	٣ ٤٥٥
ميكرونيزيا (ولايات - الموحدة)	٢	-	-	-	-	-	-	-	٢
مولدوفا	١٦١	١٦١	٧٨	-	-	-	١ ٧٠٦	-	١ ٩٤٥
منغوليا	٥	٥	٢	-	-	-	٥٨١	-	٥٨٨
الجبل الأسود ^(١١)	٦ ٩٢٦	٦ ٩٢٦	١٠	-	١٦ ١٩٦	١٩٩	-	-	٢٣ ٣٣١
المغرب	٥٠٣	٥٠٣	١ ٣٧٥	-	-	-	-	-	١ ٨٧٨
موزامبيق	٢ ٥٥٨	١ ٥٥٤	٤ ٣١٦	-	-	-	-	-	٦ ٨٧٤
ميانمار	-	-	-	-	٥٨ ٥٠٠	-	٦٦٩ ٥٠٠	-	٧٢٨ ٠٠٠
ناميبيا	٥ ٤٦٢	-	١ ١٢٢	٣٥	-	-	-	-	٦ ٦١٩
نيبال	١٢٨ ١٧٥	١٠٨ ٠٢١	١ ٤٨١	-	١٠٠ ٠٠٠	-	٤٠٠ ٠٠٠	١٠ ٣٨٧	٣ ٦٤٠ ٠٤٣

البلد ^(١)	اللاجئون ^(٢)	اللاجئون الحاصلون على مساعدة المفوضية	ملتسمو اللجوء (القضايا المعلقة) ^(٣)	اللاجئون العائدون ^(٤)	المشردون داخلياً الذين تهميهم/ تساعدتهم المفوضية ^(٥)	المشردون داخلياً العائدون ^(٦)	الأشخاص عديمي الجنسية ^(٧)	فئات مختلفة ^(٨)	مجموع المخاطين بالاهتمام
هولندا	١٠٠ ٥٧٤	-	١٣ ١١٨	-	-	-	٣	-	١١٨ ١٥٣
نيوزيلندا	٤ ٩٠٦	-	٢٢٩	-	-	-	-	-	٥ ١٣٥
نيكاراغوا	١٩٩	٣٤	٩	٧	-	-	-	-	٢١٥
النيجر	٣١٧	١٩٥	٢٠	-	-	-	-	-	٣٣٧
نيجيريا	٨ ٧٦٨	٨ ٧٦٨	٦٧٦	٤	-	-	-	-	٩ ٤٤٨
النرويج	٤٣ ٣٣٦	-	٤ ٢٨٤	-	-	-	٦٧٢	-	٤٨ ٢٩٢
الأراضي الفلسطينية المحتلة	-	-	-	٢	-	-	-	-	٢
عمان	٧	٧	٧	-	-	-	-	-	١٤
باكستان ^(١٢)	١٠ ٤٤ ٤٦٢	١٠ ٤٤ ٤٦٢	٢ ٦٧٧	٢	-	-	-	-	١٠ ٤٧ ١٤١
بنما	١ ٨٤٨	١ ٦٣٥	٢٤٢	-	-	-	١	١٣ ٥٠٠	١٥ ٥٩١
بابوا غينيا الجديدة	١٠ ١٨٣	٢ ٦٨١	٢	-	-	-	-	-	١٠ ١٨٥
باراغواي	٥٩	٥٩	٢	-	-	-	-	-	٦١
بيرو	٩١١	١١٥	٤٨٨	٣	-	-	-	-	١ ٤٠٢
البلين	١٠٠	١٣	٤٠	-	-	-	-	٤١٦	٥٥٦
بولندا	٦ ٧٩٠	-	٢ ٠٥٧	-	-	-	٧٤	-	٨ ٩٢١
البرتغال	٣٣٣	-	-	-	-	-	-	-	٣٣٣
قطر	٤٦	٤٦	٣٥	-	-	-	-	-	٨١
جمهورية كوريا	٩٦	٨٢	٦١٤	-	-	-	-	-	٧١٠
رومانيا	١ ٦٥٨	٢٠٠	١٧٧	-	-	-	٢٢٣	-	٢ ٠٥٨
الاتحاد الروسي	١ ٤٢٥	١ ٤٣٥	٢٩١	١٤٠	١٥٨ ٩٠٥	٢ ٠١٧	٥٣ ٩٨٢	٢٣٥ ٧٩٩	٤٥٢ ٥٥٩
رواندا	٤٩ ١٩٢	٤٩ ١٩٢	٣ ٩٤٥	٥ ٩٧١	-	-	-	-	٥٩ ١٠٨
سان تومي وبرينسيبي	-	-	-	-	-	-	-	-	-
المملكة العربية السعودية	٢٤٠ ٧٧٢	٧٧٢	٢٧٨	-	-	-	٧٠ ٠٠٠	-	٣١١ ٠٥٠
السنغال	٢٠ ٥٩١	٢٠ ٤٦٤	٢ ٦٣٤	١	-	-	-	-	٢٣ ٢٢٦
صربيا	٩٨ ٩٩٧	٩٨ ٩٩٧	٥	٦ ٠٧٤	٢٢٧ ٥٩٠	١ ٤٣٣	-	٨٥ ٠٠٠	٤١٩ ٠٩٩
سيراليون	٢٧ ٣٦٥	٢٧ ٣٦٥	٢٢٨	١٣٤	-	-	-	-	٢٧ ٧٢٧
سنغافورة	١	١	١٠	-	-	-	-	-	١١
سلوفاكيا	٢٤٨	٢٤٨	٢ ٧٤٤	-	-	-	-	-	٢ ٩٩٢
سلوفينيا	٢٥٤	-	١٨٠	-	-	-	٤ ٠٩٠	-	٤ ٥٢٤
الصومال	٦٦٩	٦٦٩	١ ٢٢١	١ ٨٤٥	٤٠٠ ٠٠٠	-	-	-	٤٠٣ ٧٣٥
جنوب أفريقيا	٣٥ ٠٨٦	٥ ٩٠٦	١٣١ ١٠٧	٤	-	-	-	-	١٦٦ ١٩٧
إسبانيا	٥ ٢٧٥	-	-	-	-	-	٢٠	-	٥ ٢٩٥
سري لانكا	١٦٢	١٦٢	١٣٥	٣٧٥	٤٦٩ ١٦٥	٨٩ ٤٠٥	-	-	٥٥٩ ٢٤٢
السودان	١٩٦ ٢٠٠	١٢٩ ٧٥٨	٤ ٤٦٠	٤٢ ٢٥٨	١ ٣٢٥ ٢٣٥	١١ ٩٥٥	-	٤٢ ١١٤	١ ٦٢٢ ٢٢٢
سورينام	-	-	-	-	-	-	-	-	-
سوازيلند	٧٥٢	٦١٢	٢٥٦	-	-	-	-	-	١ ٠٠٨

البلد ^(١)	اللاجئون ^(٢)	اللاجئون الحاصلون على مساعدة المفوضية	ملتسمو اللجوء (القضايا المعلقة) ^(٣)	اللاجئون العائدون ^(٤)	المشردون داخلياً الذين ترحلهم تساعدهم المفوضية ^(٥)	المشردون داخلياً العائدون ^(٦)	الأشخاص عديمي الجنسية ^(٧)	فئات مختلفة ^(٨)	مجموع المخاطين بالاهتمام
السويد	٧٩ ٩١٣	-	١٧ ٤٠٥	-	-	-	٥ ٥٧١	-	١٠٢ ٨٨٩
سويسرا	٤٨ ٥٢٣	-	١٢ ٣٨٥	-	-	-	١٥٣	-	٦١ ٠٦١
الجمهورية العربية السورية ^(١٠)	٧٠٢ ٢٠٩	-	٥ ٢١٣	٣	-	-	٣٠٠ ٠٠٠	-	١ ٠٠٧ ٤٢٥
طاجيكستان	٩٢٩	٩١٩	٢٣٨	١٤٢	-	-	١٨٤	-	١ ٤٩٣
جمهورية مقدونيا اليوغوسلافية السابقة	١ ٢٤٠	١ ١٨٩	٢٠٥	١٧٦	-	-	٧٦٢	٤٧٩	٢ ٨٦٢
تايلاند	١٣٣ ١١٧	١٣٣ ١١٧	١٨ ٤٢٤	-	-	-	-	٢٨٨	١٥١ ٨٢٩
تيمور - ليشتي	٣	٣	٣	-	١٥٥ ٢٣١	١١ ٧٢٧	-	-	١٦٦ ٩٦٤
توغو	٦ ٣٢٨	١ ٣٢٨	٤٤٢	٧ ٩١٧	-	-	٣ ٠٠٠	-	١٧ ٦٨٧
تونس	٩٣	٥٩	٦٨	-	-	-	-	-	١٦١
تركيا ^(١١)	٢ ٦٣٣	٢ ٦٣٣	٦ ٢١٩	١٥	-	-	-	٣٠٦	٩ ١٧٣
تركمانستان	٧٥٠	٧٥٠	١	-	-	-	-	-	٧٥١
أوغندا	٢٧٢ ٠٠٧	٢٢٢ ٣٣٠	٥ ٨١٢	٥ ٠٣٥	١ ٥٨٦ ١٧٤	٣٠٠ ٠٠٠	-	-	٢ ١٦٩ ٠٢٨
أوكرانيا	٢ ٢٧٥	٢٤٨	١ ١٨٣	-	-	-	٦٤ ٩٩٢	٥ ٠٠٠	٧٣ ٤٥٠
الإمارات العربية المتحدة	١٧٤	١٧٤	٣٢	-	-	-	-	-	٢٠٦
المملكة المتحدة	٣٠١ ٥٥٦	-	١٢ ٣٠٠	-	-	-	٢٠٥	-	٣١٤ ٠٦١
جمهورية ترانينا المتحدة	٤٨٥ ٢٩٥	٢٨٧ ٠٦١	٣٨٠	٤	-	-	-	-	٤٨٥ ٦٧٩
الولايات المتحدة	٨٤٣ ٤٩٨	-	١٢٤ ٢٣٣	-	-	-	-	-	٩٦٧ ٧٢١
أوروغواي	١٢٥	٧٧	٢٨	-	-	-	-	-	١٥٣
أوزبكستان	١ ٤١٥	١ ٤١٥	-	٤	-	-	٧	-	١ ٤٢٦
فنزويلا (جمهورية البوليغارية)	٧٢٠	٢٤١	٧ ٧٥٤	-	-	-	-	٢٠٠ ٠٠٠	٢٠٨ ٤٧٤
فيت نام	٢ ٣٥٧	-	-	٦٣	-	-	٧ ٢٠٠	-	٩ ٦٢٠
اليمن	٩٥ ٧٩٤	٩٥ ٧٩٤	٨٥٩	٢	-	-	-	-	٩٦ ٦٥٥
زامبيا	١٢٠ ٢٥٣	٦٤ ٦٩٠	٢١٥	-	-	-	-	-	١٢٠ ٤٦٨
زيمبابوي	٣ ٥١٩	٢ ١٤٩	٢٩٦	١	-	-	-	-	٣ ٨١٦
فئات مختلفة	-	-	-	٦٧	-	-	-	-	٦٧
المجموع	٨٧٧ ٧٠٧	٤٧٤ ٠٩٢	٧٤٠ ١٦٥	٧٣٣ ٦٢٢	١٢ ٧٩٤ ٢٦٨	٨٦٤ ١٧١	٨٠٥ ٩٤٣	٠٤٥ ٤٠٩	٣٢ ٨٦١ ٢٨٥
	٩	٤				١	٥	١	

الخواشي

البيانات تقدمها الحكومات بوجه عام استناداً إلى تعريفها وطرقها في جمع البيانات.

تشير الشرطة (-) إلى أن القيمة صفر، أو غير متاحة، أو غير منطبقة.

المصدر: المفوضية/الحكومات. جمعتها المفوضية وشعبة دعم جمع المعلومات وتنسيقها ميدانياً.

- (١) بلد أو منطقة اللجوء أو الإقامة. وفي الحالات التي لم توجد فيها أرقام من الحكومة، قدرت المفوضية عدد اللاجئين في كثير من البلدان الصناعية استناداً إلى أفواج اللاجئين القادمين والاعتراف بملتمسي اللجوء حديثاً. وبالنسبة إلى كندا وأستراليا ونيوزيلندا، تستند التقديرات إلى أفواج القادمين/عدد الاعترافات خلال السنوات الخمس الماضية، بينما بالنسبة إلى معظم البلدان الأوروبية والولايات المتحدة طُبِّقت فترة ١٠ سنوات. وتعكس هاتان الفترتان اختلاف معدلات تجنيس اللاجئين في هذه المناطق.
- (٢) الأشخاص المعترف بهم كلاجئين بموجب اتفاقية الأمم المتحدة لعام ١٩٥١/بروتوكول عام ١٩٦٧، واتفاقية منظمة الوحدة الأفريقية لعام ١٩٦٩، وفقاً لنظام المفوضية الأساسي، والأشخاص الذين مُنحوا شكلاً مكماً من أشكال الحماية وأولئك الذين مُنحوا حماية مؤقتة.
- (٣) الأشخاص الذين ما تزال طلباتهم لالتماس اللجوء أو الحصول على مركز اللاجئ قيد النظر في أي مرحلة من مراحل الإجراءات.
- (٤) اللاجئين الذين عادوا إلى مواطنهم الأصلية خلال السنة التقييمية. المصدر: بلد الأصل واللجوء.
- (٥) الأشخاص المشردون داخل بلدانهم والذين تمنحهم المفوضية الحماية و/أو المساعدة.
- (٦) المشردون داخلياً الذين تميمهم/تساعدهم المفوضية والذين عادوا إلى مواطنهم الأصلية خلال السنة التقييمية.
- (٧) يشير الجدول إلى الأشخاص الذين لا تعتبرهم أي دولة أنهم من رعاياها بموجب قوانينها.
- (٨) الأشخاص الذين تُعنى بهم المفوضية غير المشمولين في الأعمدة السابقة، بمن فيهم المهاجرون قسراً ضمن آخرين (الاتحاد الروسي)، والسكان المحليون المعرضون للخطر (صربيا، كوسوفو)، والصحراويون (موريتانيا)، وملتسمو اللجوء من الأفغان (الاتحاد الروسي، تقديرات المفوضية)، والمسلمون الوافدون من الفلبين (ماليزيا)، والكولومبيون (إكوادور وفنزويلا)، وما إلى ذلك.
- (٩) هناك، وفقاً للحكومة الجزائرية، ما يقدر بنحو ١٦٥ ٠٠٠ لاجئ صحراوي في مخيمات تندوف.
- (١٠) أُتخذ في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٧ القرار القاضي بتطبيق وضع اللجوء الظاهر على العراقيين المنحدرين من جنوب العراق ووسطه. وعليه، لا تراعى تقديرات المفوضية بشأن اللاجئين العراقيين في نهاية عام ٢٠٠٦، مجموع عدد العراقيين في البلدان المعنية. ولا تتوفر تقديرات عن عدد العراقيين في مصر وتركيا.
- (١١) برغم اعتبار هؤلاء السكان من المشردين داخلياً في هذا الموضع (والإشارة إليهم رسمياً على أنهم كذلك من جانب حكومة الجبل الأسود)، فإنهم أفراد مشردون داخلياً من صربيا (كوسوفو) لم يُمنحوا في واقع الأمر نفس حقوق مواطني الجبل الأسود.
- (١٢) أرقام المفوضية الخاصة بباكستان لا تشمل سوى الأفغان الذين يعيشون في مخيمات تساعد في المفوضية. ووفقاً لتعداد السكان الذي أجرته الحكومة في عام ٢٠٠٥ للأفغان الموجودين في باكستان وللعائدين طوعاً في وقت لاحق خلال السنة، هناك ١,٣ مليون من الأفغان الإضافيين الذين يعيشون خارج المخيمات في باكستان، ويمكن أن يكون بعضهم لاجئين. ولا يتلقى الأفغان الذين يعيشون خارج المخيمات أية مساعدة من المفوضية باستثناء الاستفادة من تسهيلات المفوضية للعودة الطوعية. وهذه الأرقام قيد الاستعراض حالياً بسبب عملية تسجيل الأفغان التي حدثت في باكستان في الفترة من تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٦ إلى شباط/فبراير ٢٠٠٧.
- (١٣) هؤلاء الأفراد مدجنون تماماً في المجتمع ويحصلون فعلاً على الحماية من حكومة الصين. وحالما يُنقل برنامج المساعدة الأخير من المفوضية إلى حكومة الصين في عام ٢٠٠٧، تتوقع المفوضية ألا تعكس إحصاءات العام المقبل هؤلاء الأفراد.

الجدول ٢

نفقات المفوضية في عام ٢٠٠٦ بحسب المكتب الإقليمي ونوع نشاط المساعدة

(جميع مصادر التمويل بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المكتب الإقليمي/البلد	نوع المساعدة						الدعم
	مساعدات الطوارئ	الرعاية والإعالة	إلى الوطن	التوطين المحلي	إعادة التوطين	دعم البرامج	التنظيم والإدارة
(جميع مصادر التمويل بآلاف دولارات الولايات المتحدة)							
١ - غرب أفريقيا							
بنين	-	٦٢١,٥	-	٣٠١,٨	١٠,٩	١٠٦٧,٦	-
الكاميرون	٢٠٤,٣	-	١,٠	١١٨٧,٨	٣٠,٩	٥٠١,٨	-
كوت ديفوار	-	٣٨٩٩,٧	١٤٢٥,٣	٤٩٢,٣	-	٢١١١,٥	-
غامبيا	-	-	-	٣٦٢,٩	-	٢٩١,٦	-
غانا	-	١٩٨٥,٩	١٥٤٥,٠	١٢٤٣,٣	١٠٥٤,٥	٣١٦٤,٦	-
غينيا	-	٦٢٣١,٣	١٥١١,٥	١٢٨٤,٧	-	٢٥٨٢,٣	-
ليبيريا	-	٩٣٥,٧	٢٧٤٨٠,٢	٤٧٣٦,٦	-	٥٣٩٠,١	-
نيجيريا	-	-	١٤٦٤,٤	١١٧٠,١	١٢,٤	٦٧٠,٣	-
السنغال	-	-	-	٢٦٤,٦	٢٦,٩	١١٦٤,٧	-
سيراليون	-	٧١٥٥,٧	٤٢٠٢,٤	٣٦١,٣	-	٢٣٥٣,٦	-
توغو	-	٦٣,٥	-	-	-	-	-
الأنشطة الإقليمية	-	١٢٤٨,٠	٢٠١,٨	٢٠١٣,٠	٦٤,١	-	-
المجموع الفرعي (١)	٢٠٤,٣	٢٢١٤١,٣	٣٧٨٣١,٦	١٣٤١٨,٤	١١٩٩,٧	١٩٢٩٨,١	-
٢ - شرق أفريقيا والقرن الأفريقي							
جيبوتي	-	١٢٦١,١	٣٤٨,٦	-	-	١٠٦٥,٨	-
إريتريا	-	٢٠٣٠,٧	٣٤٦٤,٥	-	١,٧	١٠٤٨,٧	-
إثيوبيا	٩٣٠,٥	٩٢٧٤,٣	٢٦٨٣,٢	٩٤٢,٠	٠,١	٢٦٧٨,١	-
كينيا (بما في ذلك مركز الدعم الإقليمي في كينيا)	٦٦٠٠,٢	٢٠٦٤٥,٣	١٩٤٣,٤	-	٣٣٧,٥	٧٦٨٦,١	-
الصومال	-	٣٠٢,٧	٥١٣٨,٣	٩٣٩,١	٤,١	٧٠٩,٧	-
السودان	١٤٥٣,٧	٥٣٢٥,٧	٥١٣٦٥,٨	٤٦٣١,٠	١١٤,٤	٥٦٨٠,٥	-
أوغندا	١٠١٦,٧	٣٧٠,٨	١٨٨٧,٤	١٥٣١٠,٣	٤٤,٢	٢٣٢٦,٩	-
المجموع الفرعي (٢)	١٠٠٠١,١	٣٩٢١٠,٦	٦٦٨٣١,٢	٢١٨٢٢,٤	٥٠٢,٠	٢١١٩٥,٨	-
٣ - وسط أفريقيا والبحيرات العظمى							
بوروندي	-	٣٢٧٤,٤	٢٢٨٤٤,٧	-	١٩,٥	٤٣٧٠,٥	-
جمهورية أفريقيا الوسطى	-	١٩٣,١	٢٠٣٧,٤	٥٥٠,٧	-	٩١٤,٩	-
تشاد	-	٥٢٣٨١,٦	٠,٨	٧٤٧٩,٦	-	٥٣٥١,٦	-
الكونغو	-	٣٢٦٥,٦	١٩٩٥,٩	٦٧١,٣	-	١٦٨٣,٨	-
جمهورية الكونغو الديمقراطية	-	٩٩١٨,٢	٢٣٣٦٨,٥	٢١١٤,٨	-	٤٨٠٥,٤	-
غابون	-	-	٢٩,٥	١٩٤٩,٤	٤٣,٦	٥٨٩,٩	-
رواندا	-	٤٩٩٣,٢	٣٧٣,١	-	١٠,٨	٨٤٧,٨	-
جمهورية تنزانيا المتحدة	-	١٦١٣٩,٥	٨٣٥٩,٩	٢٦٧,٨	٢٦٠,٠	٢٣٧١,٣	-

المكتب الإقليمي/البلد	نوع المساعدة						الدعم	
	مساعدات الطوارئ	الرعاية والإعالة	إلى الوطن	التوطين المحلي	إعادة التوطين	دعم البرامج	التنظيم والإدارة	المجموع
(جميع مصادر التمويل بآلاف دولارات الولايات المتحدة)								
الأنشطة الإقليمية	—	٦ ٤١٢,٥	٢٥,٢	—	٧٣,٩	—	—	٦ ٥١١,٦
المجموع الفرعي (٣)	—	٩٦ ٥٧٨,١	٥٩ ٠٣٥,٠	١٣ ٠٣٣,٦	٤٠٧,٨	٢٠ ٩٣٥,٢	—	١٨٩ ٩٨٩,٧

٤ - الجنوب الأفريقي

أنغولا	—	—	١٤ ٥٥٨,٦	٣٨٠,٠	—	٢ ٨٥٩,٥	—	١٧ ٧٩٨,١
بوتسوانا	—	١ ١٤٨,٨	—	—	—	٥٩٤,٤	—	١ ٧٤٣,٢
ملاوي	—	١ ٥٧٥,٨	—	—	—	٥٧٢,٥	—	٢ ١٤٨,٣
موزامبيق	—	—	—	٢ ١١٢,٠	١٣,٧	٧٠٧,١	—	٢ ٨٣٢,٨
ناميبيا	—	٢ ٠٠٥,٠	—	—	—	٧٨٦,٢	—	٢ ٧٩١,٢
جنوب أفريقيا	—	—	٦١١,٤	—	٢٣,٦	٢ ٤١٢,٦	—	٣ ٠٤٧,٦
زامبيا	—	٤ ٨٤١,٠	١ ١٩٩,٣	٣ ٨٨٢,٢	٣١,٧	٢ ٤٨٩,٩	—	١٢ ٤٤٤,١
زمبابوي	—	—	—	١ ٣٢٧,٧	—	٤٩٣,٠	—	١ ٨٢٠,٧
الأنشطة الإقليمية	١٦٠,٣	٣٤١,٨	—	١ ٥٦٤,٥	٩٥,٧	—	—	٢ ١٦٢,٣
المجموع الفرعي (٤)	١٦٠,٣	٩ ٩١٢,٤	١٦ ٣٦٩,٣	٩ ٢٦٦,٤	١٦٤,٧	١٠ ٩١٥,٢	—	٤٦ ٧٨٨,٣
المجموع الفرعي لأفريقيا (١-٤)	١٠ ٣٦٥,٧	١٦٧ ٨٤٢,٤	١٨٠ ٠٦٧,١	٥٧ ٥٤٠,٨	٢ ٢٧٤,٢	٧٢ ٣٤٤,٣	—	٤٩٠ ٤٣٤,٥

٥ - آسيا الوسطى وجنوب غرب آسيا وشمال أفريقيا والشرق الأوسط

أفغانستان	—	١٤١,٦	٤٢ ٠٩١,٣	—	—	٥ ٢٩٩,٨	—	٤٧ ٥٣٢,٧
الجزائر	٧٤٩,٤	٤ ٧٥٠,٦	—	—	—	٤٨٣,١	—	٥ ٩٨٣,١
مصر	—	—	٨٦,٢	٣ ٢١١,٧	٤٠,٠	١ ١٦٢,٠	—	٤ ٤٩٩,٩
العراق	—	—	١٤ ٩٧٠,٩	—	—	٢ ٠٢١,٩	—	١٦ ٩٩٢,٨
جمهورية إيران الإسلامية	—	١ ١٧٣,٤	٤ ٤٤٥,١	٤ ٧٧٨,٤	—	٢ ٦٠٢,٨	—	١٢ ٩٩٩,٧
إسرائيل	—	١٣٥,١	—	—	—	٨٤,٧	—	٢١٩,٨
الأردن	٣٨,١	١ ١٧١,٣	١ ٤٦٨,٨	—	١٨,٢	٦٦٠,٢	—	٣ ٣٥٦,٦
كازاخستان	—	٨٢٤,٦	١,٨	—	—	٧٦٨,٠	—	١ ٥٩٤,٤
قيرغيزستان	—	٧٦٩,١	—	١٨١,٢	—	٤٢٢,٨	—	١ ٣٧٣,١
لبنان	٢ ٨٦٦,١	١ ٠٤٤,٥	٤٨٤,٢	—	١٨٥,١	١ ٣٩٠,٥	—	٥ ٩٧٠,٤
الجمهورية العربية الليبية	—	٣٩٧,٤	٤٧,٠	—	—	٣٥٤,٣	—	٧٩٨,٧
موريتانيا	—	٣٨٠,٢	—	—	—	٤٥٧,٠	—	٨٣٧,٢
المغرب	—	٧٦٥,٩	—	—	—	—	—	٧٦٥,٩
باكستان	١٧ ٤٩٣,٧	١١ ٧١٠,٣	٩ ٩٩٦,٣	—	٢٦,٥	٣ ٨٨٣,٠	—	٤٣ ١٠٩,٨
المملكة العربية السعودية	—	٨٩٧,١	—	—	—	١ ٠٤٣,٥	—	١ ٩٤٠,٦
الجمهورية العربية السورية	١٤٧,٩	١ ٠٤٨,٩	٧٦٣,٢	—	٤٠,١	٧٦٢,٠	—	٢ ٧٦٢,١
طاجيكستان	—	٤٠٤,٤	١٩٢,٧	—	—	٤٥٥,٤	—	١ ٠٥٢,٥
تونس	—	٢٥٣,٦	—	—	—	٥٤,٥	—	٣٠٨,١
تركمانستان	—	٥٥,٩	—	٤٣٩,٧	—	٣٦٣,٣	—	٨٥٨,٩
الإمارات العربية المتحدة	—	—	—	—	—	١٤٩,٢	—	١٤٩,٢
أوزبكستان	—	٣٢٧,٦	—	—	—	٢٦٤,٦	—	٥٩٢,٢
الصحراء الغربية (تدابير بناء الثقة)	—	١ ٠٢٢,٠	—	—	—	٣٠٥,١	—	١ ٣٢٧,١

المكتب الإقليمي/البلد	نوع المساعدة					الدعم	
	مساعدات الطوارئ	الرعاية والإعالة	إلى الوطن	التوطين المحلي	إعادة التوطين	دعم البرامج	التنظيم والإدارة
(جميع مصادر التمويل بآلاف دولارات الولايات المتحدة)							
اليمن	-	٣ ٤٩٢,٦	١٦٠,٧	-	١٥,٩	٧٢٤,٥	-
الأنشطة الإقليمية	٧ ٧٠٣,٠	٦٣٤,٨	١ ٩١٩,٩	٢٢٣,٤	-	٣٠٣,٢	-
المجموع الفرعي (٥)	٢٨ ٩٩٨,٢	٣١ ٤٠٠,٩	٧٦ ٦٢٨,١	٨ ٨٣٤,٤	٣٢٥,٨	٢٤ ٠١٥,٤	-
٦ - آسيا والمحيط الهادئ							
أستراليا ونيوزيلندا	-	٤٤٤,٤	-	-	-	٥٣٣,٤	-
بنغلاديش	-	٢ ١٥٣,٠	-	-	-	٥٠٢,٤	-
كمبوديا	-	٧٦٠,٩	-	-	-	٣٦٤,٣	-
الصين	-	٢ ٩٩٠,٥	-	-	-	٥٤٣,٥	-
الهند	-	٢ ٠٩٣,٣	٣٢,٣	-	٤٩,٣	٧٩٠,٨	-
إندونيسيا	١٦ ٢٤٥,٢	١ ٠٤٧,٠	-	٦٣,٩	-	١ ١٨٨,٩	-
اليابان	-	٦٣٩,٤	-	-	-	٢ ٠٦٩,٩	-
جمهورية كوريا	-	٢٩٦,٣	-	-	-	٤٠٤,٤	-
ماليزيا	-	٢ ١١٨,٥	-	-	١٥٦,٧	٨٧٨,٠	-
منغوليا	-	٥٢,١	-	-	-	١٦,٧	-
ميانمار	-	-	٢ ٨٩١,٢	-	-	١ ٣١٢,١	-
نيبال	-	٥ ١٦٢,٨	-	٤٨,٦	-	١ ٠٧٧,٣	-
بابوا غينيا الجديدة	-	-	-	٤٣١,٠	-	-	-
الفلبين	-	-	-	١٣٤,٣	-	٦٦,٦	-
سنغافورة	-	٣٧,٢	-	-	-	-	-
سري لانكا	٩ ٣٨٠,٤	١٣٩,٦	-	٥ ٨٨١,٠	-	١ ٥٤٤,٥	-
تاييلند	-	٨ ٠٥٣,٣	-	-	٣٧٧,٩	٢ ١٢٨,٥	-
تيمور - ليشتي	٤ ٥٧٠,٢	-	-	١٠٠,٦	-	٩٦,٤	-
فيت نام	-	-	-	٣٣٧,٩	-	١٨٣,٢	-
الأنشطة الإقليمية	-	٨,٠	٢,٥	-	-	-	-
المجموع الفرعي (٦)	٣٠ ١٩٥,٨	٢٥ ٩٦٦,٣	٢ ٩٢٦,٠	٦ ٩٩٧,٣	٥٨٣,٩	١٣ ٧٠٠,٩	-
٧ - أوروبا							
ألبانيا	-	٣٤٤,٤	-	٤٣٤,٨	-	٦٤٧,٩	-
أرمينيا	-	-	-	١ ١٨٠,٣	-	٥٥٢,٩	-
النمسا	-	-	-	٧٦٨,٩	-	٣٤٨,١	-
أذربيجان	-	٢ ٣١٧,٧	-	٤٤١,٥	-	٧١٨,٢	-
بيلاروس	-	-	-	١ ٠١٢,٥	-	٢٧٨,٨	-
بلجيكا	-	-	-	٦٦٠,١	-	٢ ٦٣٨,٠	-
البوسنة والهرسك	-	٣ ٦٣٩,٥	٢ ٩٠٠,٨	-	-	٢ ١٨٢,١	-
بلغاريا	-	-	-	٥٢٣,٠	-	٣٦٣,١	-
كرواتيا	-	-	٣ ٠٣٤,٠	١٩٧,٠	-	٩٧٩,١	-
قبرص	٧٠,٠	-	-	٢٧٥,٥	-	٣٦٢,٣	-
الجمهورية التشيكية	-	-	-	٤٠٤,٤	-	٥٠٣,٢	-
فرنسا	-	-	-	١ ٦٢١,٢	-	٨٠٧,٧	-
جورجيا	-	-	-	٣ ٢١٩,٢	-	٩٣٨,٧	-
ألمانيا	-	-	٨٢,٦	٩٦٠,٩	-	١ ٠٠٣,٣	-
اليونان	-	-	-	٦٤٦,٥	-	٦٩٠,٥	-
هنغاريا	-	-	-	٧٧٧,٧	-	١ ١٢٤,١	-
آيرلندا	-	-	-	١٩٢,٤	-	٤٠١,٨	-

نوع المساعدة		الدعم							
مساعدة		العودة الطوعية		التوطين المحلي			التوطين	التنظيم	الدمج
المكتب الإقليمي/البلد	الطوارئ	الرعاية والإعالة	إلى الوطن	إلى الوطن	إعادة التوطين	دعم البرامج	الإدارة	المجموع	
(جميع مصادر التمويل بآلاف دولارات الولايات المتحدة)									
إيطاليا	-	-	-	٩١٥,٩	-	١ ٨٨٣,٩	-	٢ ٧٩٩,٨	
مالطة	-	-	-	٢,٤	-	١٩,٣	-	٢١,٧	
لجبل الأسود	-	٧٤٧,٧	-	-	-	-	-	٧٤٧,٧	
بولندا	-	-	-	٣٦٧,٠	-	٤٤٠,٤	-	٨٠٧,٤	
ليرتغال	-	-	-	٤٣,٣	-	-	-	٤٣,٣	
جمهورية مولدوفا	-	-	-	٤٥٦,١	-	٢٦٩,٤	-	٧٢٥,٥	
رومانيا	-	٢٤٧,٣	-	٥٣٠,٥	-	٥٤٤,٩	-	١ ٣٢٢,٧	
الاتحاد الروسي	-	-	-	١١ ١٦٤,٢	-	١ ٨١٠,١	-	١٢ ٩٧٤,٣	
صربيا	-	١٠ ٢٠٥,٣	٩٦١,١	٤ ٤٩٠,٠	-	٤ ١٧٩,١	-	١٩ ٨٣٥,٥	
سلوفاكيا	-	-	-	٣٦٧,٦	-	٣٨٨,٢	-	٧٥٥,٨	
سلوفينيا	-	-	-	٢٠٥,٠	-	١٢٨,٧	-	٣٣٣,٧	
سبانيا	-	-	-	٥١٣,٩	-	٦٩٩,٠	-	١ ٢١٢,٩	
للسويد	-	-	-	٧٤٤,٤	-	٩٩٤,٨	-	١ ٧٣٩,٢	
سويسرا	-	-	-	٢٢٧,٥	-	٢٨١,١	-	٥٠٨,١	
جمهورية مقدونيا اليوغوسلافية السابقة	-	٢ ٢٨٦,٧	-	-	-	٨٠١,٢	-	٣ ٠٨٧,٩	
تركيا	-	-	٤٠٩,١	٣ ٤٨١,٥	-	٢ ٧٠٢,٩	-	٦ ٥٩٣,٥	
وكرانيا	-	-	-	١ ٩١٩,٥	-	١ ١٩٣,٢	-	٣ ١١٢,٧	
للمملكة المتحدة	-	-	١٨٨,٨	٣٧٤,٣	-	٩٦٩,٨	-	١ ٥٣٢,٩	
للأنشطة الإقليمية	-	-	-	٨٥٧,٢	-	-	-	٨٥٧,٢	
المجموع الفرعي (٧)	٧٠,٠	١٩ ٧٨٨,٦	٧ ٥٧٦,٤	٣٩ ٩٧٦,٢	-	٣١ ٨٤٥,٨	-	٩٩ ٢٥٧,٠	
٨ - الأمريكتان									
مكتب المفوضية في نيويورك	-	-	-	١٠٨,٣	-	٧١٢,٢	-	٢ ٣٠٦,٧	
لأرجنتين	-	-	-	-	-	٣٦٤,٨	٧٣٣,٩	٨٢٠,٥	
لبرازيل	-	-	-	١ ١٣٩,٣	-	٨٤٤,٨	-	٢ ٢٣٨,٠	
لكندا	-	-	-	٨٢٤,٤	-	١ ٣٨٩,٩	-	١ ٦٦٩,٢	
لكولومبيا	-	-	-	٨ ٤٢٢,١	-	٦٢٥,٢	-	٩ ٨١٢,٠	
لكوستاريكا	-	-	-	٨٨٠,١	-	-	-	١ ٥٠٦,٣	
لكوبا	-	٢٥٦,٤	٢٥,٢	-	-	-	-	٢٨١,٦	
لكوادور	-	-	-	٢ ٩٤٠,٢	-	٧٥١,٣	-	٣ ٦٩١,٥	
للمكسيك	-	-	-	٧٧٧,٥	-	٨٠٦,٤	-	١ ٥٨٣,٩	
لبنما	-	-	-	٥٢٦,٣	-	٢٩٠,٠	-	٨١٦,٣	
للولايات المتحدة الأمريكية	-	-	-	٢ ٠٨٥,٩	-	١ ٤٧١,٣	-	٣ ٥٥٧,٢	
لفنزويلا (جمهورية - البوليفارية)	-	-	-	٦٩٢,٠	-	١ ٠١٧,٧	-	١ ٧٠٩,٧	
للأنشطة الإقليمية	-	-	-	٢ ٨٨٦,٧	٥٢٨,٩	-	-	٣ ٤١٥,٦	
المجموع الفرعي (٨)	-	٢٥٦,٤	٢٥,٢	٢١ ٢٨٢,٨	١ ٢٦٢,٨	١٠ ٥٨٠,٣	-	٣٣ ٤٠٧,٥	
٩ - البرامج العالمية									
المجموع الفرعي الميداني (٩-١)	٧٧ ٢٧٩,٣	٢٥٤ ٥٠٢,٦	٢٦٧ ٢٨١,٣	١٤٤ ٠٢٨,٠	٧ ٣٨٣,٤	١٩٠ ١١٠,٨	-	٩٤٠ ٥٨٥,٤	
١٠ - المقر									
دعم البرامج	-	-	-	-	-	٧١ ٧٢٩,٧	-	٧١ ٧٢٩,٧	
للتنظيم والإدارة	-	-	-	-	-	-	٤٧ ١١٦,٨	٤٧ ١١٦,٨	
صندوق الميزانية السنوية	-	-	-	-	-	-	٣١ ٤٥٨,٤	٣١ ٤٥٨,٤	
صندوق الميزانية العادية	-	-	-	-	-	-	-	-	
المجموع الفرعي (١٠)	-	-	-	-	-	٧١ ٧٢٩,٧	٧٨ ٥٧٥,٢	١٥٠ ٣٠٤,٩	

نوع المساعدة		الدعم					
مساعدة	العودة الطوعية	التوطين المحلي	إعادة التوطين	دعم البرامج	التنظيم والإدارة	المكتب الإقليمي/البلد	
(جميع مصادر التمويل بآلاف دولارات الولايات المتحدة)							
١١ - الموظفون المتدنون							
من الفئة الفنية							
٧٧ ٢٧٩,٣	٢٥٤ ٥٠٢,٦	٢٦٧ ٢٨١,٣	١٤٤ ٠٢٨,٠	٧ ٣٨٣,٤	٢٦١ ٨٤٠,٥	٨٨ ٤١١,٧	
٩ ٨٣٦,٥	٩ ٨٣٦,٥	٩ ٨٣٦,٥	٩ ٨٣٦,٥	٩ ٨٣٦,٥	٩ ٨٣٦,٥	٩ ٨٣٦,٥	
١٠٠ ٧٢٦,٨	١٠٠ ٧٢٦,٨	١٠٠ ٧٢٦,٨	١٠٠ ٧٢٦,٨	١٠٠ ٧٢٦,٨	١٠٠ ٧٢٦,٨	١٠٠ ٧٢٦,٨	
١	١	١	١	١	١	١	

011107 011107 07-53834 (A)

