



大会

第六十二届会议

正式记录

第三十一次全体会议

2007年10月23日星期二上午10时举行
纽约

主席： 克里姆先生 (前南斯拉夫的马其顿共和国)

上午10时20分开会

议程项目53(续)

发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况

(b) 发展筹资问题国际会议成果执行情况高级别对话

秘书长的报告(A/62/190和A/62/217)

秘书长的说明(A/62/271)

经济及社会理事会主席关于理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议联合举行的高级别特别会议(2007年4月16日, 纽约)摘要(A/62/76和A/62/76/Corr. 1)

主席(以英语发言): 大会将开始进行根据2006年12月20日第61/191号决议召开的发展筹资问题高级别对话。高级别对话的总主题是“《蒙特雷共识》: 执行情况和未来任务”。高级别对话将包括全体会议和非正式会议以及六次多方利益有关者参与式圆桌会议。今天上午向各代表团分发了详细的方案。

我谨真诚地欢迎各代表团参加发展筹资问题高级别对话。对话将开始审查2002年蒙特雷会议执行情况并评估今后各项挑战的政府间后续行动。在今后几天里, 我们将就《蒙特雷共识》的主要专题领域举行一系列全体会议和六次多方利益有关者圆桌会议。

我谨鼓励所有与会者同所有利益有关者进行坦率、包容性和公开的意见交换。这样, 我们就能够对多哈后续会议的筹备工作作出实质性贡献。

在这方面, 我谨赞扬民间社会和非政府组织在昨天听证会上进行的重要发言, 特别是关于发展筹资的创新来源和贸易的发言。这些听证会的总的信息是明确的: 我们在发展筹资议程上进入了一个重要关头。尽管作出了承诺, 进展比人们预期的要缓慢。是取得了一些成绩, 但2002年规定的许多发展筹资目标仍未达到。

发展中国家在蒙特雷承认它们对自己发展的首要责任。它们保证为此目的制定健全的财政、经济和社会政策。作为回应, 捐助方同意以更多和更好的援助、债务减免和更公平的贸易来支持它们, 让它们在获得更加公平的发言权。《共识》体现了发达国家和发展中国家的相互责任。我谨简单描述在所有六个领域中取得的进展。

在动员国内资源领域中, 多数发展中国家的宏观经济和财政管理已有改善, 导致更多的储蓄和投资。然而, 尽管社会开支增加, 贫困率依然上升, 尤其是在非洲。

关于私人资本流动, 12个迅速增长和资源丰富的国家占据流向发展中国家的私人资本增额的大约70%。需要做更多的努力来鼓励在低收入国家投资。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

07-55826(C)



在国际贸易领域中，完成多边贸易谈判的多哈回合依然面临重大挑战。国际贸易增加的同时，新的保护主义形式应运而生。参与多哈贸易回合的所有国家应当设法建立一个开放、非歧视性和公平的多边贸易制度。

我们应当祝贺大约 2/3 的捐助国，它们达到了 2006 年的目标，把官方发展援助增加到它们在蒙特雷规定的水平。但是，经济合作与发展组织成员国 2006 年的发展援助减少了 5%。除去债务减免，对撒哈拉以南非洲的援助仍在原地踏步。按目前趋势，2006-2010 年期间的官方发展援助将达不到目标。提高援助效力和探索发展筹资创新来源，仍为优先事项。

《多边债务减免倡议》为公共服务投资释放出重要的资源。然而，让所有低收入国家走上债务可持续性和减少贫困的道路依然是一项重大挑战。

最后，全球治理和国际金融架构需要更加适应全球经济的深刻变化，特别是在全球不平衡和市场透明度方面。增加发展中国家的发言权和参与程度仍然是一个优先事项，当前一些机构的合法性和信誉有赖于此。

自 2002 年通过以来，《蒙特雷共识》一直处于联合国发展辩论的核心。2005 年参加世界首脑会议的领导人重申了这一点。同年在格伦伊格尔斯，8 国集团（8 国）领导人同意在贸易上取得进展，并迟于 2010 年再提供 500 亿美元的援助，250 亿美元用于非洲。他们为人人接受艾滋病治疗、免费基础教育和保健规定了新的目标。8 国领导人再次于 2007 年在海利根达姆重新保证增加发展援助，并宣布为防治艾滋病、疟疾和肺结核再提供 600 亿美元。

如果兑现，现有的发展筹资承诺足以实现千年发展目标，甚至在非洲。但是，伙伴关系的双方都要兑现承诺。这就是《蒙特雷共识》的精神。随着发展中国家采取全面的国家战略，捐助者必须真正提供额外的援助，帮助它们成功。不受制约的不良治理和腐败，将损害提供长期、可以预计的资金的努力。但是，缺

乏进展不应成为另加条件或拖延增加官方发展援助的借口。

发展中国家需要制定可信的长期投资计划、增强善政并继续反腐败，以鼓励可持续的经济增长和有利可图的企业环境。为了让人继续相信它们的承诺，捐助者应当加快执行其计划，扩大援助并逐国宣布它们将如何增加援助的时间表，以便伙伴国政府能够为支持宏观经济框架作好准备。

进行必要的切实投资的时间不多了。现在的重点必须完全放在执行工作上。必须紧迫地把承诺转变为实际计划，各方要进行有系统的后续工作。发展中国家需要知道新的额外资源何时到位，以便能够开始订定计划。

关于发展筹资的历史性《共识》的通过，为国际社会实现千年发展目标的全球伙伴关系奠定了基础。正是在这一背景下，将于明年在多哈对《蒙特雷共识》执行情况进行审查。多哈的成功在很大程度上取决于我们在大会第六十二届会议的协商进程中达成的共识。

我们能够在今后几天里铺平政治道路。我们需要审视迄今为止的进展并评估今后的挑战，包括支持发展中国家适应并减轻气候变化的影响。我们可能面临巨大的挑战，但是我们应当从迄今为止的进展中获得希望。

过去 40 年里，发展中世界的预期寿命增加了 1/4。过去 30 年里，文盲率下降了一半。

过去 20 年里，有 4 亿人摆脱赤贫。天花被消灭，不久，小儿麻痹症可能也会被消灭。20 多个国家总计 810 亿美元的债务被彻底免除，有助于一些国家提供免费保健和修建新教室。建立了拥有资金 40 亿美元的国际融资机制，以帮助今后十年再拯救 500 万名儿童的生命。

在 2006 年 11 月大会举行的关于面向实现千年发展目标的伙伴关系的第一次主题辩论中，伊斯兰开发银行宣布为实现千年发展目标再提供 100 亿美元资

金。2007年，阿拉伯联合酋长国宣布提供100亿美元的基金，用于增加穆斯林世界的教育机会和提高其教育质量。近来，捐助者、发展中国家和联合国实体之间又建立了国际卫生伙伴关系。

一些非洲国家的情况表明，如果将强有力的政府领导和良好的政策与国际社会充足的财政和技术支助相结合，在实现千年发展目标上取得进展是可能的。取得进展显然是可能的。最重要的是，我们必须显示出政治意志。这关乎数百万人的生死。

蒙特雷共识同千年发展目标框架一起，都对加强我们共同的目标意识及利用和联合联合国、其他机构、信仰团体、非政府组织、民间社会和私营部门的能量起到了帮助作用。如果连建立这一历史上最大的减贫伙伴关系都不足以改变现状，那世界各地的许多发展中国家和积极倡导者就将彻底失去希望。全球信任就将无以挽回地受到损害。

为避免这一局面、建立更大的互信和恢复人们对多边制度的信任，我们必须信守诺言和承诺。为此，我们不应再简单地将世界划分为北方和南方，这种划分更多地反映了过去的世界而非当今世界。我们现在生活在一个更加复杂和更加一体化的全球时代，新的经济巨头和捐助者以及私人慈善机构正在世界各地不断涌现。

所有那些集团的领导人和利益相关者都有责任发挥领导作用和采取一致行动。否则，到2015年，在贫穷中挣扎的人数将有增无减。千年发展目标的基本许诺在数百万人的生活中都将不能实现。

最后，我要感谢派代表与会的所有会员国，特别是派高级别代表出席本次重要会议的那些国家。我曾希望，鉴于发展筹资这一问题如此重要，有关国际机构能派出最高级别的代表与会。

我现在请秘书长潘基文先生阁下发言。

秘书长（以英语发言）：我高兴地同大会主席一样，也欢迎出席本次高级别对话的所有与会者。

五年前在蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议标志着我们在寻求经济和社会发展方面的一个转折

点。在该次会议上，发达和发展中国家都在联合国的主持下聚集一堂，构建大胆的发展新伙伴关系，明确表示决心彻底根除贫穷。

在蒙特雷共识中，发展中国家承担起了自身发展和调集国内资源的主要责任。而发达国家则同意提供援助，促进有利于发展的国际环境。

蒙特雷共识是一个里程碑式的协定。它重申，应欢迎贫穷和经济境况较差的人民作为发展进程的伙伴。它申明，必须为实现的发展目标包括千年发展目标而显著增加官方发展援助并使之具有可预见性。

全球到2015年实现那些目标的努力刚刚过去一半时间，我们的成绩单有好有坏。一些地区，特别是撒南非洲，根本就没有走上正轨。这应使我们每个人感到担忧。毕竟，实现各个目标，不仅关系到为世界各地的数百万人建设更美好、更富足和更体面的生活，还关系到全球的和平与安全。

实现千年发展目标，事实上，实现所有国际商定的目标，根本上取决于我们的全球伙伴关系的实质、活力和公信力。这比以往任何时候都更是如此。我们知道我们能够实现那些目标，但前提是我们必须分担责任、履行承诺。

迄今为止，在《蒙特雷共识》方面的进展也是有喜有忧。许多发展中国家，包括许多中低收入国家，都出现了更强劲的经济增长。2002年后，官方发展援助水平，包括新的承诺的水平，都有了提高，但从去年开始又出现了下降。更为重要的是，实现十年前商定的、在2002年和2005年又给予重申的那些指标所需的援助的持续增加，仍未得到落实。如果我们要减轻赤贫、防治疾病和实现其他发展目标，就必须弥合这一资金缺口。现在，这一挑战更为严峻，因为我们不仅要努力缩小已经很大而且还在日益扩大的经济差距，还要减轻和适应气候变化。

只有捐助者实现其官方发展援助承诺指标，通过国家预算提供更多的资金，才能做到这些。与此同时，需要作出更大的努力，以提高援助的效力。还必须解决应对气候变化所需的额外资金的问题。

在减免债务方面采取了重大步骤。但在这方面同样需要作出更大的努力。使所有低收入国家走上可持续发展的债务偿还之路，必须成为一个优先事项，并且需要立即采取行动，增加发展中国家在国际决策特别是在国际金融机构中的声音和参与。这对这些机构的合法性、公信力，并最终对它们的效力，至关重要。

在国家一级，执行本身也带来了挑战。在许多情况下，审慎宏观经济管理和社会支出的增加并没有产生实现千年发展目标所需的结果。国家发展战略需要将有助于持续经济增长和正当就业的宏观经济政策和其他政策列为优先事项。

过去几十年中，国际净资本流动实际上是从大多数发展中国家流出。需要作出更多的努力，以增加资本向低收入国家的稳定流入及加强它们对发展的影响。

我们还需要对宏观经济政策进行包括范围更广的多边协调。面对严重的全球不平衡、不稳定的国际资本流动和金融动荡对可持续发展构成的威胁，这就更加迫切了。

在实现多哈贸易谈判的发展方面，仍然存在重大挑战。尽快以有意义和公平的发展成果结束会谈，应该是谈判各方的主要焦点。应使贸易援助行之有效。

将于明年在多哈举行的审议蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议，将为所有利益攸关方巩固所取得的成果和实现突破提供一个绝佳机会。这是一个加强富国与穷国之间五年前在蒙特雷建立的团结与合作关系的机会。

让我们从这次高级别对话会议这里开始振兴“蒙特雷精神”。让我们重新承诺，把我们的同胞从贫穷和不平等的悲惨和非人道状况中解救出来。现在作出有力和持续的努力，可以决定我们为所有人创造一个更美好、更和平和更繁荣的世界的集体努力成功与否。

我敦促国际社会全尽力履行在蒙特雷作出的承诺，以便所有国家和所有人——尤其是最贫穷的人民

——都能够得益。此外，我希望看到在多哈采取哪些具体行动来全面执行全球发展伙伴关系方面提出新的想法。我期待着探讨加强执行这一进程的适当方法。

我祝与会者参加辩论获得圆满成功。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的发言。

我现在请经济及社会理事会主席达柳斯·采库奥利斯先生阁下发言。

采库奥利斯先生（经济及社会理事会主席）（以英语发言）：参加发展筹资问题第三次高级别对话，我确实感到高兴和荣幸。正如大会主席和秘书长刚才强调的那样，我们是在一个重要关头聚首的。我们已经过了实现“千年发展目标”的中间点，而且我们即将开始为定于 2008 年下半年在多哈举行的一次重要发展筹资问题审议会议做准备。这次对话将是一次重要机会，借以充分利用联合国的调配能力及其所有伙伴的能力来促进联合国的发展纲领。

我高兴地说，经济及社会理事会过去两年来在振兴其促进社会和经济发展的职能和任务方面取得了巨大成就。本理事会现在有三个促进蒙特雷后续进程的主要论坛：理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议的年度春季会议；年度部长级审议会议；以及发展合作论坛。

春季会议起到了重要的提醒作用，即我们的努力必须以大家对全球发展伙伴关系的持续承诺为基础。在《蒙特雷共识》中，各国国家元首或政府首脑鼓励联合国和主要利益攸关机构把春季会议的重点放在一致性、协调和合作等问题上。理事会在其关于发展筹资问题的最新决议（经济及社会理事会第 2007/30 号决议）中也强调了这一会议的重要性；在该决议中，理事会要求采取措施加强其在后续进程中的影响。遵循理事会的建议——例如把会议的重点放在具体问题上和尽早提前完成筹备工作——将有助于确保明年的活动成为前往多哈途中的一块重要跳板。

在 2005 年世界首脑会议上，世界各国领导人授权经济及社会理事会通过召集年度部长级审议会议

和两年度发展合作论坛来加强其在协调联合国发展纲领执行方面的作用。

年度部长级审议会议加强了理事会作为经济、社会和相关领域联合国全系统协调中心机构的作用。会员国对第一次审议会议表示欢迎，认为这是一个用以评估执行国际商定发展目标方面所取得的进展的重要论坛。这些国际商定发展目标是从 1990 年代以来在全球、区域和国家一级举行的联合国会议和首脑会议上产生的。特别令人感到鼓舞和兴奋的是听到若干会员国自愿介绍说，它们执行国家发展战略取得了进展，以便在 2015 年前实现国际商定的发展目标和“千年发展目标”。今后的年度部长级审议会议应该就如何克服在实现这些目标过程中遇到的障碍和挑战的具体步骤提出建议。

发展合作论坛的正式启动，把广泛的发展伙伴聚集在一起，就加强国际发展合作开展对话。在落实全球发展伙伴关系方面，这是向前迈出的决定性的一步，是各国政府致力于加强国际发展合作一致性和有效性的证明。它还起到了重要的提醒作用，即所有利益攸关方——各国政府、联合国系统各组织、民间社会、各国议会、私营部门和学术界——都得相互问责和彼此负责。

我坚信，经济及社会理事会这两项新的重要职能，连同本理事会的年度春季会议，将为促进广大利益攸关方就发展筹资问题进行对话和达成共识提供一个重要平台。

《蒙特雷共识》阐述了实现国际商定发展目标所必需的国家国际综合政策行动。我们只有共同努力，充分利用一切现有论坛和机制，才能够最终实现这些目标。

我确信，我可以代表经济及社会理事会所有成员国作出以下承诺：我们将竭尽全力促进执行《蒙特雷共识》并确保定于 2008 年下半年在卡塔尔多哈举行的发展筹资问题后续国际会议获得成功。

主席（以英语发言）：我现在要谈一些与这些会议的进行有关的安排问题。正如我 2007 年 10 月 19

日给会员国的信中就发言者名单一事所述的那样，我谨提议，今天下午 1 时截止发言名单报名。我是否可以认为大会同意这一提议？

就这样决定。

主席（以英语发言）：关于发言篇幅，正如秘书长的说明（A/62/271）中指出的那样，发言者最好将发言限制在五分钟内，但有一项谅解，即不排除分发篇幅更长的发言稿。鉴于发言者名单上已有众多代表团报名（迄今约有 100 名发言者），我呼吁发言者在这方面予以合作。

为了帮助发言者掌握时间，在讲台上安装了一个灯光系统，运作方式如下：发言者发言开始时亮绿灯，五分钟结束之前 30 秒亮橘灯，五分钟过后亮红灯。

成员们会记得，秘书长的说明中指出，大会还将听取世界银行行长、国际货币基金组织总裁、世界贸易组织总干事、联合国贸易和发展会议秘书长以及联合国开发计划署署长的发言。我要通知各位成员，这些组织现在将由下列人士代表发言，他们是：世界银行副行长、国际货币基金组织副总裁、世界贸易组织副总干事、联合国贸易和发展会议驻联合国总部特别代表和联合国开发计划署协理署长。

如果没有人反对，我是否可以认为，大会同意听取这些代表发言，但不因此构成先例？

就这样决定。

我现在请世界银行副行长兼网络、减贫和经济管理部负责人丹尼·利浦泽格先生发言。

利浦泽格先生（世界银行）（以英语发言）：今天，我荣幸来到这里，有机会在大会上发言。世界银行行长佐利克先生请我向大会转达他对按照《蒙特雷共识》促进发展的议程的有力承诺。昨天，佐利克先生在华盛顿年会上发表就职演说，在实现广泛包容和可持续的全球化，惠及身处贫困状态的所有人，包括妇女的理念基础上，提出了一个世界银行集团目标宏伟的议程。

2002年，发展筹资问题国际会议在墨西哥蒙特雷举行，提出了实行相互问责的框架，其中包含捐助者和伙伴国根据以国家为基础的发展模式所应采取的行动。

五年后，实现千年发展目标工作进入最后阶段，我赞扬联合国继续努力，评估我们在这一重要伙伴关系中的作用。我谨侧重谈世界银行参与的三个关键领域：减免债务、围绕以国家为基础模式扩增援助以及贸易改革。

关于减免债务，捐助方大体上已经实现承诺。多数多边金融机构和其他捐助方已经按照它们在《重债穷国债务倡议》和多边减债倡议下作出的承诺提供减免债务。结果，现在有32个国家获得减免，减免总额按2006年价值计算超过900亿美元，世界银行软性优惠放款业务机构国际开发协会提供的减免债务量最大。

但是，应当指出，债务可持续性不能依靠取消过去的债务来保障。这不仅需要今后慎重借款，而且需要实现出口多样化，需要市场机会、增长和承受经济冲击的能力。债台高筑更可能是政策、体制机构和治理不力的症状，而非低增长的原因。因此，我们就低收入国家债务可持续性框架问题，同国际货币基金组织密切协作。我们要求债权人和所有捐助方协调，做到放款负责和借款负责。

更加重要的是加强借款方管理自身债务、筹集发展所需融资和避免还债困难的能力。在这方面，我们正在分析制度弱点，发展债务管理战略。

关于发展中国家管理援助流动的努力，应该指出，发展中国家已经在建设国家战略，改善政策环境，提高增长率方面取得重要进展。他们已经提高了他们减轻贫困战略的质量及其与国家进程的联系。他们加强了公共金融部门管理、公共行政管理和治理的体制机构框架。他们的宏观和增长政策的质量也有提高，最近增长率的提高就是证明。这些重要的提高为扩增对许多国家和脆弱国家的援助创造了重要的机会。

然而，捐助国家改善援助质量和数量的决心依然远远不足。官方发展援助增加了，但是2004年以来的增加，大多是因为减免债务。实际上，按实值计算，2006年发展援助委员会国家提供的官方发展援助下降5.3%，而且我们预期，不幸的是，2007年将进一步下降。

提高援助质量努力的结果也参差不齐。

《蒙特雷共识》的核心是国家表现与援助之间的联系。平均而言，2000年以来对表现较好国家的援助量有增加，但并非完全如此，一些表现较好国家得到的援助实际上出现下降。

总之，在援助方面存在扩增援助的重要机会，捐助方需要表现出加快兑现承诺的明确决心。有力完成开发协会第15次资金补充，对此具有重要意义。因此，世界银行集团已决定发挥领军作用，争取用世行自己的资源为开发协会第15次资金补充提供35亿美元。

现在让我谈第三个问题——全球贸易体制。全球贸易体制必须有利于发展。在这方面，顺利完成多哈回合依然是关键目标。我们认为，这一目标是可能实现的。谈判桌面上有一套能给所有有关各方带来可观利益的建议，但是除非关键谈判方表现出灵活性，调整其要求，否则近期内将无法实现这一目标。工业化国家负有特别责任，应当在这一进程中发挥领导作用，不能低估谈判失败的代价。

不论多哈谈判结果如何，大幅度增加所谓“贸易援助”，帮助贫穷国家利用全球市场促进增长、减少贫困，仍然应当是一项优先目标。

最后，我谨指出可影响《蒙特雷共识》执行工作的另外三个行动领域。

其一，必须共同努力，找到创新的发展融资来源，进一步利用私营部门和其它形式的发展援助。同新兴捐助者、私营基金会和其他作用者协作和向他们学习的余地很大。

其二，必须加强对《减贫战略》执行工作的支持，建立有力的资源和成果框架，让捐助者能够依照框架

支持切实可行、以本国为主的增长战略。诸如成果和资源挂钩伙伴合作的努力，有助于这方面工作。

其三，必须强化发展以促进全球和区域公众利益为焦点，确保将更多的资金纳入国家增长和发展战略，以产生减少贫困和大力促进发展的作用。在这方面，我重复秘书长的话，并表示时不我待，必须进一步努力。

我愿再次重申世界银行执行《蒙特雷共识》的承诺。

主席（以英语发言）：我现在请国际货币基金组织副总裁穆里洛·波图加尔先生发言。

波图加尔先生（国际货币基金组织）（以英语发言）：很高兴有机会在本次有关发展融资这一极端重要问题的会议上发言。国际货币基金组织（基金组织）是国际社会帮助发展中国家减少贫困和实现千年发展目标努力的坚定伙伴。我们把同捐助界有效协作放在高度优先地位，诸如今天这样的会议对于促进这种协作必不可少。

我愿向大会介绍基金组织对发展融资领域最近发生事件的评估。我还想谈基金组织目前如何改善我们对发展中国家的支助。

首先让我谈发展中国家的经济前景。过去几年，许多发展中国家宏观经济表现有显著改善。发展中国家的积极增长趋势基础广泛，遍及所有主要地区。尤其是非洲撒哈拉以南地区，目前正呈现出过去 30 年来最强劲的增长和最低的通货膨胀率。在发展中的亚洲，今年增长预计会达到近 10%。

发展中国家度过了最近的金融动荡。这主要是工业化国家的一种现象。一些更多融入金融市场或外部高度脆弱的新兴市场经济感到了这一动荡的余波，但影响比前几次金融动荡要小的多。

整体来看，发展世界的前景良好，但风险明显存在。我们采取积极的态度主要因为以下事实：发展中国家由于受益于经济改革和它们正在执行的良好的宏观经济政策，与十年前相比处于更有利的地位。各

国政府加强了公共财政管理和税务管理；贸易体制更加开放；改善投资环境方面也正取得进展。治理管理软弱和腐败的必要性受到较前更多的关注。许多发展中国家正在执行可持续宏观经济政策。我们在 1980 和 1990 年代见到的那种两位数甚至三位数通货膨胀率似乎已经远远离开了我们，1999 年以来通货膨胀率平均降低了接近一半，去年的平均数为 5.5%。另外，许多国家建立了相当大的外汇储备，能更好地经受意外冲击。

对于这些发展情况对减贫的影响，也有理由感到乐观。我们与世界银行共同拟定的《2007 年全球监测报告》表明了各区域在减贫方面的进展。南亚/东亚和拉丁美洲似乎已走上 2015 年实现千年发展目标的正轨，而新兴欧洲、中亚、中东和北非已经基本上消灭了极端贫困。但在撒哈拉以南非洲的情况就大不相同，那里令人遗憾的是，只有少数几个国家能够实现收入贫困目标，尽管它们也取得了相当的进展。当然这些平均数字会掩盖国家间业绩的不同和弱点的不同，因此国际社会对每一区域保持警惕就很重要。

虽然可以公平地说，许多发展中国家已经改进了宏观经济和社会政策，因而达到了 5 年前在蒙特雷达成的协议对它们的要求，但明显需要捐助国家更好地履行当时以及 2005 年在格伦伊格尔斯做出的承诺。发展中国家需要更多的财政援助。官方发展援助在过去 10 年里出现实际增长，但这种增长的很大一部分是例外的债务减免行动。去年官方发展援助总量与 2005 年相比实际下降。结果，要实现在格伦伊格尔斯做出的至 2010 年对非洲援助增加一倍的承诺需要快速加大援助拨款，数量远远超出目前对 7 国集团的要求。

然而，正在出现一些积极征兆，若干捐助国正在努力提高其援助预算。这方面，我欢迎欧洲联盟最近承诺 2015 年时整体援助指标达到国民生产总值的 0.7%。另外，捐助界更加认识到需要提高援助质量，实现 2005 年《援助实效问题巴黎宣言》的目标。

基金组织欢迎捐助界出现的各种角色，特别是非发展援助委员会双边援助国、全球基金和私人基金。

非发展援助委员会援助国可以真正改进发展努力，因为他们自己的经验使之具有全新的视角。全球基金和私人基金具有非传统的资金来源，正在起着越来越重要的作用；3%的官方发展援助通过全球基金的渠道提供，私人基金的捐款估计每年在100亿到250亿美元之间。国际免疫融资机制及机票税等创新融资机制的初步经验也是积极的。

捐助者数量和种类的增加强调了需要有效的援助者间的协调，以确保援助与国家优先考虑协调一致。同样重要的是提高援助的可预见性，并且根据国家计划援助流动的时机和数量的能力，他们可以最大限度地扩展其发展影响，并最大限度地减少或消除意外的宏观经济后果。

让我就基金组织在帮助各国实现千年发展目标方面的作用说几句话。我们仔细地检查了我们对低收入国家提供的宏观经济和金融政策咨询意见，以确定如何最佳利用得到扩大的援助。我希望着重说一下审查的四项主要结论。

第一，基金组织必须继续帮助各国建立和维护良好的宏观经济环境，以使它们对援助加以充分和良好的使用。这包括认真协调金融、货币和汇率政策。但基金资助的方案从现在起将用来支持对援助的充分使用和吸收，使得得以在较长时间内更均衡地分配支出，以使不可预见的援助短缺不至于影响发展支出。

第二，重要的是各国及其伙伴要提前计划。中期金融和债务框架对于最大限度地使用援助资源极为关键；基金组织将与其他捐助国一起加强各国制定中期框架的能力。

第三，在中期之内，各国应加紧努力提高收入，从而减少对援助的依赖。这一领域的关键政策是拓宽税基和加强收入管理。基金组织在这方面也向成员国提供技术援助以加强其国内资源调动。

第四，提高援助资助的开支方案的效率要求进一步加强金融机构，包括公共财政管理体制。我们增加

了对低收入国家的技术援助，帮助它们在这些领域取得进展。我们也在加强努力改进与捐助国家的合作。这方面，我欢迎秘书长建立非洲指导小组加快实现千年发展目标的最近举措。我很高兴参加其9月份第一次会议，并期待对指导小组的工作做出具体贡献。基金组织将与发展援助委员会一起协调援助可预见性主题组的工作。

我们认识到，要想有效协助各国实现千年发展目标，基金组织在其所有成员国特别是发展中国家眼中就必须仍然是可信的伙伴。因此，我高兴地说，基金组织的份额和投票权改革正在取得进展。我们会员现在普遍认识到，这些改革应导致整个发展中国家的投票权增加，国际货币和金融委员会上周六在华盛顿举行的会议上重申了这一点。

最后，我要说，我们认为有理由对今后数年的减贫前景持乐观态度，原因是很多发展中国家在改革经济方面，捐助国在调整和协调其援助方面取得了进展。但同样显然的是，不大幅增加捐助者的财政援助，千年发展目标就实现不了。因此，我们现在呼吁国际社会履行增加援助的承诺。

主席（以英语发言）：我现在请世界贸易组织副总干事鲁格瓦比扎女士发言。

鲁格瓦比扎女士（世界贸易组织）（以英语发言）：首先，我要再次表示，世界贸易组织（世贸组织）和我们的总干事帕斯卡尔·拉米先生参与本次讨论具有很重要的意义。

千年发展目标正在取得进展，蒙特雷进程在其中发挥了关键作用。但一些地区特别是非洲无疑落在了后面，尤其在某些目标方面。千年首脑会议的愿景仍然能够实现，但为此需要表现出更大的政治决心。我们需要对蒙特雷采取后续行动，在仍缺乏进展的领域和目标方面继续投入努力。明年在卡塔尔举行的发展筹资问题后续会议应当是这一进程的里程碑。

我愿着重谈谈贸易问题。我将从秘书长为我们今天开会所准备的报告谈起。秘书长正确地指出，贸易

继续增长，帮助减轻了世界很多地区的贫困。然而，不幸的是，我们必须承认，并非所有人都分享到了贸易带来的机遇和成果。贸易作为增长动力的重要性显而易见，而多哈发展回合圆满结束则是世界贸易组织能够为全球减贫和发展努力所作的主要贡献。这正是世贸组织对发展筹资可作的贡献。

因此，我们今天和今后几年的挑战是，确保多哈发展议程可能带来的新机会——无论是最不发达国家免税和免配额进入发达和发展中国家市场，还是大幅削减发达国家的农业补贴；无论是棉花还是取消出口补贴，是渔业补贴规定还是促进贸易的新规则——将转变为最不发达国家和很多发展中国家的贸易现实。

秘书长就保护主义压力问题发出警告也是正确的。今天，我高兴地报告，谈判于今年7月份开始再次向前推进，当时，工农业产品谈判小组通过其主席提交了各种案文。这些案文有助于我们的成员认识到，过去6年间取得的进展和今天提出的东西量很大。它们肯定认识到，要做的事情值得我们付出更多努力，给予更大的政治推动。

我们的工作又出现了好势头，现在的挑战是在今后的日子里加快这种势头，以便能够达成必要的妥协。然而，现在比任何时候都更加紧迫。现在是政治领导人克服诸多怀疑和困难，真正关注大局的时候了。现在的挑战在于领导力，在于妥协，在于各国认识到它们在成功以及失败的集体代价方面拥有共同利益。

最后，我愿就贸易援助计划说几句。世贸组织的贸易援助计划与谈判没有直接关系。但是，毫无疑问的是，对于我们的很多成员，特别是最不发达国家和很多低收入国家来说，该计划对于它们能否扩大在世界贸易中的份额以及更有效地融入多边贸易体系具有重要意义。

上个月，世贸组织与区域开发银行、世界银行等很多伙伴，包括联合国机构和私有部门组织合作，在利马、马尼拉和达累斯萨拉姆组织了三次区域会议。

我认为这些会议有助于我们提高认识，那就是，我们若想继续开展减贫努力，就需要在增长和贸易议程上再下功夫，就需要发展界重新关注增长议程。

下面，我愿谈谈这些会议发出的关键信息。首先，我们若想成功吸引更多、更有效的贸易援助，各国贸易部长与财政和发展部长更密切地合作就十分重要。同样显然的是，专注、持久地致力于贸易引领型增长，将其作为发展的优先事项的重要性怎么强调都不为过。此外，发展中国家，特别是贸易能力最不足的低收入国家，必须商定它们认为对其贸易增长影响最大的两三个本国优先事项。也很明显的是，不仅私营部门可以发挥关键作用，而且贸易援助战略只有受到实地工商经验和需求的推动才能获得成功。最后但并非最不重要的点是，根据本次会议的议题，有人认为可以预见并能够获得减让性资金至关重要。

现在，下一步是要在已取得的进展基础上再接再厉，因此，我们正计划于11月20日和21日由世贸组织总理理事会进行首次年度全球审查，以便我们能够转向业务问题，包括通过本着共担责任共同致力于增长、减贫和发展的精神，开展质和量两方面的评估。

你们在各自的首都以及在多边进程范围内支持这一进程非常重要，有助于确保多哈发展议程和贸易援助能够而且将会给最不发达国家和发展中国家带来惠益。

主席（以英语发言）：我现在请联合国贸易与发展会议驻联合国总部特别代表谢克·西迪·迪亚拉先生发言。

迪亚拉先生（联合国贸易与发展会议）（以西班牙语发言）：今天我能代表联合国贸易与发展会议（贸发会议）秘书长素帕猜·巴尼巴滴先生在这次发展筹资高级别对话上发言，我深感高兴和荣幸。在本大会堂内提供了巴尼巴滴先生的发言全文。我要特别强调贸发会议作为一个主要利益攸关方对发展筹资活动的参与，并要分析一下我们在实现《蒙特雷共识》所载各项目标方面所面临的挑战。

该共识确定的六个优先领域一直是贸发会议进行积极研究和主题，贸发会议制定了关于技术合作和建立共识的各项方案。贸发会议认为这是一项自然而必要的工作。实际上，40多年来，贸发会议一直是联合国系统内处理与贸易和发展以及投资和金融这些《蒙特雷共识》核心内容有关的各种问题的中心。

将于2008年4月20日至25日在阿克拉举行的联合国第十二届贸易和发展会议将讨论全球化所带来的机会和挑战及其对发展的可预测影响。我们全都希望这次会议的成果能够为将于2008年12月在多哈举行的发展筹资后续会议提供有效的基础。这两次重要会议应提醒所有利益攸关的机构和所有会员国注意它们致力于联合国促进发展使命的重要性。

(以英语发言)

《蒙特雷共识》强调指出了内部条件对于调动公共和私人资源以保持适当水平的生产性投资的作用。的确，有效利用国内财政资源非常重要，能够促进加速经济增长，减少对官方发展援助和相关附加条件的依赖性，从而增强发展进程的自主性。

应强调指出的是，国内金融部门的发展需要政府的积极干预，特别是在贫困国家。例如，贸发会议发现，非洲国家的私人储蓄很少是作为容易转化成生产性投资的资产而持有，这主要是由于金融部门薄弱所造成的。将这些资源有效引向生产性投资，是调动国内资源的一个基本要素。

如贸发会议《2007年世界投资报告》所表明的，去年流向发展中经济体的外国直接投资达到了创纪录的3790亿美元。非洲以及亚洲很多地区的外国直接投资流入量都达到了历史最高水平。但是，最不发达国家在流向发展中国家的外国直接投资中所占份额仍然很低，2006年约为2.5%。同时，外国直接投资仍然高度集中，列前12位的受援国吸收了流向发展中国家的外国直接投资总量的70%。

外国直接投资仍然是发展中国家作为一个整体外来资金的最大组成部分。但在最不发达国家，官方

发展援助占外来资金的份额高于外国直接投资。所面临的挑战是如何确保官方发展援助和外国直接投资之间彼此互补，例如在改善基础设施服务的工作中。另一个重要趋势是来自南方的外国直接投资继续增加，这是发展筹资的一个日益重要的来源。同时，提供外向型外国直接投资的南方主权财富基金发挥的作用越来越大，为发展筹资创造了一整套新的战略资产。

贸发会议与其他利益攸关方一道，坚决拥护《联合国千年宣言》及其建立一个开放、公平、不歧视和可预测的多边贸易和金融体系的目标。贸发会议的任务要求促进贸易，作为将发展中国家纳入国际贸易体制并使之从中受益的一个有效工具。近年来，国际贸易为发展中国家的经济增长作出了重要贡献，并可能会产生更大的影响。

在南南贸易持续扩大的同时，有些发展中国家成为区域或全球贸易和增长推动力，并且正在塑造目前所称的国际贸易新格局。但这些全球趋势掩盖了国内和国家之间的许多差距，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小型弱势经济体，这些国家和经济体中普遍存在贫困现象，对国际贸易的参与也很小。

今后一段时期需要优先解决的领域包括：通过制定多哈回合谈判的多哈发展议程，纠正多边贸易体制中的不对称；确保多边贸易体制和各种区域贸易协定在发展方面的一致性；以及保持并扩大南方新增长支柱的活力。

官方发展援助是发展筹资其他来源的一个必要补充，并体现了我们不应忽视的发展和道义两方面责任。我们失望地注意到，2006年发展援助委员会成员国提供的官方发展援助自1997年以来首次下降到国民总收入的0.3%，远远低于普遍核可的0.7%的指标。

加强南南发展筹资合作引起国际协调方面的重要问题，但也扩大了官方发展援助的来源范围，并为发展中国家借贷者和受援者提供了一个机会，使它们能够受益于不同的发展范例和侵入性较低的条件。为

了进一步改进全球金融与援助架构，新的参与者在国际金融机构的决策过程中应当具有更大的发言权。这将有助于纠正它们被排除在债务重组系统之外的状况，并创造条件使它们能够积极参与相关的发展合作论坛。

正如秘书长向大会提交的关于外债危机与发展问题的最新报告所表明，2006年，发展中国家外债总额的面值有所增加，但其占国民生产总值的比例有所下降。债务减免举措和有利的外部条件帮助发展中国家减少了对官方和私人债权人负有的国家外债。

贸发会议的研究突出表明了这样一个事实：随着更多的发展中国家得以进入全球资本市场，发展中国家长期债务的结构越来越以债券债务和国内公债为特征。这就给发展中国家的决策者带来了新的挑战，也给国际金融界带来了新挑战，而国际金融界需要继续制定适当的机制，高效有序地进行债券债务重组。

进一步减免债务的目标尚未实现，这一事实一直让我们感到不安。扣除债务减免后名义官方发展援助大致保持在1990年代初期的水平，而扣除债务减免后的实际官方发展援助则远远低于10年前的水平。因此，必须重新考虑债务减免的方式和资格标准，以确保得到额外贷款，并将低收入国家未来的债务减免与较苛刻的官方发展援助要求脱钩。

与此同时，中低收入国家债务可持续性框架也令人关切。在建立一个更加全面的体系之前，最好应当逐案评估符合发展目的的债务可持续性。

最后，请允许我谈一下系统性这一重要问题的两个方面。这两个方面如果得不到协调一致的处理，将使通过我先前所述的途径筹集发展资金的任务变得更加难以完成。

第一个方面涉及这样一种新情况：储备金和净资本流动储备的积累意味着发展中国家实际上是在向发达经济体贷款。一些观察家将这种储备金积累视为重商主义政策的明证，但有关的国家认为，之所以采取这一策略是由于有必要进行自我保护，以防备将来

的货币和金融危机，或者有必要具备处理可能的银行危机的能力。这些策略比使用国际金融机构所提供保护机制更受青睐，这一事实表明国际金融架构可能存在弱点。

与此同时，继1990年代末的金融危机之后，一些发展中国家发现，国际金融界提议的危机后调整“一揽子政策”渗透到国家治理领域，并且往往不起作用。从那以后，这些国家采取了先发制人的政策，以便在未来的危机中尽可能减小对国际紧急援助的需求。这样做的部分原因是这样一种看法，即主要的发达经济体并没有完全承诺采取政策，以保证全球金融稳定。这种情况可能使必要的国际金融机构边缘化，并导致各国采用次好政策。这突出表明有必要建立一个真正合作的全球货币体系，并进行国际金融机构的改革，提高它们对自己所倡导的政策方案的主导权。

主席（以英语发言）：我现在请联合国开发计划署协理署长阿德·梅尔克特先生发言。

梅尔克特先生（联合国开发计划署）（以英语发言）：我们处于一场伟大的全球运动的中间点，这场运动的宗旨是消除不可接受的贫富分化问题。《千年宣言》和千年发展目标是一座指引我们的前进的全球灯塔，但是时间正在流逝。

过去五年来，我们目睹了前所未有的经济发展水平，同时每天生活费用不足一美元的人口比例也从1990年的三分之一下降到了今天的五分之一。这些趋势如果继续下去，将意味着全球社会将能够实现到2015年使极端贫困状况减半的首要目标。

但与此同时，在这些总体数据后面，隐藏着一些让人深感不安的事实。当我们进入这场运动的后半阶段，我们看到许许多多的国家进展不均衡，或者人的发展实际上在倒退，尤其是在饱受冲突蹂躏的地区。发展中国家的一半人口仍然用不上基本的卫生设施，大约20亿人经常得不到可靠的能源服务。每年有50多万名妇女死于可治愈和可预防的妊娠和分娩并发症，有1500多万名儿童因艾滋病而失去双亲或其中之一

人。除此以外，许多生活在非洲、小岛屿发展中国家和中美洲的人们，以及生活在亚洲、依赖喜马拉雅河水的数百万人，眼睁睁看着他们摆脱贫困的机会受到气候变化影响的严重威胁。

这些情况是否会使人绝望？恰恰相反，许多由发展中国家领导并得到定向捐赠者捐助支持的干预措施取得了成功，这表明了社会和经济的排斥现象往往是人为造成的，因此可以抱着让贫穷成为历史的决心，汇聚智慧、组织和资源，以此解决这一问题。

那么需要作出哪些努力呢？首先需要建立全球发展伙伴关系，努力实现包容性增长并履行现有的支助承诺。在蒙特雷达成的《共识》是建立这种伙伴关系的重要基石。《共识》确定了所有国家采取行动的权利和责任。

因此现在是为我们的集体努力注入新活力的时候了。明年多哈会议的议程应为千年发展目标运动的后半个阶段确定导向。我谨建议，我们应侧重于7项基本成果。第一，将努力实现千年发展目标作为国家发展战略的一部分，做出明确和持续承诺；第二，在宏观经济和公共支出框架内，明确承认千年发展目标的筹资需求；第三，减免债务，并结合人类发展投资战略；第四，通过对利润或财富合理征税，来加强国内资源的调集；第五，提高包括来自联合国发展集团的援助的可预测性和协调性；第六，将全球贸易系统转到有利于最贫穷国家的方向，这是对参与多哈会议、来自世界各地的每一个人信誉的一次关键考验。这六项成果在自蒙特雷会议以来取得的不同程度进展的基础上，更进了一步。

令人遗憾的是，在第七项成果即注重赋予妇女权力方面，已有进展较少。以下情况就是事实：发达国家妇女在怀孕或分娩期间面临死亡风险的机率是7/300分之一。对于发展中国家的妇女来说，这一风险机率是75分之一；在非洲，这一机率是26分之一。初级教育入学率有所上升，但是对许多女童而言，求学仍然遥不可及。明年将是国际环境卫生年；在许多地方，妇女和女童将最晚受益。因此，多哈会议如能

认可该成果，确认优先支助妇女和女童是最终打开通向实现千年发展目标大门的锁匙，就是向前跨出了一大步。

最后，我谨建议，有三个要素将使国际社会能够使多哈有别于蒙特雷。首先，向前迈进的侧重点应放在有针对性的行动计划和承诺上，而非高度总合的估计数据；第二，在国家一级分列多年捐助和国内资源计划，而不是采用往往充斥于许多最后公报中的大数字；第三，在宏观经济与公共支出框架中，将经济增长与人类发展密不可分地联在一起，而不是认为两者可彼此脱离。侧重于这些要素将确保我们经由多哈会议建立一个具体、可行的框架，以便到2015年切实实现千年发展目标。

主席（以英语发言）：我请波斯尼亚和黑塞哥维那部长理事会主席尼科拉·什皮里奇先生阁下发言。

什皮里奇先生（波斯尼亚和黑塞哥维那）（以波斯尼亚语发言，口译由代表团提供）：首先，我谨感谢有机会在今天这样的重要会议上发言。

众所周知，波斯尼亚和黑塞哥维那迄今尚未参与过此类发展筹资问题高级别对话。因此，我既感到荣幸，又感到责任重大。

我坚信，联合国是讨论这一如此重要议题的最佳论坛。我感到，只有象今天这样的会议才能为应对并最终解决诸多重大问题提供绝佳机遇，例如实现全球经济发展、提高世界各地数以百万计人民的生活水准、消除贫穷、防治艾滋病/艾滋病毒，以及以气候变化对于人类未来影响为特别重点来保护环境等问题。

至关重要的是，我们要找到共同点，并利用此类会议来表明我们确保争取到尽可能多的资源用于促进全球发展目标的意愿。显然，如果我们整合所有人的努力，而不是各个国家各自为政、互不协调，就能够更好地应对我们时代的挑战。

因此，我坚信，确保发展筹资达到令人满意水平的唯一办法就是要采取一种综合做法，主要是调集所有可用资源。因此，贸易与投资的发展显然是此种做

法的一个基本组成部分。所有人都必须达成这样的共识，即我们必须在各个层面，包括在全球层面，承担起改进和提高我们经济与社会的相互依存性、以及促进所有各级可持续发展的责任，以确保我们丰富的多样性成为我们成功的基石。

我们也有义务影响并改变我们根深蒂固的消费习惯。现在的消费行为恐怕不会给环保事业带来裨益。我们只有一个地球，因此我们应避免无节制地破坏资源，进而导致污染加剧。

我国波斯尼亚和黑塞哥维那将尽其所能实现这些目标。我们清楚，我们在当今世界上的作用是非常有限的，但是我相信，我们可以并定将为全球发展做出贡献。让我们一同回顾联合国的《千年宣言》，其中指出，除对我们各自社区负有责任以外，我们还负有在全球范围申明人类尊严、平等和正义原则的集体责任。但是，我坚信，波斯尼亚和黑塞哥维那能够做出的最好贡献就是采取各项措施，以实现其自身充满活力的经济与社会发展。

我们不应忘记，在并不久远的过去，我国曾需要援助，时至今日仍在某种程度上需要援助，这是因为它 1990 年代遭受的破坏性经济崩溃，其规模是自第二次世界大战结束以来中欧和东欧国家中前所未有的。

尽管那段痛苦的过去无可避免地对我国的经济和发展造成恶劣后果，我们波斯尼亚和黑塞哥维那已经着手应对我们时代的各种挑战。我指的是减贫；进行必要的结构改革，以使波斯尼亚和黑塞哥维那的经济充满活力、高效运转，并融入世界市场；维持宏观经济的稳定以促进增长与发展；减少失业；吸引外国直接投资；确保具备可持续和均衡经济发展所需的先决条件。

自由贸易是我们发展政策的关键要素之一，波斯尼亚和黑塞哥维那正为促进自由贸易而竭尽所能。我可以自豪地说，波斯尼亚和黑塞哥维那有着本次区域最自由的贸易制度之一，并且正力求缔结尽可能多的双边贸易协定。

我们正在竭尽所能实施各项可能措施，包括批准《联合国气候变化框架公约》，以保护环境。我们的努力侧重于调整我们的立法以使其完全符合相关的全球要求。显然，保护环境需要采取一种建设性和全球性的做法，因为单个国家的努力是不够的。

环境保护问题非常复杂和敏感。因此，很难甚至是不可能同时满足以下两个极端要求：一方面是有必要发展经济，另一方面是有必要保护环境。各成员会同意，只有不发达地区才未被污染。我们的任务是努力协调这两个极端。这不是一项容易的任务，但我们所有人都应该致力于此。

我呼吁所有各方动员所有可用资源，为可持续发展做出贡献。我们别无他择。我向大会保证，波斯尼亚和黑塞哥维那将在这方面竭尽全力。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦经济事务国务部长希娜·拉巴尼·哈尔女士阁下以 77 国集团和中国的名义发言。

哈尔女士（巴基斯坦）（以英语发言）：能以 77 国集团和中国的名义在大会关于发展筹资问题的第三次高级别对话上发言，我感到十分荣幸和高兴。我们确信，我们在此次高级别对话中和在正在进行的第六十二届会议期间进行的讨论将促使我们做好准备，以便我们认真而有意义地审查《蒙特雷共识》的执行情况，并根据获得的经验教训及当前和新出现的实际情况做出努力，为未来行动描绘清楚的路线图。

副主席莱恩先生（巴哈马）主持会议。

就像任何审查进程一样，我们面前的基本问题是简单明了的。迄今为止在蒙特雷会议决定的道路上已发生了什么？出现了什么改变？改变的走向是积极的还是消极的？应该进一步采取什么行动来推动执行在蒙特雷会议上核准的各项目标？

在对载于文件 A/62/217 中的关于蒙特雷会议成果执行情况的报告进行坦诚审查时，秘书长和大会主席都描绘了忧喜参半的情景。在一些方面进展不足，而在蒙特雷的其它目标方面则可能出现倒退。77 国集

团大体上同意这一评估。实际上，我们坚定认为，《蒙特雷共识》在实施方面存在严重欠缺。

请允许我借此机会对 77 国集团眼中的全球局势作一个概述。

首先，虽然一些发展中国家展示了有活力的经济业绩，许多国家仍然深陷在贫穷恶性循环、生产能力缺乏和供应方制约之中。它们往往依赖于某个单一商品、易受外部经济动荡的不利影响，并且对由商业利益驱动的投资不具吸引力。许多国家，甚至大多数国家在 2007 年——实现千年发展目标的 2015 年时限的中间点——仍然离实现千年发展目标相去甚远。

其次，虽然通过得到改进的债务管理战略和更强有力的国际合作，发展中国家的外债情况有所改善，但发展中国家的总体外债这几年仍在增长。重要的是，导致全球债务危机的情况仍然存在。许多受益国也许会被带回到产生债务的财政状况中。

第三，非常重要的一点是，官方发展援助的增长幅度仍然远未达到 0.7% 的目标。事实上，尽管对八国集团首脑会议广为宣传，在那次会议上做出了把援助资金增加一倍的重要承诺，但官方发展援助在国内生产总值中的比例却从 2005 年的 0.36% 下降到去年的 0.3%。

第四，多哈回合贸易谈判僵局仍在继续，这使人严重质疑多边贸易体系和多边贸易谈判进程的信誉，特别是在对发展中国家做出的承诺方面的信誉。显然，我们需要找出答案，解决如何在当前多边贸易体系施加的持续不平等和歧视性制约条件，实现发展和贸易目标。

第五，在许多情况中，由于贸易赤字日益增长、无形资产转移及资本外逃，发展筹资数额低于从相关发展中国家流出的资源。外国直接投资集中流往少量有活力的新兴市场，而多数发展中国家则严重缺乏投资资金。

第六，全球金融系统继续演变，国际机构或多数会员国对其演变的方式和方向没有多大影响和控制。发展中国家无疑没有什么能力来影响金融趋势，尽管

特别是由于情况的波动性，这些趋势对它们的增长和发展有重要影响。反过来，部分是为了防范这种波动性，发展中国家积累了大量储备，而这些储备被转移回有贸易赤字的国家。这导致从发展中国家到发达国家的净资金流出不断增加，从 2005 年的约 5 330 亿美元增至 2006 年的 6 620 亿美元。与此同时，用于发展的实际资源流动也在下降。

第七，在最近金融市场出现动荡之后，人们担心全球经济增长会减缓，甚至可能出现衰退。联合国内部的一些分析预测到了这种动荡，它是近年来全球贸易和金融持续不平衡的结果。

以上所述趋势和这几个月以来的情况发展，特别是国际金融市场的发展显示，《蒙特雷共识》的执行方面存在不足，而且存在着《蒙特雷共识》无法适当解决的问题。我们今天在为发展目标筹资方面面临的未克服的挑战在今后，尤其是在使发展中国家能够应对气候变化挑战的特别筹资和资源需求方面，可能会变得更加复杂和困难。

这种情况明确要求我们加倍努力，以期通过真正和得到改善的全球发展伙伴关系，控制和扭转令人不安的趋势。77 国集团和中国建议，在为多哈发展筹资问题会议进行准备情况下考虑以下几点：

第一，对于大多数发展中国家来说，优惠发展筹资仍然是实现千年发展目标和其它国家发展目标的关键投入。因此，需要大力推动增加官方发展援助资金，特别是使之达到 0.7% 的目标，这是不容打折扣和绝对的当务之急。此外，为了确保额外资源，还需要认真和有创造性地实施创新的筹资手段。同样，确保提高援助效力也将使现有资源得到最佳利用。在这方面，经济及社会理事会的新发展合作论坛把捐助者、受援国及民间社会汇聚到了一起，它应该成为加强援助效力和援助问责制的主要手段。该论坛还应该审查发放援助的交易成本和受援国对已分配资源的实际利用情况。

第二，外国直接投资发挥着关键作用，特别是在诸如基础设施这样的部门中为增长和执行发展目标

提供动力。许多发展中国家缺乏能力，无法吸引此类项目所需的投资，而这些项目对可持续发展至关重要。联合国系统应该通过与其它相关利益攸关方协同努力，在多哈制定一项行动计划，以进一步提高贫穷和脆弱经济体吸引私人投资和多边投资的能力。在这方面，我们应该考虑引入国际和国家投资担保机制、税收及其它激励措施、修订过的风险评级安排等办法，以便使更多私人投资流向不能通过正常市场机制吸引此类资金转移的发展中国家。

第三，根据“重债穷国债务倡议”和“多边减免债务倡议”，实行的、受欢迎的债务减免也许释放了资源，可用于发展中国家与发展相关的支出。但是，这些资源完全不足以使发展中国家实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标。可用净优惠筹资方面的差距仍然过大。这个情况明确要求采取紧急、更大胆和包括更多方面的举措，以使用有效、公平及面向发展的方式解决发展中国家的外债问题。

第四，77国集团和中国支持全面改革国际金融架构，其中包括在明确时间框架内提高发展中国家的表决权。改革也必须顾及创立国际货币基金组织（基金组织）所要达到的目标：首先，确保金融稳定；其次，确保向真正需要的国家提供流动资金。77国集团和中国将继续要求对国际金融制度及其所有相关论坛中的管理架构进行这样一种根本性的改革。

目前改革基金组织的努力处理了这些挑战的某些方面。迫切需要改变投票权的分配，以反映新的现实，但是，光这样做解决不了不稳定的根本问题，以及确实有此需要的国家得不到用于增长和持久发展的流动资金的根本问题。世界需要就国际金融和货币制度的全面改革达成一个战略性共识，鼓励在全球化世界经济中实现迅速、平衡和可持续增长与发展。改革必须包含创造流动资金，包括特别提款权，以及官方发展援助、债务、外国直接投资和私人投资。

第五，在一体化和全球化的世界经济中，发展中国家日益易受发达国家的行动和政策的摆布，它们对这种行动或政策的控制力很小或根本没有。先进国家

市场中开发和引进的创新和复杂的金融产品尤属此种情况。这类新产品和创新工具的管理，以及它们最近对全球金融市场的影响，包括在发展中国家里，显然需要更有力的管理机制和更大的透明度。

第六，77国集团和中国呼吁发达国家表现出必要的灵活性和政治意愿，打破多哈回合贸易谈判目前的僵局，并努力早日恢复和及时完成谈判，并最充分地落实多哈工作方案的发展层面内容。在这方面，重要的是应认识到《多哈部长级宣言》、2004年8月1日世界贸易组织总理事会决定以及《香港部长级宣言》所载的授权，把发展中国家有意义地纳入多边贸易制度。

最后，请允许我重申，《蒙特雷共识》在构想一个新的金融管理制度方面走得不够远，这个制度既不会纠正过去的失衡和不平等，也没有处理当前和今后的挑战。我们相信，审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议将提供一个平台，根据过去几年吸取的经验教训有意义地处理这些问题。

今天，在本次高级别对话中，我们应当注重拟定一个框架，它将确保即将于2008年下半年在卡塔尔举行的审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议的乐观气氛。

我代表77国集团和中国向大会保证，我们将致力于并积极参与推动有关发展筹资问题的国际对话，并努力促成在多哈会议通过谈判达成注重结果和积极的成果。

代理主席（以英语发言）：我现在请葡萄牙财政和金融国务部长卡洛斯·科斯塔·皮纳先生阁下代表欧洲联盟发言。

皮纳先生（葡萄牙）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟发言并参加大会有关发展筹资问题的本次高级别对话，在2008年多哈会议之前，本次对话具有就《蒙特雷共识》的执行工作进行后续行动具有重要意义。

候选国、参与稳定与结盟进程的各国及潜在候选国都赞同我的发言。

我本次发言中将谈到的各项主要议题中的第一个议题是千年发展目标。国际社会正处于在 2015 年之前实现千年发展目标进程的中间点。我们目睹拉丁美洲、中国和印度在实现千年发展目标方面取得了重大的区域进展，但是也认识到实现这些目标面临的挑战。在这方面，我们必须指出，非洲实现千年发展目标的进展依然太慢。在今天的全球化经济中，脆弱的国家遭遇特别的挑战，它们实现千年发展目标的努力遇到同样的挑战。在这方面，我们强调满足脆弱国家特别需求的重要性，尤其是它们常常遭到捐助者忽视的共同情况。

实际上，只有本着真诚合作的伙伴精神，才能实现《共识》的目的和目标。这项合作不仅限于发展筹资的较为传统的行为者、捐助者和受援者，而且顾名思义也包括能够提供发展筹资的所有行动者。必须保持蒙特雷精神的活力。

现在请允许我提及欧洲联盟在该领域中的努力。欧洲联盟重申其对执行《蒙特雷共识》的承诺。在这方面，我们将为我们的成员国通过一个至迟于 2015 年达到官方发展援助占其国民总收入 0.7% 的目标的时间表，中期集体目标是到 2006 年达到国民总收入的 0.39%，我们高兴地指出，欧洲联盟已经超过了中期目标。

欧洲联盟保证改进援助质量和效力。在 2005 年世界首脑会议之前，欧洲联盟还规定了一个新的中期集体目标，至迟于 2010 年使官方发展援助达到国民总收入的 0.56%。欧洲联盟也为非洲的官方发展援助规定了新的大胆目标。这些重要努力导致欧盟目前提供了全球官方发展援助的 57%。

欧洲联盟对非洲作出了长期承诺，12 月在里斯本欧洲联盟-非洲第二届首脑会议期间将要通过的联合战略，将会勾画在全球化世界中欧洲联盟-非洲未来关系的长期共同愿景。欧洲联盟为提高我们官方发展援助的效力所作的进一步努力包括最近批准的《欧洲联盟发展合作行为守则》，它谋求提高发展政策中的互补性和分工。

但是，增加援助效力极其重要。正如在墨西哥蒙特雷商定并在世界首脑会议《结果文件》中重申的那样，每个国家都对自己的发展负有首要责任，并且善政、健全的政策和国家发展战略在实现可持续发展方面的作用是最为重要的。必须有效和可持续地调动发展中国家的本国资源，尤其是加强国家税收基础和有效利用国家资源。在有效利用国家资源的努力中，两性平等特别重要。

官方发展援助是对本国资源和其他发展筹资来源的重要补充。从质量角度来看，《巴黎宣言》为捐助者和受援者伙伴规定了国家当家作主、捐助者协调一致、调整适应、结果和彼此负责方面的明确承诺。明年在加纳阿克拉举行的有关该专题的援助效力高级别论坛将是对即将召开的多哈会议的重要投入。

关于发展创新资金来源的问题，2005 年世界首脑会议确认了它的价值，已经提出各项倡议并正在执行一些倡议。欧洲联盟欢迎一些成员国自愿提出并支助的创新资金来源，特别是已经执行的保健倡议，例如国际药品采购机制的国际免疫筹资机制和预先市场承诺倡议。还应进一步探索创新筹资机制和办法，以便提供资金给环境活动，特别是发展中国家与气候变化有关的活动，包括与碳市场有关的活动。

外国直接投资也是对国内投资的重要补充。为确保外国直接投资的持续和更多流动，需要继续作出努力，以建立透明、稳定和可预见的投资环境。对基础设施进行公共投资，发展人力资本和机构能力，都与持续经济增长具有相关性。欧洲联盟还欢迎公私伙伴关系和其他机制，以促进外国直接投资。在这方面，欧洲联盟鼓励良好的公司治理和公民意识。

欧洲联盟支持采取举措，提高私营部门作为实现千年发展目标的引擎所发挥的作用和影响。在这方面，应继续支持《全球契约》和联合国国际伙伴关系基金正在开展的工作。

贸易援助对于支持发展中国家、特别是最不发达国家融入世界贸易体系，对于更有效地利用贸易来减少贫穷，都至关重要。欧洲联盟近来批准了它的贸易

援助战略，这将确保贸易援助的质量。欧洲联盟从 2010 年起还要努力将其与贸易有关的援助集体支出增至每年 20 亿欧元。

欧洲联盟在实施增加优惠的重债穷国倡议方面也一直名列前茅，它向多边信托基金认捐了大部分资金，并且它是第一个主要的发达市场，根据其单方面普遍优惠制，通过所谓的“除武器之外的一切贸易”政策，向最不发达国家提供免税、免配额市场准入。

促进世界发展，还要极大地依赖债务减免倡议。自 2005 年以来，欧洲联盟成员国减免了大量债务，目的是释放国内资源，为发展优先事项提供资金，以实现千年发展目标。去年，通过非洲开发银行、国际开发协会（开发协会）、国际货币基金组织（基金组织）和美洲开发银行执行多边减债倡议，我们在加强最贫穷国家的债务减免方面取得了重要进展。事实上，过去几年中，低收入国家的外债状况已有所好转。

正在实施之中的重债穷国倡议可以说取得了成功。根据重债穷国倡议对 20 个达到结束点的国家实施名义还本付息减免，其金额估计为 440 亿美元。这标志着捐助者作出了巨大努力，也特别显示出，欧洲致力于减免最贫穷国家的债务。我们重申，我们承诺全额补偿开发协会的赠款和重债穷国倡议费用。我们敦促尚未充分履行承诺的所有捐助者充分履行其承诺，向多边减债倡议提供资金。

债务可持续性仍是低收入国家的一个挑战。债权国和债务国都有责任确保债务的长期可持续性。世界银行和基金组织的《债务可持续性框架》在这方面提供了重要的指导。由于维持债务可持续性的首要责任在借款国，所以我们鼓励每个借款国都制定全面的债务管理战略。此外，我们也敦促所有债权国在贷款政策中考虑债务可持续性问题。

欧洲联盟继续支持世界银行和基金组织正在治理改革方面作出的努力，包括让发展中国家在决策中拥有更大的发言权。我们认为，这两个主要目标是要确保，配额分配充分反映成员国在全球经济和金融体系中的经济地位和作用及其在金融方面作出贡献的

能力。欧洲联盟继续承诺确保发展中国家和转型经济体在国际金融机构中的有效参与。我们认识到，治理改革对那些机构的持续效力和公信力，对促进各国间的对话与合作，必不可少。不稳定状况会干扰外部稳定。因此，国际金融机构为解决全球不平衡而采取的开放性多边做法，是减少此种不平衡和维持经济增长的最适当办法。

最后，欧洲联盟期待着多哈会议的召开，因此支持在组织办法和利益相关者的参与方面按照蒙特雷会议的方式举行一次部长级会议。欧洲联盟还可支持编写一份部长级宣言式的成果文件，主要内容是重申《蒙特雷共识》及说明如何促进它的进一步执行。

欧盟想要忆及，随着 2008 年多哈会议的临近，我们已处于一个紧要关头，不要忘记，我们承诺到 2015 年实现千年发展目标。为加速实现千年目标和国际商定发展目标的进程，现已发起一些倡议和建立一些伙伴关系。让我们本着《蒙特雷共识》所载真正的伙伴关系精神，抓住当前势头，齐心协力克服共同障碍，实现共同目标。

代理主席（以英语发言）：我请孟加拉国尊敬的财政顾问米尔扎·阿齐祖尔·伊斯拉姆先生阁下以最不发达国家的名义发言。

阿齐祖尔·伊斯拉姆先生（孟加拉国）（以英语发言）：我感到，有机会以最不发达国家的名义在本次高级别对话中发言，颇为荣幸。

《蒙特雷共识》标志着发展合作办法的一个转折点。共识包含着一些发达国家和发展中国家作出的承诺。自共识通过以来，已取得一些进展。但全球有四分之一的人口仍每日靠不足一美元维持生活。收入的差别在国家之间和国家内部都越来越严重。

最不发达国家的处境最为悲惨。它们不能有意义地融入世界经济，有被边缘化之虞。其中有些最不发达国家正缓慢但却可怕地陷入倒退状态。全球对它们的支持远远不够。国际社会必须站在它们一边。我们认为，这是《蒙特雷共识》的最高目标。《布鲁塞尔

支援最不发达国家行动纲领》也建立在全球伙伴关系这一核心原则的基础之上。

国际贸易应该推动建立促进发展的全球伙伴关系。然而，最不发达国家却不能有效地受益于贸易。这在很大程度上是各种各样的有害补贴、非关税限制、进口国家人为地施加标准、日益不利的贸易条件和世界上变化不定的价格所造成的。这些问题都必须解决。

应尽早举行多哈谈判。必须将最不发达国家的特殊需要和利益置于多哈回合及其最后成果文件的核心。能这样做的发达国家和发展中国家应该在无任何限制条件的情况下向来自最不发达国家的的所有产品提供免关税和免配额市场准入。必须提高最不发达国家的贸易能力。应该以足够的额外资金使“贸易援助计划”立即运作起来。这项计划特别应该支持最不发达国家解决它们的供应方制约条件问题和补偿因最惠国关税降低导致优惠减少而造成的损失。

劳动力自由流动方面仍有巨大潜力。我们呼吁发达国家根据《服务贸易总协定》方式 4 向最不发达国家的各类服务提供者开放市场。这将有助于赚取外汇和缓解最不发达国家的严重失业问题。

最近，多边减债倡议和重债穷国倡议产生了一些积极结果。然而，最不发达国家的整体外债状况仍然令人关切。通过实际减免债务释放出来用于发展的资源无足轻重。减免债务也没有作为官方发展援助的补充。因此，我们呼吁立刻全部取消所有最不发达国家的全部未偿债务。

我们深感关切地注意到，在不包括减免债务的情况下，2006 年来自发展援助委员会各国的官方发展援助降到了 1999 年的水平。发达国家必须立即履行其承诺，将其 0.2% 的国民生产总值用于援助最不发达国家。必须解决援助质量方面的问题。提供援助应该与受援国的发展目标和优先事项相一致。捐助者和接受者之间必须建立有效的伙伴关系和相互问责制度。

有创意的筹资新来源可以补充现有的来源。已经启动若干项目，并且正在讨论各种补充想法。所有这

些都值得进一步关注。我们认为，弥补最不发达国家的资源差距应该是有创意的财政机制的中心目标。

进入最不发达国家的外国直接投资流可以成为资金流、技术转让、创造就业机会和弘扬创业精神的极为有用的通道。我们确认，外国直接投资近年来显著增加。然而，投资流仍然高度集中在少数几个国家。这一趋势必须扭转。

《蒙特雷共识》强调，有必要加强世界货币、金融和贸易体系的协调、管理和连贯性。布雷顿森林机构的管理制度需要彻底整改。目前的改革努力——将基本投票权的票数增加一倍——不会大幅度改变布雷顿森林机构中的权力分配状况。重新分配投票权的最终结果必须导致所有最不发达国家的投票权大幅度增加。

国际社会必须加大努力，以履行五年前《蒙特雷共识》中所体现的资助承诺。明年的发展筹资问题后续国际会议为我们提供了一次重要的机会。关于在大会主导下为政府间发展筹资进程后续行动作出体制安排的想法值得积极考虑。

代理主席（以英语发言）：我现在请德国联邦经济合作和发展部部长海德玛丽·维乔雷克-措伊尔女士阁下发言。

维乔雷克-措伊尔女士（德国）（以英语发言）：我赞同欧洲联盟轮值主席国葡萄牙所作的发言。我只想强调几点，并阐述德国对某些问题的看法。

通过千年首脑会议和蒙特雷会议（我很幸运，并且也到了这个年纪，两次活动我都参加了），我们对发展合作达成了基本上新的谅解，对在平等条件下建立全球伙伴关系达成了共同谅解，既要包括世界上所有国家，又要努力实现具有包容性和社会公正的贸易全球化。正如我的葡萄牙同事简要介绍的那样，本着这一精神，欧洲联盟成员国大幅度增加它们为发展提供的资金，并将继续这样做。在欧洲计划框架内，德国政府将相应地履行自己的财政义务和它在海利根达姆主持八国集团峰会期间所作出的承诺。

正如已有人简要阐述的那样,《巴黎宣言》给我们指明了如何通过确保更好的协调使合作更有成效。《行为守则》将有助于更好地分工,以便资金的使用能够更有利于发展中国家。正如在我之前的发言者提到的那样,通过两次债务减免——1999年科隆债务减免和2006年格伦伊格尔斯债务减免——我们取消债务所腾出的资金总额达900亿美元。这些资金被释放出来,用于缓解贫困,用于卫生和教育事业。由于这些债务减免又有2000万儿童能够上学、有前途、享有机会和更美好的生活,这一点无论指出多少次都不算多。

在9月于柏林举行的由科菲·安南先生主持的全球基金资金补充会议上,德国政府发出了“将债务有条件转成健康投资”倡议;根据这项倡议,把以前的债务转成健康投资。我为这项倡议感到非常自豪。顺便说一下,现已筹集到100亿美元,用于补充全球基金的资金。我还要赞扬全球基金,因为自启动以来,它已经拯救大约200万人的生命。这是一项我们要继续开展的重要任务,而且将履行在财政方面作出的全部承诺。

然而,正如在我之前发言的许多人所说的那样,虽然取得了这些巨大成就,但我们不应该认为,我们可以放松努力。秘书长的中期审查结果载有明确的信息。取得了很多成就,但还远远不够。

情况确实如此:一方面,生活绝对贫穷的人数有史以来第一次少于10亿,但另一方面,挨饿人数仍然多得令人无法忍受。入学率已大有好转,但仍有至少7700万儿童上不了学。时间不等人。如果我们现在不采取果断行动,我们将不能够实现发展目标。这些目标是我们大家作出的坚定承诺。

有一点相当明确:要末我们通过共同行动解决全球性挑战,要末我们就根本解决不了。我们需要在政府与民间社会、工业化国家与新兴经济体及发展中国家、工商界与个人(每一个人都举足轻重)及各种组织分担责任的基础上,采取联合行动。

我认为,在我们筹备多哈会议的时候,有些重要问题我们必须考虑,我们希望多哈会议能发出国际社会履行承诺的信息。

第一,我们必须进一步改革国际金融体制,其中涉及管理对冲基金的问题。一个有趣的现象是,多年前发展中国家发生的金融市场危机现时出现在发达国家中。这表明,任务何等艰巨。

第二,我们只做承诺是不够的,我们必须坚持按计划逐步增加官方发展援助。任何人都不应该说,无法找到官方发展援助的资金。瑞典安全研究所指出,2006年全世界武器费用分摊到男女老少所有的人身上,每人184美元。该研究所还指出,每人只要有20美元,我们就能实现所有的千年发展目标。显而易见,只要我们调整财政优先事项,这些目标是可能实现的。

第三,新颖融资手段还有很大的潜力可发掘。因此,今天下午试点小组将就这一问题提出一项政治宣言。

第四,我谨表示,我支持所有表示需要可持续私人投资的发言者。更具体地说,我们必须为妇女提供金融手段,以促进和提高她们的经济地位。

第五,关于气候变化和发展目标,气候变化是所有挑战中最具全球性的挑战。我们必需表明,制止气候变化和执行千年议程实属同类。我们知道,气候变化是21世纪的最大威胁。发展中国家对于造成气候变化的责任最小——在此,我向在我前面发言的孟加拉国财政部长表示敬意——但承受后果的程度最严重。这是不公平,不公正,也是不道德的。我们必须找到办法,让各国人民都有希望,有前途,同时兼顾保护世界气候。在这方面,工业化国家肩负非常特殊的责任,而且我们必须十分认真地对待这一责任。必须找到公正的新办法。

我国德国已走上这样一条新的道路,计划拍卖碳排放权。拍卖所得,部分将用于发展中国家的气候保护措施。这种新的融资方式具有很大的可能性。我们以此表明,有关气候变化的讨论不会排挤千年议程,反而将使我们加倍努力。

最后,我赞成秘书长千年发展目标运动执行协调员的意见。他提醒我们,“我们是有能力结束贫困的第一代人,千万不要错过这一机会。”

代理主席（以英语发言）：我现在请安提瓜和巴布达财政和经济部长埃罗尔·科特先生阁下发言。

科特先生（安提瓜和巴布达）（以英语发言）：我国代表团赞同巴基斯坦经济事务国务部长以 77 国集团和中国的名义所作的发言。我们欢迎有此机会参加今次有关执行情况的高级别对话，我们预期这次对话将为明年发展筹资问题国际会议审查蒙特雷共识执行情况后续会议设定基调。2002 年，国际社会达成一项共识；我们曾希望这一共识能为实现国际商定的发展目标提供所必需的资金规模和数量。五年后，打算要这项共识帮助的国家 and 人民，大多数毫无进展，或进展甚微。

今天，国际金融机构和体制比五年前复杂得多。或许该是我们返璞归真的时候了，重新强调蒙特雷共识的初衷和目的，并找到与目标相匹配的手段。也许，到那时，我们可能在国家一级执行中取得较大的进展。

在许多方面和对包括我国在内的许多国家来说，外国直接投资仍然是发展融资的基本来源。利用外国直接投资促进发展，很大程度上取决于公司和国内环境之间的关系性质。我们面前的挑战依然是扩大视野，不能只关注利润底线，而应同时兼顾刺激劳动力市场和创造收入，从而发挥提高生活水平的积极作用。我们必须将把外国直接投资与提高生活水平直接相连的工作做得更好。

单是外国直接投资本身不会导致增长与发展。因此，必须把此类投资纳入更大的可持续发展框架内。过去五年，这方面工作做得不够。

投资者要规避风险，在这样做的过程中，他们往往选择比小岛屿国家和其他弱小经济体风险更小的资本市场。国际体系应当帮助此类国家管理风险，例如，降低对有形基础项目投资的风险，提供能力建设支助，以形成必要的管理框架。

过去十年，对加勒比地区的官方发展援助流量持续下降，大大加剧了我们的发展困境。为应对国际和

全球因素造成的挑战而采取的适当政策措施提供资金，极其困难。弱小的经济体在执行以贸易为主的增长战略方面选择甚少。专家认为，在生产和供应链中占据更高增值点的贸易多样化，以及发展基础设施，对于执行此类战略至关重要。但是，安提瓜和巴布达通过服务部门多样化措施弥补融资缺口的尝试备受挫折，原因是主要行为者采取不公平的贸易做法。

此外，人们以复杂的心情对待区域贸易协定的激增。然而，我认为，国际贸易体制一再失利，迫使这些国家向内看，越来越多地依赖双边和区域贸易协定。我们没有选择；国际贸易体制继续令我们失望，更有实力的大行为者继续欺负我们，而发展目标却仍然可望而不可及。

对我们来说，唯一最紧迫的国际财政挑战依然是将国家外债减少到可维持的水平。对我们极具挑战意义的是，在面对长期债务难以支撑的情况下，凭借可靠的经济增长预测，制订中长期发展规划。准确预测短期以上的社会开支，对我们的能力也是一种挑战。

秘书长的报告正确地指出，世界贫困人口中有很大一部分——大约 41%——生活在中等收入国家。然而，对这些国家难以支撑的债务负担给予的关注却少到令人悲哀的程度。如果这种情况继续下去，今天的中等收入国家就可能成为明天的低收入国家。

在这方面，我国代表团呼吁国际金融界对特别是在加勒比地区的许多中等收入国家面临的重大债务挑战，要有更多的了解和更强的敏感性，因为它们那里的挑战主要是由与小岛屿经济相联系的脆弱性造成的。我们还鼓励国际社会在制定具体援助中等收入国家的文书方面要更富有创造性，因为它们不够条件享受官方发展援助资助，却仍因债台高筑而经历着巨大的发展挑战。

我们几年来一直谈论着如何为人类的共同利益利用全球化的力量。然而，无论在国家内还是在国家间，收入和财富的不平等程度都大到惊人的地步。全球化加大了这种差距，使经济不平等和社会排斥问题比五年前更为严重。

缩小收入差距与缩小技术差距密切相连。我国代表团认为，对蒙特雷共识的任何认真审查都必须解决要采取哪些步骤，以便通过为信息和通信技术及其他清洁技术提供充足的资金，扩大向发展中国家的技术转让。

令人悲哀的是，在蒙特雷制定的国际契约通过 5 年之后，国际金融体制中严重的不平衡依然存在，而这些不平衡妨碍着发展中国家的努力。简单地说，如果主导国际金融的结构不发生重大变革，我们就不能实现发展目标。

有争议的是，发展中国家在国际经济和金融管理结构中发表意见和享有代表权达到什么程度。如果这种状况不发生迅速而决定性的改变，5 年至 10 年之后我们会回到这里仔细审查国际社会未能实现千年发展目标的问题。

代理主席（以英语发言）：我现在请博茨瓦纳财政和发展计划部长巴莱齐·加奥拉特先生阁下发言。

加奥拉特先生（博茨瓦纳）（以英语发言）：先生，让我首先赞赏大会主席召开这次高级别对话会，为会员国提供了一个平台，让它们就与发展议程有关重大问题交换意见。主席的领导作用具有宝贵价值，因为这一议题不仅对我们的整个发展议程，而且在大会振兴的背景下都具有重要意义。

我还要感谢秘书长内容翔实的分析性报告（A/62/217）。他对为发展提供资金这一重要事项的持续承诺，对于联合国成功促使国际社会实施一个强有力的全球发展议程是至关重要的。

这次高级别对话的主题“蒙特雷共识：执行情况现状和面临的任务”特别重要，因为它使会员国能为审议 2002 年我们在蒙特雷所作许诺的执行情况做准备。我们当年在蒙特雷集会时，承诺要根除贫穷，实现持续经济增长并促进可持续发展，目的在于创建一个包容和平等的世界秩序。

另外一个重要问题是，蒙特雷共识强调，重要的是从内部调动公共和私营部门的储蓄，以支持生产性

投资和促进能力建设。在博茨瓦纳，我们的响应措施是，确保谨慎的宏观管理并用国家发展计划指导我们的中短期资源分配。我们还一直拨出我们预算的 20 % 多，用于教育和培训开支，使我们的年轻人普遍受到 10 年基础教育。

我们在蒙特雷表达的关切是，对发展提供的资源流量不足，将对实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标起破坏作用。特别是鉴于许多捐助界成员未能充分履行他们的承诺，尽管我们集体制定了指标，而且认识到在为发展调动资源时一致和协调的国际途径具有重要意义，但这一关切依然存在。发达和发展中国家承诺作为发展伙伴共同工作，确保官方发展援助的效益。

我们今天在这里开会时，有一项重大职责，那就是审查履行蒙特雷商定承诺的进展情况。尽管撒哈拉以南非洲地区最近业绩很好，预计 2007 年可有 6.5 % 的增长，2008 年的前景也不错，但是，情况表明，按照目前资源流动情况，许多发展中国家，特别是撒哈拉以南非洲，难以实现千年发展目标。

虽然我们都必须感到关切的是，尽管发达国家伙伴做出承诺，目前和预测的 2006 至 2010 年期间的官方发展援助水平仍然低于蒙特雷的目标，但我们必须称赞那些实现了官方发展援助占其国民生产总值 0.7 % 的指标的会员国，并鼓励那些未实现这一指标的国家做出具体努力实现这一目标，因为我们到 2015 年实现千年发展目标的预计日期已经时间过半。

在我们寻求实现全球发展和努力根除贫困和包括艾滋病毒/艾滋病在内的疾病过程中，我们必须认识到国际合作与协作对我们取得成功至关重要。在这方面，如果我们能够实现千年发展目标和其它有关发展目标，绝对贫困和绝对富有并存现象就无立足之地。

我们不仅提倡增加资源流动，而且也提倡提供有效的官方发展援助，以确保持续增长。在这方面《援助实效问题巴黎宣言》清楚地表明了我们的集体决心，即，确保援助被真正用于消除贫困和疾病，首先

是用于通过全球伙伴关系实现可持续发展。博茨瓦纳承诺执行该宣言。因此，毫无疑问的是，明年《蒙特雷共识》审查会议必须得考虑到旨在提高官方发展援助实效的倡议新架构。还必须指出，非洲大陆及其它地方的很多发展中国家已大大改善了它们的宏观经济管理。

《蒙特雷共识》认定贸易是经济增长和发展的引擎，并要求实现贸易自由化。在这方面，贸易援助倡议非常重要，理应获得充足和可预测的资源，来支持象博茨瓦纳这样的发展中国家克服因失去贸易优惠而造成的调整方面的难题。

博茨瓦纳完全接受，各国对其自身发展负有主要责任，而审慎的财政管理、健全的宏观经济政策和政治稳定是这种发展的基本要素。在这方面，博茨瓦纳的长期愿景——“到 2016 年实现全民繁荣”——证明了我们致力于实现千年目标，应对我国面临的挑战。在这样做的过程中，我们欢迎国际支持与合作的至关重要性。

多年来，在很多国家——其中一些国家有代表在座——的慷慨支持下，博茨瓦纳的国家发展工作取得了巨大进步。这导致博茨瓦纳被列为中等收入国家。然而，作为发展中国家，我们仍然在包括可持续的经济多样化、创造就业机会、防治艾滋病毒/艾滋病、农村发展、私有部门发展和不利的气候状况等方面面临着一些重大挑战。这些挑战不是不可克服，但需要继续致力于宏观经济稳定、审慎的财政管理和善政。

在博茨瓦纳独立时，我们是世界最穷的 25 个国家之一，但我们现已进入中等收入国家行列，2007 年人均收入差不多 6 000 美元。尽管我国经济增长迅速，过去 40 年间每年增速约为 9%，但这种增长最近有所放缓，必须予以提高。还值得指出的是，贫困率从 1985-1986 年的 59% 降至 1994-1995 年的 47% 和 2002-2003 年的 30%。

我们深信，由于持续的国际援助和合作旨在支持各种政策干预和规划的一些重大发展项目，我们能够

防止过去几十年的成果付诸东流并能巩固我们的成就，从而使我国坚定地走上可持续发展的道路。我们认为，任何国家，即便已跃居中等收入国家之列，但在其能巩固发展成果之前，不应将其自动和马上排除在获得减让性资金的大门之外。应为满足这些国家的需要和确保更平稳的过渡提供各种不同的资金来源，以此逐步取消对它们的援助。

作为中等收入国家，我们有过在这种关键的转型阶段被捐助界遗弃的不幸经历。这种立即不给中等收入国家减让性资金的政策显然不符合任何人的利益，必须立即重新评估，特别是鉴于此类国家在社会问题上的支出越来越大，如提供资金防止艾滋病毒/艾滋病，而且它们需要弥合基础设施发展方面仍然存在的差距。

在这方面，我们欢迎 2007 年 3 月和 2007 年 10 月分别在西班牙和萨尔瓦多召开中等收入国家问题的第一次和第二次政府间会议。会议的目的在于讨论中等收入国家面临的挑战以及国际发展体系如何应对等问题。正如与会国所知，各方在萨尔瓦多商定，必须加大对中等收入国家的支持力度，制定新的创新合作机制来加强这些国家的努力。

第二，各方商定，国际合作制度必须支持中等收入国家的发展努力，以便它们在前进过程中巩固成就、避免倒退同时认识到，不仅此类国家具有内在的重要性，而且它们的发展可能对整个国际体系产生积极的影响。第三，各方商定，鉴于发展中国家的情况和需要各有不同，可考虑在人均收入之外增加其它标准，以便在协调实施和目标一致的国际合作框架内更恰当地、更有针对性地分配国际合作资源。

这些问题对于中等收入国家的发展至关重要。因此，重要的是，2008 年蒙特雷共识审查会议要承认中等收入国家的特殊挑战，并提出克服这些挑战的必要措施。联合国应当发挥领导作用，确保此类国家在执行联合国发展议程过程中不被遗漏。我们希望本次高级别对话将为筹备多哈的审查会议作出具体贡献，这也是我们的感受。

代理主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国财政部长达乌德·达内什-亚兹迪先生阁下发言。

达内什-亚兹迪先生（伊朗）（以英语发言）：首先，我愿感谢主席召开发展筹资问题高级别对话。

我们正朝着到 2015 年实现千年发展目标（千年目标）的方向迈进。要实现千年目标，各国政府和国际社会仍必须在发展筹资方面开展大量工作。

发展中国家迫切而且不可否认地需要一个有利的国际环境来实现其发展目标。我借此机会谈谈影响发展活动的一些参数。官方发展援助被视为包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标的主要组成部分之一。尚未将 0.7% 国民总收入用于官方发展援助的发达国家应当按照其在蒙特雷再次重申的长期承诺，做到这一点。令人关切的是，尽管有这些承诺，但 2005 和 2006 年间的官方发展援助却有所降低，并可能会在 2007 年随着债务减免的减少而继续稍有下降。

人们普遍认为贸易是发展的引擎。目前的情况是，多边贸易谈判进展缓慢，并缺乏适当的多边协定，这将无助于国际社会促进世界范围的经济增长和消除贫困。在这种情况下，加强双边和区域合作，特别是发展中国家间的合作，是一种可行并且可以实现的解决办法。

根据秘书长关于发展筹资问题的报告(A/62/217)，尽管缺乏适当的有形基础设施并且存在贸易便利方面的瓶颈，但发展中国家之间的贸易额已从 1995 年的 5 770 亿美元上升到 2005 年的 1.7 万亿美元，增加了两倍。这是一个前途有望的发展信号。发展中国家之间的区域贸易与合作本身显然不应被看作一种目的，它只是实现更快增长的一种手段。南北合作和三角合作对于加强世界经济和发展活动仍然至关重要。所有国家，特别是发达国家，应尽最大努力继续开展现有的国际贸易谈判，并最终圆满完成这些谈判。

国际金融机构尚未成功制定有效的计划和作出有效的决定，帮助发展中国家解决其经济和金融问题从而实现其发展目标。此外，这些机构的政治化降低了它们的信誉，损害了发展中国家的发展计划和行动，而且是与这些机构的协定条款内容背道而驰的。

我国代表团认为，必需向受援国提供足够的金融和技术援助，同时考虑到其社会经济结构和国际金融机构的决策过程。因此，我们坚决支持在布雷顿森林机构的工作方面进行适当的结构改革。除其他外，必需加强发展中国家对决策和规范制定过程的参与并增加其表决权，以创造一个有利于经济持续增长和可持续发展的全球环境。

我国政府欢迎为找到发展筹资新来源和实现发展目标的新工具而在各级提出的各种建议和倡议。但是，我们认为，这些建议或倡议无论是直接还是间接，都不应损害发展中国家的利益或妨碍这些国家的发展进程。

国家和国际一级提供充足而稳定的资金仍然是发展中国家的一个发展前提。因此，定于 2008 年在多哈举行的国际发展筹资后续会议应当考虑各种方式和方法，包括建立一个有效的机制，以加速并确保及时实现发达国家在蒙特雷作出的各项承诺，特别是将 0.7% 国民总收入用于官方发展援助的目标。

伊朗伊斯兰共和国通过双边渠道为其他发展中国家并自愿为国际基金和方案提供了大量财政和技术捐款。我国是石油输出国组织（欧佩克）发展基金的一个积极成员。该基金自 1976 年设立以来，已经拨款 90 亿美元用于低收入发展中国家的可持续发展活动。

此外，在 2007 年 5 月 29 日和 30 日于达喀尔举行的伊斯兰开发银行董事会第三十二届年会上，伊朗代表团承诺向新设立的减缓贫穷基金捐款 1 亿美元，供发展中国家使用。

下午 1 时 10 分散会