



安全理事会

Distr.: General
1 October 2007
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第十四次进度报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1765 (2007) 号决议编写的, 安全理事会在决议中把联合国科特迪瓦行动 (联科行动) 和法国部队的任务期限延长至 2008 年 1 月 15 日, 表示打算在 2007 年 10 月 15 日前重新审视联科行动及法国部队的任务, 并请我在这一日期前就实施和平进程重要步骤的情况提交报告。本报告介绍了我 2007 年 5 月 14 日报告 (S/2007/275) 以来科特迪瓦最新的重大情况。

二. 安全局势

2. 自 2007 年 3 月 4 日《瓦加杜古协定》签署以来, 科特迪瓦的安全局势保持总体平静。但是, 6 月 29 日索洛总理乘坐的飞机在布瓦凯遭到袭击, 国内局势出现紧张, 彰显安全局势和《瓦加杜古协定》脆弱不稳。索洛总理的飞机在布瓦凯降落后不久遭到火箭袭击, 他此行目的是为全国居民身份查验开展的流动法庭主持治安法官任职仪式。索洛总理安全脱险, 但其四名贴身助手身亡, 另有数人重伤。巴博总统向全国发表广播讲话, 强烈谴责这次袭击行动, 并强调潜在破坏分子破坏和平进程的企图不会得逞。虽然发生了袭击事件, 但索洛总理坚持流动法庭治安法官的任职仪式在当天进行, 他并保证继续执行《瓦加杜古协定》。

3. 2007 年 7 月 12 日, 巴博总统来信要求我协助对于此次事件进行国际独立调查, 国内的调查已经展开。为此, 一个由联合国有关部厅组成的考察组将前往科特迪瓦, 向该国当局收集详细资料, 使我能够针对巴博总统的请求制定切合实际的方案。

4. 2007 年 5 月 24 日, 又发生一起严重事件, 科特迪瓦学生和学者联合会成员对设在阿比让的两个人权组织的办公室进行抢掠, 使财产受到严重破坏。8 月, 该组织的学生参与了数起暴力事件, 其中包括袭击警察局以救援合法关押的学生, 抢掠一家全国性报纸的办公室, 劫持一辆载有三名乘客的联合国汽车。



5. 与此同时，科特迪瓦混合警察部队在联合国警察的支持下开始行动，该国西部动荡的安全局势不断好转。混合部队为全国学校的考试提供安全保护，这是2003年危机爆发以来科特迪瓦全国进行的首次考试。部署在齐埃拉的警察部队在与利比里亚接壤的村庄经常巡逻，对安全局势进行监测。
6. 在新生力量指挥官继续控制的北部，国家执法机关迟迟没有设立，司法系统无法运转，安全局势日益恶化。新生力量士兵不能领取正常军饷，只能继续靠敲诈活动维持生计。据报告，在主要公路上也发生了数起武装抢劫事件。大约600名辅警接受了联合国警察训练来维持北部的法律和秩序，但是辅警的身份仍未确定。根据《瓦加杜古协定》，新生力量派出的这600名辅警将为调回北部的政府官员提供安全保护。
7. 联科行动部队继续在与利比里亚和几内亚接壤的边界进行日常巡逻，监测局势，防止武器和武装团伙跨越边界。在这方面，联科行动与联合国利比里亚特派团在科特迪瓦/利比里亚边界两侧同时进行巡逻。两个特派团相连的军事特遣队还参加了在边界两侧举行的定期协调和情况通报会。

三. 政治情况

8. 由于科特迪瓦各方继续进行合作，执行《瓦加杜古协定》，全国的政治气氛继续保持积极的态势。巴博总统和新任总理纪尧姆·索洛继续保持良好的工作关系。“青年爱国者”和新生力量之间的和解努力继续进行，“青年爱国者”领导人夏尔·布雷·古德于6月10日访问了新生力量布瓦凯总部。
9. 反对政党重申支持《瓦加杜古协定》，但对一些问题表示关切。巴博总统在8月6日的声明中指出，全国选举可望在2007年年底前进行。对此，乌弗埃提斯特保卫民主与和平联合会表示，仓促举行选举将危及《协定》的一些重要方面，特别是居民身份查验工作。
10. 8月14日，索洛总理与乌弗埃提斯特保卫民主与和平联合会进行会晤，他保证将尽力维护选举进程的可信性，并指出这比恪守最后期限更为重要。巴博总统8月16日作出解释，8月6日的声明并不是有关选举日期的正式提议。独立选举委员会主席曼贝·伯格瑞先生9月13日表示，如果流动法庭能够在9月25日有效启动并维持运作三个月，就能够在2008年10月以前进行第一轮总统选举。
11. 同时，乌弗埃提斯特保卫民主与和平联合会还表示反对安全理事会第1765（2007）号决议中关于结束选举事务高级代表任务的规定，并致函科特迪瓦和平进程调解人、布基纳法索总统布莱斯·孔波雷，要求其请安全理事会重新考虑这一决定。8月20日，我在给调解人的信中请他向乌弗埃提斯特保卫民主与和平联合会说明，安全理事会第1765（2007）号决议绝对没有削弱联合国对选举进程各阶段进行认证的作用。8月31日，调解人致函乌弗埃提斯特保卫民主与和平联合

会，强调结束选举事务高级代表任务并没有撤消联合国的认证作用，这项工作已经赋予秘书长科特迪瓦问题特别代表。孔波雷总统在信中还强调指出，选举事务高级代表以前的仲裁职责现已成为调解人的工作，在这方面联科行动将根据其要求酌情提供协助。

12. 新任科特迪瓦调解人的特别代表布雷马·巴迪尼先生 9 月 12 日抵达阿比让，他立即与联科行动代理主管等国际合作伙伴以及巴博总统、索洛总理和科特迪瓦主要政治领袖进行一系列协商，对取得的进展进行评估，并寻找切合实际的方法推动《瓦加杜古协定》的执行进程。根据安全理事会第 1765（2007）号决议第 10 段的规定，联合国目前为调解人的特别代表提供后勤支持和贴身保护。

四. 《瓦加杜古协定》执行情况的现状

13. 正如我 2007 年 5 月 14 日的报告（S/2007/275）所述，《瓦加杜古协定》执行时间表列出以下主要时限：自 2007 年 3 月 18 日起（协定签署后两个星期）设立统一指挥中心；自 4 月 1 日起（协定签署后四个星期）建立执行协定的机构框架；在 4 月 8 日之前（协定签署后五个星期）成立新的临时政府；自 4 月 15 日起（新政府成立后一星期）撤消信任区，建立军警混合部队；自 4 月 23 日起（新政府成立后两个星期）解散民兵并解除其武装，并在两星期内完成（5 月 7 日之前）；前作战部队进驻营地，在中立部队（联科行动和独角兽行动部队）监督下收存武器，以及在全国境内重建国家行政机构并启动流动法庭听证工作——所有这些在 4 月 23 日之前（协定签署后七个星期）开始；自 5 月 21 日起（启动流动法庭听证后一个月）进行选民登记和身份查验；自 6 月 5 日起（选民登记进程开始后 15 天）合并两支部队，让前战斗员参加公民服务方案；选民登记册正式通过后，印制并颁发身份证和选民证。根据时间表的设想，所有这些任务将在 10 个月内（即 2008 年 1 月 4 日之前）完成，随后举行总统选举。

14. 《协定》执行工作在前三个月进展良好。然而，执行进程在 6 月份开始失去势头，尤其是因为负责执行主要任务的国家机构能力有限。此外，索洛总理一直主张，留出足够时间解决处于科特迪瓦危机核心的根本性问题，要比着力满足《协定》规定的具体时限更为重要。

15. 5 月 11 日，科特迪瓦和平进程调解人召开《瓦加杜古协定》评价和监督委员会第一次会议，委员会成员包括巴博总统和索洛总理的代表。会议强调应加快主要任务的执行工作，尤其是解散民兵、解除前战斗人员的武装、在科特迪瓦全国境内重建国家行政机构以及进行人口身份查验。6 月 12 日，《瓦加杜古协定》常设协商框架举行第一次会议，呼吁总理处理《协定》执行工作中出现拖延。9 月 4 日，调解人召开评价和监督委员会第二次会议，他在会上强调，各方应规定并恪守执行《协定》的具体时限和基准。第 1765（2007）号决议所设国际咨询机构

的成员也出席会议，并附和调解人提出的重点，即规定并恪守具体时限，以确保维持和平进程的势头。

A 设立统一指挥中心

16. 不妨回顾，统一指挥中心于 4 月 16 日成立，负责领导《瓦加杜古协定》军事和安保部分的执行工作。然而，在本报告所述期间，由于缺乏必要的规划、后勤、人员和财政能力，中心的业务仍然面临严重制约。联科行动向中心提供安保、后勤和技术支助，使之能够执行关键任务，尤其是在前信任区部署混合警察部队。

B 部署混合部队、撤消信任区以及设立绿线

17. 《瓦加杜古协定》要求部署混合警察部队，在联科行动撤出信任区后，维持信任区所覆盖地区的治安。由于统一指挥中心能力有限、部队缺乏后勤和财政支助以及新生力量在向部队部署人员方面面临挑战等原因，混合警察部队的部署工作出现拖延，而且是逐步进行的。9 月 15 日，统一指挥中心终于完成向西区的 Zéalé 和邦戈洛、中区的 N' Gatta Dolikro 和 Bonoufla 以及东区的 Famienkro 和 Kokpingué 部署六支混合部队。然而，由于新生力量人员尚未加入部署在东部 Famienkro 和 Kokpingué 的两支部队，这些部队的组成尚有待完成。此外，部署在其他部队的新生力量人员尚未领取薪水，原因是他们的军阶问题尚未解决。因此，其中一些人员经常进行勒索。

18. 随着六支混合警察部队的建立，联科行动撤消了检查站，并沿绿线一带设立了 17 个观察点，用以取代信任区。然而，联科行动部队仍然维持快速反应部队以及在短期内重新启动过去的任何检查站的能力，以防前信任区的安全局势有此需要。鉴于在撤消信任区方面出现拖延，联科行动经与统一指挥中心协商，目前正在修订《瓦加杜古协定》就分阶段撤消绿线规定的时限。

C 合并国防保安部队

19. 《瓦加杜古协定》分配给统一指挥中心的任务之一是，合并和重组科特迪瓦武装部队。除建立统一指挥中心和混合警察部队外，在合并科特迪瓦国防保安部队和新生力量方面没有取得任何进展。主要障碍是：《瓦加杜古协定》签署方对于应并入新成立武装部队的新生力量人员的军阶和人数未能达成一致。在调解人主持下，正在就这一重要问题进行讨论。

D 解除民兵的武装和解散民兵

20. 5 月 19 日，巴博总统在吉格洛举行的象征性销毁武器仪式上正式启动解散民兵工作，民兵领导人在仪式上代表西区的四个武装民兵集团交出 555 件武器。这些武器而后转交给联科行动。然而，统一指挥中心在 5 月 19 日仪式后并未设立推进民兵解除武装和复员工作的机制架构。为了推进这一进程，负责解除武装的全国机构、武装部队领导人、总理办公室和联科行动举行会议，对这一进程的

动构想作出修订。此外，联科行动在该国西部设立四个收缴民兵武器的场所。国防部长宣布，这一行动将在 7 月 31 日重新启动，为期一个月。然而，由于科特迪瓦国防保安部队和新生力量尚未就新成立军队中新生力量人员的军阶和配额问题达成一致，这一行动陷于停顿。同时，国防部长要求联科行动简化行动构想。

E 解除武装、复员和重返社会

21. 解除武装、复员和重返社会方案的执行工作遇到类似于民兵的解散和解除武装的挑战。7 月 30 日在布瓦凯举行仪式，启动了新生力量解除武装工作。巴博总统和六名地区领导人出席仪式。然而，如同民兵的解散和解除武装一样，包括统一指挥中心在内的全国负责机构没有采取后续行动，解除武装方案的执行工作没有取得进展。按照新生力量的说法，主要障碍是将参加合并后军队的新生力量人员的军阶和人数问题尚未解决。新生力量还通知联科行动，他们倾向于简化行动构想，让有资格参加军队的人不需要解除武装就可以参加军队，而新生力量的其余人员将参加公民服务方案。

22. 为了迎接解除武装方案的开始，联科行动还设立统一执行支助小组，该小组与统一指挥中心设在亚穆苏克罗的解除武装、复员和重返社会小组合用办公场所。此外，正如上文第 20 段所述，按照解除武装、复员和重返社会方案以及民兵的解散和解除武装最初行动构想的设想，联科行动已着手在北部城市奥迭内、Ferkessedougou、旺戈洛杜古和 Kani 增建四个驻扎场所，并在西部城市布洛莱金、图莱普勒、吉格洛、杜埃奎修建四个武器收缴点。

F 恢复国家行政机构

23. 在全国各地重建国家行政机构的工作原本从 4 月 23 日至 7 月 22 日进行，但也遇到严重拖延。在本报告所述期间签署了三项重要总统命令，任命将在全国各地重新部署的主要公务员。第一项命令于 6 月 5 日发布，任命 158 名省长和秘书长，其中包括四名妇女；同日发布的第二项命令任命了 45 个辖区的治安法官，负责计划进行的流动法庭行动；第三项命令于 8 月 15 日发布，任命了 296 名新的副省长，包括一名妇女。

24. 6 月 18 日，总理主持了布瓦凯省省长就职仪式，但部署在其他地区的大多数省长因各自负责地区的设施不足和生活条件恶劣，在就任后立即返回阿比让。在该国大多数地区，地方政府基础设施处于失修状态，因此部署新任命法官和副省长的工作也面临同样挑战。截至 9 月 18 日，28 名省长中已有 26 名在北区所负责的地区就职，296 名副省长中的 106 名也已重新部署。此外，在布瓦凯举行由内政部长主持的仪式，约 85 名市长也在 8 月份重新就职。

25. 在本报告所述期间，行政机构重新部署全国委员会开始向重新部署的公务员支付积欠的薪金和津贴。正如我上一次报告所述，在因冲突流离失所的 24 437 名公务员中，12 343 人已重返岗位，其中 3 962 人已返回该国西区，8 381 人已

返回北区。为期三个月的支付薪金工作于 6 月 22 日开始，在此之前，西区和北区的公务员采取大规模罢工行动，抗议政府拖延支付积欠薪金。同时，部分由于缺乏充足的资金，其余 12 094 名公务员的重新部署工作尚未完成。

26. 除主持流动法庭行动的治安法官外，向该国北区部署司法人员的工作依然是十分有限。根据 6 月 5 日的总统命令，布瓦凯上诉法院的一名法官和两名检察官在 6 月份就职，但尚未任命法庭的其余人员。

G 人口的身份查验和选举

27. 根据《瓦加杜古协定》执行时间表的设想，流动法庭行动和重建民事登记册的工作将与解除武装进程在 4 月 23 日同时启动；人口身份查验和选民登记的工作将于 5 月 21 日开始。这些工作都没有按时完成。6 月 28 日，索洛总理设立了流动法庭行动和重建被毁或丢失登记册问题工作组，并建立第二个身份查验问题工作组，以便为这些关键进程作出必要安排。然而，在总理宣布流动法庭行动将于 9 月初开始之后，这些工作组到 8 月才刚刚开始工作。

28. 9 月 4 日，评价和监督委员会在孔伯雷总统主持下举行第二次会议，呼吁流动法庭行动在 9 月底之前开始工作。9 月 11 日和 12 日，工作组和总理商讨了流动法庭行动的工作方式和安保安排，并宣布行动将于 9 月 25 日开始。9 月 24 日，流动法庭问题工作组商定了流动法庭行动的工作方式。9 月 25 日，司法部长正式启动了西部的 Ouragahio 和北部的费尔凯塞杜古这两个辖区的流动法庭行动。联科行动协助将流动法庭小组运送到费尔凯塞杜古，并向两个地点派出观察组。然而，由于宣传工作不力，前往这两个地点的人数很少，因此中止了流动法庭行动，以便有更多的时间作出必要准备。

29. 上文第 18 段提到的法官和省长任命表明，人口身份查验的准备工作和选民登记名单的拟定工作已迈出重要的第一步。作为监督身份查验地方委员会主席，各省副省长还起到保证这一进程的公信力的作用。7 月 5 日任命了新法官，从而能够在覆盖全国的 63 个辖区启动流动法庭行动。

H 选民登记

30. 启动人口身份查验工作出现拖延，无法开展相关的选民登记进程。不过，独立选举委员会已采取一些筹备选举工作的措施。为了提高选举进程的透明度，独立选举委员会向各政党提供了载有 2000 年全国大选的选民名单的光盘，供其审评。然而，尚没有采取其他关键步骤，其中包括为重建民事登记册拟定行动战略，指定一名负责身份查验工作的技术操作员，以及建立独立选举委员会的地区和地方架构。联科行动协助独立选举委员会培训了所有地区委员，但省和省以下各级委员会人员的任命和培训尚未进行。同时，根据安全理事会第 1765 (2007) 号决议的要求，联科行动设立一个小型支助小组，协助我的特别代表对选举进程的所有阶段进行认证。

I 对《瓦加杜古协定》执行工作的财政支助

31. 在索洛总理于 7 月 18 日举行的捐助方圆桌会议期间，科特迪瓦的国际合作伙伴认捐约 3.88 亿美元，用于支助该国政府的冲突后恢复方案。认捐资金比和平协定执行工作的资金需求超出大约 1.36 亿美元。联合国与总理办公室合作，以建立适当付款机制。为此，联合国开发计划署（开发署）根据总理 2007 年 8 月 16 日提出的正式请求，为“摆脱危机方案”建立并管理篮子基金。开发署还正在设立一个接受向选举组织工作捐款的篮子基金，选举工作的费用据估达 8 000 万美元。

32. 此外，为了支助布基纳法索政府正在开展的调解工作，联合国建设和平基金紧急窗口核准了 700 000 美元的一揽子援助。联科行动和开发署将在 6 个月中联合执行这个支助项目。

五. 联合国科特迪瓦行动的部署

A. 军事部分

33. 截至 9 月 15 日，联科行动的军力为 8 039 人，其中包括 7 755 名士兵、192 名军事观察员和 92 名参谋，而核可的总军力为 8 115 人。特派团 11 个营中，5 个部署在科特迪瓦西区，4 个在东区，2 个在阿比让。1 个航空队、3 个工兵连、1 个运输连和 1 个特种部队连向部队提供使能能力和行动后备人员。在西区共部署了 14 个轻步兵连和 3 个机械化连，而在东区部署了 10 个轻步兵连、1 个装甲连和 1 个航空队。由 279 人组成的安全小组向政府成员和其他要人提供贴身保护。

34. 我在上一次报告中建议联科行动进行兵力与任务分析，以确定特派团如何从前信任区重新部署，并增强其在科特迪瓦西部和北部的兵力。在这方面的设想是，部队从前信任区重新部署时，在 Divo 和 Issia 建立两个新营地。

35. 关于安全理事会打算在 10 月 15 日前审查联科行动的任务规定和兵力一事，应该指出，我在 5 月 14 日的报告（S/2007/275）中提出，完成复员方案进程且在全国范围内恢复国家行政机构这两个重要基准方面的进展将启动对特派团任务规定和兵力水平的最初调整。然而，如上文第 20 至 26 段所述，这两个基准方面的进展情况一直非常有限。因此，必须维持联科行动当前的兵力水平，并在我提交下一次报告时进行进一步审查。

36. 与此同时，向联科行动提供重要支助的独角兽部队于 2007 年 5 月和 8 月分两个阶段把驻科特迪瓦的兵力减少了 1 000 人。由于这一兵力减少，独角兽于 5 月和 9 月分别关闭了在西部和亚穆苏克罗的基地。然而，依照联科行动和独角兽部队指挥官 2005 年 12 月签署的议定书，法国部队继续在整个行动地区巡逻，且维持其全面快速反应能力。

B. 警察部分

37. 截至 9 月 15 日，有 1 098 名警务人员部署到联科行动，其中包括建制警察部队的 348 名警员和 750 名人员，而核可的最高人数为 1 200 人。联科行动的警察部分包括 25 名女警员。

38. 联科行动的警察部分向负责前信任区安全的科特迪瓦国家警察和混合警察部队提供支助、指导和咨询意见。联合国警察还就培训部署到北部的辅警和整个保安部门的改革事项承担重要责任。关于全面恢复国家权力机构一事，联合国警察正协助把科特迪瓦执法人员重新部署到北区。相应地，目前驻在阿比让的建制警察部队将迁至科特迪瓦西北区的 Boundiali。Sakassou 的队部将重新部署到 Daoukro，Danane 的一个队部也将重新部署到 Boundiali。

六. 人权和法治

A. 人权状况

39. 尽管自《瓦加杜古协定》签署以来，科特迪瓦的严重侵犯人权情况已经减少，但整个人权状况依然突出表现为政府国防保安部队及新生力量分子对平民滥用权力，包括恐吓、任意逮捕、拘留和在检查站敲诈勒索。收到的报告说，国防保安部队士兵在阿比让、亚穆苏克罗、Toumodi、杜埃奎和其他地方滥用武力。

40. 在本报告所述期间，联科部队还收到报告说，南部有贩运儿童做工和卖淫情况，新生力量分子和 Dozo 传统猎人在北部实施酷刑和虐待。与此同时，在科特迪瓦西区达洛亚，自危机开始以来的第一个陪审团审判在本报告所述期间结束，判定 21 名被告中有 11 人出于族裔动机参与 2005 年屠杀科特迪瓦西南部小杜埃奎和 Guitrozon 村 71 名居民的罪名成立。

41. 在科特迪瓦，贩运人口迫使卖淫和劳役问题日益严重。5 月，家庭、妇女和社会事务部、司法警察、国际移民组织及几个国家和国际组织通过了反贩运方案，以加强国家调查和处理案件的能力，且向受害者提供法律保护。就此，调查了贩运次区域妇女和女孩的一个网络，此案涉及自称是贩运者受害人的 25 名菲律宾妇女；另外，还调查了几名加纳儿童及一些不是这些儿童亲戚的成人在科特迪瓦的情况。

42. 1 月份成立的全国人权委员会于 7 月份把前人权部长维克托里娜·沃迪埃选为委员会主席。联科行动和委员会将密切协作，促进和保护科特迪瓦的人权。与此同时，正对一项促进和保护人权的国家行动计划草案进行技术审查，这一行动计划由司法和人权部在特派团的支助下编制而成。

43. 联科行动还继续倡导依照安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1460（2003）号决议和第 1612（2005）号决议，在执行和平进程中考虑儿童权利。就

此，9月4日至7日访问科特迪瓦的儿童与武装冲突问题特别代表向国家当局强调，必须在执行《瓦加杜古协定》期间制订儿童保护措施。一个鼓舞人心的进展是，2005年承诺执行停止使用儿童兵的行动计划的新生力量8月份向联科行动提交了其执行情况最后阶段的进展报告。有85名儿童经查明与作战部队有关，其中包括27名女孩。在科特迪瓦西区，联合国儿童基金会(儿童基金会)向与民兵有关的204名儿童提供了援助，其中包括84名女孩。

44. 依照4月12日颁布的大赦令，包括40名平民和21名军事人员在内的61名科特迪瓦被拘留者在阿比让获释。在科霍戈拘押的七人和在布瓦凯拘押的一人也被释放。6月26日，在布瓦凯举行仪式期间，新生力量释放了三名战犯。政治和军事领导人强调，大赦狱犯旨在巩固和平进程，而不是宽恕过去的罪行。同时，大赦令没有明确地把战争罪和危害人类罪排除在外，因此，既不符合《瓦加杜古协定》，也不符合科特迪瓦根据国际法适用准则所承担的义务。

B. 司法系统和惩罚教养系统

45. 6月，特派团公布了以科特迪瓦司法系统和少年司法为重点的两个报告，这两个报告都载有政府如何改善司法机构的管理、公正性和问责方面的建议。政府和欧洲联盟讨论了五年期财政援助一揽子计划，该计划要求政府在民主治理、法治和反腐领域作出承诺。

46. 7月25日至8月3日，监狱管理员工会举行了自2001年以来的第三次罢工，抗议政府没有改善其服务条件。罢工影响了政府控制区的所有22所监狱；只有在司法和人权部长同意满足工会提出的使其薪水和服务条件与警察和其他机构相同的要求后，罢工才取消。与此同时，联科行动继续监测科特迪瓦各地监狱的拘留条件，其中有许多监狱过度拥挤，保健和卫生设施不足。

七. 人道主义状况

47. 在本报告所述期间，团结和战争受害者部制订了一项协助战争流离失所者回返方案，且草拟了赔偿战争受害者法令，该法令尚有待签署。部长还访问了西部的回返区，向各个社区宣传即将开展的回返过程。与此同时，许多境内流离失所者拒绝返回其社区，原因是不安全，且缺少法律框架，不能要求收回自己的被占住所和财产。

48. 在科特迪瓦的人道主义团体继续努力协助流离失所者返回原居地。人道主义事务协调厅增加了其在Guiglo、杜埃奎走廊和Zou附近地区的派驻人员。在人道主义协调员的领导下，各人道主义机构及其伙伴加大了对Zou回返村的监测和查看访问力度，以便为安全、有尊严的自愿回返奠定基础。我的境内流离失所者人权问题特别代表瓦尔特·卡林先生也于6月对科特迪瓦进行了六天访问。

49. 在本报告所述期间开展的联合呼吁程序年中审查的重点是，确定流离失所者和其他易受影响者以及收容社区和回返社区的需要，并满足其需要。审查确定，人道主义活动方面的所需资金可减少 50%，使 2007 年所需资金总额降至 5 150 万美元。我鼓励捐助者考虑提供支助，填补剩下的 3 750 万美元的资金差额。与此同时，我感到高兴的是，联合国紧急救济协调员 8 月份宣布，从中央紧急救济金中拨出 250 万美元，用于科特迪瓦的人道主义方案。世界粮食计划署还于 8 月启动了一项为期 18 个月的持久救济和恢复行动，旨在通过学校供餐、以工作和培训换粮方案以及有针对性的营养方案向受冲突影响的一百万人提供援助。9 月 20 日和 21 日，人道主义协调员与人道主义事务协调厅、政府官员、非政府组织和来自机构间人道主义协调委员会的代表协同发起了 2008 年联合呼吁程序，重点是西区纯属人道主义的事项，作为对政府解决危机方案的补充。

八. 经济复苏

50. 根据预测，科特迪瓦的实际经济增长率将达到 1.5%。2007 年上半年的初步数据显示，这一目标将能实现。根据谨慎的宏观经济估算，对公共财政和 2007 年度拟议预算进行了预测。今年上半年的数据与全年预算保持一致。

51. 政府与世界银行和国际货币基金组织（基金组织）的关系正在正常化。基金组织冲突后紧急援助方案 8 月初划拨首批资金 6 000 万美元。世行冲突后援助方案也于 8 月初划拨 1.2 亿美元，用以支持政府紧急恢复方案，但前提是政府必须满足某些条件。此外，政府已经开始偿还拖欠世行和非洲开发银行的债务。政府和世行计划于 2008 年初开展拖欠债务清理行动。这将使世行能够执行全面方案，包括恢复现有总额 1.04 亿美元的援助组合，用于艾滋病毒/艾滋病防治的 2000 万美元新赠款，以及用于治理行动的 1 500 万美元，基金组织和非洲开发银行还将提供其他援助。

52. 在方案方面，联合国发展集团办公室和世界银行向阿比让派出两名冲突后需要评估专家，正在会同欧洲联盟、联合国和世界银行审查手头文件，制订有时限的工作计划，并确定需满足的需要。

九. 媒体监督和宣传

53. 在本报告所述期间，联科行动继续推动改善媒体环境。特派团与新闻部和国家媒体监管机构保持经常接触，并与当地和国际伙伴为 120 多名文字和广播记者举办了选举及和平进程负责报道研讨会。特派团还开始与国家行政机构重新部署方案进行讨论，以制订联合新闻战略，推动重新部署工作。

54. 特派团加强宣传活动，确保科特迪瓦民众充分了解和平进程，以及特派团在执行《瓦加杜古协定》方面的支助作用。在这方面，联科行动开展了数次和平进

程宣传活动，其中包括和平大篷车访问阿比让学校、镇民大会、在西部等族裔关系紧张地区与传统族长举办和解论坛。与此同时，特派团电台“联科行动调频广播”继续通过新闻和其他节目传播和平进程消息。

十. 两性平等

55. 根据安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议，联科行动继续提请科特迪瓦各方承担责任，确保妇女全面参与和平进程的执行工作。社会事务、妇女与家庭部提倡参政和从事公共事务的妇女比例应达到 30%，特派团为这项工作提供了特别支持。

十一. 艾滋病毒/艾滋病

56. 联科行动继续把艾滋病毒/艾滋病认识宣传纳入工作主流。自上次报告以来，共有 39 名文职人员和 1 533 名军事人员参加了艾滋病毒/艾滋病认识培训，另外还培训了 194 名同伴教育者，在各营开展宣传活动。为 1 635 名特派团人员提供了自愿咨询和检测服务。联科行动、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署和开发计划署合作制作了 5 000 份宣传册和 52 个暴露后预防药箱，供联合国全体工作人员使用。

十二. 人员行为和纪律

57. 我在上次报告中提及，一些民间社会团体对联合国驻阿比让部队部分人员的不端行为提出指控。投诉人在调查过程中撤回了指控。但是，又收到了关于联科行动驻布瓦凯地区大批军事人员性剥削和性侵犯的指控。经初步评估，内部监督事务厅和联科行动行为和纪律小组认为应对这些指控进一步调查。有关部队派遣国已向科特迪瓦派出小组，准备会同监督厅进一步调查。同时，在调查取得结果前，有关特遣队除执行基本任务外不得离开营地。因联合小组无法与受害人接触，8 月调查暂停进行。目前正在进行协商，以尽快恢复调查。

58. 特派团继续作出努力，以全面执行我的性剥削性侵犯零容忍政策。为此，联科行动迄今已有 5 538 名人员参加了联合国行为标准强制培训，其中包括 3 031 名军事人员和 1 832 名文职人员。在本报告所述期间，特派团行为和纪律小组还对整个特派团任务区的人员行为进行了考察。根据小组调查结果制定的一系列建议已提交特派团代理主管，他指示部队指挥官确保建议得到执行。新的措施包括，进一步限制军事人员的行动。

十三. 意见

59. 科特迪瓦在《瓦加杜古协定》签署后出现了积极的政治气氛，使科特迪瓦各方能够在协定执行方面取得具体进展。我深为关切地注意到，由于没有遵守协定规定的时限，造成和平进程的势头减弱，如不加以制止协定将无法顺利执行。要使整个和平进程和已改善的安全局势摆脱脆弱处境并避免出现逆转，就必须在各方面取得具体进展，特别是在解除民兵武装和解散民兵、解除前战斗人员武装、居民身份查验、在全国各地恢复国家权威、编制选民登记册、统一两支武装部队和尊重人权等重要方面。因此，我敦促索洛总理和巴博总统采取必要措施，进一步推动《瓦加杜古协定》执行进程，包括恢复具体的执行时限，为统一指挥中心和混合部队提供所需资源，解决军阶问题，统一两支部队，完成解散民兵和解除武装工作，并使新成立的国家人权委员会开始运作。

60. 我赞扬科特迪瓦的国际合作伙伴积极响应政府发出的为执行《瓦加杜古协定》和冲突后恢复进行筹资的呼吁。现在，科特迪瓦政府必须承担起加快执行进程的责任。与此同时，执行进程国家牵头机构需要国际伙伴提供进一步援助，特别是后勤支持和能力建设方面。我呼吁会员国向这些机构、特别是统一指挥中心和混合部队提供必要援助。

61. 侵犯人权问题比《瓦加杜古协定》签署前有所好转，但是这一问题依然存在，令人深感不安。新生力量领导人和科特迪瓦国防保安部队的指挥官有义务解决这些问题，维持其人员的纪律。我并敦促科特迪瓦政府不加拖延地解散西区和阿比让两地的民兵，并将对平民、民间社会组织以及联合国人员和财产进行恫吓并采取暴力行动的所谓学生组织的领导人和成员绳之以法。

62. 索洛总理在和平进程加速执行之际遇袭，使《瓦加杜古协定》产生的积极气氛遭到破坏。我再次强烈谴责这起袭击事件，并赞扬总统和总理在这起严重破坏和平进程事件发生后坚定不移地继续执行《瓦加杜古协定》。

63. 我向科特迪瓦人民和科特迪瓦各方保证，联科行动将继续提供支持。在这方面，我向反对党领袖保证，安全理事会第 1765（2007）号决议保留了联合国在选举进程认证方面的全面作用。决议没有削弱选举事务高级专员的作用，只是将这项工作移交给了我的特别代表。

64. 科特迪瓦尽管在冲突中遭到了破坏，但是对次区域的经济稳定与安全仍然至关重要。因此，我鼓励西非国家经济共同体（西非经共体）继续同联科行动密切合作，为执行《瓦加杜古协定》提供支持。我向科特迪瓦和平进程调解人、布基纳法索总统孔波雷表示祝贺，他为协助执行《瓦加杜古协定》发挥了重大作用。我呼吁会员国对他的调解工作提供必要资金，包括为其驻阿比让特别代表办公室提供支助。

65. 同时，我建议把联科行动部队的兵力维持在目前人数，因为我 5 月 14 日报告（S/2007/275）中作为基准提出的人数迄今尚未到齐。我将在 2008 年 1 月的报告中对此提出新的建议。

66. 最后，我向联科行动代理主管阿布·穆萨先生以及联科行动全体军事和文职人员表示感谢，他们为支持和平进程继续作出了不懈的努力。我对孔波雷总统不遗余力地调解和平进程表示赞扬。我并向所有部队和警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、联合国机构、基金和方案、人道主义组织、多边和双边捐助机构、以及国际和当地非政府组织表示感谢，他们为实现科特迪瓦和平作出了重大贡献。

附件

联合国科特迪瓦行动的军力和警力(截至 2007 年 9 月 25 日)

国家	军事观察员	参谋	部队	共计	建制警察部队	民警
阿根廷						3
孟加拉国	11	9	2 720	2 740	250	1
贝宁	8	9	420	437		38
巴西	4	3		7		
布隆迪						14
喀麦隆						54
加拿大						2
中非共和国						1
乍得	3			3		6
中国	4			4		
克罗地亚	3			3		
吉布提						29
多米尼加共和国	4			4		
厄瓜多尔	2			2		
萨尔瓦多	3			3		1
埃塞俄比亚	4			4		
法国	2	11	173	186		10
危地马拉	5			5		
加纳	6	7	531	544		5
冈比亚	3			3		
几内亚	3			3		
印度	8			8		2
爱尔兰	2			2		
约旦	7	11	1 049	1 067	375	4
肯尼亚	5	3		8		
马达加斯加						12
摩洛哥	1	3	733	737		
纳米比亚	3			3		
尼泊尔	3			3		
尼日尔	6	3	379	388		49
尼日利亚	8			8		11

国家	军事观察员	参谋	部队	共计	建制警察部队	民警
巴基斯坦	10	11	1 113	1 134	125	2
巴拉圭	9	2		11		
菲律宾	4	3		7		3
波兰	2			2		
摩尔多瓦共和国	3			3		
罗马尼亚	7			7		
俄罗斯联邦	11			11		
卢旺达						14
塞内加尔	8	8	322	338		74
塞尔维亚	3			3		
瑞士						2
多哥	6	4	315	325		1
突尼斯	5	2		7		
土耳其						4
乌干达	5	2		7		
坦桑尼亚联合共和国		1		1		
乌拉圭	2			2		4
也门	5			5		5
赞比亚	2			2		
津巴布韦	2			2		
合计	192	92	7 755	8 043	750	348

