



大会

Distr.: General
31 August 2007
Chinese
Original: English

第六十二届会议

临时议程^{*} 项目 33

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

巴勒斯坦难民的财产及其收益

秘书长的报告

摘要

2007 年 6 月 8 日，秘书长向以色列和所有其他会员国发出普通照会，提请其注意第 61/112 至 61/115 号决议的相关规定，并要求在 2007 年 7 月 16 日之前提供资料，说明为执行这些决议已采取或打算采取的任何行动。已从巴勒斯坦解放组织和以色列收到日期分别为 2007 年 8 月 7 日和 2007 年 8 月 16 日的答复，内容涵盖第 61/112 至 61/115 号决议的各个方面。本报告全文转发这些答复。尚未从其他会员国收到关于决议相关规定的任何资料。

^{*} A/62/150。



1. 本报告根据大会关于巴勒斯坦难民的财产及其收益的第61/115号决议提交。
2. 2007年6月8日,秘书长提请以色列常驻联合国代表注意第61/112至61/115号决议,并请常驻代表在2007年7月16日之前告知秘书长以色列政府为执行决议相关规定已经采取或打算采取的任何措施。
3. 2007年6月8日,秘书长向所有其他会员国发出普通照会,提请其注意第61/112至61/115号决议的相关规定,并要求在2007年7月16日之前就在决议执行工作方面已经采取或打算采取的任何行动提交资料。
4. 从巴勒斯坦解放组织收到日期为8月7日的答复,内容涵盖大会第61/112至61/115号决议的各个方面。答复全文如下:

“巴勒斯坦常驻联合国观察员向联合国秘书长致意,并谨提及秘书长关于大会第六十一届会议在题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”的议程项目下所通过各项决议的说明。

“关于援助巴勒斯坦难民的第61/112号决议、关于因1967年6月及其后的敌对行动而流离失所的人的第61/113号决议、关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的业务的第61/114号决议和关于巴勒斯坦难民的财产及其收益的第61/115号决议均为重要决议,从持久权利和原则以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在各个领域向其提供援助的角度,全面论述了巴勒斯坦难民问题以及巴勒斯坦流离失所者问题。这些决议长期以来得到广大会员国的合理支持,是为公正解决巴勒斯坦难民的困境所作国际努力的极其重要的一部分。若要适当审议上述决议具体规定的现状,就必须简要回顾整个区域的巴勒斯坦难民目前的处境。

“巴勒斯坦难民问题依然是巴勒斯坦最重要的优先事项之一,也是实现巴勒斯坦问题的和平解决所必须公正解决的核心问题之一。诚然,如同1948年制造这一悲剧时一样,巴勒斯坦难民的困境今天仍然是一个紧迫的核心问题。巴勒斯坦难民的目前人数超过450万人,自从出现这一困境至今已过去,近60年,在此期间,由于国际社会无法执行具有国际合法性的相关决议,难民的困境已严重恶化。特别是在对解决巴勒斯坦难民的困境具有核心意义的1948年12月11日大会第194(III)号决议中,大会除其他外决定:‘决心自愿回籍与邻里和睦相处之难民应准其早日偿愿;难民不愿回籍者及财产应由当局照价收购,又依国际法原则或公平原则,应由各负责政府或当局补偿之财产损失,亦应赔偿之。’

“然而,巴勒斯坦难民由于以色列继续剥夺其不可剥夺的回归权,仍然生活在流放中,作为一个无国籍、一无所有、散居的民族经受苦难,数百万难民仍然生活在难民营中(这些难民营是当初在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦被占领土等中东区域各地为他们修建的临时住所),等

待着他们的困境得到公正解决。这些难民营通常过于拥挤，基础设施缺乏或破败不堪，贫穷率和失业率普遍很高。生活在这些难民营中的大多数难民依然遭受社会-经济和人道主义方面的困苦。在过去一年里，由于该区域、尤其是巴勒斯坦被占领土（特别是加沙地带）以及黎巴嫩的实地局势恶化，许多难民营的困苦情况加剧。此外，伊拉克境内的数千名巴勒斯坦难民没有在近东救济工程处登记，但他们的处境在过去一年里也继续恶化，成为令人严重关切的问题。

“毋庸置疑，近东救济工程处自 1950 年开展业务以来，发挥了关键和不可或缺的作用，在数十年中向巴勒斯坦难民提供教育、卫生、救济和社会服务及紧急援助，帮助减轻他们的困苦。因此，工程处对关于巴勒斯坦难民问题的任何讨论而言都是至关重要的。工程处虽资源有限，常常陷于十分困难的处境，但工程处在兢兢业业的主任专员和工作人员的领导下，在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦被占领土各地至少 900 个设施有效开展业务，向巴勒斯坦难民提供基本服务，其中包括学校、诊所、职业培训中心、以及妇女、青年和残疾人社区中心。近年来，工程处还开始提供小额供资和小企业方案，在难民中促进经济发展和自食其力。这方面还必须提到的是，东道国约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国以及巴勒斯坦权力机构继续与近东救济工程处密切合作，并向巴勒斯坦难民提供重要援助。

“遗憾的是，该区域，尤其是巴勒斯坦被占领土和黎巴嫩的政治、社会经济和安全局势近期继续恶化，工程处面临日益严重的挑战和障碍。近东救济工程处再度被迫扩大与紧急状况有关的项目，并发出紧急呼吁，以筹集所需资金，向难民提供包括食物、药品、住所修缮、流离失所难民住所以及满足这些基本需求所需的现金援助在内的紧急人道主义援助。近东救济工程处向难民提供的这些援助攸关难民生存，有助于他们应付所经受的危机和困苦，而且有助于纾解数千个难民家庭的穷困处境。

“如上所述，在过去一年里，巴勒斯坦被占领土和黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民以及伊拉克境内巴勒斯坦难民处境尤为严峻。鉴于最近的事态发展导致难民处境恶化，给工程处带来更多的要求和挑战，从而加大了工程处的财政和人力资源压力，因此必须扼要提到这些难民和近东救济工程处在三个地区所面临的处境。

“在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土，尤其是加沙地带巴勒斯坦难民人口的社会经济处境继续恶化，严重困苦的情况继续扩大。占领国以色列继续对巴勒斯坦人口稠密的地区，包括对西岸和加沙地带的难民营发动军事攻击和袭击。因此，由于以色列的非法政策和做法造成难民（包括儿童）死伤，大规模破坏和毁坏住所和财产以及难民营重要民用基础设施（括工程处财产）巴勒斯坦难民继续遭受更大的人员和物质损失。

“此外，巴勒斯坦立法委员会选举结束后，国际上 2006 年 1 月对巴勒斯坦权力当局实施援助抵制，巴勒斯坦难民作为人口中最贫穷和最弱势的成员继续遭受苦难。这一抵制行动造成权力当局停止运作，损害了权力当局提供基本服务的能力，使之无法向工作人员（其中许多人是难民）支付薪金，导致经济几乎崩溃。这不仅给大多数家庭造成影响，而且加剧了人口的贫穷状况。这无可避免地导致难民要求近东救济工程处提供更多服务。正如近东救济工程处主任专员今年 6 月在咨询委员会的发言所述，这些难民中包括许多在自食其力数十年之后第一次寻求援助的难民。

“同时，占领国继续通过封闭巴勒斯坦被占领土，包括完全封闭一切进出加沙地带的过境点，以及严格限制整个被占领土的流动等方式，对全体巴勒斯坦平民人口进行惩罚，对巴勒斯坦难民的处境造成进一步不良影响，损害了近东救济工程处在巴勒斯坦被占领土的业务。以色列强行建立数百个检查站和路障，继续非法修建隔离墙和定居点，在西岸实行种族主义的许可证制度，这都严重影响难民获得近东救济工程处的服务，被占东耶路撒冷地区的情况尤其如此。近东救济工程处工作人员已经屡次在检查哨受到口头和人身骚扰，而这些限制也继续影响他们的出入，给近东救济工程处车辆和服务交付造成拖延，扰乱了近东救济工程处西岸外地办事处的运作。

“遗憾的是，随着巴勒斯坦爆发内讧，以及非法民兵在 2007 年 6 月以暴力方式接管巴勒斯坦权力机构，占领国以色列采取的非法压制政策和国际上的抵制行动给加沙地带巴勒斯坦难民造成的严峻人道主义处境进一步加剧。除食品和药物可以有限度进入之外，加沙地带继续因所有进出加沙地带过境点的封闭而受到隔离，因此巴勒斯坦难民人口继续饱受困苦，越来越依赖援助过活。近东救济工程处已发出紧急呼吁，以缓解这些难民所面临的贫穷状况和经济困苦，并继续与其他联合国机构密切合作，满足加沙饥贫交迫的人们需求。不幸的是，由于局势动荡，大多数工程处国际工作人员已从加沙地带迁移到耶路撒冷和安曼的办事处。还必须提到的是，由于缺乏建筑材料，封闭过境点对近东救济工程处在加沙地带的建筑项目产生影响。工程处在 2007 年 7 月宣布，由于必需的建筑材料已经用罄，工程处的建筑项目已经停工，其中包括为约 16 000 名生活条件恶劣的难民修复被毁和破败不堪的住房这一重要人道主义工程，以及修建学校、供水和环卫网络、医疗设施及社区中心的项目。

“今年，黎巴嫩北部巴里德河难民营巴勒斯坦难民的处境严重恶化。2007 年 5 月 20 日，黎巴嫩军队和名为伊斯兰法塔赫的好战集团在巴里德河交战。这个好战集团由难民营和该地区以外的武装分子组成，已在难民营建立存在。黎巴嫩军队和好战分子之间的持续交战在难民营造成大规模生命损失和破坏，并导致 25 000 余名巴勒斯坦难民逃离难民营，前往安全地带。

其中大多数难民目前再次失去财产，逃往附近的 Beddawi 难民营及其他难民营。在那里，这些人依然流离失所，需要食品、住所和医疗。近东救济工程处立即就这一危机采取对策，向来自巴里德河难民营的巴勒斯坦难民提供紧急援助。无疑，在巴里德河发生的事件不仅对巴勒斯坦难民的生命和福祉造成有害影响，而且给驻黎巴嫩近东救济工程处的正常业务造成更大压力，迫使工程处在今年再次发出紧急呼吁，要求支助工程处为受到这些事态发展波及的难民提供必要人道主义援助。

“对于伊拉克境内的巴勒斯坦难民而言，他们今年的处境依然岌岌可危，许多人因担心受到迫害而试图逃离伊拉克，因为那些企图将他们从该国驱逐的民兵和伊拉克警察继续把他们当作暴力行为、骚扰和赶出家园的对象。目前，约有 1 200 名巴勒斯坦人仍然滞留在阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克接壤边界附近的三个难民营和约旦边界附近的一个难民营，而其他（约有 15 000 至 34 000 人）仍然困在巴格达，由于其族裔背景而成为攻击对象。伊拉克境内的巴勒斯坦难民是与一个伊拉克陆军团一同逃避 1948 年战争的巴勒斯坦人的子孙，但他们得不到伊拉克公民权。这些人仍然不在近东救济工程处的任务范围内，尽管其中许多人符合向近东救济工程处登记的标准，工程处与联合国难民事务高级专员办事处合作，设法向其提供协助，并继续呼吁为他们摆脱困境提出解决之道。

“总体而言，在过去一年里，尽管近东救济工程处的财政和人员能力的负担加重，工作人员和设施安全面临更大危险，工作人员出入由于实地、特别是巴勒斯坦被占领土的艰难处境而更加困难，但是，工程处仍然卓有成效地开展业务，虽出现一些小的中断和拖延，还是在整个区域、包括在紧急情况下向巴勒斯坦难民提供所需援助。应表彰主任专员卡伦·阿卜扎伊德及近东救济工程处全体工作人员在艰难之中表现出的敬业精神，表扬他们在完成近东救济工程处崇高的人道主义使命方面所作的出色工作。此外，我们鼓励近东救济工程处继续与其他联合国机构展开合作，并保持与红十字国际委员会全体及巴勒斯坦红新月会的伙伴关系，这些机构可以协助工程处应对目前局势所提出的更高要求，使之能够切实有效地向难民提供援助，并在必要时向巴勒斯坦流离失所者提供援助。

“正如上文对当前局势的评论所述，大会第 61/112、第 61/113、第 61/114 和第 61/115 号决议论述了巴勒斯坦难民处境以及近东救济工程处援助难民业务的各个方面，这些重要决议依然具有现实意义，因为巴勒斯坦难民问题仍未得到解决，难民仍然需要近东救济工程处的援助来满足基本生活需求。遗憾的是，由于以色列坚持顽固立场，继续剥夺巴勒斯坦人民包括回归权在内的各种权利，继续蔑视和违反《联合国宪章》和包括人道主义法和

人权法以及《联合国特权和豁免公约》和《联合国人员和有关人员安全公约》在内的国际法，这些决议的一些最重要内容仍未得到执行。

“这方面尚未执行的主要规定是 1948 年 12 月 11 日大会第 194 (III) 号决议第 11 段中的呼吁；大会每年都回顾这一规定，并多次要求联合国巴勒斯坦和解委员会努力加以执行。如上所述，第 11 段要求遣返或赔偿巴勒斯坦难民，这些难民在近 60 年里经受丧失家园、土地和生计以及被剥夺回归权所带来的痛苦。在这方面，我们非常不安地注意到以色列总理埃胡德·奥尔默特最近于 2007 年 3 月所说的话，他在重申《阿拉伯和平倡议》之后，在提到巴勒斯坦难民时冷酷无情地宣布：他将永远不会接受以任何数量的难民返回以色列为基础的解决方案，也不会同意接受以色列对制造这一问题承担任何责任。显然，正是以色列的顽固立场、不人道地剥夺这些人的整体和个人权利以及否认对这一问题承担的任何责任，使得巴勒斯坦难民的困境在迄今近 60 年里无法得到公正解决，也致使这一问题变得如此严重和复杂。近年来发生的事件再次证明，这一问题不仅是巴勒斯坦的核心问题，也是一个区域性问题的。

“解决巴勒斯坦难民危机具有核心意义和区域意义，大会已明确认识到这一事实。如同在之前通过的各项决议一样，大会关于援助巴勒斯坦难民的第 61/112 号决议申明亟须解决巴勒斯坦难民问题，以伸张正义和实现该区域的持久和平。此外，大会同一决议回顾了规定设立近东救济工程处的 1949 年 12 月 8 日第 302 (IV) 号决议，申明在巴勒斯坦难民问题得到公正解决以前，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作有必要继续下去，并为了巴勒斯坦难民的福祉和该区域的稳定，必须不受阻碍地开展业务和提供服务。

“为了支持近东救济工程处的重要工作，大会第 61/112 号决议理所当然地吁请所有捐助者继续尽量慷慨捐助，以满足工程处的预期需要，包括因该区域，特别是被占领巴勒斯坦领土内社会经济和人道主义状况恶化而引起增加支出的需要。在这一点上，巴勒斯坦深为感激捐助国为支持近东救济工程处的人道主义工作所提供的慷慨捐助，包括它们响应工程处最近为应对加沙地带和黎巴嫩北部的局势发出的紧急呼吁。捐助国一贯和坚定的支持对于多年来维持近东救济工程处的运作，使之能够继续援助巴勒斯坦难民起到关键作用，巴勒斯坦人民及其领导人对此深表感谢。

“大会关于因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所的人的第 61/113 号决议重申，所有因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所的人有权返回他们在 1967 年以来被以色列占领的领土内的家园或前居住地。令人遗憾的是，占领国以色列并未尊重这一权利，尚未遵守各当事方在《关于临时自治安排的原则声明》中就流离失所者的回返商定的机制。大会第

61/113 号决议对这一问题表示关切，并强调有必要加速流离失所者的回返。在这方面，还必须提及大会赞同主任专员作为紧急情况以及作为一项临时措施继续努力向该地区目前流离失所和需要援助的人提供人道主义援助，必须强调大会为满足这些人的不断需求向各国政府、各组织和个人发出的对近东救济工程处提供捐助的呼吁。

“大会关于近东救济工程处的业务的第 61/114 号决议是一项全面决议，论及近东救济工程处工作的诸多方面以及工程处为向巴勒斯坦难民提供服务必须经常开展业务的艰难环境。该决议回顾了大会和安全理事会的相关决议，并审议了近东救济工程处主任专员的年度报告；年度报告是大会了解工程处的工作、工程处所面临的挑战及其所取得成就的主要消息来源。大会第 61/114 号决议还回顾了《联合国宪章》、《联合国特权和豁免公约》以及《联合国人员和有关人员安全公约》的相关条款，申明 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》（《日内瓦第四公约》）适用于 1967 年以来被占领的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土。提及这些国际法文书的重要性在于，提醒所有相关各方这些文书的可适用性、尊重这些文书的必要性以及各方在这方面承担的义务。

“大会第 61/114 号决议明确呼吁占领国以色列遵守《日内瓦第四公约》，并呼吁以色列遵守《联合国宪章》第一百条、第一百零四条和第一百零五条以及《联合国特权和豁免公约》，以确保工程处工作人员的安全，对其在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土内的各机构加以保护并对其设施提供安全保障。在这方面，大会除其他外严重关切工程处工作人员安全受到的威胁以及以色列军事行动对工程处设施造成的破坏，对以色列占领军杀害工程处工作人员深表遗憾，深切关注继续对工程处工作人员的流动自由施加限制和对他们的骚扰和恐吓，因为所有这些做法都破坏和妨碍了工程处的工作。在这方面，大会直接要求以色列停止阻碍工程处工作人员、车辆和供应品的流动，停止征收额外的费用和收费，这些行动对工程处的业务产生不利影响。此外，大会敦促以色列对以色列一方的行动给工程处财产和设施所造成的损失迅速给予赔偿，加速向工程处偿还港口和相关收费，包括向工程处收取的贮藏费、滞期费和过境费，以及工程处由于以色列对流动和进出强加限制、造成延误而引起的其他财政损失。

“以色列尚未遵守第 61/114 号决议的这些规定，反而继续采取严重违反法律的行动。以色列占领军继续对工程处的设施造成破坏，对工程处工作人员进行人身伤害（包括杀害）和骚扰。此外，如上所述，以色列继续对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土施加严格流动限制和封闭行动，继续破坏和妨碍了近东救济工程处的工作，使许多工作人员不能前往工作地点，给服务交付造成长期拖延，并使工程处遭受更大经济损失。鉴于目前这种情

况，必须重申：近东救济工程处如同所有其他联合国机构和人道主义组织一样，有权依法而且必须获准履行其任务规定，而且不受到骚扰、恐吓、妨碍和破坏。占领国以色列应立即取消对工程处工作人员和车辆的流动和进出施加的一切限制，确保工作人员和车辆的安全，对给工程处财产造成的任何破坏作出赔偿。必须迫使以色列全面履行《联合国宪章》、《联合国特权和豁免公约》和《联合国人员和有关人员安全公约》、以色列与工程处的双边协议以及《日内瓦第四公约》的相关条款。

“第 61/114 号决议还适当论及巴勒斯坦被占领土的巴勒斯坦难民所面临的艰难处境，因为这一情况直接影响到工程处的工作以及对工程处所提供援助的需求。大会严重关切包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土内，特别是在加沙地带的难民营中的巴勒斯坦难民由于人员伤亡，住所、财产和重要基础设施遭受巨大破坏，以及巴勒斯坦难民流离失所等因素，生活条件极其艰难。大会还深为关切所实施的封闭行动和对流动的严格限制以及继续非法修建隔离墙，因为这严重影响了巴勒斯坦人难民的社会经济境况。如前所述，工程处已采取一致努力，应对巴勒斯坦被占领土、特别是加沙地带巴勒斯坦难民的处境严重恶化这一情况，并已发出紧急呼吁，以使之能够提供所需援助，包括应急食品、药品和住所。在这方面，大会第 61/114 号决议指出，大会注意到工程处为修复或重建数千间遭受损坏和毁坏的难民住所，以及为因以色列最近的军事行动而在境内流离失所的难民家庭提供住所，作出了卓绝的努力，而且直到今天还在勇敢地开展这些努力；大会赞同作为紧急情况，向该地区内由于最近入侵巴勒斯坦被占领土事件和黎巴嫩敌对行动而在境内流离失所和亟需继续获得援助的人提供人道主义援助。

“正如大会该项决议以及上文所述，由于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的局势出现恶化，以及以色列对巴勒斯坦平民人口采取非法政策和做法，工程处目前承受巨大的压力。这是一个恶性循环，也是应得到整个国际社会、尤其是捐助界关注的问题。已多次呼吁国际社会和捐助界协助工程处提供紧急援助，减少以色列这些非法行动对巴勒斯坦难民造成了不良影响。在这方面，国际社会必须采取措施，要求占领国为其对巴勒斯坦平民人口以及近东救济工程处采取的行动承担责任，要求以色列停止一切此类行动，恪守其所承担的法律义务。只有遵守法律和联合国决议，实地局势和工程处必须开展业务的复杂环境才会出现真正转变。

“然而，正如上文所述，尽管巴勒斯坦被占领土中这一非法局面还在持续，工程处正在承受更多的财政和人力负担，但工程处一直能够继续向巴勒斯坦难民提供服务 and 援助。不过，工程处已被迫将其国际工作人员从加沙市总部迁离，这在一定程度上扰乱了工程处的业务。近东救济工程处工作人员还在继续迁离加沙地带，我们也对此事表示关切，这件事情由于非法巴勒斯

坦民兵近几个月在加沙地带采取令人遗憾的行动而变得更加复杂。我们希望，如果停止以色列在加沙地带的军事行动，并把实地局势恢复到 2007 年 6 月事件发生前的状况，就会实现平静和稳定，以便近东救济工程处国际工作人员返回加沙市总部，继续开展他们的重要工作。

“大会对工程处正在作出的不懈努力给予表彰，并合情合理地在第 61/114 号决议中表示赞赏主任专员和工作人员特别是在这种艰苦环境下所作的宝贵工作；大会申明工程处的运作仍然是所有业务地区所必需的。大会还确认各东道国政府为工程处履行其职责提供了重要支助，巴勒斯坦对这些支助始终心怀感激。此外，大会还对咨询委员会以及近东救济工程处经费筹措问题工作组表示赞赏，委员会自扩编以来在向主任专员提供咨询方面发挥更大作用，并赞扬工程处采取组织改革措施，加强其管理和使之现代化。在这方面，巴勒斯坦表示支持工程处增加员额的要求，以便加强工程处能力，从而增强其满足巴勒斯坦难民的需要的能力。

“第 61/114 号决论述了关于工程处向巴勒斯坦难民所提供服务的各种其他问题。在这方面，我们敦促主任专员继续向巴勒斯坦被占领土的难民及其后裔发放身份证的项目，并继续工程处档案现代化的工作，因为这些档案是非常重要的记录。此外，我们鼓励工程处在具有挑战性的环境中尽可能继续其成功的小额供资和小企业方案，以协助促进巴勒斯坦难民的经济和社会稳定。同时，我们强调大会向所有国家、专门机构和非政府组织发出的继续和扩大向工程处提供捐助的呼吁，其中包括划拨专款用于提供高等教育赠款和奖学金以及为巴勒斯坦难民建立职业培训中心，以期缓解工程处目前面临的财政制约，支助工程处为在所有业务领域协助巴勒斯坦难民开展宝贵而又必要的工作。

“第 61/115 号决议涉及巴勒斯坦难民的财产及其收益这一具体事项。如同在关于近东救济工程处的议程项目下通过的其他决议一样，大会每年以压倒多数通过这一决议。大会该项决议除其他外回顾《世界人权宣言》和国际法原则确认关于不得任意剥夺任何人的财产的原则。这一原则适用于巴勒斯坦难民，不得因时间的推移而改变。因此，大会第 61/115 号决议明确重申，巴勒斯坦难民有权按照公平和正义原则，享有其财产及其收益，并请秘书长同联合国巴勒斯坦和解委员会协商，采取一切适当步骤，保护以色列境内的阿拉伯财产、资产和产权。大会还再次要求以色列向秘书长提供一切便利和协助以执行本决议。据我们所知，以色列尚未遵守第 61/115 号决议的这项规定，继续完全无视和不尊重巴勒斯坦难民享有他们的财产及其收益的权利。

“大会第 61/115 号决议在谈到这一问题缺乏进展时，再次促请巴勒斯坦和以色列按照双方所达成的协议，在中东和平进程最后地位谈判框架内，

处理巴勒斯坦难民财产及其收益的重要问题。不幸的是，到本说明行文时为止，尽管阿拉伯国家联盟和四方等相关各方正在努力恢复和平进程，以色列却继续回避对最终地位这些重要问题的讨论，拒绝根据国际法和联合国决议对这些问题的解决作出承诺。人们承认这些问题的敏感性，但还必须认识到巴勒斯坦问题若要得到和平解决，就必须解决若干敏感问题，这当然包括根据 194（III）号决议和国际法公正解决巴勒斯坦难民问题，包括难民财产和收益问题。在这方面，巴勒斯坦方面继续公开要求就包括巴勒斯坦难民问题在内的所有最终地位问题展开讨论和谈判，以期实现公正、全面、和平解决。

“大会第六十一届会议在议程项目 13 下通过的所有上述四项决议都是重要决议，仍然具有现实意义，决议规定应该尽快得到执行。不幸的是，巴勒斯坦难民的困境还在继续，在这一问题得到公正解决之前，依然大量需要近东救济工程处目前在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土各地向巴勒斯坦难民提供教育、卫生、救济、社会和紧急人道主义方面的服务和援助。因此，大会在第六十二届会议期间应再次坚决支持这些决议，谋求执行这些决议，对解决巴勒斯坦难民困境以及向其提供基本生活需求和赋予其人类尊严的国际努力发挥持续、重要的促进作用，直到最终实现巴勒斯坦问题的公正、全面和持久解决。”

5. 从以色列收到日期为 8 月 16 日的答复，内容涉及大会第 61/112 号至第 61/115 号决议的各个方。答复全文如下：

“以色列常驻联合国代表团向联合国秘书长致意，并谨提及 2007 年 6 月 8 日秘书长关于大会题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”的议程项目下第 61/112 号至第 61/115 号决议的说明。”

“首先，以色列注意到自大会通过这些决议以来实地出现的事态发展。由于出现一个接受国际社会三项基本原则（即承认以色列、放弃武力和恐怖以及恪守以往各项协定）的政府，在以色列-巴勒斯坦对话取得进展以及为推动这一进程营造政治气氛方面存在的巨大潜力。诚然，过去几个星期出现的事件，例如以色列和巴勒斯坦高级官员之间举行会晤，都是这一现实情况的佐证。

“尽管哈马斯对用来让人道主义援助进入加沙地带的过境点蓄意发动肆无忌惮的恐怖袭击，以色列与联合国及其专门机构协调，为保持这些过境点的开放作出重大努力。自 2007 年 6 月 19 日以来，50 000 余吨人道主义援助已通过 Sufra 过境点转运，4 000 余吨援助经过 Kerem Shalom 过境点。

“此外，在哈马斯 2007 年 6 月接管加沙地带期间，以色列立即对联合国机构和人员安全进入以色列以躲避混乱和暴力行为的要求作出回应。

“以色列乐见这些过境点保持开放，以便商业货物进出该地区，但由于对过境点持续进行火箭和迫击炮袭击，这一点很难做到。

“以色列支持近东救济工程处执行人道主义任务，并承认近东工程救济处对巴勒斯坦难民的福祉作出重要贡献。以色列认为，近东救济工程处可以成为促进本区域和平与稳定的重要手段，但以色列仍然对工程处遭到政治化表示关注。以色列主张，就近东救济工程处通过的任何决议必须单纯涉及工程处的业务，避免为了单独针对某一国家、妨害关于永久地位谈判的决定以及谋求冲突一方的利益而提出不相干的政治问题。

“以色列赞成合并关于近东救济工程处的各项决议，剔除任何不相干的政治语言。这符合为改革和振兴大会工作作出的总体努力。

“以色列期待着保持与近东救济工程处的合作和工作关系。因此，以色列敦促秘书长和近东救济工程处与相关各方一道，审议联合国如何才能从工程处服务对象的最大利益出发，以负责任的方式更好地履行近东救济工程处的任务规定。”

6. 未从其他会员国收到关于就大会第 61/112 号至第 61/115 号决议所采取措施的资料。