



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

19 July 2007

Russian

Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 108 предварительной повестки дня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В соответствии с резолюцией 61/182 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2006 года в настоящем докладе содержится информация о деятельности Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в том числе об основных программах и мероприятиях, которые были разработаны им для оказания поддержки странам региона в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В докладе рассматриваются вопросы управления и руководства Институтом; описываются принятые меры по налаживанию и поддержанию международного сотрудничества и партнерства с другими учреждениями; и отмечаются новые возможности для привлечения финансирования и поддержки. В докладе рассматриваются также перспективы Института как единственного в своем роде регионального учреждения, содействующего социально-экономическому развитию посредством осуществления инициатив в области предупреждения преступности, и излагаются практические меры, направленные на обеспечение устойчивого функционирования Института.

* A/62/150.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-7	3
II. Управление и руководство Институтом	8-13	5
A. Совет управляющих	8-11	5
B. Общее руководство и управление	12-13	6
III. Основные программы и мероприятия	14-31	6
A. Обзор	14-15	6
B. Деятельность по проектам	16-31	7
IV. Международное сотрудничество и партнерские связи	32-34	12
V. Финансирование и поддержка	35-40	13
A. Начисленные финансовые взносы государств-членов	37	13
B. Субсидия Организации Объединенных Наций	38-40	14
VI. Перспективы Института	41-45	14
A. Субсидия Организации Объединенных Наций	42	15
B. Начисленные взносы государств-членов	43-44	15
C. Прочие поступления	45	16
VII. Выводы	46-47	16

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 61/182 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2006 года. В нем освещены мероприятия, операции и финансирование Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и дается обзор программ Института, направленных на повышение уровня информированности государств-членов о соответствующих международных конвенциях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и на содействие соблюдению ими этих конвенций. Деятельность Института призвана содействовать социально-экономическому развитию региона путем целенаправленного и рационального использования имеющихся ресурсов для разработки эффективных практических стратегий предупреждения преступности.

2. В настоящее время становится все более очевидно, что при разработке стратегий борьбы с преступностью необходимо учитывать тот факт, что многие виды преступной деятельности выходят за пределы географических границ отдельных государств и не поддаются контролю с помощью механизмов правоприменения, созданных на местном и региональном уровнях. Распространение преступности влечет за собой разрушительные и пагубные последствия для жизни людей и социально-экономического развития.

3. Деятельность организованных преступных групп на африканском континенте истощает ресурсы государств, которые в ином случае можно было бы направить на развитие социальной сферы и улучшение качества жизни населения. Организованные преступные группы активно препятствуют усилиям по борьбе с преступностью, предпринимаемым и без того слабыми системами уголовного правосудия африканских стран, используя в этих целях закулисные методы подкупа должностных лиц и расшатывания судебных и правоохранительных систем африканских стран, ограничивая возможности для развития потенциала национальных следственных органов, подрывая доверие населения к институтам государственной власти и приводя тем самым к разногласиям и конфликтам в обществе.

4. Существование организованных преступных групп и их незаконная деятельность еще более дестабилизируют экономическую ситуацию в Африке. В силу исторически обусловленных причин странам Африки по-прежнему не хватает квалифицированных кадров, инфраструктуры и экономической мощи для укрепления потенциала своих систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, необходимого, в частности, для борьбы с организованными преступными группами, вооруженными новейшими технологиями. Заметные результаты в борьбе с организованной преступностью могло бы дать укрепление механизмов обеспечения качества отправления уголовного правосудия, а также модернизация материально-технической базы правоохранительных органов.

5. Осознавая ограниченность своих возможностей и пагубные последствия преступности для экономики своих стран, африканские государства стремятся осуществлять специально разработанные инициативы и программы в сотрудничестве с международным сообществом, с тем чтобы придать более

мощный импульс борьбе с преступностью и укрепить свои системы уголовного правосудия. Инициативы и программы содействия африканским странам разрабатываются в рамках Совещания за круглым столом для Африки, проводимого совместно Экономическим и Социальным Советом, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Комиссией Африканского союза¹. Африка постепенно превращается в полноценного партнера в деле предупреждения преступности на региональном и международном уровнях и стремится вносить существенный вклад в эту деятельность путем осуществления имеющихся международных стратегий борьбы с преступностью. Усилия в этой области включают ратификацию соответствующих международных конвенций, присоединение к ним и выполнение их положений. Кроме того, принципы обмена информацией об опыте различных регионов, связанном с принятием реалистичных мер борьбы с преступностью, с которыми выступают институты, образующие сеть Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, позволяют странам Африки продемонстрировать международному сообществу продуктивность своей собственной традиционной системы ценностей в решении проблем преступности. В соответствии со своим мандатом Институт осуществляет программы на национальном и региональном уровнях в сотрудничестве с ЮНОДК и другими международными партнерами по борьбе с преступностью.

6. В отчетный период Институт по-прежнему опирался на политическую и техническую поддержку своих государств-членов, своего Совета управляющих, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Экономической комиссии для Африки (ЭКА), Генеральной Ассамблеи, Африканского союза, ЮНОДК, институтов, входящих в сеть Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и других заинтересованных сторон, включая частный сектор и гражданское общество, университеты и другие научные учреждения, экспертов и прочих партнеров. Полученные поддержка и помощь, в том числе со стороны правительств и учреждений стран-доноров, позволили Институту оказывать техническую помощь государствам-членам и принимать участие в ряде важных мероприятий.

7. Основная деятельность Института по-прежнему была направлена на содействие включению положений соответствующих международных документов в национальные планы действий государств-членов в целях укрепления их потенциала для борьбы с транснациональной организованной преступностью. Для того чтобы способствовать приведению внутреннего законодательства государств-членов в соответствие с требованиями международно-правовых документов, с государствами-членами проводится регулярная информационно-разъяснительная работа. Кроме того, ведется работа

¹ См. резолюцию 2006/21 Экономического и Социального Совета, озаглавленную "Осуществление Программы действий на 2006-2010 годы по укреплению законности и систем уголовного правосудия в Африке", в которой Экономический и Социальный Совет просил ЮНОДК содействовать осуществлению Программы действий на 2006-2010 годы на основе сотрудничества со всеми африканскими государствами, Африканским союзом и другими региональными организациями, в частности в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки.

над тем, чтобы отражать потребности и реалии каждой страны, в том числе имеющийся местный опыт и другие ресурсы, при внесении изменений во внутреннее законодательство, с тем чтобы сделать его более реалистичным, рациональным и применимым на практике.

II. Управление и руководство Институтом

A. Совет управляющих

8. В связи с задержкой проведения десятой сессии Совета управляющих Института 4 июня 2007 года в Кампале была проведена внеочередная сессия, на которой были обсуждены возможные пути рационализации работы для обеспечения более регулярного проведения совещаний Совета. Участие в совещании приняли представители Кении, Нигерии, Судана и Уганды. Десятую сессию Совета управляющих было решено провести в Хартуме в мае 2008 года, чтобы обсудить на ней ряд нерешенных вопросов, затрудняющих работу и нормальное функционирование Института. Совет избрал председателем своей десятой сессии представителя Судана. Члены Совета призвали государства-члены и далее выполнять свои финансовые обязательства перед Институтом и с удовлетворением отметили, что перенос сроков десятой сессии Совета управляющих никак не отразился на нормальной работе Института. Они также обсудили объем финансовой поддержки, полученной Институтом, и призвали активизировать усилия по привлечению ресурсов, в том числе путем организации поездок в столицы стран региона в целях мобилизации финансовых средств, а также направления запросов в соответствующие органы Организации Объединенных Наций.

9. Будучи воодушевлены тем фактом, что государства-члены все более ответственно подходят к своим финансовым обязательствам перед Институтом, о чем свидетельствует заметное улучшение ситуации с уплатой взносов, Совет выразил признательность таким государствам-членам и призвал другие государства выплатить причитающиеся взносы или стать членами Института, подписав документы о присоединении, и тем самым еще более расширить его финансовую базу. В этой связи Совет выступил с предложением обратиться к Генеральному секретарю за содействием в решении вопроса об увеличении размера субсидии Организации Объединенных Наций до уровня, достаточного для выплаты заработной платы сотрудникам и покрытия административных расходов. Было принято решение о том, что такое обращение будет официально принято в подходящий момент в рамках соответствующего форума.

10. Совет настоятельно призвал Институт продолжать работу среди государств-членов и других доноров в целях мобилизации средств на осуществление запланированных мероприятий.

11. Совет рассмотрел предложение Института о реализации совместных проектов с родственными учреждениями и частным сектором. Он принял к сведению график предлагаемых программных мероприятий, которые планируется провести в различных регионах Африки, и выразил признательность Институту за выдвинутые им инициативы, направленные на содействие африканским странам в решении проблем, связанных с новыми

тенденциями в области преступности, и в частности за инициативу по модернизации его информационного центра для содействия распространению информации и обмену данными через Интернет, прежде всего данными о преступлениях и оптимальных видах практики, между государствами-членами. Совет обязался оказывать Институту необходимую поддержку для организации возможных консультаций с государствами-членами на различных форумах, а также для налаживания партнерских связей с другими организациями, пользующимися стабильной поддержкой доноров. Совет выразил признательность правительству Уганды за щедрое гостеприимство, оказанное Институту.

В. Общее руководство и управление

12. Институт принимает участие в реализации ряда инициатив по содействию осуществлению совместных программ с различными учреждениями и другими партнерами, в том числе с представителями деловых кругов, средствами массовой информации и научно-профессиональными организациями, включая лаборатории, больничные и медицинские центры, сельскохозяйственные научно-исследовательские институты и объединения специалистов-практиков. Все эти инициативы призваны способствовать предупреждению преступности и привлечению всех секторов общества к разработке и осуществлению эффективных и реалистичных стратегий борьбы с преступностью.

13. Поддержку Институту оказало правительство Нигерии, командировавшее двух добровольцев из своего Корпуса для оказания технической помощи в целях укрепления кадрового состава сектора информации и документации Института. Институт расширял свои партнерские связи в рамках сотрудничества с такими органами, как Национальное управление Нигерии по запрещению торговли людьми и связанным с этим вопросам, Комиссия по правам человека Уганды и Национальное бюро Уганды по стандартизации, а также с организациями гражданского общества, в том числе Ассоциацией профессиональных инженеров и Обществом юристов Уганды. Институт расширял также сотрудничество с рядом профессиональных и родственных организаций, в том числе с Международным научно-профессиональным консультативным советом, Восточноафриканской организацией сотрудничества начальников полиции, региональными бюро Интерпола, а также региональным отделением ЮНОДК в Найроби.

III. Основные программы и мероприятия

А. Обзор

14. Проведена серьезная работа по разработке совместных мероприятий, направленных на активизацию сотрудничества с партнерскими учреждениями в области предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия на местном и международном уровнях, в том числе с ЮНОДК, Национальным управлением по запрещению торговли людьми и связанным с этим вопросам, отделением Международного братства христианского милосердия к заключенным в Уганде, Конференцией руководителей исправительных служб

стран Восточной и Центральной Африки и Международным центром по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия (Канада).

15. В связи с нехваткой финансовых ресурсов Институт был вынужден ограничить свою деятельность проведением ряда экспериментальных мероприятий в отдельных странах на двусторонней основе. Принимающая Институт страна предоставила имеющиеся ресурсы для содействия проведению в Уганде предварительных и первоначальных мероприятий, которые в перспективе можно будет провести и в других странах, используя накопленный в Уганде опыт в качестве примера оптимальной практики для внедрения в остальных государствах-членах. Та же методика лежит в основе проекта, осуществляемого в Нигерии в сотрудничестве с Национальным управлением по запрещению торговли людьми и связанным с этим вопросам. Благодаря уже осуществленным проектам Институт сумел наладить контакты с рядом учреждений, располагающих возможностями для мобилизации финансовых средств из стабильных источников, в том числе с постоянным представительством Африканского банка развития в Кампале, факультетом уголовного правосудия Центрального университета штата Северная Каролина, Национальной ассоциацией афроамериканцев в системе уголовного правосудия Соединенных Штатов Америки, членами дипломатического корпуса в Кампале, рядом местных профессиональных объединений и организаций гражданского общества и частного сектора, а также правительственными ведомствами, в том числе полицией, пенитенциарной службой, управлением прокуратуры и комиссией по правам человека Уганды.

В. Деятельность по проектам

16. Ряд мероприятий, которые не удалось осуществить в двухгодичный период 2004-2005 годов, перенесены на двухгодичный период 2006-2007 годов. Подробнее о таких мероприятиях рассказывается ниже.

1. Проект "Кибердозор"

17. Во взаимодействии с представителями торгового и банковского секторов и высшими учебными заведениями Институт подготовил исследование, посвященное изучению последствий мошенничества в Интернете, которое затрудняет использование этой технологии в законных целях, в частности для осуществления финансовых операций. В настоящее время Африканский банк развития рассматривает вопрос о своем возможном участии в финансировании проекта, разработанного по результатам этого исследования, который будет в экспериментальном порядке осуществлен в Уганде, а затем в рамках всего региона, и предусматривает проведение информационной работы с потенциальными жертвами мошенничества и налаживание связей с соответствующими законодательными и правоохранительными органами на национальном и региональном уровнях в целях повышения уровня их осведомленности о данной проблеме, а также выявления и уголовного преследования таких правонарушителей.

2. Оценка-исследование альтернативных методов разрешения конфликтов в Руанде

18. В отношении подавляющего большинства подозреваемых, которые ожидают суда в связи с имевшими место в Руанде проявлениями геноцида, требуется принимать практические меры с учетом социально-экономических реалий и соответствующих особенностей культуры. В рамках своей программы разработки инновационных проектов, отражающих потребности государственных с ограниченным потенциалом системы уголовного правосудия, Институт организовал исследование для оценки эффективности системы уголовного правосудия в Руанде с уделением особого внимания изучению традиционной системы отправления правосудия – *гакака*. Проведены предварительные встречи с властями в Кигали, и в настоящее время ведутся переговоры со специальным представителем Руанды в Кампале. Результаты этого исследования призваны содействовать интеграции систем традиционных ценностей африканских народов в рамки обычных систем уголовного правосудия. Интерес к данному проекту уже проявили компетентные органы соседних стран. С учетом важного значения социальной реабилитации и реинтеграции правонарушителей итоги этого исследования, как ожидается, будут представлять интерес и для международных учреждений, а также для стран других регионов, в которых имели место этнические и политические конфликты.

3. Транснациональная торговля людьми в Нигерии

19. При финансовой и материально-технической поддержке властей Нигерии в июне 2006 года началось осуществление совместного проекта по борьбе с транснациональной торговлей людьми, разработанного Институтом вместе с правительством Нигерии. Широко распространенная проблема торговли людьми имеет катастрофические последствия для этого региона. Данный проект призван содействовать ратификации другими странами региона Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего эту Конвенцию (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, соответственно, приложения I и II). Этот проект аналогичен проекту, осуществленному в Уганде, и основан на выводах восьмого обзора Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, охватывающего период 2001-2002 годов.

4. Исследование проблемы торговли детьми в Уганде

20. Завершена работа над исследованием, посвященным изучению новой тенденции, связанной с торговлей детьми в ряде африканских стран, включая Уганду, и подготовлен доклад о его результатах. Ведется работа по созданию коалиции для борьбы с торговлей людьми, которая будет целенаправленно повышать уровень осведомленности об этой проблеме. В целях привлечения средств для финансирования этой инициативы налажены контакты с правительством Соединенных Штатов Америки через его посольство в Кампале. Активизации борьбы с проблемой торговли детьми в Уганде способствовало проведение первой региональной конференции по борьбе с торговлей людьми в Восточной Африке, организованной 19-22 июня 2007 года в Кампале.

Восточноафриканской организацией сотрудничества начальников полиции совместно с правительством Уганды и региональным отделением ЮНОДК в Восточной Африке. Институт представил предварительный доклад о результатах исследования проблемы торговли людьми в Уганде и мерах борьбы с этой проблемой, которые требуется принять на региональном и международном уровнях.

5. Пресечение нелегальной иммиграции в Ливийскую Арабскую Джамахирию

21. По просьбе правительства Ливийской Арабской Джамахирии оказать техническую помощь в решении проблемы нелегальной иммиграции был разработан проект соответствующих мероприятий. В ходе предварительной консультативной поездки было установлено, что проблема иммиграции в Ливийскую Арабскую Джамахирию носит региональный характер и требует полномасштабного участия соседних стран.

6. Причины рецидивизма в Уганде

22. Во взаимодействии с правительством Уганды Институт подготовил ряд предложений в отношении национальных планов действий по укреплению систем уголовного правосудия и управления исправительными службами. Завершено осуществление проекта, посвященного вопросам организации социальной работы в тюрьмах, и начато новое исследование причин рецидивизма, которое, как ожидается, позволит повысить рентабельность (благодаря сокращению расходов на управление пенитенциарными учреждениями) и эффективность профилактической работы. В то время как максимальная вместимость тюрем в Уганде составляет 9 094 человека, в 2005 году в них содержалось 18 659 заключенных, 40 процентов из которых составляли рецидивисты. Такое положение дел, как представляется, характерно для всего региона и является причиной переполненности и неудовлетворительного санитарно-гигиенического состояния тюрем. В мае 2006 года для сотрудников пенитенциарной службы Уганды, отвечающих за надзор за бывшими заключенными, был организован учебный практикум по вопросам примирения, реабилитации и реинтеграции. Институт подписал меморандум о договоренности с Центральным университетом штата Северная Каролина Соединенных Штатов Америки, в соответствии с которым в октябре 2007 года Уганду посетит группа специалистов из Соединенных Штатов под эгидой Университета в целях содействия модернизации систем управления данными и общих методов работы, управления, последующей деятельности, мониторинга и информационно-разъяснительной работы, а также содействия в разработке стратегий технической помощи пенитенциарной службе Уганды. В рамках аналогичных мероприятий Институт совместно с Международным центром по реформе уголовного права и политики в области уголовного правосудия (Канада) планирует провести в сентябре 2007 года учебные практикумы для сотрудников компетентных органов Замбии, Кении и Уганды по вопросам применения практики условно-досрочного освобождения для снятия остроты проблемы переполненности африканских тюрем. Особый акцент в ходе такой подготовки будет сделан на важности организации социальной работы в тюрьмах.

7. Проект составления информационных справок по странам

23. Все более важным фактором для успешного осуществления стратегий предупреждения преступности является наличие и доступность надежной статистической информации о преступности. В целях содействия обмену информацией и передовым опытом между правоохранительными и директивными органами стран африканского региона Институт выступил с инициативой создания базы данных по преступности. Власти стран региона все активнее отзываются на запросы и предложения Института об обмене статистической информацией, благодаря чему постоянно растет число сообщений, содержащих национальные статистические сведения, которые могут быть включены в базу данных. Институт надеется, что в дальнейшем у него появятся средства для размещения статистических данных в Интернете, что позволит обеспечить более широкую доступность такой информации. Этот проект позволит Институту активнее участвовать в международных программах предупреждения преступности посредством предоставления достоверной статистической информации о преступности в африканском регионе.

8. Журнал по вопросам предупреждения преступности

24. Институт разработал проект издания периодического журнала, содержащего подборку аналитических докладов о динамике преступности и мерах ее профилактики. Такой журнал, как представляется, будет обеспечивать правительства информацией о стратегиях борьбы с преступностью и о динамике преступности в их регионе, способствовать налаживанию взаимодействия с издательствами, авторами и специалистами научно-исследовательских учреждений, занимающихся вопросами предупреждения преступности, и обеспечит расширение круга партнеров Института для целей пропаганды его деятельности.

9. Обследование по вопросам виктимизации

25. По инициативе ЮНОДК в последнем квартале 2007 года планируется провести обследование по вопросам виктимизации в Африке под руководством Института. В рамках исследования будут собраны данные о тенденциях, связанных с различными видами преступлений, распространенных на африканском континенте. Планируется рассмотреть ситуацию по таким видам преступлений, как убийство, различные виды краж, изнасилование, кража со взломом и нападение. На основе результатов этого исследования будут разработаны рекомендации о региональных и/или международных механизмах и стратегиях борьбы с этими преступлениями.

10. Эффективное сотрудничество между Институтом и его партнерами

26. Есть надежда, что благодаря расширению контактов с различными исследовательскими институтами, региональными бюро Интерпола, региональными органами полиции и ЮНОДК Институту удастся получить необходимое техническое содействие для преодоления существующих в регионе трудностей с доступом к средствам связи в режиме онлайн. Институт укрепляет также сотрудничество со средствами массовой информации в целях более широкого освещения своей деятельности и изыскивает возможности для совместной работы с другими учреждениями по вопросам, представляющим

общий интерес. У средств массовой информации, располагающих онлайн-системами связи для эффективного освещения местных, региональных и международных событий, имеются отделы корреспонденции, которые освещают вопросы преступности, прав человека и уголовного правосудия на страницах своих основных изданий; такие издания могли бы использоваться Институтом для содействия распространению информации и налаживанию партнерских связей с частным сектором.

11. Выдача и взаимная правовая помощь

27. Завершается разработка проекта по оказанию взаимной правовой помощи и выдаче преступников, который призван содействовать процессу унификации законодательства и формированию консенсуса при разработке региональных правовых инструментов. Проект конвенции о взаимной правовой помощи планируется обсудить на совещании экспертов и министров, а затем передать на рассмотрение соответствующему органу Африканского союза и впоследствии – Встрече на высшем уровне государств – членов Африканского союза.

12. Проект в области криминалистики

28. Совместно с правительством Уганды Институт разработал проект, направленный на повышение потенциала правоохранительных органов в области выявления и расследования преступлений и совершенствования процедуры уголовного преследования на основе использования местного опыта и имеющегося оборудования, а также научного анализа данных медицинских, учебных, исследовательских и иных учреждений. В январе 2007 года в Уганде был проведен практикум по криминалистике для специалистов-криминологов; аналогичные практикумы планируется провести во всех субрегионах Африки.

13. Модернизация информационного центра Института

29. В целях модернизации своего информационного центра и обеспечения более широкого охвата и доступности его услуг Институт разместил в сети Интернет все информационные документы, включая отчеты об основных совещаниях, конференциях и посещениях специалистов, в рамках которых обсуждались тематические вопросы предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия. Для повышения доходов Института на некоторые публикации в дальнейшем планируется ввести платную подписку.

14. Закупка компьютерного оборудования

30. На часть средств, полученных в виде начисленных взносов государств-членов, Институтом было приобретено новое компьютерное оборудование.

15. Подготовка докладов и информационного бюллетеня

31. Институт продолжает на регулярной основе выпускать доклады об осуществленных мероприятиях. Доклады распространяются среди партнерских организаций, а также размещаются на веб-сайте вместе с прочей документацией.

IV. Международное сотрудничество и партнерские связи

32. Институт по-прежнему тесно сотрудничает с ЮНОДК и сетью Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, программы которой составляют важную часть деятельности Института в африканском регионе. Институт принял участие в ряде международных совещаний, работа которых непосредственно способствует развитию систем предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке.

33. Стремясь развивать региональное сотрудничество, представляющее собой эффективный подход к устранению факторов, которые сдерживают осуществление инициатив в области предупреждения преступности, Институт продолжает тесно взаимодействовать с Африканским союзом и такими региональными органами и инициативами, как Новое партнерство в интересах развития Африки, ЭКА, Восточноафриканское сообщество, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Межправительственный орган по вопросам развития. Институт продолжал участвовать в различных совещаниях и конференциях на субрегиональном, региональном и международном уровнях и изыскивал новые возможности для сотрудничества и установления новых партнерских связей. Ряд стран, в том числе Алжир, Ботсвана, Габон, Мали и Южная Африка, проявили интерес к тому, чтобы присоединиться к уставу Института и стать его членами.

34. Институт принял участие в ряде региональных и международных совещаний, в том числе в первой региональной конференции по борьбе с торговлей людьми в Восточной Африке, проходившей в Кампале 19-22 июня 2007 года; шестнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившей в Вене 23-27 апреля 2007 года²; региональном учебном практикуме по борьбе с коррупцией для следователей, работников прокуратуры и лиц, занимающихся разработкой политики в области борьбы с коррупцией, из стран Восточной Африки, проходившем в Найроби в марте 2007 года; Конференции по борьбе с организованной преступностью, проходившей в Претории в марте 2007 года; Конференции по вопросам осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проходившей в Курмайоре, Италия, в декабре 2006 года; совещании межправительственной экспертной группы по стандартам и нормам Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, проходившем в Вене в ноябре 2006 года; восьмом ежегодном общем совещании Восточноафриканской организации сотрудничества начальников полиции, проходившем в Кампале в сентябре 2006 года; шестом ежегодном семинаре Международного центра по

² На своей шестнадцатой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию одобрила и постановила довести до сведения Экономического и Социального Совета проект резолюции, озаглавленный "Международное сотрудничество в целях расширения доступа к правовой помощи в системах уголовного правосудия, особенно в Африке", в котором ЮНОДК рекомендуется, при наличии внебюджетных ресурсов и в сотрудничестве с Институт, оказывать государствам-членам, по их просьбе, помощь в реализации их усилий по применению Лилонгвийской декларации о получении доступа к правовой помощи в системе уголовного правосудия в Африке.

предупреждению преступности, проходившем в Канберре в сентябре 2006 года; совещании межправительственной группы экспертов по изучению опыта проведения конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившем в Бангкоке в августе 2006 года, и совещании экспертов по пересмотру Пособия по оценке системы уголовного правосудия, проведенном ЮНОДК в Вене в июле 2006 года.

V. Финансирование и поддержка

35. За период с января по декабрь 2006 года общий объем поступлений, полученных Институтом, составил 826 106,06 долл. США. Эти средства были получены из следующих источников: а) начисленные взносы государств-членов на общую сумму 525 102,90 долл. США (63 процента); б) часть субсидии Организации Объединенных Наций за 2006 год в размере 147 519,81 долл. США (38 процентов) (общий размер субсидии, выделенной на двухгодичный период 2006-2007 годов, составляет 380 300 долл. США); и с) другие поступления от аренды помещений и оборудования Института и процентов по вкладам в размере 153 599,41 долл. США (19 процентов).

36. За период с января по май 2007 года общий объем ресурсов Института составил 225 013,39 долл. США, из которых: а) 194 754,32 долл. США приходилось на оставшуюся часть субсидий Организации Объединенных Наций на 2006-2007 годы (неизрасходованного остатка субсидии в размере 37 725,87 долл. США хватит на выплату зарплаты только за июнь и июль месяцы, зарплату за оставшуюся часть года придется выплачивать из взносов государств-членов); б) 30 259,07 долл. США было получено в январе-мае 2007 года в виде поступлений от аренды помещений и оборудования Института и процентов по вкладам. Взносов от государств-членов в течение этого периода не поступало.

A. Начисленные финансовые взносы государств-членов

37. За отчетный период Институту удалось собрать 525 109,90 долл. США в результате выплаты взносов следующими государствами-членами: Ганой (71 393 долл. США), Кенией (44 987,11 долл. США), Нигерией (390 961,50 долл. США), Танзанией (7 038 долл. США) и Угандой (10 723,29 долл. США). Несмотря на то что размеры взносов, выплачиваемых государствами-членами, продолжают расти, задолженность государств-членов по начисленным финансовым взносам по-прежнему остается на высоком уровне. По состоянию на 31 мая 2007 года из общей суммы начисленных взносов за период 1989-2007 годов в размере 4 644 267 долл. США было получено лишь 1 797 434 долл. США, т.е. непогашенный остаток на тот момент составлял 2 846 833 долл. США. Следует отметить, что в период 2004-2007 годов Совет управляющих не проводил очередных сессий для обзора положения с уплатой начисленных взносов государствами-членами и, следовательно, не принимал никаких мер для повышения уровня сбора начисленных взносов, причитающихся с государств-членов за текущий и предыдущий периоды. В начале июня 2007 года было проведено внеочередное совещание Совета управляющих, на котором был избран новый Председатель, и можно надеяться,

что отныне вопросу об уплате взносов государствами-членами будет уделяться приоритетное внимание.

В. Субсидия Организации Объединенных Наций

38. Начиная с двухгодичного периода 1992-1993 годов Институт получает субсидию Организации Объединенных Наций. Размер субсидии на двухгодичный период 2006-2007 годов остался на том же уровне, что и в предыдущий период (380 300 долл. США). Однако имеющейся субсидии хватит на выплату заработной платы основным сотрудникам категории специалистов, занимающим должности директора, заместителя директора, советника по исследованиям, советника по подготовке кадров, советника по вопросам информации и документации и сотрудника по административно-финансовым вопросам, лишь за 18 месяцев вместо необходимых 24. Для того чтобы восполнить этот дефицит, Институт использовал средства, полученные в виде начисленных взносов от государств-членов, когда таковые имелись, а когда такие средства отсутствовали, задерживал выплату заработной платы.

39. На своем внеочередном совещании Совет управляющих скорректировал размер должностных окладов с учетом инфляции и изменений обменного курса валют, происшедших с момента последнего пересмотра окладов в 1989 году. Учитывая резолюцию 61/182 Генеральной Ассамблеи и, в частности, положения ее пунктов 6 и 7, Совет также принял во внимание предыдущие резолюции Ассамблеи, в которых рекомендовалось провести пересмотр окладов сотрудников Института, с тем чтобы привести их в соответствие с окладами сотрудников Организации Объединенных Наций и тем самым позволить Институту привлекать и удерживать высококвалифицированных и мотивированных сотрудников. Совет также призвал Генеральную Ассамблею вновь рассмотреть вопрос об использовании шкалы окладов Организации Объединенных Наций применительно к персоналу Института и об увеличении размера субсидии в текущем бюджетном году с 380 000 долл. США до 602 260 долл. США для покрытия 70-процентного увеличения заработной платы сотрудников.

40. Совет выразил признательность Генеральной Ассамблее и ее комитетам за стабильную финансовую поддержку и выразил надежду на то, что Генеральная Ассамблея решит вопрос о выделении дополнительного финансирования положительно.

VI. Перспективы Института

41. Институт получает все более активную поддержку и содействие в реализации своего технического потенциала для оказания предусмотренных Уставом услуг африканским странам, о чем свидетельствует увеличение объема взносов и расширение сотрудничества с государствами-членами и партнерами. Основными источниками поступления средств на деятельность Института являются: а) выплачиваемые начисленные финансовые взносы, б) субсидия Организации Объединенных Наций и с) процентные начисления по вкладам и прочие поступления.

А. Субсидия Организации Объединенных Наций

42. Несмотря на значительное увеличение уровня выплаты финансовых взносов государствами-членами, размер субсидии Организации Объединенных Наций по-прежнему составляет 380 000 долл. США на два года. Начиная с 2003 года соответствующими органам Организации Объединенных Наций неоднократно направляются просьбы пересмотреть размер этой субсидии, принимая во внимание увеличение спроса на оказываемую Институтом техническую помощь, а также учитывая инфляцию и колебания обменного курса. Несмотря на улучшение ситуации с выплатой взносов государствами-членами, большинство стран Африки испытывают экономические трудности, которые не позволяют им финансировать Институт в достаточном объеме. В связи с этим Совет управляющих Института обратился к Генеральному секретарю с конкретным призывом положительно рассмотреть вопрос о принятии резолюции относительно выделения средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, в частности с учетом положений резолюции 61/182 Генеральной Ассамблеи.

В. Начисленные взносы государств-членов

43. В качестве дополнительной меры по мобилизации поддержки и расширения сотрудничества в интересах всех стран Африки Институт разработал программу региональных проектов. Для мобилизации поддержки Совет управляющих обязался принять ряд практических мер, включая организацию поездок в столицы африканских стран для мобилизации ресурсов, направление дипломатических представителей на международные совещания, а также предложений Института на одобрение организациям гражданского общества и профессиональным объединениям, получающим донорскую помощь и осуществляющим деятельность в разных странах. К Институту постепенно присоединяются новые государства, что должно расширить его членский состав и, следовательно, базу получаемой им донорской помощи. В целях сокращения расходов Института Совет управляющих направил ряду африканских стран предложения откомандировать в его распоряжение национальных специалистов, с тем чтобы укрепить кадровый состав Института и расширить его возможности для оказания услуг государствам-членам.

44. Совет управляющих разработал специальные меры, призванные способствовать более четкому выполнению обязательств африканскими странами, и подготовил в связи с этим ряд предложений для сообщества доноров, которые предполагается сделать в рамках Организации Объединенных Наций, в том числе через Группу африканских государств и органы Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею и Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Такие предложения состоят в том, чтобы а) обратиться к государствам-членам с призывом выплатить причитающиеся начисленные взносы, б) призвать государства-члены расширять возможности для сотрудничества между их специализированными органами, организациями гражданского общества и Институтом в рамках совместных проектов и с) содействовать налаживанию контактов и обмену информацией в

целях расширения взаимного сотрудничества с различными учреждениями на национальном и международном уровнях.

С. Прочие поступления

45. Институт получил ряд предложений от профессиональных объединений и специализированных органов относительно совместного осуществления различных проектов. Институт весьма заинтересован в сотрудничестве с такими организациями и в настоящее время занимается подготовкой соответствующих меморандумов о договоренности. Большая часть поступлений от таких проектов будет использована на финансирование мероприятий в рамках различных подпрограмм Института.

VII. Выводы

46. Перечисленные выше практические меры были разработаны в соответствии с положениями пунктов 3, 4 и 5 постановляющей части резолюции 61/182 Генеральной Ассамблеи, в которой она вновь заявила о необходимости дальнейшего укрепления способности Института оказывать поддержку национальным механизмам предупреждения преступности и уголовного правосудия в странах Африки; настоятельно призвала государства-члены Института приложить все возможные усилия для выполнения своих обязательств перед Институтом и призвала все государства-члены и неправительственные организации продолжать принимать конкретные практические меры в целях оказания поддержки Институту в развитии необходимого потенциала и осуществлении его программ и мероприятий, направленных на укрепление систем предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке.

47. Институт будет и далее использовать свой потенциал для оказания государствам-членам услуг, входящих в его компетенцию. Дополнительным стимулом для этого послужили инициативы Совета управляющих, договоренности, достигнутые с ЮНОДК, страной пребывания и Африканским советом, а также другие двусторонние соглашения. Секретариат Института по-прежнему рассчитывает на поддержку в целях успешного осуществления текущих и будущих программ и оказания странам Африки более значимых услуг в области предупреждения преступности, а также содействия их усилиям в сфере отправления уголовного правосудия.
