



Asamblea General

Distr. general
19 de julio de 2007
Español
Original: inglés

62º período de sesiones

Tema 108 del programa provisional*

Prevención del delito y justicia penal

Instituto Africano para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente

Informe del Secretario General

Resumen

En cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 61/182 de la Asamblea General, de 20 de diciembre de 2006, en el presente informe se exponen las actividades del Instituto Africano para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente, incluidas sus actividades y programas sustantivos para apoyar a los países de la región en el ámbito de la prevención del delito y la justicia penal. Se examinan la gobernanza y administración del Instituto, las medidas adoptadas para concertar y mantener la cooperación internacional y las asociaciones con otros organismos, y se indican las nuevas posibilidades de financiación y apoyo. Se abordan asimismo el futuro del Instituto como promotor regional especial del desarrollo socioeconómico mediante iniciativas de prevención del delito, y se señalan medidas prácticas para garantizar la sostenibilidad del Instituto.

* A/62/150.



Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	1-7	3
II. Gobernanza y gestión del Instituto	8-13	4
A. Junta Directiva	8-11	4
B. Dirección y gestión generales	12-13	5
III. Programas y actividades sustantivos	14-31	6
A. Sinopsis	14-15	6
B. Actividades de proyectos	16-31	7
IV. Cooperación y asociaciones internacionales	32-34	11
V. Financiación y apoyo	35-40	12
A. Cuotas de los Estados miembros	37	12
B. Subvención de las Naciones Unidas	38-40	12
VI. Futuro del Instituto	41-45	13
A. Subvención de las Naciones Unidas	42	13
B. Cuotas de los Estados miembros	43-44	14
C. Otros ingresos	45	14
VII. Conclusión	46-47	14

I. Introducción

1. El presente informe se preparó en cumplimiento de la resolución 61/182 de la Asamblea General, de 20 de diciembre de 2006. En él se subrayan las actividades, las operaciones y la financiación del Instituto Africano para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente, y se esbozan sus programas para despertar conciencia y promover las iniciativas de los Estados miembros destinadas a aplicar las disposiciones de los tratados internacionales sobre prevención del delito y justicia penal. Las actividades del Instituto tienen por objeto promover el desarrollo socioeconómico de la región, centrándose en el valor y la utilidad de los recursos existentes para elaborar estrategias eficaces y prácticas de prevención del delito.

2. Cada vez queda más en claro que las estrategias para combatir el delito deben tener en cuenta que muchas de sus formas trascienden las barreras geográficas, substrayéndose a los mecanismos establecidos para aplicar la ley en los planos nacional y regional. La proliferación del delito tiene consecuencias terribles y un costo desestabilizador para la vida y el desarrollo socioeconómico.

3. Los efectos de las actividades de los grupos delictivos organizados en el continente africano agotan recursos que los Estados podrían invertir en servicios públicos para mejorar la calidad de vida. Estos grupos delictivos organizados obstaculizan gravemente las iniciativas de prevención del delito de los precarios sistemas de justicia penal de África, utilizando estrategias solapadas para corromper y socavar los sistemas judiciales y de represión del continente, reduciendo la posibilidad de aumentar las capacidades nacionales de investigación y socavando la confianza de la población en las instituciones, lo que crea tensión social y conflictos civiles.

4. La presencia de grupos delictivos organizados y sus actividades ilícitas agravan la difícil situación económica de África. Por factores históricos arraigados, el continente todavía carece de personal capacitado, infraestructura y dinámica económica para reforzar los sistemas de prevención del delito y justicia penal, en particular para hacer frente a los grupos delictivos organizados que cuentan con tecnologías avanzadas. Podrían obtenerse resultados considerables en la lucha contra este problema si se reforzaran los mecanismos de gestión de calidad de la justicia penal y se actualizara el equipo de los organismos de aplicación de la ley.

5. Conscientes de sus limitaciones y de la repercusión devastadora del delito en sus economías, los Estados africanos están dispuestos a impulsar iniciativas y programas especiales, en colaboración con la colectividad internacional, a fin de crear una dinámica nueva para luchar más resueltamente contra la delincuencia y reforzar sus sistemas de justicia penal. Se elaboran iniciativas y programas centrados en África por conducto de la Mesa Redonda para África, que es una asociación entre el Consejo Económico y Social, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD) y la Comisión de la Unión Africana¹. En los

¹ Véase la resolución 2006/21 del Consejo Económico y Social titulada “Aplicación del Programa de Acción 2006-2010, sobre el fortalecimiento de los sistemas de justicia penal y del imperio de la ley en África”, en que se pidió a la ONUDD que apoyara la ejecución del Programa de Acción, 2006-2010, en cooperación con todos los Estados africanos, la Unión Africana y otras organizaciones regionales, en particular en el contexto de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África.

planos regional e internacional, África se perfila como asociado en las iniciativas de prevención del delito y se ha comprometido a aportar una contribución importante, aplicando las estrategias internacionales existentes para luchar contra la delincuencia. Estas iniciativas comprenden la ratificación de los tratados internacionales, la adhesión a ellos y su aplicación. Además, el concepto de intercambiar prácticas óptimas de cada región sobre medidas realistas para combatir la delincuencia, que promueven los institutos de la red del Programa de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal, ha dotado a África de una plataforma para demostrar a la colectividad internacional la eficacia de su sistema tradicional de valores para resolver los problemas de la delincuencia. En cumplimiento de su mandato, el Instituto ejecuta programas en los planos nacional y regional, así como en cooperación con la ONUDD y otros asociados internacionales en materia de prevención del delito.

6. En el período que se examina, el Instituto siguió recibiendo apoyo político y técnico de sus Estados miembros, su Junta Ejecutiva, la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal, la Comisión Económica para África (CEPA), la Asamblea General, la Unión Africana, la ONUDD, los institutos de la red del Programa de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal y otras partes interesadas, incluidos los sectores privado y de la sociedad civil, así como de instituciones académicas, universidades, expertos y otros asociados. El apoyo y la asistencia recibidos, que se reflejó incluso en asociaciones con gobiernos donantes y algunos organismos, han permitido al Instituto prestar asistencia técnica a sus Estados miembros y participar en varias actividades importantes.

7. Las actividades del Instituto siguen centrándose en incorporar en los planes nacionales de acción de los Estados miembros las disposiciones de los instrumentos internacionales pertinentes, a fin de reforzar su capacidad de combatir la delincuencia organizada transnacional. En consecuencia, se ha establecido arreglos mediante un programa sistemático de sensibilización para alentar a los Estados miembros a que aprueben legislación compatible con los instrumentos internacionales. Además, se han promovido iniciativas que reflejan las necesidades y la situación de cada país, prestando atención al aprovechamiento de los especialistas nacionales y otros recursos en la labor de incorporar los instrumentos nacionales en la legislación interna para profundizar su contenido y hacerla más sostenible y útil.

II. Gobernanza y gestión del Instituto

A. Junta Directiva

8. Debido a los retrasos en la convocatoria del décimo período de sesiones de la Junta Directiva del Instituto, el 4 de junio de 2007 se celebró en Kampala un período extraordinario de sesiones de la Junta, para examinar estrategias con que agilizar los procedimientos a fin de aumentar la frecuencia de sus reuniones. Asistieron los países siguientes: Kenya, Nigeria, el Sudán y Uganda. Quedó acordado que el décimo período de sesiones de la Junta Directiva se celebrara en mayo de 2008 en Jartum, a fin de resolver varias cuestiones pendientes que afectan las actividades y el buen funcionamiento del Instituto. La Junta eligió como Presidente de su décimo período de sesiones al representante del Sudán. Exhortó a

los Estados miembros a que renovaran el compromiso de cumplir sus obligaciones financieras con el Instituto, y expresó su satisfacción por que el retraso en la celebración del décimo período de sesiones de la Junta Ejecutiva no había afectado el funcionamiento del Instituto. Además, examinó sus niveles de apoyo financiero y exhortó a redoblar los esfuerzos para movilizar recursos, incluso mediante misiones de recaudación de fondos a diversas capitales y llamamientos a los órganos pertinentes de las Naciones Unidas.

9. Alentada por la conciencia cada vez mayor de los Estados miembros respecto de sus obligaciones financieras con el Instituto, demostrada por el notable aumento de las contribuciones financieras, la Junta agradeció a dichos Estados miembros y exhortó a los demás a que pagaran sus cuotas o se hicieran miembros del Instituto firmando los documentos de adhesión, con lo que se ampliaría su base de apoyo. Al respecto, la Junta propuso exhortar al Secretario General a que prestara asistencia para obtener un aumento de la subvención de las Naciones Unidas a fin de sufragar el pago de los sueldos del personal y los gastos administrativos. Se decidió oficializar el llamamiento en el momento apropiado y en el foro correspondiente.

10. La Junta instó al Instituto a que continuara movilizando fondos de los Estados miembros y otras colectividades de donantes para apoyar la ejecución de sus actividades programadas.

11. La Junta examinó la propuesta del Instituto de establecer empresas mixtas con organismos afines y el sector privado. Tomó nota del calendario de las propuestas actividades programáticas que se realizarían en diversas regiones de África, y encomió al Instituto por las iniciativas que se habían puesto en marcha para ayudar a los países africanos a hacer frente a las nuevas tendencias del delito, por ejemplo la de modernizar su centro de información a fin de facilitar la difusión y el intercambio de información por Internet, entre los Estados miembros, en particular la información relativa a la delincuencia y las prácticas óptimas. La Junta se comprometió a prestar al Instituto el apoyo necesario para celebrar consultas con los Estados miembros en diversos foros y fomentar asociaciones con otras organizaciones que recibieran apoyo cuantioso de los donantes. La Junta agradeció al gobierno de Uganda la generosa hospitalidad brindada al Instituto.

B. Dirección y gestión generales

12. El Instituto se ha unido a varias iniciativas para promover programas conjuntos con diversas instituciones y otros asociados, incluidas la colectividad empresarial, los medios de información y organizaciones científicas profesionales como laboratorios, hospitales y centros médicos, institutos de investigación agrícola y asociaciones de expertos profesionales. En todas estas iniciativas, el objetivo ha sido abordar la cuestión de la prevención del delito y promover contribuciones de todos los sectores de la sociedad a fin de elaborar e impulsar estrategias eficaces y realistas de lucha contra la delincuencia.

13. El Instituto ha recibido el apoyo del Gobierno de Nigeria, que adscribió a dos voluntarios del Grupo de ayuda técnica (*Technical Aid Corps*) para reforzar la plantilla de la dependencia de información y documentación del Instituto. Éste ha diversificado sus contactos mediante una colaboración con órganos como el Organismo nacional para la prohibición de la trata de personas y delitos conexos de

Nigeria, la Comisión de Derechos Humanos de Uganda y la Oficina nacional de normas (National Bureau of Standards) de ese país, así como con organizaciones de la sociedad civil como la Asociación de ingenieros profesionales de Uganda y la Sociedad jurídica de Uganda. Además, el Instituto ha intensificado su colaboración con varias organizaciones profesionales y afines como el Consejo Consultivo Internacional Científico y Profesional, la Organización de Cooperación de los Jefes de Policía del África oriental, las oficinas regionales de Interpol y la oficina regional de la ONUDD en Nairobi.

III. Programas y actividades sustantivos

A. Sinopsis

14. Se han realizado esfuerzos considerables para preparar actividades comunes que contribuyan directamente a consolidar la colaboración en la esfera de la prevención del delito y la administración de la justicia penal en los planos nacional e internacional con organismos asociados, entre ellos la ONUDD, el Organismo nacional para la prohibición de la trata de personas y delitos conexos, *Prision Fellowship Uganda*, la Conferencia de jefes de servicios correccionales de África central, oriental y meridional y el Centro Internacional de Reforma del Derecho Penal y de Política de la Justicia Penal del Canadá.

15. La falta de recursos financieros ha hecho que el Instituto centre varias actividades en determinados países, con carácter bilateral y experimental. El país anfitrión del Instituto ha prestado asistencia facilitando la puesta en marcha de actividades preliminares e iniciales en Uganda con los recursos existentes, previéndose la posibilidad de repetirlas en otros países aprovechando las conclusiones extraídas de Uganda como ejemplos y prácticas óptimas para difundir entre los Estados miembros. Se aplicó la misma técnica en un proyecto que se ejecuta actualmente en Nigeria en cooperación con el Organismo nacional para la prohibición de la trata de personas y delitos conexos. Los proyectos ejecutados hasta la fecha han creado la posibilidad de que el Instituto establezca contacto con varias instituciones que pueden movilizar recursos financieros de fuentes sostenibles, como la misión residente en Kampala del Banco Africano de Desarrollo, el Departamento de Justicia Penal de la Universidad Central de Carolina del Norte, la *Association national of Blacks in Criminal Justice of the United States of America*, el cuerpo diplomático de Kampala, varias organizaciones profesionales, civiles y privadas de ámbito nacional y departamentos gubernamentales como la policía de Uganda, el servicio correccional de Uganda, la Dirección del ministerio público y la Comisión de derechos humanos de Uganda.

B. Actividades de proyectos

16. Se exponen a continuación algunas actividades que no pudieron realizarse en el bienio 2004-2005 y se reprogramaron para el bienio 2006-2007.

1. Proyecto CyberWatch

17. El Instituto, conjuntamente con el sector comercial y bancario e instituciones terciarias como universidades y centros de enseñanza superior, preparó un estudio para estudiar la magnitud de las repercusiones de las nuevas estafas por Internet, que plantean un problema nuevo para la utilización legítima de este medio, en particular para operaciones financieras. El Banco Africano de Desarrollo estudia la posibilidad de cofinanciar la ejecución del proyecto resultante, que se realizaría experimentalmente en Uganda para repetirse luego en la región, y comprendería campañas de información destinadas a las posibles víctimas y el establecimiento de contactos con los organismos legislativos y de aplicación de la ley correspondientes en los planos nacional y regional para actividades de sensibilización, así como para individualizar y procesar a los responsables.

2. Estudio de evaluación de un método opcional de solución de litigios en Rwanda

18. El número abrumador de sospechosos que esperan juicio en Rwanda en el período posterior al genocidio ha obligado a promover iniciativas prácticas, basadas en la situación socioeconómica y en el respeto de las distintas culturas. En el marco de su programa destinado a elaborar proyectos innovadores para satisfacer las necesidades de los Estados miembros con capacidades limitadas en el ámbito de la justicia penal, el Instituto realizó un estudio para evaluar la eficacia del régimen de justicia penal en Rwanda, en que se abordó especialmente el sistema tradicional de administración de justicia, llamado *gacaca*. Se han establecido contactos preliminares con las autoridades de Kigali y se celebran negociaciones de seguimiento con el enviado de Rwanda en Kampala. Las conclusiones del estudio se utilizarán para apoyar la integración de los sistemas de valores tradicionales africanos en la administración de los sistemas de justicia penal convencionales. Las autoridades de los países vecinos expresaron su interés en el proyecto. Por su importancia para la rehabilitación y reinserción social de los delincuentes, se prevé que los resultados del estudio interesarán también a los organismos internacionales y los países de otras regiones que han sufrido tensiones étnicas y políticas.

3. Trata transnacional de personas desde Nigeria

19. En junio de 2006 se puso en marcha un proyecto conjunto para combatir la trata transnacional de personas, preparado por el Instituto conjuntamente con el Gobierno de Nigeria y con el apoyo financiero y logístico de las autoridades. El problema de la trata de personas es generalizado y tiene consecuencias devastadoras en la región. El proyecto crea la posibilidad de promover la ratificación por otros países de la región de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Transnacional Organizada y su Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños (resolución 55/25 de la Asamblea General, anexos I y II, respectivamente). El proyecto se atiene a otro análogo ejecutado en Uganda, que se basa en las conclusiones del Octavo Estudio de las Naciones Unidas sobre tendencias delictivas y funcionamiento de los sistemas de justicia penal correspondiente al período 2001-2002.

4. Estudio sobre la trata de niños en Uganda

20. Se dio por terminado un estudio sobre la nueva tendencia de la trata de niños en varios países de África, incluida Uganda, cuyo informe está por distribuirse. Se

impulsan iniciativas para formar una coalición contra la trata de personas, que se centrará en la sensibilización sobre este problema. Se ha establecido contacto con el Gobierno de los Estados Unidos, por conducto de su embajada en Kampala, para estudiar la posibilidad de financiar la iniciativa de la coalición. Se han reforzado las iniciativas para combatir el flagelo de la trata de niños en Uganda, mediante la Primera Conferencia regional sobre la lucha contra la trata de personas en África oriental, auspiciada por la Organización de Cooperación de los Jefes de Policía del África oriental conjuntamente con el Gobierno de Uganda y la oficina regional de la ONUDD para África oriental y celebrada en Kampala (Uganda) del 19 al 22 de junio de 2007. El Instituto presentó un informe preliminar acerca de las conclusiones de su estudio sobre la trata de personas en Uganda y sus ramificaciones, a modo de contribución a las iniciativas regionales e internacionales para combatir este delito.

5. Control de la inmigración clandestina en la Jamahiriya Árabe Libia

21. Tras una solicitud de asistencia técnica del Gobierno de la Jamahiriya Árabe Libia para hacer frente a la inmigración clandestina, se preparó una propuesta de proyecto. En una misión de consulta preliminar se aclaró que el problema de la inmigración hacia ese país es un fenómeno regional que requiere la participación plena de los países vecinos.

6. Factores que causan la reincidencia en Uganda

22. La colaboración del Instituto con el Gobierno de Uganda ha conducido a varias propuestas de planes de acción nacional para reforzar el sistema de justicia penal y la administración de los servicios correccionales. Tras un proyecto sobre asistencia social en las cárceles, se prevé que un nuevo estudio de los factores que causan la reincidencia tendrá una repercusión provechosa (reduciendo los costos de administración de las cárceles) y un efecto preventivo. La capacidad máxima de las prisiones del Gobierno en Uganda es de 9.094 reclusos, pero el número de éstos aumentó en 2005 a 18.659, el 40% de los cuales eran reincidentes. Ello parece reflejar la situación general en la región, que se caracteriza por el hacinamiento en las cárceles y repercute negativamente en las condiciones sanitarias. En mayo de 2006 se realizó un curso práctico de capacitación sobre la reconciliación, la rehabilitación y la reinserción, destinado a los asistentes sociales del servicio penitenciario de Uganda. En virtud de un memorando de entendimiento entre el Instituto y la Universidad Central de Carolina del Norte (Estados Unidos), se prevé que en octubre de 2007 realizará una visita de evaluación a Uganda un grupo de expertos estadounidenses encabezado por funcionarios de la Universidad para ayudar a modernizar los sistemas de gestión de datos y mejorar los sistemas generales, la administración y los mecanismos de seguimiento, supervisión y extensión, así como para elaborar estrategias de apoyo técnico al servicio correccional de Uganda. En una actividad conexa, se prevé que en septiembre de 2007 el Instituto, en colaboración con el Centro Internacional de Reforma del Derecho Penal y de Política de la Justicia Penal del Canadá, realizará cursos prácticos de capacitación para las autoridades de Kenya, Uganda y Zambia sobre la función de los servicios de libertad condicional para aliviar el problema de la congestión en las cárceles de África. En este tipo de capacitación se subraya en particular el valor y la utilidad de la asistencia social en las prisiones.

7. Proyecto de elaboración de perfiles de países

23. La eficacia de las estrategias de prevención del delito aumenta cada vez más con la existencia y utilización de estadísticas fiables sobre la delincuencia. La iniciativa del Instituto de crear una base de datos al respecto aportará a la región de África, en particular a los organismos de aplicación de la ley y los responsables de las políticas, un instrumento útil para promover el intercambio de información y prácticas óptimas. Las autoridades de la región se muestran cada vez más dispuestas a responder a las solicitudes y propuestas del Instituto relativas al intercambio de estadísticas, y va en aumento el número de informes en que se presentan estadísticas nacionales para incorporar a la base de datos. Se espera disponer de financiación para publicar las estadísticas en línea, lo que facilitaría el acceso a ellas. Con el proyecto, que reportará estadísticas fiables sobre la delincuencia en la región africana, se fortalecerá la capacidad del Instituto de participar en los programas internacionales de prevención del delito.

8. Boletín sobre la prevención del delito

24. El Instituto preparó un proyecto para publicar periódicamente y en forma de boletín una recopilación de informes de investigación sobre las pautas de la delincuencia, y las medidas de prevención. Se confía en que este boletín suministre a los gobiernos información sobre las estrategias para combatir la delincuencia así como sobre las pautas del delito en su región, contribuya a intensificar la colaboración con editoriales, autores y expertos de instituciones de investigación que se ocupen de la prevención del delito y amplíe la base de contactos del Instituto para promover sus actividades.

9. Encuesta sobre la victimización

25. En el último trimestre de 2007 se iniciará una encuesta sobre la victimización en África, patrocinada por la ONUDD y coordinada por el Instituto. Se reunirán datos sobre las tendencias de los delitos que se cometen en África, entre ellos el asesinato, el robo en sus distintas formas, la violación, el robo con escalamiento y el delito de lesiones. Sobre la base de sus conclusiones, se recomendarán mecanismos pertinentes de intervención y para la adopción de políticas en los planos regional o internacional.

10. Cooperación eficaz entre el Instituto y sus asociados

26. Se confía en que, mediante la intensificación de los contactos con diversos institutos de investigación, las oficinas regionales de Interpol, los organismos de policía regionales y la ONUDD, el Instituto obtenga asistencia técnica con que superar las dificultades que afronta la región para conectarse a los servicios de comunicaciones en línea. Por otra parte, el Instituto ha ido consolidando su cooperación con los medios de información para obtener publicidad y determinar posibilidades de colaboración con otros organismos sobre cuestiones de interés común. Los medios de información, que disponen de sistemas en línea para mantener una cobertura eficaz de los acontecimientos en los planos nacional, regional e internacional, cuentan en sus publicaciones principales con secciones de corresponsales que se ocupan del delito, los derechos humanos y la justicia penal. El Instituto podría aprovecharlas para ayudar a difundir información y crear asociaciones con el sector privado.

11. Extradición y asistencia judicial recíproca

27. Prosiguen las actividades para terminar el proyecto relativo a la extradición y la asistencia judicial recíproca, con el que se prevé contribuir a armonizar la legislación y promover el consenso en la elaboración de instrumentos internacionales. Se planifica una reunión de expertos y ministros para examinar el proyecto de instrumento sobre asistencia judicial recíproca, que se someterá al examen posterior del órgano correspondiente de la Unión Africana y la Cumbre de la Unión Africana.

12. Proyecto sobre criminalística

28. Conjuntamente con el Gobierno de Uganda, el Instituto preparó un proyecto para aumentar la capacidad de los organismos de aplicación de la ley de detectar e investigar delitos y agilizar su enjuiciamiento mediante especialistas y equipo locales y el análisis científico de datos en hospitales, universidades, instituciones de investigación y otros organismos. En enero de 2007 se celebró en Uganda un curso práctico sobre criminalística. Se prevé repetirlo en todas las subregiones de África.

13. Modernización del centro de información del Instituto

29. A fin de modernizar y ampliar el alcance y la utilidad del centro de información, el Instituto terminó el trámite inicial de publicar en línea todas las referencias, incluidas grabaciones de las principales reuniones de expertos, conferencias y visitas en que se examinaron cuestiones temáticas relativas a la prevención del delito y la administración de la justicia penal, para facilitar el acceso internacional a ellas. Según lo previsto, en el futuro algunas publicaciones podrán consultarse únicamente mediante suscripción, a fin de aumentar los ingresos del Instituto.

14. Adquisición de equipo informático

30. Utilizando parte de los fondos recibidos en concepto de cuotas de los Estados miembros, el Instituto compró nuevo equipo informático.

15. Producción de informes y de un boletín

31. Como actividades permanentes, el Instituto sigue produciendo informes sobre las actividades realizadas. Éstos se difunden entre los organismos asociados y se publican en línea, junto con otros documentos.

IV. Cooperación y asociaciones internacionales

32. El Instituto mantiene una cooperación estrecha con la ONUDD y la red del Programa de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal, cuyos programas son un componente importante de sus actividades en la región africana. Ha participado en varias actividades internacionales que han reportado beneficios directos a los servicios de prevención del delito y justicia penal de África.

33. El Instituto sigue cooperando estrechamente con la Unión Africana y otros órganos e iniciativas regionales, como la Nueva Alianza para el Desarrollo de África, la CEPA, la Comunidad del África Oriental, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental, la Comunidad del África meridional para el Desarrollo y la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, a fin de promover iniciativas regionales como enfoque eficaz para eliminar los obstáculos a la prevención del delito. El Instituto siguió participando en diversas reuniones y conferencias en los planos subregional, regional e internacional, y estudió nuevas posibilidades de cooperación y asociación. Varios países, entre ellos Argelia, Botswana, el Gabón, Malí y Sudáfrica, manifestaron interés por adherirse al Estatuto del Instituto y convertirse en miembros.

34. El Instituto participó en varias reuniones regionales e internacionales, entre ellas la Primera Conferencia regional sobre la lucha contra la trata de personas en África oriental, celebrada del 19 al 22 de junio en Kampala; el 16° período de sesiones de la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal, celebrado del 23 al 27 de abril de 2007 en Viena²; un curso práctico regional de capacitación sobre la lucha contra la corrupción, destinado a investigadores, fiscales y encargados de adoptar políticas de lucha contra la corrupción en África oriental, celebrado en marzo de 2007 en Nairobi; la Conferencia sobre la lucha contra la delincuencia organizada, celebrada en marzo de 2007 en Pretoria; una conferencia sobre la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, celebrada en diciembre de 2006 en Courmayeur (Italia); la reunión de un grupo intergubernamental de expertos sobre las reglas y normas de las Naciones Unidas en la esfera de la prevención del delito y la justicia penal, celebrada en noviembre de 2006 en Viena; la octava reunión general anual de la Organización de Cooperación de los Jefes de Policía del África Oriental, celebrada en septiembre de 2006 en Kampala; el sexto coloquio anual del Centro internacional para la prevención de la criminalidad, celebrado en septiembre de 2006 en Canberra; la reunión de un grupo intergubernamental de expertos sobre las enseñanzas obtenidas en los Congresos de las Naciones Unidas sobre prevención del delito y justicia penal, celebrada en agosto de 2006 en Bangkok; y una reunión de expertos para el examen del *Criminal Justice Assessment Toolkit*, organizada por la ONUDD y celebrada en julio de 2006 en Viena.

V. Financiación y apoyo

35. Los ingresos totales del Instituto entre enero y diciembre de 2006 ascendieron a 826.106,06 dólares de los Estados Unidos. Estos fondos provinieron de: a) las cuotas de los Estados miembros que sumaron 525.102,90 dólares (el 63%); b) la parte correspondiente a 2006 de la subvención de las Naciones Unidas, por una cuantía de 147.519,81 dólares (el 38%) (la consignación correspondiente al

² Durante el 16° período de sesiones de la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal, la Comisión aprobó un proyecto de resolución, que se señalará a la atención del Consejo Económico y Social, titulado “Cooperación internacional para ampliar el acceso a la asistencia judicial en el sistema de justicia penal, particularmente en África”, en que se pide a la ONUDD, que, a reserva de la disponibilidad de recursos presupuestarios y en cooperación con el Instituto, ayude a los Estados de África que lo soliciten a aplicar la Declaración de Lilongwe sobre el acceso a la asistencia judicial en el sistema de justicia penal en África.

bienio 2006-2007 fue de 380.300 dólares); y c) otros ingresos en concepto de arriendo de los locales e instalaciones del Instituto, así como de intereses por depósitos, por una cuantía de 153.599,41 (el 19%).

36. En el período comprendido entre enero y mayo de 2007, los recursos del Instituto ascendieron a 225.013,39 dólares, desglosados en: a) la consignación recibida por el saldo pendiente de la subvención de las Naciones Unidas correspondiente a 2006-2007 (194.754,32 dólares) (el saldo restante, que asciende a 37.725,87 dólares, sólo basta para cubrir los sueldos de junio y julio y el resto deberá sufragarse con las cuotas de los Estados miembros); b) otros ingresos recibidos en concepto de arriendo de los locales e instalaciones del Instituto y de interés por los depósitos de enero a mayo de 2007 (30.259,07 dólares). No se recibieron pagos de los Estados miembros durante este período.

A. Cuotas de los Estados miembros

37. Durante el período en examen, el Instituto recolectó 525.109,90 dólares, por los pagos de los Estados miembros siguientes: Ghana (71.393 dólares), Kenya (44.987,11 dólares), Nigeria (390.961,50 dólares), Tanzania (7.038 dólares) y Uganda (10.723,29 dólares). Aunque sigue aumentando la cantidad recibida de los Estados miembros en concepto de cuotas, el saldo pendiente de las cuotas todavía es elevado. Al 31 de mayo de 2007 se habían recibido únicamente 1.797.434 dólares del total de las cuotas, que asciende a 4.644.267 dólares para el período 1989-2007, lo que deja un saldo pendiente de 2.846.833 dólares. Cabe señalar que en el período 2004-2007 la Junta Ejecutiva no convocó sus períodos de sesiones ordinarios para examinar la situación de las cuotas de los Estados miembros, por lo que no estableció un mecanismo para aumentar la recaudación de las cuotas pendientes de los Estados miembros correspondientes al ejercicio actual y al anterior. Habida cuenta de que en junio de 2007 se celebró una reunión extraordinaria de la Junta Ejecutiva, en que se eligió un nuevo Presidente, se prevé que se asignará prioridad a la cuestión de las cuotas de los Estados miembros.

B. Subvención de las Naciones Unidas

38. Desde el bienio 1992-1993 el Instituto recibe una subvención de las Naciones Unidas. En el de 2006-2007 su cuantía fue la misma que la del anterior (380.300 dólares). Sin embargo, la subvención correspondiente al bienio actual permitirá pagar únicamente durante 18 meses los sueldos de los funcionarios que ocupan los puestos básicos del cuadro orgánico, es decir, los de Director, Director Adjunto, Asesor de Investigación, Asesor de Capacitación, Asesor de Información y Documentación y Oficial de Administración y Finanzas, en lugar de los 24 meses necesarios. El Instituto sigue cubriendo el déficit con fondos correspondientes a las cuotas de los Estados miembros, cuando se cuenta con ellos, o retrasando el pago de los sueldos cuando no se dispone de esos fondos.

39. En su período extraordinario de sesiones, la Junta Ejecutiva revisó los sueldos del personal para compensar el efecto de la inflación y las fluctuaciones del tipo de cambio durante el período posterior a la última modificación de los sueldos, en 1989. Teniendo en cuenta la resolución 61/182 de la Asamblea General, en

particular los párrafos 6 y 7 de su parte dispositiva, la Junta tuvo en consideración también las resoluciones anteriores de la Asamblea, en que se exhortaba a revisar los sueldos del personal del Instituto para ajustarlos a los del personal de las Naciones Unidas y para que el Instituto pudiera captar y conservar a funcionarios muy capacitados y motivados. Además, la Junta pidió a la Asamblea General que continuara examinando la aplicación plena por el Instituto de la escala de sueldos de las Naciones Unidas, y la posibilidad de aumentar la subvención durante el presente ejercicio presupuestario, de la cuantía actual de 380.000 dólares a 602.260 dólares, a fin de cubrir el aumento en 75% de los sueldos que se otorgó al personal.

40. La Junta agradeció a la Asamblea General y sus Comisiones pertinentes el constante apoyo financiero que le han prestado, y expresó su confianza en que la Asamblea examinaría favorablemente la petición de financiación suplementaria.

VI. Futuro del Instituto

41. Han aumentado gradualmente el apoyo y las iniciativas de facilitación para que el Instituto pueda demostrar su capacidad técnica de prestar a los países africanos los servicios previstos en su mandato, lo que se refleja en un aumento de las cuotas recibidas de los Estados miembros y la colaboración con ellos y los asociados. Las principales fuentes de ingresos del Instituto son: a) las cuotas, b) la subvención de las Naciones Unidas, y c) los intereses y otros ingresos.

A. Subvención de las Naciones Unidas

42. Aunque ha aumentado considerablemente la cuantía de las cuotas de los Estados miembros pagadas al Instituto, la subvención de las Naciones Unidas se mantiene invariable en la cifra bienal de 380.000 dólares. Se ha intentado aumentarla, habiéndose formulado desde 2003 en varias ocasiones llamamientos a los órganos pertinentes de las Naciones Unidas y señalando el aumento de la demanda de asistencia técnica del Instituto y la repercusión permanente de la inflación y las fluctuaciones del tipo de cambio. Pese a las mejoras registradas en el pago de las cuotas de los Estados miembros, la mayoría de los países de África tienen dificultades económicas que reducen su capacidad de hacer aportes financieros suficientes al Instituto. Reconociendo esta situación, la Junta Ejecutiva formuló un llamamiento especial al Secretario General para que considere favorablemente la resolución de movilizar apoyo con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas, habida cuenta en particular de la resolución 61/182 de la Asamblea General.

B. Cuotas de los Estados miembros

43. El Instituto tiene un calendario de proyectos regionales que se ejecutarán en beneficio de todos los países africanos como medida suplementaria para movilizar apoyo e intensificar la cooperación. La Junta Ejecutiva expresó su compromiso de movilizar este apoyo por medio de varias medidas prácticas, como misiones a las capitales de África para movilizar recursos, misiones diplomáticas en reuniones internacionales, y peticiones de respaldo de las propuestas del Instituto por organizaciones de la sociedad civil y órganos profesionales que reciban apoyo de los donantes y funcionen en varios países. Además, varios Estados avanzan en sus trámites de adhesión al Instituto, con lo que se prevé ampliar su composición y, en consecuencia, el apoyo de los donantes. Por conducto de la Junta Ejecutiva, el Instituto ha presentado propuestas a algunos países africanos para que estudien la posibilidad de adscribir expertos nacionales al Instituto para que éste mejore la prestación de sus servicios mediante la ampliación de la plantilla, así como sobre la base de un arreglo especial sobre economías.

44. La Junta Ejecutiva elaboró medidas especiales para solicitar un grado mayor de compromiso de los países africanos, dirigiéndose a la colectividad de donantes para presentarle un conjunto de propuestas que se transmitirían en el marco de las Naciones Unidas, por ejemplo por conducto del Grupo de Estados de África y órganos de las Naciones Unidas como la Asamblea General y la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal. Estas propuestas son las siguientes: a) hacer un llamamiento especial a los Estados miembros para que paguen sus cuotas; b) exhortar a los Estados miembros a que creen posibilidades de colaboración sobre proyectos conjuntos de sus órganos especializados, las organizaciones de la sociedad civil y el Instituto; y c) agilizar los contactos y el intercambio de información para mejorar la cooperación mutua con diversas instituciones en los planos nacional e internacional.

C. Otros ingresos

45. El Instituto ha recibido varias propuestas sobre colaboración en proyectos conjuntos de órganos profesionales y especializados. Tiene mucho interés en colaborar con ellos y se halla en curso de finalizar la preparación de varios memorandos de entendimiento al respecto. La mayor parte de las actividades se destinarán a realizar actividades de varios subprogramas del Instituto.

VII. Conclusión

46. Las medidas prácticas enumeradas *supra* se propusieron en cumplimiento de la resolución 61/182 de la Asamblea General (párrafos 3, 4 y 5 de la parte dispositiva), en que se reiteró la necesidad de seguir aumentando la capacidad del Instituto para apoyar los mecanismos nacionales de prevención del delito y justicia penal en los países de África; se instó a los Estados miembros del Instituto a que hicieran todo lo posible por cumplir sus obligaciones para con él, y se exhortó a todos los Estados miembros y organizaciones no gubernamentales a que siguieran adoptando medidas prácticas concretas para ayudar al Instituto a adquirir la capacidad necesaria y

ejecutar sus programas y actividades encaminados a afianzar los sistemas de prevención del delito y justicia penal en África.

47. El Instituto seguirá demostrando su capacidad de prestar a sus Estados miembros los servicios previstos en su mandato. Esta labor ha adquirido nueva dinámica con las iniciativas de la Junta Ejecutiva y los acuerdos con la ONUDD, el país anfitrión y la Unión Africana, así como en virtud de otros arreglos bilaterales. La secretaría del Instituto sigue contando con este apoyo para ejecutar sus programas actuales y futuros y prestar servicios cada vez más importantes a África en la esfera de la prevención del delito, así como para seguir impulsando las iniciativas de todos los países africanos en el ámbito de la administración de la justicia penal.
