



ШЕСТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ
«ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ»

БЕЛГРАД, СЕРБИЯ
10-12 октября 2007 года

**ПАРТНЕРСТВО В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И
БЕЗОПАСНОСТИ: КОНФЛИКТЫ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА**

документ представлен

правительствами Италии, Бельгии, Финляндии, Германии и Венгрии в
сотрудничестве с ЮНЕП, в качестве компетентного партнера инициативы
«Окружающая среда и безопасность»
(Environment and Security Initiative, ENVSEC)

через Специальную рабочую группу старших должностных лиц



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/BELGRADE.CONF/2007/26
24 июля 2007 года

RUSSIAN
Original: ENGLISH, FRENCH AND
RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Шестая конференция министров
“Окружающая среда для Европы”
Белград, Сербия, 10-12 октября 2007 года
Пункт 6 (b) предварительной повестки дня

ПАРТНЕРСТВО

ПАРТНЕРСТВО В ПОДДЕРЖКУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

**ПАРТНЕРСТВО В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И БЕЗОПАСНОСТИ:
КОНФЛИКТЫ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА¹**

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Параграфы</i>	<i>Страницы</i>
I. ВНИМАНИЕ НА ПОЛИТИЧЕСКОМ УРОВНЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....	1-3	2
II. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА.....	4-14	3
III. НЕОБХОДИМОСТЬ ПАРТНЕРСТВА.....	15-17	6
IV. ИНИЦИАТИВА «ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И БЕЗОПАСНОСТЬ».....	18-22	7
V. ОТ ПРЕДКОНФЛИКТНОЙ К ПОСТКОНФЛИКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	23-25	8
VI. ПОСТКОНФЛИКТНАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА.....	26-29	9
VII. НЕКОТОРЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ.....	30-31	10
VIII. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ.....	32-33	12

¹ Текст данного документа представлен в виде, полученном от авторов.
GE.07-23899

"У нас вызывает беспокойство тот факт, что ухудшение состояния окружающей среды и неустойчивое использование природных ресурсов могут иметь существенные социальные и экономические последствия, такие, как рост бедности, вызывать риски, связанные со здоровьем, и увеличивать незащищенность и социальное напряжение, ведущие, возможно, к политической нестабильности. Мы также обеспокоены тем, что конфликты, вызываемые наличием общих природных ресурсов и экосистем, могут привести к напряженности в отношениях между отдельными государствами и оказывать – прямо или косвенно – отрицательное влияние на другие субрегионы. Мы признаем, что процесс "Окружающая среда для Европы" должен внести свой вклад в укрепление и более широкое распространение мира, безопасности и защищенности человека, причем этот процесс следует продолжать в тесном сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Мы отмечаем серьезные экологические последствия вооруженных конфликтов в регионе и приветствуем вклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в экологическую оценку последствий этих конфликтов".

(Пункт 14 Декларации министров, принятой в 2003 году в Киеве министрами окружающей среды государств региона ЕЭК ООН)

I. ВНИМАНИЕ НА ПОЛИТИЧЕСКОМ УРОВНЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

1. Важность проблем конфликтов и окружающей среды в настоящее время обсуждается на различных международных форумах высокого уровня:

- a) Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) проводит в 2007 году под председательством Испании свой Экономический и экологический форум на тему "Ключевые задачи по обеспечению экологической безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ: деградация земель, загрязнение почв и управление водными ресурсами";
- b) 17 апреля текущего года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций провел под председательством Соединенного Королевства обсуждение вопроса о воздействии изменения климата на безопасность, включая его влияние на потенциальные источники конфликтов (такие, как доступ к энергии, воде, продовольствию и другим ограниченным ресурсам, перемещение населения и пограничные споры), а в рамках предстоящего председательства Бельгии планируется подготовить дальнейшее обсуждение в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций проблем природных ресурсов и конфликтов;
- c) под председательством Германии в Совете Европейского союза была начата общеевропейская дискуссия о том, каким образом обеспечить взаимоувязку вопросов охраны окружающей среды, развития и предотвращения конфликтов с учетом деятельности Европейской комиссии, осуществлявшейся в последнее время.

2. Внимание международного сообщества к этим вопросам в последнее время привлекалось и в ходе других мероприятий:

- a) в декабре 2004 года Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, созданная Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций для разработки мер по повышению роли и эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в области обеспечения коллективной безопасности, обратила внимание на необходимость "разработки норм рационального использования природных ресурсов для стран, выходящих из состояния конфликта или подвергающихся опасности конфликтов";
- b) 10 декабря 2004 года в Осло одному из активистов движения в защиту окружающей среды г-же Вангари Матаи была присуждена Нобелевская премия мира;
- c) в январе 2005 года в хорошо известном международном издании "World Watch Report" был опубликован доклад "Положение в мире в 2005 году – пересмотр концепции глобальной безопасности", который получил широкое признание благодаря тому, что в нем было подчеркнуто растущее значение проблем окружающей среды и природных ресурсов с точки зрения рисков для безопасности, а также предотвращения конфликтов.

3. Что касается процесса "Окружающая среда для Европы", то:

- a) в ходе переговоров в рамках подготовки Конференции "Окружающая среда для Европы", которая состоялась в Киеве в мае 2003 года, было выдвинуто предложение назвать ее "Конференция по вопросам окружающей среды и безопасности";
- b) на пятой Конференции министров "Окружающая среда для Европы", которая проходила 21–23 мая 2003 года в Киеве, Украина, министры окружающей среды государств региона ЕЭК ООН приняли пункт 14 Декларации министров (см. выше);
- c) было принято решение в отношении инициативы для Центральной Азии "Программа по вопросам окружающей среды, воды и безопасности".

II. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА

4. **Безопасность человека** означает мирную жизнь при отсутствии напряженности в отношениях и конфликтов – политических, социальных или экономических – между людьми и нациями. Она предполагает отсутствие целого ряда рисков, а именно: рисков стихийных бедствий, голода, заболеваний, гражданских волнений или войны, терроризма, экспроприации, преследований или дискриминации, материальных лишений, нищеты, и других.

5. **Охрана окружающей среды – один из важных столпов безопасности.** Совместная работа по решению экологических проблем нередко является наиболее простым путем к более долгосрочному, системному и основательному сотрудничеству. Там, где возникают конфликты, сотрудничество в области охраны окружающей среды может открыть путь к более широким решениям. Инициативная природоохранная деятельность также помогает снизить уязвимость по отношению к стихийным бедствиям, вспышкам заболеваний, изменению климата и нехватке продовольствия.

6. Напротив, **ухудшение состояния окружающей среды и истощение ресурсов в результате их неконтролируемой эксплуатации** могут обусловить возникновение целого ряда рисков для безопасности. Например, ущерб, нанесенный здоровью или ценностям вследствие загрязнения окружающей среды, может привести к нестабильности в условиях постоянно обостряющейся конкурентной борьбы за использование все большего числа ограниченных ресурсов. Как было отмечено в четвертом оценочном докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата, касающемся последствий изменения климата, адаптации к этому процессу и уязвимости, изменение климата окажет серьезное влияние на условия жизни, состояние экосистем и обеспеченность природными ресурсами. Проблемы, связанные, например, с обеспеченностью пресной водой и продовольствием, сельским и лесным хозяйством, наводнениями и засухами, повысят степень уязвимости общества и могут, в частности, нарушить социальную стабильность в бедных общинах. Обычно состояние окружающей среды является не единственным и не основным источником проблем, но оно может оказывать достаточно большое влияние на ухудшение ситуации. К возникновению экологических проблем приводят и конфликты: физический ущерб и загрязнение, вызванные взрывчатыми веществами, вырубка растительности, пожары, разрушение инфраструктуры для сбора и удаления отходов и прекращение работы занимающихся этим служб, а также переселение большого числа людей, спасающихся бегством из районов конфликтов, являются лишь некоторыми из характерных последствий конфликтов.

7. Ухудшение состояния окружающей среды, в свою очередь, тоже может приводить к конфликтам. Вызванные деятельностью человека экологические катастрофы, такие, как разливы воды в результате нерациональной практики добычи полезных ископаемых или наводнения в связи с вырубкой лесов вверх по склону, могут серьезно осложнить отношения между отдельными государствами, особенно в тех случаях, когда не принимается никаких мер для компенсации ущерба или предотвращения повторения такого рода катастроф. Неурегулированные локальные конфликты могут выходить за пределы национальных границ и даже создавать глобальные угрозы, включая угрозу терроризма. Существуют многочисленные примеры видимой связи между природными ресурсами и конфликтами.

8. Обычно, столкнувшись с серьезным ухудшением качества окружающей среды, многие люди делают, а точнее вынуждены делать выбор в пользу миграции. В настоящее время насчитывается около 25 млн. **экологических беженцев**, в то время как традиционных беженцев - 22 млн. человек. Количество первых вполне может удвоиться к 2010 году, поскольку растущее число обнищавших людей оказывает все более сильную

нагрузку на уже и без того деградировавшую окружающую среду. Ни для кого не является секретом, что в настоящее время проблемы миграции играют все более значительную роль в возникновении напряженности в отношениях между отдельными странами и внутри них.

9. Еще один пример относится к **обеспеченности водой**. Почти 47 процентов поверхности земной суши, за исключением Антарктиды, находятся на территории международных водных бассейнов, совместно используемых двумя или более государствами. Насчитывается 44 страны, где к таким бассейнам относится не менее 80 процентов территории. Количество бассейнов рек и озер, используемых двумя или более странами, в настоящее время превышает 300. Только в Африке имеется 54 водосборных бассейна, занимающих приблизительно 50 процентов общей площади континента.

10. **Ресурсы же пресной воды** небесконечны. Численность населения стран, испытывающих нехватку воды, оценивается в настоящее время в 550 млн. человек, а к 2010 году, как ожидается, достигнет 1 млрд. человек. Нехватка воды особенно скажется на сельскохозяйственной практике, в том числе на производстве продовольствия и, соответственно, на уровне обеспеченности им. По мере роста спроса и ввиду отсутствия четкого консенсуса в отношении оптимального использования общих водных ресурсов во благо всем усиливающаяся конкуренция за воду может перерасти в споры. За последние 50 лет было отмечено более 450 конфликтных ситуаций, связанных с водными ресурсами.

11. Резко ускоряются темпы сокращения площади **пахотных земель**. К настоящему времени осталось лишь около 1,5 млрд. гектаров из первоначально существовавших 3,5 млрд. гектаров. Потеря потенциальной продуктивности в связи с эрозией почв во всем мире оценивается приблизительно в 20 млн. т зерна в год, что составляет около 1 процента мирового производства.

12. Все большее число страдающих от **опустынивания** людей – согласно оценкам, 1 млрд. человек – не просто ждут, когда к ним прикоснется волшебная палочка развития. Они буквально "теряют почву под ногами", поскольку их земли во все большей степени страдают от этой проблемы. Это в значительной мере способствует увеличению числа экологических беженцев, о которых говорилось выше, а также обострению напряженности в вопросах собственности и использования пахотных земель.

13. Несмотря на признание того, что непосредственными движущими факторами конфликтов, вероятно, будут оставаться борьба за власть на национальном и региональном уровнях, напряженность в отношениях между этническими группами, религиозными общинами и странами, а также серьезное экономическое, социальное или политическое неравенство, существует понимание того, что кумулятивный эффект **изменения климата** может усилить их действие, и в частности повысить риски для тех государств, в которых уже имеются предпосылки для возникновения конфликтов.

14. Очевидно, что между ухудшением состояния окружающей среды, будь то внезапным или долговременным, и конфликтами часто существует причинно-следственная связь. Сотрудничество в области охраны окружающей среды и ее восстановления может содействовать устранению конфликтов и смягчению их последствий, в частности в трансграничном или региональном контексте в связи с проблемой водных ресурсов, например за счет использования бассейнового подхода в отношении рек, сохранения природы, в том числе путем создания так называемых парков мира, предотвращения бедствий или обеспечения устойчивого развития в горных районах. Это также может способствовать процессам установления мира и укрепления доверия в регионах, в которых отмечается напряженность.

III. НЕОБХОДИМОСТЬ ПАРТНЕРСТВА

15. Кроме того, состояние природы и природных ресурсов и практика управления ими оказывают влияние на социально-экономические условия, а эта практика, в свою очередь, часто является причиной деградации окружающей среды. В 1992 году в Рио-де-Жанейро мировое сообщество признало, что для сокращения масштабов и предотвращения ухудшения качества окружающей среды, а также для ее восстановления необходимо решить социально-экономические проблемы, обуславливающие его ухудшение. Спустя десять лет в Йоханнесбурге мировые лидеры заявили, что "мир, безопасность, стабильность и уважение прав человека и основных свобод имеют важнейшее значение для обеспечения устойчивого развития". Как в Рио-де-Жанейро, так и в Йоханнесбурге было подчеркнуто, что устойчивые средства существования зависят от рационального природопользования.

16. Изменение состояния окружающей среды связано с социально-экономическим развитием и, соответственно, с миром и стабильностью. Это политическая реальность сегодняшнего дня. Существует почти естественная связь между предотвращением конфликтов, заботой об окружающей среде и социально-экономическим развитием, и все эти факторы имеют важнейшее значение для обеспечения устойчивых средств существования. Недостаточное внимание к социально-экономическим условиям и межгосударственным отношениям, а также пренебрежение ими или их игнорирование при решении проблем, связанных с трансграничными экологическими рисками, не позволяют на стабильной основе смягчать эти риски и не способствуют улучшению состояния окружающей среды и обеспечению мира и стабильности на долгосрочной основе. Недостаточное внимание к экологическим императивам, а также пренебрежение ими или их игнорирование в рамках усилий по обеспечению социально-экономического развития, мира и безопасности создает опасность того, что такое развитие и мир будут нестабильными в долгосрочной перспективе. В связи с этим следует сделать расчет на коллективный здравый смысл и силу сотрудничества политических лидеров, органов, ведающих межгосударственными отношениями, разработчиков социально-экономической политики и природоохранного лобби и наладить партнерские отношения в целях решения экологических проблем, которые вызваны конфликтами или способствуют им.

17. Необходимость объединения имеющихся возможностей, согласования и оптимизации применяемых подходов и проведения совместной работы на основе подхода,

предполагающего активное участие партнеров, в целях укрепления потенциала стран полностью соответствует резолютивным положениям и обязательствам, содержащимся в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, принятой на Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи в феврале/марте 2005 года.

IV. ИНИЦИАТИВА «ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И БЕЗОПАСНОСТЬ»

18. Целью Инициативы «Окружающая среда и безопасность» (Environment and Security Initiative, ENVSEC) было и остается формирование экономической платформы для долгосрочного решения проблем окружающей среды и безопасности, и реализацией этой инициативы занимается консорциум организаций в составе Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), ЮНЕП и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), к которому со временем присоединилась в качестве ассоциированного партнера Организация Североатлантического договора (НАТО), а также примкнули Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Региональный экологический центр для стран Центральной и Восточной Европы (РЕЦ ЦВЕ). Все вместе эти организации, работающие в интересах разных категорий субъектов, но обладающие взаимодополняющими мандатами и опытом, обеспечивают реагирование на все большее число просьб об оказании помощи в изучении и решении экологических проблем, способных усилить риски для безопасности.

19. Эта инициатива, принятая на Конференции "Окружающая среда для Европы" в Киеве и на Экономическом форуме ОБСЕ в Праге в мае 2003 года, начала осуществляться в Центральной Азии и Юго-Восточной Европе. Первый этап был относительно простым, но его результаты – очевидными. Непосредственно затрагиваемое гражданское общество выявило экологические проблемы, несущие риски для безопасности, политические деятели выразили свою обеспокоенность, а участники Инициативы помогли наглядно продемонстрировать эти риски, заложенные в социальных и экономических реалиях сегодняшнего дня. В Центральной Азии остро стоят проблемы, связанные с нехваткой воды и опасными отходами, а Юго-Восточная Европа проявляет обеспокоенность по поводу негативных последствий горнодобывающей деятельности и утраты биологического разнообразия. Были выявлены и отражены на картах, а также в одной из публикаций очаги и территории загрязнения, и разработаны программы восстановительных работ, которые находятся в стадии осуществления.

20. За Центральной Азией и Юго-Восточной Европой последовали Кавказский регион и Восточная Европа (Молдова, Беларусь и Украина). Во всех случаях подход оставался неизменным и предполагал выполнение общей оценки очагов загрязнения, отобранных в результате глубокого анализа экологических проблем и их политического и социального контекста, а также проведение комплекса мероприятий, направленных на развитие сотрудничества и обеспечение устойчивого решения выявленных проблем. Программа для Кавказского региона была начата во время тбилисской Конференции министров окружающей

среды стран БЕКЦА и их партнеров 22 октября 2004 года, а программа для Восточной Европы – на Экономическом форуме ОБСЕ в Вене 22 января 2007 года.

21. Инициатива ENVSEC реализуется под руководством Управленческого совета, в состав которого входят представители организаций-партнеров. Предоставлением консультаций по научным и политическим вопросам занимается Консультативный совет, состоящий из представителей доноров, стран-получателей помощи и других заинтересованных сторон. Деятельность координируется секретариатом, в котором работает персонал из организаций-партнеров. На национальном уровне в рамках ENVSEC осуществляется сотрудничество с национальными координаторами из министерств окружающей среды и иностранных дел, которые обеспечивают постоянную поддержку со стороны национальных правительств, а также их участие в процессе реализации данной инициативы. В рамках этого процесса особое внимание уделяется роли организаций гражданского общества как главной движущей силе, обеспечивающей формирование основополагающих предварительных условий для достижения успеха, то есть широкую мобилизацию сил и выдвижение на низовом уровне требований в отношении перемен, побуждающих к конкретным действиям и предполагающих ответственность лидеров за даваемые ими обещания.

22. Сила Инициативы в том, что она является совместным начинанием организаций, которые дополняют друг друга и которые могут получить выгоды от деятельности на местах ОБСЕ, ПРООН и РЭЦ ЦВЕ. Это обеспечивает комплексный характер и затратоэффективность как процесса разработки политики, так и проводимых мероприятий и позволяет сводить к минимуму потребности в накладных расходах. Что касается клиентов и доноров, то Инициатива может рассчитывать на широкую заинтересованность и поддержку, в том числе со стороны министерств окружающей среды, развития и иностранных дел. С учетом обширных связей, которые задействует каждый из партнеров Инициативы, ENVSEC и предпринимаемые в ее рамках действия согласуются почти со всей деятельностью в данной области в соответствующих странах, основываются на ней и вписываются в нее. При этом Инициатива становится важным катализатором устойчивого развития в регионе.

V. ОТ ПРЕДКОНФЛИКТНОЙ К ПОСТКОНФЛИКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

23. Постконфликтные ситуации создают особые возможности и стимулы для рассмотрения и решения связанных с конфликтами экологических проблем, которые по своей сущности представляют собой вызов усилиям по достижению прочного мира и стабильности. Хотя в постконфликтной деятельности основное внимание уделяется устранению экологического ущерба в период после разрешения конфликта, а природоохранная деятельность и деятельность по обеспечению безопасности в большей степени направлены на осуществление экологических мероприятий, содействующих предотвращению конфликтов, в обоих случаях способы выявления и разрешения экологических проблем основываются на одних и тех же базовых методологиях и подходах, предполагающих определение и оценку экологической опасности очагов загрязнения путем выполнения предварительных исследований с последующим выездом на места, что позволяет в дальнейшем провести всесторонний анализ и подготовить предложения/комплекс мер по очистке окружающей среды. Поскольку постконфликтная экологическая работа проводится тогда, когда конфликт

уже разрешен, упор в ней делается на технические аспекты очистки и требования к ней, в то время как комплекс мер по охране окружающей среды и обеспечению безопасности в силу необходимости предполагает равное внимание к социально-экономическому развитию и политическому диалогу как средству предотвращения конфликтов.

24. В число партнеров по решению экологических проблем, вызванных конфликтами, в первую очередь входят технические специалисты по ликвидации экологических последствий, в то время как круг инструментов по учету экологических рисков и рисков для безопасности охватывает как обмен информацией об экологической политике, так и создание природоохранных учреждений, законодательство, передачу технологий и информирование общественности и пропагандистскую работу. Тем не менее это не устраняет необходимости включения в работу по очистке окружающей среды определенных мер по предотвращению конфликтов, особенно в тех случаях, когда эта работа увеличивает риски загрязнения и истощения ресурсов в будущем.

25. Деятельность по урегулированию конфликтоопасных экологических проблем служит той же самой цели, что и постконфликтная деятельность по очистке окружающей среды: и та и другая направлены на решение связанных с конфликтами экологических проблем с целью обеспечения международного сотрудничества в интересах долгосрочного устойчивого и экологически рационального развития.

VI. ПОСТКОНФЛИКТНАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

26. Подобно деятельности по предотвращению конфликтов и операциям по поддержанию мира, процесс постконфликтного восстановления открывает возможности для создания основ рационального природопользования и устойчивого использования природных ресурсов. Однако в том случае, когда природоохранные потребности не учитываются с самого начала, возможности часто оказываются упущенными, поскольку принятые ранее решения и политические меры определяют направление движения, которое невозможно изменить в дальнейшем. В этом отношении важную роль играют постконфликтные экологические оценки, которые позволяют оперативно выявить и обосновать основные природоохранные потребности, а также оказать влияние на формирование миротворческой повестки дня.

27. Опираясь на свои отношения с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН), ЮНЕП создала сектор постконфликтного урегулирования, который в 1999 году провел при содействии международных и национальных экспертов оценку экологических последствий конфликта в Косово² и представил свои рекомендации в отношении приоритетных мер по их ликвидации. Хотя, как оказалось, конфликт не привел к экологической катастрофе, были обнаружены четыре сильно загрязненных участка территории, где химическое загрязнение окружающей

² Территория, находящаяся под управлением Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности.

среды создавало угрозу для здоровья людей. На основе проведенных оценок на этих участках были начаты работы по их очистке в целях уменьшения опасности для здоровья людей и защиты окружающей среды от дальнейшего загрязнения.

28. В последующие годы ЮНЕП провела экологические оценки в 12 пострадавших от конфликтов странах. По мере продвижения работы совершенствовалась применяемая методология: если на первом этапе оценивалось то, каким образом конфликт привел к возникновению экологических рисков для здоровья людей, то впоследствии наряду с этим стали учитываться воздействия конфликта на средства существования и функции экосистемы. При проведении таких оценок предпринимаются усилия для анализа того, каким образом природные ресурсы способствовали возникновению или расширению масштабов конфликта и каким был их вклад в экономику страны, находящейся в состоянии конфликта. Кроме того, анализируются потенциальная нагрузка на окружающую среду и возможные экологические последствия мероприятий по оказанию гуманитарной помощи или процесса восстановления и реконструкции. При осуществлении этого процесса важно учитывать уровень имеющихся у основных субъектов правительства, частного сектора и гражданского общества возможностей по обеспечению учета выявленных рисков.

29. Постконфликтные оценки проводятся оперативно и с учетом стратегических факторов. Они должны быть завершены в течение нескольких месяцев после подписания мирного соглашения, чтобы можно было оказать влияние на формирование политической повестки дня и содействовать определению приоритетов. Эти оценки направлены на выявление важнейших экологических проблем, которые, будучи оставленными без внимания, могут подорвать процесс устойчивого развития и поставить в дальнейшем под угрозу недавно установившиеся мир и стабильность, а также на подготовку рекомендаций в отношении срочно необходимых мероприятий и по поводу того, кем они должны осуществляться. Результаты оценки используются страновой группой Организации Объединенных Наций, а также партнерами национальных правительств и организациями гражданского общества при разработке устойчивых программ восстановления и реконструкции, направленных на улучшение характеристик восстанавливаемых объектов по сравнению с их предконфликтным состоянием и на предотвращение возникновения новых источников экологических рисков.

VII. НЕКОТОРЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

30. Мероприятия, проведенные в рамках Инициативы ENVSEC, свидетельствуют о том, что окружающая среда может служить целям налаживания трансграничного сотрудничества. Проведение совместных оценок и обмен информацией позволяют выявить общие интересы, повысить уровень взаимопонимания и создать основу для достижения договоренностей о трансграничном управлении окружающей средой. К достижениям можно отнести следующее:

- а) благодаря проведению оценок и всестороннему изучению трансграничных воздействий промышленных и опасных отходов Инициатива ENVSEC позволила сформулировать практические и стратегические рекомендации по методам

прогнозирования и смягчения воздействий на конкретные участки территории (процесс "Закрытие горнодобывающих предприятий" в Юго-Восточной Европе). На Балканах и в Ферганской долине Центральной Азии были обследованы 18 объектов для хранения промышленных и опасных отходов (включая урановые рудники); эта работа должна быть продолжена на Кавказе и в Восточной Европе. Привлекая внимание к конкретным проблемам и изучая возможные решения, участники ENVSEC во многих случаях находят пути к обеспечению ремедиации очагов загрязнения. Они, например, играют определенную роль в работе над вопросами изоляции и уничтожения остатков ракетного топлива в Армении и Украине и устаревших пестицидов в Молдове, Беларуси и Таджикистане;

- b) ENVSEC способствует обмену информацией, достижению договоренностей и практическому сотрудничеству в отношении совместно используемых водных ресурсов. В конкретных случаях это помогло наладить взаимопонимание и сотрудничество и обеспечить долгосрочное развитие. В число примеров входят сотрудничество в области охраны окружающей среды и сельского хозяйства в районе озера Преспа; соглашение об управлении бассейном реки Днестр и улучшение обмена соответствующей информацией; совместный мониторинг в бассейнах рек Прут, Кура и Аракс/Арас, а также в Центральной Азии. На Балканах участники ENVSEC стремятся к достижению договоренностей о создании трансграничных "парков мира" и пытаются добиться выделения территорий под них, а в регионе "Большого Кавказа" - помогли возобновить обсуждение вопроса о подписании региональной природоохранной конвенции;
- c) в зонах "замороженных конфликтов" на Кавказе и в Молдове участники ENVSEC способствуют развитию широкого сотрудничества в области охраны окружающей среды, тем самым пытаясь привнести элемент сдержанности в сложный процесс политического урегулирования. В 2006 г. Инициатива ENVSEC внесла существенный вклад в проведение под эгидой ОБСЕ экологической оценки последствий пожаров в Нагорно-Карабахском регионе и на прилегающих территориях Южного Кавказа. Объединение усилий местных природоохранных органов в беспокойной Ферганской долине и подготовка местных общин к прогнозированию таких стихийных бедствий, как наводнения или оползни, не только способствуют повышению уровня взаимопонимания, но и смягчают основные экологические риски, способные поставить под угрозу безопасность людей;
- d) наконец, участники ENVSEC внесли свой вклад в укрепление учреждений, занимающихся проблемами окружающей среды и безопасности на уязвимых территориях, и в усиление проводимой там политики в этих сферах. Например, в Ферганской долине они оказали содействие в создании "Орхусских центров" и помогли местным властям улучшить информирование общественности об экологической обстановке. В других районах они систематически стремятся

обеспечить более широкое освещение вопросов охраны окружающей среды и безопасности в средствах массовой информации стран Кавказского региона и Центральной Азии, содействуют участию общественности в принятии решений по соответствующим вопросам, помогают в реализации уже принятых политических концепций (например, региональных природоохранных конвенций) или в разработке новых (примером которых служит новая Стратегия экологической безопасности Молдовы).

31. Целым рядом значительных достижений была отмечена постконфликтная деятельность ЮНЕП, осуществлявшаяся в период после 1999 года. К ним относятся:

- a) проведение 12 крупных постконфликтных мероприятий по экологической оценке в координации со структурами Организации Объединенных Наций, занимающимися гуманитарными вопросами и проблемами развития (Афганистан, Албания, Босния-Герцеговина, сектор Газа, Ирак, Косово³, Ливан, Либерия, оккупированные палестинские территории, бывшая югославская Республика Македония, Сербия/Черногория и Судан). Выполненные оценки ускорили проведение мероприятий по восстановлению окружающей среды, а также способствовали учету природоохранных потребностей в программах постконфликтного восстановления и миростроительства;
- b) осуществление мероприятий по очистке очагов загрязнения в двух пострадавших от конфликтов странах (Ирак и Сербия);
- c) оказание поддержки в развитии регионального сотрудничества и миростроительства путем использования экологической дипломатии в трех пострадавших от конфликтов районах (Афганистан/Иран, Ирак/Иран и Северный/Южный Судан).

VIII. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

32. В этот век глобализации нынешний процесс реформирования Организации Объединенных Наций и учреждение Комиссии по миростроительству создают благоприятные возможности для учета природоохранной деятельности в процессе развития и миростроительства, и наоборот. Стоящие на повестке дня проблемы окружающей среды и безопасности сами по себе являются источником возможностей для укрепления и реализации глобальной и региональной политики в отношении таких сфер, как изменение климата, устойчивое использование природных ресурсов или управление трансграничными водными ресурсами и ландшафтами. Важнейшими основополагающими элементами любых программ предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления должны быть меры по охране здоровья человека, обеспечению устойчивых средств существования и поддержанию функций экологических систем, которые должны обеспечить не только удовлетворение потребностей населения, но и гарантии прочного мира и стабильности.

³ Территория, находящаяся под управлением Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности.

33. Собравшись в октябре 2007 года в Белграде на шестую Конференцию "Окружающая среда для Европы" министры, в очередной раз подтвердив наличие взаимосвязей между ухудшением состояния окружающей среды, истощением ресурсов и политической нестабильностью, возможно, пожелают:

- a) подчеркнуть, что как краткосрочный ущерб окружающей среде, так и ее долгосрочное изменение оказывают влияние на мир и стабильность внутри стран и в отношениях между ними и поэтому требуют к себе соответствующего внимания со стороны форумов и учреждений, занимающихся этими вопросами;
- b) признать необходимость полного учета правительствами экологических проблем в своей внешней политике и политике в области обеспечения безопасности;
- c) приветствовать растущий интерес и внимание к рациональному природопользованию как к инструменту предотвращения и разрешения конфликтов и существенно важному и основополагающему элементу постконфликтного восстановления;
- d) побудить партнеров Инициативы «Окружающая среда и безопасность» к продолжению выработки и осуществления коллективных действий в ответ на просьбы о предоставлении помощи в области окружающей среды и безопасности;
- e) призвать ЮНЕП и УКГВ к дальнейшему оказанию постконфликтной помощи в области охраны окружающей среды там и тогда, где и когда в этом есть необходимость; и
- f) выразить и подтвердить свое намерение обеспечить широкую правительственную поддержку мероприятий по охране и восстановлению окружающей среды, а также участие в них широкой общественности в качестве составного элемента усилий по предотвращению конфликтов или постконфликтному восстановлению.
