



大会

第六十一届会议

正式记录

Distr.: General
27 July 2007
Chinese
Original: English

第五委员会

第 49 次会议简要记录

2007 年 5 月 10 日，星期四，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 优素菲先生 （阿尔及利亚）
嗣后： 米佐普洛斯先生（副主席） （希腊）
行政和预算问题咨询委员会主席： 萨哈先生

目录

议程项目 132：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题（续）

联合国维持和平行动经费筹措概览（续）

联合国外地特派团购置和使用车辆及其他设备的程序（续）

在管理、核算和报告联合国所有外地特派团资产方面加强内部控制程序（续）

解除武装、复员和重返社会（续）

防止性剥削和性虐待的特别措施（续）

根据大会第 59/296 号决议撰写的关于性剥削和性虐待的综合报告，包括政策的制定和实施，并充分说明拟议人员操守问题能力的理由（续）

内部监督事务厅的报告：第二部分：维持和平行动（续）

行政和预算问题咨询委员会的报告

内部监督事务厅关于联合国组织刚果民主共和国特派团在伊图里地区（布尼亚）性剥削和性虐待指控的调查报告（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



内部监督事务厅关于维持和平特派团燃料管理的横向审计报告（续）

联合检查组报告：对维持和平行动采用成果预算制的评估（续）

议程项目 133：联合国布隆迪行动经费的筹措

议程项目 134：联合国科特迪瓦行动经费的筹措

议程项目 135：联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措

议程项目 136：联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措

议程项目 138：联合国东帝汶支助团经费的筹措

议程项目 139：联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团经费的筹措

议程项目 140：联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

议程项目 142：联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措

议程项目 143：联合国利比里亚特派团经费的筹措

议程项目 144：联合国中东维持和平部队经费的筹措

(a) 联合国脱离接触观察员部队

议程项目 145：联合国塞拉利昂特派团经费的筹措

议程项目 146：联合国苏丹特派团经费的筹措

议程项目 147：联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

上午 10 时 15 分开会

议程项目 132: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题 (续)

联合国维持和平行动经费筹措概览 (续)
(A/60/696 和 A/61/786)

联合国外地特派团购置和使用车辆及其他设备的程序 (续) (A/60/842)

在管理、核算和报告联合国所有外地特派团资产方面加强内部控制程序 (续) (A/60/843)

解除武装、复员和重返社会 (续) (A/60/705)

防止性剥削和性虐待的特别措施 (续) (A/60/861)

根据大会第 59/296 号决议撰写的关于性剥削和性虐待的综合报告, 包括政策的制定和实施, 并充分说明拟议人员操守问题能力的理由 (续)
(A/60/862)

内部监督事务厅的报告: 第二部分: 维持和平行动 (续) (A/61/264(Part II) 及 Add. 1)

行政和预算问题咨询委员会的报告 (A/60/929、A/61/852 和 A/61/886)

内部监督事务厅关于联合国组织刚果民主共和国特派团在伊图里地区 (布尼亚) 性剥削和性虐待指控的调查报告 (续) (A/61/841)

内部监督事务厅关于维持和平特派团燃料管理的横向审计报告 (续) (A/61/760 及 Corr. 1)

联合检查组报告: 对维持和平行动采用成果预算制的评估 (续) (A/60/709 及 Add. 1)

1. **于红女士** (中国) 说, 2007/08 年度, 维持和平行动的扩大使相关支出增至近 54 亿美元, 给通过维持和平摊款为这些行动供资的会员国带来了巨大的负担, 应相应加强对维持和平行动的管理, 以确保这些资源得到善用, 且防范欺诈和滥用行为。

2. 中国代表团对审计委员会和内部监督事务厅 (监督厅) 的报告中所强调的各项问题表示关切, 并欢迎秘书长加强内部管理控制和监督的建议。另一个关切之处即未能保持维持和平行动预算的高执行率, 造成 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日间 5 亿美元的未支配余额和 91% 的执行率, 比上一财政期间低了 3%。

3. 虽然每项维持和平行动都有其独特性, 且由于征聘和部署延迟、出缺率超出预想等因素, 执行情况也具有不可预测性, 但可以通过及时提交订正预算来补救这种情况。高额的未支配余额表明秘书处为维持和平特派团编制的预算过多。秘书处应尽力根据实际情况和实际需要来编制维持和平预算。

4. 行政和预算问题咨询委员会 (行预咨委会) 多次指出, 在请求额外资源之前, 应对管理效率和效益进行审查, 以查明通过精简和其他方法进行改善的机会。增加任务并不一定需要增设机构或增加资源。应考虑利用现有的机构或资源。

5. 中国代表团支持本组织参与解除武装、复员和重返社会工作, 并注意到秘书长关于对此类努力进行协调并加强机构间能力建设的各项建议。它也同意咨询委员会的意见, 即必须明确界定解除武装、复员和重返社会机构间工作组与建设和平委员会之间的关系。为避免机构冗余, 应进行分工, 各个部门、机构、基金和方案的派驻外地机构之间应进行合作, 并应与世界银行、区域组织和非政府组织建立伙伴关系。

6. 维持和平行动在保持和平和稳定区域局势方面发挥了重要作用, 其影响不断扩大, 财政及行政复杂程度也不断增加。中国将会继续提供财政和政治支助, 并将和其他会员国和秘书处进行合作, 以确保对维和行动进行积极、灵活的财政和行政管理。

7. **Traystman 先生** (美利坚合众国), 对所有维持和平人员的努力表示赞赏, 并向牺牲的维持和平人员致敬, 他说, 维持和平行动的激增, 给联合国组织带来了压力, 在外地部署的军事和文职维持和平人员近 100 000 名, 达到历史最高纪录, 维持和平预算可高

达 60 亿美元，若在达尔富尔、乍得和中非共和国的新特派团建立起来，预算甚至可达到 70 亿美元。因此，美国代表团希望加强管理、提高任务执行的效率和效益并加强问责。

8. 委员会所面临的贯穿各领域的问题将会反映在关于此类议题的第三个年度决议中，这些问题对成功管理各特派团至关重要。关于性剥削和性虐待本组织及会员国应努力创造一种支持和坚信零容忍政策的文化。行为和纪律小组、监督厅和总部及外地的工作人员正通过本组织防范行为不检、强制执行行为标准和采取补救行动的三重战略来实现这一目标。

9. 应明确行为和纪律小组与监督厅之间的工作关系。在处理所有性剥削和性虐待的指控和案件时，两者应加强协作，特别是要确保严重（一类）案件得到迅速处理，而本组织和/或会员国也可启动一切必要的惩戒行动和刑事诉讼。关于该问题的定期报告应说明指控或案件属于一类（严重）还是二类（程度较轻）；每个指控或案件的现状；应由哪个组织机构负责采取行动；每个案件采取了何种行动来结案。这些核心责任应由在总部和外地的常设行为和纪律小组担负。

10. 另外一个共有问题，即加强联合国机构的努力与其他伙伴的努力之间的协调和合作，成为若干重要举措的重点。关于联合国维持和平特派团和联合国国家工作队之间的协调问题，美国代表团提倡仿效联合国东帝汶综合特派团 2006 年 8 月 25 日至 2007 年 6 月 30 日期间拟议预算（A/61/759）的先例，该预算按照大会在第 61/249 号决议中提出的要求，提供了关于 13 个联合国机构、基金和方案的具体供资情况和活动。

11. 美国代表团期待进一步加强在航空安全、医疗服务和后勤等事务的区域合作举措。它还赞扬特派团间的合作举措，例如，指出联合国科特迪瓦行动（联科行动）和联合国利比里亚特派团（联利特派团）定期进行联合边界巡逻，并互相临时借调文职和军事人员，以完成在各自最高人员限额内所无法完成的任务。在费用较高的空中业务领域，区域、特派团和国

家工作队一级的合作尤其重要，空中业务占维持和平特派团业务费用的三分之一，通过区域共享航空资产、尽可能使用地面运输以及所建议的为客运业务部署专用飞机等做法，可以降低这一领域的费用。

12. 秘书长在关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告（A/61/786）中指出，外地特派团的燃料业务管理是一项非常复杂的活动，具有许多必须进行管理的固有风险，包括欺诈、浪费和对健康、安全和不良影响的不良影响等可能性。在第 60/266 号决议中，大会要求秘书长审查燃料管理的各个方面，包括编写燃料综合管理手册、执行燃料电子核算制度、制定燃料管理标准作业程序以及拟定年度燃料采购计划等。不过，从秘书长的报告中看不出在这个问题上有什么进展。应立即开始所要求进行的工作。

13. 美国代表团欢迎将速效项目定义为维持和平特派团为协助当地居民并建立和维护对新特派团的信心和支持而快速执行的小型项目，通常在特派团建立的头两年进行。根据大会关于拟定速效项目综合政策的要求（第 60/266 号决议），维持和平行动部确定了从 2008 年起为此类项目提出预算请求的方法。因此，应结合对当地联合国国家工作队的各项活动的审查做出关于速效项目的各项决定。在特派团成立两年之后，如有必要，此类项目的实施和供资应作为其他国家工作队成员的经常活动的一部分。

14. 培训方面的另一个共有问题是，应更多地使用电视会议和电子学习的手段。培训应当与特派团的任务有关，在缩编和清理阶段，培训不应在特派团所在地以外进行。让培训员到特派团所在地，而不是让特派团工作人员到外地接受培训，将是更加有效率和成本效益的做法，特别是在起步阶段。关于安全、保障和操守问题的部署前培训是至关重要的。

15. 美国代表团注意到关于设定多层面维持和平行动的职能的基准参数以制作标准组织模型的倡议，并与咨询委员会一样，对根据标准模板确定多层面特派团架构持保留态度，因为这种做法很可能产生规模过大的人员配置表。它期待对概览报告（A/61/786）中

所提供的细节进行仔细审查。最后，针对委员会上一次会议上作出的关于维持和平行动特别委员会在最近的会议中无法达成一致的评论，美国代表团提出了一系列旨在促成共识的提案，这些提案正在讨论中。

16. **Muhith 先生**（孟加拉国）说，维持和平问题对一个主要的部队派遣国的孟加拉国来说极为重要。虽然委员会面前的报告为谈判提供了良好的基础，但还需要大量努力来研究报告中约 350 页的内容以及关于其他问题的报告和非正式磋商所需的所有补充资料。孟加拉国代表团担忧，最近反复出现的不能按时提交文件的问题会对第五委员会和咨询委员会做出知情决定和建议的能力有不良影响。主计长已在上次会议中提到这个问题，孟加拉国代表团希望秘书处解释，为何这种无法接受的情况却正在成为惯例。在这方面，孟加拉国代表团同意咨询委员会在关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告（A/61/852）第 12 和 13 段中就提交报告的时限和问责问题所做的评论。

17. **萨哈先生**（行政和预算问题咨询委员会主席）在回答多米尼加共和国一名代表在委员会第 48 次会议上代表里约集团发言时所提的一个问题（A/C.5/61/SR.48, 第 89 段）时，忆及关于联合国外地特派团购置和使用车辆及其他设备的程序的秘书长报告（A/60/842）强调了五个问题：车辆的系统合同；备件；车辆编制比率；道路安全和车辆轮换。在审议各个维持和平特派团的拟议预算和执行情况报告时，咨询委员会和秘书长代表讨论了这些问题，并在其关于各个维持和平行动的报告酌情提出了自己的看法。关于系统合同和备件的各个问题将在咨询委员会审议秘书长关于采购的报告时进一步讨论。咨询委员会建议，除紧急情况，特遣队所属装备应使用地面运输，大会已批准了这项建议。

议程项目 133：联合国布隆迪行动经费的筹措（A/61/716 和 Corr. 1 和 A/61/852/Add. 6）

议程项目 134：联合国科特迪瓦行动经费的筹措（A/61/673, A/61/773 和 A/61/852/Add. 12）

议程项目 135：联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措（A/61/724, A/61/774 和 A/61/852/Add. 4）

议程项目 136：联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措（A/61/672, A/61/767 和 Corr. 1 和 A/61/852/Add. 11）

议程项目 138：联合国东帝汶支助团经费的筹措（A/61/670 和 A/61/852/Add. 2）

议程项目 139：联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团经费的筹措（A/61/720, A/61/842 和 A/61/852/Add. 9）

议程项目 140：联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措（A/61/700, A/61/764 和 Corr. 1 和 A/61/852/Add. 10）

议程项目 142：联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措（A/61/675, A/61/776 和 A/61/852/Add. 8）

议程项目 143：联合国利比里亚特派团经费的筹措（A/61/715, A/61/783 和 A/61/852/Add. 7）

议程项目 144：联合国中东维持和平部队经费的筹措
(a) **联合国脱离接触观察员部队**（A/61/662, A/61/671 和 Corr. 1 和 A/61/852/Add. 1）

议程项目 145：联合国塞拉利昂特派团经费的筹措（A/61/682, A/61/819 和 A/61/852/Add. 5）

议程项目 146：联合国苏丹特派团经费的筹措（A/61/598, A/61/689, A/61/745 和 A/61/852/Add. 13）

议程项目 147：联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措（A/61/683, A/61/744 和 A/61/852/Add. 3）

18. **Sach 先生**（主计长）在将秘书长关于联合国各维持和平特派团经费筹措情况的报告合并在一次发言中介绍时说，这些报告包括 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间财政执行情况的报告，并视情况包括从 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日的拟议预算，还包括关于联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）资产的最后处置详情的报告（A/61/819）。财政执行

情况的报告列出了每一个特派团与原定批款相比的实际支出，从而显示了预算执行率，执行率从 80% 到超过 99% 不等。每一份报告还概述了请大会为报告所涉特派团采取的具体行动。

19. 10 项维持和平行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的拟议预算正在提交给委员会审议。六个特派团的预算与原定拨款水平相比增加了 0.1% 到 6.4%：联合国科特迪瓦行动（联科行动）474 334 900 美元，增加了 0.3%；联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）46 848 000 美元，增加了 4.5%；联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）1 117 492 700 美元，增加了 2.4%；联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）35 528 900 美元，增加了 6.4%；联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）39 923 100 美元，微增 0.1%；以及联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）44 675 100 美元，增加 4.8%。

20. 四个特派团的预算与原定拨款水平相比减少了 2.2% 到 21.3%：联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）123 686 400 美元，减少了 10%；联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）213 157 200 美元，减少了 2.2%；联合国利比里亚特派团（联利特派团）695 461 500 美元，减少了 2.7%；以及联合国苏丹特派团（联苏特派团）849 575 200 美元，减少了 21.3%。

21. 在联合国科特迪瓦行动（联科行动）的预算（A/61/773）中，2007/08 年度的拟议所需经费反映了安全理事会第 1682（2006）号决议批准的计划中的增派军事和警察人员全员部署，而 2006/07 年度的预算只为分阶段部署编列了经费。2007/08 年度的拟议所需经费还反映了关于设立 79 个员额的提议，其中 23 个由一般临时人员资源出资，以加强该特派团在民政、公共信息、法制、行政和后勤方面的能力，使之能完成安全理事会在其第 1739（2007）号决议中确立的任务。由于安全理事会在同一决议中表示打算对到 2007 年 6 月 30 日的部队水平进行审查，2007/08 年

度预算只是一个维持水平预算，尚待安全理事会就该事项做出决定。

22. 在联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）的预算（A/61/774）中，2007/08 年度拟议所需资源的增加主要是外部因素造成的。这些因素包括国际市场上包机费用上涨影响到军事人员轮调和旅行的开支，以及塞浦路斯镑升值增加了采购本地货物和服务的费用。该特派团的本国工作人员薪级表已经上调，2006 年 9 月 1 日生效，使薪金费用比 2006/07 年度原订预算增加了约 14%。

23. 关于联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）的预算（A/61/767），所需经费的增加反映了根据 2005/06 年度实际开支估算的聘用国际工作人员费用的增加。军事特遣队的费用也增加了，原因是安全理事会在其第 1736（2006）号和第 1742（2007）号决议中批准增加最多 916 名军事人员，以使此前根据联合国布隆迪行动（联布行动）的任务批准的一个步兵营和一所军队医院能被继续部署到联刚特派团。费用估算包括用于向参加联刚特派团联合行动的刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）单位提供口粮、燃料、空运、医疗服务和补给品的 820 万美元。

24. 秘书长在与最近经选举成立的政府协商之后，在 2007 年 3 月中旬就该特派团的新任务提出了若干建议。这个特派团的任务已经过两次技术延期，先延至 2007 年 4 月 15 日，后又延至 2007 年 5 月 15 日。2007/08 年度的预算是基于现有任务以及现有军事和警察人员人数的维持水平预算，秘书处将审查新任务所涉预算问题，如果需要改变资源水平，将通知大会。

25. 在联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）的预算（A/61/842）中，2007/08 年度的拟议所需经费反映了费用的下降，下降原因是安全理事会第 1741（2007）号决议批准改组，因此部队人数从本期预算核定的 2 070 人减少到 1 470 人。各类设备、补给品、设施、基础设施、车辆、地面运输和货运的费用也随之减少。

26. 在联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）的预算（A/61/764 和 Corr. 1）中，2007/08 年度的拟议所需经费反映了国际工作人员开支的增加，增加的原因是因特派团而异的薪金和一般工作人员费用参数以及从 2007 年 1 月 1 日起危险津贴增加。本国工作人员订正薪金表从 2006 年 10 月开始生效以及危险津贴的相关提高也导致了费用的增加。

27. 在联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）的预算（A/61/776）中，2007/08 年度的拟议所需经费反映了联合国警官特派任务生活津贴的减少，减少的原因是该特派团决定把警官的部署人数从 1 680 名减少到 1 565 名。另外，由于特派团全面缩编战略，减少了设施和基础设施、通信和信息技术、补给品、服务和设备的费用，并使工作人员总数从 2 870 人减少到 2 808 人。

28. 科索沃特派团较长期的地位现在难以确定。虽然安全理事会已经收到了负责科索沃未来地位进程问题的特使提交的建议，但是包括安全理事会成员在内的所涉主要参与方的反应表明，尚无法确定结束该特派团并以一个非联合国的国际实体取而代之的时机和确切日期。因此，2007/08 年度是一个维持水平预算，尚待安全理事会就该事项做出决定。

29. 在联合国利比里亚特派团（联利特派团）的预算（A/61/783）中，2007/08 年度的拟议所需经费反映了军事特遣队费用的减少，减少原因是在本财政期间计划遣返一个营，而且特遣队核定兵力减少了 125 人。由于 240 名警察尚未部署、生活津贴所需经费减少以及适用 10% 延迟部署系数，导致与联合国警察有关的估计费用减少。

30. 在联合国苏丹特派团（联苏特派团）的预算（A/61/745）中，2007/08 年度的拟议所需经费反映了费用的减少，减少原因是该特派团从开办阶段过渡到维持阶段，采购活动和建筑项目随之减少。由于该特派团已经完成了安全理事会第 1590（2005）号决议规定的在苏丹东部监测和核查职能，2007/08 年度只

需要 8 722 名军事人员，而核定兵力为 9 250 人。将为 45 000 名前战斗人员提供解除武装、复员和重返社会支助，而本期的数字为 85 000 人。在给秘书长的一封信（S/2007/212）中，安全理事会赞同大规模支助非洲联盟驻苏丹特派团的一揽子计划，这将在六个月期间产生 2.88 亿美元的费用。考虑到军事、警察和文职人员的分阶段部署，以及采购的准备时间和联合国在邻近地区可提供的剩余资产，秘书处估计到 2007 年 6 月 30 日可支出 6 860 万美元。2007 年 6 月 30 日终了的期间的所需经费将通过该特派团资源的重新调配来匀支，该特派团 2006/07 年度预计节余为 6 990 万美元。从 2007 年 7 月 1 日开始，秘书处打算灵活使用 2007/08 年度的预计资源，并通过咨询委员会向大会提交该特派团的订正预算，包括大规模支助一揽子计划所需经费的详细理由。

31. 在联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的预算（A/61/744）中，2007/08 年度的拟议所需经费反映了更换约 70 台车辆的费用以及由于更换三个净水厂设备而增加的设施和基本建设费用。这三个地点的安保设施也将升级。

32. 关于联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）资产的最后处置详情的报告（A/61/819）显示，截至 2006 年 6 月 30 日，已处置该特派团存货总值为 6 160 万美元的资产；存货总值为 830 万美元、剩余价值略超过 300 万美元的资产捐给了塞拉利昂政府；存货总值为 2 140 万美元的资产已经移交给联合国塞拉利昂综合办事处（联塞综合办）。在联塞综合办的任务完成之后，应当采取行动处置其资产，包括向塞拉利昂政府做出更多捐赠。存货总价值为 1 270 万美元、剩余价值为 460 万美元的资产，以竞标方式出售给了联合国机构、国际组织、非政府组织、私营公司和个人。占资产存货总值 4.9%、存货价值将近 300 万美元、剩余价值为 120 万美元的资产，由于意外事故、损坏、过时、损耗或不值得修理等原因被注销。

33. 最后，根据大会关于与离职后健康保险福利有关的负债和拟议供资办法的第 61/264 号决议，该特派

团目前在这种保险准备金中的份额以及 2007/08 年度预算提案中包括的 8% 准备金都不再适用。

34. **萨哈先生**（行政和预算问题咨询委员会主席）介绍了行预咨委会的有关报告（A/61/852/Add. 1-13）。这些报告一再提出的一个意见涉及到秘书长关于离职后健康保险福利的提议。在大会对此做出决定之前，根据咨询委员会关于与离职后健康保险福利有关的负债和拟议经费的报告（A/61/791）所载建议，咨询委员会建议不要核准些提议。

35. 在关于观察员部队的报告（A/61/852/Add. 1）中，咨询委员会建议接受秘书长的拟议预算，但不包括他关于转拨资金以解决离职后健康保险负债的提议。委员会获悉，目前尚未设想采用区域方法处理地理信息系统或地图绘制问题。它建议秘书长考虑为该区域提供一种得到良好协调的能力。

36. 在关于联合国东帝汶支助团（东帝汶支助团）的报告（A/61/852/Add. 2）中，咨询委员会建议所有未支配余额都要尽快记入会员国贷项，并敦促秘书处加快编写最后执行情况报告，供委员会在 2007 年第四季度审议。

37. 在关于西撒特派团的报告（A/61/852/Add. 3）中，咨询委员会建议接受秘书长关于经费筹措的提议，但不包括 2007/08 年度为离职后健康保险筹资的拟议资源，以待大会就此事项做出决定，也不同意增设一个联合国志愿人员员额。这些调整措施的实施将可减少拟议预算 353 500 美元。

38. 在关于联塞部队的报告（A/61/852/Add. 4）中，咨询委员会建议接受秘书长的提议，但不包括他关于转拨资金以支付离职后健康保险负债的提议。咨询委员会表扬联塞部队根据大会第 60/270 号决议第 15 段的要求对其支助部分所需人员编制进行了审查，并表扬该部队随后减少了员额。但是，咨询委员会对该特派团的现金状况表示了关切。截至 2007 年 3 月 26 日，在扣除了三个月的业务准备金后，现金短缺 400 000

万美元。结果是，目前无法向部队派遣国偿还任何费用。

39. 正如在其关于联塞特派团的报告（A/61/852/Add. 5）中指出的那样，咨询委员会获悉，联塞特派团账户最后关闭的时间是 2009 年。咨询委员会敦请秘书处加快编写最后执行情况报告。

40. 正如在其关于联布行动的报告（A/61/852/Add. 6）中指出的那样，咨询委员会获悉，由于布隆迪政府要求特派团撤出，导致军事和文职人员提前回国，因而该特派团的预算没有全部用完。咨询委员会注意到，在 2005/06 年期间给联布行动的 292 272 400 美元批款中，未用余额超过 5 300 万美元，占 18%。

41. 在关于联利特派团的报告（A/61/852/Add. 7）中，考虑到一架直升机退出运行的时间占半个财政年度，且在大会未作出决定前将不适用秘书长关于离职后健康保险的提议，咨询委员会建议减少 7 130 900 美元。

42. 另外一个能够节省开支的方面是公务差旅。咨询委员会就该支出用途项下费用超支以及 2005/06 及 2006/07 年度大量的计划外旅行发表了意见，并要求联利特派团在相关的执行情况报告中作出详细的解释。

43. 咨询委员会要求联利特派团对特派团燃油电子会计系统实施后的成本和费用节余做出分析，这一系统正在联塞特派团、联刚特派团和联利特派团试用。它将在 2008/09 年度预算周期内对这一事项采取后续行动。

44. 在关于科索沃特派团的报告（A/61/852/Add. 8）中，咨询委员会建议接受秘书长关于经费筹措的提议，但不包括 2007/08 年度为离职后健康保险福利筹资的拟议资源，以待大会就此事项做出决定。这一调整的实施将使科索沃特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算减少 2 480 400 美元。

45. 关于科索沃特派团在留用工作人员方面遇到的困难以及为缓解这个问题正在考虑的各种措施，咨询

委员会建议加紧采取行动。咨询委员会还认为，对该特派团的组织和人员配置结构以及各员额的职等，应当随着该特派团职权移交和规模缩减进行审查。

46. 正如在其关于埃厄特派团的报告（A/61/852/Add.9）中指出的那样，咨询委员会获悉，拟议预算基于这样一种假设，即：飞行禁令将很快解除，该特派团将运营 7 架直升机。后来咨询委员会收到了订正费用估算，因为很可能继续维持飞行禁令，所以只需要现有的三架直升机。考虑到订正费用估算，它建议把秘书长拟议的预算减少 10 203 000 美元。

47. 在关于联格观察团的报告（A/61/852/Add.10）中，咨询委员会建议接受秘书长关于经费筹措的提议，但不包括 2007/08 年度为离职后健康保险福利筹资的拟议资源，以待大会就此事项做出决定。这一调整的实施将使联格观察团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算减少 519 100 美元。

48. 在关于联刚特派团的报告（A/61/852/Add.11）中，咨询委员会建议接受秘书长关于经费筹措的提议，但不包括 2007/08 年度为离职后健康保险筹资的拟议资源，以待大会就此事项做出决定，也不包括设立 4 个员额，该员额需要应当通过使用现有的空缺员额来满足。这一调整的实施将使联刚特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算减少 4 753 200 美元。

49. 在关于联科行动的报告（A/61/852/Add.12）中，考虑到在大会未作出决定前不适用秘书长关于离职后健康保险的提议，咨询委员会建议削减预算金额 1 642 700 美元。

50. 咨询委员会认识到，由于 2007 年 3 月 4 日瓦加杜古协定的签署，秘书长将与科特迪瓦各方协商，以确定期待国际社会在支助和平进程方面发挥的作用。请秘书长不迟于 2007 年 5 月 15 日向安全理事会提出他的建议。根据安全理事会的有关决定，将于晚些时候提交 2007/08 年度的拟议订正预算。

51. 咨询委员会建议联科行动根据不断变化的行动环境对其人员配置进行审查，并考虑到其继续存在的文职人员高空缺率的问题。应考虑将国际工作人员和联合国志愿人员的实质性职能移交给本国工作人员，并考虑可否通过重新部署现有工作人员来履行拟议订正预算规定的任何新职能。

52. 咨询委员会就 2005/06 及 2006/07 年度公务差旅项下费用超支发表了意见，并要求联科行动在相关的执行情况报告中提供详细的解释。在下一个财政期期间，应该密切监测和从严格控制差旅费预算，因为这方面还有进一步节省开支的潜力。

53. 正如咨询委员会在其关于联苏特派团（A/61/852/Add.13）的报告中指出的那样，联苏特派团预算中没有为在达尔富尔开展的行动编列所需经费，因为在编列预算时，安全理事会尚未就各项任务做出决定。在所有各方接受了对非洲联盟驻苏丹特派团大规模支助的一揽子计划后，秘书长向咨询委员会表示，联苏特派团本期预算中的节余将用于资助这个计划截至 2007 年 6 月 30 日的执行。从 7 月 1 日开始，所需经费将通过对 2007/08 年度所批资源的灵活运用加以满足，并在 2007 年 9 月通过咨询委员会向大会提交订正预算。基于这些考虑，咨询委员会建议核准联苏特派团要求的经费，但不包括与离职后健康保险有关的费用。鉴于选举进程在不断变化，咨询委员会建议提供一般临时人员经费，以满足选举援助司对额外工作人员的需求。

54. 副主席 Mitsopoulos 先生（希腊）主持会议。

55. Thomma 先生（德国）代表欧洲联盟；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、黑山和塞尔维亚；以及冰岛、列支敦士登、摩尔多瓦和乌克兰发言，他对本年度牺牲的维持和平人员以及部队派遣国表示敬意，没有他们的献身精神，维持和平将是一项不可能完成的任务。

56. 欧洲联盟感到关切的是，直到本届会议終了前才能收到秘书长和咨询委员会的一些重要报告。尽管他知道工作量不断增加，但及时提供报告，对于各代表团履行其职能是至关重要的。虽然如此，欧洲联盟还是重申对维持和平行动的支持，认为这是联合国的一项核心职能，希望今后的维和行动能尽可能有效地利用其资源，并继续查明节省经费的可能性。

57. 秘书长提议 2007/08 年度维持和平总预算将近 54 亿美元。对于所有维持和平行动而言，获得充分资源至关重要。

58. **Saizonou 先生**（贝宁）代表非洲集团发言，他回顾了该集团在前一次会议关于贯彻各领域问题的辩论中提出的观点。由于当地情况，很少有非洲供应商能够利用外地的采购机会，在特派团人员中，非洲国家国民、尤其是妇女的任职人数偏低。这种情况在管理职等尤其严重，应迅速加以解决。

59. 尽管值得欢迎的是，某些特派团在降低出缺率方面取得了进展，但应采取进一步步骤保持足够的工作人员配置人数。管理部门迅速执行审计委员会关于在东道国处理资产的建议并执行速效项目，将极大地帮助有关国家。

60. 非洲集团欢迎联合国利比里亚特派团拨出大量培训资源用于对本国工作人员进行培训。有必要加强在解除武装、复员、康复和重返社会领域的合作与协调。尽管该特派团正逐步清理结束，但应为这些活动提供充分资源，以便进一步巩固该国的和平与安全。

61. 他还强调了联利特派团速效项目的重要性。他希望关于解散速效项目股以及利用现有工作人员资源执行该方案的建议不会对执行特派团任务造成不利影响。在这方面，应提供所需资金，用于继续执行这些项目，特别是协助那些交通不便、不曾从其他外部支助来源获益的农村社区。

62. 关于联刚特派团，他说必须根据当地实际情况考虑所需资源的问题。非洲集团欢迎为改善该特派团行政结构，执行大会的决定以及咨询委员会、审计委员

会以及内部监督事务厅（监督厅）的各项建议作出的努力。非洲集团对咨询委员会的报告（A/61/852/Add. 11）第 25 和 27 段所载建议感到关切，另将导致减少联刚特派团的拟议预算。尽管审慎地管理维持和平预算十分重要，但任何有关拟议预算的决定应充分考虑到刚果民主共和国和整个大湖地区长期和平与稳定的需要。

63. 非洲集团欢迎在和平进程方面取得的进展，尤其是成功地举行了总统选举和立法选举并筹备地方选举，这是实现民主的又一个关键步骤。刚果民主共和国所有这些努力仍需要得到国际社会的支持。

64. 非洲集团欢迎秘书长关于扩大乌干达恩德培后勤中心的评论，但感到失望的是，没有具体说明评价支助职能的情况，即确定哪些部门应搬迁至恩德培以及完成评价的时间表。他敦促秘书长加快评价进程并在第六十二届大会续会第二期会议期间提出现状报告。

65. 关于联苏特派团，他说非洲集团欢迎非洲联盟、联合国和苏丹政府就非洲联盟驻苏丹特派团小规模和大规模支助一揽子计划达成的协议，期待着进一步澄清供资安排以及对特派团活动的影响。

66. 大会在第 60/122 B 号决议中，请秘书长继续设法征聘当地人员填补该特派团的一般事务员额，以减少雇用一般事务人员的费用，但以符合该特派团的需求为前提。然而，依照 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算，将净减少 125 名本国工作人员员额，尽管大会预见到该特派团当地工作人员将增加，并逐步取代国际工作人员。非洲集团强烈赞成这一观点。

67. 关于联合国科特迪瓦行动，他说非洲集团对高出缺率感到关切，希望尽一切努力及时填补这些员额。非洲集团对解除武装、复员、重返社会、选举以及和平进程进展缓慢感到关切，但也希望鉴于该国最近的政治事态发展，2007/08 年期间，将会采取重大步骤建立和平与安全、法律和秩序以及为重建和发展奠定

基础。在这方面，国际社会、区域组织、邻国和其他有关国家应继续作出努力。

68. 他向联合国转达非洲集团的衷心感谢，感谢联合国对恢复和巩固布隆迪以及塞拉利昂的和平作出贡献。就联合国布隆迪行动而言，参照 2005/06 年预算确定的原定成果框架，评估了实际业绩，发现某些领域取得的进展比其他领域多；必须就后一类别各领域继续开展工作。非洲集团希望提供最新资料，说明据报挪用速效项目资金的问题。关于联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的情况，向塞拉利昂政府捐赠了存货价值为 800 多万美元、相应的剩余价值为 300 多万美元的资产，这将有助于确保联合国建立的和平构架能够持久。

69. 最后，他对为了全世界和平与安全而献身的维持和平人员以及所有部队派遣国表示敬意，他们值得赞扬的努力有助于联合国特派团完成其任务规定。

70. **Abdelmannan 先生**（苏丹）感谢国际社会为实现苏丹稳定作出的努力。成立联合国苏丹特派团（联苏特派团）的初衷是为了协助苏丹政府执行《全面和平协定》，当时人们充满希望，期待该特派团的活动对普通公民的生活产生有形和积极的影响。然而，遗憾的是，该特派团拟议预算的大多数经费似乎都专门用于业务费用或人事费。该特派团应按照其任务权限，更多地注意人道主义援助方案。

71. 在 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日财政期间，分配给速效项目的 200 万美元中仅花费了 150 万美元，因此，2007/08 年拟议预算为这类项目仅编列了 100 万美元的经费。他对这一减少感到关切，并赞成咨询委员会的看法，本可据理力争维持原有资源水平。

72. 解除武装、复员和重返社会是该特派团任务规定中最重要的构成部分之一，因此，令人无法接受的是，减少了参与这一活动的工作人员人数，尤其是考虑到事实上，南部苏丹解除武装、复员和重返社会委员会的部分工作是从内罗毕管理的。应采取适当步骤，包

括提供必要资源，确保从苏丹境内管理该委员会的工作，使其能与国家其他机构建立联系。

73. **Banny 先生**（科特迪瓦）强调所有中立部队，特别是联合国科特迪瓦行动（联科行动）在恢复和平的努力中发挥了重要作用。2007 年 3 月 4 日，在瓦加杜古达成协议之后，科特迪瓦通过取消信任区而重新实现了统一，目前正努力重建法治，选举进程的筹备工作已经开始。通过向联科行动提供其所需资源，各会员国为恢复科特迪瓦的和平与安全直接作出了贡献。

74. **Poulin 先生**（加拿大）还代表澳大利亚和新西兰发言，表示坚决支持联苏特派团，尽管环境艰难，该特派团仍能够实行其任务，并支持目前正在苏丹进行的三项和平进程。他欢迎任命了非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表，并期待着任命主管联苏特派团事务的秘书长特别代表。

75. 第五委员会应核准咨询委员会关于联苏特派团的建议。他尤其赞同咨询委员会对 2005/06 年期间编制预算过多的严重程度表达的关切：未用批款达 17.4%。秘书长应分析评估工作的不足之处，以便总结经验教训，供为今后的评估工作借鉴。他期待着与秘书处就支出与预算假设出入甚大的情况进行讨论，以探讨提交订正预算的可能性。

76. 尽管监督厅对联苏特派团的审计结果令人感到关切，但他感到鼓舞的是，该特派团采取积极主动步骤纠正查明的问题，他希望因此能加强采购职能和控制机制。还应赞扬该特派团努力应对在征聘和留住工作人员方面的严重挑战。应对与工作条件有关的最佳做法进行评估，从而确定这些工作条件是如何影响维持和平工作人员的生活质量以及留用情况的。他欢迎该特派团关于减少对外部承包服务依赖性的战略，该特派团接管了三个机场的地勤业务，还打算更多地使用陆运。这个两项举措将导致大幅度节省。

77. 他感到惊奇的是，秘书长要求继续在一般临时人员项下为联苏特派团行为和纪律组供资。这一要求似乎违背关于性剥削和性虐待问题综合报告（A/60/

862) 所载建议, 因为没有理由通过一般临时人员经费为一项连续的职能供资, 而是应该设立相关员额。

78. 应通过小规模支助一揽子计划利用联苏特派团现有资源支持非洲联盟驻苏丹特派团, 本财政年度节省下来的经费应用于支助执行大规模支助一揽子计划所急需的经费。应灵活使用 2007/08 年期间的拨款。他期待着在委员会审议该特派团订正概算时, 对成果预算框架以及大规模支助一揽子计划所需资金进行更为详细的审查。希望根据大规模支助一揽子计划所获经验, 在 2007/08 年期间终了之前能顺利和迅速地过渡到混合行动。他敦促秘书长与非洲联盟合作, 认真规划该行动的责任和问责制架构。

79. **Diab 先生** (阿拉伯叙利亚共和国) 说, 联合国脱离接触观察员部队 (观察员部队) 是在 30 多年前根据安全理事会关于以色列占领叙利亚戈兰的第 350 (1974) 号决议成立的。尽管多次呼吁应完全撤至 1967 年的边界, 但占领仍然持续, 因此叙利亚代表团认为, 按照大会有关决议, 观察员部队的经费应由该占领国承担。

80. 叙利亚政府一贯尊重《脱离接触协定》。叙利亚欢迎观察员部队的驻留, 并支持正在进行的恢复该地区和平与安全的努力。他欢迎叙利亚当局与观察员部队之间的密切合作, 并对部队派遣国表示感谢。

81. **Holovka 先生** (塞尔维亚) 说塞尔维亚完全支持联合国科索沃临时行政当局特派团 (科索沃特派团), 这与其对完成安全理事会第 1244 (1999) 号决议所定任务的共同关注是一致的。

82. 塞尔维亚代表团支持科索沃特派团 2007/08 年拟议预算。令人尤其感到高兴的是, 在批款逐步减少的趋势后, 此拟议预算与本期支出相比, 有所增加。目前减少预算的任何做法都将阻碍实施安全理事会确定的各项标准的努力, 尤其是在加强法治和促进境内流离失所者回返方面。遗憾的是, 科索沃临时自治机构的业绩并没有弥补该特派团已减少的能力。

83. 他欢迎有关改变该特派团工作人员配置结构的建议, 尤其是大幅度增加法治部门特别警察股成员的人数, 并拟议加强国际司法支助科。然而, 塞尔维亚代表团本希望看到整个法治部门人数净增长, 而不是减少。

84. **Nkayivu 先生** (乌干达) 说乌干达代表团极其重视维持和平行动, 认为这是维护国际和平与安全努力的一部分。确保维和行动资金充分, 不仅是适宜的, 而且也是必要的。他注意到联合国组织刚果民主共和国特派团 (联刚特派团) 的拟议预算, 以及咨询委员会的有关建议。特派团在体制建设领域的工作将为参与今后的选举铺平道路, 而选举是恢复持久和平与安全的重要步骤。

85. 联刚特派团还应在确保该地区各国进行合作方面发挥重要作用, 从而为解除外国武装集团的武装、复员和遣返创造适当的条件。与邻国实现关系正常化的努力也很重要, 应特别注意武装集团将这些国家作为中转站的做法。在这方面, 他希望安全理事会延长该特派团的任务期限, 使其能够继续对付在刚果民主共和国境内活动的消极势力。

86. 他欢迎扩大恩德培后勤中心站, 并重申乌干达决心加强与联合国各伙伴关系。然而, 他感到关切的是, 没有提出何时完成对目前支助职能进行评估的时间表。他敦促秘书长加快进行评估, 以便确保恩德培中心能高效率高效益地全负荷运作。

87. **Thomas 先生** (联合王国) 说联合国维持和平人员的生活条件不仅严重影响到他们的安全与保安, 而且也影响到士气, 这对特派团效率也是一个同样重要的因素。因此, 他要求以书面形式解释在塞浦路斯尼科西亚的英国部队所住大楼维修状况令人无法接受的原因。

88. **Torres Lépori 先生** (阿根廷) 重申其代表团对所有维持和平行动提供足够资金的承诺。应给有正当理由的速效项目提供充分资金, 阿根廷代表团认为解除武装、复员和重返社会活动也是一项优先事项。

89. 关于联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队），他赞成联合王国代表表达的关切。鉴于该部队的拟议预算没有提供关于生活条件的足够资料，他要求提供详细的书面补充资料，说明在尼科西亚和圣马丁营地（1 区）楼宇的修缮状况。他感到惊奇的是，增加联塞部队拟议预算的部分原因是空中业务和运

输所需经费增多。阿根廷部队在前两次轮调期间，遇到与改变轮调方法有关的后勤和作业问题，尽管他理解为提高效率有必要作出某些调整，但提高效率不应以有损安全或特派团的行动需要为代价。

下午 12 时 15 分宣布散会