



大会

Distr.  
LIMITED

A/CN.4/L.713/Add.3  
3 August 2007

CHINESE  
Original: ENGLISH

国际法委员会  
第五十九届会议  
2007年5月7日至6月8日和  
7月9日至8月10日，日内瓦

国际法委员会第五十九届会议工作报告草稿

报告员：埃内斯特·彼得里奇先生

第八章

国际组织的责任

增 编

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
C. 委员会迄今为止暂时通过的国际组织的责任条款草案案文.....	1 - 2	2
1. 条款草案案文.....	1	2

C. 委员会迄今为止暂时通过的国际组织责任条款草案案文

1. 条款草案案文

1. 委员会迄今为止暂时通过的条款草案案文载录如下：

国际组织的责任

第 一 部 分

国际组织的国际不法行为

第 一 章

导 言

第 1 条<sup>1</sup>

本条款草案的范围

1. 本条款草案适用于一国际组织对国际法所指的不法行为负有的国际责任。
2. 本条款草案也适用于一国对一国际组织的国际不法行为负有的国际责任。

第 2 条<sup>2</sup>

用 语

为本条款草案的目的，“国际组织”一词是指根据条约或受国际法制约的其他文书建立的拥有自己国际法律人格的组织。国际组织的成员除国家以外，还可包括其他实体。

---

<sup>1</sup> 本条的评注见《大会正式记录，第五十八届会议，补编第 10 号》(A/58/10)，第 34-37 页。

<sup>2</sup> 评注见同上，第 38-45 页。

第 3 条<sup>3</sup>

一般原则

1. 一国际组织的每一国际不法行为均引起该国际组织的国际责任。
2. 在下述情况下，一国际组织有国际不法行为：
  - (a) 依国际法，由作为或不作为构成的行为可归于该国际组织；并且
  - (b) 该行为构成对该国际组织国际义务的违反。

第 二 章<sup>4</sup>

将行为归于一国际组织

第 4 条<sup>5</sup>

将行为归于一国际组织的一般规则

1. 一国际组织的一个机关或代理人履行该机关或代理人的职务的行为，依国际法应视为该国际组织的行为，不管该机关或代理人相对于该组织而言具有何种地位。
2. 为第 1 款的目的，“代理人”一词包括该组织行事时所借助的官员和其他人或实体。<sup>6</sup>
3. 为确定该组织的机关和代理人的职能，应适用该组织的规则。
4. 为本条草案的目的，“该组织的规则”具体是指：组成文书，该组织按照这些组成文书通过的决定、决议和其他文件，该组织已确立的惯例。<sup>7</sup>

---

<sup>3</sup> 评注见同上，第 45-49 页。

<sup>4</sup> 这一章的评注见同上，《第五十九届会议，补编第 10 号》(A/59/10)，第 100-103 页。

<sup>5</sup> 这一条的评注见同上，第 104-109 页。

<sup>6</sup> 第 2 款的位置可在稍后阶段重新考虑，以期最终将所有术语的定义置于第 2 条内。

<sup>7</sup> 第 4 款的位置可在稍后阶段重新考虑，以期最终将所有术语的定义置于第 2 条内。

第 5 条 <sup>8</sup>

一国或一国际组织交由另一国际组织  
支配的机关或代理人的行为

一国的机关或一国际组织的机关或代理人在交由另一国际组织支配之后，其行为依国际法应视为后一国际组织的行为，只要该组织对该行为行使有效控制。

第 6 条 <sup>9</sup>

逾越权限或违背指示

一国际组织的机关或代理人若以此种资格行事，其行为依国际法应视为该国际组织的行为，即使该行为逾越了该机关或代理人的权限或违背了指示。

第 7 条 <sup>10</sup>

被一国际组织承认并当作自身行为的行为

按照前述各条草案不能归于一国际组织的行为，在并且只在该国际组织承认此行为并当作自身行为的情况下，依国际法应视为该国际组织的行为。

---

<sup>8</sup> 这一条的评注见《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 10 号》(A/59/10)，第 110-115 页。

<sup>9</sup> 评注见同上，第 116-120 页。

<sup>10</sup> 评注见同上，第 120-122 页。

### 第三章<sup>11</sup>

#### 违背国际义务

#### 第 8 条<sup>12</sup>

##### 违背国际义务行为的发生

1. 如果一国际组织的行为不符合一项国际义务对它的要求，该国际组织即违背了该项国际义务，而不论该项义务的起源或特性为何。
2. 第 1 款也适用于违背该国际组织的规则所确立的国际法义务的情况。

#### 第 9 条<sup>13</sup>

##### 对一国际组织行为有效的国际义务

除非行为发生时国际组织受一项国际义务的约束，否则该国际组织的行为不构成对该项国际义务的违背。

#### 第 10 条<sup>14</sup>

##### 违背国际义务行为在时间上的延续

1. 一国际组织的非持续性行为违背一项国际义务时，该行为发生的时刻即为违背义务行为发生的时刻，即使该行为的影响继续存在。
2. 一国际组织的持续性行为违背一项国际义务时，该行为持续进行并一直不符合该项国际义务的整个期间即为违背义务行为延续的时间。
3. 如果一项国际义务要求一国际组织防止一特定事件的发生，则该事件发生的时刻即为违背义务行为发生的时刻，而该事件持续进行并一直不符合该项国际义务的整个期间即为违背义务行为延续的时间。

---

<sup>11</sup> 这一章的评注见《大会正式记录，第六十届会议，补编第 10 号》(A/60/10)，第 86-87 页。

<sup>12</sup> 这一条的评注见同上，第 87-90 页。

<sup>13</sup> 评注见同上，第 91 页。

<sup>14</sup> 评注见同上，第 92 页。

第 11 条 <sup>15</sup>

一复合行为违背义务

1. 如果一国际组织是通过总体上被界定为不法的一系列作为和不作为违背一项国际义务的，则与其他作为或不作为联系在一起足以构成不法行为的那一作为或不作为发生的时刻即为违背义务行为发生的时刻。

2. 在此种情况下，自该系列作为和不作为中的第一个作为或不作为开始的、这些作为或不作为反复发生并一直不符合该项国际义务的整个期间，即为违背义务行为延续的时间。

第 四 章 <sup>16</sup>

一国际组织对一国或另一国际组织行为的责任

第 12 条 <sup>17</sup>

援助或协助实施一国际不法行为

援助或协助一国或另一国际组织实施国际不法行为的国际组织应对其援助或协助行为负国际责任，如果：

- (a) 提供援助或协助的组织在知道该国际不法行为的情况下这样做，而且
- (b) 该行为若由提供援助或协助的组织实施会构成国际不法行为。

第 13 条 <sup>18</sup>

指挥和控制一国际不法行为的实施

指挥和控制一国或另一国际组织实施一国际不法行为的国际组织应对该行为负国际责任，如果：

- (a) 发出指示和进行控制的组织在知道该国际不法行为的情况下这样做；而且

---

<sup>15</sup> 评注见同上。

<sup>16</sup> 关于这一章的评注，见同上第 92-96 页。

<sup>17</sup> 关于这一条的评注见同上，第 96-97 页。

<sup>18</sup> 评注见同上，第 97-99 页。

(b) 该行为若由发出指示和进行控制的组织实施会构成国际不法行为。

第 14 条 <sup>19</sup>

胁迫一国或另一国际组织

胁迫一国或另一国际组织实施一行为的国际组织应对该行为负国际责任，如果：

- (a) 在没有胁迫的情况下，该行为会是被胁迫国或国际组织的国际不法行为；而且
- (b) 进行胁迫的国际组织在知道该行为的情况下这样做。

第 15 [16] 条 <sup>20</sup>

向成员国和为其成员的国际组织做出的决定、建议和授权

1. 如果一国际组织通过一项具有约束力的决定，使一成员国或为其成员的国际组织实施若由该组织自己实施即会构成国际不法行为并使该组织避免承担国际义务的行为，则该国际组织负有国际责任。

2. 一国际组织负有国际责任，如果：

- (a) 该组织授权一成员国或为其成员的国际组织实施若由该组织自己实施即会构成国际不法行为并使该组织避免承担国际义务的行为，或建议一成员国或为其成员的国际组织实施此种行为；而且
- (b) 该国或为其成员的国际组织根据该项授权或建议实施有关行为。

3. 无论有关行为对于上述决定、授权或建议所针对的成员国或为其成员的国际组织是否构成国际不法行为，第 1 款和第 2 款均适用。

---

<sup>19</sup> 评注见同上，第 99-100 页。

<sup>20</sup> 评注见同上，第 101-105 页。方括号内的数字指特别报告员第三次报告(A/CN.4/553)中对应条款的编号。

第 16 [15] 条 <sup>21</sup>

本章的效力

本章不影响实施有关行为的国家或国际组织的国际责任，或任何其他国家或国际组织的国际责任。

第 五 章 <sup>22</sup>

解除行为不法性的情况

第 17 条 <sup>23</sup>

同 意

一国或一国际组织以有效方式表示同意另一国际组织实施某项特定行为时，则对于该国或前一国际组织而言，该特定行为的不法性即告解除，但以该行为不逾越该项同意的范围为限。

第 18 条 <sup>24</sup>

自 卫

一国际组织的行为如构成按照《联合国宪章》所体现的国际法原则采取的合法自卫措施，该行为的不法性即告解除。

---

<sup>21</sup> 评注见同上，第 105 页。

<sup>22</sup> 这一章的评注见《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 10 号》(A/61/10)，第 263-264 页。

<sup>23</sup> 这一条的评注见同上，第 264-265 页。

<sup>24</sup> 评注见同上，第 265-267 页。



第 19 条 <sup>25</sup>

反 措 施

.....\* <sup>26</sup>

第 20 条 <sup>27</sup>

不可抗力

1. 一国际组织与其国际义务不符的行为如起因于不可抗力，即有不可抗拒的力量或该组织无法控制、无法预料的事件发生，以致该组织在这种情况下实际上不可能履行义务，该行为的不法性即告解除。

2. 在以下情况中第 1 款不适用：

- (a) 不可抗力情况是由援引该情况的组织的行为单独导致或与其他因素一并导致；或
- (b) 该组织已承担发生这种情况的风险。

第 21 条 <sup>28</sup>

危 难

1. 对于一国际组织与其国际义务不符的行为，如果有关行为人在遭遇危难的情况下，除此行为之外，别无其他合理方法来挽救其生命或受其监护的其他人的生命，则该行为的不法性即告解除。

---

<sup>25</sup> 评注见同上，第 268 页。

<sup>26</sup> 第 19 条涉及解除非法性的另一种情况，即一国际组织就另一国际组织或一国的国际不法行为而采取反措施的情况。以后在结合国际组织的责任履行问题而处理与国际组织反措施有关的问题时，再拟定此条草案的案文。

<sup>27</sup> 这一条的评注见《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 10 号》(A/61/10)，第 268-270 页。

<sup>28</sup> 评注见同上，第 270-272 页。

2. 在以下情况中第 1 款不适用：

- (a) 危难情况是由援引该情况的组织的行为单独导致或与其他因素一并导致；或
- (b) 所涉行为很可能导致程度相当或更大的危险。

## 第 22 条 <sup>29</sup>

### 危急情况

1. 国际组织不得援引危急情况作为理由来解除该组织与其国际义务不符的行为的不法性，除非该行为：

- (a) 是该组织针对整个国际社会基本利益面临的严重迫切危险，按照国际法，它有责任保护该基本利益的唯一办法；并且
- (b) 没有严重损害对其承担义务的一国或多国的基本利益，或者整个国际社会的基本利益。

2. 在下列情形中，国际组织无论如何不得援引危急情况作为解除不法性的理由：

- (a) 有关的国际义务排除了援引危急情况的可能性；或
- (b) 该组织促成了危急情况。

## 第 23 条 <sup>30</sup>

### 对强制性规范的遵守

对于一国际组织违反一般国际法强制性规范所产生的义务的任何行为，不得以本章中的任何规定作为理由来解除其不法性。

---

<sup>29</sup> 评注见同上，第 272-275 页。

<sup>30</sup> 评注见同上，第 275-276 页。

第 24 条 <sup>31</sup>

援引解除行为不法性的情况的后果

根据本章援引解除行为不法性的情况不妨碍：

- (a) 在解除行为不法性的情况不再存在时遵守该项义务；
- (b) 对该行为所造成的任何物质损失的赔偿问题。

第 (x) 章 <sup>32</sup>

一国对一国际组织行为的责任

第 25 条 <sup>33</sup>

一国援助或协助一国际组织实施国际不法行为

援助或协助一国际组织实施国际不法行为的国家应对其援助或协助行为负国际责任，如果：

- (a) 提供援助或协助的国家在知道该国际不法行为的情况下这样做；而且
- (b) 该行为若由提供援助或协助的国家实施会构成国际不法行为。

第 26 条 <sup>34</sup>

一国指挥和控制一国际组织实施国际不法行为

指挥和控制一国际组织实施一国际不法行为的国家应对该行为负国际责任，如果：

- (a) 发出指示和进行控制的国家在知道该国际不法行为的情况下这样做；而且
- (b) 该行为若由发出指示和进行控制的国家实施会构成国际不法行为。

---

<sup>31</sup> 评注见同上，第 276-277 页。

<sup>32</sup> 将以后确定本章的位置。这一章的评注见同上，第 277-279 页。

<sup>33</sup> 这一条的评注见同上，第 279-280 页。

<sup>34</sup> 评注见同上，第 280-281 页。

第 27 条 <sup>35</sup>

一国胁迫一国际组织

胁迫一国际组织实施一行为的国家应对该行为负国际责任，如果：

- (a) 在没有胁迫的情况下，该行为会是该国际组织的国际不法行为；而且
- (b) 进行胁迫的国家在知道该行为的情况下这样做。

第 28 条 <sup>36</sup>

向国际组织提供职权情况下的国际责任

1. 如果国际组织的一成员国通过向该组织提供与该国某一项国际义务有关的职权而规避该项国际义务，并且该组织实施一项若由该国实施即构成对该项义务的违反的行为，则该成员国负有国际责任。
2. 不论有关行为是否构成该国际组织的国际不法行为，第 1 款均适用。

第 29 条 <sup>37</sup>

国际组织的成员国对该组织的国际不法行为的责任

1. 在不妨碍第 25 至第 28 条草案的情况下，国际组织的成员国对该组织的国际不法行为负有责任，如果：
  - (a) 该国已同意对该行为承担责任；或
  - (b) 该国曾经致使受害方信赖它的责任。
2. 依照第 1 款所产生的一国的国际责任被认定为附属责任。

---

<sup>35</sup> 评注见同上，第 282 页。

<sup>36</sup> 评注见同上，第 283-286 页。

<sup>37</sup> 评注见同上，第 286-291 页。

第 30 条 <sup>38</sup>

本章的效力

本章不妨碍实施有关行为的国际组织或任何其他国际组织根据这些条款草案的其他规定应该承担的国际责任。

第二部分 <sup>39</sup>

国际组织的国际责任的内容

第 一 章

一般原则

第 31 条草案 <sup>40</sup>

国际不法行为的法律后果

一国际组织依照第一部分的规定对一国际不法行为引起的国际责任，产生本部分所列的法律后果。

第 32 条草案 <sup>41</sup>

继续履行的责任

本部分所规定的一国际不法行为的法律后果不影响责任国际组织继续履行所违背义务的责任。

---

<sup>38</sup> 评注见同上，第 291-292 页。

<sup>39</sup> 这一部分的评注见下文 C.2 节。

<sup>40</sup> 这一条的评注见下文 C.2 节。

<sup>41</sup> 评注见下文 C.2 节。

第 33 条草案 <sup>42</sup>

停止和不重复

国际不法行为的责任国际组织有义务：

- (a) 在从事一项持续性的不法行为时，停止该行为；
- (b) 在必要的情况下，提供不重复该行为的适当承诺和保证。

第 34 条草案 <sup>43</sup>

赔 偿

- 1. 责任国际组织有义务对国际不法行为所造成的损害提供充分赔偿。
- 2. 损害包括一国际组织国际不法行为造成的任何损害，无论是物质损害还是精神损害。

第 35 条草案 <sup>44</sup>

与组织规章无关

- 1. 责任国际组织不得以其本组织的规章为不能按照本部分的规定遵守其义务的理由。
- 2. 第 1 款不妨碍该国际组织的规章适用于该组织所承担的对其成员国和成员组织的责任。

---

<sup>42</sup> 评注见下文 C.2 节。

<sup>43</sup> 评注见下文 C.2 节。

<sup>44</sup> 评注见下文 C.2 节。

第 36 条草案 <sup>45</sup>

本部分所列国际义务的范围

1. 本部分规定的责任国际组织的义务可能是对一个或若干其他组织、一个或若干国家、或对整个国际社会承担的义务，具体取决于该国际义务的特性和内容及违反义务的情况。

2. 本部分不妨碍任何人或国家以外或国际组织以外的任何实体因一国际组织的国际责任而可能直接取得的任何权利。

第 二 章  
赔偿损害

第 37 条草案 <sup>46</sup>

赔偿方式

对国际不法行为造成的损害的充分赔偿，应按照本章的规定，单独或合并地采取恢复原状、补偿和抵偿的方式。

第 38 条草案 <sup>47</sup>

恢复原状

在下述情况，并只在下述情况下，一国际不法行为的责任国际组织有义务恢复原状，即恢复到实施不法行为以前所存在的状况：

- (a) 恢复原状并非实际上办不到；
- (b) 从恢复原状而非补偿中得到的利益不致与所引起的负担完全不成比例。

---

<sup>45</sup> 评注见下文 C.2 节。

<sup>46</sup> 评注见下文 C.2 节。

<sup>47</sup> 评注见下文 C.2 节。

第 39 条草案 <sup>48</sup>

补 偿

1. 一国际不法行为的责任国际组织有义务补偿该行为造成的任何损害，如果这种损害没有以恢复原状的方式得到赔偿。
2. 这种补偿应该弥补在经济上可以评估的任何损害，包括可以确定的利润损失。

第 40 条草案 <sup>49</sup>

抵 偿

1. 一国际不法行为的责任国际组织有义务抵偿该行为造成的损失，如果这种损失不能以恢复原状或补偿的方式得到赔偿。
2. 抵偿可采取承认不法行为、表示遗憾、正式道歉或另一种合适的方式。
3. 抵偿不应与损失不成比例，而且不得采取羞辱责任国际组织的方式。

第 41 条草案 <sup>50</sup>

利 息

1. 为确保充分赔偿，必要时，应支付根据本章所应支付的任何本金金额的利息。应为取得这一结果规定利率和计算方法。
2. 利息从应支付本金金额之日起算，至履行支付义务之日为止。

---

<sup>48</sup> 评注见下文 C.2 节。

<sup>49</sup> 评注见下文 C.2 节。

<sup>50</sup> 评注见下文 C.2 节。



第 42 条草案 <sup>51</sup>

促成损害

在确定赔偿时，应考虑到提出索赔的受害国或受害国际组织或任何人或实体由于故意或疏忽以作为或不作为促成损害的情况。

第 43 条草案 <sup>52, 53</sup>

确保有效履行赔偿义务

责任国际组织成员被要求按照有关组织规章采取一切适当措施，向该组织提供有效履行本章之下义务的手段。

第 三 章

严重违背依一般国际法强制性规范承担的义务

第 44[43]条草案 <sup>54</sup>

本章的适用

1. 本章适用于一国际组织严重违背依一般国际法强制性规范承担的义务所产生的国际责任。
2. 如果这种违约情况是由于责任国际组织严重或系统性违约所引起的，则为严重违约行为。

---

<sup>51</sup> 评注见下文 C.2 节。

<sup>52</sup> 评注见下文 C.2 节。

<sup>53</sup> 一些委员提出、讨论并支持了下列案文：“责任国际组织应按照其规章采取一切适当措施，确保其成员向该组织提供有效履行本章之下义务的手段”。

<sup>54</sup> 评注见下文 C.2 节。方括号内的数字指特别报告员第五次报告(A/CN.4/583)中对应条文草案的编号。

第 45[44]条草案 <sup>55</sup>

严重违背依本章承担的一项义务的特定后果

1. 各国和各国际组织应进行合作，通过合法手段制止第 44 [43]条含义范围内的任何严重违背义务行为。
2. 任何国家或国际组织均不得承认第 44 [43]条含义范围内的严重违背义务行为所造成的情况为合法，也不得协助或援助保持该状况。
3. 本条不妨碍本部分所指的其他后果和本章适用的违背义务行为可能依国际法引起的进一步的此类后果。

-- -- -- -- --

---

<sup>55</sup> 评注见下文 C.2 节。方括号内的数字指特别报告员第五次报告(A/CN.4/583)中对应条文草案的编号。