



**Конвенция против пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.
GENERAL

CAT/C/MEX/Q/4/Add.1
18 October 2006

RUSSIAN
Original: SPANISH

Комитет против пыток
Тридцать седьмая сессия
6-24 ноября 2006 года

МЕКСИКА * **

**Ответы на перечень вопросов, которые надлежит затронуть в связи с рассмотрением
четвертого периодического доклада Мексики (CAT/C/55/Add.12)**

* В соответствии с информацией, препровожденной государствам-участникам в отношении подготовки их докладов, настоящий доклад не был официально отредактирован до его передачи в переводческие службы Организации Объединенных Наций.

** Приложения к настоящему докладу имеются в секретариате Комитета.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения и условные обозначения		
Статья 1.....	1 - 5	6
Статья 2.....	6 - 56	7
Статья 3.....	57 - 68	21
Статья 4.....	69 - 84	25
Статьи 6 и 7	85 - 97	29
Статья 10.....	98 - 155	35
Статья 11.....	156 - 229	54
Статья 12.....	230 - 250	72
Статья 13.....	251 - 266	77
Статья 14.....	267 - 284	81
Статья 15.....	285 - 288	87
Статья 16.....	289 - 360	89
Другие вопросы общего порядка	361 - 392	108
Приложения		
Приложение 1		
Приложение 2		
Приложение 3		
Приложение 4		
Приложение 5		
Приложение 6		
Приложение 7		
Приложение 8		
Приложение 9		
Приложение 10		
Приложение 11		
Приложение 12		
Приложение 13		
Приложение 14		
Приложение 15		
Приложение 16		

Сокращения и условные обозначения

ФАР	Федеральное агентство расследований
КРКН	Комиссия по вопросам развития коренных народов
КШПЧ	Комиссия штата по правам человека
ФЦПСР	Федеральный центр психо-социальной реабилитации
ФЦСР	Федеральный центр социальной реадaptации
ЦСРШ	Центры социальной реадaptации штатов
ФУПК	Федеральный уголовно-процессуальный кодекс
ФСС	Федеральный совет судей
КВЮ	Кодекс военной юстиции
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НЦГРРЗ	Национальный центр гендерного равенства и репродуктивного здоровья
КЗПЧ-Герреро	Комиссия штата Герреро по защите прав человека
КОМАР	Мексиканская комиссия по оказанию помощи беженцам
КОНАДИК	Национальный центр по вопросу профилактики алкоголизма и наркомании
КОНАПО	Национальный совет по народонаселению
УКФО	Уголовный кодекс Федерального округа
ПКМСШ	Политическая конституция Мексиканских Соединенных Штатов
КПИНЖСХ	Комиссия по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе
ФУК	Федеральный уголовный кодекс
МУС	Международный уголовный суд
НСКРС	Национальная система комплексного развития семьи
ДОФ	"Официальные ведомости Федерации"
Статут МУС	Статут Международного уголовного суда
ФЕВИМ	Специальное управление прокуратуры по борьбе с преступлениями, связанными с актами насилия против женщин
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

ФОВ	"Федеральный официальный вестник"
ФИДИ	Федеральный институт доступа к государственной информации
ИФДП	Федеральный институт государственной защиты
МИСО	Мексиканский институт социального обеспечения
ИНЕА	Национальный институт образования для взрослых
НИМ	Национальный институт по миграции
ИНСИДЕ	Институт по вопросам безопасности и демократии
ИСООГС	Институт социального обеспечения и социального обслуживания государственных служащих
ФЗГДИ	Федеральный закон о гласности и доступе к открытой государственной информации
ФЗОП	Федеральный закон о борьбе с организованной преступностью
ФЗППН	Федеральный закон о предотвращении пыток и наказании за их применение
ФЗАОГ	Федеральный закон об административной ответственности государственных должностных лиц
ГЗН	Генеральный закон о народонаселении
ЛОКАТЕЛЬ	Государственная служба телефонных справок о местонахождении
ОЗГПР	Органический закон о Генеральной прокуратуре Республики Прокуратура
ППМ	Постановление правительства Мексики
ДАОПСР	Децентрализованный административный орган по предупреждению преступности и социальной реадaptации
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
ПЕМЕКС	Компания "Петролеос Мексиканос"
ФСП	Федеральная следственная полиция
ГП	Генеральная прокуратура
ГПЧ	Генеральная прокуратура штата Чиуауа
ГПФО	Генеральная прокуратура Федерального округа
ГПХ	Генеральная прокуратура штата Халиско
ГПВЮ	Генеральная прокуратура военной юстиции

ГПР	Генеральная прокуратура Республики
ПИСП	Комплексная программа обеспечения общественной безопасности в Сьюдад-Хуаресе
ВС	Верховный суд
МНО	Министерство национальной обороны
МВД	Министерство внутренних дел
МВМФ	Министерство военно-морского флота
МП	Министерство просвещения
МГУ	Министерство по делам государственного управления
СИЕДО	Отдел прокуратуры по специальным расследованиям для борьбы с организованной преступностью
СИРЕСЕ	Электронная система регистрации и учета
МИД	Министерство иностранных дел
МЗ	Министерство здравоохранения
МОБ	Министерство общественной безопасности
ВВС	Высший военный суд
НАУМ	Национальный автономный университет Мексики

Статья 1

[1] Просьба указать, на каком этапе находится осуществление Национального постановления о борьбе против пыток, особенно в связи с необходимостью унификации определения пыток в качестве преступления в законодательстве федеральных субъектов.

1. Прежде всего нужно указать, что, как оговаривается в статье 40 ПКМСШ,

"Мексиканская нация представляет собой представительную, демократическую федеративную Республику, состоящую из штатов, свободных и суверенных во всем, что относится к их внутренним делам, но объединенных в Федерацию в соответствии с настоящим Основным законом".

2. Поэтому все штаты Республики могут принимать соответствующее законодательство при условии, что оно не идет вразрез с федеральным законодательством. На сегодняшний день во всех субъектах федерации такое законодательство имеется, причем пытки в нем квалифицируются в качестве преступления либо специальными законами, либо уголовным кодексом административной единицы; например, в штатах Мичоакан и Мехико имеются соответствующие специальные законы. Следует упомянуть, что в штате Герреро совершение преступления в форме пытки оговаривается положениями статьи 53 Закона о создании Комиссии по правам человека и установлении соответствующей процедуры на случай насильственного исчезновения людей.

3. Что касается унификации определения пыток в качестве преступления в законодательстве федеральных субъектов, то надлежит упомянуть о наличии соответствующего федерального закона, положения которого применяются на всей территории Республики согласно статье 6 Федерального уголовного кодекса (ФУК), которая гласит следующее:

"В случае совершения преступления, отсутствующего в Кодексе, но предусмотренного в каком-либо специальном законе или в международном договоре, выполнение которого является обязательным для Мексики, применяются данные специальные законы и договоры с учетом положений первого раздела настоящего Кодекса и в соответствующих случаях - положений второго его раздела. Когда принятие решения по какому-либо делу регулируется различными положениями, специальные законы имеют преимущественную силу".

[2] Были ли внесены поправки в Военно-уголовный кодекс с целью включения в него четких положений относительно квалификации пыток, применяемых к военнослужащим, в качестве преступления? Если этого не сделано, то по каким причинам?

4. На сегодняшний день имеется проект внесения поправок в КВЮ, предусматривающих квалификацию пыток в качестве преступления, а также включение в него других преступлений, предусмотренных Статутом МУС. Данный проект находится на рассмотрении палаты депутатов (Комиссия по защите прав).

5. В настоящее время исполнительная власть рассматривает проект закона о сотрудничестве с МУС¹, в котором говорится о преступлении в форме пыток, когда оно относится к категории преступлений против человечности или военных преступлений.

Статья 2

[3] Просьба сообщить, существует ли законодательство, запрещающее ссылаться на приказ вышестоящего должностного лица или государственного органа в качестве оправдания для применения пыток.

6. Согласно статье 6 ФЗППН, приказ вышестоящего должностного лица или любого органа власти, а также наличие исключительных ситуаций, обусловленных внутренней политической нестабильностью, неотложностью проведения расследований или любым другим обстоятельством, не считаются основаниями для освобождения от ответственности за совершение преступления в форме пытки.

7. В свою очередь, статья 28 Статута МУС устанавливает, что военачальник или лицо, выполняющее функции военачальника, подлежит уголовной ответственности за преступления, подпадающие под юрисдикцию Суда и совершенные военнослужащими, находящимися под его командованием или контролем либо, в зависимости от обстоятельств, под его властью или контролем, вследствие утраты им надлежащего влияния над такими военнослужащими. Мексика ратифицировала Римский статут 21 июня 2005 года.

8. С другой стороны, статья 14 Дисциплинарного устава сухопутных и военно-воздушных сил Мексики гласит: "Командирам строгойше запрещено отдавать приказы, исполнение которых равнозначно совершению правонарушения; командир, отдающий -

¹ Официальное название - "Закон, определяющий порядок применения пункта V статьи 21 Конституции".

такой приказ, и подчиненный, исполняющий его, несут ответственность, предусмотренную Кодексом военной юстиции".

9. Следует отметить, что в существующих во всех федеральных субъектах законодательных актах, касающихся применения пыток, также предусмотрены аналогичные положения. Например:

a) согласно статье 298 Уголовно-процессуального кодекса Федерального округа, приказ вышестоящего должностного лица или любого органа власти не считается основанием для освобождения от ответственности за совершение преступления в форме пытки;

b) статья 5 Закона штата Мехико о предотвращении пыток и наказании за их применение устанавливает, что на приказ вышестоящего должностного лица нельзя ссылаться как на оправдание акта пыток;

c) в статье 3 Закона штата Мичоакан о предотвращении пыток и наказании за их применение указывается, что "ссылка на приказ вышестоящего начальника или должностного лица не освобождает от ответственности за применение пыток";

d) статья 7 Закона штата Веракрус о предотвращении пыток и наказании за их применение устанавливает, что не может служить оправданием пыток "приказ вышестоящего должностного лица или другого органа власти, равно как и никакие иные аналогичные обстоятельства".

[4] В связи с предложением о реформе системы государственной безопасности и уголовного правосудия, упомянутом в пункте 105 доклада, просьба сообщить, сколько федеральных субъектов провели процессуальную реформу с целью внедрения модели устного судебного рассмотрения предъявленных обвинений, а также указать, на каком этапе находится реформа этих законодательных инициатив. Равным образом просьба представить информацию о позиции членов Верховного суда по вопросу о судебных реформах, направленных на принятие модели устного судебного разбирательства по предъявленным обвинениям.

10. В настоящее время различные федеральные субъекты страны находятся в процессе перехода к модели устного судебного разбирательства. Так, в штате Агуаскальентес в июле 2006 года на рассмотрение конгресса штата было представлено предложение о внесении соответствующих изменений в Уголовно-процессуальный кодекс. Аналогичным образом штат Чиуауа является вторым федеральным субъектом, имеющим

целостный Уголовно-процессуальный кодекс по устному, публичному и обвинительному судопроизводствам.

11. В этой же связи следует упомянуть, что штаты Нижняя Калифорния, Халиско, Оахака, Табаско, Тамаулипас и Сакатекас все еще находятся на стадии обсуждения вопроса о введении устных судебных разбирательств.

12. В июле 2004 года Законодательное собрание штата Нуэво-Леон утвердило поправки к Уголовно-процессуальному кодексу штата, среди которых фигурирует практика устного судопроизводства и которые вступили в силу в декабре 2004 года. На основании этих законодательных изменений была начата работа по подготовке персонала, ответственного за их применение, от судей до административных работников. Равным образом, 28 июля 2005 года было принято решение о введении системы устных судебных разбирательств в сферу уголовного права, а в марте 2006 года в результате реформы законодательства было принято решение о включении в него преступлений, не относящихся к тяжким. Кроме того, было разрешено применение любых действенных мер для обеспечения достоверности и целостности информации при слушании дел с использованием (средств) видео- или аудиозаписи и регистрацией каждой судебной процедуры с указанием даты, времени и места проведения, фамилий должностных лиц и других участников, а также с кратким изложением итогов.

13. Таким образом, Нуэво-Леон стал первым федеральным субъектом, который ввел систему устного разбирательства в практику отправления правосудия по делам общей юрисдикции. 23 февраля 2005 года было проведено первое разбирательство по новой процедуре, в ходе которого судья приговорил лицо, виновное в умышленном убийстве и причинении вреда здоровью, к трем годам лишения свободы и штрафу в размере 441 000 песо в порядке компенсации.

14. Со своей стороны штат Мехико также принял решение о внедрении модели устного судебного разбирательства по предъявленным обвинениям и введении в действие 18 судов для проведения устных судебных слушаний по делам о преступлениях, не относящихся к тяжким; эти суды будут размещаться в городах Толука и Тлалнепантла. Следует отметить, что в настоящее время уже действуют два суда по рассмотрению дел о мисдиминорах. Первое такое устное судебное разбирательство было проведено в среду, 30 августа 2006 года, в суде по уголовным делам города Толука (штат Мехико), на котором было предъявлено обвинение в причинении телесных повреждений и насилии.

15. Следует упомянуть, что в Семейном кодексе штата Идальго содержатся положения, предусматривающие проведение устных судебных разбирательств.

16. Наконец, 2 сентября 2004 года было внесено предложение об изменении статьи 20 ПКМСШ, одной из главных целей которого является введение системы обвинительных уголовных процессов; в настоящее время данное предложение находится на рассмотрении в органах законодательной власти.

[5] Просьба подробнее сообщить, каким образом внедрение мер, альтернативных уголовному судопроизводству, а также упрощенной процедуры судебных разбирательств способствовали соблюдению принципов надлежащей судебной процедуры и состязательного равенства сторон, как это отмечается в докладе государства-участника.

17. Как указывалось выше в связи с вопросом 4, в ряде федеральных субъектов осуществляется программа изменения процедуры уголовного судопроизводства с переходом к модели устного судебного разбирательства предъявленных обвинений.

18. Отход от "жесткой" доказательственной системы и внедрение модели устного судебного разбирательства являются сложным процессом, требующим радикальных изменений в системе уголовного правосудия, включая переход к новой юридической культуре, серьезный пересмотр процессуальных кодексов, разделение функций следствия и судебного разбирательства, а также расширение физической инфраструктуры и технологической базы. Ожидается, что данные изменения повлекут за собой более оперативное отправление правосудия, обеспечивая тем самым более тесную смычку юридической сферы с потребностями общества, что необходимо для формирования правового государства.

[6] Просьба указать, подпадают ли преступления в форме пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения под юрисдикцию обычных судов, даже в том случае, если они совершаются военнослужащими при исполнении ими своих должностных обязанностей и независимо от того, являются ли жертвы военнослужащими или гражданскими лицами.

19. Что касается совершения военнослужащими преступления в форме пыток, то важно напомнить, что, согласно статье 13 ПКМСШ, военная юрисдикция не распространяется на преступления или нарушения, в которых замешано гражданское лицо, поскольку в последнем случае дело подпадает под юрисдикцию гражданских судов.

20. Статья 13 ПКМСШ гласит следующее:

"Никто не может быть судим на основании специального закона или особыми судами. Никакое лицо или корпорация не могут иметь привилегии и получать вознаграждение, помимо тех, которые представляют собой компенсацию за общественно полезную работу и предусмотрены законом. Для рассмотрения дел о преступлениях против воинской дисциплины и о ее нарушениях учреждаются военные суды; однако юрисдикция военных судов не может распространяться на лиц, не являющихся военнослужащими. Если в воинском преступлении или нарушении воинской дисциплины замешано гражданское лицо, дело рассматривается соответствующими гражданскими властями".

21. В этой связи в статье 57 Кодекса военной юстиции (КВЮ) указывается, что к преступлениям против воинской дисциплины относятся следующие:

- a) преступления, перечисленные во втором разделе КВЮ;
- b) общеуголовные преступления или преступления по федеральному законодательству, когда они совершаются при любом из следующих обстоятельств:
 - i) преступление было совершено военнослужащим при исполнении им своих служебных обязанностей или в связи с последними;
 - ii) преступление было совершено военнослужащим на борту боевого корабля или на военном объекте и повлекло за собой волнения или беспорядки среди экипажа или гарнизона либо нарушило или пагубно сказалось на несении военной службы;
 - iii) преступление было совершено военнослужащим на территории, где объявлено чрезвычайное положение, либо в зоне действия законов военного времени согласно правилам и обычаям войны;
 - iv) преступление было совершено военнослужащим регулярного воинского формирования;
 - v) преступление было совершено военнослужащим в совокупности с одним из преступлений, оговоренных в части I;

- vi) применительно к случаям, о которых идет речь в части ii), когда в преступлении замешаны военнослужащие и гражданские лица, дело первых рассматривается органами военной юстиции.

22. Общеуголовные преступления, предполагающие наличие жалобы потерпевшего, необходимой для возбуждения расследования и привлечения виновного к ответственности, не подпадают под юрисдикцию военных судов, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами iii) и v) пункта *b* предшествующего абзаца.

23. Кроме того, в статье 58 КВЮ указывается:

"...в случаях когда на основании предшествующей статьи военные суды рассматривают дела об общеуголовных преступлениях, применяются положения Уголовного кодекса, действующего в месте совершения преступления; если же речь идет о преступлениях федерального значения, то применяются положения Уголовного кодекса Федерального округа и штатов".

24. Согласно вышеуказанным положениям, военные суды занимаются рассмотрением дел о преступлениях в форме пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в том случае, когда они совершаются военнослужащими при исполнении ими своих служебных обязанностей или в связи с последними, т.е. в рамках несения воинской службы, хотя в КВЮ такие преступления и не оговариваются. Вместе с тем, этим Кодексом предусматривается расширительное правоприменение, в данном случае норм ФУК и ФЗППН.

25. Что касается сферы военной юрисдикции, то к компетенции военных судов относятся дела о преступлениях против воинской дисциплины и о ее нарушениях со стороны личного состава вооруженных сил.

26. Таким образом, вооруженные силы располагают органами военной юстиции, к числу которых относится ГПВЮ, уполномоченная - на основании статей 13 и 21 Конституции - заниматься расследованием преступлений в целях установления того, имеются ли основания для возбуждения уголовного дела.

27. Кроме того, существует Высший военный суд (ВВС), в ведении которого находятся военные судьи, обычные и специальные военные советы и который является органом отправления военно-уголовного правосудия; имеется также институт защитников по назначению (военных юристов), которые следят за тем, чтобы в течение всего процесса разбирательства, начиная с этапа предварительного следствия, соблюдались

процессуальные формальности и не нарушались интересы обвиняемых или подследственных, а также соблюдались их конституционные права, а их защита велась должным образом.

28. Следует отметить, что в случаях возбуждения расследования по фактам возможного применения пыток, к которым причастны государственные должностные лица любого штата и военнослужащие мексиканских вооруженных сил, Генеральная прокуратура препровождает ГПВЮ соответствующий меморандум.

[7] Просьба представить информацию о законодательстве и практике в отношении:

а) продолжительности предварительного заключения;

29. Любое лицо считается находящимся в предварительном заключении с того момента, когда орган, ответственный за проведение задержания, передает его в распоряжение компетентного следственного органа (т.е. прокуратуры).

30. Во избежание необоснованного продления срока задержания взятого под стражу лица без передачи его компетентному органу статьей 16 Конституции устанавливается обязанность компетентного органа, который санкционирует задержание, незамедлительно доставлять задержанного к судье. Данная статья гласит следующее:

"Орган, который выдает ордер на арест, незамедлительно доставляет обвиняемого к судье, неся полную ответственность за невыполнение этого требования, которое карается уголовными санкциями".

31. Данным положением также предусматривается, что задержанное на месте преступления лицо должно быть немедленно передано в распоряжение прокуратуры, которая принимает решение относительно законности задержания и санкционирует его временное или предварительное помещение под стражу. Если следователь прокуратуры возбуждает против задержанного лица уголовное дело с передачей его в судебную инстанцию, то такое лицо помещается в соответствующий центр предварительного заключения, где оно содержится до принятия судом первой инстанции решения о прекращении предварительного заключения и его преобразовании (при условии вынесения наказания в виде лишения свободы) в тюремное заключение.

32. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что под предварительным понимается заключение, санкционированное органом прокуратуры на этапе

предварительного следствия и продолжающееся до момента вынесения в первой инстанции обвинительного приговора.

33. В этом отношении важно упомянуть, что статья 16 ПКМСШ устанавливает следующее:

"Ни один подозреваемый не может задерживаться прокуратурой на срок свыше сорока восьми часов, по истечении которых он должен быть освобожден или передан в распоряжение судебных властей; этот срок может удваиваться в случаях, когда, по закону, речь идет об организованной преступной деятельности. Всякое нарушение вышеуказанного требования карается уголовными санкциями".

34. Если для завершения предварительного следствия требуется период времени, превышающий сроки, указанные в предшествующем пункте, то задержанный подлежит освобождению, а расследование продолжается своим чередом.

35. Судья, которому передается дело арестованного, должен незамедлительно удостовериться в том, было ли задержание произведено с соблюдением предписаний ПКМСШ. В первом случае он выносит постановление, подтверждающее арест, а во втором - распоряжается об освобождении обвиняемого в предусмотренном законом порядке.

36. В этой связи Генеральный прокурор Федерального округа 7 апреля 2004 года издал Циркуляр C/001/2004², опубликованный в мае того же года, где излагаются международные нормативы в области защиты неотъемлемых прав человеческой личности и на основе которого работникам прокуратуры и другому штатному персоналу, занимающемуся на этапе предварительного следствия обращением с задержанными, даются инструкции в отношении необходимости применения положений данного Циркуляра, среди которых можно отметить следующие:

a) штатный персонал следственных отделов, занимающийся на этапе предварительного следствия обращением с задержанными, должен следить за тем, чтобы формуляры передачи задержанных в их распоряжение и сопроводительные письма были надлежащим образом заполнены;

b) если работник прокуратуры замечает, что существование значительной разницы между временем заявления о свершившемся факте и временем физической

² Приложение 1. Циркуляр C/001/2004.

передачи задержанного в его распоряжение, он обязан указать на это обстоятельство;

c) по получении формуляра передачи задержанного лица или сопроводительного письма следует немедленно приступить к предварительному следствию по делу, обращая особое внимание на время, когда задержанное лицо было реально передано в распоряжение компетентного органа;

d) для расчета сроков необходимо исходить из реального времени физической передачи задержанных лиц в распоряжение прокуратуры во избежание длительного нахождения их под стражей.

37. Кроме того, предполагается доводить до сведения Службы внутреннего контроля случаи неисполнения положений данного Циркуляра.

38. Следует также указать, что, согласно статье 19 ПКМСШ, никакое задержание до передачи дела в судебную инстанцию не может превышать 72 часов, по истечении которых подозреваемый доставляется к судье, если только не принято решение об избрании меры пресечения в виде лишения свободы; иными словами, судья обязан в течение 72 часов после передачи ему прокуратурой материалов на подозреваемого определиться с его юридическим статусом.

39. Со своей стороны, статья 25 ФУК устанавливает, что время предварительного заключения арестованного засчитывается в срок тюремного заключения, назначаемого по приговору.

b) Когда и кто осуществляет регистрацию задержанных лиц? Проводится ли регистрация задержанных лиц на местном, штатном или федеральном уровне или в каком-либо ином формате? Кто имеет доступ к такому реестру и как он может быть получен? Сколько времени необходимо, чтобы задержанное лицо было зарегистрировано и доставлено к судье?

40. Задержание того или иного лица может быть произведено в рамках федеральной или общей юрисдикции, и в силу этого органы, в распоряжении и под контролем которых это лицо находится, обязаны зарегистрировать его до передачи компетентным органам. На компетентные органы по закону возлагается обязанность в кратчайшие сроки доставить задержанного к судье, согласно пункту 3 статьи 16 ПКМСШ, который гласит следующее:

"Орган, который выдает ордер на арест, безотлагательно доставляет обвиняемого к судье, неся полную уголовную ответственность за невыполнение этого требования".

41. Так, например, согласно положениям Руководства по деятельности судебной полиции Федерального округа, опубликованного в "Федеральном официальном вестнике" 4 июня 2002 года, в режимных зонах должна вестись книга учета, в которой регистрируются общие сведения о задержанных, дата и время их поступления и убытия, преступление или преступления, за совершение которых они были задержаны, результаты предварительного следствия по их делам, номер медицинского заключения и необходимые замечания, а также имя и должность сотрудника судебной полиции, осуществляющего охрану задержанных по предписанию прокуратуры. Следует отметить, что ГПФО через Управление общественных связей и Отдел оказания помощи задержанным получает сведения об учете задержанных от каждого из территориальных координационных центров и от следственного управления прокуратуры. В реестре указываются дата и время передачи задержанного в распоряжение следователя прокуратуры.

42. Регистрация, которая ведется сотрудниками судебной полиции, осуществляющими охрану задержанных, начинается с момента помещения задержанного под охрану на основании сопроводительного письма, направляемого следственным управлением прокуратуры.

43. Административное подразделение направляет все имеющиеся сведения в отделение ЛОКАТЕЛЬ, инстанцию, куда обычно обращаются граждане с целью выяснения местонахождения задержанных лиц.

44. Кроме того, благодаря соглашению о сотрудничестве между ГПР, ГПВЮ, ГПФО и генеральными прокуратурами 31 штата, входящего в состав Федерации, обеспечивается обмен информацией о задержанных лицах, находящихся под следствием.

45. Что касается доступа к такому реестру, то в принципе доступ к данной информации имеют только сотрудники судебной полиции, осуществляющие охрану задержанных, и работники прокуратуры, ведущие предварительное следствие. Тем не менее любое лицо может запросить информацию о том, содержится ли то или иное лицо под стражей.

46. Наконец, касаясь вопроса о том, сколько времени проходит, прежде чем задержанное лицо регистрируется и предстает перед судьей, следует отметить, что любое задержанное лицо должно быть немедленно доставлено к компетентным следственным органам или судебным инстанциям, в зависимости от обстоятельств, согласно пункту 3 статьи 16 Конституции. После этого задержанный регистрируется в соответствующей книге учета с указанием времени его передачи в распоряжение указанных органов.

47. Что же касается прокуратуры, то подозреваемый не может задерживаться прокуратурой на срок свыше 48 часов, по истечении он должен быть освобожден или передан в распоряжение судебных органов. Этот срок может удваиваться только в тех случаях, когда, по закону, речь идет об организованной преступной деятельности по смыслу пункта 7 той же статьи Конституции.

с) Права задержанных лиц и лиц, лишенных свободы

48. В статье 20 а) Конституции перечислены гарантии, предоставляемые обвиняемому. К их числу относятся следующие: право ходатайствовать перед судьей об освобождении под залог при условии, если совершенное преступление не носит тяжкого характера; право не быть принуждаемым к даче показаний против самого себя, не содержаться в изоляции и не подвергаться запугиваниям или пыткам; право знать фамилию обвинителя, суть и причины обвинения; право на очную ставку с обвинителем; право на вызов своих свидетелей и представление любых других доказательств; право быть судимым публичным судом; право иметь в своем распоряжении всю информацию, необходимую для его защиты; право быть судимым в течение четырех месяцев в случае преступления, наказание за которое не превышает двух лет тюремного заключения, и не позже чем через год, если срок максимального наказания превышает годичный срок; право ставиться в известность о своих конституционных правах, а также право на надлежащую защиту, будь то частную или государственную; срок предварительного заключения или тюремного заключения ни при каких обстоятельствах не может быть продлен по причине неуплаты вознаграждения защитнику или невыполнения другого денежного обязательства; срок предварительного заключения не может превышать срок максимального наказания, установленного законом за инкриминируемое преступление, и время предварительного заключения засчитывается в срок тюремного заключения.

49. Что касается прав задержанных лиц, то в настоящее время действует распоряжение, изданное Генеральным прокурором Республики и содержащее директивные указания, которым должны следовать сотрудники компетентных государственных органов при обращении с лицами, помещенными под стражу (см. приложение 1). Особо следует отметить следующие его аспекты: соблюдение индивидуальных гарантий, закрепленных в ПКМСШ; недопустимость содержания подследственного в изоляции или применения к нему иных незаконных мер с целью принудить его к даче показаний против самого себя; принятие надлежащих мер, позволяющих прокуратуре определить целесообразность возбуждения уголовного дела. В том случае, если в ходе расследования прокуратура устанавливает личность предполагаемого виновного, такое заключение должно быть обоснованным и способствовать полному выяснению расследуемых обстоятельств.

50. В различных субъектах Федерации также имеется законодательство, гарантирующее права задержанных или лишенных свободы лиц. Так, например, в статье 269 Уголовно-процессуального кодекса Федерального округа закрепляются следующие права: право на надлежащую защиту; право не быть принуждаемым к даче показаний; право быть проинформированным о предъявляемых обвинениях и фамилии лица, выдвинувшего обвинение; и право на услуги переводчика. Кроме того, задержанное лицо должно уведомляться о своих правах, закрепленных в ПКМСШ, и, в соответствующем случае, о праве на условное освобождение под залог.

51. Кроме того, лица, лишенные свободы, пользуются всеми правами, закрепленными в международных договорах, участницей которых является Мексика.

52. Кроме того, фамилия каждого задержанного, помещаемого в ФЦСР, заносится в регистр и на него заводится индивидуальная учетная карточка, как того требуют статьи 28 и 29 Регламента ФЦСР, которые гласят:

"Статья 28. В федеральном центре действует административная система регистрации заключенных, которой ведает юридический отдел; в реестре содержатся как минимум следующие данные:

- I. Полное имя, а также прозвища или клички;
- II. Пол, дата рождения, место происхождения, последнее место жительства, номер телефона, гражданское состояние, профессия или специальность, родственники по восходящей и нисходящей линии, фамилия супруги, сожительницы, а в случае заключенных из числа женщин - супруга, сожителя;
- III. Дата и время поступления и убытия, а также подтверждающие это записи;
- IV. Дактилографические отпечатки;
- V. Фотографии в анфас и профиль;
- VI. Орган, санкционировавший лишение свободы, с указанием мотивов;
- VII. Наличие судимостей (по общеуголовным и федеральным преступлениям);
- VIII. Фамилия адвоката, представителя или доверенного лица;

- IX. Медицинская справка, удостоверяющая физическое состояние на момент поступления;
- X. Опись принятых на хранение личных вещей; и
- XI. Административный акт, оформляющий поступление и убытие.

Статья 29. С момента поступления заключенного в федеральный центр на него заводится индивидуальная учетная карточка.

Такая учетная карточка содержит данные и сведения, предусмотренные статьей 28 Регламента. К ней прилагаются копии судебных решений, результаты медико-криминалистического или психологического обследования, копия окончательного приговора и, в соответствующем случае, служебная записка с указанием федерального центра, определенного для отбывания наказания заключенным.

В индивидуальную учетную карточку периодически заносятся сведения о физическом, психологическом и социальном состоянии заключенного, о ходе его лечения, о поведении в федеральном центре, а также любая другая соответствующая информация, охватывающая период с момента поступления заключенного в центр.

Любые содержащиеся в индивидуальной учетной карточке или в архивах федерального центра данные или сведения носят конфиденциальный характер в соответствии с применимыми правовыми положениями".

[8] Просьба сообщить, было ли принято представленное правительством предложение о реформе системы правосудия. В частности, предлагается сообщить следующее:

а) Внесено ли в текст Конституции положение о презумпции невиновности?

53. 1 апреля 2004 года федеральная исполнительная власть внесла в сенат предложение о проведении комплексной реформы системы правосудия, которое на настоящий момент полностью не утверждено.

54. К числу пока еще не согласованных аспектов, прорабатываемых органами законодательной власти, относится и положение о презумпции невиновности. Вместе с тем, принцип презумпции невиновности закреплён во Всеобщей декларации прав

человека, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, пункт 1 статьи 11 которой гласит: "Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты". Всеобщая декларация прав человека является одним из основных договоров по правам человека, соблюдаемых Мексикой.

b) Какая уголовно-судебная система создана для несовершеннолетних?

55. Что касается системы отправления правосудия по делам несовершеннолетних, то 12 декабря 2005 года в ДОФ была опубликована измененная статья 18 Конституции в следующей редакции:

"Федерация, штаты и федеральный округ устанавливают, в рамках своих соответствующих полномочий, комплексную систему правосудия, применяемую к лицам, совершившим преступное деяние по уголовному праву, возраст которых колеблется в пределах от двенадцати полных до неполных восемнадцати лет. Эта система правосудия гарантирует основные права, признаваемые настоящей Конституцией за всеми гражданами, а также права, которыми вышеуказанные лица обладают как несовершеннолетние. На лиц моложе двенадцати лет, совершивших преступное деяние, распространяются лишь реабилитационные меры и меры социальной помощи.

Действие системы на каждом государственном уровне относится к компетенции учреждений, судов и органов власти, специализирующихся на отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. К ним могут быть применены меры по переориентации и защите, альтернативные наказанию, в зависимости от конкретного случая, в целях комплексной защиты и соблюдения высших интересов несовершеннолетних".

56. Кроме того, с целью налаживания надлежащего функционирования системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних были предприняты различные инициативы. Так, 1 апреля 2004 года сенат инициировал реформу системы правосудия, основной целью которой является внесение изменений в подзаконные акты в сфере уголовного права в целях структурного укрепления национальной системы правосудия, повышения к ней доверия, обеспечения ее эффективности и транспарентности.

Статья 3

[9] Просьба представить информацию о числе поданных ходатайств о предоставлении убежища и статуса беженца, которые были удовлетворены или отклонены в период 2002-2005 годов, а также статистические данные о просителях убежища и статусе беженцев в разбивке по полу, возрасту и этническому происхождению и о количестве лиц, получивших убежище и статус беженца.

57. Руководствуясь принципом недискриминации и уважая к право на поиск убежища, закрепленное во Всеобщей декларации прав человека и других международных договорах, за указанный период к рассмотрению были приняты все поданные ходатайства о предоставлении статуса беженца без какого бы то ни было различия в отношении национального происхождения, пола, возраста или иного обстоятельства.

58. Применительно ко всем случаям Главное координационное управление КОМАР, действуя в тесном контакте с Национальным институтом по миграции, гарантирует право на защиту просителей убежища и беженцев со стороны правительства путем недопущения возвращения беженца или просителя убежища до завершения процедуры рассмотрения их дел.

59. Официальным беженцам, прошедшим установленную процедуру, выдаются соответствующие миграционные документы (формуляр FM3).

Статистические данные

60. Ниже приводятся данные о количестве ходатайств с просьбой о предоставлении статуса беженца в период с марта 2002 года по 30 декабря 2005 года.

Решения Комитета по определению статуса беженцев³

Число ходатайств	Удовлетворены	Удовлетворены иным образом**	В удовлетворении отказано	Прочие*	Ходатайства за последний период
1 580	290	5	570	554	161

61. Что касается статистических данных о просителях убежища и лицах, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца, в разбивке по полу, возрасту и этническому происхождению и данных о количестве лиц, получивших убежище и статус беженца в Мексике, то за период 2003-2005 годов их общее число составило 243 человека. Соответствующая подробная информация приводится ниже:

ЖЕНЩИНЫ

Год	Гражданство	Возраст				Всего
		0-4 года	05-17 лет	18-59 лет	60 лет и старше	
2003	Албания	0	0	1	0	1
	Конго	0	0	1	0	1
	Колумбия	1	0	4	0	5
	Эфиопия	0	0	1	0	1
	Гондурас	0	1	6	0	7
	Кот-д'Ивуар	0	0	1	0	1
Всего		1	1	14	0	16
2004	Колумбия	0	2	3	0	5
	Эритрея	0	0	1	0	1
	Эфиопия	0	0	7	0	7
	Гватемала	0	1	1	0	2
	Гондурас	0	1	0	0	1
	Сальвадор	0	0	1	0	1
Всего		0	4	13	0	17
2005	Конго	0	0	1	0	1
	Колумбия	0	1	2	0	3
	Эритрея	0	0	5	0	5

³ * Дела закрыты по причине их отзыва или отказа заинтересованных лиц.

** Дела, в случае которых рекомендовано прибегнуть к иным средствам защиты. Другими словами, статус беженца не предоставляется ввиду необоснованности ходатайства, что не исключает необходимости защиты истребуемых прав.

Год	Гражданство	Возраст				Всего
		0-4 года	05-17 лет	18-59 лет	60 лет и старше	
	Эфиопия	0	0	1	0	1
	Гватемала	0	1	2	0	3
	Гаити	0	2	4	0	6
	Сальвадор	0	1	1	0	2
	Сомали	0	0	1	0	1
	Узбекистан	0	0	2	0	2
Всего		0	5	19	0	24
					Итого	57

МУЖЧИНЫ

Год	Гражданство	Возраст				Всего
		0-4 года	05-17 лет	18-59 лет	60 лет и старше	
2003	Албания	0	0	1	0	1
	Конго	0	0	4	0	4
	Колумбия	0	0	8	0	8
	Эритрея	0	0	1	0	1
	Эфиопия	0	0	2	0	2
	Гватемала	0	0	1	0	1
	Гондурас	0	0	2	0	2
	Кот-д'Ивуар	0	0	3	0	3
	Ливан	0	0	1	0	1
	Нигерия	0	0	1	0	1
Всего		0	0	24	0	24
2004	Колумбия	0	1	4	0	5
	Китай	0	0	2	0	2
	Эритрея	0	0	11	0	11
	Эфиопия	0	0	17	0	17
	Гондурас	0	2	1	0	3
	Иран	0	0	1	0	1
	Сенегал	0	0	3	0	3
	Сальвадор	0	2	0	0	2
	Сомали	0	0	11	0	11
Всего		0	5	50	0	55
2005	Алжир	0	0	1	0	1
	Армения	0	0	1	0	1
	Конго	0	0	1	0	1
	Колумбия	0	2	6	0	8

Год	Гражданство	Возраст				Всего
		0-4 года	05-17 лет	18-59 лет	60 лет и старше	
	Эритрея	0	0	47	0	47
	Эфиопия	0	0	16	0	16
	Гватемала	0	2	0	0	2
	Гаити	0	0	7	0	7
	Корея	0	0	1	0	1
	Мьянма	0	0	6	0	6
	Сомали	1	0	12	0	13
	Южная Африка	0	0	1	0	1
	Турция	0	0	2	0	2
	Венесуэла	0	0	1	0	1
Всего		1	4	102	0	107
					Итого	186

[10] Просьба представить информацию возможности обжалования в суде решения о высылке, и существует ли также такая возможность, когда высылка предположительно производится по соображениям национальной безопасности. Просьба также сообщить, предусматривает ли подобное обращение в суд приостановление на практике процедуры высылки.

62. Согласно статье 125 ГЗН, высылка является санкцией административного характера, которая должна применяться с соблюдением законодательно установленных процедур, в частности процедур, оговоренных в статьях 151, 152, 154, 155 и 157 раздела X ГЗН, а также в статьях 209, 210 и 211 РГЗН, где указываются возможные причины высылки иностранца из страны.

63. Согласно положениям ПКМСШ, понятие высылки имеет две трактовки:

а) по смыслу статьи 33 ПКМСШ, это - суверенный акт мексиканского государства, являющийся исключительной прерогативой исполнительной власти Республики, исполнение которого возлагается на соответствующее подразделение министерства внутренних дел, согласно положениям пункта VI статьи 27 Органического закона о федеральной государственной администрации и пункта XI статьи 12 Внутреннего регламента министерства внутренних дел;

б) по смыслу статьи 11 ПКМСШ и соответствующих правовых миграционных норм, это - нормативный административный акт миграционных властей.

64. В этом отношении высылка является правовым актом, который, применяется по отношению к иностранцам, чье поведение оговаривается положениями статьи 125 ГЗН, и который неизменно предполагает проведение предварительной процедуры, в ходе которой иностранец обязан быть проинформирован о том, что вменяется ему в вину, имеет право иметь доверенное лицо или адвоката, защищающего его интересы, а также право представлять доказательства в свою защиту, согласно положениям статьи 154 ГЗН и статьи 209 РГЗН.

65. Согласно требованиям закона административный орган издает, в соответствии с положениями статьи 157 ГЗН и статьи 210 РГЗН, надлежащим образом обоснованное распоряжение, в котором указывается, что министерство внутренних дел в течение 15 рабочих дней обязано препроводить соответствующему заинтересованному лицу персонально, через его законного представителя или заказным письмом решение о его высылке.

66. При принятии решения о высылке иностранца на основании статьи 125 ГЗН данное решение подлежит немедленному исполнению с предварительным персональным уведомлением, согласно статье 211 РГЗН. Следует отметить, что для всех законных целей высылка иностранцев производится в интересах обеспечения общественного порядка по смыслу статьи 128 ГЗН.

67. Кроме того, в интересах укрепления правовой защиты иностранца, затрагиваемого постановлением миграционных властей о его высылке, предусматривается подача апелляции о пересмотре решения. Это не ограничивает право иностранца задействовать процедуру ампаро, следствием которой может стать приостановление процедуры высылки.

68. В случае высылки иностранца по соображениям национальной безопасности в статье 126 ГЗН предусматривается, что такая высылка является окончательной, в отличие от других вариантов высылки, когда миграционные власти определяют период, в течение которого данный иностранец не может возвращаться в страну. Что касается самой процедуры высылки, то она производится в сроки, указанные выше.

Статья 4

[11] Просьба указать, на каком этапе находится процесс реформы Федерального уголовного кодекса в связи с внесением поправки о недопустимости освобождения от ответственности за совершение ряда тяжких преступлений, включая акты пыток.

69. 1 апреля 2004 года федеральная исполнительная власть внесла в палату депутатов предложение о внесении поправок в ФУК и ФУПК, предусматривающих недопустимость освобождения от ответственности за совершение преступлений против человечности, тем более, что на международном уровне все последние реформы в данной области были направлены на недопущение освобождения от ответственности за совершение преступлений такого рода.

70. В этой связи органы федеральной исполнительной власти предлагают внести в ФУПК следующую поправку, касающуюся случаев применения пыток:

"Статья 252. Ввиду возможности подрыва основополагающих ценностей общества тяжкими преступлениями со всеми вытекающими отсюда правовыми последствиями объявляются следующие деяния, предусмотренные в нижеуказанных нормативных актах:

I-III

IV. Федеральный закон о предотвращении пыток и наказании за их применение, статьи 3 и 5.

V-VIII"

71. Кроме того, предлагается внести поправки в следующие статьи ФУК:

"РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ
ПРЕКРАЩЕНИЕ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
Глава VI
Срок давности

Статья 105

[...]

К преступлениям, предусмотренным статьями 149, 149-бис и 215 А) настоящего Кодекса, срок давности не применим. То же самое относится к преступлениям, перечисленным в статьях 3 и 5 Федерального закона о предотвращении пыток и наказании за их применение.

Статья 140-тер. Преступлениями против человечности также объявляются преступления, предусмотренные статьей 215 А) настоящего Кодекса и оговоренные

в статьях 3 и 5 Федерального закона о предотвращении пыток и наказании за их применение".

72. В настоящее время данные поправки находятся на рассмотрении органов законодательной власти.

73. Кроме того, 4 мая 2004 года представители федеральных исполнительных органов выступили в Национальном конгрессе с инициативой о внесении поправок в Политическую конституцию Мексиканских Соединенных Штатов, предусматривающих включение в нее концепции прав человека и ее признание и защиту на конституционном уровне.

74. Одна из предлагаемых поправок касается статьи 14 Конституции, текст которой рекомендуется изменить следующим образом:

"По уголовным делам наказание не может определяться лишь по аналогии или на основании доказательств *a priori*. Наказание должно быть прописано в законе и во всех отношениях должно быть применимо к преступлению, о котором идет речь. К преступлению геноцида, военным преступлениям и преступлениям против человечности, запрещаемым по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, срок давности не применим".

75. В этой связи члены Национального конгресса склоняются в пользу признания неприменимости срока давности к преступлениям против человечности в полном соответствии с различными международными договорами, подписанными правительством Мексики.

76. Таким образом, неприменимость срока давности - посредством внесения предлагаемой поправки в статьи 3 и 5 ФЗППН - предполагается распространить и на преступления в форме пытки.

[12] Просьба сообщить, можно ли непосредственно ссылаться на положения Конвенции в национальных судах. Если это так, то приведите примеры конкретных дел.

77. Случаи ссылки на положения Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания уже имели место в судебных инстанциях Мексики. В качестве примера можно привести

рассмотрение заявления об ампаро № 140/2002, поданного Рикардо Кабальо в Верховный суд Мексики⁴.

[13] Согласно полученной Комитетом информации, власти, как правило, не учитывают случаи предполагаемого применения психических пыток, а также используют для квалификации актов пыток те положения уголовного законодательства, которые предусматривают менее строгие наказания. Просьба прокомментировать это утверждение.

78. Прецедентная практика последних лет ориентирует суды на то, чтобы в случаях, когда, помимо акта пытки, совершается иное правонарушение в виде злоупотребления должностными обязанностями, именно акт пыток служит основанием для применения принципа избирательности⁵.

79. Совершенно очевидно, что одно и то же поведение может предполагать совершение различных преступлений. Важно проводить различие между разными элементами одного и того же преступления и охраняемыми законом правами.

80. Важно также упомянуть, что отныне на федеральном уровне - на основании Постановления № А/057/2003 Генеральной прокуратуры Республики от августа 2003 года - вводятся в действие руководящие указания, которые должны применяться сотрудниками прокуратуры, судебными врачами и/или судебно-медицинскими экспертами, а также всеми сотрудниками ГПР при проведении медицинского осмотра/определения психологического состояния для выявления возможных случаев применения пыток и/или жестокого обращения⁶. Поэтому в случаях, когда какое-либо лицо, его законный представитель или же непосредственная жертва заявляет о

⁴ Ввиду объемности материалов данного дела (1 047 страниц) они здесь не приводятся, и с ними можно ознакомиться на следующем сайте:
[http://www.scjn.gob.mx/asuntos/2003/CAVALLOENGROSE\(X\)2.pdf](http://www.scjn.gob.mx/asuntos/2003/CAVALLOENGROSE(X)2.pdf)

⁵ См. "Пытки и превышение должностных полномочий". Данные преступления не могут существовать отдельно друг от друга, так как элементы первого имеют преимущественную силу при использовании принципа избирательности. Первый коллегияльный суд XX округа, приложение 14.

⁶ Приложение 2. "Заключение о медицинском осмотре/определении психологического состояния для выявления возможных случаев применения пыток и/или жестокого обращения".

применении пыток, представитель социальной службы должен обеспечить физическую неприкосновенность содержащихся под стражей лиц и потребовать проведения медицинского осмотра на основании норм Стамбульского протокола. Итоговое заключение должно включать оценки и свидетельские показания как врачей, так и психологов на предмет того, являлась ли предполагаемая жертва объектом пыток и/или жестокого обращения, что позволит обосновать факт противоправного деяния в суде.

[14] Просьба представить обновленные статистические данные о количестве лиц, привлеченных к судебной ответственности и осужденных за преступления в виде пыток, приведших к смерти жертвы, за истязания и незаконное принуждение, а также о наказаниях, назначенных в 2003-2005 годах за эти виды преступлений. Просьба также указать, имели ли место жалобы и утверждения о случаях применения пыток к мигрантам. В случае положительного ответа просьба сообщить о количестве таких жалоб и утверждений и о том, какие меры были приняты в этой связи.

81. В период 1992-2006 годов за совершение преступления в форме пыток были осуждены 74 человека⁷.

82. За период с 2002 года по настоящее время по линии НИМ было зарегистрировано и документировано два случая применения "пыток по отношению к мигрантам", рассмотрением которых также занималась ГПР.

83. Что касается жалоб о случаях применения пыток к мигрантам, то за последние пять лет в НКПЧ поступило 18 жалоб от лиц, подвергшихся пыткам.

84. В настоящее время одна жалоба находится в стадии рассмотрения; по 15 жалобам дело прекращено (за отсутствием состава преступления); в одном случае расследование было приостановлено, поскольку, согласно недавно вскрывшимся обстоятельствам, автор предположительно подвергался пыткам в иностранном государстве; и одно дело было передано в комиссию по правам человека штата как не относящееся к компетенции НКПЧ, а имеющее местное значение.

Статьи 6 и 7

[15] Просьба сообщить, какие меры были приняты государством-участником, с тем чтобы гарантировать каждому из задержанных лиц возможность

⁷ Приложение 4. "Лица, осужденные за применение пыток в период 1992-2006 годов".

беспрепятственного общения с адвокатом по его выбору, а в случае иностранцев - с представителями государства происхождения.

85. ГПР играет весьма важную роль в деле гарантирования прав задержанных лиц. Поэтому в целях обеспечения более надежной защиты таких прав правительство Мексики приняло решение о более четком правовом регулировании такой защиты, издав ряд циркуляров и постановлений, включая:

a) Циркуляр № С/006/91 Генерального прокурора Республики, на основании которого работники федеральной прокуратуры информируются по поводу соглашений о бесплатной защите лиц, подозреваемых в совершении преступлений федерального значения, на этапе предварительного следствия⁸, которые были подписаны с различными коллегиями адвокатов, государственными или частными учреждениями и аналогичными органами;

b) Циркуляр № С/002/04 Генерального прокурора Республики, на основании которого работники федеральной прокуратуры и федеральной следственной полиции информируются по поводу правил обращения с подследственными иностранцами и гражданами Мексики, проживающими за пределами страны⁹;

c) Постановление № А/067/03 Генерального прокурора Республики о создании Специального отдела по вопросам коренных народов с перечислением его функций¹⁰.

86. Аналогичным образом в Федеральном округе были изданы следующий циркуляр и следующее постановление:

a) в соответствии со статьей 20 ПКМСШ, в которой оговаривается право задержанного лица на установление связи с внешним миром и надлежащую защиту, Генеральная прокуратура Федерального округа на основании Циркуляра № С/001/004, опубликованного 4 мая 2004 года в "Федеральном официальном вестнике", дала сотрудникам прокуратуры и другим штатным работникам, ведущим предварительное следствие по делу задержанных лиц, следующие указания:

⁸ Приложение 5, С/006/91.

⁹ Приложение 6, С/002/04.

¹⁰ Приложение 7, А/067/03.

"6. После того как лица, переданные в распоряжение прокуратуры, помещаются в соответствующие центры содержания под стражей, сотрудник прокуратуры под свою ответственность предоставляет задержанным возможность связаться с указанными ими лицами с помощью телефона, имеющегося в местах содержания под стражей или посредством других средства связи, что позволяет обеспечить их защитой и постоянную возможность установить контакт с лицами по их выбору или с назначенным защитником, исключая таким образом любую возможность их изоляции от внешнего мира".

b) кроме того, ГПФО издала Распоряжение № А/003/99, опубликованное в "Федеральном официальном вестнике" от 22 июня 1999 года, в пункте 6 статьи 25 которого устанавливается, что "в начале предварительного следствия прокуратура извещает переданное в ее распоряжение лицо о возможности предоставления ему защитника или доверенного лица".

87. Следует также указать, что в сфере миграции получение заверений является мерой административного характера, применяемой миграционными властями в рамках их полномочий до установления статуса иностранца как мигранта. На этом основании обеспечивается временное размещение всех иностранцев, нарушивших ГЗН, до установления их статуса мигрантов. Следует подчеркнуть, что процедура получения заверений изложена в статье 209 Регламента к ГЗН, где, среди прочего, оговаривается право иностранца на установление контакта с указанными им лицами по телефону или с помощью других средств связи, на получение помощи от своего представителя или доверенного лица и право на незамедлительное извещение представителя консульства, аккредитованного в Мексике.

88. Со своей стороны, Федеральный институт государственной защиты (ИФДП), как орган федеральной прокуратуры и ФСС, давно уже выступает за то, чтобы на стадии предварительного следствия подозреваемому до дачи официальных показаний были разрешены конфиденциальные встречи, что имеет важное значение для недопущения на данном этапе производства бесчеловечной практики пыток, борьба с которой требует участия всех ветвей государственной власти и общества в целом. Это - серьезная проблема, решения которой органы федеральной юстиции пока не находят. Предпринимаемые институциональные усилия подкрепляются следующими правовыми документами и усилиями:

a) **Основы организации и функционирования Федерального института государственной защиты (ИФДП).** Изменения и дополнения к действующим нормативным положениям, утвержденные директивным органом Института и

опубликованные в "Официальных ведомостях федерации" от 19 февраля 2002 года, гласят следующее:

"Статья 21. Функции государственного защитника на этапе предварительного следствия имеют две составляющие:

I. ...

II. Государственная защита. Начинается с момента встречи с подозреваемым, которая может состояться, - если он не взят под стражу, - по его просьбе на любом этапе во время предварительного следствия, для чего сам подозреваемый должен удостоверить факт расследования; если же подозреваемый в преступлении помещен под стражу или находится под домашним арестом, такая встреча проводится сразу же после лишения свободы; государственная защита продолжается на этапе дачи показаний в федеральной прокуратуре и в ходе других процессуальных действий и заканчивается с прекращением уголовного дела или же передачей дела в соответствующий суд".

b) **Правовая практика Верховного суда.** В силу того, что федеральный государственный защитник во время прямого разбирательства по процедуре ампаро подтвердил, что задержанный имеет право связаться со своим защитником до дачи показаний, Первая палата Верховного суда страны 10 ноября 2004 года приняла решение о том, что при неисполнении данной формальности "первоначальная дача показаний лица, задержанного на месте преступления, считается недействительной и незаконной, поскольку подозреваемому или его защитнику было отказано в предварительной конфиденциальной встрече до первоначальной дачи показаний".

89. В настоящее время этот прецедент приобрел юридический статус и является обязательным для всей судебной системы¹¹.

90. В своей деятельности по искоренению практики применения пыток и других бесчеловечных видов обращения государственные федеральные защитники должны руководствоваться положениями статьи 13 ФЗГЗ, которая гласит следующее:

"Жалобы, поданные государственными защитниками, задержанными лицами или лицами, содержащимися в местах предварительного заключения или тюрьмах, и

¹¹ Приложение 8. "Судебный прецедент".

касающиеся неоказании медицинской помощи, применения пыток, жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, избиений и любых других нарушений их прав человека государственным должностным лицом, препровождаются в прокуратуру или в орган, в ведении которого находятся центры содержания под стражей и социальной реадaptации, а также в органы, занимающиеся защитой прав человека. На основании этих жалоб власти принимают меры, по пресечению подобных нарушений, исключают возможность их повторения и, в случае необходимости, в соответствии с применимыми законами наказывают лиц, совершивших эти деяния".

91. Федеральный совет судей зачислил в штат Федерального института государственной защиты (ИФДП) 11 федеральных государственных защитников, знающих языки и культуру коренных народов цоциль, цельталь, сапотеко-дель-истмо, рарамури, нахатль, майя, уичол, яки, чонталь и чинантеко.

92. Эти защитники были назначены во второй федеральный уголовный суд в штате Чьяпас, находящийся в городе Синталапа-де-Фегероа; в отделение ИФДП в штате Чьяпас; шестой районный суд в штате Оахака, находящийся в городе Салина-Крус; в отделение ИФДП в штате Чиуауа; первый районный суд в штате Герреро, город Чильпансинго; первый районный суд в штате Юкатан, город Мерида; первый районный суд в штате Кампече, находящийся в одноименном городе; первый районный суд в штате Наярит, город Тепик; первый унитарный суд пятого округа, город Эрмосильо, штат Сонора; в смешанное подразделение по борьбе с наркоманией ГПР со штаб-квартирой в городе Вилья-Эрмоса, штат Табаско; и в унитарный суд тринадцатого округа, находящийся в городе Оахака, штат Оахака.

93. Здесь следует особо отметить программу подготовки двуязычных государственных защитников, в рамках которой КРКН был отобран 21 студент. Семнадцать из них успешно сдали квалификационные экзамены на знание культуры и языков следующих коренных народов: 2 - миштекос, 1 - цельталь, 6 - нахатль, 1 - тлапенек, 3 - пхурепеча, 1 - трики, 1 - тенек, 1 - яки и 1 - чонталь; двое из них уже зачислены в штат ИФДП в качестве двуязычных административных помощников государственных защитников, а еще один принят на основе соответствующего конкурсного отбора.

94. Что касается сферы компетенции органов по предупреждению преступности и социальной реадaptации, то применительно к иностранцам в статье 32 Регламента федеральных центров социальной реадaptации устанавливается следующее:

"Генеральный директор сообщает в Национальное управление по миграции, а также в соответствующее посольство, консульство и управление, уполномоченное вести переговоры со страной происхождения, о помещении в федеральный центр любого иностранца с указанием его данных общего характера, преступления, которое вменяется ему в вину, состояния его здоровья и прочих сведений, оговоренных применимыми положениями".

[16] В связи с правом на защиту просьба прокомментировать, каким образом государственные защитники осуществляют уголовные расследования на основе процессуального равенства между обвиняемым и стороной обвинения. Просьба также сообщить, каков правовой механизм обжалования недобросовестной юридической защиты.

95. Государственная защита не располагает такими же материальными и кадровыми возможностями, которые имеет федеральная прокуратура для целей проведения расследования и поддержания обвинения. Однако в области обеспечения доказательственной базы государственная защита заключила с различными государственными и частными учреждениями соглашения о сотрудничестве на предмет привлечения различных ученых и специалистов в качестве экспертов; в исключительных случаях она может прибегать к услугам криминалистических служб.

96. Мексиканским законодательством действительно предусмотрены механизмы для обжалования недобросовестной защиты. Так, например, унитарный окружной суд, получив извещение об обжаловании обвинительного приговора в официальном порядке или по ходатайству обвиняемого, может распорядиться о повторном рассмотрении дела, как это установлено статьей 388 ФУПК¹².

¹² "Повторное проведение процесса осуществляется по одной из следующих причин:

VII-бис. При наличии серьезных упущений в работе стороны защиты, нанесших ущерб осужденному; такими серьезными упущениями считаются:

- a) неоказание обвиняемому консультационных услуг в отношении характера и юридических последствий вынесенных на процесс фактов;
- b) неоказание помощи в производстве юридических действий с участием обвиняемого во время предварительного следствия и на протяжении судебного процесса;
- c) непредоставление необходимых доказательств при защите обвиняемого;"

97. Кроме того, при задействовании процедуры ампаро судья может распорядиться о повторном проведении процесса по своей инициативе либо по просьбе стороны¹³.

Статья 10

[17] Просьба сообщить, проводилась какая-либо оценка эффективности программ образования в области прав человека, в частности по вопросам запрещения пыток, организуемых Генеральной прокуратурой Республики, министерством общественной безопасности и министерством национальной обороны. Кроме того, просьба представить информацию об участии НПО в таких учебных мероприятиях и о средствах, выделяемых на эти программы. Просьба также представить сведения о том, какая подготовка в области прав человека предусмотрена для сотрудников пенитенциарных органов и полиции и является ли она обязательной.

98. Министерство общественной безопасности (МОБ), действуя через Главный координационный комитет по гражданскому участию и правам человека, с 2001 года реализует Национальную программу подготовки по правам человека для своих сотрудников, а также для работников децентрализованных административных органов ФПП; управлений по предупреждению преступности и социальной реадaptации; Национальной системы общественной безопасности и Совета по делам несовершеннолетних. К этой работе привлекаются инструкторы от различных государственных ведомств федерального уровня и уровня штатов, учебных заведений, международных организаций и организаций гражданского общества.

99. Данная подготовка является обязательной, дополняя знания, полученные в Академии и в Центре подготовки сотрудников полиции, и ориентирована на новых сотрудников Федеральной следственной полиции.

¹³ В этом отношении статья 160 Закона об ампаро гласит:

"При слушании уголовного дела процессуальные нормы нарушаются в следующих случаях:

II. Если подавшему жалобу лицу не разрешается назначить защитника в соответствии с законом; если при отсутствии защитника ему не предоставляется список защитников по назначению или не сообщается фамилия приписанного к суду защитника, знакомого с материалами дела; если ему не сообщается о назначении защитника; если ему чинятся препятствия в общении с защитником или в оказании защитником помощи при проведении процессуальных действий, или, при отказе в назначении защитника без ясного указания о том, что соответствующее лицо будет защищать себя само, ему отказано в защитнике по назначению".

100. В рамках данного учебного курса анализируются все аспекты, связанные с нормативной базой борьбы с пытками.

101. Помимо вышеупомянутой программы подготовки, МОБ, совместно с МВД, ГПР, МИД, НКПЧ, комиссиями по правам человека штатов, местными прокуратурами и судами общей юрисдикции, в 2001 году приступило к реализации программы подготовки сотрудников ФЦСР и лиц, работающих в центрах для несовершеннолетних. В рамках этой программы изучаются различные аспекты Стамбульского протокола в целях обеспечения систематического применения его положений и проводится сертификация соответствующих государственных служащих. В настоящее время не охваченной осталась лишь федеральная исправительная колония "Ислас-Мариас".

А) Национальная программа подготовки в области прав человека работников МОБ и сотрудников децентрализованных административных органов

Охватываемые направления	Количество прошедших подготовку лиц						Всего	Организов. курсы
	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год		
Федеральная следственная полиция	1 579	4 774	3 565	4 601**	6 424	3 034	23 808***	626
Слушатели центров подготовки ФПП				220			220	6
ДАОПСР ¹⁴			3 418	1 252**	995	890	6 555	185
Сотрудники органов полиции штатов и муниципалитетов			1 697				2 565	27
Ведомственные инструкторы		34	26				60	24
Национальная академия общественной безопасности, юго-восточный регион (дипломированные специалисты по правам человека для работы в пенитенциарной системе)				52			52	6
Представители общественности (преподаватели НПИ)				90			90	1
Другие учреждения						70		3
ВСЕГО	1 579	4 808	8 706	6 215	7 419	3 994	32 721	878

¹⁴ Децентрализованный административный орган по предупреждению преступности и вопросам социальной реадaptации.

102. Что касается специальной подготовки, особенно по Стамбульскому протоколу, то следует иметь в виду нижеприведенные соображения.

103. В порядке выполнения национальных и международных обязательств, взятых на себя правительством Мексики в области прав человека, особенно в отношении предотвращения пыток и выявления случаев их применения, и закрепленных, в частности, в Национальной программе по правам человека, 18 и 19 мая 2006 года на базе Центра диагностики и лечения женщин был проведен шестой семинар, посвященный применению в Мексике Стамбульского протокола.

104. Этот семинар, равно как и семинары, проведенные ранее в ФЦСР № 1 "Ла-Пальма", № 2 "Пуэнте-Гранде", № 3 "Матаморос", № 4 "Тепик" (Наярит) и в ФЦПСР (27 августа, 10-11 ноября 2005 года, 2-3 марта, 16-17 марта, 8-9 мая и 18-19 мая 2006 года соответственно), имел основной целью обмен опытом среди представителей органов власти, экспертов, активистов и деятелей правозащитного движения, причем как национального, так и международного уровня. Ставилась задача повысить информированность персонала федеральных мест лишения свободы, центров по перевоспитанию усиленного и среднего режима и центров для несовершеннолетних по вопросам Стамбульского протокола, а также относительно порядка исполнения Распоряжения № А/57/03, касающегося выдачи Заключение о проведении медицинского осмотра/анализа психического состояния для выявления случаев возможного применения пыток и/или жестокого обращения.

105. Благодаря этим семинарам правительство Мексики обеспечивает подготовку по вопросам прав человека сотрудников федеральной системы исполнения наказаний, поскольку ФЦСР, в частности № 1 "Альтиплано", № 2 "Оксиденте", № 3 "Норэсте" и № 4

15 * Данные по состоянию на 30 июня 2006 года.

** Этот персонал уже прослушал базовый курс и выбрал специализацию.
Примечание: 95% курсов проводились при техническом содействии и силами инструкторов НКПЧ, а 5% - с привлечением сотрудников КШПЧ и специалистов Международного комитета Красного Креста, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, учебных заведений, институтов штата Мехико и прочих специализированных ведомств.

*** 35% этого персонала прослушали второй курс специализированной подготовки, связанной с выполнением рекомендаций.

"Норозесте", а также ФЦПСПР и центры для несовершеннолетних являются первыми центрами, где проводится подготовка персонала по положениям этого международного документа, что позволяет нам считать себя инициаторами деятельности по предупреждению и выявлению случаев пыток. Все это подтверждает, что Мексика последовательно предпринимает усилия, направленные на действенное укрепление и эффективную защиту прав человека всех лишенных свободы лиц, используя для этого механизм подготовки государственных служащих.

106. Данные мероприятия были организованы МОБ, МИД, МВД, ГПР и НКПЧ при участии органов исполнительной и судебной власти каждого федерального субъекта, в котором проводились такие семинары, а также комиссий штатов по правам человека, не считая экспертов в этой области¹⁶.

107. Нужно отметить, что в настоящее время ведется работа по подготовке седьмого семинара, посвященного применению Стамбульского протокола, который состоится во второй половине 2006 года в федеральной исправительной колонии "Ислас-Мариас".

108. Некоторые из тем, рассматривавшихся в ходе вышеупомянутых семинаров:

¹⁶ К проведению семинаров привлекались следующие эксперты:

а) Хосе Салакэтт, Докладчик по Мексике в Межамериканской комиссии по правам человека, и Андрес Компасс, являвшийся в то время представителем Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций в Мексике, которые приняли участие в первом семинаре, посвященном применению Стамбульского протокола. В своих выступлениях они обстоятельно знакомили слушателей из числа государственных должностных лиц с концепцией пыток и жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения, в том виде, в каком она отражена в соответствующих нормах международного права;

б) Представитель Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Мексике Америго Инкалькатерра принял участие в третьем семинаре, посвященном применению Стамбульского протокола, выступив на тему: "Обязательства мексиканского государства по выполнению международных договоров по правам человека и процесс согласования национального законодательства в целях обеспечения их надлежащего применения"; выбор данной темы был продиктован стремлением добиться более полного выполнения международных рекомендаций различных правозащитных организаций и стимулировать процесс приведения местных законов в соответствие с международными стандартами;

с) Алехандро Морено Хименес из организации "Врачи за права человека", который принял участие в четвертом семинаре и выступление которого было посвящено механизмам предотвращения, расследования и выявления случаев пыток.

Тема	Цель
Концептуальные аспекты международных договоров и стандарты по их применению в контексте национального законодательства, касающегося случаев возможного применения пыток и/или жестокого обращения	Ознакомление слушателей из числа государственных должностных лиц с концепцией пыток и жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения в том виде, в котором она отражена в соответствующих нормах международного права, а также с содержанием и сферой применения действующего национального уголовного законодательства.
Общие соображения в отношении руководящих принципов Стамбульского протокола, а также в отношении практики, сферы охвата и последствий применения Заключения о проведении медицинского осмотра/анализа психического состояния для выявления случаев возможного применения пыток и/или жестокого обращения	Сопоставление и анализ порядка применения Заключения о проведении медицинского осмотра/анализа психического состояния в тех штатах, которые занимаются практическим осуществлением мер, направленных на выявление случаев пыток, а также проведение сравнительного анализа мер наказания, назначаемых виновным в совершении подобных нарушений прав человека лиц, лишенных свободы.
Пытки как нарушение прав человека и как преступление	Проведение разграничения между пыткой как нарушением прав человека и как преступлением в Мексике, т.е. конкретизация, с одной стороны, действий, связанных с посягательством на права человека и, соответственно, находящихся в сфере компетенции комиссий по правам человека и, с другой стороны, конкретизация незаконных деяний, расследуемых прокуратурой в порядке уголовного преследования.

Тема	Цель
Основные элементы, позволяющие отличать применение пыток от нанесения телесных повреждений. Обмен опытом в области проведения оценки физического и психологического состояния жертв пыток и жестокого обращения.	Анализ опыта других государств в области применения руководящих принципов Стамбульского протокола с целью изыскания надлежащего подхода к жертвам пыток или жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения.
Правовая связь международных и национальных норм, касающихся административной, гражданской и уголовной ответственности государственных должностных лиц за совершение или попустительство совершению деяний, непосредственно связанных с пытками и жестокими видами обращения.	Ознакомление участников с возможными национальными и международными правовыми последствиями случаев применения пыток и жестокого обращения.
Возмещение ущерба: меры, подлежащие принятию компетентными органами.	Информирование участников о возможных способах возмещения нанесенного ущерба как одного из правовых последствий совершения актов пыток и жестокого обращения.

109. Наконец, следует сказать, что в этих шести семинарах участвовали 890 государственных служащих, работающих в Управлении по предупреждению преступности и гражданскому участию, Децентрализованном административном органе по предупреждению преступности и вопросам социальной реадaptации, Центре психосоциальной реабилитации, ФЦСР № 1 "Альтиплано", № 2 "Оксиденте", № 3 "Норэсте", № 4 "Норозэсте", Главном управлении по предупреждению преступности и перевоспитанию несовершеннолетних правонарушителей и центрах для несовершеннолетних министерства общественной безопасности, как об этом свидетельствует следующая таблица:

Семинар	Место проведения	Число прошедших подготовку должностных лиц
Первый	Федеральный центр социальной реадaptации № 1 "Альтиплано"	159
Второй	Федеральный центр социальной реадaptации № 2 "Оксиденте"	107
Третий	Федеральный центр социальной реадaptации № 3 "Норэсте"	125
Четвертый	Федеральный центр социальной реадaptации № 4 "Норозсте"	210
Пятый	Федеральный центр психосоциальной реабилитации	170
Шестой	Центр диагностики и лечения женщин	119
		ВСЕГО 890

110. Вследствие внедрения Национальной программы образования в области прав человека и введения системы специальной подготовки по положениям Стамбульского протокола, Конвенции против пыток и Факультативного протокола к этой Конвенции уменьшилось количество жалоб на различные нарушения прав человека, которые в большинстве случаев не касаются пыток.



111. Меры, намеченные в рамках программы МНО по поощрению и укреплению прав человека и норм международного гуманитарного права, а также проявляемая данным министерством заинтересованность в поощрении и стимулировании уважения прав человека позволили повысить уровень осведомленности военнослужащих о данных аспектах, что оказало позитивное влияние на отношение к жизни и достоинству человека.

112. Исходя из принципа полного уважения основных прав человека, Главное управление по вопросам санитарии, входящее в состав МНО, разослало всем военным врачам директивы, согласно которым медицинские освидетельствования лиц, находящихся в местах лишения свободы, должны проводиться на основе принципов и методов, предусмотренных Стамбульским протоколом.

113. Аналогичным образом, МНО направило всем службам, частям и подразделениям сухопутных войск и ВВС Мексики распоряжения о необходимости надлежащего соблюдения принципов, провозглашенных в ПКМСШ, ФЗППН, а также в Стамбульском протоколе, с целью недопущения пыток со стороны военнослужащих во время выполнения ими своих служебных обязанностей.

114. Виду вышеизложенного и в связи с недавним вступлением в силу¹⁷ в Мексике Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, МНО вновь направило в органы, отвечающие за отправление правосудия, а также в центры содержания под стражей соответствующие директивы с целью активизации работы по предупреждению этого вида преступлений.

115. Кроме того, персонал НКПЧ ежегодно организует курсы по правам человека малолетних правонарушителей, на которых в обязательном порядке присутствует весь персонал Главного управления по предупреждению преступности и перевоспитанию несовершеннолетних правонарушителей.

116. Со своей стороны, ГПР организовала для своих сотрудников следующие курсы, программы и практические семинары:

а) Институциональная программа подготовки кадров, повышения квалификации сотрудников и образования в области прав человека, направленная на решение следующих общих задач:

- i) признания важного значения просвещения в области прав человека в качестве стратегии предотвращения нарушений таких прав;
- ii) обеспечения более высокого уровня подготовки государственных служащих ГПР в порядке стимулирования защиты и поощрения прав человека, а также для предотвращения их нарушений и более четкого их соблюдения;

iii) повышения уровня доверия к должностным лицам ГПР со стороны граждан.

b) Программа "Отправление правосудия" Генеральной прокуратуры Республики.

117. Что касается практического осуществления Институциональной программы подготовки кадров, повышения квалификации сотрудников и образования в области прав человека, то данная специализированная подготовка охватывает наиболее чувствительные темы, самым непосредственным образом связанные с основной деятельностью различных административных подразделений прокуратуры. В ее рамках проводятся следующие курсы и семинары: практический семинар по вопросам искоренения пыток и других жестоких, бесчеловечных и/или унижающих достоинство видов обращения; курс по вопросам подготовки Заключение о медицинском осмотре/анализе психического состояния для выявления случаев возможного применения пыток и/или жестокого обращения; тематический курс "Задержание"; семинар на тему "Отправление правосудия и права человека"; семинар по вопросам прав человека коренных народов и отправления федерального уголовного правосудия; и семинар на тему "Оказание помощи жертвам преступлений". Ниже приводятся некоторые статистические данные, касающиеся упомянутых семинаров.

I) Практические семинары по вопросам искоренения пыток и других жестоких, бесчеловечных и/или унижающих достоинство видов обращения, проведенные в период 2001-2003 годов.

Сроки проведения	Число семинаров	Количество слушателей	Количество часов
2001 год	5	113	35
2002 год	4	110	39
2003 год	3	74	40
Всего	12	297	114

II) Курсы по вопросам подготовки Заключение о медицинском осмотре/анализе психического состояния для выявления случаев возможного применения пыток и/или жестокого обращения.

¹⁷ Вступил в силу 22 июня 2006 года.

Сроки проведения	Число курсов	Количество слушателей	Количество часов
Октябрь 2002 года	1	56	20
2003 год	8	377	74
2004 год	11	422	104
2005 год	17	516	136
До 31 июля 2006 года	9	288	69
ВСЕГО	46	1 659	403

Контингент слушателей	ФП*	Эксперты**	ФАР***	Сотрудники административных учреждений	Экстерны	Всего за год
2002 год	-	56	-	-	-	56
2003 год	195	125	32	25	-	377
2004 год	154	142	72	33	21	422
2005 год	250	106	51	45	64	516
До 31 июля 2006 года	66	92	42	22	66	288
ИТОГО	665	521	197	125	151	1 659

18

118. Программа "Отправление правосудия" Генеральной прокуратуры Республики основывается на том, что оперативное и беспрепятственное отправление правосудия является основополагающим правом человека. Исходя из того, что понятия прав человека и отправления правосудия неразделимы, органы отправления правосудия должны во всех своих действиях руководствоваться принципом приверженности правам человека. Для обеспечения их всемерного уважения необходимо, чтобы учреждения и ведомства руководствовались тремя главными установками: а) развивать и укреплять среди персонала культуру уважения к правам человека; б) пробуждать в обществе доверие к тому, что в своих действиях они руководствуются принципом уважения прав человека; и с) устранять и предупреждать причины нарушений прав человека, порождающих жалобы и рекомендации национальных общественных организаций по правам человека, сохраняя при этом баланс интересов, не позволяющий утверждать о безнаказанности. С другой стороны, правительство Федерального округа, действуя через Генеральную прокуратуру

18 * Работники федеральной прокуратуры.

** Судебные эксперты различного профиля.

*** Сотрудники Федерального агентства расследований.

Федерального округа, установило следующие институциональные обязательства и определило меры по подготовке сотрудников по вопросам предупреждения и эффективного расследования преступлений, связанных с пытками:

А. Институциональные обязательства

1. Общая программа развития Федерального округа на 2001-2006 годы

119. В Общей программе развития Федерального округа на 2001-2006 годы признается необходимость обеспечения прав человека граждан, и в частности искоренения порочной практики прежних администраций, которая ущемляла достоинство человеческой личности. В этой связи намечается цель достижения "нулевого значения случаев применения пыток" (раздел "Общественная безопасность и уголовная юстиция"), предполагающая принятие мер по предотвращению случаев пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, проведению соответствующих расследований и наказанию виновных в соответствии с международным обязательством недопущения действий тех государственных служащих, которые нарушают установленные нормы и совершают акты пыток или способствует их совершению.

2. Общая программа по правам человека Генеральной прокуратуры Федерального округа

120. В рамках реализуемой с декабря 2002 года Общей программы по правам человека ГПФО впервые учитываются все озабоченности официальных и неофициальных отечественных и международных организаций в области защиты прав человека. Данной Программой предусматриваются, среди прочего, следующие направления деятельности:

- a)* разработка, поощрение и осуществление административных и правовых мер, направленных на предотвращение и решение проблем, связанных с нарушением права лиц, обращающихся в прокуратуру, на надлежащую судебную процедуру;
- b)* активное поощрение и формирование культуры уважения прав человека в целях эффективного расследования преступлений;
- c)* обеспечение надлежащего баланса ресурсной базы и прав человека в контексте настоящей Общей программы;

- d) улучшение условий работы и материального обеспечения сотрудников прокуратуры и ее подразделений с целью оказания ими высококачественных услуг и уважительного отношения к клиентам.

3. *Национальное соглашение о борьбе с пытками и жестоким обращением*

121. Данное соглашение, подписанное 10 декабря 2004 года президентом Республики, губернаторами всех субъектов федерации, а также главой Федерального округа, предусматривает шесть обязательств по предотвращению этого серьезного нарушения прав человека, расследованию соответствующих случаев и наказанию виновных; среди этих обязательств особое место занимает разработка и осуществление государственной политики по созданию в интересах судебных органов действенных механизмов расследования и документирования случаев применения физических и психических пыток и жестокого обращения.

4. *Соглашение о сотрудничестве между генеральными прокуратурами страны*

122. ГПФО признает обязательства в области поощрения и защиты прав человека, которые были взяты перед международным сообществом на основании соответствующих деклараций, принципов, конвенций и договоров, ратифицированных Мексикой, а также закреплены в пункте 6 Соглашения о сотрудничестве между генеральными прокуратурами страны, подписанном на XVI пленарной ассамблее Национальной конференции органов отправления правосудия, проходившей 17 и 18 февраля 2006 года. В контексте указанных договоренностей уважение достоинства и физической неприкосновенности всех граждан является основным мерилем при уголовном преследовании за совершение противоправных деяний, в связи с чем в своей деятельности ГПФО отдает наивысший приоритет соблюдению международного обязательства о запрещении практики пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения.

5. *Национальная система общественной безопасности*

123. В ходе подготовительной работы, в рамках рабочих групп, и на пленарных заседаниях Национального совета общественной безопасности ГПФО неизменно отстаивала свою позицию, согласно которой борьба с преступностью должна вестись в условиях полного уважения прав человека; при этом она открыто высказывала свою обеспокоенность тем обстоятельством, что некоторые стратегические подходы к

обеспечению общественной безопасности могут быть сопряжены с нарушениями прав человека.

**В. Профессиональная подготовка и повышение информированности
сотрудников прокуратуры**

124. Генеральная прокуратура Федерального округа подчеркивает необходимость предотвращения подобных преступлений за счет активизации пропагандистской работы, профессиональной подготовки государственных должностных лиц и формирования у них культуры уважения прав человека, особенно в том, что касается уважения человеческого достоинства и физической неприкосновенности, без чего немыслимо эффективное уголовное преследование данного преступления.

125. В период с января 2001 года по май 2005 года Главное управление по правам человека ГПФО периодически проводило мероприятия по поощрению и пропаганде культуры уважения и защиты прав человека в целях обеспечения реального доступа к правосудию всех без исключения лиц, укрепляя в своих работниках убежденность в том, что они выступают главными гарантами основных прав человеческой личности.

126. В этой связи были проведены следующие мероприятия по подготовке кадров:

1. Курсы, семинары и практикумы

127. Было организовано 476 курсов, семинаров и практикумов для представителей широкой общественности и государственных должностных лиц из числа работников территориальных органов общественной безопасности и отправления правосудия, налоговых служб, сотрудников прокуратуры, административных работников, сотрудников судебной полиции и судебно-медицинских экспертов. Соответствующую подготовку по линии данных программ прошли 9 205 чиновников и 10 629 работников общественных организаций.

128. В рамках указанных мероприятий по подготовке и повышению квалификации основной акцент делался, в частности, на следующих тематических направлениях:

- a) этика государственной службы;
- b) права человека и отправление правосудия в контексте Кодекса поведения государственных должностных лиц, отвечающих за исполнение законов;

- c) применение силы и огнестрельного оружия сотрудниками правоприменительных органов;
- d) обращение с представителями коренных народностей;
- e) дискриминация;
- f) несовершеннолетние;
- g) предотвращение пыток, проведение соответствующих расследований и назначение наказания.

2. *Семинар на тему: "Применение национальных и международных норм для предотвращения пыток, расследования случаев их применения и наказания виновных"*

129. Данный семинар (общей продолжительностью 18 часов) был проведен 11-12 ноября 2004 года в рамках реализуемой Европейской комиссией Программы сотрудничества по правам человека в Мексике.

3. *Тематическая группа по расследованию преступлений в форме пытки*

130. Эта группа действует с 12 ноября 2004 года. Преподавание в ней ведется сотрудниками Главного управления по правам человека ГПФО с привлечением международных экспертов в данной области. Обеспечивается охват 180 должностных лиц ГПФО.

4. *Тематика прав человека в контексте подготовки технических сотрудников следственной полиции высшего звена*

131. В период с 5 октября 2004 года по 5 января 2005 года силами Главного управления по правам человека ГПФО и на базе Института профессиональной подготовки сотрудников следственной полиции для 180 технических сотрудников высшего звена был прочитан цикл лекций по правам человека. В ходе занятий особое место отводилось проблеме пыток. Накопленный опыт позволяет скорректировать и усовершенствовать соответствующие учебные программы.

5. *Семинар на тему: "Искоренение практики пыток: руководство для судей и работников прокуратуры"*

132. Данный семинар (общей продолжительностью 18 часов), организованный по инициативе Института судебных исследований Национального автономного университета Мексики и посольства Великобритании, был проведен 2-3 марта 2005 года.

6. *Семинар на тему: "Осуществление положений Стамбульского протокола в контексте деятельности ГПФО"*

133. В данном семинаре, проведенном 5-15 апреля 2005 года, приняло участие 71 государственное должностное лицо (работники прокуратуры, административные работники, сотрудники судебной полиции, судебно-медицинские эксперты и психологи, преподаватели Института профессиональной подготовки и сотрудники Главного управления по правам человека). Отбор кандидатов осуществлялся по жестким критериям с учетом личных и профессиональных качеств.

134. В рамках этого семинара государственные должностные лица прошли комплексную подготовку по вопросам предотвращения пыток, расследования соответствующих случаев и наказания виновных. К работе был привлечен целый ряд национальных и международных экспертов, включая авторов Стамбульского протокола (от организации "Врачи за права человека"). В семинаре (40 учебных часов плюс 12 часов практических занятий) также приняли участие представители отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Мексике.

7. *Межведомственная координация*

135. По линии Главного управления по правам человека ГПФО был проведен ряд учебно-просветительских мероприятий с участием различных ведомств федерального округа, непосредственно причастных к предупреждению и пресечению пыток: министерства внутренних дел, министерства общественной безопасности и министерства здравоохранения.

8. *Формирование культуры прав человека*

136. В 2005-2006 годах была подготовлена серия публикаций под общим названием "За культуру прав человека при отправлении правосудия", в которых освещаются следующие темы:

- a) права человека и отправление правосудия;
- b) Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка;
- c) Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка;
- d) Принципы медицинской этики;
- e) Конвенция МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (1989 года);
- f) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Были также изданы два буклета:

- g) "Права детей";
- h) "Права пожилых людей".

Кроме того, напечатаны четыре плаката:

- i) "Права заключенных";
- j) "Порядок подачи жалоб в Главное управление по правам человека";
- k) "Нахмуренные брови" (обращайся с другими так, как ты хочешь, чтобы обращались с тобой);
- l) "Наш корабль" (прибегай к силе только в случае крайней необходимости).

137. В период пребывания у власти нынешней администрации был распространен 55 961 экземпляр различных материалов и публикаций, подготовленных ГПФО с целью расширить культуру охраны и защиты прав человека как в рамках данного ведомства, так и за его пределами.

138. Что касается участия НПО, то в 2003 году на основании указа президента страны была создана постоянная Комиссия по вопросам государственной политики в области прав человека, председателем которой является представитель министерства внутренних

дел; функции технического секретариата данной Комиссии возлагаются на Группу по вопросам поощрения и защиты прав человека МВД.

139. Перед Комиссией стоит задача разработки соответствующей государственной политики в целях выполнения Мексикой международных обязательств в области прав человека и укрепления проводимого государством политического курса.

140. Для выполнения возлагаемых на нее функций Комиссия имеет в своем составе девять подкомиссий, каждая из которых занимается конкретной тематикой:

- a)* согласование законодательства;
- b)* гражданские и политические права;
- c)* экономические, социальные и культурные права;
- d)* права мигрантов;
- e)* права детей;
- f)* права коренных народов;
- g)* просвещение в области прав человека;
- h)* права уязвимых групп;
- i)* предупреждение и искоренение насилия в отношении женщин в городе Сьюдад-Хуарес.

141. Подкомиссии обеспечивают возможность скоординированной работы правительства и гражданского общества, поддерживая уважительный и плюралистический диалог обеих сторон.

142. Организации гражданского общества беспрепятственно принимают участие в работе подкомиссий, к деятельности которых может подключиться любая организация или любое физическое лицо, заинтересованное в рассмотрении конкретной темы.

143. В качестве одного из результатов такой работы можно назвать Национальную программу по правам человека.

144. Что касается привлечения гражданского общества к разработке государственной политики, направленной на предупреждение и искоренение практики пыток и наказании за их применение, то соответствующая деятельность ведется в рамках Комиссии по политике правительства в области прав человека, а конкретнее - по линии Подкомиссии по гражданским и политическим правам. Данной Подкомиссией был подготовлен план 25 мероприятий по борьбе с пытками, который реализуется на основе рекомендаций соответствующих специализированных международных организаций.

145. Кроме того, при участии той же Подкомиссии в Национальную программу по правам человека был внесен конкретный раздел, озаглавленный "Предотвращение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и борьба с ними".

146. Во исполнение Национальной программы и Плана 25 мероприятий Подкомиссия в настоящее время занимается разработкой национального справочника по центрам содержания под стражей, призванного, в частности, способствовать выявлению и упразднению тайных мест заключения.

147. Что касается обеспечения выполнения, то Национальной программой предусматривается создание т.н. Координационного комитета по обеспечению выполнения и оценке в составе представителей различных секторов, включая гражданское общество. Данный комитет уполномочен, среди прочего, оценивать эффективность выполнения Национальной программы и вносить в нее изменения, которые он считает необходимыми для проведения в полной мере эффективной государственной политики в области прав человека.

148. Если говорить о финансировании указанных программ подготовки по правам человека, то его размер колеблется и может увеличиваться или уменьшаться в зависимости от конкретных потребностей или финансируемых направлений деятельности. На 2006 год бюджет этих программ составлял примерно 279 295 песо.

[18] Просьба представить информацию о программах, направленных на обеспечение беспристрастности лиц, регистрирующих и расследующих утверждения о случаях пыток и жестокого обращения.

149. Пример ГПФО демонстрирует ту беспристрастность, с которой регистрируются заявления о пытках, поскольку Главное управление по правам человека ввело практику "немедленных визитов" в ответ на заявления комиссий по правам человека, общественных

правозащитных организаций, обращения других официальных инстанций или ходатайств граждан, обращающихся в Главное управление по правам человека. При этом дежурный персонал посещает места содержания под стражей, где предположительно имели место случаи произвола, с целью проверки изложенных в заявлении фактов, предупреждения возможных неправомерных действий, прекращения действий, ущемляющих или способных ущемить достоинство задержанного лица, или с целью подтверждения достоверности жалобы.

150. С января по декабрь 2004 года было осуществлено 97 таких визитов, а с января по октябрь 2005 года - 153.

151. Были изданы различные нормативные документы по проведению научно обоснованного и эффективного расследования в соответствии с международными стандартами.

Циркуляр № С/001/2005

152. 29 июня 2005 года в "Официальном вестнике" правительства Федерального округа был опубликован Циркуляр № С/001/2005, устанавливающий сферу компетенции управления прокуратуры при расследовании случаев применения пыток и возбуждении судебного преследования в этой связи.

153. Однако в силу того, что в Уголовном кодексе Федерального округа пытки фигурируют в разделе преступлений против правосудия, а не против достоинства человека, это породило путаницу в вопросе о компетенции и защите законных прав. Вопросы расследования случаев пыток и наказания за их применение относятся к компетенции Главного следственного управления прокуратуры по делам государственных должностных лиц, в том смысле, что государственные служащие (или частные лица, действующие с их согласия), являются активными субъектами пыток и что наиболее охраняемым законным правом является достоинство человека.

Постановление № А/008/2005¹⁹

154. 23 декабря 2005 года было опубликовано Постановление № А/008/2005, определяющее порядок действий работников прокуратуры, судебных врачей и/или судебно-медицинских экспертов и психологов по подготовке Заключения о медицинском

¹⁹ Приложение 9, № А/008/2005.

осмотре/анализе психического состояния для выявления случаев возможного применения пыток. Оно было разработано на основании положений Стамбульского протокола и в консультации с адвокатами и судмедэкспертами как ГПФО, так и других ведомств, а также государственных и частных учреждений.

"Оперативная программа регистрации, обобщения и определения жалоб на применение пыток"

155. В рамках ГПФО Управление по рассмотрению предложений по примирению и рекомендаций Главного управления по правам человека осуществляет Оперативную программу регистрации, обобщения и определения жалоб на применение пыток, позволяющую принимать меры, направленные на предупреждение, предотвращение и рассмотрение случаев нарушения прав человека, причем как жертв, так и обвиняемых, которые предположительно оказались или могут стать объектами пыток.

Статья 11

[19] Просьба представить более подробную информацию о мерах, принятых государством-участником в целях предотвращения случаев содержания под стражей без связи с внешним миром или задержания на сроки, которые превышают максимальные пределы, установленные законом.

156. В части II статьи 20 ПКМСШ содержится четкий запрет на содержание под стражей без связи с внешним миром. В целях защиты этой и других конституционных гарантий руководитель Генеральной прокуратуры Республики (ГПР) издал Постановление № А/068/02²⁰ о создании служб защиты прав человека. Эти службы действуют при различных подразделениях ГПР и перечислены в пункте 2 Постановления. Они призваны осуществлять надзор за строгим соблюдением прав человека заключенных в подведомственных ГПР центрах содержания под стражей.

157. Кроме того, действует изданное Генеральным прокурором Постановление № А/039/91²¹, которым определяется порядок обращения работников федеральной прокуратуры с задержанными лицами, а также указывается на необходимость постоянного надзора за недопущением случаев содержания под стражей без связи с внешним миром. Со своей стороны, ГПФО в Циркуляре № С/001/004, опубликованном

²⁰ Приложение 10, А/068/02.

²¹ Приложение 11, А/039/91.

4 мая 2004 года, дала своим прокурорским работникам и прочим штатным сотрудникам, занятым на этапе предварительного следствия, следующие указания:

"3. Штатный персонал следственных отделов, занятый на этапе предварительного следствия, должен следить за тем, чтобы формуляры передачи задержанных и сопроводительные письма были надлежащим образом заполнены направляющими инстанциями, обращая особое внимание на точность указания времени свершившихся фактов и времени реальной физической передачи задержанного лица в распоряжение работника прокуратуры, что удостоверяется подписью ответственного сотрудника и печатью соответствующего следственного отдела".

158. В этой связи следует упомянуть, что в порядке борьбы с практикой незаконных задержаний НКПЧ 19 июня 2001 года опубликовала Рекомендацию общего характера № 2, где (в разделе "Прецеденты") говорится о том, что произвольное задержание, как правило, порождает и создает возможности для совершения других нарушений прав человека (содержание в условиях изоляции и физическое и/или психологическое принуждение); кроме того, при задержании подателя жалобы на дому возможно совершение сотрудниками судебной полиции или лицами, наделенными их полномочиями, таких противоправных деяний, как, например, нарушение неприкосновенности жилища, превышение служебных полномочий, нанесение материального ущерба, кража, причинение телесных повреждений, угрозы и запугивание, а подчас даже фальсификация или подделывание протоколов и отчетов, представляемых судебным инстанциям и прочим компетентным органам.

159. Поэтому НКПЧ рекомендовала генеральным прокурорам федеральной юстиции и Генеральному прокурору Республики, федеральному министру государственной безопасности и главам общественной безопасности субъектов федерации следующее:

ПЕРВОЕ. В свете замечаний, фигурирующих в настоящем документе, четко проинструктировать сотрудников судебной полиции и полицейские органы о необходимости немедленно положить конец практике произвольных задержаний.

ВТОРОЕ. Четко проинструктировать работников прокуратуры о том, чтобы при передаче в их распоряжение лиц, задержанных сотрудниками полиции в произвольном порядке, они доводили до сведения компетентных органов внутреннего контроля указанные административные нарушения, а также при необходимости проводили предварительные расследования по таким нарушениям.

ТРЕТЬЕ. Для обеспечения оперативного, эффективного и действенного отправления правосудия следует уделять более пристальное внимание соответствующим тематическим аспектам в рамках курсов подготовки, повышения квалификации и просвещения в области прав человека, при проведении экзаменов на замещение вакантных должностей, при периодических оценках, а также в ходе конкурсного отбора должностных лиц для системы отправления правосудия и обеспечения общественной безопасности.

160. Следует отметить, что по линии НКПЧ реализуется программа подготовки кадров, в рамках которой для работников органов прокуратуры, системы общественной безопасности и пенитенциарной системы организуются курсы, призванные подкрепить меры, направленные на стимулирование уважения прав человека.

[20] В пункте 232 доклада отмечается, что Национальная программа обеспечения общественной безопасности на 2001-2006 годы предусматривает комплексную перестройку пенитенциарной системы. Просьба сообщить, какое воздействие оказала эта программа на решение различных проблем, затрагивающих функционирование пенитенциарных центров и, в частности, связанных с отсутствием системы адекватной реадaptации социальной реинтеграции заключенных и с переполненностью пенитенциарных учреждений. Просьба также сообщить, какие ежегодные ассигнования государство-участник выделяло на функционирование пенитенциарной системы и центров содержания под стражей в 2003-2005 годах.

161. Национальная программа обеспечения общественной безопасности на 2001-2006 годы вводит модель социальной реадaptации индивидуума в его контекстуальном окружении, включая взаимоотношения в кругу семьи, сфере труда, в социальной, образовательной и культурной среде, с целью формирования соответствующей гражданской культуры и правильных воззрений в целях снижения показателя преступной активности и рецидива.

162. Концепция социальной реадaptации и вовлечения в жизнь общества предполагает уделение особого внимания социальной реинтеграции через оплачиваемую трудовую деятельность и возмещение ущерба. Все это должно происходить в рамках гуманности при строгом уважении человеческого достоинства и прав человека, посредством введения новых систем пенитенциарного управления и надзора применительно к особо опасным преступникам, а также новых форм ограничения свободы и новых моделей обращения в отношении заключенных, не представляющих повышенной опасности.

163. В этой связи Главное управление учреждений открытого типа, предупреждения преступности и социальной реадaptации - при содействии Управления по предупреждению преступности и социальной реадaptации и Управления по социальной реинтеграции через трудовую деятельность - ведет работу по изменению подхода к социальной реадaptации и реинтеграции за счет преобразования мест лишения свободы в учреждения, действительно способствующие возвращению правонарушителей в жизнь общества и к производительному труду.

СОЦИАЛЬНАЯ РЕАДАПТАЦИЯ

А. В сфере труда

164. Заключенные федеральных центров приобщаются к трудовой деятельности за счет создания дополнительных возможностей для производительного труда в местах отбывания наказания, на государственных и частных предприятиях и у частных лиц. Все это призвано облегчить интеграцию заключенных (на основе индивидуального подхода) в трудовую деятельность, позволяющую им обрести чувство собственного достоинства, а также предоставить им возможность повысить трудовую квалификацию и получать материальное вознаграждение. Это позволит участвующим в программе заключенным улучшить качество жизни и оказывать материальную помощь семьям.

165. Главным управлением центров трудовой подготовки (СЕКАТИ) и Федеральной прокуратурой по защите прав потребителей были организованы курсы повышения трудовой квалификации заключенных, содержащихся в федеральных центрах и в федеральной исправительной колонии "Ислас-Мариас".

166. Главное управление трудовой подготовки при посредстве СЕКАТИ организует для заключенных, содержащихся в федеральных центрах и в федеральной исправительной колонии, следующие курсы: роспись по керамике, токарное дело, ремонт топливных установок, обслуживание и ремонт промышленных холодильников, ремонт микрокомпонентов, обслуживание компьютеров, кройка и шитье, роспись тканей, парикмахерское и маникюрное дело и подготовка кровельщиков.

167. Совместно с министерством труда и социального обеспечения были организованы курсы подготовки инструкторов в штатах Кампече, Гуанахуато, Герреро, Идальго, Халиско, Мехико, Наярит, Нуэво-Леон, Тамаулипас и в столичном федеральном округе с привлечением соответствующего персонала пенитенциарных центров штатов

Агуаскальентес, Кампече, Коауила, Колима, столичного федерального округа, Гуанахуато, Герреро, Халиско, Мехико, Мичоакан, Морелос, Наярит, Нуэво-Леон, Оахака, Пуэбла, Керетаро, Сан-Луис-Потоси, Тамаулипас, Тласкла и Сакатекас, а также федеральных центров социальной реадaptации № 1 "Альтиплано", № 2 "Оксиденте", № 3 "Норэсте", № 4 "Норозте" и Федерального центра психосоциальной реабилитации.

168. В порядке изыскания новых возможностей сотрудничества между государственными, частными и общественными организациями в деле приобщения заключенных к производительному труду и их последующей реинтеграции в общество в 2005 году в Монтеррее, Нуэво-Леон, вторично был проведен форум "Я - бывший заключенный". Данное мероприятие было организовано в сотрудничестве с министерством труда и социального обеспечения и "Комитетом про-лабора", состоящим из государственных, частных и общественных организаций. Этот форум собрал 85 участников, в том числе 40 представители трудовой сферы ЦСРШ штатов Агуаскальентес, Нижняя Калифорния, Чиуауа, Халиско, Морелос, Мехико, Наярит, Оахака, Пуэбла, Керетаро, Сан-Луис-Потоси, Тамаулипас, Веракрус и ФЦСР "Норэсте", "Норозте" и Федерального центра психосоциальной реабилитации "Куаутла", штат Морелос.

169. С целью оказания содействия пенитенциарным центрам страны были подготовлены видеоролики, в которых заключенным предлагается активно приобщаться к трудовой деятельности в местах отбывания ими наказания. Эти видеоматериалы помогают техническому персоналу приобщать заключенных к производственной деятельности в каждом центре исполнения наказания, способствуя тем самым реабилитации заключенных и привитию им склонности к труду на общее благо.

170. Ежегодно организуются выставки-продажи живописных произведений, созданных женщинами-заключенными из различных центров лишения свободы. Такие выставки проходят под девизом "Оттенки свободы". Мужскому и женскому контингенту и техническому персоналу пенитенциарных центров страны было предложено принять участие в тематической дискуссии под названием "Развивай свои трудовые навыки", имеющей целью, на основе опыта и знаний в трудовой сфере, приобщать заключенных - в процессе их социальной реадaptации - к труду через обучение и профессиональную подготовку.

В. В сфере образования

171. В Мексике был проведен первый Национальный форум по вопросам воспитания и обучения в условиях пенитенциарной системы, в котором приняли участие 142 преподавателя из 17 штатов, представляющих такие учебные заведения, как ИНЕА, Университет Анауак, Главное управление среднего образования, Национальный педагогический университет и Главное управление по вопросам образования коренных народов.

172. В федеральных пенитенциарных центрах удалось наладить реализацию специальной общей программы, для которой ИНЕА предоставил вычислительное оборудование, учебные материалы, 43 комплекта учебной программы "Жизнь и работа", средства оценки качества обучения и аттестации учащихся, техническую и консультационную поддержку, услуги по оценке и сертификации обучения; данная программа способствует повышению уровня среднего образования лиц, содержащихся в федеральных пенитенциарных центрах.

173. По линии этой специальной общей программы проводились курсы подготовки и повышения квалификации библиотекарей (расширение читательской аудитории посредством использования новых технологий, позволяющих читателю знакомиться с различными видами текстовых материалов). Кроме того, расширяются библиотечные фонды из расчета 100 экземпляров печатной продукции на каждый читальный зал, что способствует развитию библиотечного дела. Благодаря этому все федеральные пенитенциарные центры располагают собственными печатными материалами, предоставленными Национальным советом по культуре и искусству.

174. При содействии Главного управления библиотек были обновлены фонды библиотек ФЦСР №№ 1, 2 и 3, а также создана библиотека в ФЦСР № 4.

175. ФЦСР №№ 2 и 3 были снабжены учебными материалами по плану открытого обучения.

С. В сфере культуры, отдыха и досуга

176. В стране налажено проведение национальных и региональных встреч спонсоров и организаторов культурных и спортивных мероприятий в пенитенциарных центрах страны, имеющих целью стимулировать развитие культурных, спортивных и развлекательных программ и/или мероприятий с участием заключенных, а также обеспечить дополнительные средства, облегчающие работу по их социальной реадaptации.

177. Был проведен ряд конкурсов, художественных и литературных семинаров, культурных мероприятий, турниров и спортивно-оздоровительных мероприятий, в которых активно участвовали многие заключенные и которые призваны стимулировать развитие их знаний и навыков, их физическое развитие, а также расширить возможности проведения досуга. Как в сфере культуры, так и спорта важным фактором является участие государственных и частных учреждений, которые, обладая большим опытом, могли бы оказать помощь в деле популяризации соответствующих мероприятий в пенитенциарных центрах. Особо следует отметить поддержку по линии Национального совета по культуре и искусству, Национального института изящных искусств, институтов культуры отдельных штатов, Национальной комиссии по вопросам спорта, институтов спорта штатов, Центра документирования и изучения положения женщин, организации "Испано-американские фестивали народной песни", а также различных художественных коллективов и отдельных исполнителей.

СОЦИАЛЬНАЯ РЕИНТЕГРАЦИЯ

178. Была разработана Национальная программа по поощрению создания и деятельности обществ по оказанию шефской помощи или аналогичных структур в штатах, которые призваны содействовать лицам, освободившимся из мест лишения свободы, и с помощью которых в 31 федеральном субъекте и в федеральном округе проводится согласованная на национальном уровне политика в области социальной реинтеграции лиц, освободившихся из мест лишения свободы. К настоящему моменту было организовано посещение 29 федеральных субъектов, с которыми поддерживается постоянная связь по телефону и электронной почте. Каждый такой визит призван стимулировать создание организационных структур, в которых должны быть представлены все три сектора общества (государственный, частный и общественный) и которые должны создавать условия для обеспечения того, чтобы лица, освобожденные из мест заключения, условно освобожденные и отпущенные на поруки, могли вновь влиться в общество и семью, став их активными членами, что в свою очередь позволит исключить возможность рецидива.

179. За отчетный период заключенным системы федеральной юрисдикции, находящимся на этапе обучения для обретения своих законных прав, были вручены 7 436 писем о моральном поручительстве и трудовом соглашении.

180. Были обеспечены различные виды институциональной поддержки, ориентированные не только на заключенных, но и на их родственников.

181. Многие условно освобожденные были трудоустроены и направлены в центры повышения квалификации.

182. Оказывается помощь и в такой проблемной области, как психосоциальная реабилитация, предупреждение преступности среди несовершеннолетних и перевоспитание несовершеннолетних правонарушителей.

183. Заключенным с проблемами зрения, содержащимся в разных федеральных центрах социальной реадaptации, были бесплатно переданы 34 пары очков.

184. Двадцати шести представителям коренного населения, освободившимся из мужских колоний "Сур" и "Ориенте" Федерального округа, а также женских центров социальной реадaptации штатов Керетаро и Морелос, была оказана помощь в виде предоставления мест в ночлежных домах, питания, различных пожертвований, билетов для проезда на местных и международных линиях.

185. Была развернута кампания "Планируй свою семью".

186. Федеральный центр социальной реадaptации в Альмоля-де-Хуарес, штат Мехико, был обеспечен хирургическими материалами.

187. Было осуществлено посещение основных ЦСРШ Республики, позволившее удостовериться в том, что, согласно статье 18 Конституции, там налажен процесс социальной реадaptации с помощью образования, трудового обучения и приобщения к труду, а все заключенные охвачены программой помощи после освобождения.

188. В Монтеррее, Нуэво-Леон, было проведено первое региональное совещание по вопросам оказания помощи лицам, освободившимся из мест заключения, в котором приняли участие 27 федеральных субъектов. В них начато заключение соглашений о межведомственном сотрудничестве, и на их территории действуют общества по оказанию шефской помощи. На совещании шла речь о разработке и проведении единой политики, позволяющей сформировать общенациональную структуру для оказания содействия лицам, освобождавшимся из мест заключения, условно освобожденным и их семьям в целях их постоянной реинтеграции в семью и общество после социальной реадaptации.

189. Важно также указать, что в четверг, 6 апреля 2006 года, в "Ведомостях Федерации" был опубликован новый регламент федеральных центров социальной реадaptации,

которым отменяется прежний регламент ФЦСР, опубликованный в "Ведомостях Федерации" от 30 августа 1991 года.

190. Следует отметить, что в федеральных центрах социальной реадaptации нет проблемы переполненности и тесноты, поскольку их потенциал используется не в полной мере.

191. Что касается финансирования, то четыре административных органа МОБ прямо или косвенно занимаются вопросами безопасности, отправления правосудия по делам несовершеннолетних и выделения средств субъектам федерации на функционирование федеральной пенитенциарной системы.

192. В "Ведомостях Федерации" от 12 декабря 2005 года были опубликованы изменения к статье 18 Конституции, касающиеся несовершеннолетних правонарушителей. В них главное внимание уделяется мерам, альтернативным тюремному заключению; при этом указывается, что лишение свободы должно быть крайней мерой, причем на возможно более короткий срок и только в отношении подростков, достигших 14-летнего возраста и совершивших тяжкие правонарушения.

193. В порядке применения данной конституционной реформы 12 марта 2006 года были изменены решения суда и меры пресечения в виде лишения свободы в отношении 31 несовершеннолетнего, которые были освобождены из-под стражи.

194. Такие меры способствуют решению проблемы переполненности мест заключения, а также реинтеграции подростков и молодых людей и обращению с ними в соответствии с законом.

195. Наконец, необходимо признать, что, несмотря на громадные усилия нынешней администрации, в стране все еще существует проблема переполненности местных тюрем (в отличие от федеральных). Так, согласно данным НКПЧ по состоянию на 30 июня 2006 года данный показатель в Республике Мексика достигает 25,30%.

[21] Обеспечивается ли в системе уголовного правосудия действие принципа, согласно которому вопросами предварительного заключения задержанного лица и уголовного расследования занимаются разные органы?

196. В этом отношении в статье 21 и статье 102 а) ПКМСШ устанавливаются полномочия федеральной прокуратуры.

197. Так, прокуратура является ведомством, которое занимается расследованием преступлений, скрупулезно проводя предварительное следствие, и, кроме того, ходатайствует о возбуждении уголовного дела перед судьей соответствующего округа, т.е. правомочна санкционировать предварительное заключение под стражу и проведение расследования.

198. Вместе с тем нужно указать, что ОЗГПР и Регламент к нему устанавливают весьма строгие механизмы надзора за тем, чтобы работники федеральной прокуратуры при исполнении своих обязанностей действовали в соответствии с законом. В число таких механизмов входит Генеральная инспекция и Внутренний контролер²².

²² В компетенцию указанных механизмов в соответствии с Регламентом к ОЗГПР входят:

Статья 20. Во главе Генеральной инспекции стоит Генеральный инспектор, назначаемый в соответствии с положениями статьи 17 Органического закона и обладающий следующими полномочиями:

- I. Предлагать и применять на практике нормативы по оценке правовых действий федеральной прокуратуры, а также осуществлять инспекционные поездки и предлагать необходимые превентивные или корректирующие меры;
- II. Определять политику и руководить системой внутренней инспекции и надзора, расследования и контроля деятельности должностных сотрудников учреждения;
- III. Оказывать другим подразделениям прокуратуры, испытывающим нехватку специализированного персонала, содействие по их просьбам в соответствии со своими полномочиями;
- IV. Осуществлять руководство и надзор за деятельностью подразделения, отвечающего за расследование и возбуждение преследования за совершение преступлений государственными служащими учреждения, в рамках полномочий, предусмотренных статьей 4 Органического закона; и осуществлять полномочия по привлечению других учреждений любого территориального подчинения для расследования преступлений, совершенных государственными должностными лицами;
- V. Давать окончательный отказ в возбуждении уголовного дела после предварительного консультирования с сотрудниками федеральной прокуратуры, которые приписаны к Главному управлению по расследованию преступлений, совершенных государственными служащими;
- VI. Направлять и определять политику в деле регистрации, классификации, обращения и сохранения информации о неправомерном поведении государственных должностных сотрудников учреждения; и

VII. Другими полномочиями, которыми он наделяется на основании иных положений или распоряжений прокурора.

Статья 21. Внутренний контролер - руководитель органа внутреннего контроля - назначается в соответствии со статьей 37 части XII Органического закона о федеральной государственной администрации. Для исполнения своих полномочий он может опираться на помощь руководителей отделов гражданской ответственности и по вопросам служебного несоответствия, жалоб, внутреннего аудита, аудита по контролю и оценке, которые назначаются на тех же условиях. Руководитель органа внутреннего контроля и руководители подчиненных ему отделов действуют как руководители внутреннего контрольного органа и руководители отделов, и на них распространяются нормативные предписания министерства по делам государственного управления.

Помимо полномочий, предоставленных ему в соответствии с Федеральным законом об административной ответственности государственных должностных лиц согласно нормативным предписаниям министерства по делам государственного управления и другим применимым положениям, орган внутреннего контроля выполняет через подчиненные ему административные подразделения следующие задачи:

- I. Надзор и инвентаризация, а также проверка контрольных процедур и использования имущества, принадлежащего федеральной прокуратуре;
- II. Надзор за уничтожением наркотических и психотропных средств и вредных или опасных для здоровья веществ, а также имущества, которое по своей природе или преступному происхождению подлежит уничтожению согласно имеющимся распоряжениям;
- III. Оценка методов руководства, контроль и надзор за выполнением обязательств в отношении отчетности и борьбы с коррупцией, а также модернизация и развитие административных процедур транспарентности;
- IV. Выполнение положений о контроле, вводимых прокуратурой, а также разработка проектов дополнительных норм контроля;
- V. Уточнение совместно с соответствующим отделом послужных списков государственных служащих прокуратуры; контроль через системы безопасности за информацией о случаях административной ответственности; и
- VI. Выполнение других задач, возлагаемых на него в соответствии с иными применимыми положениями.

[22] Просьба сообщить, пользуются ли задержанные и лица, лишенные свободы, регулярным доступом к независимому медицинскому работнику во время нахождения в распоряжении прокуратуры или же - в других случаях - к медицинским услугам или юридической помощи. Получают ли заключенные медицинскую помощь с момента их помещения в тюрьму? Возможно ли пользование услугами медицинского работника по своему выбору или же независимого врача?

199. При поступлении в отделение прокуратуры все задержанные перед дачей показаний осматриваются судебным врачом и/или тюремным медиком.

200. Статьей 7 ФЗППН четко оговаривается, что:

"любой задержанный или обвиняемый по его просьбе должен быть немедленно осмотрен тюремным медиком, а также, по дополнительной просьбе, врачом по выбору задержанного или заключенного".

201. Кроме того, в статье 5 е) Постановления А/057/03, регулирующего порядок подготовки Заключения о медицинском осмотре/анализе психического состояния для выявления случаев возможного применения пыток и/или жестокого обращения, указывается, что подлежащее обследованию лицо должно быть, в частности, уведомлено о праве пройти осмотр у судебного врача и психолога по своему выбору.

202. Помимо этого согласно статье 5 е) Постановления А/057/03 при получении осознанного согласия со стороны лица, ставшего жертвой пытки, оно уведомляется о праве пройти осмотр у врача по своему выбору.

203. На этапе предварительного следствия именно следователь прокуратуры в соответствии со статьей 271 Уголовно-процессуального кодекса Федерального округа отдает распоряжение об освидетельствовании судебным врачом психофизиологического состояния как потерпевшего, так и вероятного виновного.

204. В случае телесных повреждений, причем независимо от того, является ли лицо, получившее такие повреждения, предполагаемым виновным или потерпевшим, пострадавшему оказывается помощь со стороны двух судебных врачей или же врачей медпункта или тюремной больницы, которые обязаны представить прокуратуре или судье подробный отчет о состоянии поступившего пациента, о назначенном ему лечении и времени его пребывания в больнице; эти обстоятельства, равно как и процедуры по

медицинским заключениям и извещениям властей, оговорены в статье 109 вышеупомянутого Постановления.

205. Что касается несовершеннолетних правонарушителей, то после их перевода из следственного изолятора в ведение уполномоченных они проходят медицинское обследование на предмет оценки физического состояния; впоследствии после их переадресации в центр диагностики и обслуживания вновь проводится медицинское обследование. Подросток может просить об оказании ему конкретной медицинской помощи по своему выбору.

206. Кроме того, несовершеннолетние неизменно информируются об их юридическом статусе и своих правах и обязанностях. На все время процесса им назначается бесплатный защитник или, по их желанию, частный адвокат за их собственные средства.

207. Обязанностью органов власти является обеспечение содействия тому, чтобы лица, содержащиеся в местах лишения свободы, имели бесплатный доступ к услугам в сфере физического и психического здоровья, медицинским консультациям, услугам по госпитализации, охране репродуктивного здоровья, хирургическим услугам и услугам любых специалистов, работающих на постоянной основе при центрах содержания под стражей, как это предусмотрено статьями 49-55 главы VIII Регламента ФЦСР, а также имели доступ к врачам государственных здравоохранительных учреждений и к частным врачам согласно положениям части I статьи 50 и статьи 53 того же Регламента. Кроме того, часть IX статьи 28 и пункт 2 статьи 29 Регламента устанавливают, что любое лицо, поступившее в ФЦСР, подлежит медицинскому освидетельствованию с выдачей медицинской справки, удостоверяющей его физическое состояние; данный документ приобщается к делу.

208. В этой же связи ГПФО 23 января 2003 года подписала соглашение о сотрудничестве с министерством здравоохранения Федерального округа с целью защиты здоровья и гарантирования эффективного и своевременного медико-санитарного обслуживания подследственных, жертв, потерпевших или предполагаемых виновных.

209. По данному соглашению, ГПФО обязуется "разработать меры по усилению помощи и обеспечению постоянного присутствия судебных врачей, прикомандированных к территориальным координационным центрам общественной безопасности и отправления правосудия, и информировать министерство здравоохранения для принятия последним необходимых корректировочных мер".

210. В свою очередь Министерство здравоохранения обязалось "наметить соответствующие подходы и подготовить надлежащие директивы, с тем чтобы выдаваемые заключения и составляемые отчеты готовились профессионально, честно и добросовестно", а также "применять к судебным врачам, не исполняющим своих обязанностей, меры административного воздействия или санкции, предусмотренные общими условиями труда правительства Федерального округа и другими действующими юридическими нормами".

[23] Просьба представить информацию о развитии ситуации в тюрьме строгого режима "Ла-Пальма" (одном из федеральных центров социальной реадaptации) после ввода в тюрьму армейских подразделений в январе 2005 года. В этой связи просьба сообщить, были ли ограничены такие права заключенных, как право на свидание или регулярные занятия спортом?

211. Следует пояснить, что мексиканские армейские подразделения отнюдь не вводились на территорию ФЦСР № 1 "Ла-Пальма" (ныне именуемого "Альтиплано"), а лишь блокировали его по периметру. Порядок был восстановлен силами федеральной следственной полиции (ФСП), а также надзирателей и персонала самого центра при поддержке других центров, причем в присутствии наблюдателей и сотрудников НКПЧ.

212. В отношении права на свидание или регулярные занятия спортом следует отметить, что оба эти права соблюдаются и должным образом регулируются Внутренним распоряжением федеральных центров социальной реадaptации.

213. Нужно указать, что в рамках третьей Генеральной инспекции представители НКПЧ посещают этот ФЦСР с контрольными проверками. Выявленные нарушения доводятся до сведения уполномоченного Административного органа по предупреждению преступности и социальной реадaptации федерального министерства общественной безопасности.

214. Кроме того, обособленно от Административного органа по предупреждению преступности и социальной реадaptации, НКПЧ направила в ФЦСР свой персонал с целью расследования жалоб по поводу конкретных случаев предполагаемых нарушений прав человека заключенных. За 2005 год Центр социальной реадaptации № 1 посещался 41 раз.

[24] В недавнем докладе НКПЧ за 2005 год была выражена озабоченность в связи с высоким уровнем маргинализации мигрантов и жестоким обращением, которому они подвергались в период их пребывания в миграционных центрах, и сообщалось о различных нарушениях, включая: нехватку оборудования и несоблюдение

санитарно-гигиенических норм; переполненность и тесноту, а также недостаточное питание и санитарно-гигиеническое обслуживание. Просьба прокомментировать это утверждение в свете принятых мер и программ, предусмотренных государством-участником в целях более эффективного функционирования миграционных центров.

215. По линии НИМ реализуется Программа реконструкции и обустройства миграционных центров, направленная на улучшение физических условий и повышение качества оказываемых услуг в целях обеспечения более чуткого отношения к иностранцам при их поступлении в миграционные центры и в период их пребывания там. При этом обеспечивается уважение достоинства иностранцев и неукоснительно соблюдаются их права человека, как того требуют Генеральный закон о народонаселении, регламент к этому Закону и Постановление о правилах функционирования миграционных центров НИМ.

216. К числу мер, направленных на улучшение работы миграционных центров, относятся следующие:

- a)* стандартизация консульских извещений для 32 региональных управлений и миграционных центров;
- b)* унификация процедуры и порядка поступления, пребывания, обслуживания и убытия иностранцев, находящихся в миграционных центрах;
- c)* установка в миграционных центрах общественных телефонов для иностранцев;
- d)* установка в миграционных центрах ящиков для жалоб и предложений;
- e)* организация курсов и семинаров по теме "Критерии деятельности миграционных центров" для сотрудников миграционной службы во всех миграционных центрах с целью проведения более четко спланированного комплекса миграционных процедур;
- f)* распространение тематических плакатов "Тринадцать основных правил деятельности миграционных центров" (в стадии окончательной подготовки находятся еще 20 плакатов);

- g) создание при миграционных центрах типа А²³ отделений НКПЧ, консульств и КОМАР с целью предоставления иностранцам информации, консультационных услуг, а также предотвращения всякого рода насилия по отношению к иностранцам;
- h) уделение иностранцам более пристального внимания за счет их ознакомления с миграционными вопросами, предоставления им информации об их правах и о процессе решения соответствующих вопросов;
- i) создание более эффективной системы маршрутов и способов перемещения иностранцев при их репатриации в страны происхождения.

217. В 2006 году НИМ пересмотрел программу реконструкции и обустройства миграционных центров (с годовым бюджетом в 9,5 млн. песо) в целях расширения помещений и стандартизации услуг во всех центрах размещения мигрантов; с этой целью проводятся работы по реконструкции и/или строительству, призванные обеспечить иностранцам более достойные условия размещения. Были достигнуты следующие результаты: в 2003 году переоборудованы 23 миграционных центра, в 2004 году - 18, в 2005 году - 11 и в 2006 году - шесть миграционных центров, два из которых являются новостройками варианта "Типо".

218. Программой реконструкции и обустройства миграционных центров предусматривается строительство еще восьми центров в штатах Табаско, Оахака, Веракрус, Нуэво-Леон, Сан-Луис-Потоси, Сонора, Халиско и Керетаро; строительство начнется при нынешней администрации. К ним следует добавить еще шесть миграционных центров, созданных по линии НИМ в период пребывания у власти нынешнего правительства и расположенных в штатах Нижняя Калифорния, Южная Нижняя Калифорния, Тамаулипас, Коауила, Мичоакан и Юкатан; кроме того, ведется строительство миграционных центров "Типо", расположенных в Ханосе (Чиуауа), с бюджетом на строительство в 15 600 000 песо, и в Акаюкане (Веракрус), с аналогичным бюджетом в 80,5 миллионов песо. Окончание строительства планируется на вторую половину 2006 года.

219. Размеры и характеристики новых центров полностью меняют прежнее представление о миграционном центре, поскольку они располагают более удобными помещениями и обеспечивают более широкий набор услуг по размещению иностранцев. Им отводится важная роль, поскольку за последние четыре года поток не имеющих

²³ Приложение 12. Классификация миграционных центров.

документов мигрантов вырос на 74% - с 138 061 человека в 2002 году до 240 269 человек в 2005 году.

220. В рамках стратегии по реконструкции и обустройству миграционных центров 30 марта 2006 года был открыт миграционный центр в Тапачула (Чьяпас), на который было выделено 82 680 000 песо и который располагает возможностями по размещению 960 человек²⁴.

221. Новый центр построен на площади в 30 тыс. м² и имеет спальни, столовую, медсанчасть, зоны отдыха, а также помещения для консульских работников и персонала НКПЧ. Кроме того, он обеспечивает возможности для раздельного размещения семей, детей, взрослых и подростков, а также оборудован системой видеосвязи для иностранцев, не имеющих консульских представительств своих стран в Мексике. Проект центра был разработан при сотрудничестве и в консультации с НКПЧ и МОМ.

222. Данный центр призван решить проблемы переполненности и тесноты, отмечаемые в регионе, особенно в Чьяпасе, поскольку на этот федеральный субъект приходится 43% разрешений, выдаваемых НИМ в масштабах всей страны.

223. Следует отметить, что в рамках пятой Генеральной инспекции НКПЧ, призванной следить за осуществлением Программы оказания помощи мигрантам, реализуется программа специальных инспекций по проверке выполнения рекомендаций, сформулированных в Специальном докладе НКПЧ.

[25] Просьба представить сведения о положении несовершеннолетних в местах лишения свободы. Содержатся ли они вместе со взрослыми заключенными? Предусмотрены ли для несовершеннолетних меры, альтернативные содержанию под стражей? Комплекуются ли центры содержания под стражей детей и подростков только персоналом, получившим специальную подготовку?

224. В ведении МОБ находятся центры по работе с несовершеннолетними правонарушителями, расположенные только в Федеральном округе; остальные же центры подведомственны местным органам власти. Такие центры Федерального округа, руководимые МОБ, являются профильными и предназначены только для несовершеннолетних правонарушителей, причем ни в одном федеральном центре для взрослых несовершеннолетние заключенные не содержатся.

²⁴ *Источник:* Управление по делам миграционных центров (НИМ).

225. Стоит отметить, что существуют альтернативные тюремному заключению меры с использованием режима экстерната согласно пункту I статьи 112 Закона о несовершеннолетних правонарушителях, где предусматривается возможность перевоспитания несовершеннолетнего правонарушителя непосредственно в семейной среде либо путем помещения его в приемную семью. В соответствии со статьей 113 того же Закона такие меры назначаются окончательным решением юридического советника, рассматривавшего дело. Кроме того, предусматриваются меры по надзору и защите.

226. Следует отметить, что, согласно измененной статье 18 Конституции, была создана новая система уголовного правосудия для несовершеннолетних, которая вступила в силу в 2006 году. Кроме того, в настоящее время на обсуждении в палате депутатов находится проект нового закона о порядке применения статьи 18 Конституции, который уже был утвержден сенатом и в котором содержится более полный перечень мер в рамках режима экстерната, призванных способствовать деятельности центров оказания специальной помощи, реализации процессов восстановительного правосудия, профилактике алкоголизма и наркомании, запрещению управления автотранспортными средствами, оказанию услуг общине, запрещению посещения определенных мест или проживания с конкретными лицами, надзору за трудовой и образовательной деятельностью.

227. В ведении Главного управления МОБ по предупреждению преступности и работе с несовершеннолетними правонарушителями в настоящее время находится семь центров диагностирования и воспитания, непосредственно предназначенных для несовершеннолетних.

228. Помимо персонала по обеспечению безопасности и надзора ДАОПСР, существует Объединенное главное управление по отбору и найму сотрудников (проверке благонадежности), которое располагает необходимыми средствами для отбора кандидатов, способных работать в центрах для несовершеннолетних.

229. В этом отношении необходимо уточнить, что на всей территории Республики лишённые свободы подростки содержатся в центрах, соответствующих их возрасту. До прошлого года возраст наступления уголовной ответственности в зависимости от штата колебался от 16 до 18 лет. С внесением же поправки в статью 18 Конституции лишь подростки в возрасте 14-18 лет, совершающие деяние, которое квалифицируется как преступление, могут помещаться в специальные учреждения, относящиеся к системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Совет по делам несовершеннолетних и Главное управление по предупреждению преступности и перевоспитанию несовершеннолетних правонарушителей (оба органа подведомственны

министерству общественной безопасности) активно участвуют в проведении данной конституционной поправки в жизнь и в разработке соответствующих подзаконных актов.

Статья 12

[26] Просьба сообщить Комитету, расследовали ли суды случаи насильственных исчезновений и каким образом проводились такие расследования, а также указать, привлекались ли к судебной ответственности и осуждались ли лица, признанные виновными в совершении этого преступления.

230. До настоящего времени по линии ГПР было возбуждено два предварительных расследования по факту предполагаемого насильственного исчезновения людей; одно проводится управлением прокуратуры в штате Синоала (дело находится на стадии сбора фактов по делу) и другое - управлением прокуратуры в штате Юкатан (дело было передано в соответствующий окружной суд на основании положений статьи 16 ФУПК и также находится на стадии сбора фактов).

[27] Комитет просит представить информацию о количестве случаев уголовного расследования, судебного разбирательства и вынесения приговоров по делам лиц, предположительно виновных в многочисленных актах пыток и убийств в городах Хуарес, Рейнос и др., и особенно в районах, граничащих с Соединенными Штатами Америки.

231. Что касается женщин, убитых в городе Сьюдад-Хуарес (Чиуауа), то в этой связи было возбуждено пять дел по факту предполагаемого совершения государственными агентами актов пыток в отношении арестованных лиц. Им предъявлено обвинение в убийстве женщин в этом субъекте федерации.

232. В указанных пяти случаях Генеральная прокуратура штата Чиуауа ходатайствовала перед Генеральной прокуратурой Республики о проведении медицинского осмотра/анализа психического состояния для выявления случаев возможного применения пыток и/или жестокого обращения на основе положений Стамбульского протокола. По пяти эпизодам факта применения пыток установить не удалось. Однако по меньшей мере в одном случае было начато предварительное следствие на предмет установления ответственности государственных должностных лиц, которые могли быть причастны к этим фактам.

233. Кроме того, важно указать, что в законодательство штатов Чиуауа и Нуэво-Леон уже включено положение о проведении медицинского осмотра/анализа психического

состояния для выявления случаев возможного применения пыток и/или жестокого обращения. Поэтому в обоих этих субъектах федерации расследование возможных случаев пыток проводится на основе данного документа.

[28] Просьба представить обновленные статистические данные о количестве жалоб на действия сотрудников тюремных администраций и полиции в связи с актами пыток, совершенными в пенитенциарных учреждениях, а также о количестве возбужденных дисциплинарных дел и соответствующих санкций в 2003-2005 годах. Просьба также сообщить, проводится ли процедура дисциплинарного разбирательства в связи с актами пыток и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения одновременно с уголовным производством по делам о таких деяниях.

234. По данным ГПФО, за период с июля 2005 года (время начала следственным отделом В-2 прокуратуры по делам государственных должностных лиц предварительного расследования) по настоящее время было возбуждено и ведется 96 предварительных расследований.

235. Кроме того, следует отметить, что ГПР сотрудничает с генеральными прокуратурами штатов в проведении, по просьбе последних, разбирательства по целому ряду дел. Так, за период с августа 2003 года (после введения в практику Заключения о проведении медицинского осмотра/анализа психического состояния для выявления случаев возможного применения пыток и/или жестокого обращения) как на федеральном уровне, так и на уровне штатов велось примерно 30 предварительных расследований.

236. Число лиц, осужденных в 1992-2006 годах за совершение актов пыток и отбывающих наказание в центрах социальной реадaptации штатов, составляет 74 человека²⁵.

[29] Согласно полученной Комитетом информации, военнослужащие мексиканских вооруженных сил неоднократно обвинялись в грубых и систематических нарушениях прав человека, включая пытки и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения, особенно при проведении ими операций по пресечению наркоторговли и организованной преступности. Просьба сообщить Комитету следующее:

²⁵ Приложение 4. Статистические данные о лицах, осужденных на уровне штатов.

- а) Проводилось ли судами расследование этих случаев и каким образом они расследовались и были ли привлечены к судебной ответственности лица, предположительно виновные в таких деяниях?**

237. За период с 1 декабря 2000 года по 30 июня 2006 года от НКПЧ поступило восемь рекомендаций, в том числе одна - по факту применения пыток; ГПВЮ было возбуждено соответствующее предварительное расследование, однако дело было закрыто за отсутствием состава преступления.

238. В настоящее время по факту совершения данного незаконного акта ведется предварительное следствие.

- б) Какие приговоры выносились в этой связи?**

239. На сегодняшний день ни один военнослужащий не осуждался за совершение преступления в форме пытки, хотя по их фактам и проводились соответствующие предварительные расследования.

- с) Какие меры были приняты для предупреждения подобных актов?**

240. По мнению НКПЧ, исключительно важное значение для предотвращения нарушений прав человека имеет профессиональная подготовка государственных служащих, в связи с чем, как уже указывалось выше, была разработана и реализуется соответствующая программа подготовки. Среди направлений деятельности, предусмотренных в разделе "Профессиональная подготовка государственных должностных лиц", важное место отводится организации курсов и семинаров, являющихся составной частью постоянной программы подготовки, налаженной с 2000 года по линии МНО и ГПВЮ.

241. Со своей стороны, министерство национальной обороны с декабря 2000 года реализует "Национальную программу поощрения и укрепления прав человека и норм международного гуманитарного права".

242. В рамках данной программы можно особо выделить следующие мероприятия, проведенные среди военнослужащих вооруженных сил:

- а) организация цикла конференций по правам человека для всех военнослужащих сухопутных войск и военно-воздушных сил Мексики;**

b) включение в программы учебных заведений, входящих в систему военного образования, а также в программы занятий по военной подготовке военнослужащих различных подразделений и баз сухопутных и военно-воздушных сил предмета "Права человека"; организация курсов подготовки преподавателей по правам человека в учебном центре сухопутных и военно-воздушных сил;

c) проведение в период с 2001 года по декабрь 2006 года семинаров по вопросам медицинского осмотра и регистрации случаев пыток и проведения судебной экспертизы в случаях смерти, в отношении которых существует подозрение, что они наступили в результате нарушения прав человека. До настоящего времени состоялось 28 семинаров, организованных для сотрудников органов военной юстиции, военных врачей, дантистов и психологов, в которых приняли участие 220 военных юристов, 583 хирурга, 135 стоматологов и 40 психологов; в сентябре 2006 года планировалось провести еще два семинара;

d) по данной тематике были опубликованы следующие материалы:

- i) учебное пособие "Права человека и международное гуманитарное право";
- ii) учебное пособие "Основы прав человека" в новой редакции и инструкция "Основы международного гуманитарного права";
- iii) различные тематические статьи по правам человека и международному гуманитарному праву в журнале сухопутных войск и военно-воздушных сил.

243. За период 2003-2005 годов НКПЧ получила 509 жалоб на нарушения прав человека различными государственными сотрудниками. При этом по количеству полученных жалоб в 2003 году она занимала шестое место среди всех правозащитных организаций (180 жалоб), в 2004 году - пятое место (143 жалобы) и в 2005 году - девятое место (186 жалоб).

[30] Просьба представить информацию об органах, расследовавших предполагаемые случаи пыток и чрезмерного применения силы государственными должностными лицами во время задержания участников демонстрации, приуроченной к III Встрече на высшем уровне представителей Латинской Америки, Карибского бассейна и Европейского союза 28 мая 2004 года.

244. 16 августа 2004 года Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) представила специальный доклад об актах насилия, имевших место в городе Гвадалахара, штат Халиско, 28 мая 2004 года в связи с проведением III Встречи на высшем уровне представителей Латинской Америки, Карибского бассейна и Европейского союза. В этом докладе НКПЧ пришла к выводу о том, что должностные лица Главного управления общественной безопасности Гвадалахары, Главного управления общественной безопасности штата и Генеральной прокуратуры штата Халиско (ГПХ), будучи наделенными полномочиями по исполнению закона, не имели права нарушать основные права человека при задержании участников манифестации, состоявшейся 28 мая 2004 года, равно как и права человека лиц, задержанных после данных событий, когда они были препровождены в Главное управление общественной безопасности и в ГПХ и размещены в помещениях этих учреждений, чем превысили пределы применения силы и злоупотребили своими должностными полномочиями. НКПЧ стало известно о 73 незаконных задержаниях, 55 случаях жестокого или унижающего достоинство обращения, 73 случаях содержания в изоляции и 19 случаях применения пыток, что является покушением на достоинство человека, физическую неприкосновенность, законность и правовые гарантии граждан.

245. В этой связи НКПЧ препроводила губернатору штата Халиско и главе муниципалитета Гвадалахары предложения о возбуждении соответствующих законодательных процедур, направленных на разграничение ответственности. До настоящего времени правительство штата Халиско отказывается принять необходимые меры.

246. 25 августа 2004 года Председатель НКПЧ представил указанный специальный доклад многосторонней законодательной комиссии Национального конгресса, выразив по этому случаю свое одобрение предложению законодателей о создании комиссии по расследованию причин отказа правительства штата от выполнения предложений, содержащихся в специальном докладе. Кроме того, он предложил свое содействие представителям законодательной власти и в подтверждение проделанной работы предоставил в их распоряжение досье объемом в 15 270 страниц.

247. Следует отметить, что 29 сентября 2004 года в городе Гвадалахара заместитель Генерального инспектора НКПЧ встретился с законодателями конгресса штата Халиско, представителями гражданских объединений и родственниками лиц, арестованных в этом городе 28 мая 2004 года. Он заявил, что НКПЧ готова представить все собранные ею свидетельства и доказать властям, что они обязаны взять на себя ответственность за расследование злоупотреблений и случаев превышения силы, допущенных сотрудниками правоприменительных органов во время встречи на высшем уровне представителей

Европейского союза, стран Карибского бассейна и Латинской Америки. Заместитель Генерального инспектора подтвердил готовность НКПЧ к диалогу, как только правительство штата проявит подлинную волю и изучит доказательства, которыми располагает НКПЧ, а также примет соответствующие меры.

248. Наконец, 5 сентября 2006 года КПЧ-Халиско подготовила рекомендацию № 6/2006, направленную Генеральному прокурору штата Халиско Сальвадору Гонсалесу-де-лос-Сантосу, в которой говорится о наличии шести жалоб на совершение преступлений в форме пытки.

[31] Были ли приняты меры для создания специальной прокуратуры в целях расследования утверждений о любых нарушениях прав человека, которые подлежат защите в соответствии с договорами, ратифицированными государством, как это рекомендовал Комитет в своем докладе, изданном во исполнение статьи 20 Конвенции?

249. Создание специальной прокуратуры в целях расследования утверждений о применении пыток, как это предлагается Комитетом, потребовало бы внесения изменений в Конституцию. Вместе с тем, для повышения беспристрастности расследований по факту совершения таких преступлений 29 июня 2005 года в "Федеральном официальном вестнике" был опубликован служебный циркуляр ОС/001/2005, согласно которому проведение соответствующих расследований и преследование за совершение преступления в форме пытки относится отныне к компетенции прокуратуры по делам государственных должностных лиц.

250. Кроме того, в настоящее время готовится постановление Генерального прокурора Федерального округа о создании при Главном следственном управлении по делам государственных должностных лиц специального отдела по расследованию преступлений, связанных с нарушениями прав человека (пытки, дискриминация, незаконные задержания и содержание в изоляции), в составе работников прокуратуры, сотрудников судебной полиции, судебных медиков и/или судебно-медицинских экспертов, а также специально подготовленных психологов.

Статья 13

[32] Существуют ли какие-либо нормы, касающиеся защиты данных о жертвах или свидетелях применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, и могут ли эти лица ходатайствовать об обеспечении

**конфиденциальности или, в соответствующих случаях, уничтожении
запротоколированных сведений?**

251. Согласно пункту III статьи 4 Федерального закона о гласности и доступе к открытой государственной информации (ФЗГДИ), одной из целей Закона является гарантия защиты данных личного характера, которые находятся в распоряжении компетентных органов.

252. В статье 1 и пункте XIV статьи 3 ФЗГДИ указывается, что федеральные органы власти, органы власти автономий и самоуправления и любые иные федеральные субъекты обязаны, согласно этому Закону, охранять информацию о физических лицах, которой они располагают.

253. Пункт II статьи 3 ФЗГДИ определяет данные личного характера следующим образом:

"Данные личного характера: информация о физическом лице, установленном или поддающемся установлению, относительно его этнического или расового происхождения либо относящаяся к его физическим, моральным или эмоциональным качествам, к личной и семейной жизни, а также сведения об адресе, номере телефона, имущественном положении, идеологических воззрениях и политических убеждениях, вероисповедании либо религиозных или философских убеждениях, состоянии физического и психического здоровья, сексуальной ориентации и другая информация, касающаяся личной жизни".

254. Статья 8 ФЗГДИ устанавливает, что федеральная судебная власть должна обнародовать решения об окончательном прекращении дела или о вынесении приговора, причем стороны могут возражать против публикации их данных личного характера.

255. Кроме того, ФЗГДИ устанавливает принципы защиты данных личного характера. Так, согласно главе IV "Защита данных личного характера", должностные лица и органы власти ответственны за соблюдение этих принципов и, следовательно, должны принимать конкретные меры по их надлежащему использованию. Они не вправе разглашать, распространять или обнародовать занесенные в информационные системы данные личного характера, которые были получены ими в процессе выполнения должностных обязанностей, за исключением случаев наличия прямого согласия соответствующего лица (письменного или выраженного иным аналогичным образом).

256. Наконец, и в связи с вышеизложенным, при наличии в файлах/архивах должностных лиц, имеющих обязательства по ФЗГДИ, информации о жертвах или свидетелях пыток и

других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения конфиденциальность информации об указанных жертвах или свидетелях гарантирована ФЗГДИ, ввиду чего разглашение такой информации возможно лишь при условии получения их свободного, прямо выраженного и осознанного согласия.

257. Со своей стороны, пленум Федерального института доступа к государственной правительственной информации (ФИДИ) в своих резолюциях, в том числе касающихся деятельности федеральной государственной администрации (исполнительной власти), определил, что в случаях, когда на этапе предварительного следствия и в связи с другими процессуальными и/или архивными действиями запрашивается личная информация, должны разрабатываться варианты для ее оглашения с исключением сведений сугубо личного характера.

258. Следует отметить, что на местном уровне каждый субъект федерации имеет свое собственное законодательство, регулирующее вопрос конфиденциальности данных личного характера, как явствует из прилагаемых документов²⁶.

259. Кроме того, Национальная комиссия по правам человека в соответствии со статьей 4 Закона о НКПЧ требует от своего персонала аккуратно и конфиденциально обращаться с информацией или документацией, относящейся к вопросам его компетенции.

260. Согласно статье 78 Внутреннего регламента НКПЧ, проводимые ее персоналом расследования, оформление каждой жалобы, а также работа с документацией, полученной от властей и истцов, должны осуществляться в условиях полной конфиденциальности. Все действия должны производиться в соответствии с положениями ФЗГДИ и Регламентом НКПЧ о гласности и доступе к информации, не сказываясь при этом на рассмотрении конкретных случаев, о которых может идти речь в рекомендациях, заявлениях и ежегодных или специальных докладах.

261. При запросе документов или их копий по делам, рассматриваемым НКПЧ и касающимся лица, выступавшего в роли истца или потерпевшего по данному делу, такая документация может быть предоставлена с предварительного согласия, подписанного Генеральным инспектором, при условии, что оформление дела завершено и документ не содержит закрытой или конфиденциальной информации по смыслу статей 13, 14 и 18 ФЗГДИ.

²⁶ Приложение 13. Законодательство штатов о конфиденциальности.

262. В соответствии с Регламентом НКПЧ о гласности и доступе к информации закрытой считается информация или документация, имеющая непосредственное отношение к находящимся на рассмотрении НКПЧ делам, касающимся жалоб, консультативной помощи, передачи в другие инстанции, выполнения рекомендаций и опротестования.

263. Информация является закрытой в течение 12 лет, начиная с даты принятия Комиссией решения по соответствующему делу. Следует отметить, что данный принцип не применяется в отношении грубых нарушений прав человека, поскольку в таких случаях информация становится достоянием гласности сразу после обнародования соответствующей рекомендации или доклада.

264. Конфиденциальной считается информация, переданная в НКПЧ частными лицами в конфиденциальном порядке, и сведения личного характера, для разглашения, распространения или обнародования которых, по условиям ФЗГДИ, требуется согласие конкретных лиц. Информация, квалифицируемая как конфиденциальная, может быть передана гласности только при наличии ясно выраженного согласия упомянутых в ней лиц.

265. 12 февраля 1990 года в "Ведомостях Федерации" было опубликовано Постановление А/002/90 ГПФО, в котором признается важность обеспечения защиты и безопасности всех лиц, физическая и психологическая неприкосновенность которых находится под угрозой, будь то заявитель, члены его семьи или свидетели; в этой связи принимаются следующие меры предосторожности:

"Главное управление судебной полиции ГПФО или назначенное должностное лицо должны направлять сотрудников судебной полиции для охраны и защиты заявителей, истцов, подателей жалоб, потерпевших, свидетелей, экспертов или лиц, нуждающихся в такой защите и имеющих для этого все основания в качестве объектов угроз или запугиваний или других действий, могущих нанести им или членам их семей физический или материальный ущерб, или при наличии убедительных оснований для таких опасений, препятствующих нормальному образу жизни, а также действий, направленных на принуждение их к отказу от дачи показаний о предполагаемых преступных деяниях правоохранительным, судебным или административным органам, с тем чтобы обеспечить безнаказанность предполагаемых авторов преступлений".

266. В этой связи ГПФО 21 ноября 2002 года издала Постановление А/010/2002, опубликованное в "Федеральном официальном вестнике" от 28 ноября 2002 года, которое "имеет целью предоставить подателям жалоб, потерпевшим и свидетелям обвинения более безопасные условия при рассмотрении дел о тяжких преступлениях, с тем чтобы

обеспечить их спокойствие и физическую неприкосновенность в интересах установления истины", как, например, это осуществляется при расследовании случаев пыток. Поэтому работники прокуратуры, ведущие предварительное следствие по тяжким преступлениям, должны воздерживаться от указания в протоколах адресов и номеров телефонов заявителей, потерпевших и свидетелей обвинения. Эти данные "должны быть указаны отдельно и храниться в запечатанных конвертах, на которых обозначается регистрационный номер дела. Адреса и телефоны являются конфиденциальной информацией, за исключением случаев, когда такие сведения требуются при защите обвиняемого".

Статья 14

[33] Просьба представить статистическую информацию относительно предписанных национальными судами мер по обеспечению возмещения, которое фактически было предоставлено жертвам пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в 2003-2005 годах.

267. Соответствующей информации не имеется.

[34] Предлагается уточнить, связано ли право на возмещение с вынесением соответствующего приговора по уголовному делу. Может ли получать возмещение жертва пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, за которые виновное лицо подверглось дисциплинарному или административному, а не уголовному наказанию?

268. Право на возмещение регулируется положениями Федерального закона об имущественной ответственности государства (ЛФРПЕ), в первую очередь статьями 11-16. В них оговариваются условия и процедуры осуществления надлежащих выплат, а также указывается, что возмещение причитается в порядке компенсации за комплексный ущерб и соответственно за персональный и моральный вред.

269. Статья 15 ЛФРПЕ обязывает государство полностью возмещать убытки в соответствии с условиями, установленными данным Законом.

270. Кроме того, возмещение ущерба возможно по гражданскому производству²⁷.

²⁷ В статье 1915 Федерального гражданского кодекса (ФГК) четко определяется, в чем состоит возмещение ущерба, и указывается:

271. Кроме того, следует отметить, что в измененных недавно статьях 389-391 Бюджетного кодекса Федерального округа предусматривается обязательный характер возмещения ущерба, нанесенного государственными учреждениями и служащими, нарушившими права человека по ЛФРПЕ.

"Возмещение ущерба должно предполагать, по выбору потерпевшего, восстановление прежнего положения, если это возможно, либо выплату компенсации за реальный ущерб и потери.

В случае ущерба, повлекшего смерть, полную постоянную нетрудоспособность, частичную постоянную нетрудоспособность, полную временную нетрудоспособность или частичную временную нетрудоспособность, степень возмещения определяется исходя из положений федерального Закона о труде. Для расчета полагающегося возмещения за основу берется наиболее высокий по данному региону четырехкратный минимальный дневной оклад, помноженный на количество дней по каждому из указанных видов нетрудоспособности, указанных в федеральном Законе о труде. В случае смерти возмещение выплачивается наследникам потерпевшего.

Кредиты по возмещению ущерба, если потерпевший является наемным работником, не подлежат переуступке и покрываются в одно предъявление, за исключением случаев наличия договора между сторонами.

Предыдущие положения соблюдаются применительно к статье 2647 настоящего Кодекса".

В этом же отношении применима и статья 1916 ФГК, которая устанавливает следующее:

"Под моральным ущербом понимаются страдания, которые переживает человек в своих чувствах, привязанностях, верованиях, в связи с действиями, порочащими его честь, достоинство или деловую репутацию, вторжением в личную жизнь и нанесением физического вреда. Нанесение морального ущерба предполагается в случае незаконного ущемления либо ограничения свободы или физической или психической неприкосновенности человека.

При совершении незаконных действий или в случае незаконных упущений, повлекших причинение морального ущерба, ответственное лицо обязано возместить такой ущерб, выплатив денежную компенсацию, причем, вне зависимости от причинения материального ущерба, компенсация выплачивается в рамках как договорной, так и недоговорной

272. Прокуратура может также ходатайствовать перед судебными органами о том, чтобы при назначении подсудимому наказания оговаривалась необходимость выплаты им компенсации в порядке возмещения соответствующего ущерба²⁸.

273. В свою очередь в последнем пункте статьи 10 ФЗППН устанавливается обязанность государства в отношении выплаты компенсации за нанесенный ущерб или потери в результате нарушений статей 1927 и 1928 Федерального гражданского кодекса. В этих статьях проводится различие между солидарной и дополнительной ответственностью государства и устанавливается обязанность возместить вред, причиненный государственными должностными лицами при исполнении ими служебных обязанностей. Государство несет солидарную ответственность за незаконные умышленные действия государственных должностных лиц, например за совершение актов пыток. Во всех остальных случаях оно несет дополнительную ответственность.

[35] Просьба сообщить о мерах, принятых для предоставления в распоряжение жертв актов пыток услуг в области физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции, а также для выплаты им соответствующей компенсации.

274. В организационную структуру ГПР входит Главное управление помощи жертвам преступлений, подведомственное Департаменту прокуратуры по правам человека, оказанию помощи потерпевшим от преступлений лицам и предоставлению услуг населению. Его функции заключаются, в частности, в следующем:

a) предоставлять информацию и оказывать юридическую консультативную помощь жертвам и потерпевшим в результате преступлений, подпадающих под сферу действия федерального законодательства, в координации с другими компетентными административными структурами;

b) координировать деятельность с компетентными органами Генеральной прокуратуры в деле предоставления гарантий и выплаты компенсации жертвам и потерпевшим за нанесенный ущерб или потери в результате преступлений, подпадающих под действие федерального законодательства, в соответствии с действующими правовыми положениями;

c) заключать соглашения с государственными и частными учреждениями, занимающимися вопросами медицинского и социального обслуживания, для целей

²⁸ Пункт IV раздела В статьи 20 и статья 21 ПКМСШ; статья 43 Уголовного кодекса Федерального округа; пункты I и III статьи 2 и пункт XV статьи 9 Уголовно-процессуального кодекса Федерального округа.

выполнения положений пункта III раздела В статьи 20 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов;

d) оказывать помощь жертвам и потерпевшим в результате преступлений, подпадающих под действие федерального законодательства, а также, при необходимости, другим лицам в подаче жалоб в различные инстанции и ведомства (органы опеки, вспомоществования, профилактики, медицинские и учебные учреждения, а также органы, которые занимаются оказанием психологических услуг), и осуществлять надзор за их надлежащим удовлетворением;

e) принимать меры, способствующие изысканию путей примирения между жертвой или потерпевшим и обвиняемым;

f) выполнять другие функции, возлагаемые на него на основании других положений или же прокурором.

275. Кроме того, ГПР разработаны институциональные программы по оказанию помощи жертвам преступлений, которые реализуются при поддержке со стороны руководителей служб защиты прав человека и подразделений по предотвращению преступлений и оказанию услуг населению, подведомственных вышеуказанному Департаменту прокуратуры по правам человека; данная деятельность ведется в управлениях ГПР в масштабах всей страны.

276. К числу таких программ относятся следующие:

- a)* Руководство по оказанию помощи жертвам преступлений;
- b)* Национальный реестр жертв преступлений и база соответствующих данных;
- c)* Национальный центр по оказанию помощи жертвам преступлений, связанных с похищениями;
- d)* специальные программы:
 - i)* Оказание помощи родственникам женщин, убитых в городе Сьюдад-Хуарес, штат Чиуауа;
 - ii)* Несовершеннолетние - жертвы сексуальных надругательств в Канкуне, штат Кинтана-Роо;

- iii) Оказание помощи жертвам похищений;
- iv) Жертвы преступлений, расследуемых Специальной прокуратурой по делам бывших активистов общественных и политических движений.

Руководство по оказанию помощи жертвам преступлений

277. Руководство по оказанию помощи жертвам преступлений имеет следующее содержание:

- a) права жертв преступлений;
- b) обязанности административных и должностных работников ГПР по оказанию помощи жертвам преступных деяний и потерпевшим;
- c) порядок оказания помощи жертвам преступных деяний и потерпевшим, включая три подробные процедуры:
 - i) оказание консультативной и юридической помощи;
 - ii) составление и подача жалоб в государственные и частные учреждения;
 - iii) регистрация жертв преступных деяний и потерпевших от преступления;
- d) контрольные формуляры для целей регистрации жертв и потерпевших и учета оказанных им услуг.

Национальный реестр жертв преступлений

278. Во исполнение положений раздела В статьи 20 Политической конституции, статьи 4 части I С) Органического закона о ГРП (ОЗГПР) и статьи 42 Регламента к нему, а также соответствующих положений Национального плана развития на 2001-2006 годы, Национальной программы в области отправления правосудия на 2001-2006 годы и Соглашения между прокуратурами ГПР учредила Национальный реестр жертв преступлений.

279. Реестр содержит следующие данные:

- a) общие и специальные сведения, а также прочую информацию, касающуюся жертв преступлений федеральной юрисдикции;
- b) общие и специальные сведения, а также прочую информацию, касающуюся жертв преступлений общеуголовного характера, как это требуется согласно положениям статьи 2 Соглашения между прокуратурами страны от 27 апреля 2001 года;
- c) сводки по регистрации и идентификации жертв преступных деяний и потерпевших.

280. Национальный реестр жертв преступлений призван заложить основу автоматизированной базы данных о жертвах преступных деяний с целью:

- a) создания механизма выявления жертв пыток и поиска их родственников;
- b) количественной, графической, схематической и качественной оценки потребностей в данной области;
- c) получения представления о масштабах преступности и виктимологической картине;
- d) содействия разработке и внедрению государственных программ и стратегий в данной области;
- e) обеспечения возможность обмена информацией между органами и ведомствами, занимающимися отправлением правосудия.

281. Следует отметить, что работник прокуратуры, занимающийся расследованием обстоятельств дела, обязан также направить представление в соответствующие компетентные органы с целью заручиться поддержкой в деле физической и психологической реабилитации, поскольку в принципе речь идет о жертве физического или психологического насилия. При этом он должен действовать независимо от выводов и рекомендаций, к которым приходят медицинские эксперты и психологи в контексте принятия специального заключения о возможном применении пыток.

[36] Какие критерии применяются для определения размеров компенсации? Какие средства правовой защиты может использовать пострадавшее лицо в том случае, когда по его мнению, компенсация не является адекватной?

282. Возмещение ущерба оговаривается статьями 31 и 31-бис ФУК, согласно которым размер компенсации устанавливается судом в зависимости от подлежащего возмещению ущерба на основании представленных в процессе разбирательства доказательств.
283. Прокуратура может ходатайствовать перед судьей, чтобы при назначении наказания учитывалась необходимость возмещения ущерба.
284. Следует отметить, что, согласно статье 13 ЛФРПЕ, размер компенсации за материальный ущерб и потери рассчитывается исходя их критериев, установленных данным Законом, а также Федеральным законом о труде и другими применимыми нормами.

Статья 15

[37] Просьба разъяснить позицию Коллегиального окружного суда, который считает, что признание, полученное с применением физического или психического насилия, имеет доказательственную ценность, если оно подтверждается другими уликами. Каким образом в этих случаях гарантируется недопущение переноса бремени доказывания, вследствие которого жертва на практике обязана продемонстрировать, что признание было получено под принуждением?

285. В настоящее время, согласно соответствующей судебной практике, право обвиняемого на отказ от дачи показаний включает в себя гарантию неприменения пыток. Данная гарантия имеет силу на протяжении всего процесса уголовного разбирательства, включая предварительное следствие. Ввиду важности данного юридического принципа он приводится ниже:

ПРАВО НА ОТКАЗ СВИДЕТЕЛЬСТВОВАТЬ ПРОТИВ САМОГО СЕБЯ. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ ПУНКТА II А СТАТЬИ 20 ФЕДЕРАЛЬНОЙ КОНСТИТУЦИИ.

Пункт II А статьи 20 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов устанавливает конкретную гарантию в отношении права обвиняемого на отказ свидетельствовать против самого себя, которая предполагает свободу выбора обвиняемого в деле дачи показаний, причем его молчание не может рассматриваться как доказательство вины, иными словами, его право хранить молчание не может служить признаком ответственности за вменяемые ему незаконные деяния; поэтому право на отказ свидетельствовать против самого себя должно рассматриваться как гарантия, которую имеет каждый обвиняемый, независимо от того, идет ли речь о признательных показаниях или об отрицании вины; по этой причине запрещены

содержание в условиях изоляции, запугивание и применение пыток. Кроме того, признание, сделанное перед любым органом власти, кроме прокуратуры или судьи, или перед последними в отсутствие защитника, не имеет никакой доказательной силы. Из этого не следует, что обвиняемый вправе давать ложные показания; данная гарантия закрепляет лишь его право на непринуждение к даче показаний, поскольку из мотивировки упомянутой статьи Конституции следует, что законодатель стремился к тому, чтобы обвиняемый не признавал свою вину в преступлении, которого не совершал, или чтобы признание не было получено под пыткой и не использовалось в качестве достоверного факта, или чтобы обвиняемый имел право хранить молчание. Кроме того, указанная гарантия действует на протяжении всего процесса уголовного разбирательства, включая предварительное следствие, без каких-либо ограничений, согласно положениям последнего пункта раздела А статьи 20 Конституции²⁹.

[38] Просьба представить информацию относительно предложения о внесении поправок в Конституцию, предусматривающих, чтобы в судебном разбирательстве доказательственную ценность имели только признания, сделанные судьей и в присутствии адвоката.

286. В разделе части II а) статьи 20 Конституции говорится следующее:

"Обвиняемый...

Не может принуждаться к даче показаний. Запрещаются любые формы содержания в условиях изоляции, запугивания или пыток, применение которых наказуемо в уголовном порядке. Признание, полученное каким-либо органом, помимо

²⁹ Коллизия в отношении тезиса 29/2004-PS между решениями коллегиального суда № 1 второго округа (в настоящее время - Первый трибунал по уголовным делам того же округа) и коллегиального суда № 2 по уголовным делам третьего округа, 22 сентября 2004 года. Единогласие в четыре голоса. Докладчик: Ольга Санчес Кордеро де Гарсия Вильегас. Секретарь: Карлос Мена Адаме.

Рег. №: 179,607

Особое мнение

Тема: Конституция, Уголовное право

Девятый срок

Инстанция: Первая палата

Источник: *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*,

XXI, январь 2005 года

Тезис: 1a. CXXIII/2004

Страница: 415

См. приложение 14.

прокуратуры или судьи или же в отсутствие адвоката, не имеет доказательственной ценности" (с поправками, внесенными на основании декрета, опубликованного в "Официальных ведомостях Федерации" от 3 сентября 1993 года).

287. Вместе с тем мексиканское государство признает необходимость проведения комплексной реформы системы уголовной юстиции, и данный вопрос прорабатывается органами законодательной власти.

288. Кроме того, в ответе по пункту *b* вопроса 15, сформулированного в настоящем вопроснике, отмечается, что обвиняемый имеет право сноситься со своим адвокатом до дачи показаний, а поэтому любое заявление, сделанное в отсутствие соответствующего адвоката, может быть расценено как незаконное.

Статья 16

[39] Какие меры были приняты в связи со случаями чрезмерного применения силы:
a) сотрудниками полиции и военнослужащими в отношении коренного населения, особенно во время политических демонстраций и гражданских беспорядков;
b) сотрудниками частных охранных фирм (так называемыми "порос"), в частности во время манифестаций студентов университетов?

289. 26 января 2006 года Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) издала Общую рекомендацию № 12 о незаконном применении силы и огнестрельного оружия должностными лицами или государственными служащими, обеспечивающими соблюдение законов, которая была препровождена министру общественной безопасности федерального правительства, Генеральному прокурору Республики и Генеральному прокурору военной юстиции, губернаторам субъектов федерации, главе правительства Федерального округа, генеральным прокурорам штатов и лицам, отвечающим за общественную безопасность федеративных территорий и муниципий, с целью принятия этими компетентными органами надлежащих мер.

290. Эта общая рекомендация НКПЧ основывается на имеющихся у Комиссии статистических данных, из которых следует, что за период с июня 1990 года по 31 декабря 2005 года было получено в общей сложности 3 928 жалоб на незаконное применение силы и огнестрельного оружия, 2 081 из них касались незаконных обысков и вторжений в жилища; 617 - нарушений права на личную неприкосновенность; 466 - нарушений права на жизнь; 304 - запугиваний; 291 - угроз; 76 - произвола правоохранительных органов; 57 - покушений на частную собственность; 25 - нарушений права на неприкосновенность

несовершеннолетних; 6 - произвольных казней или казней без надлежащего судебного разбирательства и 5 - нарушений права на свободу собраний и ассоциаций.

291. Здесь следует также отметить, что в связи с проведенными НКПЧ расследованиями случаев, не относящихся к категории серьезных, она ходатайствовала о возбуждении административных процедур и предварительных расследованиях поведения сотрудников муниципальной полиции, сотрудников органов общественной безопасности, судебной и прокурорской полиции федеральных субъектов, федеральной следственной полиции и военнослужащих мексиканских вооруженных сил и военно-морского флота.

292. Кроме того, по завершении сбора соответствующих документов НКПЧ в период с июня 1990 года по 31 декабря 2005 года разработала 42 рекомендации, основанные на доказанных фактах нарушения права на жизнь; произвола со стороны правоохранительных органов; покушения на частную собственность; незаконных обысков и вторжений в жилища; запугивания и нарушения права на свободу собраний и ассоциаций. К их числу относятся и рекомендации, изданные в связи с жалобами на невыполнение должностными лицами рекомендаций, направленных властям штатов и Федерального округа общественными правозащитными организациями. Кроме того, вышеуказанная Общая рекомендация содержит ссылки на три специальных доклада: по делу Агуа-Фриа от 30 августа 2002 года; по делу о районе Лохича от 31 января 2003 года и по делу об актах насилия, имевших место в городе Гвадалахара (Халиско) 28 мая 2004 года в связи с проведением III Встречи на высшем уровне представителей Латинской Америки, Карибского бассейна и Европейского союза, когда было доказано незаконное применение силы и огнестрельного оружия некоторыми должностными лицами и государственными служащими, отвечающими за обеспечение правопорядка.

293. В рамках реализуемой министерством национальной обороны Программы поощрения и укрепления прав человека и норм международного гуманитарного права организуются различные семинары и конференции по таким темам, как, например, "Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка" и "Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка" (документы, разработанные под эгидой Организации Объединенных Наций), имеющие целью обеспечить информирование военнослужащих и надлежащее выполнение ими положений данных документов при исполнении своих должностных обязанностей, а также при контактах с гражданским населением.

[40] Просьба представить сведения об утверждениях, касающихся практики насильственной стерилизации, случаи которой имели место в штатах Чьяпас, Герреро и Оахака.

294. В Мексике насильственная стерилизация запрещена на основании статьи 67 главы VI ("Службы планирования семьи") Общего закона о здоровье, которая гласит следующее:

"Службы, занимающиеся вопросами планирования семьи, представляют собой механизмы, обеспечивающие осуществление права всех людей на свободное принятие ответственных, осознанных и информированных решений о количестве детей и распределении их рождений по времени при полном уважении их достоинства".

295. В той же статье также указывается:

"Лица, которые проводят стерилизацию без согласия пациента или вынуждают пациента на ее проведение, подлежат наказанию согласно положениям настоящего Закона, не освобождаясь при этом от соответствующей уголовной ответственности".

296. Кроме того, насильственная стерилизация противоречит статье 51 главы IV ("Пользователи медицинских услуг") указанного Закона:

"Пользователь имеет право на своевременное, качественное, профессиональное и этически приемлемое медицинское обслуживание, а также на уважительное и достойное обращение со стороны специалистов, технических работников и вспомогательного персонала".

297. Насильственная стерилизация является также нарушением Постановления правительства Мексики о службах планирования семьи (ППМ-005-SSA2-1993 с изменениями, внесенными в 2004 году) в том, что касается информированного согласия; иными словами, организации государственного, общественного и частного сектора, предоставляющие услуги в сфере репродуктивного здоровья и планирования семьи, обязаны информировать пациентов и предоставлять им возможность свободно и ответственно решать вопросы деторождения; это включает также доступ к информации на языках коренных народов. Данные нарушения составляют уголовно наказуемые деяния.

298. В заключение следует указать, что мексиканское законодательство предусматривает наказание за насильственную стерилизацию, в связи с чем государство никоим образом не может поощрять подобную практику, применение которой карается по закону.

A. Государственные программы сексуального и репродуктивного здоровья коренных народов (1994 год - настоящее время)

299. Применительно к коренным народам Управление планирования семьи министерства здравоохранения проводит стратегию обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья в коренных общинах, что подразумевает подготовку/повышение информированности сотрудников государственных и общинных организаций системы здравоохранения, которые работают с коренным населением. Это позволяет ожидать предоставления качественных медицинских услуг при одновременном уважении традиций, обычаев и культуры коренных народов и их подхода к вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

300. В этой связи в 1994 году был проведен Национальный семинар по теме "Репродуктивное здоровье в коренных общинах" с участием представителей национальных учреждений, международных организаций и экспертов, а также представителей таких ведомств, как, например, Мексиканский институт социального обеспечения, Национальный институт по делам коренных народов, Национальный совет по народонаселению и министерство просвещения. Участники семинара пришли к выводу о необходимости иметь представление о концепциях коренного населения, касающихся сохранения здоровья, возникновения болезней и обеспечения репродуктивного здоровья, а также о востребованности услуг в этой области.

301. С этой целью в 1995 и 1996 годах в штатах Оахака, Герреро, Пуэбла у Веракрус с участием представителей народов амусго, сапотек, науатль и уастек было проведено исследование, основанное на методике индивидуальных и коллективных опросов. Как показали его результаты, существуют обусловленные культурой различия в восприятии уровня здоровья и возникновения болезней и востребованности услуг в области репродуктивного здоровья, что подтверждает неудовлетворенный спрос со стороны коренного населения. С другой стороны, было выявлено двойственное отношение работников учреждений здравоохранения к представителям коренных народов, свидетельствующее о том что этот персонал не знаком с социально-культурными особенностями каждой из коренных групп.

302. На основе полученных результатов стала очевидной необходимость в выработке стратегии, призванной привить работникам медицинских учреждений необходимые навыки и дать представления о культуре, с тем чтобы сократить культурный разрыв и улучшить качество медицинских услуг. Были разработаны два стратегических направления деятельности.

303. Во-первых, подготовка и повышение информированности по различным аспектам, определяющим культурно-социальную самобытность коренных народов, с охватом таких конкретных тем, как, например, репродуктивные права и традиционная медицина. Среди рассматриваемых тем фигурируют, в частности, методы контрацепции, заболевания, передающиеся половым путем, и помощь в дородовый период.

304. Работа ведется в рамках групп численностью по 20-25 участников, имеющих различный образовательный уровень и распределенных следующим образом:

- a) действующие врачи первого уровня;
 - b) медсестры/санитары, социальные работники, психологи, специалисты (среднего звена) по оказанию первичной помощи и проч.
- B. Вспомогательный персонал органов здравоохранения, акушерки и врачи традиционной медицины*

305. Кроме того, при активном участии общин ведется работа с молодежью и подростками в целях повышения уровня их информированности относительно сексуального и репродуктивного здоровья, а также организуются молодежные бригады по пропаганде репродуктивного здоровья среди коренного населения. Так, работники медицинских учреждений организуют встречи с подростками, обучающимися по линии министерства просвещения и Национальной комиссии по развитию коренных народов, - с пятого класса начальной школы по третий класс средней школы - для проведения бесед по вопросам сексуального характера и проблемам репродуктивного здоровья коренных народов.

306. Такое участие обеспечивается с помощью плакатов, стенгазет, дидактических материалов, а также посредством проведения бесед в общинах.

307. Реализация данной стратегии была начата в 1997 году, и на первом этапе ею охватывались штаты Пуэбла и Чьяпас. В 1998 году - уже на втором этапе, - помимо штата Пуэбла, этой стратегией были охвачены также пять населенных пунктов в муниципалитете Кетцалан-дель-Прогресо.

308. В декабре 1998 года была проведена первая встреча по вопросам репродуктивного здоровья коренных общин, в которой приняли участие 250 жителей из различных населенных пунктов штата Пуэбла, где были сформированы соответствующие бригады и проводились различные информационно-пропагандистские мероприятия.

309. В сентябре 2001 года в Кетцалан-дель-Прогресо была проведена вторая встреча по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, в которой приняли участие 280 человек, в том числе учащиеся, преподаватели и работники учреждений системы здравоохранения.

310. С целью более широкого вовлечения различных федеральных субъектов в 2002 году в Кампече, Пачука у Чиуауа были проведены три региональные встречи с участием, в частности, представителей штатов Дуранго, Найрит, Халиско, Сан-Луис-Потоси, Юкатан, Кинтана-Роо, Оахака, Мичоакан, Герреро и Веракрус. Благодаря этим встречам в штатах Оахака и Мичоакан были организованы семинары по подготовке/повышению информированности в вопросах репродуктивного здоровья.

311. К настоящему времени проведены 25 семинаров с участием 1 151 сотрудника государственных и общинных учреждений системы здравоохранения, работающих с коренным населением.

312. В штатах Чьяпас, Веракрус, Сан-Луис-Потоси и Найрит этап общинного участия не осуществлялся.

313. С мая 2005 года в целях налаживания более тесной межведомственной координации по вопросам репродуктивного здоровья коренных народов начали проводиться различные совещания с КРКН, КОНАПО и Мексиканским институтом социального обеспечения (программа МИСО "Возможности") для реализации совместных мероприятий в интересах коренных народов.

314. Кроме того, было намечено разработать план взаимодействия между программой МИСО "Возможности" и министерством здравоохранения для содействия улучшению качества жизни коренного населения 50 муниципалитетов с наиболее низким индексом развития человеческого потенциала (в штатах Чьяпас, Оахака, Пуэбла, Найрит, Герреро и Веракрус). В настоящее время требуется информация по социальным показателям и показателям репродуктивного здоровья этих муниципальных образований, и каждое из ведомств разрабатывает бюджет для реализации соответствующей программы мероприятий.

315. Говоря о бюджете, следует отметить, что в него заложена общая программа репродуктивного здоровья для коренного и некоренного населения, под которую выделяются федеральные бюджетные средства.

C. Случаи или утверждения о насильственной стерилизации в Мексике

316. Национальный центр гендерного равенства и репродуктивного здоровья представил следующую информацию относительно случаев предполагаемой насильственной стерилизации представителей коренного населения в Аютла, штат Герреро.

317. В июне 1999 года Комиссия штата Герреро по защите прав человека (КЗПЧ-Герреро) запросила у руководства органов здравоохранения штата информацию о предполагаемых нарушениях прав человека семи представителей общины Фátима, муниципалитет Аютла-де-лос-Либрес, штат Герреро.

318. В ответ на этот запрос 14 июня 1999 года д-р Педро Роман Мартинес (Исполнительный директор службы здравоохранения штата Герреро) сообщил КЗПЧ-Герреро, что "фактов, свидетельствующих о нарушении статьи 4 Конституции или прав человека, не выявлено".

319. Вместе с тем 17 декабря 1999 года на основе анализа событий и доказательств, представленных Комиссии штата Герреро, была подготовлена рекомендация 041/99 (препроважденная министру здравоохранения штата Герреро д-ру Карлосу де ла Пенья Пинтосу) в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека группы лиц, принадлежащих к коренным общинам Фátима, Охо-де-Агуа и Окотлан муниципалитета Аютла-де-лос-Либрес, штат Герреро. Их жалоба касалась обещаний выплаты компенсации в размере от 500,00 до 1 500 песо и выдачи одежды и продуктов питания в обмен на согласие провести данную процедуру; такие обещания были предположительно даны "медицинским персоналом медицинских учреждений штата".

320. В общем плане рекомендация предлагает властям штата дать соответствующие инструкции и следить за тем, чтобы медицинские консультации и службы, ответственные за применение методов контрацепции, особенно стерилизации (и прежде всего вазектомии), в своих действиях руководствовались принципами соблюдения прав человека, свободного выбора и принятия осознанного решения, а также информированного согласия. В частности, требования заключаются в следующем:

a) возбудить служебное расследование в отношении причастных к делу медицинских работников медицинских учреждений с применением к ним правовых санкций с учетом серьезности допущенных нарушений;

b) "ввиду того что действия этих государственных служащих привели к нарушению прав человека заявителей и нанесению им материального и морального

ущерба", министерство здравоохранения штата "должно сделать все необходимое для выполнения обещаний медперсонала", т.е. выплатить компенсации, которые предположительно были обещаны;

с) дать государственным служащим, работающим в общинах, четкие указания, с тем чтобы они, уважая автономию и достоинство коренных народов, неизменно имели это в виду при оказании медицинских услуг согласно положениям статьи 4 Основного закона и Конвенции № 169 МОТ;

d) повысить уровень медицинского обслуживания в коренных общинах, расширить сферу охвата и обеспечить высокое качество медицинских услуг по линии министерства.

321. 20 января 2000 года министр здравоохранения штата Герреро частично откликнулся на данную рекомендацию, не затронув при этом вопроса о компенсации. Он также указал, что: "не очевидно, что податели жалоб были принуждены к вазектомии, поскольку имеются их письменные согласия на данную операцию; нет оснований утверждать и обратное в том смысле, что, по мнению КЗПЧ-Герреро, документы не были оформлены должным образом; однако письменные согласия все же существуют, причем без каких-либо обещаний взамен, и не имеется убедительных и бесспорных доказательств, подтверждающих обещания в виде предоставления каждые два месяца денег, одежды, обуви и продуктов питания. Кроме того, медицинские услуги, в особенности связанные с репродуктивным здоровьем, являются бесплатными и не подразумевают выплат в пользу государства или частных лиц; не проводится также политики по оказанию этих услуг в обмен на какие-либо льготы".

322. Во исполнение пункта 3 рекомендации КЗПЧ-Герреро в 2000 году Главное управление репродуктивного здоровья совместно со службой здравоохранения штата провели шесть семинаров по подготовке/повышению информированности в вопросах репродуктивного здоровья для работников медицинских учреждений, предоставляющих услуги коренному населению, с упором на социально-культурные аспекты, культуры коренных народов, информированное согласие и обеспечение сексуальных и репродуктивных прав. Для этой цели были задействованы финансовые средства, полученные по линии ЮНФПА.

323. 19 января 2001 года НКПЧ направила в министерство здравоохранения штата письмо, в котором запрашивалась информация относительно предположительного невыполнения рекомендации 041/99, исходя из апелляции, поданной некоторыми жителями затрагиваемых общин.

324. 14 февраля 2001 года в своем ответе НКПЧ министерство здравоохранения штата указало, что положения данной рекомендации уже выполнены, за исключением вопроса о выплате компенсации, ввиду отсутствия соответствующего решения суда.

325. Однако только после 15 апреля 2002 года власти штата Герреро возместили ущерб потерпевшим. Этим последним действием полностью завершилось выполнение рекомендации НКПЧ.

326. Следует отметить, что 16 декабря 2002 года НКПЧ издала Рекомендацию общего характера № 4 в связи с административной практикой, которая представляет собой нарушение прав человека членов общин коренных народов на свободно выраженное, осознанное и информированное согласие на использование методов планирования семьи. В итоге были опубликованы еще три рекомендации общего характера: о гарантировании осуществления прав на сексуальное и репродуктивное здоровье; об уважении ценностей, традиций и обычаев общин коренных народов; и о том, что никакая правительственная программа повышения экономического благосостояния не может ставить непременно условием согласие на использование методов контрацепции.

327. В ответ на эти рекомендации учреждения системы здравоохранения совместно с КОНАПО разработали документ с комментариями, в котором указано, какие именно мероприятия осуществляются каждым учреждением в порядке выполнения данных рекомендаций.

328. Кроме того, в свете данной рекомендации министерство здравоохранения активизировало уже реализуемые им меры, имеющие целью избежать подобных действий в будущем. К числу предпринятых министерством мер относятся, в частности, следующие:

a) направление руководителям различных санитарно-медицинских ведомств письма № 5003/2842 от 24 января 2003 года с требованием уделять особое внимание консультированию женской части населения общин коренного населения и проведению разъяснительной работы;

b) направление письма от 17 августа 2004 года, в котором повторно изложены эти инструкции;

c) проведение 31 августа 2004 года межведомственного совещания по вопросам репродуктивного здоровья;

- d)* налаживание процесса диалога между учреждениями, занимающимися оказанием услуг, и пользователями методов планирования семьи с привлечением переводчиков в тех случаях, когда языковой барьер может стать помехой для понимания рекомендаций и наставлений в вопросах планирования семьи, сексуального и репродуктивного здоровья;
- e)* проведение в марте 2002 года семинара по совершенствованию методов контрацепции после родов, проведения кесарева сечения и после производства абортс с участием оперативного персонала подразделений второго уровня санитарно-медицинской помощи;
- f)* организация в апреле 2002 года семинара по оценке и улучшению сексуального и репродуктивного здоровья человека с учетом гендерного подхода;
- g)* проведение учебного семинара по применению подкожной имплантации (декабрь 2003 года);
- h)* проведение семинара по подготовке специалистов в области подкожной имплантации (март 2004 года);
- i)* организация практикума по анализу информации о репродуктивном здоровье и рекомендациям и консультированию в вопросах планирования семьи;
- j)* созыв по инициативе Национального центра гендерного равенства и репродуктивного здоровья (НЦГРРЗ) 26-27 февраля 2004 года общенационального совещания, на котором были представлены изменения к Постановлению правительства Мексики (ППМ) SSA-005-993 о службах планирования семьи;
- k)* созыв по инициативе НЦГРРЗ 24-27 августа 2004 года общенационального совещания, на котором были обнародованы новые технические нормативы, включенные в ППМ SSA 005-993, дана оценка развития программы с упором на применение контрацептивов после акушерского вмешательства, а также рассмотрены вопросы сексуального здоровья и репродуктивности, в том числе подростков и коренного населения;
- l)* направление письма № 5003/1038 от 10 января 2004 года в адрес учреждений сектора здравоохранения, МИСО, ИСООГС, ИСООГС-Чьяпас, МНО, МВМФ, ПЕМЕКС и Коллегии государственных и частных учреждений национальной системы

здравоохранения относительно основных и стратегических компонентов программ "Иди по жизни на равных" и "Активное эпидемиологическое наблюдение за материнской смертностью" (публикация в "Ведомостях Федерации" от 1 ноября 2004 года).

329. Этот вопрос повторно рассматривался в рамках аналитического исследования, проведенного в 2003 году Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека. На рабочем совещании 27 октября 2003 года Национальным центром гендерного равенства и репродуктивного здоровья был представлен соответствующий документ. В нем, в частности, указывалось следующее:

"Были подготовлены формуляры на различных языках коренных народов для получения информированного согласия, предпринимаются усилия по привлечению переводчиков и были разработаны аудиовизуальные материалы, позволяющие пользователям лучше ориентироваться в данном вопросе. Кроме того, проводится подготовка персонала, занятого в этой сфере.

Был дан ответ на жалобы, касающиеся штатов Оахака и Герреро. Выявлена и доказана политическая подоплека некоторых заявлений".

330. 17 ноября 2003 года персонал служб репродуктивного здоровья штата сообщил по телефону, что последний зарегистрированный случай стерилизации произошел в 2001 году и что 14 представителей коренного населения получили компенсацию.

331. НЦГРРЗ наладил 17 ноября 2003 года контакт с НКПЧ на предмет выявления и расследования новых случаев насильственной стерилизации представителей коренного населения. НКПЧ рекомендовала в рамках четвертой генеральной инспекции установить прямую связь с директором Главного управления по делам коренных народов для выявления существующих случаев и принятия надлежащих мер.

332. На настоящий момент никаких других подобных случаев не выявлено.

[41] Какие меры были приняты государством-участником для облегчения процедуры представления жалоб в случаях актов насилия в отношении женщин и детей, особенно в быту?

333. В рамках полномочий, закрепленных за Национальной системой комплексного развития семьи (НСКРС), по ее линии вот уже более 23 лет реализуется программа "Предотвращение жестокого обращения с детьми", направленная на решение проблем, связанных со случаями жестокого обращения с детьми в семье и бытового насилия в

целом. Эта программа предусматривает прием анонимных персональных жалоб, а также жалоб, направляемых по электронной почте; в случае подтверждения факта жестокого обращения как несовершеннолетним жертвам, так и агрессорам (родителям, опекунам, попечителям и т.п.) бесплатно предоставляется социальная, психологическая и юридическая помощь с целью разрешения конфликтной ситуации посредством мер предупреждения, обнаружения и реагирования, осуществляемых в координации с правовыми управлениями по защите несовершеннолетних, женщин и семьи по всей стране.

334. Данная программа требует участия многопрофильной группы специалистов в области права, медицины, психологии и социальной работы, а также поддержки со стороны других правительственных и неправительственных учреждений, оказывающих дополнительные медицинские, психологические и юридические услуги в целях комплексного анализа каждого случая.

335. Памятуя о том, что жестокое обращение с детьми в большинстве случаев связано с сексуальными злоупотреблениями и что дети, подвергающиеся жестокому обращению, входят в своего рода группу риска, в контексте задачи по предотвращению сексуального надругательства над детьми в 2004 году был создан Центр по оказанию комплексной помощи жертвам сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, где на базе психологической, социальной, воспитательной, образовательной поддержки и трудовой подготовки оказывается содействие детям, ставшим жертвами жестокого обращения и коммерческой сексуальной эксплуатации, и членам их семей, при полном уважении их личности и их законных прав.

336. Осуществляются следующие мероприятия:

a) социальная, юридическая, просветительская и психологическая работа многопрофильной группы специалистов с родственниками несовершеннолетних, ставших жертвами коммерческой сексуальной эксплуатации в силу распада и разрушения семьи, несоблюдения норм и правил поведения, жестокого обращения с детьми и т.д.;

b) анализ и оценка дел и отслеживание результатов их прохождения по различным инстанциям;

c) выделение образовательных и трудовых стипендий, а также предоставление кредитов на создание микропредприятий;

d) консультирование и наставление родителей и братьев несовершеннолетних жертв коммерческой сексуальной эксплуатации по различным вопросам, включая юридические, социальные, культурные и образовательные;

e) налаживание процесса реинтеграции малолетних жертв коммерческой сексуальной эксплуатации в семью и общество;

f) организация и поощрение проведения семинаров в художественной, спортивной и культурной сфере.

337. Кроме того, в рамках программы предупреждения насилия посредством внедрения национальной модели семейного воспитания в сотрудничестве с министерством просвещения преследуется цель включить в образовательные программы комплексные методы развития познавательных навыков и навыков общения, необходимых в семейной жизни. Речь идет об укреплении семейных уз и развитии взаимопонимания и терпимости в семье.

338. В этой связи 16 февраля 2006 года было также создано Специальное управление прокуратуры по борьбе с преступлениями, связанными с актами насилия в отношении женщин (ФЕВИМ), со следующими полномочиями:

a) действуя с учетом гендерного фактора, принимать заявления, возбуждать и проводить предварительное следствие, расследовать и раскрывать преступления, связанные с актами насилия в отношении женщин, девушек и девочек. Бороться с предрассудками и стереотипами, бытующими в обществе и обусловленными культурными и структурными явлениями, в частности практикой насилия в семье;

b) расследовать преступления с использованием научных методов и методики, учитывающих конкретные обстоятельства каждого случая;

c) заниматься расследованием общеуголовных преступлений, которые подпадают под действие федеральной юрисдикции или оказывают влияние на социальную сферу, не допуская случаев безнаказанности;

d) предоставлять *юридические* консультации, оказывать неотложную медицинскую помощь и психологическую поддержку и ходатайствовать о принятии предусмотренных законом мер для обеспечения безопасности и оказания содействия женщинам, подвергшимся насилию;

e) действовать в рамках двух региональных отделений (Сьюдад-Хуарес (Чиуауа) и Мехико, Ф.О.) и обеспечить открытие третьего отделения (в Тапачула (Чьяпас)), которые, таким образом, охватывали бы север, центр и юг страны и способствовали расширению возможностей по приему и обработке жалоб женщин, девушек и девочек, подвергшихся насилию, и оказанию им необходимой помощи;

f) заниматься разработкой и распространением справочников и руководств по различным видам преступлений в целях уделения более пристального внимания поступающим заявлениям;

g) обслуживать бесплатный телефон доверия 01 800 0085 400 для приема жалоб. Данная служба доверия представляет собой доступный инструмент национального масштаба, позволяющий оказывать немедленную юридическую помощь и психологическую поддержку женщинам в кризисных ситуациях, а также давать им своевременные специальные рекомендации по юридическим или административным вопросам;

h) в рамках соглашений о сотрудничестве, подписанных между ГПР и прокуратурами штатов, Федерального округа и военной прокуратурой, оказывать специализированную техническую, а также кадровую помощь в порядке укрепления сотрудничества при проведении предварительного следствия и последующего расследования;

i) при приеме заявлений от женщин использовать "Формуляр заявления жертвы", где излагаются положения статьи 20 b) ПКМСШ, а также приводятся выдержки из Постановления А/01801 Генерального прокурора Республики, регулирующего действия работников федеральной прокуратуры в отношении жертв и потерпевших. На основании данного формуляра жертвам и потерпевшим оказывается незамедлительная физическая, психологическая и юридическая помощь;

j) обеспечивать функционирование центров оказания комплексной помощи женщинам - жертвам насилия в рамках "Модели ФЕВИМ", предусматривающей наличие т.н. "одного окна" по оказанию нуждающимся женщинам необходимого содействия. Это помогает оценить суть проблемы, дать правильную и своевременную консультацию и начать электронную обработку дела;

k) Модель ФЕВИМ включает следующие основные компоненты: оказание помощи с учетом гендерного фактора; представление достоверной информации; внушение реальных надежд; оказание комплексной, эффективной, профессиональной и

качественной помощи; уважение решения клиентов и обоснование их действий; отношения к клиентам не как к жертвам, а как к лицам, находящимся в процессе изменения образа их жизни; содействие структурным изменениям, определяющим статус женщин; и воспитание чувства гражданского долга;

l) электронная система регистрации и учета (СИРЕСЕ) предназначена для систематизации и контроля потоков информации между региональными центрами ФЕВИМ и органами отправления правосудия, что позволяет использовать обновленные и достоверные статистические данные по гендерному насилию, оптимизировать и упростить оказание помощи женщинам - жертвам насилия и избегать виктимизации;

m) государственная система оказания комплексной помощи представляет собой механизм взаимодействия между учреждениями, занимающимися проблемой насилия в отношении женщин; к их числу относятся генеральные прокуратуры штатов, организации гражданского общества, министерства, университеты, органы власти, комиссии штатов по правам человека и частные структуры;

n) Комплексная мобильная помощь. Имеется в виду приезд multidisciplinary рабочих групп на место событий для решения типовых проблем;

o) подготовка прокурорских работников основана на трехуровневом курсе обучения, озаглавленном "Психология и учет гендерного фактора при отправлении правосудия", который преподается совместно с НАУМ сотрудникам ГПР и генеральных прокуратур штатов. Цель подготовки заключается в разъяснении важного значения оказания помощи женщинам - жертвам насилия с учетом гендерного фактора, а также в его включении в профессиональную деятельность работников прокуратуры, что позволит реально представлять себе последствия пристрастного подхода при отправлении правосудия.

339. Согласно ГПФО, предварительное расследование жалоб на совершение актов насилия в отношении женщин и детей может быть возбуждено в любом следственном органе. Вместе с тем важно отметить, что применительно к делам о сексуальных преступлениях расследование может быть возбуждено Главным следственным управлением прокуратуры по сексуальным преступлениям посредством открытия соответствующих следственных действий или на основании специального закона.

340. Кроме того, если психофизическое состояние жертвы не позволяет ей подать жалобу сразу же после акта насилия, имеется возможность обратиться как в центр помощи жертвам сексуального насилия, так и в центр помощи жертвам насилия в семье (оба они

подведомственны Отделу прокуратуры по оказанию помощи потерпевшим и работе с населением ГПФО), где потерпевшим будет оказана медицинская, психологическая и юридическая помощь.

341. С апреля 2006 года Главное управление по правам человека ГПФО в рамках своих полномочий осуществляет программу помощи жертвам сексуального насилия, реализуемую силами специально подготовленного персонала, ставящего во главу угла уважение человеческого достоинства.

342. Что касается оказания помощи несовершеннолетним на стадии предварительного следствия, то этим занимается Главное следственное управление прокуратуры по делам несовершеннолетних, предоставляющее временный приют несовершеннолетним, где они получают заботу и внимание до того, как прокуратура примет решение об их юридическом статусе.

343. В этой связи следует отметить, что НКПЧ реализует Программу по делам женщин, детей и семьи, стратегической целью которой является стимулирование и активизация мер, направленных на защиту прав человека детей, женщин, подростков и престарелых, как в кругу семьи, так и в обществе.

344. В рамках этой Программы действует сеть помощи женщинам, детям и престарелым, чьи права были нарушены. Им предоставляются юридические и психологические консультации, а также помощь в передаче их дел в соответствующие инстанции по телефону и электронной почте; помощь оказывается также тем, кто лично обращается в учреждения по координации данной Программы.

345. Следует отметить, что координатор не уполномочен рассматривать жалобы. Однако если во время юридической консультации вскрывается факт нарушения основных прав детей, пострадавших от жестокого обращения и сексуальных домогательств, им предлагается обратиться в Управление по рассмотрению жалоб и консультациям НКПЧ, в прокуратуру или в комиссию по правам человека соответствующего штата.

346. В ведении министерства внутренних дел находится Комиссия по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе (КПИНЖСХ), которая является децентрализованным органом и занимается оказанием помощи женщинам, ставшим жертвами насилия. Ее повседневная деятельность помогает потерпевшим женщинам восстановить их гражданские права и возвратиться к полноценной жизни. Уязвимое положение женщин, чьим интересам служит КПИНЖСХ, требует принятия срочных мер и представляет собой задачу, требующую ответственного подхода.

347. В этой связи Управление по оказанию помощи жертвам при КПИНЖСХ предприняло ряд усилий, направленных на оказание комплексной помощи прямым и косвенным жертвам насилия. Она взяла на себя задачу непосредственного выяснения нужд и потребностей родственников погибших женщин. В условиях конфиденциальности и безопасности работники Управления, руководитель отделения в Сьюдад-Хуаресе и уполномоченная сотрудница встречались с членами семей жертв у них на дому, что позволило наладить прямой диалог и глубже вникнуть в их проблемы.

348. Необходимость оказания комплексной помощи нуждающимся женщинам потребовала обеспечения доступа к юридическим, психологическим, медицинским, образовательным и социальным услугам, а также помощи и поддержки со стороны государственных учреждений и общественных организаций, которые содействовали работе КПИНЖСХ, предлагая свои услуги. Благодаря их совместным усилиям, женщины обрели возможность пользоваться услугами альтернативной медицины, направлять детей в детские сады, получать вспомоществование для обучения детей в школе, помощь с жильем, юридические консультации, медикаменты и психологическое лечение.

349. Что касается деятельности КПИНЖСХ как децентрализованного органа министерства внутренних дел, то им была оказана следующая помощь жертвам насилия:

Данные о помощи жертвам насилия (май 2005 года - май 2006 года)

Правовая помощь родственникам погибших или исчезнувших женщин, а также женщинам - жертвам насилия	75
Социальная и административная помощь родственникам погибших или исчезнувших женщин, а также женщинам - жертвам насилия	105
Помощь родственникам погибших или исчезнувших женщин в деле их трудоустройства	162
Медицинская помощь родственникам погибших или исчезнувших женщин, а также женщинам - жертвам насилия	53
Посещение на дому родственников погибших или исчезнувших женщин	121
Прием и оказание помощи в отделениях КПИНЖСХ	106

350. К настоящему времени по линии КПИНЖСХ помощь была оказана 1 239 родственникам жертв.

351. В начале 2005 года усилиями КПИНЖСХ была образована сеть государственных учреждений по оказанию помощи женщинам - жертвам насилия и/или родственникам

погибших женщин, деятельность которой координируется со стороны КПИНЖСХ. Ее цель заключается в объединении усилий различных ведомств на уровне федерации, штатов и муниципалитетов в интересах женщин, оказавшихся жертвами насилия. Сеть объединяет Центр по оказанию помощи женщинам и семьям в ситуации насилия (МУСИВИ) при правительстве штата Чиуауа; Независимый университет города Сьюдад-Хуарес; Координационный центр гражданской помощи и Службу работников юридической сферы, подведомственные муниципальному совету города Хуарес; Институт Чиуауа по положению женщин; Отдел ГПЧ по оказанию помощи жертвам преступлений; Специальную прокуратуру ГПР по расследованию преступлений, связанных с актами насилия в отношении женщин, которая имеет в Сьюдад-Хуаресе одно из своих отделений; и Комиссию гендерного равенства и по вопросам семьи конгресса штата Чиуауа.

352. Одним из результатов деятельности этой сети стала публикация в 2005 году и широкое распространение среди женщин Сьюдад-Хуареса, штат Чиуауа, справочника государственных и частных учреждений, оказывающих помощь женщинам - жертвам насилия и женщинам, находящимся в уязвимом положении. Справочник дает представление об услугах, предоставляемых каждым из учреждений. В настоящее время намечается подготовка нового (второго) издания этого справочника с включением в него дополнительных учреждений и ведомств.

353. В октябре 2005 года КПИНЖСХ совместно с МУСИВИ развернули информационно-пропагандистскую кампанию под лозунгом "Женщина, ты не одинока", призванную поощрять подачу жалоб женщинами, которые пострадали сами или которым известно о случаях насилия в семье. В ходе данной кампании была открыта прямая телефонная линия 01 800 СЕГУРАС (01 800 734 87 27), которой можно пользоваться для получения экстренной чрезвычайной помощи, а также юридической, медицинской и психологической помощи. Этой акцией КПИНЖСХ способствует расширению возможностей местных учреждений.

354. В ходе этой кампании были подготовлены три рекламных объявления и один 30-секундный радиоролик, которые в течение одного месяца (октябрь 2005 года) вещались по официальным каналам радиостанций во всем штате Чиуауа. Кроме призыва заявлять о любом действии, посягающем на физическую неприкосновенность женщин, в радиоролике напоминалось о праве женщин на равноправную и справедливую жизнь, образование, свободу передвижения, на активную жизнь в обществе и, прежде всего, на право женщины быть свободной от насилия.

355. В мае 2006 года КПИНЖСХ совместно с МУСИВИ вновь развернули массовую информационно-пропагандистскую кампанию, получившую название "Предотвращение насилия и защита прав человека женщин". Данная кампания проводилась под лозунгом "Жить без страха - мое право" и преследовала те же цели, что и предыдущая. Подача материала в рамках этой кампании осуществлялась через шесть рекламных объявлений по радио и 90 плакатов, размещенных на автобусных остановках в наиболее оживленных районах Сьюдад-Хуареса. Плакаты и рекламные объявления содержали номер телефона МУСИВИ, по которому жертвы насилия могут круглосуточно звонить для получения экстренной медицинской, психологической и юридической помощи.

356. Все эти мероприятия проводились независимо от тех, которые осуществляются по линии Программы действий федерального правительства по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе ("Программа 40 мероприятий") различными ведомствами федеральной государственной администрации в рамках борьбы с алкоголизмом и наркоманией, а также в сфере здравоохранения и образования.

357. Следует особо отметить работу министерства здравоохранения, которое через НЦГРРЗ организовало два центра помощи жертвам насилия в семье и наладило широкую подготовку работников системы здравоохранения штата (свыше 700 государственных служащих) для применения Постановления правительства Мексики (ППМ) № 190 о помощи жертвам бытового насилия. Также осуществляется подготовка персонала, ответственного за программу пресечения насилия в семье и сексуального насилия министерства здравоохранения штата Чиуауа, которая реализуется в соответствии с постановлением ППМ-190-SSA 1.

358. Со своей стороны, Национальный центр по вопросу профилактики алкоголизма и наркомании (КОНАДИК), также подведомственный министерству здравоохранения, при содействии гражданской ассоциации "Центр молодежной интеграции" оборудовал в центре Сьюдад-Хуареса клинику для лиц, страдающих наркотической зависимостью, где проводится их лечение методом замены героина метадоном. Кроме того, по линии Координационного совета штата и муниципалитета по борьбе с наркоманией оказывается поддержка министерству социального развития штата Чиуауа. Такое сотрудничество позволяет выделять финансовые средства тем гражданским организациям, которые выступают с проектами по оказанию помощи жертвам насилия по гендерному признаку, наркоманам и лицам с психическими расстройствами.

359. Помимо этого, КОНАДИК создал специальную группу по вопросам профилактики, призванную заниматься подготовкой групп молодежи и женщин по проблемам насилия в семье, предупреждения преступности и наркотической зависимости.

360. Министерство просвещения, действуя через систему среднего специального образования, провело следующие профилактические мероприятия: разработало Программу стипендий для молодых матерей и молодых беременных женщин и издало брошюру "Дискриминация в школе" тиражом в 500 000 экземпляров. В этом документе разъясняется понятие дискриминации по признаку пола и говорится о ее проявлениях в школьной среде и роли преподавателей в предупреждении насилия в отношении женщин.

Другие вопросы общего порядка

[42] Просьба сообщить о мерах, принятых государством-участником с целью учета гендерных факторов в законодательстве, касающемся запрещения пыток. Просьба также указать, какие эффективные меры были приняты для предупреждения актов сексуального насилия. Просьба представить статистические данные о количестве расследований и наказаниях, назначенных лицам, обвиненным и осужденным за такие деяния.

361. Как отмечает НКПЧ в своей Общей рекомендации № 10³⁰ о практике пыток, имеющиеся в ее распоряжении статистические данные говорят о том, что за период с июня 1990 года по июль 2004 года было получено в общей сложности 2 166 жалоб на применение пыток; в 174 случаях были вынесены соответствующие рекомендации³¹. Кроме того, в числе полученных этой организацией утверждений о случаях пыток фигурирует сексуальное насилие.

362. Со своей стороны, Национальный институт по проблемам женщин принял ряд мер, направленных на учет гендерных факторов в национальном законодательстве, в числе которых можно отметить следующие:

а) анализ законодательства в области прав человека женщин и детей, результаты которого были опубликованы в каждом федеральном субъекте страны; кроме того, организованы семинары по подготовке сотрудников федеральных и местных

³⁰ Приложение 3. Общая рекомендация № 10 НКПЧ.

³¹ Приложение 15. Рекомендации в связи с применением пыток, вынесенные НКПЧ. См. также приложение 16. Жалобы на применение пыток, полученные комиссиями по правам человека различных штатов.

законодательных органов на тему "Законодательная деятельность с учетом гендерного фактора";

b) региональные совещания с законодателями федеральных субъектов, имеющие целью стимулировать деятельность в законодательной сфере для обеспечения равенства перед законом и недопущения дискриминации, а также совещания по практической реализации основных прав женщин и детей; в этих совещаниях приняли участие законодатели Национального конгресса и комиссий по гендерному равенству из 27 федеральных субъектов, которые подчеркивали важность разработки юридических норм с учетом гендерных подходов, прав человека женщин и случаев насилия по гендерному признаку;

c) совместно с центрами социальной реадaptации и учреждениями по проблемам женщин штатов Нуэво-Леон, Агуаскальентес, Халиско, Сонора, Чьяпас и Федерального округа проведены семинары по анализу предпосылок вовлечения женщин в разработку законодательства о порядке исполнения наказаний, в целях обеспечения уважения прав человека женщин с учетом гендерных различий.

363. Национальный институт по проблемам женщин провел семинары по теме насилия в отношении женщин, в ходе которых особое внимание уделялось проблеме сексуального насилия.

364. В этом контексте Национальным институтом по проблемам женщин были организованы различные кампании по предупреждению актов сексуального насилия и других видов насилия в отношении женщин, а именно:

- a)* "Кто избивает одну женщину, избивает всех";
- b)* "Сексуальные домогательства - это преступление";
- c)* "Сексуальные посягательства - это преступление";
- d)* "Не позволяй насилию запятнать твою жизнь";
- e)* "Насилие разрушает все";
- f)* "За жизнь без насилия".

365. Национальный институт по проблемам женщин имеет свой вебсайт по вопросам здоровья под названием "Это - мое тело", который предназначен главным образом для молодежи и имеет раздел о предупреждении сексуального насилия в добрачный период.

366. Следует отметить, что при посредстве Фонда "За равенство", по линии которого организациям гражданского общества оказывается экономическое содействие для целей реализации проектов в поддержку женщин и гендерного равенства, Национальный институт по проблемам женщин профинансировал проекты организаций, проводящих акции по предупреждению и оказанию помощи в случаях сексуального насилия в отношении женщин и детей, а также по поддержке женщин и детей, оказавшихся на улице и занимающихся проституцией.

367. Кроме того, КПИНЖСХ в рамках программы "Истина и справедливость" предприняла ряд усилий, призванных стимулировать выполнение работниками прокурорских и судебных инстанций обоих городов всех четырех компонентов права на правосудие: расследование и наказание истинных виновников; возмещение ущерба; принятие мер, гарантирующих неповторение таких явлений; а также установление истины.

368. С этой целью посредством многочисленных мероприятий, встреч, интервью, сообщений, слушаний, официальных призывов и т.д. программа КПИНЖСХ "Истина и справедливость" содействовала популяризации среди федеральных властей и властей штатов принципов международного права прав человека, предусматривающих предоставление справедливого возмещения ущерба потерпевшим. Кроме этого, совместно с компетентными органами штата Чиуауа, отвечающими за отправление правосудия, был разработан и реализован проект стимулирования участия национальных и международных экспертов в изучении причин насилия в отношении женщин на базе анализа уголовных дел. Этот проект, озаглавленный "Диагностика причин убийств и исчезновений женщин в Сьюдад-Хуаресе и Чиуауа на основе комплексного междисциплинарного подхода", направлен на анализ и объяснение (причем в самом широком плане, а не только с точки зрения криминалистики) случаев насилия в отношении женщин, а также на предоставление каждой семье их "части правды". Этот проект был представлен Генеральному прокурору штата Чиуауа 19 ноября 2004 года.

369. Были приняты конкретные меры по выполнению рекомендаций национальных и международных организаций по правам человека, высказанных в адрес мексиканского правительства, и, в частности, касающихся расследования случаев применения к обвиняемым пыток с целью принуждения их к даче показаний. Совместно со Всемирной организацией против пыток и Специальной комиссией сената был также проведен анализ

действующих в штате законов на предмет разработки (что и было сделано в октябре 2005 года) проекта предложения по комплексной реформе законодательства штата Чиуауа для приведения его в соответствие с международно-правовыми нормами в области прав человека и прав женщин. Это предложение было представлено на двухдневном семинаре на тему "Отражение международных обязательств в местном законодательстве", проходившем в здании конгресса штата, в котором участвовали Председатель конгресса Альваро Наварро Гарате и координаторы парламента, а также депутат Виктория Чавира, Председатель Законодательной комиссии по вопросам гендерного равенства и семьи.

370. В задачу программы КПИНЖСХ "Истина и справедливость" входит координация и стимулирование усилий различных ведомств федеральной государственной администрации, таких, как ГПР и МОБ, задействованных в рамках "Программы сорока мероприятий" (преследующей цели установления истины и обеспечения справедливости в случаях насилия в отношении женщин).

371. Требуя от государства соблюдения гарантий неповторения, необходимо не только добиваться привлечения к ответственности виновных, включая государственных служащих, которые своими упущениями и халатностью способствовали безнаказанности, но и проводить государственную политику предупреждения насилия и обеспечения общественной безопасности, поскольку гендерное насилие также является проблемой, затрагивающей общественную безопасность. Необходимо изменить социальные условия, благоприятствующие совершению актов насилия в отношении женщин. Для этого КПИНЖСХ намечает стратегии по укреплению общественной безопасности в интересах женщин, немедленному реагированию на сообщения об исчезновении или похищении женщин, выполнению оперативных программ полиции, разработке проектов в целях ужесточения внутреннего контроля и кадровому усилению полиции и сил надзора за зонами наибольшего риска.

372. За счет надлежащей подготовки сотрудников полиции штатов и муниципалитетов, осуществляемой в рамках "Программы 40-ка мероприятий" и по линии Комплексной программы общественной безопасности, удалось сократить время реагирования в случае возникновения опасности для граждан с 20 до четырех минут (с июля 2003 года по июль 2004 года); в этой связи город был разделен на пять секторов, 23 квадрата и 109 зон патрулирования; при содействии Федеральной превентивной полиции (находящейся в ведении федерального МОБ) оказывается помощь местной полиции за счет создания 84 постов в криминогенных зонах, которые обслуживаются сотрудниками федеральных вспомогательных сил; кроме того, проводятся различные оперативные мероприятия, для осуществления которых привлекаются сотрудники Превентивного разведывательного

управления и Главного управления тактической поддержки и специальных операций (ГОПЕС и Аламо).

373. Помимо этого в порядке выполнения одного из обязательств, взятых на себя федеральным правительством и органами власти штата и муниципалитета в рамках Комплексной программы обеспечения общественной безопасности в Сьюдад-Хуаресе (ПИСП), которая действует с 22 июля 2003 года и координируется по линии МОБ, было создано оперативное подразделение "Альба", задача которого состоит в усиленном контроле за зонами повышенной опасности для женщин и секторами, где были обнаружены тела убитых. В его состав входят представители различных полицейских органов для создания необходимых механизмов предотвращения преступлений, связанных с похищением и убийством женщин и девушек. Средством координации служат периодически проводимые рабочие совещания с участием Управления ГПР штата; ФАР; СИЕДО; Специальной прокуратуры по расследованию преступлений, связанных с убийством женщин в городе Хуарес, штат Чиуауа (ныне Специальная прокуратура по расследованию преступлений, связанных с актами насилия в отношении женщин), - все вышеназванные органы подведомственны ГПР; ФПП, находящейся в ведении федерального МОБ; КПИНЖСХ; Агентства расследований штата; Объединенной прокуратуры по расследованию общеуголовных преступлений; Отдела прокуратуры северной зоны - все вышеназванные органы подведомственны Генеральной прокуратуре штата; а также министерства общественной безопасности штата и муниципального управления общественной безопасности.

374. Оперативное подразделение "Альба" осуществляет, в частности, контроль за перевозкой пассажиров и сотрудников промышленных предприятий во избежание совершения любых актов насилия. В 2005 и 2006 годах было проведено 109 211 проверок на общественном транспорте, в результате которых были задержаны 770 человек по подозрению в совершении различных преступлений и административных нарушений. Было проведено 69 075 мероприятий для ознакомления женщин, перемещающихся по зонам риска, с методами предупреждения сексуального и гендерного насилия.

375. Сотрудники этого оперативного подразделения в своей работе руководствуются положениями Протокола об оказании помощи, реагировании и координации действий между федеральными властями и органами власти штата и муниципалитета в случаях похищения женщин и девушек в городе Хуарес (Протокол "Альба"). Хотя данный институциональный механизм и нуждается в совершенствовании, к настоящему времени он доказал свою эффективность.

376. В стремлении оказать поддержку полицейским и правительственным силам, участвующим в деятельности по поиску и спасению пропавших без вести лиц в Сьюдад-Хуаресе на основании Протокола "Альба", и обеспечить им необходимые условия для безотлагательного реагирования Комиссия по городу Хуарес организовала соответствующий курс обучения сотрудников полиции с привлечением Службы карабинеров Чили (делегацию возглавляла капитан Мариана Лорето Аларкон Итурриага), занимающейся поиском и спасением исчезнувших лиц в своей стране и имеющей большой опыт в этой области. Основной задачей курса являлось ознакомление слушателей с зарубежной практикой с целью ее использования в практической деятельности. От федеральных агентств безопасности курс прослушали работники федеральной прокуратуры, сотрудники ФАР, федеральной следственной полиции и федеральной дорожной полиции, а от местных агентств - сотрудники следственных органов ГП штата Чиуауа, работники прокуратуры штата, министерства общественной безопасности штата, муниципального управления общественной безопасности и сотрудники Главного управления по транспорту. В рамках этого беспрецедентного по своей координации мероприятия подготовку прошли 52 должностных лица.

377. Кроме того, КПИНЖСХ совместно с муниципальными властями и ИНСИДЕ (организацией национальных и международных экспертов самого высокого уровня) реализует проект по диагностированию и анализу функционирования полицейских структур и механизмов оценки, контроля и отчетности, ориентированный на сотрудников муниципальных органов общественной безопасности и призванный повысить профессионализм этих должностных лиц в целях улучшения показателей работы системы общественной безопасности. КПИНЖСХ высоко оценивает готовность муниципальных властей к этой важной работе. Их взаимодействие свидетельствует о значительной заинтересованности в консолидации усилий по повышению качества работы службы общественной безопасности в этом городе.

[43] Существуют ли в государстве-участнике какие-либо нормативные акты, направленные на запрещение изготовления и торгового оборота оборудования, специально предназначенного для применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения? В случае положительного ответа просьба представить информацию о содержании и применении этих нормативных актов. В случае отрицательного ответа просьба указать, рассматривается ли возможность принятия законодательных положений в этой связи.

378. На настоящий момент не выдвинуто никаких законодательных инициатив, направленных на принятие нормативного акта, регулирующего запрет на изготовление и торговый оборот оборудования, предназначенного для применения пыток.

[44] Национальная комиссия по правам человека неоднократно сообщала, что практика произвольных задержаний открыто и повсеместно применяется при попустительстве со стороны властей на всех трех уровнях государственного управления страны. Просьба представить подробную информацию о количестве государственных должностных лиц, которым были предъявлены обвинения в этих незаконных деяниях и по делам которых были проведены соответствующие процессуальные действия.

379. Произвольное задержание не квалифицируется в Федеральном уголовном кодексе как преступление, однако всем государственным должностным лицам, привлеченным к ответственности на этом основании, могут быть предъявлены, среди прочего, обвинения - с учетом конкретных обстоятельств дела - в злоупотреблении властью, ненадлежащем выполнении должностных обязанностей, превышении служебных полномочий или неправомерном лишении свободы.

380. Ниже приводятся данные о количестве соответствующих полученных жалоб.

Положение дел с рассмотрением жалоб по поводу случаев предполагаемого произвольного задержания, полученных в период с 1 января 2003 года по 31 августа 2006 года

Жалобы	2003	2004	2005	2006*	Всего	%
Всего получено	266	294	254	134	948	100
Урегулированы	261	285	242	81	869	91,7
Объединены в одно производство	5	9	12	26	52	5,5
Проводится разбирательство	0	0	0	27	27	2,8
Основания для решения	2003	2004	2005	2006*	Всего	%
Оказание консультативной помощи	197	229	213	70	709	81,6
Урегулированы в ходе разбирательства	32	20	12	3	67	7,7
Утрата заинтересованности со стороны заявителя	18	18	5	2	43	4,9
Предложение о примирении	2	3	10	4	19	2,2
Отзыв жалобы	10	7			17	2,0
Не относящиеся к существу вопроса		8	0	2	10	1,2
Объединены в одно производство с другим делом	2	0	2		4	0,5
Всего	261	285	242	81	869	100

381. 19 июня 2001 года НКПЧ опубликовала Рекомендацию общего характера № 2 о практике произвольных задержаний, в которой утверждается, что такая практика широко применяется сотрудникам судебной полиции и различными полицейскими органами.

382. Следует отметить, что в 2003, 2004 и 2005 годах произвольное задержание не фигурировало в числе десяти основных мотивов подачи в НКПЧ жалоб по поводу предполагаемых нарушений прав человека.

[45] Просьба указать, предусмотрена ли во всех уголовных кодексах Республики какая-либо форма ответственности сотрудников государственных органов, которым при исполнении их обязанностей становятся известными акты пыток, но которые не заявляют о них властям.

383. Согласно статье 297 Уголовного кодекса Федерального округа, "сотрудник государственного органа, которому в процессе исполнения его должностных обязанностей становится известно о факте применения пыток, обязан незамедлительно заявить об этом властям; в противном случае он наказывается лишением свободы на срок от трех месяцев до трех лет и штрафом в размере заработной платы за период от 15 до 60 дней".

384. Статья 9 Закона штата Мичоакан о предотвращении пыток и наказании за их применение гласит следующее: "Сотрудник государственного органа, которому в процессе исполнения его должностных обязанностей становится известно о факте применения пыток, обязан незамедлительно заявить об этом властям; в противном случае он наказывается лишением свободы на срок от трех месяцев до трех лет и штрафом в размере заработной платы за период от 15 до 60 дней, без учета санкций, предусматриваемых другими законами".

385. Статья 10 Закона штата Веракрус о предотвращении пыток и наказании за их применение гласит:

"Сотрудник государственного органа, которому в процессе исполнения его должностных обязанностей становится известно о факте применения пыток, обязан незамедлительно заявить об этом властям; в противном случае он наказывается лишением свободы на срок от одного года до четырех лет и штрафом в размере заработной платы за период от 30 до 300 дней, без учета санкций, предусматриваемых другими законами, и без ущерба для положений статьи 5 настоящего законодательного акта".

386. Следует указать, что, хотя ФУК и не предусматривает наказаний для сотрудников государственных органов, которым в процессе исполнения их должностных обязанностей становится известно о факте применения пыток, но которые не заявляют об этом властям, данный Кодекс квалифицирует укрывательство как преступление в своей статье 400, которая устанавливает следующее:

"Подвергается тюремному заключению на срок от трех месяцев до трех лет и штрафу в размере заработной платы за период от 15 до 60 дней лицо, которое:

(...)

V. - Не принимает установленных законом мер, которыми можно воспользоваться без риска для жизни, для предотвращения совершения преступлений, о подготовке или совершении которых ему становится известно, каковые случаи оговорены в настоящей статье или в иных применимых нормах".

[46] Просьба сообщить о законодательных, административных или иных мерах, принятых для борьбы против терроризма. Кроме того, просьба указать, затрагивают ли эти меры какие-либо правовые гарантии и практику в области прав человека.

387. Мексика неизменно настаивает на том, что борьба против терроризма должна вестись с соблюдением норм международного права в области прав человека, и ежегодно голосует за соответствующую резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

388. В статье 2 Федерального закона о борьбе с организованной преступностью (ФЗОП), хотя в ней и не содержится определения такого нарушения, устанавливается следующее:

"Если трое или более лиц вступают в сговор для организации совершения на постоянной или периодической основе нарушений, которые сами по себе или в сочетании с другими имеют целью совершение одного из нижеуказанных преступлений, они подлежат наказанию как члены организованной преступной группы:

I. Терроризм, как он определен в пункте 1 статьи 139 Федерального уголовного кодекса".

389. Статья 139 Федерального уголовного кодекса гласит:

"Караются тюремным заключением на срок от 2 до 40 лет и штрафом в размере до 50 000 песо - в дополнение к наказаниям, предусматриваемым за уже совершенные преступления, - лица, которые с помощью взрывчатых или отравляющих веществ, огнестрельного оружия, поджога или затопления или иным насильственным образом осуществляют действия, направленные против физических лиц, материального имущества или общественных служб, создавая при этом атмосферу тревоги, страха, террора среди населения в целом, отдельной группы или сектора населения и преследуя цель нарушения общественного спокойствия, подрыва репутации государственной власти или оказания давления на власть в интересах принятия какого-либо решения.

Лица, которые располагают сведениями о деятельности террориста или о его личности, но которые не заявляют об этом властям, наказываются лишением свободы на срок от одного года до девяти лет и штрафом в размере до 10 000 песо".

390. Федеральный уголовно-процессуальный кодекс (ФУПК) также квалифицирует терроризм в качестве тяжкого преступления, относя его к форме организованной преступности.

391. С другой стороны, согласно статье 194-бис ФУПК, в случае задержания на месте преступления подозреваемый не может задерживаться прокуратурой на срок свыше 48 часов, который тем не менее может удваиваться, если речь идет об организованной преступности, в том числе о терроризме, как он определен в пункте 1 статьи 139 Федерального уголовного кодекса.

392. Кроме того, важно указать, что соответствующие международные договоры по борьбе с терроризмом и поощрению и защите прав человека, участником которых является Мексика, также составляют элемент правовой базы мексиканского государства и неукоснительно соблюдаются.
