



经济及社会理事会

Distr.: Limited
19 July 2007
Chinese
Original: English

2007 年实质性会议

2007 年 7 月 2 日至 27 日，日内瓦

议程项目 13(i)

经济和环境问题：联合国森林论坛

联合国森林论坛第七届会议的报告所载建议涉及的方案预算问题

秘书长根据经济及社会理事会议事规则第 31 条提交的说明

一. 引言

1. 联合国森林论坛第七届会议的报告¹在介绍论坛为通过其题为“联合国森林论坛 2007-2015 年期间多年工作方案”的第 7/1 号决议²所采取的行动时指出，秘书宣读了联合国秘书处方案规划、预算和账务厅方案规划和预算司就论坛提交理事会通过的决议草案³编写的一份说明，该司在说明中指出，由于在完成关于决议草案的协商方面出现的拖延，秘书处没有得到必需的 48 小时最短时间来编写和提出关于该决议草案所涉经费问题的说明。方案规划和预算司在说明的最后承诺，将对决议草案所涉经费问题进行一次彻底的审查，并向经济及社会理事会 2007 年实质性会议提交一份书面说明，其中将详细分析该决议草案所涉方案预算问题。这次审查的结果如下。

二. 决议草案提出的有关请求

2. 根据联合国森林论坛建议理事会通过的决议草案³第 1、2 和 5 段的规定，理事会除其他外将：

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2007 年，补编第 22 号》(E/2007/42 和 Corr.1)。

² 同上，第一章，C 节。

³ 同上，第一章，A 节。



(a) 注意到联合国森林论坛第七届会议通过一项关于所有类型森林的无法律约束力文书；

(b) 建议大会通过该决议草案，其中除其他外将决定通过关于所有类型森林的无法律约束力文书；

(c) 决定论坛应以现有资源为限，在其第八届会议前召开一次不限成员名额特设专家组会议，以提出制定全球自愿金融机制/组合办法/森林筹资框架的提案，并请森林合作伙伴关系协助制定这些提案。

3. 论坛第七届会议还在其第 7/1 号决议中通过了论坛的 2007-2015 年期间多年工作方案，该报告同样提请理事会注意这项方案。²

三. 各项请求与 2008-2009 年期间两年期方案计划和优先事项之间的关系

4. 决议草案提到的各项活动属于经大会订正的 2008-2009 年期间两年期方案计划和优先事项⁴的方案 7（经济和社会事务）下次级方案 9（可持续森林管理）的范围。然而，这一活动也属于 2008-2009 两年期拟议方案预算第 9 款（经济和社会事务）⁵下次级方案 9（可持续森林管理）的范围，因此，如果决议草案提出的请求导致工作方案和所需资源的改动，这些改动将由大会第六十二届会议结合 2008-2009 两年期方案预算第 9 款审议。

四. 为执行各项拟议的请求将开展的活动

5. 如果大会核准关于所有类型森林的无法律约束力文书和论坛的多年工作方案，论坛秘书处将通过下列活动和其他活动来支持执行工作：

(a) 与森林合作伙伴关系协调，编写分析性的综合报告，其中将评估在执行无法律约束力文书和争取实现四项全球森林目标方面取得的总进展；

(b) 就全球金融机制/组合办法/森林筹资框架的建立和管理问题进行联络，开展协调和采取后续行动，并管理执行方式的实质内容；

(c) 管理实质文件的编制，并管理与联合国森林论坛有关的会议的报告和无法法律约束力文书的执行情况报告；

(d) 专家会议、筹备工作会议、专题小组讨论和研讨会的构想、计划和管理。

6. 在这方面，秘书处将：(a) 召开为全球对话提供区域投入的专家组会议；(b) 在论坛的届会期间组织互动的专题小组讨论和特别活动；(c) 进行咨询访问，以规划为论坛的工作提供协调一致的投入；(d) 编写次区域/区域、国家或部门分析

⁴ 《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 6 号》(A/61/6/Rev.1)。

⁵ A/62/6 (Sect.9)。

报告，为各国政府和区域组织的森林政策制定工作提供依据；(e) 监测各区域的森林政策制定情况，并确定经常出现和新出现的与论坛有关的问题；(f) 起草政策建议；(g) 设计和监测技术合作项目。

7. 将于 2008 年举行一次不限成员名额特设专家组会议，以便为建立自愿的全球财务机制/组合方法/森林筹资框架制定提案，在筹备这次会议时，将审查当前的金融机制，并评估将其作为一个全球机制的可行性。

8. 为通过和执行论坛的 2007-2015 年多年工作方案，还需要开展一些新的活动。2009 年的论坛第八届会议将以“不断变化的环境中的森林”和“可持续森林管理的实施方式”为总主题。论坛秘书处将为该届会议编写专题文件，并召开关于下列问题的专家组会议：(a) 森林与气候变化；(b) 扭转森林覆盖减少的趋势，防止所有类型的森林的退化，并与荒漠化作斗争；(c) 森林与保护生物多样性，包括保护区。

9. 在通过多年工作方案时，针对关于所有类型森林的无法律约束力文书的执行问题，森林论坛提出了监测、评估和报告要求。在这方面，论坛秘书处将进行以下工作：(a) 评估和综合各国的报告，并就无法律约束力文书的执行问题向论坛提出建议；(b) 建立和维护向论坛提交的国家资料和国家报告的数据库；(c) 起草具体规定的材料，以供编写关于可持续森林管理中的某些全球、区域、国家或部门问题的技术文件和分析报告。

五. 2008-2009 两年期工作方案和拟议方案预算需做的修改

10. 为了考虑到决议草案中的规定，经大会第六十二届会议的核准，将修改 2008-2009 两年期拟议方案预算第 9 款⁵（经济和社会事务）的方案说明和产出，并将改动纳入第 9 款的工作方案。产出需做的修改如下：

表 9.25

预期成绩(a)：删去“通过并”三字，并在“无法律约束力文书”前增加“关于所有类型森林的”几个字；

绩效指标(a)：把“关于改善各级可持续森林管理的决议和决定……”改为“就执行关于所有类型森林的无法律约束力文书以及改善各级可持续森林管理而通过的决议和决定以及采取的合作行动……”；

预期成绩(b)：在“方面的”后面增加“进展和”三字；

预期成绩(c)：在“知识”前面增加“可持续森林管理”几个字。

第 9.78 段

(a)(-)a. 为会议提供实质性服务：把“闭会期间的会议（80）”改为“闭会期间的会议（56）”；

- (a)(-b). 会议文件：增加以下内容：关于区域投入的报告(1)；关于森林与气候变化的报告(1)；关于扭转森林覆盖减少的趋势、防止所有类型森林的退化和与荒漠化作斗争，包括在森林覆盖率低的国家这样做的报告(1)；关于森林与保护生物多样性的报告(1)；关于新出现问题的报告(1)；主席关于全球金融机制问题不限成员名额特设专家组会议的总结(1)；关于在可持续森林管理方面所取得进展的说明(1)；关于所有类型森林的无法律约束力文书的执行进度说明(1)；关于在实现四项全球森林目标方面所取得进展的说明(1)；关于支助联合国森林论坛信托基金的说明(1)；关于与论坛工作有关的经济及社会理事会活动的说明(1)；全球金融机制问题不限成员名额特设工作组会议的临时议程和说明(2)；
- (a)(三) 特设专家组：把“关于以下问题的七次专家组会议”改为“关于以下问题的十次专家组会议”；删去“政府间森林小组/政府间森林论坛的行动建议的重组和主题指数化”和“为可持续森林管理的七个主题要素制订的不具法律约束力的文书的附件”；“多方利益攸关者关于可持续森林管理的对话：与联合国森林论坛闭会期间会议和第八届会议相结合的民间社会视角”的会议次数从(2)减为(1)，并增加以下字样：“关于全球金融机制的不限成员名额会议”、“森林与气候变化”、“森林与保护生物多样性”、“扭转森林覆盖减少的趋势”、“筹资机制”和“区域投入”；
- (b)(三) 小册子、情况简介、挂图、资料袋：增加以下内容：“关于所有类型森林的无法律约束力文书资料袋(1)；关于审查当前财务机制的小册子(1)”；
- (b)(五) 特别活动：增加以下内容：“与利益攸关方、森林合作伙伴关系和区域组织的互动式小组讨论会(3)”；
- (b)(六) 技术资料：增加以下内容：“关于执行无法律约束力文书的准则和报告格式(6)；关于提供区域投入的准则(3)；关于审查现有金融机制的准则(3)；说明筹备国际森林年的活动和措施的准则(3)”；
- (b)(八) 为机构间会议提供实质性服务：增加以下内容：“森林合作伙伴关系关于审查现有国际金融机制的倡议(2)”；
- (c)(-) 咨询服务：增加以下内容：“就无法律约束力文书向会员国和区域组织提供专家咨询（支持国家牵头的举措）(3)”。

四. 所需资源估计数

A. 会议服务所需资源

11. 关于拟定自愿全球金融机制/组合办法/森林筹资框架问题不限成员名额特设工作组会议将于 2008 年在纽约举行会议。工作组会议服务所需资源按全额费用计算为 331 900 美元。据估计，会议将于 2008 年 12 月举行，为期一周，每天两次会议，共计 10 次会议。将提供所有六种正式语文口译服务，以六种正式语文处理的会前和会后文件估计分别为 68 页和 40 页。关于开会地点，根据大会第 40/243 号决议所载总部原则，联合国森林论坛会议应在纽约举行。另外，这些会议的会期将视会议服务设施和资源的情况，经与秘书处协商确定。

B. 非会议服务所需资源：第 9 款，经济和社会事务

12. 如果关于所有类型森林的无法律约束力文书以及论坛多年工作方案获得大会批准，将会增加新职能，扩大原有职能，为此，将需要加强论坛秘书处。这些职能包括推动、执行、监测无法律约束力文书，并就此提出报告，定期监测实现各项森林全球目标以及实现包括千年发展目标在内的其他国际商定目标方面的情况，并采取相关后续行动。据估计，按全额费用计算，需要五个新员额（1 个 D-1、1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个一般事务（其他职等））和非员额资源，共计 1 705 200 美元，详情如下：

1. 员额资源 (809 900 美元)

(a) 特等森林事务干事 (D-1)：负责执行和协调与执行关于所有类型森林的无法律约束力文书有关的活动，包括与其他相关环境公约、文书以及组织的理事机构联络，并负责编写多年工作方案要求提供的摘要和分析报告；协调并跟踪建立及管理全球森林基金的情况；管理与关于所有类型森林的国际文书有关的会议的实质性文件的编写和会议报告；规划并管理专家组会议、专题小组讨论和研讨会；

(b) 森林事务干事 (P-4)：负责管理和协调作为论坛常会不可缺少的基本组成部分的次区域及区域投入；编写拟作为向各国政府以及区域组织提供有关制定森林政策问题方面咨询意见依据的次区域/区域、国家或者部门分析报告；监测各区域森林政策制定情况，查明经常出现和新出现的与论坛有关的问题、起草政策建议；就制定战略、政策以及措施向政府间机构提出建议；

(c) 森林事务干事 (P-3)：负责评估并且综合各国报告，就执行关于所有类型森林的无法律约束力文书向论坛提出建议；发展并且维持提交给论坛的国家资料以及国家报告的数据库；监测并且评估以关于所有类型森林的无法律约束力文书为基础的合作方案和项目的执行情况；为关于选定的可持续森林管理的全球、

区域、国家或者部门层面的技术文件和分析性研究提供所规定的投入；协助组织关于森林政策问题的专家组会议、研讨会以及小组讨论会以及提供会议服务；

(d) 森林事务干事 (P-3)：负责为多方利益攸关者对话提供实质性支助、发展并且协调论坛的主要群体协调中心制度；规划并且组织论坛秘书处与多方利益攸关者对话之间的协商；进行侧重政策的研究；对影响到多方利益攸关者对话的趋势及发展事态进行分析；协助拟定由组织牵头的作为对届会实质性投入的各项举措以及有助于促进执行无法律约束力文书和实现全球森林目标的其他伙伴关系和活动；为论坛各届会议编写分析性报告及文件；与各项区域进程和各组织进行协调；

(e) 一般事务 (其他职等)：负责为与无法律约束力文书以及全球森林目标有关的活动提供研究、行政以及文秘支助，包括协助维持提交给论坛的国家资料和国家报告的数据库。

2. 非原则所需资源 (895 300 美元)

(a) 咨询人 (80 000 美元)。需要经费 80 000 美元，用于支付咨询人 16 个工作月的费用，以便获得编写以下有关以下主题的报告和研究所需要的而秘书处不具备的特种专门知识：(一) 关于发展自愿全球金融机制、组合办法和森林筹资框架的各项建议；(二) 森林与气候变化；(三) 扭转森林覆盖减少的趋势以及(四) 森林与保护生物多样性；

(b) 专家小组会议 (613 800 美元)

(一) 需要经费 332 800 美元，用于在论坛第八届会议举行之前召开不限成员名额的特设专家小组会议，就发展自愿全球金融机制、组合办法和森林筹资框架提出建议。据估计，会议将在纽约举行，为期五天，将有 75 名政府专家参加，特别是来自发展中国家和最不发达国家的专家；

(二) 需要经费 281 000 美元，用于举办以下五个专家组会议：筹资机制；森林与气候变化；森林与保护生物多样性；扭转森林覆盖减少的趋势；以及区域投入。据估计，以上专家组会议均在纽约举行，会期均为两天，出席各次会议的将有 15 名专家；

(c) 工作人员差旅 (60 000 美元)：需要经费 60 000 美元，用于每年进行六次考察，以便为各区域以及次区域进程参与以下努力提供支助：推动多方利益攸关者和相关的森林方面的国际、区域、次区域机构、体制及进程参与探讨开展联合活动，以促进实现可持续森林管理、全球森林目标以及关于所有类型森林的无法律约束力文书执行；

(d) 一般业务费用 (19 000 美元): 需要经费 19 000 美元, 用于支付通信费用 (10 000 美元) 和包括局域网支助服务在内的办公自动化设备维修费用 (9 000 美元);

(e) 用品和材料 (2 500 美元): 需要经费 2 500 美元, 用于购买用品和材料, 包括纸张、文具、电子数据和文字处理用品;

(f) 家具和设备 (10 000 美元): 需要经费 10 000 美元, 用于购置办公自动化设备, 包括拟议中五个新员额所需个人计算机和打印机。

C. 第 28 D 款, 中央支助事务厅

13. 2008-2009 两年期拟议方案预算第 28 D 款 (中央支助事务厅) 项下需要追加经费 231 500 美元, 详情如下:

(a) 房地租金和维修 (219 000 美元): 需要追加经费 219 000 美元, 用于支付五个新员额办公空间租金经常费用 (110 000 美元) 和相关的对租用房地的小改动/改善所需一次性费用 (109 000 美元)。由于包括租用设施在内的总部设施的使用率已达到设施的最大容纳能力, 如果不租用额外的房地/办公空间, 将无法容纳由于新的任务所产生的额外人员;

(b) 共同支助费用 (12 500 美元): 需要追加经费 12 500 美元, 用于支付聘用为不限成员名额的特设专家组会议提供服务的音响技师的订约承办事务费用。

D. 第 35 款, 工作人员薪金税

14. 需要经费 126 500 美元, 用于第 32 款 (工作人员薪金税) 下的五个新员额的工作人员薪金税, 这笔经费将与收入第 1 款 (工作人员薪金税收入) 项下的同等数额相抵消。

15. 据估计, 实施上述活动所需追加经费共计 2 285 100 美元。减去下文第 16 段至第 24 段所述拟重新安排或者匀支的数额之后, 估计追加所需经费为 1 450 700 美元, 详情如下:

	所需追加资源总额	拟重新安排	所需追加资源净额
第 2 款			
会议服务所需资源	331 900	331 900	—
第 9 款			
员额	809 900	—	809 900
咨询人	80 000	80 000	—
专家组会议	613 800	350 000	263 800
工作人员差旅	60 000	60 000	—

	所需追加资源总额	拟重新安排	所需追加资源净额
一般业务费用	19 000	—	19 000
用品和材料	2 500	—	2 500
家具和设备	10 000	—	10 000
第 9 款小计	1 595 200	490 000	1 105 200
第 28D 款	231 500	12 500	219 000
第 35 款	126 500	—	126 500
总计	2 285 100	834 400	1 450 700

七. 2008-2009 两年期期间匀支的可能性

16. 关于拟定自愿全球金融机制/组合办法/森林筹资框架问题不限成员名额特设工作组会议的会议服务费用方面，估计能否为这些会议提供服务将依据是否“有资源可用”而定，这意味着有关经费列在 2008-2009 两年期拟议方案预算第 2 款（大会和经济及社会理事会事务和会议管理）⁶ 项下，用于为排定于特定时段内举行的会议提供会议服务。如果日后核准的会议可安排在这些时段内举行，相关会议服务所需资源也将在现有编列经费下解决。因此，该不限成员名额特设工作组的会议服务所需追加经费 331 900 美元将在 2008-2009 两年期拟议方案预算第 2 款项下的资源范围内解决。相类似的是，用于音响技术员订约承办事务的追加经费 12 500 美元将在拟议方案预算第 28 D 款（中央支助事务厅）项下解决。

17. 经济及社会理事会第 2000/35 号决议请秘书长设立一个小型秘书处，并通过国际和区域组织、机构和文书秘书处的工作人员予以强化，以为论坛服务和支助森林合作伙伴关系。后来，大会第 56/255 号决议（第四部分）核准 4 个专业职等和两个一般事务类（其他职等）员额的编列经费，并从那时以来一直保留在方案预算第 9 款（经济和社会事务）项下。

18. 在论坛成立以来的头 7 年里，论坛秘书处由经常预算供资的工作人员得到由支助联合国森林论坛信托基金供资的专业职等的临时员额的补充。预算外员额的责任主要是协调和实质性地支助森林合作伙伴关系、管理闭会期间工作，包括国家和组织牵头的各种倡议以及应各国政府和组织的请求向其提供支助和政策咨询。预计 2008-2009 两年期将会继续这些员额的供资安排。该秘书处自从设立以来还一直得到从联合国粮食及农业组织、国际热带木材组织和联合国环境规划署借调的高级工作人员的支助。但是，由于这些组织的工作任务对它们的工作人员编制产生的压力，从 2007 年 8 月 1 日起，这些其他组织将没有工作人员可借调

⁶ A/62/6 (Sect. 2)。

给论坛秘书处。迄今也没有得到任何进一步的承诺。因此，理事会在该论坛成立时所设想的安排似乎难以长期维持。

19. 2008-2009 两年期拟议方案预算没有为论坛多年工作方案的额外产出或与执行所有类型森林的无法律约束力文书有关的活动所需工作人员资源编列经费。这一方面所需额外工作人员无法在论坛秘书处现有工作人员编制内解决，也无法在 2008-2009 两年期拟议方案预算第 9 款（经济及社会事务）的现有资源内解决。

20. 2008-2009 两年期拟议方案预算没有编列经费来支付拟定自愿全球金融机制/组合办法/森林筹资框架问题不限成员名额特设工作组金额为 332 800 美元的费用。但是，2008-2009 两年期拟议方案预算第 9 款（经济及社会事务）包括用于论坛成员出席年度会议旅费的编列经费 137 900 美元。由于从 2009 年第八届会议开始论坛将每两年召开一次会议，所以，可以重新安排 69 000 美元，用于抵消不限成员名额特设工作组会议的部分费用。因此，经常预算项下仅需一次性编列经费 263 800 美元。

21. 2008-2009 两年期拟议方案预算没有编列经费来支付 5 次特设专家组会议总额为 281 000 美元的费用。但是，将不举行已列入方案的以下三次会议：政府间森林小组/政府间森林论坛的行动建议重组和主题索引编制（41 000 美元）；为可持续森林管理的主题要素制订的无法律约束力的文书的附件（41 000 美元）；关于可持续森林管理的多方利益攸关者两次对话中的一次（35 600 美元）。对与此相关的总额为 117 600 美元的经费将重新安排，用于支付关于气候变化和关于扭转森林覆盖减少的趋势的两次会议的费用。关于保护生物多样性、区域投入和筹资机制的专家会议的费用将由预算外资源支付。

22. 咨询人项下所需经费 80 000 美元中的一部分将由 2008-2009 两年期拟议方案预算中原来为协助编写与下述工作有关的研究和报告的具有特种专门知识的人员编列的经费支付，即政府间森林小组/政府间森林论坛的行动建议的重组和主题索引编制（20 000 美元）和为可持续森林管理的七个主题要素制订的无法律约束力的文书的附件（16 000 美元）。将重新安排这些资源，用于支付气候变化和扭转森林覆盖减少的趋势的咨询费用。保护生物多样性和筹资机制方面的咨询费用将由预算外资源提供。

23. 将由预算外资源提供支助参与诸多区域和分区域进程的工作人员旅费所需的 60 000 美元经费，以探索实现可持续森林管理、森林全球目标以及执行无法律约束力的文书等方面的联合活动。

24. 因此，如果经济及社会理事会通过该决议草案，就需要在 2008-2009 两年期拟议方案预算第 9 款（经济及社会事务）、第 28 D 款（中央支助事务厅）和第 35 款（工作人员薪金税）的现有资源之外追加批款 1 450 700 美元。

八. 应急基金

25. 按照大会第 41/213 号和第 42/211 号决议规定的程序，每个两年期设立一个应急基金，应付核定或拟议方案预算内未载列的立法授权引起的额外支出。按照该程序，如果拟追加支出超过应急基金内的可用资源，则所涉活动只能通过从低优先领域调拨资源或修改现有活动加以执行。否则，此种新增活动只得推迟到下个两年期执行。

九. 结论

26. 如果经济及社会理事会通过联合国森林论坛第七届会议报告所载该决议草案，2008-2009 两年期拟议方案预算就需追加经费 1 450 700 美元，详情如下：第 9 款（经济及社会事务）（1 105 200 美元）；第 28 D 款（中央支助事务厅）（219 000 美元）；以及第 35 款（工作人员薪金税）（126 500 美元），由收入第 1 款（工作人员薪金税收入）下同等数额抵消。

27. 因此，就需要在 2008-2009 两年期拟议方案预算的资源之外追加批款 1 450 700 美元。这笔经费将由应急基金支出，因此需要大会第六十二届会议核准 2008-2009 两年期的这项批款。

28. 也请大会核准对即将纳入 2008-2009 两年期拟议方案预算第 9 款（经济及社会事务）工作方案的方案说明和产出的拟议修改。
