



预防犯罪和刑事司法委员会
第十六届会议
2007年4月23日至27日，维也纳

报告草稿

报告员：David Nelson（加拿大）

增编

加强联合国毒品和犯罪问题办公室犯罪问题方案及预防犯罪和刑事司法委员会作为其理事机构的作用，包括行政、战略管理和预算问题

1. 在其2007年4月26日第8次会议上，预防犯罪和刑事司法委员会审议了议程项目7，标题为“加强联合国毒品和犯罪问题办公室犯罪问题方案及预防犯罪和刑事司法委员会作为其理事机构的作用，包括行政、战略管理和预算问题”。为便于其审议本议程项目，向委员会提供了下列文件：

(a) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室2008-2009年两年期综合预算纲要的报告（E/CN.7/2007/12-E/CN.15/2007/15）；

(b) 行政预算问题咨询委员会关于联合国毒品和犯罪问题办公室2008-2009年两年期综合预算纲要的报告（E/CN.7/2007/13-E/CN.15/2007/13）；

(c) 秘书处关于联合国毒品和犯罪问题办公室2008-2011年期间战略的说明（E/CN.7/2007/14-E/CN.15/2007/5）；

(d) 秘书处关于发展、人道主义援助和环境领域联合国全系统一致性问题高级别小组的报告的说明（E/CN.7/2007/15-E/CN.15/2007/10）；

(e) 秘书长关于发展、人道主义援助和环境领域联合国全系统一致性问题高级别小组的报告的说明（A/61/583）。



2. 政策分析和公共事务司司长与管理司司长作了介绍性发言。委员会听取了德国代表（以欧洲联盟的名义）和秘鲁观察员（拉丁美洲和加勒比集团）所作的发言。加拿大代表以法语国家国际组织的名义及日本、南非、英国和美国的代表也作了发言。古巴、澳大利亚和挪威的观察员也作了发言。

审议情况

3. 在其介绍性发言中，毒品和犯罪问题办公室的代表提及独立评价股有关技术合作支助机制的报告和内部监督事务厅关于“对毒品和犯罪问题办公室方案和行政管理工作的检查”的报告以及管理人员对此作出的回应。

4. 一些发言者对毒品和犯罪问题办公室2008-2011年期间的战略获得通过、发展、人道主义援助和环境领域联合国全系统一致性问题高级别小组的报告（A/61/583）以及大会授予犯罪问题委员会财政资金支配权的2006年12月22日第61/252号决议表示欢迎。与会者还赞赏地注意到毒品和犯罪问题办公室努力采用注重实效的管理办法、项目周期管理办法并加强协调与配合。关于《战略》，有一位发言者强调，必须注重实效，提高使用普通用途资金的透明度。

5. 有些代表认为，2008-2011年期间战略将有助于提高透明度、效率并改进管理。会议主张由毒品和犯罪问题办公室拟定《战略》执行计划和相关实绩指示数。

6. 一些代表对资源问题表示关注，他们注意到绝大多数资源为预算外资源。他们还对普通用途基金余额的减少表示关注。指定用途资金数额很高并没有使毒品犯罪问题办公室具有确定优先任务的灵活性。需要有更多的普通用途资金，以便使毒品犯罪问题办公室得以根据其任务授权改进活动的规划和落实。代表们认为，毒品和犯罪问题办公室的预算以供应为依归的部分过大，不成其比例，而这损害了有效的多边主义。

7. 为改进指定用途和未指定用途资金之间的比例，毒品和犯罪问题办公室完全有必要明白无误地向捐助方介绍有关普通用途资金的使用情况和已经取得的成果。会议承认毒品和犯罪问题办公室在提高使用普通用途资金上的透明度、成本效率和节省费用方面所作的改进。一位发言者要求提高效率并加强与联合国系统其他实体的协调。一位发言者进一步改进年度财务报表和计划等预算信息的透明度。他还要求在2008-2009两年期预算中附上项目概要，有关项目将根据2008-2011年期间战略而商定的结果所涉领域加以分类。另一位发言者要求就未能统一实施方案支出费用为13%的规则和这些资金的使用情况作出澄清。

8. 一些发言者支持毒品和犯罪问题办公室努力拓宽其捐助方的基数，尤其是提供普通用途资金的捐助方基数，并确保其活动得到充足的、可预测的和稳定的资金。一位发言者对使用“在有预算外资源的先决条件下”一语以及经常预算零增长对毒品犯罪问题办公室工作的影响表示关切。

9. 另一名发言者提请注意有可能的话则必须以受益国的语文提供技术援助，但主要是为了确保与联合国系统所有正式语文提供有关能力建设的所有材料。

这些发言者称赞预防恐怖主义处在毒品和犯罪问题办公室的网页上以秘书处的工作语文提供有关信息。

10. 有一名发言者提及，决议草案使用了其执行以有否可动用的预算外资源为限定条件的措辞，这位发言者指出，该国政府反对使用此种措辞。他称，这类规定超出了委员会的任务授权，并且违反了确认预算方面的职权完全归第五委员会所有的大会的几项决议。使用该措辞的本意是防止经常预算的扩大，尤其是阻止使用应急基金。另一名发言者称，他对有与会者就使用该措辞持有保留意见表示无法理解。

11. 一名发言者对毒品和犯罪问题办公室继续努力把毒品和犯罪问题对策结合在一起表示支持，他极力鼓励毒品和犯罪问题办事处继续开展战略规划、廉正、注重实效的预算编制方法、项目周期管理、知识管理、评价和财务管理等举措。作为对这项努力的肯定与支持，澳大利亚政府决定增加其对普通用途基金的捐款。除了提供核心资金外，澳大利亚政府还向亚洲太平洋地区毒品和犯罪问题相关具体活动提供了捐款。该与会者就此指出，2008-2009两年期综合预算中用于亚洲和太平洋地区的预期资金少于其他地区，他促请其他捐助方加大支持毒品和犯罪问题办公室在该地区的举措的力度。

12. 一名发言者建议采取若干种方式来加强预防犯罪和刑事司法委员会作为毒品和犯罪问题办公室理事机构的效力。他特别强调必须提高专业知识，平衡兼顾由委员会处理的预防犯罪和社会预防具体问题。他还提及有必要在委员会外事工作与实质性工作之间求得平衡。他对委员会中的专业人员和委员会工作的专业性遭到削弱表示关注。他强调需要对议程实施更为有效的管理，给委员会的每届会议选定一个单一主题。有与会者建议，在委员会第十七届会议举行之前的非正式会前协商期间讨论第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的主题。

13. 有些代表对在向委员会提交内部监督厅和独立评价股报告上的延迟表示关切。这两名发言者对这些报告和管理人员的相关回应发表了初步意见。他们鼓励毒品和犯罪问题办公室对报告中所载的相关建议采取富有建设性的做法，期待在近期内有机会进一步讨论该报告并听取毒品和犯罪问题办公室执行其建议的具体设想。一位发言者对内部监督厅就预算相关文件等规划文件的合并与合理化而提出的建议表示欢迎。

14. 在对会员国所发表的意见，包括在延迟向委员会提交这些报告上的意见作出回应时，秘书处已向委员会保证将在近期内分别向所有会员国专门简要介绍这两份报告。