



安全理事会

Distr.: General
13 July 2007
Chinese
Original: French

2007年7月10日法国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨以安全理事会儿童与武装冲突问题工作组主席的身份提交关于工作组自2006年7月10日我提交上一份报告以来的活动情况报告（见附件）。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

让-马克·德拉萨布利埃（签名）



2007 年 7 月 10 日法国常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

[原件：法文]

安全理事会儿童与武装冲突问题工作组依照第 1612 (2005) 号决议提交的年度活动报告

2006 年 7 月至 2007 年 7 月

一. 引言

1. 2005 年 7 月 26 日，安全理事会通过了贝宁和法国共同提出的关于儿童与武装冲突问题的第 1612 (2005) 号决议。

2. 在第 1612 (2005) 号决议第 8 段，安理会决定成立一个安全理事会工作组，审查决议第 3 段所述机制提交的报告，审查在制定和执行第 7 段所述行动计划方面取得的进展，审议向其提交的其他有关信息；并决定该工作组应：

(a) 就可采取哪些措施促进保护受武装冲突影响的儿童，向安理会提出建议，具体包括就维持和平特派团的适当任务提出建议和针对冲突各方提出建议；

(b) 酌情要求联合国系统的其他机构采取行动，根据各自的任务规定，支持执行决议。

3. 安全理事会成员经过磋商，商定由法国常驻联合国代表担任工作组主席（见 S/2005/659）。2007 年更新了这项决定（见 S/2007/20）。

4. 工作组主席就第 1612 (2005) 号决议通过后一年内，在工作组范围内的发展事态向安理会提出报告（S/2006/497）。自这份报告提出以后，工作组于 2006 年 9 月 6 日、11 月 8 日和 2007 年 2 月 9 日、5 月 10 日举行了四次正式会议。预计于本年 7 月 19 日举行第五次会议。在每次会议之后，主席都向新闻界发表了简短声明，这些声明可在法国常驻联合国代表团网站上查阅。

二. 体制发展

5. 工作组在 5 月 2 日的会议上为主席布置了一个为工作组准备一个非正式“工具包”的任务，以便工作组能够确认可采取哪类直接行动，或是工作组可以在其任务规定范围内向安理会提出何种建议。经过深入细致的协商后，终于能够在 2006 年 9 月 6 日的会议上就有关内容达成协议，会议商定工作组“工具包”将作为安全理事会正式文件通过安全理事会主席发布。这份文件已于 2006 年 9 月 11 日分发（S/2006/724）。此后，为了对其负责审查的不同形势作出结论，工作组广泛地利用了“工具包”中的各种安排。

6. 工作组在 2006 年 11 月 8 日的会议上为主席布置了一个编写 2007 年预测工作方案草案的任务。2007 年 2 月 9 日的会议审查了该草案，2007 年 2 月 16 日能够就此一文件达成了协议。该方案将工作组一年中的任务进行分配，使秘书长和工作组成员能够预测何时处理哪些问题，并相应作出安排。工作方案是工作组的内部文件，只提供给秘书长、秘书长的儿童与武装冲突问题特别代表和联合国儿童基金会（儿童基金会）执行主任。可是，工作方案还是可以作为提前向有关国家代表团通报的依据，说明工作组对秘书长关于直接涉及这些国家情况的报告即将进行的审查。

7. 最后，在 2007 年 5 月 10 日的会议之后，经工作组成员同意，主席与秘书处进行了商讨，以便为工作组发表的文件争取工作组本身的文号。已原则上同意制定这一文号。从 2007 年 7 月份起，应该能够简化工作组的文件的发表程序，并提高透明度，从而便利所有代表团和有关当事方通过联合国文件系统检索这些文件。

三. 讨论的实质性问题

第五次会议(2006 年 9 月 6 日)

8. 在 2006 年 9 月 6 日第五次会议上，工作组就秘书长关于刚果民主共和国儿童与武装冲突问题的报告（S/2006/389）通过了结论。这些结论刊载于 2006 年 9 月 11 日第 S/2006/724 号文件内。因此，工作组主席完成了安理会在这些结论范围内交托给他的任务，包括提请安全理事会注意必须落实向其提出的建议。

9. 这次会议也让工作组有机会讨论秘书长关于苏丹儿童与武装冲突问题的报告（S/2006/662）。秘书长儿童与武装冲突问题特别代表库马拉斯瓦米夫人介绍了秘书长的报告，并指出报告中的三项主要结论：

(a) 苏丹儿童持续面对严重和不能接受的情况，特点是所有冲突当事方（特别是在达尔富尔地区）继续招募和利用儿童；

(b) 对儿童，尤其是对女童进行的性暴力行为情况特别严重，必须打击这方面存在的几乎不受惩罚的现象；

(c) 一方面，儿童无法获得充分的照顾和保护，另一方面缺乏儿童监测机制和人道主义小组，都引起了具体的问题。

10. 苏丹常驻代表强调民族团结政府已做好合作的准备，指出该国在长期内战后局势相当复杂，通报了政府为保护儿童所作的努力，包括在宪政、立法及其他措施方面所作的努力，要求工作组一定要考虑到这些努力，并坚持工作组对儿童与武装冲突问题的讨论和安全理事会一直以来对苏丹局势的讨论是不同的问题。

11. 接着，工作组交换了意见，其中主要内容如下：

(a) 工作组成员注意到秘书长根据第 1612 (2005) 号决议提交的报告，参加讨论者也强调了这份报告的质量；

(b) 参加讨论者对报告中所述的违法行为，包括杀害和残伤儿童、许多武装部队和团体招募和使用儿童兵、严重性暴力、绑架以及拒绝人道主义援助进入等行为在苏丹境内继续层出不穷表示关切；

(c) 大部分与会者呼吁通过强有力的建议，改进现有旨在保护儿童的预防和惩罚措施，终止有罪不罚现象，对军事和武装团体成员侵犯儿童的行为加大追究力度，并加快执行针对儿童的解除武装、复员和重返社会方案；

(d) 工作组应考虑提出建议，增进人道主义及其他国际行为体与冲突各方的合作，切实改善当地儿童的处境，包括儿童获得服务的机会；

(e) 工作组应确保在执行《达尔富尔和平协定》的过程中优先保护儿童，特别是女童；

(f) 与会者对苏丹多个地区缺乏针对儿童的人道主义准入、监测和援助表示关切；

(g) 与会者普遍支持秘书长关于在近期适当时候派遣儿童与武装冲突问题特别代表访问苏丹的意图；

(h) 一些代表团在讨论中提到，执行安全理事会第 1706 (2006) 号决议有助于改善苏丹境内受武装冲突影响的儿童的处境。

12. 在讨论结束后，指定有关专家负责商定工作组结论草案，以具体落实秘书长的报告。

13. 接着，儿童基金会执行主任里马·萨拉赫夫人介绍了秘书长的“横向的说明”，特别强调夏季期间在中东，特别是在黎巴嫩、巴勒斯坦被占领土和以色列发生的悲惨事态。她也向工作组成员介绍了刚果民主共和国出现的最新事态。

14. 最后，特别代表向工作组通报了秘书长关于斯里兰卡儿童与武装冲突问题报告的编写情况。

第六次会议 (2006 年 11 月 8 日)

15. 在 2006 年 11 月 8 日第六次会议上，工作组就秘书长关于苏丹儿童与武装冲突问题的报告 (S/2006/662) 通过了结论。这些结论刊载于 2006 年 12 月 13 日第 S/2006/971 号文件内。因此，工作组主席完成了安理会在这些结论范围内交办给他的任务，包括提请安全理事会注意必须落实向其提出的建议。

16. 这次会议让工作组有机会讨论秘书长关于布隆迪儿童与武装冲突问题的报告（S/2006/851）。特别代表介绍了该报告，并指出报告中的一些主要的结论：

(a) 尽管为纠正严重侵犯儿童权利的情况取得了重大进展，可是侵权情况继续发生，而且往往没有受到主管当局的司法调查，也没有受到制裁。侵犯儿童权利的行为是可以追究的，元凶是解放党-民族解放力量（民解力量），可是国防部队、国家情报局和布隆迪国家警察也难辞其咎；

(b) 2006 年 9 月 7 日，布隆迪政府在达累斯萨拉姆与阿加顿·鲁瓦萨领导的、仍在活动的最后一个反叛运动解放党-民族解放力量（民解力量）签订了全面停火协定。在实施停火协定和民解力量战斗人员最后复员时，大家特别关切的是，一方面必须优先让儿童复员，使他们能够立即重返社会并与家人团聚，另一方面政府必须释放因与民解力量有牵连而仍然被扣留的儿童。

17. 布隆迪常驻代表解释，在经历使国家分崩离析的 13 年战祸之后，布隆迪政府改善儿童状况的战略主要是，与解放党-民解力量达成一项和平协定，并制定保护儿童和儿童教育的立法和积极措施。他承认需要改进的领域还很多，包括贯彻法律和司法制度改革、提高对儿童权利的认识以及消除有罪不罚现象。布隆迪政府决心改善有关情况，愿与联合国开展关于儿童权利问题的对话，并希望国际社会继续支持儿童兵解除武装、复员和重返社会方面的活动。

18. 接着，工作组交换了意见，其中主要内容如下：

(a) 秘书长在报告中的分析和建议受到好评；

(b) 主席在总结讨论情况时，承认布隆迪正处于由冲突走向和平的关键过渡阶段。他说，布隆迪政府和国际社会应共同合作，确保在复员进程中特别注意保护儿童，并采取措施消除有罪不罚现象。

19. 在讨论结束后，指定有关专家负责商定工作组结论草案，以具体落实秘书长的报告。

20. 这次会议也让工作组有机会讨论秘书长关于科特迪瓦儿童与武装冲突问题的报告（S/2006/835），特别代表介绍了该报告，并指出报告中的一些主要的结论：

(a) 报告报导了严重侵犯儿童权利，特别是杀害儿童和残害儿童肢体，对女子和女童进行强奸或其他严重的性暴力，以及绑架和贩卖儿童的行为；

(b) 报告也重点说明同冲突各方对话取得的进展，并列出了同科特迪瓦西部的新生力量和四个亲政府民兵组织对话后所产生的几个行动计划，要求停止使用儿童兵，释放所有各部队中的儿童；

(c) 报告强调政府和科特迪瓦人民阵线有责任支持联合国去查明所有其他的民兵团体，并且同他们建立类似的对话关系；

(d) 报告建议针对那些有计划地严重侵犯儿童各党派和个人采取行动和措施，由主管机关及时而积极地调查严重侵犯儿童的事件，并将罪犯起诉，以期纠正普遍存在的有罪不罚的文化。

21. 科特迪瓦常驻代表强调，只有非政府部队或亲政府的自卫民兵涉及招募和使用儿童兵的问题。他赞同，必须进一步查明有此类行为的民兵；他还说，应当鼓励这些民兵和全国解除武装、复员和重返社会方案之间开展合作。科特迪瓦将尽快批准《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书。

22. 接着，工作组交换了意见，其中主要内容如下：

(a) 工作组成员对秘书长的报告以及秘书长的特别代表、儿童基金会和联合国科特迪瓦行动（联科行动）与当地各方密切开展的对话表示好评；

(b) 他们对秘书长的报告指出的严重侵犯儿童权利事件表示关切，包括武装冲突各方杀害儿童、残害儿童肢体以及利用、绑架和贩运儿童；

(c) 强奸女童和其他侵害女童的性暴力行为续有发生令人深感不安；

(d) 对严重侵犯儿童的行为往往不进行调查或起诉的现象表示严重关切；

(e) 赞赏新生力量和科特迪瓦西部的若干自卫民兵近日签署行动计划，承诺终止招募和使用儿童兵；

(f) 强调科特迪瓦当局有责任促使当局控制的其他武装团体开展类似对话。

23. 在讨论结束后，指定有关专家负责商定工作组提交给安理会的结论草案，以具体落实秘书长的报告。

24. 接着，儿童基金会副执行主任介绍了秘书长的“横向的说明”，特别强调刚果民主共和国、苏丹和斯里兰卡的局势：

(a) 在刚果民主共和国，仍然无法接触加入武装部队的很多儿童，而且他们无法利用国家解除武装、复员和重返社会方案。人们继续报告，以前编入武装部队的儿童受到刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）成员的骚扰和威胁。工作组指出，越来越多返回临时收容中心的儿童担心被招募、拘捕、骚扰或勒索；

(b) 在苏丹，达尔富尔安全局势恶化妨碍了监测活动。违法行为包括暗杀和残害儿童肢体、招募和使用儿童兵、严重的性暴力、攻击医院和学校以及拒绝人道主义援助准入；

(c) 在斯里兰卡，北部和东部发生的战斗造成大量人口流离失所。卡鲁纳派和泰米尔伊拉姆猛虎解放组织（猛虎组织）继续招募大批儿童。

第七次会议(2007 年 2 月 9 日)

25. 在 2007 年 2 月 9 日第七次会议上，工作组就秘书长关于布隆迪儿童与武装冲突问题的报告（S/2006/851）和秘书长关于科特迪瓦儿童与武装冲突问题的报告（S/2006/835）通过了结论。这些结论在 2007 年 2 月 15 日发布，文号分别为 S/2007/92 和 S/2007/93。因此，工作组主席完成了安理会在这些结论范围内交给他的任务，其中包括提请安全理事会注意必须落实向其提出的建议。

26. 这次会议让工作组有机会讨论秘书长关于尼泊尔境内儿童与武装冲突问题的报告（S/2006/1007）。

27. 特别代表介绍了秘书长关于尼泊尔境内儿童境遇的报告，并指出报告中的一些主要结论：

(a) 自从尼泊尔政府与尼泊尔共产党（毛派）（尼共（毛派））于 2006 年 11 月签订了《全面和平协定》之后，尼泊尔儿童境遇得到了显著的改善。可是，令人感到不安的是，尼共（毛派）继续在全国招募儿童。这些招募的新兵中有 40% 为女孩。学校继续成为招募的目标。仍然实行绑架行为；

(b) 第 1612（2005）号决议的机制有助于保障《全面和平协定》当事方履行对儿童的承诺。联合国工作队以及《协定》当事方一道也协助儿童兵重返社会；

(c) 当事方和国际社会也有责任清除对儿童生命继续造成直接威胁的人员杀伤地雷。

28. 尼泊尔常驻代表强调指出，接报的大部分违反事件与尼泊尔在缔结《全面和平协定》前的局势有关。他说，总的来说，尼泊尔政府赞成以下各项建议：在和平进程的所有步骤中都规定保护儿童，立即停止招募和使用儿童，让儿童重新回到家人身边，学校和医院不开展任何有损儿童福利的活动，改革青少年司法制度，让所有为儿童开展工作的人权和人道主义事务人员不受阻碍地通行，以及扩大与联合国及其他机构的合作和协作，以维护尼泊尔境内受武装冲突影响的儿童的福祉。他强调指出，最近尼泊尔共产党（毛派）同联合国尼泊尔政治特派团（联尼特派团）达成协议，规定在毛派军队战斗人员进驻营地过程中不把任何 18 岁以下的儿童登记为士兵，并强调了工作组建议同和平进程协调一致性的重要性。

29. 接着，工作组交换了意见，其中主要内容如下：

(a) 工作组成员欣见根据安全理事会第 1612（2005）号决议提交的这份报告以及其中所载的各项建议；

(b) 成员们深感关切的是，在尼泊尔政府与尼共（毛派）于 2006 年 11 月 21 日签署《全面和平协定》后，尼共（毛派）仍继续招募和使用儿童，并绑架儿童；

(c) 成员们表示特别关切女童的状况，因为在最近招募的新兵中，约有 40% 似乎是女童；

(d) 必须采取措施消除有罪不罚现象，在这一点上，一些成员国说，必须追究那些虐待马伊纳·苏努瓦尔并令其死亡的人的责任，他们强调，政府有责任解决这一问题；

(e) 成员们鼓励尼泊尔政府加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》；

(f) 捐助界必须在支持民间社会团体、和平过渡和建立执行儿童重返社会方案的能力方面发挥作用；

(g) 成员们赞扬《全面和平协定》的各方承诺特别关注儿童的需求，释放那些与武装团体有关联的儿童，并协助他们重新融入社会；并赞扬它们与儿童基金会、联合国开发计划署（开发署）和联合国人权事务高级专员办事处合作；

(h) 尼泊尔政府与工作组和特别代表办公室进行合作，尤其是它打算于 2007 年 5 月邀请特别代表访问尼泊尔；

(i) 预期工作组的建议会推动尼泊尔的和平进程；

(j) 工作组成员强调指出，尼泊尔境内儿童与武装冲突问题是工作组按照秘书长根据安全理事会第 1612（2005）号决议所提报告（S/2006/826）附件二审议的第一个问题，并且认为，妥善加以处理会加强安理会工作组的工作。

30. 在讨论结束后，指定有关专家负责商定工作组结论草案，以具体落实秘书长的报告。

31. 这次会议也让工作组有机会讨论秘书长关于斯里兰卡境内儿童与武装冲突问题的报告（S/2006/1006）。在她的特别顾问艾伦·罗克就其最近访问斯里兰卡的情况做了简报后，特别代表介绍了秘书长的报告，并指出报告中的一些主要结论：

(a) 报告指出，自 2006 年中和自斯里兰卡政府与泰米尔伊拉姆猛虎解放组织和平谈判达成的停火破裂之后，斯里兰卡受到冲突影响的各方之间的战斗和暴力死灰复燃；

(b) 有关报告报道了招募儿童、暗杀、拒绝人道主义准入以及袭击学校和医院等情况。令人感到失望的是，虽然泰米尔伊拉姆猛虎解放组织（猛虎组织）在 2003 年承诺释放其部队中的所有儿童兵，但从来没有履行这些承诺。超过 1 500 名不到 18 岁的儿童仍然留在猛虎组织，而且最近还招募了数百名儿童。这点说明了为什么秘书长建议安全理事会必须针对猛虎组织采取措施；

(c) 报告指出，斯里兰卡商定与之作战的卡鲁纳派越来越倾向于绑架和招募该国东部的儿童。更令人感到不安的是，有时候这种情况发生在被认为是由政府控制的地区。因此，产生了斯里兰卡安全部队某些成员可能同谋的问题。

32. 斯里兰卡常驻代表再次表明他本国政府承诺与国际社会和工作组通力合作，以终止对武装冲突中儿童实施的侵犯行为和虐待行为。斯里兰卡政府重申对在武装冲突中招募和使用儿童的零容忍政策。根据秘书长关于斯里兰卡境内儿童与武装冲突问题的报告，猛虎组织是对武装冲突中儿童实施严重侵犯行为和虐待行为的主要责任方，这些行为包括非法招募、使用和绑架这些儿童。斯里兰卡常驻代表再次表明斯里兰卡政府对执行秘书长给工作组主席的备忘录中所列建议的看法。斯里兰卡常驻代表质疑消息来源的可靠性，但他表示斯里兰卡政府将采取必要的行动，调查有关卡鲁纳派声称斯里兰卡安全部队成员招募和绑架儿童的指控。他还表示斯里兰卡政府将全力以赴，协助逃离武装团体的儿童战斗员恢复正常生活和重返社会，并为此实行了新的法律制度。

33. 接着，工作组交换了意见，有关的主要内容如下：

(a) 工作组成员欢迎秘书长根据安理会第 1612 (2005) 号决议提交的报告，强调必须根据工作组本身的任务规定审议报告所载的各项建议；

(b) 工作组赞扬斯里兰卡政府与工作组进行合作；

(c) 工作组对猛虎组织不顾先前在 2003 年 3 月保护受战争影响儿童行动计划中作出的承诺，继续绑架、招募和使用儿童表示严重关切。这种做法尤其在秘书长关于儿童与武装冲突问题的历次报告中均有叙述。尽管猛虎组织承诺释放其部队中的所有儿童，但迄今只有少数几名儿童被释放。此外，在最近期间，绑架、招募和使用儿童的做法变本加厉。今天，猛虎组织依然是斯里兰卡境内严重侵犯武装冲突中儿童的行为的主要责任方；

(d) 工作组对卡鲁纳派最近在东部日益绑架和招募儿童的做法也表示严重关切；

(e) 工作组对卡鲁纳派在被认为是政府控制的地区内绑架儿童的事实也表示关切，因为这涉及安全部队某些成员串谋的问题。在这方面，工作组强调斯里兰卡政府负有杜绝有罪不罚现象的责任，并鼓励该国政府信守承诺，着手调查有关安全部队某些成员参与绑架儿童的指控。

34. 在讨论结束后，指定有关专家负责商定工作组提交给安理会的建议草案，以具体落实秘书长的报告。

35. 接着，儿童基金会副执行主任介绍了秘书长的“横向的说明”，特别强调布隆迪、刚果民主共和国和苏丹的局势：

(a) 在布隆迪，根据工作组的结论，联合国工作队能够自由地接触被转移到新地点的儿童。可是，重返社会方案仍然引起问题。事实上，布隆迪政府没有获得充分的资金大力执行重返社会方案。而且民解力量继续招募儿童；

(b) 在刚果民主共和国，新的战斗造成 2 万名平民流离失所。在 2006 年底，政府、刚果（金）武装部队和联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）代表组成的一个代表团会见了仍然活跃的武装集团的主要领导人。经过谈判后，拟定了一项解除武装、复原和重返社会方案计划。然而，由于出现财政危机，使政府无法在该国东部实行该方案。最后，2006 年底发现了三个乱葬岗子，并找出很多儿童尸体；

(c) 在苏丹，在所述期间于达尔富尔犯下的违法行为包括暗杀和残害儿童肢体、招募和使用儿童兵、严重的性暴力、攻击学校和医院和不准向儿童提供人道主义援助等。

第八次会议(2007 年 5 月 10 日)

36. 在 2007 年 5 月 10 日的第八次会议上，工作组就秘书长关于尼泊尔和斯里兰卡局势的报告通过了结论。这些报告不久将按照工作组的新的文件编号制度印发。然而，从 2007 年 5 月 11 日起，可在法国常驻联合国代表团网站上查询这些结论的非正式预发本，作为参考。

37. 这次会议让工作组有机会讨论秘书长关于乌干达境内儿童与武装冲突问题的报告（S/2007/260）。

38. 特别代表介绍了秘书长关于乌干达境内儿童境遇的报告，并指出报告中的主要结论：

(a) 自乌干达北部爆发冲突以来，约有 25 000 名儿童被绑架。据估计，可能仍有 2 000 名妇女和儿童被上帝抵抗军（上帝军）的部队拘留。有关伙伴一再要求上帝军释放其部队中的儿童和妇女，可是上帝军对此一要求置若罔闻；

(b) 尽管《2005 年乌干达人民国防军（乌国防军）法》禁止招募不到 18 岁的儿童入伍，武装部队，特别是地方防卫分队中仍有儿童兵存在；实际上地方防卫分队是归正规武装部队管辖。因此，当务之急是完成自 2006 年以来就儿童复员行动计划进行的讨论；

(c) 特别是在流离失所民众当中，遭受乌国防军和地方防卫分队士兵施行性暴力仍然是一个严重问题；

(d) 2006 年 8 月正式的停止敌对行动协定的签署是一鼓舞人心的迹象；必须保障儿童境遇，特别是确保上帝军无条件释放其部队中的儿童，仍然是和平进程框架内的优先事项。

39. 乌干达常驻代表欢迎秘书长特别代表的工作、她在 2006 年 6 月对乌干达进行的访问和乌干达监测和报告工作队的活动。他指出,《2005 年乌国防军法》禁止招募不到 18 岁的儿童入伍,并指出一项事实,即未经当地社区酋长的同意,武装部队不可能进行招募工作。他承认,贫穷可能迫使一些父母报大子女年龄、让子女在武装部队“就业”。他表示,在考虑对军营进行独立监测视察时应适当尊重乌干达的主权。他宣称乌干达政府致力于依照第 1612 (2005) 号决议与工作队一起最后确定一项行动计划。最后,他承诺乌干达政府在秘书长关于乌干达境内儿童与武装冲突问题的报告的基础上进行合作。他希望下一份的秘书长年度报告附件不会对乌国防军和地方防卫分队点名。

40. 接着,工作组交换了意见,其中主要内容如下:

(a) 工作组成员欢迎秘书长依照安全理事会第 1612 (2005) 号决议提出的报告及报告所载的建议;

(b) 他们又欢迎乌干达政府与工作组、秘书长特别代表和乌干达监测和报告工作队进行的合作;

(c) 他们表扬乌干达参加了 2007 年 2 月 5 日和 6 日在巴黎举行的“挽救儿童摆脱战争”会议;在会议上,与会者承诺依照其国际义务,竭尽所能,在可能情况下通过政治、外交、人道主义行动确保《巴黎原则》得到尊重,并提供技术和财政援助;

(d) 某些成员重申上帝军必须立即释放他们招募和使用的儿童。工作组的某些成员在强调朱巴和谈意义重大的同时,还强调不得以缔结和平协定作为释放儿童的前提;工作组成员强调,当地和平进程取得的进展将有助于改进儿童境遇;

(e) 必须向上帝军的领导人发出一项强烈的信息。他们表示希望负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表与受到上帝军影响地区问题特使密切合作;

(f) 他们对实际上归乌国防军管辖的地方防卫分队中出现儿童一事表示关注,同时注意到《2005 年乌国防军法》禁止招募不到 18 岁的儿童入伍;

(g) 工作组成员最后强调,乌干达境内的儿童情况是列入秘书长报告 (S/2006/826) 附件二中的一种情况,对此作出适当回应可以有助于加强工作组的工作。

41. 这次会议也让工作组有机会讨论秘书长关于索马里境内儿童与武装冲突问题的报告 (S/2007/259)。特别代表介绍了秘书长的报告,并指出报告中的一些主要结论:

(a) 索马里境内儿童情况仍然严峻和不稳定。侵害儿童的行为包括谋害儿童和残害儿童肢体（特别是交叉火力和使用杀伤人员地雷所造成的）、武装集团招募和使用儿童、性暴力和绑架儿童等；

(b) 留驻当地的国际组织不多影响了对局势的了解。特别是在发生多数严重侵犯儿童权利行为的中部地区和南部地区，保护儿童行为者的人道主义准入是一个严重问题；

(c) 可以确定，过渡联邦政府武装部队内部以及隶属于伊斯兰法院联盟的武装集团都招募和使用儿童。

42. 由于没有充分时间了解报告，索马里共和国代表团没有参加会议，可是后来通过提交书面评论意见，对工作组的工作作出贡献。索马里共和国常驻代表团在评论意见中：

(a) 对报告中的一些信息和资料来源的可信程度表示怀疑，在这方面并坚认必须增加驻留索马里的联合国组织；

(b) 强调作为优先事项必须恢复索马里境内的安全、法律和秩序，特别是实施其《国家安全和稳定计划》，并呼吁国际社会增加这方面的援助；

(c) 强调极端群体对索马里境内的持续暴力和不安全情况应负责任，所有这些极端群体，特别是伊斯兰法院联盟的残余分子必须放弃暴力、拥护民主；

(d) 重申过渡联邦政府对儿童福利、人人享有人权和通过召开一次所有党派的全国和解会议为达成和解推动进展而作出的承诺。

43. 接着，工作组交换了意见，其中主要内容如下：

(a) 考虑到在索马里安全情况恶化的环境下遇到的挑战，工作组成员欢迎索马里监测和报告工作组持久的工作及其对秘书长的报告作出的贡献，并欢迎报告中的有关建议；

(b) 工作组成员严重关切地注意到，在本报告所述期间，冲突各当事方、其中包括过渡联邦政府武装部队和与伊斯兰法院联盟有关联的武装集团继续招募、使用 and 绑架儿童；

(c) 工作组成员又关切地注意到，由于战斗、治安普遍不靖、战斗人员获得和使用杀伤人员地雷，大批儿童被杀害或肢体受到残害。在这方面，他们强调冲突各当事方必须尊重人道主义国际法、其他适用的国际标准和准则；

(d) 有些成员特别感到关切的是，自从本报告所述期间结束后，由于战斗和军事行动再次爆发，特别是在 2007 年 4 月，儿童状况可能恶化；

(e) 工作组喜见索马里过渡联邦政府派出部长参加了 2007 年 2 月 5 日和 6 日在巴黎举行的“挽救儿童摆脱战争”会议，认为这是一项积极的迹象，表明索马里承诺在武装冲突中保护其管辖下的儿童；

(f) 工作组鼓励索马里过渡联邦政府批准《儿童权利公约》和加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》；

(g) 工作组指出，工作组的建议是在该会议寄望索马里作出进展和在国家和解进程的前提下提出的。必须鼓励这一进展，因为这是改进儿童保护工作的关键。

44. 在讨论结束后，指定有关专家商定工作组提交给安理会的建议草案，以具体落实秘书长的报告。

45. 接着，儿童基金会紧急方案局主任丹尼尔·图尔先生介绍了秘书长的“横向的说明”，同时着重指出科特迪瓦、尼泊尔和苏丹三国的危机：

(a) 关于科特迪瓦，他回顾 2007 年 3 月签订的《瓦加杜古和平协定》虽然没有直接触及儿童境遇问题，尽管儿童仍然参加民兵，但仍大大有助于改善科特迪瓦儿童的境遇；

(b) 他告知工作组尼泊尔的情况有了积极的进展：尼泊尔政府批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。可是，儿童尚未从尼共（毛派）驻扎区获得释放，他们的权利继续受到侵犯，尚未能够获得重返社会的援助；

(c) 关于苏丹，他指出该国东部地区的情况恶化。出入限制对该地区的监测和报告活动造成严重制约。在达尔富尔，安全情况恶化。金戈威德、苏丹解放运动和苏丹解放军及其他武装集团在 1 月杀害了 36 名儿童。上帝军继续进行攻击，大批受害者为儿童。虽然苏丹武装部队继续否认其部队中有儿童存在，苏丹人民解放军则承认有儿童存在。

46. 主席又告知工作组成员，乍得当局已确认他们愿意与工作组合作，并表示乍得当局已做好准备，让工作组审查秘书长关于乍得境内儿童与武装冲突问题的下一份报告。工作组主席保证继续努力，以说服其他国家（其情况已列入秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告（S/2006/826）附件二）积极考虑在不久的将来与工作组进行合作。

四. 最后意见

47. 在第一年，为良好运作专门通过必要的全面决定后，工作组一年以来坚决致力于安全理事会交托给它的核心活动：审查秘书长根据第 1612（2005）号决议规

定的监测机制就具体情况编写的报告，并在这个基础上通过积极的行动建议，以改进在武装冲突中的儿童保护工作。

48. 尽管在建立崭新机制方面必然遇到的问题，工作组能够对提请它关注的整体情况通过了一些重大结论；希望这些结论有助于逐步改善当地儿童的境遇。必须强调，工作组能够与有关每一国家保持积极对话；这些国家积极参与工作组的会议以及他们对工作组的结论基本上给予好评就是证明。

49. 工作组必须继续进行这些努力，以便依照安全理事会交托给它的任务，特别设法审查关于武装集团招募和利用儿童的整体冲突情况。

50. 工作组的下一次会议是一个新阶段的标志，因为工作组将开始再次审议已审查过一次并已就其通过了初步结论的那些情况。这次会议将有机会评价这些结论的执行情况，了解其影响，加强有关结论或酌情构思新的线索。

51. 因此，目前对安全理事会儿童与武装冲突问题工作组在当地产生的影响作出明确的结论为期尚早。然而，科特迪瓦发生的事态是，在签署和平协定之前有几百名儿童兵能够获得释放；苏丹的若干当事方最近签订了行动计划；今年2月几个国家政府在巴黎举行的“挽救儿童摆脱战争”会议上或直接在工作组会议上作出了承诺。这些都是鼓舞人心的迹象，必然激励我们继续坚持第1612（2005）号决议指出的道路。