



## Совет Безопасности

Distr.: General  
13 July 2007  
Russian  
Original: French

---

### **Письмо Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 10 июля 2007 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Как Председатель Рабочей группы Совета Безопасности по детям и вооруженным конфликтам имею честь представить доклад о работе, проделанной Группой за время после представления моего предыдущего ежегодного доклада от 10 июля 2006 года.

Буду признателен Вам за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Жан-Марк де ла Саблиер



**Ежегодный доклад о деятельности Рабочей группы  
Совета Безопасности по детям и вооруженным  
конфликтам во исполнение резолюции 1612 (2005)  
(июль 2006 года — июнь 2007 года)**

## **I. Введение**

1. 26 июля 2005 года Совет Безопасности принял резолюцию 1612 (2005) о детях и вооруженных конфликтах, представленную совместно Бенином и Францией.

2. В пункте 8 резолюции 1612 (2005) Совет постановил учредить Рабочую группу Совета Безопасности в составе всех членов Совета для рассмотрения докладов механизма, упомянутого в пункте 3 резолюции, для обзора прогресса в деле разработки и осуществлении планов действий, упомянутых в пункте 7, и для рассмотрения другой предоставляемой ей соответствующей информации и постановил далее, что эта рабочая группа:

а) выносит рекомендации Совету о возможных мерах по содействию защите детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в том числе рекомендации в отношении надлежащих мандатов миссий по поддержанию мира и рекомендации в отношении сторон в конфликте;

б) обращается, при необходимости, с просьбой к другим органам системы Организации Объединенных Наций для принятия мер в поддержку осуществления этой резолюции согласно их соответствующим мандатам.

3. После консультаций между членами Совета было решено, что обязанности председателя Рабочей группы будет выполнять постоянный представитель Франции при Организации Объединенных Наций г-н Жан-Марк де ла Саблиер (см. S/2005/659). Это решение было продлено на 2007 год (см. S/2007/20).

4. Председатель Рабочей группы доложил Совету о работе, проделанной Группой в течение года после принятия резолюции 1612 (2005) (S/2006/497). После представления этого доклада Рабочая группа провела четыре официальных заседания: 6 сентября и 8 ноября 2006 года и 9 февраля и 10 мая 2007 года; 5-е заседание намечено на 19 июля. По итогам каждого заседания Председатель делал короткие сообщения для печати, которые помещались на веб-сайте Постоянного представительства Франции при Организации Объединенных Наций.

## **II. Организационные вопросы**

5. На своем заседании 2 мая 2006 года Рабочая группа поручила Председателю подготовить для Группы проект неофициального «инструментария». Речь шла о формулировании возможных направлений непосредственной деятельности или рекомендаций, которые Рабочая группа могла бы вынести Совету в рамках своего мандата. После интенсивных консультаций на заседании 6 сентября 2006 года был согласован текст этого документа. Было решено издать «инструментарий» Рабочей группы в качестве документа Совета Безопасности.

ности через посредство Председателя Совета Безопасности. Он был опубликован 11 сентября 2006 года (S/2006/724). Впоследствии Рабочая группа широко использовала различные формулировки «инструментария» при утверждении своих выводов по различным ситуациям, которые она рассматривала.

6. На заседании 8 ноября 2006 года Рабочая группа поручила Председателю подготовить проект предварительной программы работы на 2007 год. Этот проект был рассмотрен на заседании 9 февраля 2007 года, и 16 февраля 2007 года текст документа был окончательно согласован. В этой программе содержится график работы Группы на год. Она позволяет Генеральному секретарю и членам Группы иметь четкое представление о том, когда будет рассматриваться тот или иной конкретный вопрос и, следовательно, правильно организовать работу. Программа работы является внутренним документом Рабочей группы, который был представлен лишь Генеральному секретарю, его Специальному представителю по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Директору-исполнителю Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Тем не менее она составила основу для информирования представительств соответствующих стран о предстоящем рассмотрении в Рабочей группе доклада Генерального секретаря по ситуациям, представляющим для них непосредственный интерес.

7. Наконец, по итогам заседания, проведенного 10 мая 2007 года, Председатель с согласия членов Рабочей группы обсудил с Секретариатом вопрос об издании документов Группы под ее условным обозначением. В результате вопрос об издании документов под условным обозначением Группы сейчас в принципе согласован. Это должно позволить упростить с июля 2007 года порядок издания документов Рабочей группы и повысить транспарентность, облегчив для всех делегаций и заинтересованных сторон поиск этих документов в системе документооборота Организации Объединенных Наций.

### **III. Рассмотрение вопросов существа**

#### **5-е заседание (6 сентября 2006 года)**

8. На своем 5-м заседании 6 сентября 2006 года Рабочая группа утвердила выводы по докладу Генерального секретаря о ситуации в Демократической Республике Конго (S/2006/389). Эти выводы были опубликованы 11 сентября 2006 года в документе S/2006/724. Затем Председатель Рабочей группы отчитался о выполнении задач, поставленных перед ним в свете этих выводов, в том числе обратил внимание Совета Безопасности на необходимость выполнения рекомендаций, вынесенных в его адрес.

9. На этом же заседании Рабочая группа обсудила доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Судане (S/2006/662). Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах г-жа Кумарасвами представила доклад Генерального секретаря и напомнила о сделанных в нем трех основных выводах:

а) сохранение серьезной и неприемлемой для детей Судана ситуации, характеризующейся, в частности, продолжением вербовки и использования детей всеми сторонами в конфликте, особенно в районе Дарфура;

b) чрезмерно широкие масштабы сексуального насилия, которому подвергаются дети, прежде всего девочки, и необходимость ведения борьбы с практически полной безнаказанностью за эти преступления;

c) особые проблемы, возникающие в результате недостаточного охвата детей медицинским обслуживанием и их незащищенности, с одной стороны, и отсутствия механизма надзора и гуманитарного персонала для оказания помощи детям — с другой.

10. Постоянный представитель Судана подчеркнул готовность правительства национального единства к сотрудничеству, отметил сложный характер ситуации, сложившейся в стране после продолжительной гражданской войны, сообщил об усилиях, прилагаемых правительством, в частности о конституционных, законодательных и прочих мерах, направленных на обеспечение защиты детей, призвав Рабочую группу принять их во внимание, и выразил настоятельное пожелание, чтобы обсуждения в Рабочей группе, посвященные детям и вооруженным конфликтам, и продолжающиеся обсуждения в Совете Безопасности ситуации в Судане проводились независимо друг от друга.

11. Затем Группа приступила к обмену мнениями, основные элементы которого состояли в следующем:

a) члены Рабочей группы приняли к сведению доклад, представленный Генеральным секретарем во исполнение резолюции 1612 (2005), особо отметив его качество;

b) участники обсуждения выразили озабоченность указанными в докладе нарушениями, в частности расправами над детьми и причинением им увечий, их вербовкой и использованием в качестве солдат многочисленными вооруженными силами и группами, жестоким сексуальным насилием, похищениями детей и непредоставлением детям гуманитарной помощи, которые продолжают иметь место в Судане и остаются в основном безнаказанными;

c) большинство участников призвало к принятию настоятельных рекомендаций по совершенствованию действующих превентивных и карательных мер, направленных на защиту прав детей, прекращение безнаказанности, повышение эффективности привлечения к ответственности за акты насилия в отношении детей, совершаемые членами военных и вооруженных групп, и ускорение осуществления разработанных в интересах детей программ разоружения, демобилизации и реинтеграции;

d) Рабочая группа должна сформулировать рекомендации, способствующие сотрудничеству между гуманитарными организациями и другими международными действующими лицами и сторонами в конфликте, что должно обеспечить конкретное улучшение положения детей на местах, включая доступ детей к услугам;

e) Рабочая группа должна обеспечить, чтобы в ходе осуществления Дарфурского мирного соглашения защита детей, особенно девочек, оставалась приоритетной задачей;

f) была выражена обеспокоенность отсутствием доступа для гуманитарных организаций, неадекватностью мониторинга и недостаточными объемами помощи детям во многих районах Судана;

g) была выражена общая поддержка намерения Генерального секретаря в ближайшем будущем направить Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с миссией в Судан;

h) некоторые делегации в ходе обсуждения упоминали о том, что осуществление резолюции 1706 (2006) Совета Безопасности будет способствовать улучшению положения детей, затронутых вооруженным конфликтом в Судане.

12. По завершении дискуссии экспертам было дано поручение обсудить проект выводов Группы для принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

13. Затем заместитель Директора-исполнителя ЮНИСЕФ Рима Салах представила «сводную записку» Генерального секретаря, обратив особое внимание на трагические события, произошедшие на Ближнем Востоке, оккупированных палестинских территориях и в Израиле. Она также кратко информировала членов Группы о событиях в Демократической Республике Конго.

14. В заключение Специальный представитель сообщила Группе о ходе работы над докладом Генерального секретаря по вопросу о положении детей в условиях вооруженного конфликта в Шри-Ланке.

#### **6-е заседание (8 ноября 2006 года)**

15. На 6-м заседании 8 ноября 2006 года Рабочая группа утвердила выводы по докладу Генерального секретаря о положении в Судане (S/2006/662). Они были опубликованы 13 декабря 2006 года в документе S/2006/971. Затем Председатель Рабочей группы отчитался о выполнении задач, поставленных перед ним в свете этих выводов, в том числе обратил внимание членов Совета на необходимость выполнения рекомендаций, вынесенных в его адрес.

16. На этом же заседании Группа обсудила доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Бурунди (S/2006/851). Доклад представила Специальный представитель, которая напомнила о сделанных в нем основных выводах:

a) несмотря на существенный прогресс, достигнутый в борьбе с серьезными нарушениями прав ребенка, эти нарушения продолжались и не всегда расследовались и наказывались компетентными властями. Нарушения прав ребенка оставались безнаказанными, особенно те, которые совершали ПОНХ-Национально-освободительные силы (НОС), а также Национальные силы обороны (НСО), Национальная служба разведки и Национальная полиция Бурунди;

b) 7 сентября 2006 года в Дар-эс-Саламе правительство Бурунди и возглавляемые Агафоном Рвасой ПОНХ-НОС, последнее действующее повстанческое движение, подписали всеобъемлющее соглашение о прекращении огня. Предметом особой озабоченности при выполнении соглашения о прекращении огня и проведении в конечном итоге демобилизации комбатантов НОС были, с одной стороны, необходимость демобилизовать в первую очередь детей, чтобы они могли сразу же реинтегрироваться в свои семьи и общины, а с другой — освободить детей, арестованных правительством за связь с НОС.

17. Постоянный представитель Бурунди пояснил, что стратегия в области улучшения положения детей, которой придерживается правительство его стра-

ны после 13-летнего конфликта, имевшего опустошительные для страны последствия, направлена на заключение мирного соглашения с ПОНХ-НОС и на разработку законодательства и мер по обеспечению защиты и образования детей; он признал, что предстоит еще многое сделать в таких областях, как реформа законодательства и правосудия, повышение информированности о правах ребенка и борьба с безнаказанностью; правительство Бурунди преисполнено решимости улучшить положение, начать с Организацией Объединенных Наций диалог по вопросу о правах детей и надеется, что международное сообщество будет и далее оказывать поддержку в деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции детей.

18. Затем Группа приступила к обмену мнениями, основные аспекты которого состояли в следующем:

a) содержащиеся в докладе Генерального секретаря анализ и рекомендации встретили позитивный отклик;

b) подводя итоги обсуждения, Председатель указал, что Бурунди находится на решающем этапе процесса перехода от конфликта к миру. Он напомнил о том, насколько важно, чтобы правительство Бурунди и международное сообщество совместно работали над тем, чтобы в процессе демобилизации защите детей уделялось особое внимание и чтобы были приняты меры, которые положили бы конец культуре безнаказанности.

19. По завершении дискуссии экспертам было дано поручение обсудить проект выводов Группы для принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

20. На этом же заседании Группа обсудила доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Кот-д'Ивуаре (S/2006/835). Доклад представила Специальный представитель, которая напомнила о сделанных в нем основных выводах:

a) в докладе приводится информация о грубых нарушениях прав детей, в частности об убийстве и калечении детей, их изнасиловании и других актах грубого сексуального насилия, особенно в отношении девочек, и о похищениях детей и незаконной торговле ими;

b) в нем описывается прогресс в диалоге между сторонами в конфликте и прослеживаются вырабатываемые в его ходе планы действий «Новых сил» и четырех проправительственных ополченческих группировок на западе Кот-д'Ивуара, направленные на то, чтобы положить конец использованию детей-солдат и добиться освобождения всех детей, связанных с вооруженными силами;

c) в докладе подчеркивается обязанность государства и партии «Ивуарийский народный фронт» оказывать поддержку Организации Объединенных Наций в выявлении других ополченческих группировок и установлении с ними такого же диалога;

d) в докладе рекомендуется принимать целенаправленные меры в отношении партий и отдельных лиц, которые систематически грубо нарушают права детей, и обеспечивать, чтобы компетентные органы тщательно и своевременно расследовали случаи грубых нарушений прав детей и привлекали виновных к ответственности в целях искоренения культуры безнаказанности.

21. Постоянный представитель Кот-д'Ивуара подчеркнул, что вербовкой и использованием детей-солдат занимались только неправительственные силы или проправительственные ополченческие формирования самообороны. Он согласился с необходимостью дальнейшей идентификации этих ополченческих формирований и заявил, что сотрудничество между ними и национальными программами разоружения, демобилизации и реинтеграции должно поощряться. Кот-д'Ивуар постарается как можно скорее ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

22. Затем Группа приступила к обмену мнениями, основные элементы которого состояли в следующем:

а) члены Группы приветствовали доклад Генерального секретаря и выразили удовлетворение тесным взаимодействием Специального представителя Генерального секретаря, ЮНИСЕФ и Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) со всеми сторонами на местах;

б) выразили обеспокоенность инцидентами, связанными с грубыми нарушениями прав детей, о которых говорится в докладе Генерального секретаря, включая убийство, калечение и использование, а также похищение детей и торговлю ими сторонами в вооруженном конфликте;

с) заявили, что продолжающие иметь место инциденты, связанные с изнасилованием и другими формами сексуального насилия, которым подвергаются девочки, являются причиной серьезных волнений;

д) выразили серьезную обеспокоенность по поводу того, что эти серьезные нарушения, жертвами которых являются дети, как правило, не расследуются, а совершающие их лица не привлекаются к ответственности;

е) высоко оценили обязательства, которые недавно взяли на себя «Новые силы» и некоторые ополченческие формирования самообороны западной части Кот-д'Ивуара, подписав планы действий, направленные на то, чтобы положить конец вербовке и использованию детей-солдат;

ф) подчеркнули ответственность ивуарийских властей за то, чтобы заставить вступить в аналогичный диалог и другие вооруженные группы, находящиеся под их контролем.

23. По завершении дискуссии экспертам было дано поручение обсудить проект рекомендаций Группы в адрес Совета для принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

24. Затем заместитель Директора-исполнителя ЮНИСЕФ г-жа Рима Салах представила «сводную записку» Генерального секретаря, обратив особое внимание на положение в Демократической Республике Конго, Судане и Шри-Ланке:

а) в Демократической Республике Конго многие из детей, связанных с вооруженными силами, остаются не охваченными национальной программой разоружения, демобилизации и реинтеграции; продолжают поступать сообщения о преследованиях и угрозах в адрес детей, ранее завербованных в ряды вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК); все большее

число детей возвращается в транзитные центры из-за опасений подвергнуться вербовке, аресту, преследованию или вымогательству;

b) в Судане мониторинг усложнился из-за ухудшения обстановки в Дарфуре. Среди совершенных нарушений фигурируют убийство и калечение детей, вербовка и использование детей-солдат, серьезные случаи сексуального насилия, нападения на больницы, школы и центры гуманитарной помощи;

c) в Шри-Ланке бои на севере и юге страны привели к массовым перемещениям населения; группировка Каруны и «Тигры освобождения Тамил-Илама» (ТОТИ) продолжают вербовать в свои ряды детей в большом количестве.

#### **7-е заседание (9 февраля 2007 года)**

25. На 7-м заседании 9 февраля 2007 года Рабочая группа утвердила выводы по докладу Генерального секретаря о положении в Бурунди (S/2006/851) и его докладу о положении в Кот-д'Ивуаре (S/2006/835). Эти выводы были изданы 15 февраля 2007 года соответственно в документах S/2007/92 и S/2007/93. Затем Председатель Рабочей группы отчитался о выполнении задач, поставленных перед ним в свете этих выводов, в том числе обратил внимание Совета Безопасности на необходимость выполнения рекомендаций, вынесенных в его адрес.

26. На этом же заседании Группа обсудила доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Непале (S/2006/1007).

27. Специальный представитель представила доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Непале, напомнив о сделанных в нем основных выводах:

a) после подписания всеобъемлющего мирного соглашения между правительством и Коммунистической партией Непала (маоистской) (КПН-М) в ноябре 2006 года положение детей в Непале заметно улучшилось, однако то, что КПН-М продолжала вербовку детей на всей территории страны, не могло не вызывать озабоченности. Сорок процентов от всего числа новобранцев составляли девочки. Школы продолжали подвергаться нападениям. Практика похищения учащихся сохранялась;

b) прописанный в резолюции 1612 (2005) механизм продолжал гарантировать выполнение сторонами мирного соглашения обязательств, взятых ими в отношении детей; персонал Организации Объединенных Наций вместе со сторонами соглашения также способствовал реинтеграции детей-солдат;

c) стороны и международное сообщество должны были также обеспечить обезвреживание противопехотных мин, которые продолжали угрожать жизни детей.

28. Постоянный представитель Непала подчеркнул, что большинство из зарегистрированных нарушений были совершены до заключения всеобъемлющего мирного соглашения. Правительство страны в целом согласилось с рекомендациями, направленными на обеспечение защиты детей на всех этапах мирного процесса, прекращение вербовки и использования детей, их реинтеграцию в семьи и на защиту школ и больниц от любых действий, угрожающих благополучию детей, реформу системы правосудия для несовершеннолетних, обеспе-



чение свободного доступа для персонала, следящего за соблюдением прав человека, и гуманитарного персонала, работающего на благо детей, и на активизацию сотрудничества и координации работы с Организацией Объединенных Наций и другими организациями, с тем чтобы улучшить положение детей, затронутых вооруженным конфликтом в Непале. Заключенное недавно между КПП-М и Миссией Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН) соглашение предусматривает, что лица, не достигшие 18-летнего возраста на момент их пребывания в рядах комбатантов КПП-М, не считаются солдатами. Было очень важно увязать рекомендации Рабочей группы с мирным процессом.

29. Затем Группа приступила к обмену мнениями, основные элементы которого состояли в следующем:

a) Рабочая группа приветствовала доклад Генерального секретаря с содержащимися в нем рекомендациями, представленный во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности;

b) выразила глубокую озабоченность в связи с вербовкой, использованием и похищением детей КПП-М, которые не прекратились и после подписания правительством Непала и КПП-М 21 ноября 2006 года всеобъемлющего соглашения об установлении мира в Непале;

c) выразила особую обеспокоенность судьбой девочек, которые, как представляется, составляют 40 процентов всех новобранцев;

d) указала на важное значение мер борьбы с безнаказанностью. В этой связи ряд государств-членов высказались за привлечение к ответственности лиц, виновных в пытках и смерти Майны Сунувар. Была подчеркнута ответственность правительства за это;

e) предложила правительству Непала стать участником Дополнительного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, направленной на предупреждение и пресечение торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказание за нее;

f) признала важную роль, которую играют доноры в оказании поддержки в становлении гражданского общества, переходе к миру и создании возможностей для реинтеграции детей;

g) выразила признательность участникам Всеобъемлющего соглашения об установлении мира за уделение ими особого внимания потребностям детей и освобождению и реинтеграции детей, связанных с вооруженными группировками, а также за сотрудничество с ЮНИСЕФ, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;

h) выразила благодарность правительству Непала за сотрудничество с Рабочей группой и канцелярией Специального представителя Генерального секретаря, в частности за приглашение последнего посетить Непал в мае 2007 года;

i) выразила надежду на то, что рекомендации Рабочей группы будут способствовать продвижению мирного процесса в Непале;

j) указала на то, что вопрос о детях, затронутых вооруженным конфликтом в Непале, является, как явствует из доклада Генерального секретаря (S/2006/826), первым среди вопросов, поднятых в приложении II к этому докладу, которыми занимается Группа в соответствии с резолюцией 1612 (2005), и на то, что четкая проработка всех этих вопросов повысит интерес к работе Группы.

30. По итогам дискуссии экспертам было дано поручение обсудить проект выводов Группы для принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

31. На этом же заседании Группа обсудила доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Шри-Ланке (S/2006/1006). После отчета своего Специального советника г-на Аллана Рока по итогам недавнего посещения им Шри-Ланки Специальный представитель представила доклад Генерального секретаря, напомнив о сделанных в нем основных выводах:

a) в докладе говорится о возобновлении с середины 2006 года боевых действий и насилия в затронутых конфликтом районах Шри-Ланки после нарушения договоренностей о прекращении огня, достигнутых на мирных переговорах между правительством Шри-Ланки и организацией «Тигры освобождения Тамил-Илама»;

b) в нем сообщается о вербовке детей, убийствах, отказе в гуманитарном доступе и нападениях на школы и больницы. В докладе выражается сожаление по поводу того, что, хотя ТОТИ в 2003 году обещала исключить детей из своих рядов, это обещание так и не было подкреплено конкретными действиями. Более 1500 детей моложе 18 лет числятся в рядах ТОТИ, которые в последнее время пополнились сотнями новобранцев. Это объясняет причины, по которым Генеральный секретарь рекомендовал Совету Безопасности принять целенаправленные меры в отношении ТОТИ;

c) в докладе говорится об участвовавших случаях похищения и вербовки детей на востоке страны группировкой Каруны, с которой необходимо вести решительную борьбу. Особое беспокойство вызывает то обстоятельство, что эти случаи иногда имеют место в районах, которые считаются находящимися под контролем правительства, что может служить указанием на причастность к ним некоторых элементов сил безопасности Шри-Ланки.

32. Постоянный представитель Шри-Ланки подтвердил принятое правительством его страны обязательство всесторонне сотрудничать с международным сообществом и Рабочей группой в целях прекращения нарушений и злоупотреблений в отношении детей в вооруженном конфликте. Он подтвердил, что правительство проводит политику абсолютной нетерпимости по отношению к вербовке и использованию детей в вооруженном конфликте. Постоянный представитель отметил, что, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря, ТОТИ является главной стороной, ответственной за серьезные нарушения и злоупотребления в отношении детей в вооруженном конфликте, в том числе за похищение, вербовку и эксплуатацию детей. Он подтвердил позицию правительства страны относительно осуществления рекомендаций Генерального секретаря, изложенную в его записке на имя Председателя Рабочей группы. Поставив под сомнение надежность источников информации, Постоянный представитель Шри-Ланки указал, что правительство его страны примет необ-

ходимые меры для расследования сообщений о причастности служащих его сил безопасности к вербовке и похищениям, совершаемым группировкой Каруны. Он также указал, что правительство задействует все возможности для реабилитации и реинтеграции детей-солдат, которым удалось бежать из вооруженных группировок, и уже приняло новый закон.

33. Затем Группа приступила к обмену мнениями, основные элементы которого состояли в следующем:

а) члены Рабочей группы приветствовали представление доклада в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности и подчеркнули необходимость рассмотрения содержащихся в нем рекомендаций в соответствии с собственным мандатом Рабочей группы;

б) выразили правительству Шри-Ланки признательность за его сотрудничество с Рабочей группой;

в) выразили серьезные опасения по поводу того, что, как указывалось, в частности, в ряде докладов Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, ТОТИ, в частности, продолжает заниматься похищением, вербовкой и использованием детей, невзирая на принятые ею ранее обязательства, которые были изложены в Плане действий в интересах детей, пострадавших от войны, в марте 2003 года. Невзирая на обязательство ТОТИ освободить от военной службы всех детей, к настоящему времени освобождено лишь незначительное их число. Кроме того, в последнее время отмечено расширение практики похищения, вербовки и использования детей. Сегодня ТОТИ по-прежнему является главной стороной, ответственной за серьезные нарушения прав детей в ходе вооруженного конфликта в Шри-Ланке;

г) высказали серьезные опасения по поводу сообщений о том, что группировка Каруны с недавних пор похищает и вербует детей на востоке страны и что эта практика приобретает все более широкий размах;

е) высказали также опасения по поводу того, что группировка Каруны похищает детей в районах, которые, как считают, находятся под правительственным контролем, в связи с чем возникает вопрос о возможной причастности к этому сил безопасности. В этой связи они обратили особое внимание на обязанность правительства положить конец безнаказанности и предложили ему в соответствии с принятыми обязательствами провести расследование по факту возможной причастности некоторых служащих сил безопасности к похищению детей.

34. По завершении дискуссии экспертам было дано поручение обсудить проект рекомендации Группы в адрес Совета в целях принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

35. Затем заместитель Директора-исполнителя ЮНИСЕФ представила «сводную записку» Генерального секретаря, обратив особое внимание на положение в Бурунди, Демократической Республике Конго и Судане:

а) в Бурунди сотрудники Организации Объединенных Наций в соответствии с выводами Рабочей группы пользуются свободным доступом в новом районе, куда они были переведены. Тем не менее по-прежнему существуют проблемы с реинтеграцией. В частности, у правительства Бурунди нет доста-

точных средств, чтобы заметно активизировать программу реинтеграции. НОС продолжали заниматься вербовкой детей;

б) в Демократической Республике Конго в результате новых боев вынужденными переселенцами стали еще 20 000 мирных граждан. В 2006 году правительственная делегация и представители вооруженных сил Демократической Республики Конго и Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) встретились с основными лидерами вооруженных групп, продолжающих активные действия. По итогам встречи был разработан план в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Финансовый кризис помешал правительству осуществить программу разоружения, демобилизации и реинтеграции на востоке страны. Наконец, в конце 2006 года были обнаружены три места массового захоронения с многочисленными телами детей;

с) в Судане в списке нарушений, совершенных в Дарфуре за этот период, фигурировали убийство и калечение детей, вербовка и использование детей-солдат, грубое сексуальное насилие, нападения на школы и больницы и не оказание гуманитарной помощи детям.

#### **8-е заседание (10 мая 2007 года)**

36. На 8-м заседании 10 мая 2007 года Рабочая группа утвердила свои выводы по докладам Генерального секретаря о ситуации в Непале и Шри-Ланке. В ближайшее время они будут опубликованы в соответствии с новой системой условного обозначения документов Рабочей группы. С сигнальным и неофициальным экземпляром этих выводов, в порядке информации, с 11 мая 2007 года можно ознакомиться на сайте Постоянного представительства Франции при Организации Объединенных Наций.

37. На этом же заседании Группа обсудила доклад Генерального секретаря о положении детей в условиях вооруженного конфликта в Уганде (S/2007/260).

38. Специальный представитель представила доклад Генерального секретаря о положении детей в условиях вооруженного конфликта в Уганде, напомнив о сделанных в нем основных выводах:

а) с начала конфликта на севере страны похищено примерно 25 000 детей. По оценкам, «Армия сопротивления Бога» (ЛРА) все еще удерживает в своих рядах 2000 женщин и детей. ЛРА никак не реагировала на неоднократные призывы партнеров освободить удерживаемых ею детей и женщин;

б) дети числились и в рядах вооруженных сил, включая местные группы обороны, фактически подконтрольные регулярным вооруженным силам, несмотря на Закон 2005 года о народных силах обороны Уганды (УПДФ), запрещающий вербовку детей моложе 18 лет. Поэтому завершение ведущихся с 2006 года переговоров по плану действий для проведения демобилизации детей оставалось одной из главных задач;

с) серьезной проблемой, особенно среди перемещенного населения, по-прежнему было сексуальное насилие, совершаемое солдатами УПДФ и местных сил обороны;

d) подписание официального соглашения о прекращении боевых действий в августе 2006 года было обнадеживающим знаком; требовалось убедиться в том, что положение детей, в частности освобождение без условий детей из ЛРА, по-прежнему является приоритетной задачей в рамках мирного процесса.

39. Посол Уганды позитивно оценил работу, проделанную Специальным представителем Генерального секретаря, итоги ее визита в страну в июне 2006 года и деятельность угандийской рабочей группы по мониторингу, коммуникации и информации. Он упомянул о Законе об УПДФ 2005 года, запрещающем вербовку детей моложе 18 лет, особо отметив то обстоятельство, что вербовка в вооруженные силы осуществляется только с согласия руководства местных общин. Он также обратил внимание на то, что из-за бедности родители могут побуждать своих детей вступать в ряды вооруженных сил, завышая свой возраст. Он указал на то, что организация посещений независимых военных объектов должна рассматриваться в духе уважения суверенитета Уганды. В заключение он подчеркнул, что правительство Уганды вместе с угандийской рабочей группой сейчас дорабатывают план действий по осуществлению резолюции 1612 (2005). Он обещал, что правительство будет сотрудничать в урегулировании на основе доклада Генерального секретаря о положении детей в условиях военного конфликта в Уганде и высказал пожелание, чтобы УПДФ и местные группы обороны не фигурировали в приложениях к следующему ежегодному докладу Генерального секретаря.

40. Затем Группа приступила к обмену мнениями, основные элементы которого состояли в следующем:

a) члены Рабочей группы приветствовали представленный в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности доклад Генерального секретаря и содержащиеся в нем рекомендации;

b) приветствовали также сотрудничество правительства Уганды с Рабочей группой, Специальным представителем Генерального секретаря и угандийской рабочей группой по мониторингу, коммуникации и информации;

c) выразили удовлетворение в связи с участием Уганды в Конференции на тему «Освободим детей войны», которая состоялась в Париже 5 и 6 февраля этого года и участники которой обязались приложить все усилия для того, чтобы добиться соблюдения и применения Парижских принципов в своей политической, дипломатической и гуманитарной деятельности, когда это уместно, а также в деле оказания технической и финансовой помощи в соответствии со своими международными обязательствами;

d) ряд членов Рабочей группы вновь подтвердили, что завербованные и используемые «Армией сопротивления Бога» дети должны быть немедленно освобождены. Подчеркнув важное значение мирных договоренностей, достигнутых в Джубе, они заявили, что освобождение детей не должно увязываться с заключением мирного соглашения. Члены Группы подчеркнули, что достижение прогресса в мирном процессе на местах будет способствовать улучшению положения детей;

e) заявили, что руководству ЛРА необходимо послать четкий сигнал. Высказали пожелание, чтобы Специальный представитель Генерального секретаря

таря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальный посланник по регионам, в которых действует ЛРА, тесно сотрудничали друг с другом;

f) выразили обеспокоенность по поводу наличия детей в рядах местных групп обороны, которые фактически входят в состав УПДФ, и приняли к сведению Закон об УПДФ от 2005 года, запрещающий вербовку детей, моложе 18 лет;

g) в заключение члены Рабочей группы подчеркнули, что вопрос об участии детей в вооруженном конфликте в Уганде фигурирует в приложении II к докладу Генерального секретаря (S/2006/826); обстоятельное рассмотрение этого вопроса способствовало бы активизации работы Группы.

41. На этом же заседании Группа обсудила доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2007/259). Специальный представитель представила доклад Генерального секретаря, напомнив о сделанных в нем основных выводах:

a) положение детей в Сомали остается серьезным и нестабильным. Среди нарушений прав детей фигурируют убийства и ранения детей, в частности в результате перестрелок и подрыва на противопехотных минах, вербовка и использование детей вооруженными группами, сексуальное насилие и похищение детей;

b) весьма незначительное присутствие международного сообщества на местах усложняет оценку ситуации. Оказание детям гуманитарной помощи организациями, защищающими права детей, сопряжено с серьезными трудностями, особенно в центральной части и на юге страны, на которые приходится большинство серьезных нарушений прав детей;

c) случаи вербовки и использования детей зарегистрированы как в вооруженных силах переходного федерального правительства, так и в вооруженных формированиях Союза исламских судов.

42. По причине нехватки времени для ознакомления с докладом Представительство Сомалийской Республики в заседании не участвовало. Тем не менее, оно внесло свою лепту в работу Рабочей группы, представив позднее письменные замечания. В своих замечаниях Постоянное представительство Сомалийской Республики:

a) поставило под сомнение достоверность некоторых источников информации сведений, приведенных в докладе, и в этой связи высказалось за укрепление присутствия Организации Объединенных Наций на местах;

b) подчеркнуло необходимость восстановления в первую очередь безопасности и правопорядка в Сомали, в частности посредством реализации национального плана стабилизации и безопасности, и призвало международное сообщество активизировать его поддержку в этой области;

c) возложило на экстремистские группы ответственность за непрекращающееся насилие и отсутствие безопасности в Сомали и потребовало от этих групп, в том числе от Союза исламских судов, отказаться от насилия и вступить на путь демократии;

d) подтвердило решимость переходного федерального правительства обеспечивать благополучие детей и защищать права человека всех граждан страны, а также наращивать прогресс в деле достижения примирения и пред-

ложило создать с этой целью широкопредставительную национальную конференцию, посвященную примирению.

43. Затем Группа приступила к обмену мнениями, основные элементы которого состояли в следующем:

а) члены Рабочей группы приветствовали работу, проделанную Целевой группой по наблюдению и отчетности, и ее вклад в подготовку доклада Генерального секретаря, а также содержащиеся в нем рекомендации, отметив при этом трудности, с которыми пришлось столкнуться Группе в связи с ухудшением ситуации в плане безопасности;

б) выразили серьезную озабоченность в связи с вербовкой, использованием, а также похищением детей различными сторонами в конфликте, в том числе вооруженными силами переходного федерального правительства и вооруженными группировками Союза исламских судов, которые продолжали иметь место в течение всего периода, охваченного в докладе;

в) выразили также озабоченность в связи с гибелью и ранением большого числа детей в результате боевых действий, а также в связи с повсеместным отсутствием безопасности, наличием противопехотных мин и их использованием противоборствующими сторонами. Подчеркнули в этой связи важное значение уважения всеми сторонами в конфликте международного гуманитарного права и других применимых международных норм и стандартов;

г) выразили особую озабоченность тем, что по завершении периода, охваченного в докладе, положение детей, вероятно, ухудшилось в результате активизации боевых действий и военных операций, особенно в апреле 2007 года;

д) расценили участие переходного федерального правительства Сомали в Конференции на уровне министров по теме «Освободим детей войны», проходившей в Париже 5 и 6 февраля 2007 года, как подтверждение его приверженности делу защиты находящихся под его юрисдикцией детей в условиях вооруженного конфликта;

е) предложили переходному федеральному правительству Сомали ратифицировать Конвенцию о правах ребенка и стать участником Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;

ж) отметили, что рекомендации Рабочей группы созвучны ожидаемому прогрессу, обусловленному Конференцией и процессом национального примирения в Сомали, и высказались за необходимость поощрения такого прогресса как решающего фактора в улучшении защиты детей.

44. По завершении дискуссии экспертам было дано поручение рассмотреть проект рекомендаций группы в адрес Совета для принятия конкретных мер по докладу Генерального секретаря.

45. Затем директор Управления по чрезвычайным программам ЮНИСЕФ г-н Даниел Тул представил «сводную записку» Генерального секретаря, обратив особое внимание на три кризисные ситуации: в Кот-д'Ивуаре, Непале и Судане:

а) говоря о Кот-д'Ивуаре, он напомнил о подписании в Уагадугу в марте 2007 года мирного соглашения, которое, несмотря на то, что оно не имеет прямого отношения к детям и что дети до сих пор участвуют в действиях повстанцев, в значительной степени способствует улучшению положения детей в Кот-д'Ивуаре;

б) информировал Группу об улучшении ситуации в Непале: правительство Непала ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Однако в районах дислокации КПП-М дети до сих пор не освобождены, их права продолжают нарушаться, и они не имеют возможности воспользоваться помощью в реинтеграции;

с) что касается Судана, то обстановка в восточной части страны ухудшилась. Ограничение передвижения серьезно препятствует мониторингу и отчетности в регионе. В Дарфуре ситуация в плане безопасности ухудшилась. Бойцы «Джанджавид», суданского вооруженного освободительного движения, и других вооруженных групп в январе убили 36 детей. ЛРА продолжала совершать нападения, в ходе которых гибло большое число детей. Вооруженные силы Судана по-прежнему отрицали присутствие детей в своих рядах, а Народно-освободительная армия Судана признала факт их наличия.

46. Председатель, в частности, информировал членов Рабочей группы о том, что власти Чада подтвердили свое стремление сотрудничать с Рабочей группой и свою готовность участвовать в рассмотрении в Рабочей группе следующего доклада Генерального секретаря о положении детей в условиях вооруженного конфликта в Чаде. Председатель Рабочей группы обещал продолжить свои усилия с целью заручиться согласием властей других стран, которые фигурируют в приложении II к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2006/826), наладить сотрудничество с Рабочей группой в ближайшем будущем.

#### **IV. Заключительные замечания**

47. После первого года, посвященного принятию комплекса решений, необходимых для налаживания четкой работы, Рабочая группа вот уже год, как энергично занимается тем, что должно составлять сердцевину ее деятельности в соответствии с мандатом, врученным ей Советом Безопасности, а именно рассмотрением докладов Генерального секретаря по ситуациям в конкретных странах, представленных в рамках механизма, предусмотренного резолюцией 1612 (2005), и разработкой на этой основе конкретных рекомендаций и мер, направленных на улучшение положения детей в условиях вооруженного конфликта.

48. Несмотря на естественные трудности, связанные с созданием совершенно нового механизма, Группа сумела утвердить основные выводы, что должно помочь постепенно улучшить положение детей на местах во всех доведенных до ее сведения ситуациях. Следует подчеркнуть, что Рабочая группа смогла наладить конструктивный диалог с каждой из соответствующих стран, о чем свидетельствует их активное участие в заседаниях Группы и глобальный позитивный отклик на ее выводы.



49. Рабочая группа должна продолжать эти усилия, с тем чтобы, в частности, рассматривать все конфликтные ситуации, в которых дети являются объектом вербовки со стороны вооруженных сил или группировок или используются ими, руководствуясь мандатом, врученным ей Советом Безопасности.

50. Следующее заседание Рабочей группы также знаменует собой новый этап, поскольку Группа вернется к рассмотрению тех ситуаций, которые ею ранее уже рассматривались и по которым она сделала первые выводы. Это предоставит ей возможность дать оценку работе, проделанной в свете этих выводов, оценить ее эффективность, активизировать или, если потребуется, определить новые направления.

51. Еще слишком рано делать окончательные выводы в отношении эффективности работы, проделанной Рабочей группой и Советом Безопасности на местах в целях улучшения положения детей в условиях вооруженного конфликта. Тем не менее события в Кот-д'Ивуаре, где до подписания мирного соглашения удалось освободить несколько сотен детей-солдат, недавнее подписание планов действий рядом сторон в Судане, обязательства, принятые правительствами многих стран в феврале на Парижской конференции по теме «Освободим детей войны» или непосредственно на заседаниях Рабочей группы, говорят о том, что мы движемся в правильном направлении и не должны сворачивать с пути, очерченного в резолюции 1612 (2005).

---