



Комиссия по миростроительству

Distr.: Limited
28 June 2007
Russian
Original: English

Вторая сессия
Организационный комитет
13 июля 2007 года

Предварительный доклад о работе Комиссии по миростроительству

Резюме

А. В ответ на растущее признание того, что международные усилия в области миростроительства лишены общего стратегического подхода и согласованности, мировые лидеры на Всемирном саммите 2005 года решили создать Комиссию по миростроительству. В течение первого года своей работы Комиссия сосредоточила внимание на Бурунди и Сьерра-Леоне и поддерживала всеобъемлющий и осуществляемый с помощью национальных сил процесс, направленный на обеспечение максимального участия всех соответствующих субъектов на местах, включая гражданское общество, и в более широком международном сообществе. Кроме того, Организационный комитет Комиссии приступил к рассмотрению ключевых организационных, процедурных и методологических вопросов.

В. Комиссия приняла свои временные правила процедуры, которые будут и далее рассматриваться группой экспертов для обеспечения их актуальности и эффективности. Кроме того, Международному валютному фонду, Всемирному банку, Европейскому сообществу и Организации Исламская конференция были направлены постоянные приглашения участвовать во всех заседаниях Комиссии за исключением случаев, когда Председатель Комиссии приходит к иному мнению в консультации с государствами-членами. Предварительные руководящие принципы, касающиеся участия представителей гражданского общества, в том числе неправительственных организаций, были также приняты при том понимании, что они будут подвергаться обзору, оценке и возможной дальнейшей разработке по прошествии шести месяцев с даты их принятия. Была создана Рабочая группа Комиссии по обобщению извлеченных уроков для сбора информации об оптимальных видах практики и извлеченных уроках, касающихся важнейших вопросов миростроительства.

С. Комиссия проводила свои заседания в формате структур по конкретным странам в целях рассмотрения обстановки в Бурунди и Сьерра-Леоне, принимая



планы работы и направляя полевые миссии в обе страны для сбора информации на месте и ее анализа. Комиссия также определила четыре важнейших приоритетных области для укрепления мира в каждой из этих двух стран; были начаты процессы разработки комплексных стратегий миростроительства. Правительство Бурунди при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и Комиссии провело консультации с ключевыми заинтересованными сторонами на месте для определения трудностей и угроз процессу укрепления мира. Эти консультации привели к разработке Стратегических рамок для Бурунди, что явилось весьма важным шагом вперед на пути к разработке комплексных стратегий миростроительства для Бурунди, которыми следует руководствоваться в ходе взаимодействия правительства со всеми заинтересованными сторонами в стране и международным сообществом. Правительство Сьерра-Леоне при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и Комиссии начало консультации по вопросу о разработке его комплексной стратегии миростроительства, причем эта стратегия будет и далее уточняться на страновом уровне после проведения президентских и парламентских выборов в августе 2007 года и будет рассмотрена в течение второй половины 2007 года.

D. Основная задача, стоящая в настоящее время перед Комиссией, заключается в обеспечении ее максимального воздействия на местах, с тем чтобы превратить архитектуру миростроительства Организации Объединенных Наций в эффективный инструмент международного сотрудничества в поддержку стран, которые выходят из конфликта. В своей будущей работе Комиссии необходимо сосредоточивать усилия на обеспечении того, чтобы процессы миростроительства продолжались и чтобы трудности и пробелы устранялись своевременно и последовательно всеми соответствующими субъектами и согласно комплексным стратегиям миростроительства. В течение предстоящего года необходимо решить ряд задач и нерешенных вопросов, в том числе вопрос о дальнейшей разработке методов работы Комиссии и создании механизмов наблюдения за ходом осуществления комплексных стратегий миростроительства, укреплении функциональных взаимоотношений с другими межправительственными органами и региональными и субрегиональными организациями и улучшении взаимодействия на местах на основе уроков, извлеченных в течение первого года работы Комиссии.

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности¹, в которых Комиссии по миростроительству предлагается представлять годовой доклад Генеральной Ассамблее для обсуждения и рассмотрения. Такой доклад будет также представляться Совету Безопасности для ежегодного обсуждения в соответствии с его резолюцией 1646 (2005)². В настоящем докладе проводится обзор работы Комиссии по миростроительству с момента ее создания в июне 2006 года, определяется ряд серьезных трудностей в области миростроительства и содержатся выводы и рекомендации.

II. Общий обзор

2. В ответ на растущее признание того, что международные усилия в области миростроительства лишены общего стратегического подхода и согласованности, мировые лидеры на Всемирном саммите 2005 года решили создать Комиссию по миростроительству³. Перед странами, которые выходят из конфликта, стоит уникальная совокупность задач, и если эти задачи не будут определены и эффективно решены, то они столкнутся со значительным риском возвращения к обстановке насилия. В связи с этим Комиссия была создана в качестве специального институционального механизма, призванного удовлетворять эти особые нужды и оказывать таким странам содействие в установлении основ прочного мира и устойчивого развития.

3. В течение первого года своей работы Комиссия, признавая, что в ходе миростроительства следует учитывать ситуацию на месте и добиваться положительных сдвигов в интересах стран и их населения, сосредоточила свое внимание на двух странах — Бурунди и Сьерра-Леоне, вопрос о которых был включен в повестку дня Комиссии согласно пункту 12 резолюций о ее создании⁴. При полной поддержке со стороны этих стран и через структуры Комиссии по конкретным странам Комиссия начала процессы взаимодействия с соответствующими, входящими в систему Организации Объединенных Наций и не входящими в нее субъектами, которые участвуют в миростроительстве в обеих странах. Работа Комиссии до настоящего времени сосредоточивалась на сохранении международного внимания к обеим странам и обеспечении проведения консультаций в целях активизации усилий по упрочению мира, предпринимаемых их правительствами, в том числе с помощью других местных заинтересованных сторон. Это также привело к принятию решения о разработке комплексных стратегий миростроительства в качестве основы неизменной поддержки Комиссией Сьерра-Леоне и Бурунди.

¹ A/RES/60/180, S/RES/1645 (2005).

² A/RES/1645 (2005).

³ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи.

⁴ Правительства Бурунди и Сьерра-Леоне направили председателям Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи письма с просьбой о включении вопроса о них в повестку дня Комиссии по миростроительству; с учетом этого Совет Безопасности передал вопрос об этих двух странах на рассмотрение Комиссии (см. PBC/OC/1/2).

4. До настоящего времени Комиссия использовала целый ряд методов проведения своей работы. Эти методы включали направление полевых миссий, проведение видеоконференций с ключевыми заинтересованными сторонами в Сьерра-Леоне и Бурунди, создание тематических структур и структур по конкретной стране, а также проведение специальных брифингов для высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций и других экспертов. Комиссии также потребуется определить пути повышения согласованности и эффективности ее многочисленных видов деятельности и структур, с тем чтобы способствовать проведению более оптимальной политики и использованию более оптимальной практики в области миростроительства.

III. Работа Комиссии

5. В течение отчетного периода под руководством Председателя Комиссии (Ангола), заместителей Председателя (Норвегия и Сальвадор) и координаторов, председательствующих в структурах по конкретным странам (Нидерланды и Норвегия), Комиссия приступила к созданию основы своей будущей работы. Она проводила свои заседания в различных форматах, включая Организационный комитет, который провел десять официальных заседаний и шесть неофициальных заседаний; структуры по конкретным странам, которые провели пять официальных заседаний и восемь неофициальных заседаний по Бурунди и пять официальных заседаний и пять неофициальных заседаний по Сьерра-Леоне; и три тематических заседания и три неофициальных процедурных заседания Рабочей группы по обобщению извлеченных уроков. Комиссия также провела одно неофициальное заседание совместной структуры по конкретным странам и брифинги с участием представителей и экспертов из организаций системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

Организационный комитет

6. В течение первого года своей работы Организационный комитет рассматривал некоторые ключевые организационные, процедурные и методологические вопросы. Решения Организационного комитета позволили определить рамки деятельности соответствующих структур Комиссии; его работа основывалась на временных правилах процедуры, а некоторые нерешенные процедурные вопросы были переданы на рассмотрение специальной рабочей группы. Комиссия приняла временные правила процедуры в ходе процесса консультаций между государствами-членами⁵. Для обеспечения актуальности и эффективности этих правил с учетом своей практической работы и в соответствии с правилом 6 Организационный комитет на своем заседании 12 декабря 2006 года решил провести обзор этих правил в рамках созданной группы экспертов. С учетом межправительственного характера Комиссии эти правила предусматривают совокупность руководящих принципов, которые отражают гибкий, транспарентный и всеобъемлющий характер ее работы. Временные правила процедуры возлагают на Председателя задачу представлять, в соответствующих случаях, выводы и рекомендации, согласованные государствами-членами на основе консенсуса.

⁵ См. PBC/1/OC/3.

7. В феврале 2007 года Организационный комитет согласовал концептуальный документ, который обеспечивает рамки разработки комплексных стратегий миростроительства, и утвердил среднесрочное расписание широкомасштабных мероприятий Комиссии до июня 2007 года (хронологию проведения официальных заседаний Организационного комитета см. в приложении I).

8. В октябре 2006 года Организационный комитет создал специальную рабочую группу по вопросам, находящимся на рассмотрении, для изучения тех аспектов, которые нуждаются в дальнейшей разработке во временных правилах процедуры, особенно в порядке осуществления пункта 9 резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности, касающегося участия Всемирного банка, Международного валютного фонда и других учреждений-доноров, а также вариантов участия представителей гражданского общества в заседаниях Комиссии. В связи с этим Организационный комитет принял 16 мая 2007 года решение направить Международному валютному фонду, Всемирному банку, Европейскому сообществу и Организации Исламская конференция постоянные приглашения участвовать во всех заседаниях Комиссии⁶ за исключением некоторых заседаний Организационного комитета, которые могут быть определены Председателем, в консультации с государствами-членами, как ограничивающиеся участием только государств-членов⁶.

9. Специальная рабочая группа по вопросам, находящимся на рассмотрении, смогла найти формулу, которая будет обеспечивать активное и действенное участие представителей гражданского общества, включая неправительственные организации, которые имеют существенное отношение к усилиям в области миростроительства в рассматриваемых странах, при уделении особого внимания женским организациям и частному сектору. Впоследствии 6 июня 2007 года Организационный комитет принял временные руководящие принципы при том понимании, что они будут подвергаться обзору и оценке по прошествии шести месяцев с даты их принятия с целью изучения возможности их дальнейшей разработки.

Структуры по конкретным странам

10. В соответствии со своим мандатом Комиссия в период с июля по декабрь 2006 года приступила к первому этапу рассмотрения по существу вопросов, касающихся Бурунди и Сьерра-Леоне, сосредоточивая внимание на предоставлении структурам по конкретным странам возможности создать свою организационную структуру и обеспечить участие ключевых заинтересованных сторон и субъектов. В январе и феврале 2007 года Комиссия одобрила шестимесячные планы работы в отношении каждой из этих стран, в которых предусматривалось проведение ряда официальных и неофициальных заседаний в Центральном учреждении, а также направление полевых миссий в Бурунди и Сьерра-Леоне, с тем чтобы получить необходимое представление об обстановке на месте и получить из первых рук информацию и результаты анализа этой обстановки (см. приложение IV)⁷. Помимо других результатов участие Комиссии способствовало диалогу и взаимодействию между международным сооб-

⁶ См. PBC/1/OC/14.

⁷ См. PBC/BUR/SR.1, PBC/BUR/SR.2, PBC/SIL/SR.1 и PBC/SIL/SR.2, содержащие резюме Председателя, которые отражают ход этих официальных заседаний, посвященных конкретным странам.

ществом и страной и между правительством и другими заинтересованными сторонами на страновом уровне и имело своим результатом выделение из Фонда миростроительства 35 млн. долл. США для каждой страны. Кроме того, опираясь на существующие стратегии и рамки в странах и основываясь на выявленных пробелах и первоочередных задачах в области миростроительства, Комиссия также приступила к обсуждению вопроса о разработке комплексных стратегий миростроительства для каждой страны, с тем чтобы обеспечить использование последовательных, обусловленных первоочередными задачами подходов с участием международных доноров и учреждений.

11. Кроме того, в соответствии с мандатом, предусматривающим отражение гендерной перспективы в ее работе, Комиссия учитывала проблематику прав человека и гендерного равенства в своей работе, посвященной конкретным странам, и в ходе своих тематических обсуждений. Гендерное равенство было определено в качестве важнейшей сквозной темы для упрочения мира и в Бурунди, и в Сьерра-Леоне. Кроме того, она рассматривала вопросы экономической реконструкции и возрождения и отметила, что всеобъемлющая совокупность стратегий уменьшения рисков должна в первую очередь учитываться во всех усилиях, направленных на упрочение мира, инициирование развития и содействие постконфликтному восстановлению в обеих странах. Эти стратегии могут включать, в соответствующих случаях, образование и подготовку, развитие сельскохозяйственного сектора, реформу частного сектора и увеличение потенциала правительств в области наблюдения и создания необходимых условий для привлечения внешних инвестиций. В этом контексте Комиссия также опиралась на предыдущий опыт, накопленный в рамках системы Организации Объединенных Наций и во Всемирном банке в других ситуациях, в целях определения наиболее насущных нужд для постконфликтного миростроительства.

А. Бурунди

12. В последние годы с формированием правительства с участием всех сторон, принятием новой Конституции, проведением свободных и справедливых выборов и подписанием Всеобъемлющего соглашения о прекращении огня между правительством и Палипехуту-НОС был достигнут значительный прогресс в укреплении мира в Бурунди. Посреднические усилия Южной Африки, Региональная мирная инициатива под председательством Уганды, а также оказание поддержки Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и международным сообществом играли важную роль в расширении усилий Бурунди в области миростроительства и упрочения мира.

13. 13 октября 2006 года на официальных заседаниях Комиссии, посвященных конкретной стране — Бурунди, были установлены важнейшие первоочередные задачи в целях упрочения мира и уменьшения риска скатывания страны в новый конфликт, которые были определены правительством Бурунди в консультации с другими заинтересованными сторонами, включая представителей гражданского общества, частного сектора и международных партнеров. Как таковые Комиссия и правительство Бурунди согласовали следующие важнейшие приоритетные области:

а) *содействие надлежащему управлению.* Правительство определило, что исторически ненадлежащее управление в стране является одной из коренных причин конфликта. Комиссия приняла к сведению информацию об усилиях Бурунди по улучшению управления на различных уровнях и подчеркнула, что демократию следует укреплять посредством диалога со всеми субъектами бурундийского общества и на основе их участия. Поддержка необходима для появления настроенного на преобразования руководства в стране, создания потенциала различных заинтересованных сторон в области надлежащего управления и должного учета, гендерного, молодежного и регионального измерений надлежащего управления. Комиссия изучила неотложную необходимость возобновления усилий по устранению препятствий конструктивному диалогу между правительством и Палипехуту-НОС;

б) *укрепление законности.* С учетом проблем, касающихся безнаказанности, существования слабых мест в системе правосудия и отсутствия понимания истории возникновения и коренных причин конфликта в Бурунди, Комиссия рассмотрела вопрос о том, каким образом национальные усилия по укреплению законности должны осуществляться и поддерживаться в целях обеспечения справедливого отправления правосудия, ведения борьбы с безнаказанностью и гарантирования независимости судебной системы. Модернизация исправительных служб, создание независимой национальной комиссии по защите прав человека и учреждение должности омбудсмена, содействие принятию и пересмотру парламентом внутреннего законодательства для обеспечения его соответствия международным стандартам в области прав человека и создание механизмов правосудия в переходный период, что рекомендовал Генеральный секретарь в своем докладе Совету Безопасности от 11 марта 2005 года (S/2005/158), являются ключевыми элементами этих усилий;

в) *реформа сектора безопасности.* Комиссия обсудила необходимость реформирования и развития сектора безопасности согласно соответствующим положениям мирных соглашений и с учетом принципов законности, соблюдения прав человека и надлежащего управления. Она также отметила, что разоружение гражданского населения и контроль над стрелковым оружием и его нераспространение должны быть обеспечены, в том числе в их субрегиональных измерениях;

г) *обеспечение возрождения общин.* Усилия в области миростроительства должны привести к получению дивидендов мира большинством слоев уязвимого населения, в том числе путем решения проблемы голода и нищеты. Необходимость решить земельную проблему и оказывать поддержку мерам по улучшению жизни людей в краткосрочном плане является важным аспектом поддержания хрупкого мира. Особое внимание следует уделять молодежи, проживающей в бедных общинах Бужумбуры, особенно «самодемобилизовавшейся» молодежи, возвратившимся молодым людям, которые не имеют в своей собственности земельных участков в сельских районах, и молодым людям, находящимся в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Принципы возрождения общин, предусматривающие уменьшение неравенства, обеспечивающие достижение «быстрых успехов» и расширяющие участие населения, занимают центральное место в планах правительства по развитию человеческого капитала посредством улучшения положения с точки зрения предоставления элементарных услуг.

14. В апреле 2007 года делегация в составе семи членов Организационного комитета и структуры по конкретной стране совершила поездку в Бурунди в качестве полевой миссии, финансировавшейся за счет добровольных взносов в целевой фонд и имевшей целью сбор из первых рук информации о положении на месте; миссия оценила задачи в области миростроительства, обсудила пробелы в приоритетных областях миростроительства с представителями правительства, организаций гражданского общества, частного сектора, женских организаций и международными партнерами, а также ознакомила заинтересованные стороны на месте с основными принципами и целями Комиссии, в том числе с необходимостью сохранять международное внимание и поддержку усилий Бурунди в области миростроительства. К делегации из Нью-Йорка присоединились 13 представителей Комиссии в Бужумбуре⁸.

15. Важным результатом работы миссии явилось подтверждение правительством Бурунди понимания в отношении последующих шагов на пути к взаимодействию Комиссии со страной. Миссия также подтвердила важное значение субрегиональных измерений миростроительства в ходе обсуждения этих вопросов с Исполнительным секретарем Международной конференции по району Великих озер и представителями соседних стран.

16. После выражения Комиссией согласия с тем, что разработку комплексной стратегии миростроительства следует поручить правительству страны, правительство Бурунди в феврале 2007 года при поддержке со стороны Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОПООНБ) начало консультации с ключевыми заинтересованными сторонами на месте, в том числе представителями организаций гражданского общества, частного сектора, религиозных общин, политических партий, учреждений Организации Объединенных Наций и двусторонних и многосторонних партнеров, при содействии со стороны Комиссии, в том числе и во время поездки ее миссии на место, с тем чтобы определить трудности и угрозы в приоритетных областях. В результате был достигнут консенсус, согласно которому Стратегические рамки будут определять взаимодействие правительства Бурунди со всеми заинтересованными сторонами в стране и с международным сообществом в целях установления прочного мира.

17. Стратегические рамки основываются на существующих политических рамках и рамках в области развития, которые определяют первоочередные задачи страны в области комплексного миростроительства, особенно на Арушских соглашениях 2000 года, Всеобъемлющем соглашении о прекращении огня 2003 года, заключенном с Национальным советом в защиту демократии — Силами в защиту демократии (НСЗД-СЗД), и соглашениях 2006 года, заключенных с Палипехуту-НОС, пятилетнем плане правительства (2005–2010 годы), документе о стратегии сокращения масштабов нищеты (2007–2010 годы), Пакте о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер и соответствующих резолюциях и заявлениях Совета Безопасности по Бурунди. После завершения их разработки Стратегические рамки должны обеспечивать обновленный и учитывающий проблематику конфликта анализ первоочередных задач, сдерживающих факторов и пробелов в достижении целей, установленных в этих стратегических документах, при сосредоточении внимания на коренных

⁸ См. PBC/1/BDI/2.

причинах конфликта и необходимости установления приоритетности мер, которые будут предотвращать возвращение страны к конфликту.

18. В Стратегических рамках признается, что Бурунди будет нуждаться в неизменном внимании со стороны международного сообщества до тех пор, пока не будут созданы основы прочного мира и устойчивого развития. Они отражают взаимные обязательства правительства Бурунди и Комиссии в отношении продолжения их диалога, а также поддержки, которая требуется от национальных и международных партнеров для работы на пути к установлению прочного мира. Стратегические рамки также отражают обязательство провести транспарентный и консультативный процесс оценки достигнутого совместно прогресса. 20 июня 2007 года Комиссия одобрила разработку комплексной стратегии миростроительства для Бурунди, которая предусматривает, что согласование Стратегических рамок является важным шагом. Ключевой следующий шаг заключается в создании в стране механизма отслеживания и наблюдения на основе механизма наблюдения и с учетом сроков, установленных в документе о стратегии сокращения масштабов нищеты и в других существующих документах. Комиссия также рассмотрела необходимость мобилизации ресурсов международных партнеров в целях поддержки осуществления этих рамок и важное значение выполнения обещаний и обязательств, например, обещаний и обязательств, сделанных и принятых на совещании за круглым столом в мае 2007 года.

В. Сьерра-Леоне

19. 12 октября 2006 года на своем заседании, посвященном конкретной стране — Сьерра-Леоне, Комиссия одобрила важнейшие приоритетные области для укрепления мира и уменьшения риска возвращения страны к конфликту, которые были определены правительством Сьерра-Леоне в консультации с другими заинтересованными сторонами. Кроме того, в январе 2007 года Комиссия подготовила шестимесячный план работы с основной целью разработки комплексной стратегии миростроительства в качестве основы сотрудничества между Сьерра-Леоне и членами Комиссии. В этой комплексной стратегии миростроительства будут четко изложены взаимные обязательства правительства Сьерра-Леоне и Комиссии в отношении среднесрочного укрепления мира, и она будет служить основой для мобилизации дополнительных ресурсов и обеспечения неизменного международного внимания.

20. С самого начала правительство Сьерра-Леоне и его международные партнеры отметили, что после подписания Ломейского мирного соглашения в 1999 году Сьерра-Леоне достигла значительного прогресса в обеспечении мира и постконфликтного восстановления. Существующие стратегические рамки и такие документы планирования, как документ о перспективах на 2025 год, документ о стратегии сокращения масштабов нищеты, документ о стратегии укрепления мира, доклад Комиссии по установлению истины и примирению, Пакт о совершенствовании управления и ужесточении подотчетности (ИГАП), а также соответствующие резолюции и заявления Совета Безопасности, определяли работу правительства и его партнеров в этом отношении.

21. Несмотря на многие достижения в восстановлении стабильности и мира в течение последних нескольких лет, все еще предстоит полностью устранить

ряд значительных трудностей в области миростроительства, а также коренные причины конфликта в Сьерра-Леоне. Кроме того, существует несколько прямых сдерживающих факторов, затрагивающих осуществление принятых обязательств и документов. На заседании структуры Комиссии по конкретной стране — Сьерра-Леоне — в октябре 2006 года правительство Сьерра-Леоне в консультации с другими заинтересованными сторонами выделило четыре важнейшие области, в которых необходимо предпринять дополнительные усилия в целях устранения коренных причин конфликта и создания основ прочного мира и устойчивого развития. В дополнение к таким сквозным темам, как обеспечение гендерного равенства и соблюдения прав человека, были определены следующие конкретные важнейшие области:

а) *безработица среди молодежи и отсутствие у нее соответствующих возможностей.* Комиссия отметила, что эта проблема сопряжена с одной из наиболее серьезных угроз стабильности Сьерра-Леоне. Она обсудила вопрос о том, каким образом задача решения проблемы безработицы в Сьерра-Леоне тесно связана с обеспечением долгосрочного экономического роста и развития в благоприятных условиях для развития частного сектора и привлечения иностранных инвестиций, хотя было отмечено, что краткосрочные меры также являются необходимыми. В этом контексте необходимо решить ряд таких проблем, как развитие сельского хозяйства, улучшение электроснабжения, водоснабжения и развитие другой базовой инфраструктуры, обеспечение надлежащего управления и принятие мер по борьбе с коррупцией, оказание поддержки предпринимателям и самостоятельно занятым людям и рациональное использование природных ресурсов страны на благо всего населения и правительства. В частности, Комиссия сосредоточит свои усилия на мобилизации поддержки правительства Сьерра-Леоне в проведении им политических реформ, таких, как обзор национальной политики в отношении молодежи, законодательная реформа и активизация усилий по координации и определению приоритетов;

б) *реформа сектора правосудия и безопасности.* Несмотря на прогресс, достигнутый в восстановлении судебных органов на всей территории Сьерра-Леоне, Комиссия считает, что отсутствие доступа к официальному правосудию у большинства населения в сочетании с заметным отсутствием соответствующего потенциала у судебных органов и числом нерассмотренных судебных дел вызывает серьезную озабоченность в отношении обеспечения мира и стабильности. Комиссия будет сосредотачивать свои усилия в этой области, в частности на решении вопроса о том, каким образом можно оказывать правительству Сьерра-Леоне содействие в процессах конституционных и законодательных реформ. Комиссия также отметила необходимость своевременного осуществления рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению и необходимости укрепления потенциала правительства, с тем чтобы оно выполняло свои обязательства в этом отношении. Правительство Сьерра-Леоне при поддержке международного сообщества достигло некоторого прогресса в реформировании и восстановлении сектора безопасности. Вместе с тем Комиссия обсудила такие важнейшие вопросы, как устойчивое строительство и определение численности вооруженных сил Республики Сьерра-Леоне, улучшение отношений между общинами и полицией и улучшение условий жизни и службы для военнослужащих, которые еще должны быть решены;

с) *укрепление демократии и надлежащее управление.* Хотя правительство Сьерра-Леоне достигло прогресса в восстановлении государственных ин-

ституты и расширении государственной власти на всю территорию страны, парламент и судебная система все еще являются чрезвычайно слабыми, а такие национальные институты, как Национальная избирательная комиссия и Комиссия по борьбе с коррупцией, нуждаются в дальнейшей поддержке и создании потенциала. Усилия в поддержку органов управления следует дополнять с помощью более широкого диалога между политическими партиями и примирения и полного участия всех слоев населения, особенно молодежи и женщин, в процессе принятия решений. Комиссия признала, что проведение президентских и парламентских выборов, запланированных на август 2007 года, явится важным шагом вперед на пути к упрочению мира и демократии в стране;

d) *создание потенциала*. Гражданская война в течение 1990-х годов сопровождалась причинением серьезного ущерба и так ограниченному потенциалу правительственных учреждений и других сторон в области предоставления услуг, проведения реформ и обеспечения надлежащего экономического и финансового управления. Участие Комиссии в деятельности в этой области могло бы сосредотачиваться на поддержке усилий правительства Сьерра-Леоне по разработке всеобъемлющей программы реформы гражданской службы, которая, в частности, привела бы к улучшению управления и обеспечению возможностей в области подготовки кадров.

22. В марте 2007 года делегация в составе девяти членов Организационного комитета и структуры по конкретной стране, финансируемая за счет добровольных взносов в целевой фонд, совершила поездку в Сьерра-Леоне. Делегация достигла успеха в наполнении новым содержанием обсуждения Комиссией соответствующих вопросов в результате получения из первых рук информации о ситуации на месте и, в частности, о трудностях на пути к упрочению мира. Визит делегации углубил убеждение в том, что Комиссия может играть важную роль в Сьерра-Леоне, в частности, путем содействия более широкому диалогу и координации между всеми заинтересованными сторонами, действующими в интересах упрочения мира. Визит делегации также подтвердил важное значение субрегиональных измерений миростроительства в Сьерра-Леоне и подчеркнул важное значение поддержки усилий правительства Сьерра-Леоне в развитии инфраструктуры и предоставлении базовых услуг⁹.

23. Ключевым итогом визита Комиссии в Сьерра-Леоне явилось соглашение о сроках и процессе разработки комплексной стратегии миростроительства в целях взаимодействия Комиссии со страной. Задача разработки и осуществления комплексной стратегии миростроительства будет в полной мере возложена на правительство Сьерра-Леоне при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, в частности через Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ), и при содействии многосторонних и двусторонних партнеров и представителей гражданского общества. Было решено, что комплексная стратегия миростроительства не будет заменять или превалировать над такими имеющимися документами, как документ о стратегии сокращения масштабов нищеты или документ о стратегии упрочения мира, а скорее будет основываться на них посредством определения ключевых первоочередных задач в области миростроительства и укрепления национальной и международной приверженности их осуществлению.

⁹ См. PBC/1/SLE/2.

24. Правительство при поддержке со стороны технической миссии Организации Объединенных Наций в составе представителей Управления по поддержке миростроительства, Департамента по политическим вопросам, Программы развития Организации Объединенных Наций и Канцелярии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития начало консультации по вопросу о разработке комплексной стратегии миростроительства, а в мае 2007 года на неофициальном заседании Комиссии был рассмотрен аннотированный план. Впоследствии правительство в консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в стране разработало первый проект комплексной стратегии миростроительства для обсуждения с Комиссией в июне 2007 года. Комплексная стратегия миростроительства будет подвергнута дальнейшему пересмотру на страновом уровне после президентских и парламентских выборов в Сьерра-Леоне, запланированных на август 2007 года, и согласована в течение второй половины 2007 года. В этом контексте следует отметить, что Совет Безопасности просил Комиссию продолжать следить за прогрессом в решении вопросов миростроительства в Сьерра-Леоне, уделяя особое внимание мерам по планированию предстоящих выборов. Кроме того, на своем заседании 22 июня 2007 года Комиссия одобрила заявление Председателя о предстоящих президентских и парламентских выборах в Сьерра-Леоне¹⁰.

Рабочая группа по обобщению извлеченных уроков

25. В декабре 2006 года Организационный комитет создал Рабочую группу по обобщению извлеченных уроков, работа которой координируется и в которой председательствует посол Сальвадора и которая призвана осуществлять сбор информации об оптимальных видах практики и уроках решения важнейших проблем миростроительства. Основная цель Рабочей группы заключалась в наполнении новым содержанием работы Комиссии в отношении стран, вопросы о которых включены в ее повестку дня. Рабочая группа извлекала значительную пользу из специальных знаний членов Комиссии, обладающих опытом постконфликтного строительства.

26. В течение первого года работы Комиссии Рабочая группа провела три неофициальных заседания, на которых она сосредоточивала свое внимание на извлеченных уроках и оптимальных видах практики, связанных с: i) уменьшением рисков и укреплением доверия в преддверии постконфликтных выборов; ii) установлением постконфликтных рамок сотрудничества; и iii) использованием региональных подходов к миростроительству. При организации этих заседаний Рабочая группа опиралась на специальные знания и опыт национальных субъектов, а также организаций гражданского общества и научных учреждений и вынесла ряд рекомендаций (краткие записки Председателя об этих заседаниях см. в приложениях VI, VII и VIII).

Отношения с другими межправительственными органами

27. В начале 2007 года Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея провели отдельные прения по вопросам, касающимся Комиссии. Этот первый обмен мнениями между Комиссией и другими межправительственными органами позволил определить необходимость в поддержании периодических контактов, с

¹⁰ См. PBC/1/SLE/4.

тем чтобы и далее обогащать процесс соответствующего рассмотрения ими ситуаций в конкретных странах.

IV. Фонд миростроительства

28. Фонд миростроительства был создан 11 октября 2006 года Генеральным секретарем по просьбе Генеральной Ассамблеи. Согласно его кругу ведения (A/60/984) наибольшее значение деятельность Фонда имеет на ранних этапах усилий по восстановлению, т.е. тогда, когда еще не задействованы другие механизмы финансирования. Средства Фонда могут выделяться как странам, вопрос о которых рассматривается Комиссией, так и другим странам, переживающим постконфликтный период, и он является отдельным механизмом Комиссии. Всеобъемлющий доклад о деятельности Фонда в течение первого года после его создания будет представлен Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее в ходе основной части ее шестьдесят второй сессии.

29. Фонд был создан в качестве чрезвычайного фонда миростроительства с целью оперативного выделения ресурсов странам, выходящим из конфликта. Поскольку в Бурунди и Сьерра-Леоне несколько лет тому назад прошли этап непосредственного постконфликтного миростроительства, приоритеты в отношении использования средств Фонда в этих двух странах в значительной мере аналогичны первоочередным задачам, одобренным Комиссией. Использование ресурсов Фонда призвано поощрять и обеспечивать долгосрочное взаимодействие со стороны учреждений, занимающихся вопросам развития, и двусторонних доноров.

30. Комиссия должна играть важную роль в принятии мер по управлению Фондом, обеспечивая общие программные ориентиры в отношении использования средств Фонда в странах, вопрос о которых она рассматривает. Схемы финансирования и план краткосрочных важнейших мер, предложенных национальными властями и органом Организации Объединенных Наций в стране, затем одобряются в рамках полномочий Генерального секретаря. В Фонде имеется независимая консультативная группа, состав которой определяется Генеральным секретарем и которая, как планируется, впервые проведет свои заседания осенью 2007 года. К маю 2007 года Фонд получил 221 млн. долл. США в виде обещанных средств при целевом показателе в размере 250 млн. долл. США. Были получены взносы в размере 135 млн. долл. США.

31. Совместные управляющие комитеты были созданы как в Бурунди, так и в Сьерра-Леоне, в дополнение к существующим механизмам, в целях изучения проектов, которые могут финансироваться Фондом. Во время подготовки настоящего доклада соответствующие совместные управляющие комитеты в Бурунди и Сьерра-Леоне одобрили целый ряд проектов. В Бурунди были одобрены проекты на общую сумму в размере 15 483 000 долл. США, особенно в приоритетных областях обеспечения соблюдения прав человека и проведения реформы сектора безопасности. В рамках последней первоочередной задачи в начале апреля 2007 года был одобрен крупный проект, касающийся расквартирования Национальных сил обороны (НСО). В Сьерра-Леоне были одобрены проекты в рамках двух приоритетных областей — правосудие и безопасность,

а также расширение возможностей молодежи и обеспечение ее занятости — на общую сумму в размере 6 645 525 долл. США¹¹.

V. Выводы

Общие замечания

32. В течение первого года своей работы Комиссия продвинулась вперед в стремлении обеспечить большую согласованность и большее воздействие подхода международного сообщества к миростроительству. Сделать это не всегда было легко и поэтому данные усилия сопровождались процессом накопления институциональных знаний и опыта. Основная задача, с которой в настоящее время сталкивается Комиссия, заключается в уточнении ее подхода с целью обеспечения максимального воздействия на месте с тем, чтобы архитектура миростроительства Организации Объединенных Наций стала эффективным инструментом международного сотрудничества в поддержку стран, выходящих из конфликта. Члены Комиссии осознают, что трудности в области миростроительства являются огромными, а ожидания особенно большими в рассматриваемых странах. Комиссии потребуется обеспечить, чтобы процессы миростроительства в этих странах осуществлялись на основе как качественных, так и количественных показателей, используемых для оценки прогресса и обеспечения, в случае необходимости, заблаговременного предупреждения о возникновении факторов риска. Такие показатели будут способствовать проведению Комиссией оценки уровня своего участия в течение определенного периода времени и оперативному устранению пробелов, которые могут возникнуть в ходе осуществления комплексных стратегий миростроительства. Конечная цель заключается в обеспечении самостоятельного устойчивого характера миростроительства.

33. В мае 2007 года Организационный комитет достиг соглашения в отношении участия институциональных доноров с целью обеспечения наиболее полного участия всех соответствующих заинтересованных сторон в работе Комиссии. Комиссия решила направить Всемирному банку и Международному валютному фонду, а также Европейскому сообществу и Организации Исламская конференция (ОИК) постоянные приглашения участвовать во всех заседаниях Комиссии в соответствии с пунктом 9 резолюций о ее создании, если иное не определено Председателем Комиссии после проведения надлежащих консультаций с членами Организационного комитета. Эти учреждения активно участвовали в заседаниях Комиссии в Центральных учреждениях и на местах, а их вклад способствовал более глубокому пониманию нужд рассматриваемых стран в области миростроительства, а также роли, которую эти учреждения играют в общих постконфликтных усилиях по оказанию помощи.

34. Непосредственное воздействие рассмотрения Комиссией этих двух стран, вопрос о которых включен в ее повестку дня, т.е. Бурунди и Сьерра-Леоне, выражалось в содействии процессам упрочения мира в этих странах и расширении уделяемого им международного внимания. В результате уделяемого такого внимания соответствующие субъекты на местах уделяют больше внимания последствиям своих действий с точки зрения приоритетов в области мирострои-

¹¹ Эти данные приводятся по состоянию на 25 июня 2007 года.

тельства с учетом регионального и субрегионального измерения, и такие действия сами по себе являются позитивным вкладом в поддержание мира и стабильности в этих странах. Взаимодействие Комиссии с правительствами Бурунди и Сьерра-Леоне позволило международному сообществу, представленному членами Комиссии, предпринять целенаправленные усилия по решению давно поставленных задач в области миростроительства в странах, выходящих из конфликта, особенно путем объединения транспарентным образом усилий всех соответствующих заинтересованных сторон в поддержку этой общей цели.

35. В качестве доказательства своей приверженности обеспечению всеобъемлющего и осуществляемого национальными силами процесса в рассматриваемых странах Комиссия в течение первого года своей работы преследовала цель обеспечения максимального участия в этой работе субъектов на местах, включая национальные органы власти, страновые группы Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества. При этом Комиссия смогла и далее укреплять ведущую роль правительств стран и причастность национальных субъектов в целом в партнерстве с более широким международным сообществом. Полевые миссии Комиссии в Бурунди и Сьерра-Леоне были полезными с точки зрения получения на местах важнейшей информации, которая играла и будет играть решающую роль в рассмотрении Комиссией этих двух стран и любых иных стран, вопрос о которых может быть включен в ее повестку дня.

36. В течение первого года своей работы Комиссия установила новые прецеденты в области практического взаимодействия между межправительственным органом Организации Объединенных Наций и субъектами на местах и использования гибкой практики в своей повседневной работе в Центральных учреждениях. Некоторые извлеченные ключевые уроки заключаются в следующем:

- уделение основного внимания тому, чтобы работа по существу проводилась на местах при ведущей роли правительства страны и чтобы всеобъемлющий процесс с самого начала осуществлялся с участием других ключевых национальных и международных заинтересованных сторон;
- важное значение обеспечения участия субъектов на местах в обсуждении вопросов по конкретной стране в Центральных учреждениях, с тем чтобы провести всеобъемлющее обсуждение с участием правительства и ключевых заинтересованных сторон, в том числе по видеоконференционным каналам;
- важное значение направления миссий Комиссии на места, которые в свою очередь обеспечивают полезность накопленных на местах опыта и знаний для работы Комиссии;
- регулярное использование неофициальных заседаний по конкретной стране, которые допускают гибкий формат, открытое участие, в том числе организаций гражданского общества, и активное обсуждение вопросов, с адаптацией каждого заседания к конкретным потребностям;
- сосредоточение усилий на достижении практических результатов и уникальный состав участников заседаний по конкретной стране, который позволяет налаживать более эффективное сотрудничество между членами Комиссии.

Трудности, с которыми сталкивается Комиссия

37. Будущую работу Комиссии необходимо сосредоточить на содействии процессам миростроительства в этих странах, с тем чтобы они продолжались и чтобы все соответствующие субъекты своевременно и последовательно устраняли возникшие трудности и пробелы на основе комплексных стратегий миростроительства. Применение членами Комиссии и более широким международным сообществом общего и согласованного подхода вытекает из глубокого понимания того, что работу Комиссии необходимо основывать на текущих инициативах, а также необходимо ее координировать и укреплять с учетом таких инициатив и она должна сосредоточиваться на устранении препятствий осуществлению, что должно позволить получить конкретные «дивиденды мира» народам в рассматриваемых странах. В соответствии со своим мандатом Комиссия обеспечивала ознакомление с итогами вынесения ее рекомендаций, а обсуждение ею соответствующих вопросов будет во все большей мере сосредоточиваться на установлении приоритетов и целей в ее рекомендациях. Это позволит проводить общий обзор работы Комиссии и даст системе Организации Объединенных Наций и другим органам и субъектам возможность принимать меры по рекомендации Комиссии, как это предусматривается в пункте 14 постановляющей части резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности. Проведение обзора рекомендаций на последующих заседаниях имеет важное значение.

38. Хотя Комиссия достигла значительного прогресса в разработке комплексных стратегий миростроительства, следующий этап будет заключаться в повышении значимости комплексных стратегий миростроительства в качестве средства обеспечения более широкой и долгосрочной поддержки деятельности в области миростроительства в рассматриваемых странах. Комиссии необходимо поощрять международное взаимодействие с Бурунди и Сьерра-Леоне, с тем чтобы оно и впредь носило устойчивый, предсказуемый и учитывающий национальные приоритеты характер. В связи с этим Комиссия и далее будет рассматривать и уточнять порядок осуществления своего мандата, с тем чтобы сводить вместе все соответствующие стороны для мобилизации ресурсов в поддержку постконфликтного миростроительства и восстановления в рассматриваемых Комиссией странах¹².

39. Комиссии также необходимо участвовать в последующем диалоге со всеми соответствующими заинтересованными сторонами и странами-донорами, в частности с двусторонними и многосторонними партнерами и системой Организации Объединенных Наций, по вопросу об их вкладе в разработку комплексных стратегий миростроительства и обеспечивать, чтобы они принимали это во внимание. Комиссии также необходимо укрепить свой потенциал, с тем чтобы «давать рекомендации и информацию для того, чтобы улучшать координацию усилий всех соответствующих сторон в рамках и за пределами Организации Объединенных Наций». Как таковая, Комиссия при поддержке Секретариата будет также содействовать большей согласованности действий в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая учреждения, департаменты, фонды и программы, с тем чтобы конкретные выгоды получало население стран, вопрос о которых включен в повестку дня Комиссии. Она будет и

¹² пункт 2(a) постановляющей части резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи.

далее взаимодействовать с системой Организации Объединенных Наций в отношении применения уроков, полученных в результате осуществления ею комплексного процесса миростроительства, к усилиям Организации Объединенных Наций в области миростроительства в более общем плане.

Нерешенные вопросы и рекомендации

40. Хотя Комиссия не достигла соглашения в отношении тем для будущего обсуждения вопросов политики, она еще должна рассмотреть такие вопросы, как вопрос о том, каким образом обеспечить уделение большего внимания со стороны международного сообщества и разработку механизмов наблюдения и каким образом определить соответствующие сроки окончания взаимодействия Комиссии с какой-либо страной. Комиссия ожидает, что в течение предстоящего года будут проведены дополнительные прения по этим и другим вопросам.

Комплексные стратегии миростроительства

41. Комиссия подчеркивает необходимость разработки механизмов слежения и наблюдения с учетом существующих механизмов для определения успехов в выполнении функций слежения, предусмотренных комплексными стратегиями миростроительства, и в связи с этим намерена повышать эффективность своего взаимодействия с Бурунди и Сьерра-Леоне путем углубления диалога со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Процесс определения и учета завершенных, осуществляемых и планируемых видов деятельности и проектов, осуществляемый в сотрудничестве с Секретариатом Организации Объединенных Наций, партнерами и соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, имеет важнейшее значение для выявления и устранения пробелов, в частности посредством разработки матрицы, указывающей на распределение усилий и мероприятий по устранению таких пробелов. Весьма важно обеспечить большую согласованность всех усилий по миростроительству в странах, вопрос о которых включен в повестку дня Комиссии, при определении приоритетных областей.

Разработка методов работы

42. В пункте 4 постановляющей части резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности Ассамблея и Совет постановили, что постоянный Организационный комитет будет отвечать за разработку своих правил процедуры и методов работы. В целом Комиссия признала важное значение обеспечения гибкости в том, что касается ее методов работы, и необходимость продолжать разработку ее временных правил процедуры с учетом ведущейся практической работы Комиссии. В связи с этим, как указывается в пункте 6 настоящего доклада, Комиссия будет рассматривать предложения группы экспертов по проведению обзора этих процедур в случае представления таких предложений. Комиссия также намерена разработать процесс подготовки в ответ на просьбы об оказании консультативных услуг органу, обратившемуся с такой просьбой, своих рекомендаций в отношении какой-либо конкретной страны и, возможно, какой-либо конкретной темы, касающейся миростроительства.

43. В качестве одобренных методов работы Комиссия решила направить полевые миссии в рассматриваемые страны и, с учетом их полезности для работы

Комиссии, она намерена и впредь направлять такие миссии. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает признать важное значение полевых миссий в качестве средства проведения диалога и взаимодействия с заинтересованными сторонами на страновом уровне, а также непосредственного проведения оценки первоочередных задач в области миростроительства. В этом контексте Комиссия хотела бы довести до сведения Генеральной Ассамблеи то обстоятельство, что вопрос о финансировании таких миссий следует надлежащим образом рассмотреть и что такое рассмотрение могло бы включать все варианты с учетом того факта, что Комиссия является новым органом.

Рабочая группа по обобщению извлеченных уроков

44. Рабочая группа по обобщению извлеченных уроков намерена рассмотреть ряд других вопросов миростроительства, таких, как реформа сектора безопасности и развитие, а также постконфликтное национальное примирение и диалог. Сроки и последовательность проведения этих заседаний будут согласованы с учетом планов работы и первоочередных задач Комиссии в отношении конкретных стран.

Информационно-пропагандистская работа Комиссии

45. Комиссия, возможно, пожелает разработать средства для более широкого пропагандирования своей работы и распространения информации о ней, что позволит и впредь активизировать ее усилия. Необходимо обеспечить более широкое освещение результатов ее работы посредством осуществления информационно-пропагандистских программ. В таком случае это может также позволить расширить взаимодействие с соответствующими субъектами путем укрепления их приверженности осуществлению согласованных стратегий миростроительства.

Соответствие требованиям для получения поддержки со стороны Фонда миростроительства

46. Комиссия осознает необходимость дальнейшего углубления понимания всеми заинтересованными сторонами взаимоотношений между Комиссией и Фондом и подтверждает необходимость содействия пониманию роли каждого механизма, особенно ключевыми заинтересованными сторонами на местах, такими, как местные правительства, учреждения Организации Объединенных Наций на местах и гражданское общество. Комиссия также признает необходимость обеспечения того, чтобы проекты, финансируемые за счет средств Фонда миростроительства, соответствовали установленным приоритетным областям миростроительства и чтобы они оказывали каталитическое воздействие, которое будет способствовать стабилизации обстановки в рассматриваемых странах и проложит путь к устойчивой поддержке и взаимодействию, обеспечиваемому другими ключевыми заинтересованными сторонами. Она далее подчеркивает необходимость разработки механизмов наблюдения для определения успеха в выполнении функций слежения, предусмотренных комплексными стратегиями миростроительства.

47. Комиссия признает важное значение ускорения процесса выделения ресурсов из Фонда, требующего, чтобы Фонд искал возможные пути решения этого вопроса в будущем и в связи с этим способствовал оперативному выде-

лению средств из Фонда в целях осуществления конкретных проектов на местах. В этом контексте Комиссия также признает необходимость тщательного планирования, когда это имеет значение для исключения дублирования принимаемых или планируемых мер. В связи с этим Комиссия просит Генерального секретаря в соответствующих случаях на регулярной и неофициальной основе информировать Комиссию о статусе Фонда без ущерба для предусмотренного представления годового доклада Генеральной Ассамблее, а также обязуется осуществлять тесное наблюдение за касающейся Фонда деятельностью в рассматриваемых странах.

Рабочие взаимоотношения с другими органами

48. С учетом своего мандата как межправительственного консультативного органа, который поддерживает особые взаимоотношения с Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом (ЭКОСОС), Комиссия еще должна определить оптимальный порядок взаимодействия с этими органами и наиболее подходящие механизмы для предоставления консультативных услуг и принятия последующих мер. Следует дополнительно рассмотреть вопрос о том, каким образом Комиссия может расширить свое сотрудничество с различными другими межправительственными органами Организации Объединенных Наций. В этом отношении будет полезным периодическое взаимодействие между Комиссией и Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и ЭКОСОС. Такие более глубокие отношения будут также способствовать большей осведомленности о работе Комиссии и улучшению координации между этими органами.

49. Комиссия также признает необходимость расширения своих усилий по сотрудничеству и координации с соответствующими региональными и субрегиональными организациями в целях содействия процессу миростроительства в рассматриваемых странах. В связи с этим весьма важно, чтобы Секретариат сотрудничал с секретариатами этих организаций.

50. Комиссия предлагает Управлению по поддержке миростроительства активизировать свои усилия по выполнению его основного мандата с учетом его утвержденного бюджета, а именно оказывать помощь и поддержку Комиссии и обеспечивать лучшую координацию в рамках Секретариата и системы Организации Объединенных Наций мер в области миростроительства, как это предусмотрено в резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности.

Приложения

- I. Официальные заседания Организационного комитета
- II. Другие виды деятельности Комиссии по миростроительству
- III. Членский состав Организационного комитета и структур по Бурунди и Сьерра-Леоне
- IV. График принятия мер по взаимодействию Комиссии по миростроительству с Бурунди и Сьерра-Леоне
- V. Деятельность Управления по поддержке миростроительства в целях содействия Комиссии по миростроительству и Фонду миростроительства
- VI. Заседание Рабочей группы по обобщению извлеченных уроков, посвященное Сьерра-Леоне
- VII. Заседание Рабочей группы по обобщению извлеченных уроков по теме «Соглашение по Афганистану: успехи, трудности и уроки»
- VIII. Заседание Рабочей группы по обобщению извлеченных уроков, посвященное региональным подходам к миростроительству

Приложение I

Официальные заседания Организационного комитета

В течение первого года своей работы Организационный комитет провел в целях обсуждения различных тем следующие заседания:

- **23 июня 2006 года:** выборы Председателя и заместителей Председателя; утверждение временных правил процедуры; рассмотрение просьб, высказанных Советом Безопасности и касающихся предоставления консультативных услуг в связи с обстановкой в Бурунди и Сьерра-Леоне;
- **13 июля 2006 года:** обзор процесса и расписание заседаний по конкретным странам; утверждение списка участников; приглашения представителям правительств Бурунди и Сьерра-Леоне провести для Комитета брифинги по ключевым первоочередным задачам в области миростроительства;
- **9 октября 2006 года:** процедурная подготовка первой серии заседаний по конкретным странам; передача находящихся на рассмотрении процедурных вопросов специальной рабочей группе;
- **7 декабря 2006 года:** обсуждение мер, касающихся начала функционирования Фонда миростроительства; меры по созданию механизма для учета опыта постконфликтного строительства и общих уроков; рассмотрение вопроса о возможных полевых миссиях;
- **12 декабря 2006 года:** выборы председателя заседания по конкретной стране — Сьерра-Леоне; решение поручить группе на рабочем уровне задачу по проведению обзора временных правил процедуры в 2007 году;
- **21 февраля 2007 года:** утверждение предварительного расписания заседаний на первую половину 2007 года; обсуждение концептуальной записки о комплексных стратегиях миростроительства;
- **16 мая 2007 года:** решение направить приглашения институциональным донорам согласно пункту 9 резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности; обсуждение вопросов о статусе взносов в Фонд миростроительства;
- **6 июня 2007 года:** утверждение предварительных руководящих принципов, касающихся участия представителей гражданского общества в заседаниях Комиссии по миростроительству.

Приложение II

Другие виды деятельности Комиссии по миростроительству

В качестве части своего мандата, предусматривающего сосредоточение внимания на усилиях, необходимых для восстановления после конфликта, Комиссия по миростроительству участвовала в ряде заседаний, в которых также участвовали должностные лица и эксперты Организации Объединенных Наций и представители научно-исследовательских учреждений и неправительственных организаций. Сосредоточив свои усилия на рассмотрении важнейших вопросов, стоящих в повестке дня Комиссии по миростроительству, участники этих заседаний стремились, чтобы при определении важных перспектив учитывались ключевые измерения миростроительства.

- **1 марта 2007 года:** Международная академия мира организовала для членов Комиссии по миростроительству семинар по вопросу о комплексных стратегиях миростроительства до начала работы Комиссии по разработке комплексных рамок/международных соглашений по Сьерра-Леоне и Бурунди;
- **2 мая 2007 года:** во время совместного представления Комиссии по миростроительству Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-н Антониу Гутерриш и Представитель Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц г-н Вальтер Келин ознакомили Комиссию с результатами анализа взаимосвязи между миростроительством и решением вопроса о положении беженцев и внутренне перемещенных лиц;
- **14 мая 2007 года:** базирующаяся в Соединенном Королевстве неправительственная организация «Тири» представила выводы, полученные в результате проведения ею исследования по вопросу о добросовестности и неподкупности в ходе реконструкции в восьми постконфликтных странах;
- **29 мая 2007 года:** в качестве части структуры Комиссии по миростроительству по конкретной стране — Бурунди — Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах г-жа Радхика Кумарасвами провела брифинг для членов Комиссии;
- **30 мая 2007 года:** Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека г-жа Луиза Арбур кратко ознакомила членов Комиссии с итогами ее недавней поездки в район Великих озер.

Приложение III

Членский состав Организационного комитета и структур по Бурунди и Сьерра-Леоне

Членский состав Организационного комитета (23 июня 2006 года — 27 июня 2007 года)

Ангола (Председатель Комиссии по миростроительству до 27 июня 2007 года)

Бангладеш

Бельгия (до 31 декабря 2006 года; преемник — Люксембург)

Бразилия

Бурунди

Гана

Гвинея-Биссау

Германия

Дания (до 31 декабря 2006 года; преемник — Панама)

Египет

Индия

Индонезия

Италия

Китай

Люксембург

Нигерия

Нидерланды (Председатель заседания по конкретной стране — Сьерра-Леоне)

Норвегия (Председатель заседания по конкретной стране — Бурунди)

Объединенная Республика Танзания (до 31 декабря 2006 года; преемник — Южная Африка)

Пакистан

Панама

Польша (до 31 декабря 2006 года; преемник — Чешская Республика)

Российская Федерация

Сальвадор (заместитель Председателя)

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Соединенные Штаты Америки

Фиджи

Франция

Хорватия (до 27 июня 2007 года)

Чешская Республика

Чили

Шри-Ланка

Южная Африка

Ямайка

Япония

**Дополнительные члены структуры по конкретной стране — Бурунди
(в соответствии с пунктом 7 резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи и
резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности)**

Бельгия

Канада

Дания

Демократическая Республика Конго

Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ)

Европейское сообщество

Кения

Непал

Руанда

Уганда

Объединенная Республика Танзания

Африканский банк развития

Африканский союз

Восточноафриканское экономическое сообщество

Исполнительный представитель Генерального секретаря

Международная организация франкоязычных стран (МОФС)

Международный валютный фонд

Межпарламентский союз (МПС)

Экономическая комиссия для Африки (ЭКА)

Всемирный банк

Специальный представитель Генерального секретаря по району Великих озер

**Дополнительные члены структуры по конкретной стране — Сьерра-Леоне
(в соответствии с пунктом 7 резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи и
резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности)**

Сьерра-Леоне

Гвинея

Ирландия

Либерия

Швеция

Африканский банк развития

Африканский союз

Центральный банк западноафриканских государств (ЦБЗАГ)

Содружество

Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС)

Европейское сообщество

Исполнительный представитель Генерального секретаря

Международный валютный фонд

Союз стран бассейна реки Ману

Организация Исламская конференция (ОИК)

Всемирный банк

Экономическая комиссия для Африки (ЭКА)

Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке

**Участники, приглашенные в соответствии с пунктом 9 резолюции 60/180
Генеральной Ассамблеи и резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности**

Международный валютный фонд

Всемирный банк

Европейское сообщество

Организация Исламская конференция

Приложение IV

График принятия мер по взаимодействию Комиссии по миростроительству с Бурунди и Сьерра-Леоне

А. Бурунди

- **23 июня 2006 года:** Передача Советом Безопасности вопроса на рассмотрение Комиссии
- **19 июля 2006 года:** Неофициальные заседания по конкретным странам — Сьерра-Леоне и Бурунди
- **13 октября 2006 года:** Официальное заседание по конкретной стране
- **12 декабря 2006 года:** Официальное заседание по конкретной стране
- **8 февраля 2007 года:** Неофициальное заседание по конкретной стране — шестимесячный план работы Комиссии по миростроительству в отношении Бурунди
- **27 февраля 2007 года:** Неофициальное тематическое обсуждение по конкретной стране — вопрос о содействии надлежащему управлению
- **10–14 апреля 2007 года:** Полевая миссия делегации Комиссии по миростроительству в Бурунди
- **19 апреля 2007 года:** Неофициальное заседание по конкретной стране — брифинг, проведенный представителями полевой миссии
- **27 апреля 2007 года:** Неофициальное обсуждение по конкретной стране — первый набросок стратегических рамок миростроительства в Бурунди
- **9 мая 2007 года:** Неофициальное тематическое обсуждение по конкретной стране — восстановление общин
- **29 мая 2007 года:** Неофициальное тематическое обсуждение по конкретной стране — реформа сектора правопорядка и безопасности
- **6 июня 2007 года:** Неофициальное заседание по конкретной стране — обзор и завершение разработки стратегических рамок миростроительства в Бурунди
- **20 июня 2007 года:** Официальное заседание по конкретной стране

В. Сьерра-Леоне

- **23 июня 2006 года:** Передача Советом Безопасности вопроса на рассмотрение Комиссии
- **19 июля 2006 года:** Неофициальное заседание по конкретным странам — Сьерра-Леоне и Бурунди
- **12 октября 2006 года:** Официальное заседание по конкретной стране
- **13 декабря 2006 года:** Официальное заседание по конкретной стране

- **8 февраля 2007 года:** Неофициальное заседание по конкретной стране — шестимесячный план работы Комиссии по миростроительству в отношении Сьерра-Леоне
- **20 февраля 2007 года:** Заседание Рабочей группы по обобщению извлеченных уроков с уделением основного внимания предстоящим выборам в Сьерра-Леоне
- **28 февраля 2007 года:** Неофициальное тематическое обсуждение по конкретной стране — реформа и развитие сектора правосудия
- **19–25 марта 2007 года:** Полевая миссия делегации Комиссии по миростроительству в Сьерра-Леоне
- **27 марта 2007 года:** Неофициальное заседание по конкретной стране — брифинг, проведенный представителями полевой миссии
- **9 мая 2007 года:** Неофициальное заседание по конкретной стране — первое обсуждение международного договора по Сьерра-Леоне
- **21 мая 2007 года:** Неофициальное тематическое обсуждение по конкретной стране — занятость молодежи и предоставление ей больших возможностей
- **22 июня 2007 года:** Официальное заседание по конкретной стране для обсуждения проекта международного договора по Сьерра-Леоне

Приложение V

Деятельность Управления по поддержке миростроительства в целях содействия Комиссии по миростроительству и Фонду миростроительства

1. Основные функции Управления по поддержке миростроительства (УПМ) заключаются в поддержке работ Комиссии во всех ее существенных аспектах и надзоре над операциями Фонда миростроительства. В дополнение к этим предусмотренным мандатом обязанностям УПМ представляет Генеральному секретарю рекомендации в отношении активизации усилий системы Организации Объединенных Наций в целом по разработке эффективных стратегий миростроительства. Это включает роль УПМ в привлечении всех соответствующих субъектов к стратегическому обсуждению первоочередных задач и взаимодействия по вопросам миростроительства в рамках Организации Объединенных Наций для обеспечения согласованного и эффективного осуществления работы Комиссии и оказания эффективной поддержки Комиссии, а также обеспечения изучения соответствующих уроков в рамках всей системы Организации Объединенных Наций на основе работы Комиссии.
2. Комиссия разработала программу активной работы, включая проведение регулярных заседаний ее Организационного комитета, заседаний структур по конкретным странам, Рабочей группы по обобщению извлеченных уроков и председателей. УПМ поддержало эту программу, в том числе посредством разработки первоначальных проектов расписания и плана работы Комиссии; установления связей с отделениями на местах и департаментами в Центральных учреждениях; подготовки существенных аспектов заседаний, включая документацию для рассмотрения Комиссией; и участия в междепартаментском обсуждении вопросов миростроительства в рамках Секретариата. Кроме того, с помощью групп Организации Объединенных Наций на местах УПМ оказывала поддержку полевым миссиям Комиссии. УПМ также взаимодействует с внешними организациями, донорами и учреждениями в отношении основных событий, касающихся миростроительства, с тем чтобы обеспечить получение Комиссией надлежащих рекомендаций и поддержки со стороны организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций.

Приложение VI

Заседание Рабочей группы по обобщению извлеченных уроков, посвященное Сьерра-Леоне и состоявшееся 20 февраля 2007 года

Краткая записка Председателя

1. Чтобы обогатить обсуждение соответствующих вопросов на заседаниях Комиссии по миростроительству по конкретной стране — Сьерра-Леоне, Рабочая группа по обобщению извлеченных уроков провела свое первое неофициальное обсуждение уроков, касающихся уменьшения риска и укрепления доверия в контексте постконфликтных выборов. На заседании председательствовал Постоянный представитель Сальвадора Кармен Мария Гальярдо Эрнандес, а участие в нем приняли специалисты, представляющие Организацию Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, государства-члены и гражданское общество. (См. прилагаемую программу.)

2. Проведение вторых после конфликта президентских и парламентских выборов в Сьерра-Леоне запланировано на 28 июля 2007 года. На заседании были изучены общие риски, порождаемые выборами в постконфликтной обстановке и в Сьерра-Леоне, в частности, а также стратегии устранения таких рисков. Участники отметили важное значение выявления и устранения рисков, касающихся перехода Сьерра-Леоне к демократии и поддержки усилий правительства в этом отношении. Кроме того, обсуждался опыт стран, которые провели несколько раундов постконфликтных выборов (Мозамбик, Никарагуа, Сальвадор и Хорватия), и уроки, извлеченные из этих выборов.

3. Постоянный представитель Сьерра-Леоне при Организации Объединенных Наций и представители Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне подчеркнули, что подготовка к июльским выборам осуществляется по графику без каких-либо серьезных трудностей. Национальная избирательная комиссия (НИК), хотя и является новым органом, рассматривается всеми сторонами как независимая и вызывающая доверие, и она пользуется поддержкой со стороны международного сообщества. Участники указали на ряд позитивных политических изменений в Сьерра-Леоне, например на открытый характер политического пространства, свободу средств массовой информации и свободу слова и ассоциации. Вместе с тем они также отметили, что одна из наибольших трудностей в контексте предстоящих выборов заключается в том, что эти политические изменения не сопровождались прогрессом в экономической и социальной областях. По словам одного из выступавших, «открытый характер политического пространства не привел к получению населением экономических выгод». Участники также отметили, что если выборы в Сьерра-Леоне в 2002 году представляли собой в первую очередь «голосование за мир», то выборы 2007 года являются референдумом в отношении способности правительства предоставить людям дивиденды мира.

4. Другие упоминавшиеся трудности заключались в возможных спорах по поводу результатов выборов, мнениях о возможных злоупотреблениях действующей власти, представлениях о ненадлежащем влиянии высшего руководства и возможном привлечении молодежи к совершению актов насилия. Хотя было признано, что ситуация в каждой стране является уникальной и что нет

формулы «на все случаи», в которой учитывались бы все эти риски, участники предложили ряд мер по укреплению доверия и уменьшению рисков для устранения этих трудностей на основе уроков, извлеченных в других странах, а также в результате предыдущих выборов в Сьерра-Леоне. Такие меры могли бы включать:

- регулярный диалог и публичные прения между всеми руководителями и членами партий;
- принятие кодекса поведения политических партий (этот кодекс должен регулярно обновляться и предусматривать меры по обеспечению подотчетности и соблюдения);
- укрепление избирательных институтов (НИК, КРПП);
- создание потенциала институтов гражданского общества для участия в просветительской работе в интересах населения и избирателей, а также наблюдения за ходом выборов;
- поддержка средств массовой информации и разработка и обеспечение соблюдения кодекса поведения средств массовой информации;
- конструктивное взаимодействие с общинами диаспоры Сьерра-Леоне, особенно в области финансирования избирательной кампании;
- публичные заявления политических руководителей в поддержку национального единства.

5. Кроме того, было отмечено, что динамика развития положения в регионе (в том числе нынешней ситуации в Гвинее) и ее воздействие на подготовку к выборам должны быть подвергнуты жесткому контролю. Ряд выступавших подчеркнули важное значение создания и укрепления механизмов урегулирования избирательных споров и содействия проведению законодательных реформ, отметив, в частности, что «меры по подготовке не должны ограничиваться днем выборов, но должны также предвидеть возможные трудности после выборов».

6. Существует ряд инициатив, которые уже предпринимаются в этом отношении правительством Сьерра-Леоне при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и других партнеров. Сьерра-Леоне недавно приняла Кодекс поведения политических партий и Кодекс поведения средств массовой информации, тексты которых в настоящее время получают широкое распространение. Под эгидой Комиссии по регистрации политических партий (КРПП) был создан механизм для проведения всеобъемлющего диалога между всеми партиями, т.е. первый такой механизм в Сьерра-Леоне. Политические партии, участвующие в регулярном диалоге через КРПП, обсуждают такие вопросы, как обеспечение безопасности на выборах и равного участия женщин в качестве кандидатов, избирателей и наблюдателей. С учетом уроков, извлеченных из выборов в Сьерра-Леоне 2002 года, особое внимание уделяется мерам по обеспечению безопасности и роли средств массовой информации, особенно общинных радиостанций. Был создан координационный механизм Совета национальной безопасности для обеспечения надлежащей безопасности на выборах.

7. Эти усилия нуждаются в полной поддержке со стороны международного сообщества. Дополнительные меры по созданию потенциала и предоставлению

ресурсов необходимы для укрепления НИК и других избирательных институтов. Заседание завершилось заявлением членов Комиссии по миростроительству о поддержке ими процесса укрепления мира в Сьерра-Леоне и их приверженности тщательному наблюдению за ходом подготовки к июльским выборам.

8. Закрывая заседание, Председатель поблагодарил всех участников за их вклад в проведение насыщенного обсуждения. Председатель решил направить краткую записку об итогах обсуждения и рекомендациях членам Комиссии по миростроительству, особенно структуры по конкретной стране — Сьерра-Леоне, работающей под председательством Постоянного представителя Нидерландов.

Приложение VII

Заседание Рабочей группы по обобщению извлеченных уроков по теме «Соглашение по Афганистану: успехи, трудности и уроки», состоявшееся 17 апреля 2007 года

Краткая записка Председателя

1. Основная цель этого заседания Рабочей группы по обобщению извлеченных уроков заключалась в обогащении обсуждения Комиссией по миростроительству вопроса о разработке комплексных рамок миростроительства/международных соглашений по Сьерра-Леоне и Бурунди. Заседание было организовано в сотрудничестве с Международной академией мира и Центром международного сотрудничества, и на нем председательствовал Постоянный представитель Сальвадора Кармен Мария Гальярдо Эрнандес.

2. Участники отметили, что международные соглашения и рамки для стран, которые вышли из конфликта, во все большей мере рассматриваются как потенциально важные документы для поддержки инициатив в области миростроительства. Они представляют собой попытку обеспечить рамки взаимодействия с вышедшей из конфликта страной на основе взаимной ответственности и совместной приверженности. В процессе разработки таких международных соглашений в качестве решающих были выделены следующие измерения: национальное участие, консультативный процесс для обеспечения участия и вклада всех соответствующих заинтересованных сторон, эффективный механизм наблюдения и эволюции, действенное определение приоритетов и последовательности устранения трудностей и пробелов, а также ограниченное число поддающихся измерению качественных и количественных показателей.

3. Было подчеркнуто, что условия, в которых разрабатываются рамки сотрудничества или международное соглашение, имеют важное значение и влияют на все другие элементы, такие, как сроки, охват и механизм эффективного наблюдения и принятия последующих мер. В связи с этим Комиссии по миростроительству и другим международным субъектам, участвующим в этом процессе, необходимо избегать моделей «на все случаи» и сосредоточивать свои усилия на разработке документов о сотрудничестве, учитывающих конкретные условия. Участники согласились с тем, что эффективность международных соглашений и рамок следует оценивать за определенный период времени.

4. Вместе с тем предварительные уроки, касающиеся осуществления международного соглашения, включают: необходимость согласования и ограничения числа показателей, задействования контролируемого числа партнеров в составе совместных комитетов по наблюдению, усиления координации и руководящей роли правительства страны, углубления понимания населением содержания международного соглашения и укрепления механизмов отчетности за осуществление выявленных обязательств.

5. В заключение было отмечено, что дальнейшее обсуждение и сравнительный анализ существующих рамок сотрудничества в постконфликтных ситуациях могут быть полезными с точки зрения поддержки работы Комиссии по миростроительству.

6. Председатель поблагодарил всех участников и представителей и отметил, что резюме об итогах заседания будет распространено среди всех членов Комиссии по миростроительству.

Приложение VIII

Заседание Рабочей группы по обобщению извлеченных уроков, посвященное региональным подходам к миростроительству и состоявшееся 8 июня 2007 года

Краткая записка Председателя

1. Бурунди и Сьерра-Леоне, две страны, рассматриваемые Комиссией по миростроительству, подчеркнули необходимость рассматривать миростроительство в их субрегионах в качестве части их комплексных стратегий миростроительства. Признав важное значение использования региональных подходов к миростроительству, Рабочая группа по обобщению извлеченных уроков на своем 3-м заседании сосредоточила внимание на отдельном опыте стран Африки и Центральной Америки в отношении учета региональных измерений конфликта и региональных стратегий миростроительства. Если говорить конкретно, то участники заседания сосредоточили свои усилия на нескольких субрегиональных инициативах в районе Великих озер и в Западной Африке, а также на Контадорско-Эскипуласском мирном процессе и Международной конференции по проблеме центральноамериканских беженцев. На этом заседании председательствовал Постоянный представитель Сальвадора Кармен Мария Гальярдо Эрнандес, и в нем приняли участие эксперты, в том числе бывший министр иностранных дел Сальвадора, представители государств-членов и представители гражданского общества. (См. прилагаемую программу.)

2. Двое из выступавших, которые затронули в первую очередь Африку, подтвердили региональные изменения африканских конфликтов, но привлекли внимание к особенностям каждого субрегиона. Например, Западная Африка представляет собой более компактный и интегрированный регион с различными субрегиональными учреждениями. Хотя конфликты в соседних странах имеют последствия во всей Западной Африке, существуют также различные субрегиональные механизмы управления конфликтами и миростроительства. Тем временем район Великих озер представляет собой регион, который в настоящее время охватывает 11 стран с разным уровнем взаимосвязей, помимо трех основных государств — Бурунди, Руанды и Демократической Республики Конго. До последнего времени в этом регионе не было общего определения региональных учреждений или взаимосвязанных региональных учреждений.

3. В Западной Африке наиболее серьезные проблемы с точки зрения их региональных последствий включали увеличение числа групп гражданских ополченцев, слабую структуру управления, тяжелые социально-экономические условия, безработицу среди молодежи, распространение стрелкового оружия и хищническое использование природных ресурсов для финансирования конфликтов. Вместе с тем Западная Африка также располагает серьезными региональными активами, включая такие межправительственные учреждения, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Группа наблюдений за прекращением огня (ЭКОМОГ) и Союз стран бассейна реки Мано, Отделение Организации Объединенных Наций по Западной Африке (ЮНОВА), а также различные сети гражданского общества, такие, как сеть женских организаций стран бассейна реки Мано.

4. Конфликты в районе Великих озер в значительной мере обострялись в результате постоянного потока беженцев и вооруженных групп, незаконного освоения и экспорта природных ресурсов и паралича государств во всем этом районе. В отсутствие регионального подхода к решению этих проблем конфликты в различных странах стали характеризоваться весьма запутанными взаимосвязями. Только после катастрофы в Руанде необходимость использования региональных подходов получила надлежащее внимание. Назначение в 1999 году Специального представителя Генерального секретаря по району Великих озер постепенно привело к расширению международного процесса, который поддерживали Организация Объединенных Наций и Африканский союз. Этот процесс в свою очередь достиг кульминации с заключением в декабре 2006 года Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, хотя Пакт еще предстоит ратифицировать государствам-членам. Тем временем в Бурунди уже создан секретариат Международной конференции.

5. В Центральной Америке конфликты, которые получили распространение во всем этом регионе, в 1980-х годах, имели различные внутренние и внешние измерения. Отсутствие демократии и социально-экономическое неравенство в отдельных государствах усугублялись политикой «холодной войны» и чрезмерным вмешательством внешних субъектов в дела региона. Контадорский мирный процесс (который активно поддерживали Венесуэла, Колумбия, Мексика и Панама) был инициирован в начале 1980-х годов в целях предотвращения интернационализации военных конфликтов в Центральной Америке и нахождения регионального решения ряда взаимосвязанных конфликтов. Хотя Контадорский мирный процесс сам по себе не оказался успешным, он позволил подготовить основу для Эскипуласского мирного процесса, который последовал за ним. Объединенный Контадорско-Эскипуласский процесс имел несколько взаимоусиливающих элементов: подтверждение многосторонности, поиски политического решения, содействие демократии, социально-экономическая реформа, демобилизация и демилитаризация и принцип невмешательства внешних сил в дела региона. Центральноамериканский мирный процесс оказался длительным, но в конечном итоге успешным.

6. В ходе конфликтов в Центральной Америке два миллиона человек из общей численности населения, составлявшей восемь миллионов человек, были вытеснены из мест проживания гражданскими войнами. С учетом регионального масштаба этой проблемы одной из наиболее важных инициатив в области миростроительства явилась Международная конференция по проблеме центральноамериканских беженцев, состоявшаяся в мае 1989 года и известная под своим акронимом на испанском языке CIREFCA (МКЦАБ). В рамках этой инициативы велись поиски длительного решения проблемы беженцев, возвращающихся и перемещенных лиц на основе социально-экономического развития в регионе. Первоначально начавшаяся как международная конференция МКЦАБ превратилась в часть текущего мирного процесса в регионе. При координации со стороны Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и при поддержке в форме предоставления ресурсов международным сообществом МКЦАБ позволила правительствам стран региона увязать чрезвычайную помощь с текущими планами в области развития. Новаторские идеи, которым способствовала МКЦАБ (например, проекты быстрого воздействия или ПБВ), впоследствии были реализованы в других усло-

виях. Хотя МКЦАБ не смогла устранить пустившее глубокие корни социально-экономическое неравенство в регионе, она явилась весьма важной моделью регионального миростроительства при решении проблем, затронутого боевыми действиями населения в более широких рамках.

7. За четырьмя докладами, посвященными Африке и Центральной Америке, последовали замечания из зала. Выступавшие подтвердили полезность использования региональных подходов к миростроительству и приветствовали возможность ознакомиться с межрегиональным опытом. Они также поставили дополнительные вопросы, которые еще больше обогатили обсуждение. Конкретные замечания и рекомендации, которые имеют особое отношение к работе Комиссии, заключаются в следующем:

- традиционно отмечалось более глубокое осознание важного значения региональных подходов к урегулированию конфликтов и миротворчеству, а не к миростроительству;
- хотя усилия в области миростроительства на страновом уровне являются совершенно необходимыми, они должны дополняться региональными подходами. Миростроительство не должно быть ориентировано исключительно на интересы государств, но должно затрагивать транснациональные измерения конфликта и создавать возможности для миростроительства;
- региональные подходы к миростроительству идут дальше создания региональных институтов. Фактически в них должны использоваться существующие институциональные механизмы для решения проблем, которые не могут быть разрешены на страновом уровне;
- в этом контексте длительные партнерские отношения между ЭКОВАС, Организацией Объединенных Наций и Европейской комиссией заслуживают особого внимания. Европейская комиссия привержена активизации деятельности региональных структур в Западной Африке и в районе Великих озер посредством использования предыдущего опыта;
- Европейская комиссия также заинтересована в разработке региональных моделей финансирования через Европейский фонд развития (ЕФР) для поддержки архитектуры мира и безопасности африканских субрегиональных организаций, а также изучения вопроса о том, каким образом приспособить финансирование за счет средств Европейского фонда развития к конкретным нуждам хрупких и постконфликтных государств. Кроме того, Европейская комиссия изучает пути налаживания сотрудничества с партнерами на местах через посредство, например, трехсторонней программы ЭКОВАС/ООН/ЕЭС по созданию потенциала;
- с точки зрения секторальной перспективы осуществления программ, потоки беженцев, стрелковое оружие, борьба с молодежными бандами и рациональное использование природных ресурсов являются многообещающими областями для регионального сотрудничества. Вместе с тем весьма важно определить конкретные проблемы в каждом субрегионе и разработать с их учетом программы, предусматривающие осуществление межстрановых проектов или проектов в пограничных зонах;

- в Западной Африке региональный подход к решению проблемы безработицы среди молодежи и добывающих отраслей промышленности (аналогичный Кимберлийскому процессу в отношении бриллиантов) имел бы особое значение;
- в районе Великих Озер Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер является мощным инструментом регионального миростроительства. Комиссия по миростроительству может играть важную роль в поддержке ратификации и осуществления Пакта;
- в более широком смысле, поскольку социально-экономическое развитие имеет жизненно важное значение для прочного мира, региональная экономическая интеграция и торговля могут и далее усиливать региональные подходы к миростроительству. Выходящие за пределы региона последствия регионального экономического роста оказали бы широкое позитивное воздействие на прочный мир и устойчивое развитие;
- в настоящее время международное сообщество не располагает широкой совокупностью средств и инструментов миростроительства, которые могут быть разработаны на региональном уровне. Многие правительства, а также межправительственные организации (включая Организацию Объединенных Наций) не разрабатывают какие-либо программы на региональном уровне. Вместо этого доноры, а также учреждения Организации Объединенных Наций, как правило, действуют на страновом уровне. С учетом своего мандата Комиссия по миростроительству может с полным основанием настоятельно призвать доноров к предоставлению финансирования на цели реализации инициатив в области миростроительства на региональном уровне.

8. В заключение Председатель подчеркнул важное значение этой темы для работы Комиссии по миростроительству и поблагодарил представителей и всех участников за их вклад в работу этого заседания.