



第六十二届会议

2008-2009 两年期拟议方案预算*

前言和导言

目录

	段次	页次
前言		3
导言	1-69	5
A. 拟议资源数额	6-17	6
B. 拟议人员配置	18-29	10
C. 方法	30-36	15
D. 预算的编报	37-42	16
E. 影响拟议预算的其他因素	43-69	17
表		
1. 预算总额		26
2. 按经费来源开列的员额		26
3. 2008-2009 两年期拟议方案预算总表		27
4. 按支出用途开列的 2008-2009 两年期经常预算估计数总表		30

* 核定方案预算随后将作为《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 6 号》(A/62/6/Add. 1)印发。



5. 经常预算下核定的 2006-2007 两年期常设和临时员额及提议的 2008-2009 两年期常设和临时员额	31
6. 按主要工作地点开列的 2006 年至 2009 年各种货币兑换美元的汇率和年通货膨胀率	40
7. 按主要工作地点开列的 2006 年至 2009 年工作地点差价调整数乘数和生活费调整数	41
8. 按方案预算款次开列的 2006-2007 两年期和 2008-2009 两年期预算外资金估计数	42
附件	
一. 成果预算制定义	46
二. 工作方案已经由方案审查机构审查的预算款次	47
三. 为执行行政和预算问题咨询委员会贯穿各领域的问题的建议而采取的行动简表....	48

前言

我谨提交 2008-2009 两年期拟议方案预算。从 2005 年开始编写两年期拟议方案计划提案，到 2006 年继续拟订拟议预算大纲提案并着手编制方案预算，拟议方案预算经历了漫长的编写过程。拟议方案预算提案反映了本组织各项活动根据 2008-2009 两年期方案计划和优先事项及 2008-2009 两年期预算大纲所列大会确定的优先事项，包括《2005 年世界首脑会议成果》进行调整的情况。

自 2007 年 1 月就任以来，我把继续加强本组织作为优先事项。其中一大重点是着手拟订各种提议，目的是加强联合国在管理和支持政治特派团、维持和平及建设和平行动以及调解支助方面的能力，以便在外地更好地提供服务，因为外地是联合国活动中至关重要且不断扩大的一个领域。但是，我也致力于推进许多其他正在实施的，旨在改革和更新本组织管理方式的倡议。其中之一是改造联合国内部司法系统。除了正式内部司法系统早就应该改进外，还需要加强非正式解决争端的能力，以利于在早期解决问题。未来几年，信息技术将发挥核心作用，我也将在新设立的首席信息技术干事的帮助下，大力强调利用现代技术潜力提高效率和透明度。我打算调整信息和通信技术结构，实行机构资源规划系统，并采用《国际公共部门会计准则》。在更新各项工具和系统的同时，我们还需要大力改进人力资源管理方式。我认为，必须着力建设培训能力，以增强工作人员的技能，必须着力改进人力资源机制，以吸引、培养和留住高素质的工作人员。

人员流动促进方案将作为每个工作人员职业发展的组成部分加以实施，通过更好地帮助工作人员做好在多学科环境中开展业务的准备，加强本组织的灵活性和应变能力。工作人员将获得更多促进职业成长和发展的培训机会，以提升或拓宽技能，为适应不断改变的任务，前往不同部厅、工作地点或维持和平特派团工作，以及跨职业组别流动作好准备。全球享用学习和发展的机会将得到扩大，以便向艰苦工作地点的工作人员提供更多学习资源及其他在线培训资源。职业发展政策的目标是同步建设组织能力和个人能力，形成一支高素质、多技能和多才干的国际公务员队伍，以满足本组织当前和今后的需要，并由此满足每个工作人员的发展需求和愿望。

我打算在 2008 年着手拟订 2010-2011 年拟议计划和拟议预算时继续推进这项工作。从今年下半年提出方案部分和较长期目标从而启动预算周期开始，一直到向大会提交拟议预算提案，我将更大程度地亲自介入预算的编制过程。为了解决联合国全系统发展、人道主义援助和环境领域一致性问题高级别小组报告中提出的问题以及可持续发展、两性平等和人权等跨领域问题，目前还有许多工作要做。我将同联合国大家庭一道，全力支持采取步骤，创建一个更加协调一致和坚强有力的联合国，为应对 21 世纪的挑战以及实现一个融洽和谐和责任明确的系统，做好最充分的准备。联合国在确保按照既定目标日期逐步实现千年发展目标及其他国际商定发展目标方面起关键的作用。在全世界实现这些发展目标，不仅是千百万人民拥有更美好、更健康、更体面生活的必要条件，还是世界各地实现持久和平与安全的关键所在。这包括要将和平与安全问题同经济及社会发展问题紧密联系起来。我也完全赞同高级别小组针对在一个充

满活力、注重两性平等和妇女获权问题的联合国实体中巩固和强化当前多个结构的必要性所作的评估。我打算根据大会就这份报告提供的指导，继续完善这些提议。

我将继续加强联合国人权事务高级专员办事处，新的倡议将注重进一步努力加强联合国的法治活动。对政治特派行动的支助不久将作为整体强化政治事务和政策领域的一项内容进行审查，我将结合关于加强维持和平行动的提议，设法确保一个平衡的处理办法。

建设和平委员会即将完成第一年的工作。为了支持该委员会的开创性工作，我高兴地确认，根据大会第 60/180 号决议和安全理事会第 1645（2005）号决议的授权，新设立的建设和平支助厅的经费已经得到落实。

此外，基建总计划项目将在即将到来的两年期中开始第一阶段施工，我将借此机会，确保我们在一个能源高效和环境友好的楼群中工作（绿化联合国），使其成为一个拥有最高安全和环境标准的模范工作单位。我还打算认真研究，我们可以通过哪些其他方式，使我们的行动更加无损环境。

本方案预算是一项以会员国确立的目标为重点的战略文件。我打算加强问责制和透明度，以获取全球公众的充分信任，并确保 2008-2009 两年期工作方案在接受定期审查和更新的情况下得到落实。加强问责制将包括高级主管的个人契约和业绩审查，其中又包括必须加强审计和调查，严格确保对本组织所有工作人员以往在性关系或财务方面的不端行为实行零容忍。我打算确保所有这些措施的透明度，并通过由我本人、常务副秘书长及其他高级官员参与的前瞻性宣传活动，为联合国的工作寻求支持。

我相信，本组织将受益于一个全新的使命感和自主意识，我将同手下的各位主管和工作人员一道，逐步实现这个目标。我相信，本方案预算是会员国审议联合国 2008-2009 两年期的宗旨、行动计划和作用并作出决定的可靠依据。我建议大会注意这些拟议预算提案。

秘书长

潘基文

导言

1. 本拟议方案预算是在大会第 61/235 号决议核可的 2008-2009 两年期方案计划和优先事项 (A/61/6/Rev.1) 框架内编制的, 并以大会第 61/254 号决议核可的方案预算大纲 (A/61/576) 所载的优先事项和所需资源初步指示性估计数为指针。
2. 大会在第 61/254 号决议第 9 段中决定, 2008-2009 两年期的优先事项是: 维持国际和平与安全; 根据大会和近期联合国大型会议的有关决议促进持续经济增长和可持续发展; 非洲发展; 促进人权; 有效协调人道主义援助工作; 促进司法和国际法; 裁军; 药物管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义。
3. 编制 2008-2009 两年期方案预算时的着眼点是落实会员国订立的优先事项、目标和任务。据此, 拟议预算反映资源分配情况, 资源实际总增长 2 130 万美元, 即 0.5%。总体员额配置表作了大幅调整, 支出各款下的员额净增加 220 个, 原因是需要对 2008-2009 年的战略和相关工作人员资源作出调整。专业人员员额净增加 150 个, 一般事务员额净增加 70 个。在这些调整范围内, 优先项目下将净增加 2 950 万美元, 104 个员额。每个优先项目的增加情况如下:

优先项目	对应编/款	实际增长	
		(百分比)	员额增长
维持国际和平与安全	第二编 政治事务	0.6	35
根据大会和近期联合国大型会议的有关决议 促进持续经济增长和可持续发展	第四编 国际合作促进发展	0.5	18
	第五编 区域合作促进发展		
非洲发展	第 11 款 联合国支持非洲发展新伙伴关系	3.5	1
促进人权	第 23 款 人权	18.9	36
有效协调人道主义援助工作	第 26 款 人道主义援助	4.2	3
促进司法和国际法	第三编 国际司法和国际法	2.5	12
裁军	第 4 款 裁军	0.5	—
药物管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的 国际恐怖主义	第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖 主义及刑事司法	2.4	2

4. 大会在其第 58/269 号决议中欢迎秘书长决心加强联合国, 包括加强规划、方案拟订和预算工作流程。根据该决议, 拟议方案预算的方案说明严格按照两年期方案计划编制而成, 计划与拟议方案预算的方案说明有任何不同之处, 将向方案和协调委员会报告, 供该委员会审议, 以便其在规划和预算编制过程中履行与方案有关的职责。
5. 本节提供资料, 说明实现预算期间的预期成绩和确保朝着目标取得进展所需的总资源和人员配置水平。另外还概要说明对资源和战略作出的重要调整以及影响拟议预算的其他重要因素, 包括信息和通信技术、增效措施和培训。根据大会第 58/269 号决议, 就如何为监测和评价工作找出资源的问题作了说明。

A. 拟议资源数额

6. 在重计费用前，2008-2009 两年期拟议资源共计 41.952 亿美元，略微超出第 61/254 号决议第 7 段所列经核可的预算大纲资源总额 41.947 亿美元。这是漫长的预算编制过程的结果，是经过彻底审查并与方案主管广泛协商后确定的，目的是确保资源得到最佳利用，从而有效率、有成效地充分实现和完成会员国确定的目标和任务。为实现这些目标，完成各项任务，在次级方案和预算款两级编列了基本预算资源，总额比 2006-2007 两年期批款增加 2 130 万美元，按实际价值计算，相当于增加 0.5%。
7. 在确定资源水平时，已计及因 2006-2007 两年期所设新员额的滞后影响而需作出的调整以及为该两年期核可的一次性费用。3 590 万美元是 2006-2007 年核定的新员额所需资源的滞后影响。还编列了非员额所需资源，主要涉及人权事务高级专员办事处（人权高专办）的办公用房（140 万美元）和联合国损失登记册（100 万美元），仅为 2006-2007 两年期的部分时间提供了这方面资源。为 2006-2007 两年期核可的一次性费用为 5 310 万美元，主要涉及第 32 款（建筑、改建、装修和主要维修）下的一次性项目（2 270 万美元）、根据第 2 款（大会和经济及社会理事会事务和会议管理）下所涉各个方案预算问题核定的会议事务经费（900 万美元）以及第 28A 款（主管管理事务副秘书长办公室）项下编列的预算经费（680 万美元），主要用于确定用户需要及企业资源规划新系统的执行计划，以及用于审查管理和监督、内部司法制度及预算和人力资源政策。除了下文 C 节也论及的这些技术调整外，拟议资源还反映下两个两年期的若干重大调整。在相关预算款的次级方案中详述了这些调整，若干领域大为强化。这些领域包括：旨在鼓励和支持人员流动的人力资源能力和机制、非洲经济委员会（非洲经委会）各个次区域办事处、在内罗毕实施的实务方案和支助方案、旨在增强各级工作人员技能的培训能力、联合国人权事务高级专员办事处、联合国协调人道主义援助的能力、安全和安保方面的危机管理能力以及内部监督事务厅。还在第 3 款（政治事务）下为特别政治任务编列经费 6.041 亿美元，这是 2006 年 12 月为维持该款下的特别政治任务而核定的资源水平。必要时将追加为特别政治任务经费，但仍须符合第 41/213 号决议的规定。
8. 除了拟议方案预算中所列的一系列提案外，大会同时还将审议其他若干重大问题。这些问题在已印发或将印发的若干报告中单独论述，列出办法或替代办法，供大会审议。大会就这些提案做出的决定将成为 2008-2009 两年期工作方案实施工作的一部分。审议中的重大问题包括：增强联合国管理和持续开展和平行动的能力、联合国内部司法制度、企业资源规划系统的实施、业务连续性和灾后恢复安排以及人权理事会第三届会议通过的第 3/104 号决定引起的订正概算。此外，虽说拟议方案预算编列了大力加强内部监督事务厅所需的经费，但尚未全面评估各部厅为支助更多的监督活动而需对内部安排作出的调整。这些增加的支助工作可能部分通过现有工作人员的常设职能和活动予以实施，但鉴于工作量增加很大，预期需根据经验对内部安排进行审查。

9. 下表列示按预算编次开列的资源分配情况及相应的 2006-2007 两年期订正批款：

(单位：千美元)

预算编次	2006-2007 年 订正批款	变动		2008-2009 年资源 (重计费用前)
		数额	百分比	
一. 通盘决策、领导和协调	679 516.2	(16 840.3)	(2.5)	662 675.9
二. 政治事务	810 188.8	5 102.8	0.6	815 291.6
三. 国际司法和国际法	78 938.0	1 934.8	2.5	80 872.8
四. 国际合作促进发展	378 253.8	935.4	0.2	379 189.2
五. 区域合作促进发展	439 565.1	3 277.1	0.7	442 842.2
六. 人权和人道主义事务	220 882.5	21 485.2	9.7	242 367.7
七. 新闻	178 851.8	497.2	0.3	179 349.0
八. 共同支助事务	527 978.2	9 295.1	1.8	537 273.3
九. 内部监督	31 545.2	7 223.7	22.9	38 768.9
十. 合资办理的行政活动和特别费	101 278.1	4 039.9	4.0	105 318.0
十一. 基本支出	78 532.0	(23 374.5)	(29.8)	55 157.5
十二. 安全和安保	195 537.8	1 332.4	0.7	196 870.2
十三. 发展账户	16 480.9	—	—	16 480.9
十四. 工作人员薪金税	436 347.5	6 438.3	1.5	442 785.8
共计	4 173 895.9	21 347.1	0.5	4 195 243.0

10. 2008-2009 年预算提案额在重计费用前为 41.952 亿美元，按照 2008-2009 年初步费率计算，则为 43.956 亿美元。在预算编制和核可流程的现阶段，重计费用所依据的是大会第 61/252 号决议核可的 2006-2007 两年期方案预算第一次执行情况报告 (A/61/593 和 Add. 1) 中所用的汇率以及 2008 年和 2009 年通货膨胀假设，即新两年期的通货膨胀率与本两年期相同。按照既定做法和方法，2008-2009 两年期拟议方案预算在大会第六十二届会议通过前将重新进行计算。届时将计及根据实际通货膨胀情况得到的最新数据、薪金调查结果和 2007 年工作地点差价调整数指数的变动。在汇率方面将采取类似的做法，将近期业务汇率考虑在内。下文第 32 至 36 段将讨论在现阶段重新计算费用对预算提案产生的影响。

11. 拟议资源与过去几个两年期的核定数额比较情况如下：

(单位: 百万美元)

	资源	相对于上个两年期订正批款的增加额
2004-2005 年订正批款	3 608.2	—
2006-2007 年订正批款	4 173.9	565.7
2008-2009 年大纲	4 194.7	20.8
2008-2009 年拟议额(重计费用前)	4 195.2	21.3
2008-2009 年拟议额(在按 2008-2009 年费率初步重计费用后)	4 395.6	221.7

12. 2008-2009 两年期收入估计数为 5.153 亿美元, 而 2006-2007 两年期收入估计数为 4.864 亿美元, 增加 2 890 万美元。
13. 方案预算每款下详细说明了 2008-2009 年拟议数额。有实际增长的 27 个款的增长额共计 6 330 万美元, 被 5 个款共计减少的 4 200 万美元所部分抵销, 请求追加的批款净额为 21 347 100 美元。每个方案内, 资源又重新分配给各次级方案, 用以实现和完成预算期间的目标和任务。对预算 205 个次级方案的增减进行分析的结果显示, 有 119 个次级方案共增长 1.221 亿美元, 部分被 86 个次级方案共减少的 1.008 亿美元所抵销。资源重新分配活动的另一衡量尺度是员额调动数。在本方案预算支出各款下 9 676 个员额中, 提议在款内或款间调动的员额为 300 个, 占总数的 3.1%。
14. 秘书长已提交关于改进管理措施实施进展和影响评估的报告(A/62/69), 系统列述了依照秘书长的管理改革议程所取得的进展以及执行进一步措施的战略, 以期提高本组织的效率, 更有效地发挥本组织的作用和执行《联合国宪章》所载的原则。2008-2009 两年期预算提案体现了继续采取措施以期更有效率、更有成效地执行方案和利用有关资源的宗旨。
15. 鉴于上述情况, 并根据方案 24(管理和支助事务)的总体宗旨, 方案预算列入了以下方面的拟议预算: 提高本组织管理财政、人力资源和支助事务领域资源的效率和实效; 为本组织的政府间进程提供支助服务; 为法定方案和活动保障资金, 支持这些方案和活动的实施。第 28 款(管理和支助事务)下所编资源额为 5.373 亿美元, 增加 930 万美元。这一资源水平及预算分款一级的相关调整, 考虑到了在 2008-2009 两年期支助执行法定方案和活动, 包括继续实施改革措施的必要性。这些拟议数旨在确保工作人员得到充分培训, 以便在 2010 年前实施《国际公共部门会计准则》, 并旨在加强总体的培训和人力资源能力和机制, 以鼓励和支持人员流动。设施和信息技术服务力求根据已规划的战略和活动提供必要水平的支助。尤其是, 将单独报告实施企业资源规划系统的安排以及总部基本建设总计划项目首期建筑工程的进展情况。所需资源还将用于联合国日内瓦办事处对日内瓦联合国人权事务高级专员办事处扩大支助, 以及用于继续加强联合国内罗毕办事处的财政安排。

16. 在重新分配资源和实施提高效率措施的同时，2008-2009 年方案预算继续重视《方案规划条例和细则》(ST/SGB/2000/8) 条例 5.6¹ 和细则 105.6 的执行工作以及产出的归类和量化等广泛问题。2006-2007 年执行的产出中有 2 111 项将在 2008-2009 年终止执行。这是对 2006-2007 年执行的产出进行审查的结果，以确保列入 2008-2009 年预算的产出是实现预期成绩所需的产出。终止执行的产出在相关的预算款次下予以说明，下文按预算款次开列了 2006-2007 年执行但在 2008-2009 年终止执行的产出的总表：

预算款次	2008-2009 年不执行的产出数
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	55
4. 裁军	84
5. 维持和平行动	9
6. 和平利用外层空间	4
8. 法律事务	5
9. 经济和社会事务	321
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	1
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	4
12. 贸易与发展	53
14. 环境	79
15. 人类住区	566
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	41
17. 非洲的经济和社会发展	237
18. 亚洲及太平洋经济和社会发展	76
19. 欧洲经济发展	22
20. 拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展	235
21. 西亚经济和社会发展	48
23. 人权	184
24. 对难民的国际保护、持久解决和援助	8
25. 巴勒斯坦难民	1
26. 人道主义援助	3
27. 新闻	30
28A. 主管管理事务副秘书长办公室	4
29. 内部监督	41
共计	2 111

¹ 秘书长应在拟议方案预算中向大会提出并说明上一预算周期所列、但秘书长认为可以终止、因而未列入拟议方案预算的产出清单。

17. 大会在审议了对联合国治理和监督制度所作的外部评价结论后，在第 61/245 号决议中除其他外要求审查联合国成果管理制。此项审查将研究使这样一个制度行之有效所需的基本条件，包括对成果资讯的可信衡量、分析和使用以及透明度和问责制。将根据此项审查的结果做出编写方案执行情况报告的安排，提交大会第六十二届会议审议。

B. 拟议人员配置

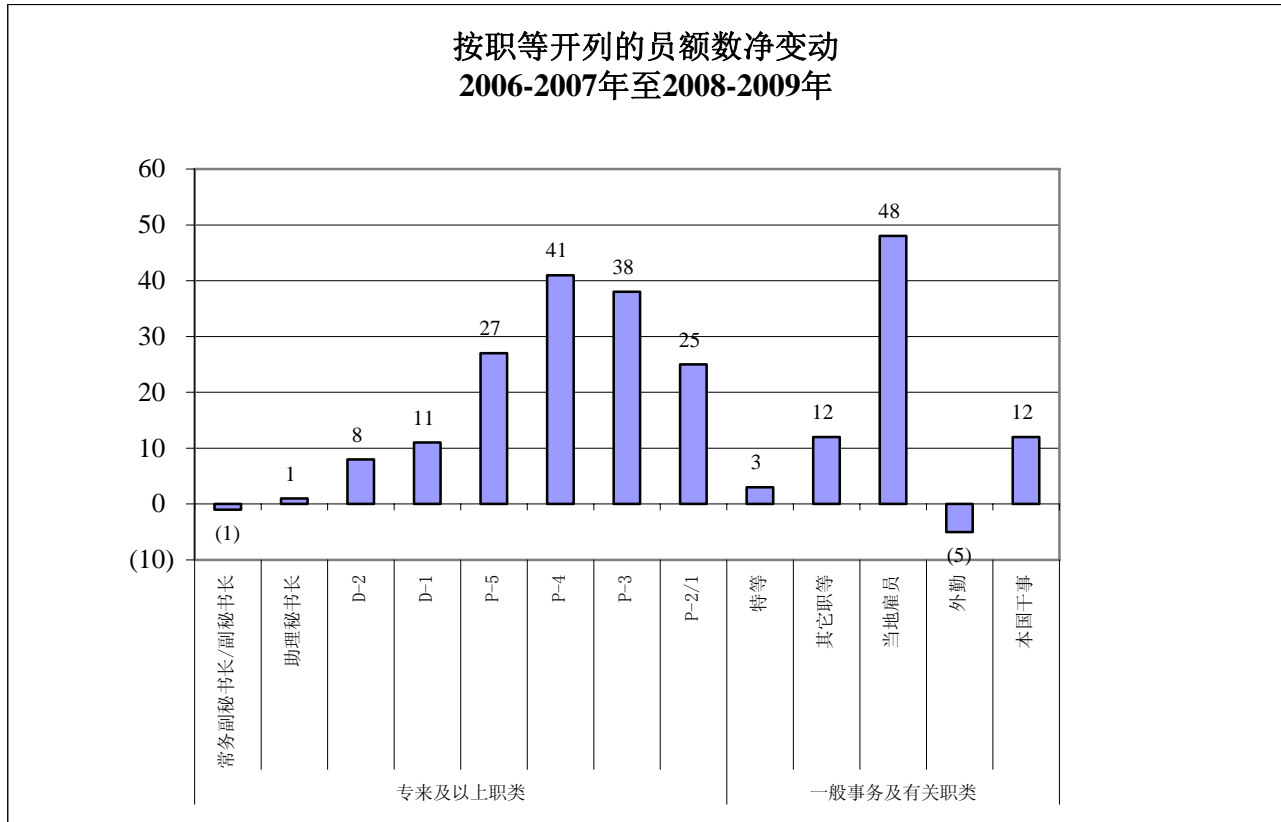
18. 2008-2009 两年期，支出各款下的拟议编制为 9 896 人，相比之下，1996-1997 年为 10 021 人，2006-2007 年为 9 676 人。与 2006-2007 年核定人员编制相比，2008-2009 年增加 220 个员额。如下表所示，拟共计裁撤 35 个员额，新增 248 个员额，有 7 个此前由一般临时人员项下供资的职位改为常设员额。此外，拟将两个临时员额改为常设员额，这只是性质的改变，不影响员额总数和所涉费用。提议改叙的员额共计 6 个。

	员额数目
2006-2007 年核定数	9 676
2008-2009 年拟议数	9 896
变动	220
裁撤	(35)
新员额	248
改划	7

19. 按预算各编开列的员额净变动情况如下：

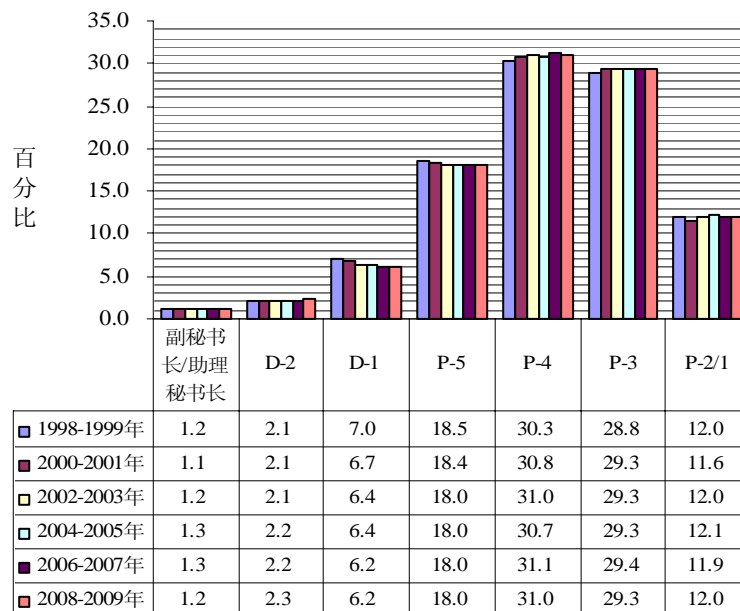
预算编次	2006-2007 年	变动		2008-2009 年
		数目	百分比	
一. 通盘决策、领导和协调	2 065	6	0.3	2 071
二. 政治事务	750	35	4.7	785
三. 国际司法和国际法	242	12	5.0	254
四. 国际合作促进发展	1 204	4	0.3	1 208
五. 区域合作促进发展	1 881	14	0.7	1 895
六. 人权和人道主义事务	456	41	9.0	497
七. 新闻	748	—	—	748
八. 共同支助事务	1 303	46	3.5	1 349
九. 内部监督	91	54	59.3	145
十二. 安全和安保	936	8	0.9	944
共计	9 676	220	2.3	9 896

20. 大力审查了工作人员资源，以确保实施 2008-2009 年计划战略所需的职能得到最佳调整。因此，员额配置表反映出各个职类和职等的重大变动。下列图表反映出众多方案的不同需要以及力求 2008-2009 两年期人员配置结构取得适当平衡的结果。



21. 与过去的做法一样，认真评价和审查了员额分布情况，努力解决员额分布头重脚轻的问题，尤其是努力确保不扭曲金字塔型总体架构。如下图所示，多年来，专业及以上职类员额，特别是较高职等员额的分布比例大体保持稳定。自 1998-1999 两年期以来，P-5 和 D-1 职等员额所占百分比呈持续下降趋势，从 25.5% 降至 24.2%，而 P-1/2 至 P-4 职等员额比例逐步上升，从 71.1% 升至 72.3%。

按职等和两年期开列的专业及以上职类员额分布情况



一般事务及有关职类

22. 在一般事务员额方面，尤其关注大会有关一般事务与专业职类工作人员比率的问题，同时考虑到新技术投资对本组织的影响以及不同工作地点不同的法定任务和工作方案。如秘书长“着力加强人力建设”的报告（A/61/255 和 Add.1）所述，人力资源管理厅将继续在整个秘书处推行和加强发展方案，包括针对一般事务工作人员的特别职业发展讲习班，以便使工作人员掌握新技能 and 能力，促进文化变革和提高对人员流动惠益的认识。职业资源中心将继续向工作人员提供各种服务，包括个人咨询，提供各种机会让他们实践技能，参考各种书籍、录像带、网站和其他与职业发展有关的自学材料。
23. 2008-2009 两年期拟议预算显示，一般事务员额相对于专业员额的比率下降。因此，一般事务员额在核定员额总数中所占比例继续逐渐下降，如下表所示：

	1998-1999 年	2000-2001 年	2002-2003 年	2004-2005 年	2006-2007 年	2008-2009 年
一般事务和有关员额 ^a	5 120	5 207	5 237	5 575	5 522	5 592
员额总数	8 741	8 989	9 062	9 538	9 676	9 896
一般事务员额占总数的百分比	58.6	57.9	57.8	58.5	57.1	56.5
一般事务员额对专业员额的比率	1.41:1	1.38:1	1.37:1	1.41:1	1.33:1	1.30:1

^a 包括下列职类：安保事务、工匠、外勤事务、本国干事和当地雇员。

24. 一般事务员额，2006-2007 年为 5 522 个，2008-2009 年为 5 592 个，净增 70 个，原因是：裁撤 28 个员额，其中 23 个为常设员额，5 个为临时员额；由一般临时人员职位改划的 3 个员额；新设 95 个员额。这些拟议数综述如下：
- (a) 在第 1 至 3、5、17 至 20 和 27 款下裁撤 28 个员额，反映出工作流程自动化领域的投资效益，尤其是在会议事务领域。按照行政和预算问题咨询委员会报告（A/60/7）的建议，还提议裁撤若干一般事务及有关职类员额，以便提议新设 12 个本国干事员额（10 个常设员额，2 个临时员额），鼓励继续努力在切合实际和切实可行的一切情况下，例如在各区委员会、联合国内罗毕办事处和联合国各新闻中心等机构，吸引并聘用这一职类工作人员；
 - (b) 第 3 款（政治事务）下的 3 个一般临时人员职位予以改划，这是建设和平支助办公室人员配置提案的一部分；
 - (c) 在第 1、3、5、7、17、18、20、23、27、28B、28G、29 和 33 款下增设 95 个员额。所涉提案包括：在上文(a)分段所述的员额裁撤的同时新设本国干事员额；进一步加强联合国内罗毕办事处和联合国人权事务高级专员办事处的经常预算部分；为联合国黎巴嫩观察组的联络助理以及联合国停战监督组织（停战监督组织）和联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组（印巴观察组）的其他行政及后勤职能设立一般事务（当地雇员）员额。

专业及以上职类

25. 专业员额在 2006-2007 年为 4 154 个，2008-2009 年为 4 304 个，净增 150 个，主要是一些关键领域 P-1/2 至 P-5 职等员额增加。提议增加 25 个 P-2 员额和 38 个 P-3 员额，表明本组织继续切实努力增加初级专业职等人员，使秘书处更具活力、更年轻化。提议 P-4 和 P-5 职等员额分别增加 41 个和 27 个。提议 D-2 和 D-1 职等员额分别增加 8 个和 11 个，助理秘书长员额增加 1 个。有 1 个副秘书长员额在 2008 年 12 月以后是否续设，将取决于对该员额任务的审查结果。
26. D-1 职等净增的 11 个员额涉及第 3、15、20、21、23、28B 和 29 款下的各项提案，详述如下：
- (a) 在第 3 款（政治事务）下，提议将一个临时职位改划为 D-1 员额，这是继续为建设和平支助办公室配置人员。此外，新设一个 D-1 职等的调解支助股主任员额，以期加强政治事务部调解总战略和政策的制订；
 - (b) 在第 15 款（人类住区）下，减少 1 个 D-1 员额，原因是：联合国人类住区规划署已转化为一个全面方案，并成为联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）方案问题高级别委员会、联合国发展集团、人道主义事务执行委员会、经济和社会事务执行委员会及联合国系统其他高级别机构间协调机制的成员，有一个员额因此改叙为 D-2 职等；
 - (c) 在第 20 款（拉丁美洲和加勒比经济和社会发展）下，1 个 P-5 员额改叙为 D-1，任职者将领导拟新设以取代现有单位的妇女与发展司，促进全面的跨部门对话，尤其是国家提高妇女地位机制、国家统计局部门和负责社会领域的部委之间的对话，并因应越来越多的拉丁美

洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）成员国提出的在性别观点主流化领域提供更多增值服务的要求；

- (d) 在第 21 款（西亚经济和社会发展）下，提议将现有的委员会秘书员额由 P-5 职等升格为 D-1 职等，以反映执行秘书特别助理的职能与委员会秘书的职能的合并，与其他区域委员会的做法保持一致；
 - (e) 在第 23 款（人权）下，新设 4 个 D-1 职等高级主管员额，以期整体加强人权高专办的管理架构。这些员额的任职者将担任外勤业务和技术合作司副司长、高级专员执行办公室主任、新设立的法治、平等和不歧视事务处处长和人权理事会事务处处长；
 - (f) 在第 28B 款（方案规划、预算和账务厅）下，新设 1 个 D-1 员额，任职者将领导新设立的财务信息业务处，通过集中管理、资源交叉培训、为关键系统建立后备资源、更好地协调进修培训以及统一拟定方案规划、预算和账务厅的信息技术战略以指导财务系统的开发、支助和维持等途径，以便改进该处的业务；
 - (g) 在第 29 款（内部监督）下，增设 3 个 D-1 员额，以加强纽约和内罗毕的审计业务管理以及纽约的调查能力。
27. D-2 职等增加的 8 个员额涉及第 2、3、15、23、28B、28C 和 29 款下的各项提案，陈述如下：
- (a) 在第 2 款（大会和经济及社会理事会事务和会议管理）下，提议新设 1 个 D-2 职等中央规划和协调司司长员额，以加强 4 个工作地点会议和文件管理方面的部门间协调和整体协调；
 - (b) 在第 3 款（政治事务）下，一个临时人员职位改划为 D-2 员额，这是上文所述提案的一部分，以期继续为建设和平支助办公室配置人员；
 - (c) 在第 15 款（人类住区）下，鉴于联合国人类住区规划署已转化为一个全面方案，并成为行政首长协调会方案问题高级别委员会、联合国发展集团、人道主义事务执行委员会、经济和社会事务执行委员会及联合国系统其他高级别机构间协调机制的成员，1 个 D-1 员额的责任和职能有所增加，因而改叙为 D-2 职等；
 - (d) 在第 23 款（人权）下，提议在联合国人权事务高级专员办事处内新设 2 个 D-2 员额，以加强人权高专办的管理架构，任职者将担任外勤业务和技术合作司司长和特别程序司司长；
 - (e) 在第 28B 款（方案规划、预算和账务厅）下，新设 1 个 D-2 员额，任职者将领导副主计长办公室；该办公室将予恢复，以期加强账务厅的总体管理；
 - (f) 在第 28C 款（人力资源管理厅）下，提议新设 1 个 D-2 员额，任职者将负责管理和协调新设立的征聘和人员配置司的工作；
 - (g) 在第 29 款（内部监督）下，提议新设 1 个 D-2 员额，以支持进一步重视检查和评价工作，作为加强内部监督事务厅的一项举措。

28. 在第 3 款下增加一个助理秘书长员额，原因是提议把一般临时人员职位项下供资的 7 个职位改为建设和平支助办公室的常设员额。
29. 在第 1 款下撤消一个副秘书长员额，原因涉及负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室的安排，依照大会第 60/231 号决议，由经常预算为该办公室提供的资源截至 2008 年 12 月。根据这些安排，该办公室 2008 年 12 月以后的资金来源将取决于大会对该特别代表的任务的审查结果。

C. 方法

30. 方案预算所需经费仍按照上一个两年期使用并经大会第 47/212 A 号决议认可的方法编制。根据这个方法，大会第 61/253 号决议核准的本两年期订正批款将用作起始点，即以此作为计算各项变动的基础。
31. 拟议经费的增减是对照 2006-2007 两年期订正批款计量的，对本期预算的拟议变动予以列明。这些变动，除其他外反映为终止本两年期非经常经费而作出的调整，以及大会在第 1 至 4、7 至 16、18、20、21、23、25 至 27、28、33 和 35 款下核准的、但在 2006-2007 年按照专业员额 50%、一般事务员额 65% 的延迟征聘率计算费用的新员额，在 2008-2009 年按全额编列经费而必须增加的经费。这些变动与订正批款一样是以名义数值编报的，以便能够对实际资源进行比较。在增长额和减少额中，3 590 万美元是与计算 2006-2007 年核定的新员额费用的延迟影响有关的经费，减去的数额则为核定的 2006-2007 年一次性费用 5 310 万美元。经费中还包括 2006-2007 两年期只提供部分资金的非员额所需费用，这主要与人权高专办（140 万美元）和联合国损失登记册（100 万美元）的办公房舍有关。然后对批款和变动（增/减）重计费用，以考虑到预期的通货膨胀。
32. 关于重计费用，必须根据 2008-2009 年的物价按适当汇率对订正批款和拟议资源变动作出调整（见表 6）。重计费用所涉资源共计 2.004 亿美元。
33. 与专业及以上职类员额有关的薪金是按照工作地点差价调整数指数 2007 年的预测变动（见表 7）进行调整的。同样，在与一般事务员额有关的薪金方面，重计费用包含根据预计通货膨胀率对生活费的可能调整所作的预测。
34. 在 2008-2009 年空缺率方面，建议对持续性员额统一采用专业职类 4.9%、一般事务和有关职类 1.5% 的空缺率。这是 2006-2007 两年期的核定空缺率，2008-2009 两年期予以维持。
35. 一般人事费预算是按照每个工作地点净薪金的一个百分比编列的。这些费用与津贴和福利以及工作人员的任用、调动和离职有关。
36. 在货币方面，由于预算是按美元编报的，各种货币对美元的走势可能会对以其他货币发生的支出产生很大影响。在重计费用时，没有试图就各种货币对美元的走势作出预测。这个问题将于 2007 年 12 月按照现行程序处理。

D. 预算的编报

逻辑框架

37. 2008-2009 两年期拟议方案预算是按照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》以及第 58/269 号决议的规定编报的。大会该项决议第 9 段决定，预算各分册的方案说明应与两年期方案计划中的方案说明完全相同。方案说明系指概览和由本组织目标、秘书处预期成绩和绩效指标组成的逻辑框架要素，已由大会第 61/235 号决议批准，并反映在 2008-2009 两年期方案计划和优先事项中。
38. 大会第 58/269 号决议又请秘书长在预算分册的导言中纳入大会在两年期方案计划通过后批准的新的和(或)订正的任务规定。大会还请方案和协调委员会在履行其在规划和预算编制过程中与方案有关的职责时，对这些新的和(或)订正的任务规定中与方案有关的内容，以及对两年期方案计划同拟议方案预算中与方案有关的内容之间的任何差异进行审查。由于新的和(或)订正的任务规定影响到第 3 款（政治事务）、第 5 款（维持和平行动）、第 8 款（法律事务）、第 9 款（经济和社会事务）、第 12 款（贸易与发展）、第 14 款（环境）、第 15 款（人类住区）、第 17 款（非洲经济和社会发展）、第 28 款（管理与支助事务）以及第 29 款（内部监督），因此出现了这些差异。将根据第 58/269 号决议向方案和协调委员会报告这些差异，供其审议。
39. 成果预算制的主要用语和概念列于下文附件一中的词汇表。预算各款均包含下列与方案有关的资料：
- 本组织目标
 - 秘书处预期成绩
 - 绩效指标
- 业绩计量（基准和目标）
- 2004-2005 年
- 2006-2007 年估计
- 2008-2009 年目标
- 外部因素
 - 产出

财务资料

40. 在财务资料方面，拟议方案预算继续列有以下内容：
- 2004-2005 年支出
 - 2006-2007 年订正批款（见大会第 61/253 号决议）

- 与 2006-2007 年批款相比的 2008-2009 年拟议变动（以美元和百分比表明）
- 重计费用前的 2008-2009 年拟议总额
- 按 2008-2009 年初步费率重计费用
- 2008-2009 年估计数

其他问题

41. 除上文详述的标准编报问题外，该文件还包括根据行政和预算问题咨询委员会建议编写的两个附件。附件二提供了关于审查工作方案已由方案审查机构审查的预算各款的资料（见 A/60/7，第 18 段）。附件三提供了为执行咨询委员会在关于 2006-2007 两年期拟议方案预算的报告第一章中提出的关于共有问题的建议而采取的后续行动的情况摘要（见 A/60/7，第 34 段）。应当指出，尽管附件三全面概述了对咨询委员会所提问题采取的后续行动，但一系列人力资源问题在人力资源改革和相关报告中单独论述，因此未包括在附件中。

E. 影响拟议预算的其他因素

42. 下文详述影响 2008-2009 年拟议预算的一些其他重要因素。

内罗毕的安排

43. 大会第 52/220 号决议请秘书长使联合国内罗毕办事处的财政安排与类似的联合国行政办事处的财政安排相一致。此后，秘书长已承诺逐步增加联合国内罗毕办事处方案预算的经常预算部分，以减缓对联合国环境规划署（环境署）和人居署实务方案收取的行政费用的压力。
44. 大会第 57/292 号决议第一节欢迎秘书长打算继续加强联合国内罗毕办事处，并敦促他增加该办事处未来两年期的经常预算部分，以确保该办事处能够全面执行其任务规定内的方案和活动。
45. 按照第 52/220 号、第 57/292 号决议和第 58/270 号决议的指示，2008-2009 两年期拟议方案预算反映了秘书长进一步加强联合国内罗毕办事处经常预算部分的承诺，资源总额比 2006-2007 年有关订正批款增加 570 万美元（即 7.4%），用于在内罗毕执行的实务方案和支助方案。
46. 会议事务（第 2 款项下）和行政支助（第 28G 款项下）增加的所需经费共计 690 万美元。这一数额的一部分由第 32 款（建筑、改建、装修和主要维修）项下减少的 130 万美元所抵消，经费减少的主要原因是撤消了地面自动喷水系统和停车场大整修和重新布局的一次性经费以及减少了主要维修的经费。在这些调整数范围内，为在内罗毕提供行政和会议事务的新设 43 个经常预算员额提供经费，而不是像以往那样由环境署和人居署的预算外资源供资的 41 个员额。
47. 在计算上述调整数之后，把环境署和人居署腾出的预算外资源重新编入其他实务活动。此外，按照 2008-2009 两年期方案计划和优先事项中确定的优先事项，即根据大会和联合国最近会议

的有关决议促进持续经济增长和可持续发展，内罗毕环境署和人居署的经常预算资源也分别增长 1.3% 和 0.7%。

48. 由于自 1998-1999 两年期以来采取的加强联合国内罗毕办事处的措施得到执行，2008-2009 两年期经常预算部分的总额将由两部分组成，即第 28 G 款下资源总额的 63.0% 以及第 2 款下为联合国内罗毕办事处会议事务编列预算的 58.9%。
49. 根据第 1、2、14、15、28G、32 和 33 款下的拟议数总额，资源净增 5 688 300 美元。联合国内罗毕办事处的拟议资源见下表：

(单位：千美元)

预算款次	2006-2007 年 订正批款 ^a	增长	百分比	2008-2009 年 (重计费用前)
第 1 款，通盘决策、指导和协调：联合国内罗毕办事处主任办公室	857.4	—	—	857.4
第 2 款，大会和经济及社会理事会事务和会议管理：内罗毕，会议事务	13 342.7	2 618.8	19.6	15 961.5
第 14 款，环境	9 094.4	113.9	1.3	9 208.3
第 15 款，人类住区	17 091.7	121.7	0.7	17 213.4
第 28 G 款，行政，内罗毕	19 645.2	4 296.1	21.9	23 941.3
第 32 款，建筑、改建、装修和主要维修 ^b	5 009.8	(1 292.2)	(25.8)	3 717.6
第 33 款，安全和安保，内罗毕	12 137.1	(170.0)	(1.4)	11 967.1
共计	77 178.3	5 688.3	7.4	82 866.6

^a 反映在内罗毕工作地点为所列各款/办公室编列的预算资源（即不包括环境署和人居署驻纽约联络处）。

^b 考虑到第 32 款下为联合国内罗毕办事处拟议的、用于企业网络项目的 500 000 美元（见 A/62/6（第 32 款），第 32.36 段）。

培训

50. 按照大会第 61/244 号决议提供的指导和指令，已提议制定一个综合人力资源框架，加强本组织目前和今后的人力资源能力，并建立机制，鼓励和支助人员流动，扩大对工作人员的培训，发展领导能力。基于这一框架，拟议方案预算编列了培训资源，以继续支持秘书长开展的改革进程，并按照本组织关于促进组织文化变革，建立一支具备更多技能、多才多艺、高绩效和流动性强的工作人员队伍的目标，增强各级工作人员的技能。
51. 2008-2009 年方案预算编列了一笔 3 620 万美元的款额，增加 470 万美元，用来维持和提高工作人员的技能。这笔 3 620 万美元的款额包括统一管理的经费 2 240 万美元、语言培训经费 830 万美元和其他培训经费 550 万美元。整个秘书处培训经费的增加，说明已下定决心持续投资于工作人员学习和发展，这是秘书长关于进一步加强联合国的提议的一个重要因素。现有方案将

予以扩大，以支助人员流动，并增强实质性技能，维持职业资源中心，并增加每一个工作地点开办的职业发展讲习班。2008-2009 年两年期的培训资源细分如下：

（单位：美元）

统一管理的培训经费	
领导才能发展和业绩管理	7 217 900
实质性和技术性技能和职业支助	7 680 500
信息技术	4 984 000
人力资源和财政资源管理	2 556 900
小计	22 439 300
语文培训	8 298 400
其他 ^a	5 468 000
共计	36 205 700

^a 包括与《国际公共部门会计准则》有关的方案、安保以及联合国在合资办理的培训活动中所占的份额。

^b 包括用于中央管理的语文培训经费 3 952 100 美元。

52. 统一管理的工作人员发展和培训方案，将继续致力于促进继续学习、加强领导才能和管理并建立组织能力的文化，并提高各部领导和成功管理变革的能力。还将继续开办方案，支持性别平等主流化，促进工作场所对性别问题的敏感度，促进多样性意识和不同文化间的敏感性。因此，2008-2009 年两年期统一管理的培训经费达 2 240 万美元，增加 260 万美元，主要用于以下方面：

- (a) 鉴于 2008-2009 年期间将更为重视领导才能的发展和业绩管理，为高级领导人员和各级管理人员开办领导和管理才能发展方案，扩大并强化职业辅导和其他的职业支助能力；
- (b) 发展实质性技能和技术技能，在所有工作地点为各级工作人员开办职业支助方案，尤其是支助人员流动的方案，并开办一系列工作人员福利方案；
- (c) 开展信息技术培训方案，提高秘书处工作人员运用本组织软件应用程序的技术水平，使工作人员掌握更有效管理信息的知识和技能，包括更多地向工作人员提供利用计算机参加自我进修和电子学习方案的机会，以支助秘书长的信息和通信技术战略；
- (d) 因地制宜地开办人力资源管理、预算和财政、采购和合同管理、司法和艾滋病毒-艾滋病知识培训班和方案，以增强负有行政责任的方案管理人员和工作人员的能力、知识和技能，并且使工作人员作好在外地执行行政任务的准备，尤其是因为在 2008-2009 年两年期，人员流动和职业发展是优先事项。

53. 根据大会各项有关决议，将继续提供六种联合国正式语文的语文培训，包括核心培训方案以及维持和发展高级语文技能的专门课程。此外，语言和通信方案将通过加强语文技能和不同文化间的了解，促进多种语文的使用。语言培训经费为 830 万美元。
54. 除了上述统一管理的方案和语言培训经费外，拟议方案预算中还包括用于专门培训的其他经费 550 万美元。为了满足采用《国际公共部门会计准则》后的需要，其中很大一部分经费将用来对大约 500 名财务领域工作人员进行专门培训，并确保准则的圆满实施（280 万美元）。此外还将开办方案，根据已经核可的加强联合国安全与安保措施，继续维持和提高安保人员的技能，以确保安保人员能有效发挥越来越多的专门职能（150 万美元）。其他经费涉及联合国在合资办理的培训活动中所占的份额和其他各种专门培训需要。

监测和评价

55. 根据大会第 58/269 号决议，在预算各款内已编列用于监测和评价活动的资源。按照编制 2006-2007 年拟议方案预算的做法，2008-2009 两年期预算指示中包括内部监督事务厅提供的关于资源和评价计划的表格，供各方案主管填写。
56. 上一次预算编制工作突出显示了若干困难。在“评价”的定义方面，当时认为评价的概念包括各种活动，其中有：(a) 为处理具体问题而开展的正式活动，(b) 为衡量成果实现程度而进行的活动，(c) 为提高效率和效力而不断进行的努力，(d) 对处理如何改进或加强政策、程序和进程的审计意见和建议的重视。方案主管最初确定有关资源时，主要取决于在方案一级认为与监测和评价有关的活动。除具备独立的监测和评价职能并为之配备具体资源的部/厅外，为这些职能确定资源实为一件难事。已注意到，工作人员一般是在例常职责之外，临时从事监测和评价活动。总而言之，要确定评价活动所涉的资源，显然需要进一步审查，花费更多的精力。
57. 为了解决这些问题，内部监督事务厅经与管理事务部磋商，对表格进行了修改，特别注意分别界定和确认各种类型的活动以及有关的资源。在预算编制过程结束之前，监督厅与方案主管举办了一系列讲习班，审查初步评价计划。在讲习班之后，酌情修改并重新提交评价计划。对上一次（2006-2007 年）和最近一次（2008-2009 年）预算编制结果进行比较，可以看出进步很大。2008-2009 两年期确定的监测和评价资源为 4 390 万美元，比先前估算并汇总于咨询委员会报告（A/60/7）表 3 的 2 220 万美元几乎增加一倍。2008-2009 两年期的总估计数 4 390 万美元包括经常预算经费 2 560 万美元和预算外经费 1 830 万美元。从以下的比较中可以看出，两个预算期间的经常预算和预算外资源所占比例大致相同。

	2006-2007 年		2008-2009 年	
	数额	百分比	数额	百分比
经常预算	13 286 217	59.9	25 625 500	58.4
预算外	8 881 836	40.1	18 244 600	41.6
共计	22 168 053	100.0	43 870 100	100.0

58. 这些资源主要用于内部评价（4 000 万美元），其余部分用于外部评价（390 万美元）。内部评价包括自我评价以及在监测和报告方案执行情况时所作的自我评估。外部评价包括法定的和酌情进行的外部评价。
59. 所列经费比上一个两年期估计数增加一倍，主要原因是在划定和确定分配给监测和评价的资源时，工作做得比较彻底，比较有章法。但估计数增加也表明方案主管有意拨出更多的现有资源满足监测和评价方面的需要。目前，腾出工作人员的时间，依然是监测和评价所需资源的最重要的因素。除了资源的这种重新分配之外，2008-2009 两年期的提案还包括加强各部厅监测和评价工作的具体新提案。每个预算分册都概述了各部列明的监测和评价活动；但其中的一些新提案摘要介绍如下：
 - (a) 在第 2 款（大会和经济及社会理事会事务和会议管理）项下，将设立监测、评价、风险管理和统计核查股，负责有系统地分析和评价方案活动的目标、相关性、效率、效果及对其整体目标所产生的影响；评价所有次级方案的产出和活动；查明风险及其对提供服务所产生的影响；实行纠正措施尽可能减少风险；运用取得的经验和最佳做法改善方案执行情况，以实现全系统效益；编制和监测纽约会议事务统计报告；协调日内瓦、维也纳和内罗毕所有会议事务部门提交统计报告的工作；
 - (b) 在第 17 款（非洲经济和社会发展）项下，新的战略规划和方案管理处，将包括一个调来的 P-5 员额，通盘领导非洲经委会的监督和评价职能，负责撰写关于工作方案实施情况的报告，开发和建立一个更强有力的评价机制，并监测其有效实施情况。三个 P-4 员额将支持管理处在规划和协调政策以及监测和评价方面的职能；
 - (c) 在第 23 款（人权）项下，政策、计划、监督评估科内的政策、规划、监督和评价职能已经按照监督厅的建议合而为一，直接向副高级专员报告，这样有利于将目标转化为工作计划，更好地监测和衡量绩效，并向会员国提出报告。已提议有关调动，并增加咨询经费，作为聘请专家开展两项主要评价工作的经费：一个是方案一级的评价；另一个是专题一级的评价；
 - (d) 在第 25 款（巴勒斯坦难民）项下，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）正在全工程处采取一项举措，以提高组织流程和实地行动的效率。根据拟议的安排，新的监测和评价干事（P-3 职等）将负责提高和进一步发展工程处的能力，以便：(一) 充分开展及利用评价工作；(二) 分析哪些政策、方案和活动行之有效，哪些行之无效，并总结有关资料；(三) 学习并作相应调整；
 - (e) 在第 29 款（内部监督）项下，大量增加的经费包括员额配置提案以及咨询费和差旅费，其目的在于扩大评价范围，增加评价次数，提高对方案管理和法定任务完成情况的监测工作的总体质量和公信力。
60. 行政和预算问题咨询委员会对初步确定 2006-2007 两年期监测和评价资源工作进行审查后建议，在今后提交的预算中，说明联合国在监测和评价方面投资的实效（A/60/7，第 26 段）。因此，要求方案主管提供这种资料，作为预算编制过程的一项工作。2008-2009 两年期预算编制

期间收集的资料反映了监测和评价方面投资产生的种种好处。方案主管报告说，他们除其他外将监测和评价结果用于下列目的：确定客户的需要；在年度工作计划中采纳最佳做法，并将其纳入最新指导方针；精简程序，使各组织单位能更有效地相互协调；改进出版物的内容和格式；提高研讨会和讲习班的质量；汲取经验教训，以便在今后用于维和特派团的规划和部署；突出说明印刷版和电子版格式和内需作的修改，以更好地为目标对象服务；评估技术援助方案的实际影响和效果；改善方案的执行和管理；加强资源的调集工作；突出说明评价和（或）落实改进建议的积极结果，这往往能增强捐助者的信心，从而维持或增加预算外供资；评估实施性别平等主流化战略的进展情况；评估联合国宣传品和宣传活动的效果。

61. 这方面的进展虽然可观，但显然还需要做更多的工作。大会在第 60/257 号决议中鼓励政府间机构在规划和决策时利用秘书长的方案执行情况报告以及各项评价报告的结论，并请秘书长向大会第六十二届会议报告已采取何种措施，加强方案主管的自我评价，确保在方案和次级方案两级更加广泛和统一地采用自我评价，并协同联合国系统行政首长协调理事会，制定和执行联合国系统自我评价通用专业标准和方法。此外，大会在第 61/235 号决议中回顾第 60/257 号决议，并请秘书长就如何加强监测、评价、方案规划和预算编制之间的联系向大会第六十二届会议提出建议。预计将在大会第 61/245 号决议要求的成果管理审查结果中，满足这些要求。

信息技术

62. 2008-2009 两年期信息技术所需资源估计为 2.47 亿美元，减少 220 万美元。所列经费为持续性所需经费和下一个两年期计划新开项目所需经费，新的企业资源规划系统、业务连续性和灾后恢复及信息和通信技术预想结构所涉安排的资金需求，将另行提交报告予以说明。信息技术所需经费见下表。

（单位：千美元）

款次	2006-2007 年 订正批款	资源增长		2008-2009 年 估计数 ^a
		数额	百分比	
1. 通盘决策、领导和协调	1 612.4	(119.2)	(7.4)	1 493.2
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	23 641.5	(2 165.9)	(9.2)	21 475.6
3. 政治事务	14 580.4	(309.7)	(2.1)	14 270.7
4. 裁军	616.1	(6.8)	(1.1)	609.3
5. 维持和平行动	2 284.3	91.3	4.0	2 375.6
6. 和平利用外层空间	179.4	(14.0)	(7.8)	165.4
7. 国际法院	1 389.3	155.6	11.2	1 544.9
8. 法律事务	3 261.1	(105.2)	(3.2)	3 155.9
9. 经济和社会事务	8 784.2	201.0	2.3	8 985.2
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	96.4	—	—	96.4
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	125.4	11.6	9.3	137.0

款次	2006-2007 年 订正批款	资源增长		2008-2009 年 估计数 ^a
		数额	百分比	
12. 贸易与发展	6 339.6	(170.0)	(2.7)	6 169.6
14. 环境	258.6	(4.9)	(1.9)	253.7
15. 人类住区	3.1	—	—	3.1
16. 国际药物管制、预防犯罪和刑事司法	902.9	(13.7)	(1.5)	889.2
17. 非洲经济和社会发展	6 078.4	742.8	12.2	6 821.2
18. 亚洲及太平洋经济和社会发展	3 895.1	(4.9)	(0.1)	3 890.2
19. 欧洲经济发展	4 220.2	55.5	1.3	4 275.7
20. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	4 688.3	(244.0)	(5.2)	4 444.3
21. 西亚经济和社会发展	4 600.3	51.1	1.1	4 651.4
23. 人权	4 437.1	327.8	7.4	4 764.9
25. 巴勒斯坦难民	2 275.9	—	—	2 275.9
26. 人道主义援助	2 493.8	(44.0)	(1.8)	2 449.8
27. 新闻	8 091.6	1 093.3	13.5	9 184.9
28. 管理和支助事务	118 934.7	(445.4)	(0.4)	118 489.3
29. 内部监督	2 280.7	371.7	16.3	2 652.4
30. 合资办理的行政活动	544.1	196.3	36.1	740.4
32. 建筑、改建、装修和主要维修	21 911.7	(2 919.2)	(13.3)	18 992.5
33. 安全和安保	689.5	1 027.0	148.9	1 716.5
共计	249 216.1	(2 241.9)	(0.9)	246 974.2

^a 按 2006-2007 年订正费率。

63. 2008-2009 拟议方案预算涉及信息技术的若干款次都有重大调整。在第 2 款（大会和经济及社会理事会事务和会议管理）下所需经费减少 220 万美元，主要是由于所需员额减少，其原因是大会部信息技术活动一直在进行整合，全球信息服务项目的初步研究完成，根据当前支出情况，数据处理用品及办公自动化设备的采购和置换所需经费减少。在第 27 款（新闻）下所需经费增加 110 万美元，主要是由于总部已安装的信息技术设备所需的中央数据处理基础设施服务经费估计数。第 28G（行政，内罗毕）下所需经费增加 110 万美元，这与联合国内罗毕办事处信息技术处请设员额情况有关。第 32 款（建筑、改建、装修和主要维修）下所需经费减少 290 万美元，主要是由于机构网络项目第一阶段和新闻数字化项目完工，总部基础设施经费减少，但被下列项目的所需经费部分抵消：机构网络项目第二阶段，支持总部安保系统的信息技术基础设施，联合国日内瓦办事处信息技术基础设施，联合国维也纳办事处新建场内数据中心，非洲经委会新建办公大楼信息技术和电话基础设施。第 33 款（安全和安保）下所需经费增加 100 万美元，主要反映了总部中央数据处理基础设施服务所需经费估计数。

社会性别主流化

64. 随着经济及社会理事会商定结论（1997/2）和大会第 52/100 号决议的通过，社会性别主流化的概念自 2000-2001 两年期以来纳入方案预算。大会在该决议中要求处理方案和预算事务的所有机构，包括方案和协调委员会，确保所有方案、计划和方案预算以显而易见的方式将性别观点纳入主流。经社理事会商定结论对社会性别主流化的定义是：“在所有领域和层面对包括法规、政策或方案在内的任何计划行动对妇女和男子的影响进行评价的程序”。其范围超出了秘书处组成人员性别均衡的问题，后者着重于雇用和晋升更多妇女的必要性。
65. 预算文件可以说是一份不带性别色彩的文件，而社会性别主流化的目的，是确保本组织的工作方案对性别问题并不是视而不见。最近几个两年期的经验表明，方案主管已经更加深刻地认识到，本组织进行的工作可能对妇女和男子具有不同影响。通过更加注重性别分析，方案主管更敏锐地认识到他们的工作对不同性别的预期受益者所产生的影响。政策、方案或项目是否对妇女或男子具有正面或负面影响，或性别观点是否已在需要解决的问题中列为考虑因素，这些都是在制定工作方案和选定将交付的最适当产出时需要提出的问题。
66. 与以往相同，本拟议方案预算内的产出明确显示已把社会性别主流化的做法纳入本组织的工作。审视 2008-2009 两年期方案预算所列产出可以发现，性别观点已纳入大约 20 个预算款所列的产出。这些预算款显然考虑到性别观点，而在活动中将性别观点作为考虑因素的预算款则范围更广。20 多个预算款在逻辑框架中明确提及性别层面，因而有 50 项预期成绩和 60 项绩效指标包含与性别观点主流化有关的具体计量。

预算外资源

67. 表 8 列有 2008-2009 两年期的预期预算外资源数额。概括而言，2008-2009 两年期预算外资源预计共为 10 255 个员额提供经费，这些员额按职等分列于下表。相比之下，2006-2007 两年期的员额总数为 9 827 个。员额总数中包括经费来自联合国各常设办事处业务经费、用于提供支助事务和开展实务活动的员额以及由维持和平行动支助账户供资的员额。下表显示员额数净增 428 个，特别是 P-1 至 P-4 职等以及一般事务（其他职等）员额增加，主要是由于人权高专办预算外员额增加 260 个。员额追加，主要是第 23 款（人权）次级方案 3（咨询服务、技术合作和外地活动）国家和区域办事处活动所需的支助，包括联合国和平行动人权部分的能力建设项目；联合国国家工作队人权顾问；人权法律顾问、教育和培训以及为国别特别程序提供服务和为人权理事会和其他决策机关授权的真相调查团秘书处支助和实质性支助。此外，由于首次将 82 个本国干事员额列入人权高专办人员配置表，第 23 款下因此增加 260 个员额。员额数大幅度上调，还由于人道主义事务协调厅增加 85 个员额，原因是预计总部和外地，包括综合区域信息网的人道主义活动将会扩充。

类别	2006-2007 年 估计数	2008-2009 年 估计数	变动
专业及以上			
助理秘书长	4	4	—
D-2	32	32	—
D-1	170	169	(1)
P-5	440	460	20
P-4/3	2 364	2 523	159
P-2/1	483	536	53
小计	3 493	3 724	231
一般事务			
特等	111	118	7
其他职等 ^a	6 223	6 413	190
小计	6 334	6 531	197
共计	9 827	10 255	428

^a 包括安保人员、工匠、当地雇员、本国干事和外勤员额。

68. 2008-2009 两年期预算外资源估计数为 66 亿美元，大约净增 7.080 亿美元。这些资源除其他外将用于下列领域的各种支助、实务和业务活动：解决冲突、建立和平、选举援助、排雷行动、传播和扩大宣传国际法、中央支助事务和在各区域裁军中心进行外联活动。按款次开列的资源分配情况列于表 8。
69. 由于捐款属自愿性质，因此无法十分准确地确定两年期内将收到的预算外资源数额和用捐款供资的员额数目。因此，当期估计数往往比为今后预算期所作的预测更为准确。在使用这种资料对预算外资金进行分析时，应谨慎对待趋势分析，因为根据两个时期的微小差额得出的结论，也许不过是由于今后期间预测数据的质量不及更准确的当期数据。在 2008-2009 两年期，由于各个领域计划业务的预算外资金估计数增加和减少，因此预测总额将增加 7.080 亿美元，即 12%。这一增加额主要与联合国难民事务高级专员办事处（4.233 亿美元）和近东救济工程处（1.229 亿美元）的预期行动有关。由预算外资源供资的活动估计数还包括维持和平行动部（3 950 万美元）和内部监督事务厅（1 260 万美元）的增加额，这些数字之所以上调，主要与向扩大了维持和平行动提供支持和服务有关。用于人权高专办的预算外资源增加 2 470 万美元，其中大部分将用于工作方案项下的实务活动，包括上文第 67 段所述的有关人员配置的调整。

表

表 1. 预算总额

(单位: 千美元)

	2006-2007 年	2008-2009 年	增加(减少)	
			数额	百分比
经常预算				
支出	4 173 895.9	4 395 600.0	221 704.1	5.3
一般收入	45 582.4	49 066.8	3 484.4	7.6
小计	4 128 313.5	4 346 533.2	218 219.7	5.3
工作人员薪金税收入	440 787.5	466 273.5	25 486.0	5.8
经常预算净额	3 687 526.0	3 880 259.7	192 733.7	5.2
预算外				
支助活动	593 762.8	661 203.6	67 440.8	11.4
实务活动	1 404 219.4	1 502 354.0	98 134.6	7.0
业务活动	3 884 094.2	4 426 516.0	542 421.8	14.0
预算外共计	5 882 076.4	6 590 073.6	707 997.2	12.0
预算净额共计	9 569 602.4	10 470 333.3	900 730.9	9.4

表 2. 按经费来源开列的员额

	2006-2007 年	2008-2009 年	增加(减少)	
			数额	百分比
经常预算				
支出	9 676	9 896	220	2.3
收入	102	97	(5)	(4.9)
小计	9 778	9 993	215	2.2
预算外				
支助活动	1 914	1 965	51	2.7
实务活动	3 713	4 108	395	10.6
业务活动	4 200	4 182	(18)	(0.4)
小计	9 827	10 255	428	4.4
共计	19 605	20 248	643	3.3

表 3. 2008-2009 两年期拟议方案预算总表

(单位: 千美元)

	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 拨款 ^a	资源增长		重计费用前 总额	重计费用	2008-2009 年 估计数
			数额	百分比			
第一编							
通盘决策、领导和协调	609 661.9	679 516.2	(16 840.3)	(2.5)	662 675.9	35 580.6	698 256.5
1. 通盘决策、领导和协调	63 739.4	77 003.7	(4 386.8)	(5.7)	72 616.9	4 817.2	77 434.1
2. 大会和经济及社会理事会事务 和会议管理	545 922.5	602 512.5	(12 453.5)	(2.1)	590 059.0	30 763.4	620 822.4
第二编							
政治事务	586 399.1	810 188.8	5 102.8	0.6	815 291.6	11 533.4	826 825.0
3. 政治事务	476 710.0	686 871.0	5 543.5	0.8	692 414.5	4 586.1	697 000.6
4. 裁军	17 128.1	20 471.5	109.2	0.5	20 580.7	1 127.4	21 708.1
5. 维持和平行动	86 791.9	96 670.6	(609.9)	(0.6)	96 060.7	5 474.4	101 535.1
6. 和平利用外层空间	5 769.1	6 175.7	60.0	1.0	6 235.7	345.5	6 581.2
第三编							
国际司法和法律	71 431.0	78 938.0	1 934.8	2.5	80 872.8	4 186.5	85 059.3
7. 国际法院	33 683.6	36 785.0	1 860.0	5.1	38 645.0	1575.2	40 220.2
8. 法律事务	37 747.4	42 153.0	74.8	0.2	42 227.8	2 611.3	44 839.1
第四编							
国际合作促进发展	345 147.8	378 253.8	935.4	0.2	379 189.2	19 548.9	398 738.1
9. 经济及社会事务	138 811.6	154 929.2	(1 145.1)	(0.7)	153 784.1	8 569.8	162 353.9
10. 最不发达国家、内陆发展中国家 和小岛屿发展中国家	3 989.6	5 052.7	230.8	4.6	5 283.5	286.1	5 569.6
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	7 894.5	10 803.1	383.2	3.5	11 186.3	666.6	11 852.9
12. 贸易和发展	110 978.1	117 152.9	208.3	0.2	117 361.2	5 044.1	122 405.3
13. 贸发会议/世贸组织国际贸易中 心	25 630.3	26 901.5	108.0	0.4	27 009.5	—	27 009.5
14. 环境	10 914.2	12 286.6	223.9	1.8	12 510.5	1 148.3	13 658.8
15. 人类住区	15 984.3	18 289.4	149.7	0.8	18 439.1	1 948.8	20 387.9
16. 国际药物管制、预防犯罪及恐怖 主义和刑事司法	30 945.2	32 838.4	776.6	2.4	33 615.0	1 885.2	35 500.2
第五编							
区域合作促进发展	393 083.5	439 565.1	3 277.1	0.7	442 842.2	30 949.8	473 792.0

	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 ^a 拨款	资源增长		重计费用前 总额	重计费用	2008-2009 年 估计数
			数额	百分比			
17. 非洲经济和社会发展	92 788.9	107 404.2	1 806.3	1.7	109 210.5	10 264.5	119 475.0
18. 亚洲及太平洋经济和社会发展	68 931.1	74 664.8	696.2	0.9	75 361.0	5 832.9	81 193.9
19. 欧洲经济发展	54 639.4	57 110.0	—	—	57 110.0	2 496.3	59 606.3
20. 拉丁美洲和加勒比经济和社会 发展	84 030.6	97 180.1	289.3	0.3	97 469.4	6 037.9	103 507.3
21. 西亚经济和社会发展	49 829.7	56 324.6	485.3	0.9	56 809.9	2 949.1	59 759.0
22. 技术合作经常方案	42 863.8	46 881.4	—	—	46 881.4	3 369.1	50 250.5
第六编							
人权和人道主义事务	185 688.2	220 882.5	21 485.2	9.7	242 367.7	10 316.2	252 683.9
23. 人权	59 908.0	90 554.0	17 143.2	18.9	107 697.2	5 138.2	112 835.4
24. 难民的国际保护、持久解决和援助	66 283.5	67 031.2	2 500.0	3.7	69 531.2	1 980.1	71 511.3
25. 巴勒斯坦难民	36 260.2	36 731.3	718.2	2.0	37 449.5	1 979.1	39 428.6
26. 人道主义援助	23 236.5	26 566.0	1 123.8	4.2	27 689.8	1 218.8	28 908.6
第七编							
新闻	158 536.7	178 851.8	497.2	0.3	179 349.0	10 552.1	189 901.1
27. 新闻	158 536.7	178 851.8	497.2	0.3	179 349.0	10 552.1	189 901.1
第八编							
共同支助事务	473 308.2	527 978.2	9 295.1	1.8	537 273.3	32 794.0	570 067.3
28. 管理和支助事务	473 308.2	527 978.2	9 295.1	1.8	537 273.3	32 794.0	570 067.3
A. 主管管理事务副秘书长办公室	11 558.8	19 959.1	(6 876.5)	(34.5)	13 082.6	747.4	13 830.0
B. 方案规划、预算和账务厅	28 897.7	32 917.5	5 374.2	16.3	38 291.7	2 227.8	40 519.5
C. 人力资源管理厅	56 870.0	67 557.4	4 434.8	6.6	71 992.2	4 637.1	76 629.3
D. 中央支助事务厅	227 122.9	245 408.8	2 061.7	0.8	247 470.5	17 140.5	264 611.0
E. 行政, 日内瓦	101 389.7	107 192.8	186.1	0.2	107 378.9	3 478.8	110 857.7
F. 行政, 维也纳	32 022.8	35 297.4	(181.3)	(0.5)	35 116.1	1 437.9	36 554.0
G. 行政, 内罗毕	15 446.3	19 645.2	4 296.1	21.9	23 941.3	3 124.5	27 065.8
第九编							
内部监督	23 037.8	31 545.2	7 223.7	22.9	38 768.9	2 264.2	41 033.1
29. 内部监督	23 037.8	31 545.2	7 223.7	22.9	38 768.9	2 264.2	41 033.1
第十编							
合资办理的行政活动和特别费	91 531.1	101 278.1	4 039.9	4.0	105 318.0	7 001.1	112 319.1

	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 ^a 拨款	资源增长		重计费用前 总额	重计费用	2008-2009 年 估计数
			数额	百分比			
30. 合资办理的行政活动	10 229.8	7 799.2	3 424.4	43.9	11 223.6	711.1	11 934.7
31. 特别费	81 301.3	93 478.9	615.5	0.7	94 094.4	6 290.0	100 384.4
第十一编							
资本支出	103 707.3	78 532.0	(23 374.5)	(29.8)	55 157.5	3 705.3	58 862.8
32. 建筑、改建、装修和主要维修	103 707.3	78 532.0	(23 374.5)	(29.8)	55 157.5	3 705.3	58 862.8
第十二编							
安全和安保	127 316.2	195 537.8	1 332.4	0.7	196 870.2	12 895.7	209 765.9
33. 安全和安保	127 316.2	195 537.8	1 332.4	0.7	196 870.2	12 895.7	209 765.9
第十三编							
发展账户	13 065.0	16 480.9	—	—	16 480.9	—	16 480.9
34. 发展账户	13 065.0	16 480.9	—	—	16 480.9	—	16 480.9
第十四编							
工作人员薪金税	430 302.7	436 347.5	6 438.3	1.5	442 785.8	19 029.2	461 815.0
35. 工作人员薪金税	430 302.7	436 347.5	6 438.3	1.5	442 785.8	19 029.2	461 815.0
经常预算共计	3 612 216.5	4 173 895.9	21 347.1	0.5	4 195 243.0	200 357.0	4 395 600.0

^a 拨款经技术调整，以反映消除对妇女歧视委员会的责任从第 9 款（经济及社会事务）转到第 23 款（人权）的情况。

表 4. 按支出用途开列的 2008-2009 两年期经常预算估计数总表

(单位：千美元)

支出用途	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 批款	资源增长		重计费用前 总额	重计费用	2008-2009 年 估计数
			数额	百分比			
员额	1 809 725.5	2 015 634.3	57 520.9	2.9	2 073 155.2	117 659.2	2 190 814.4
其他工作人员费用	380 585.6	542 263.9	(23 585.5)	(4.3)	518 678.4	12 014.1	530 692.5
非工作人员报酬	10 255.1	10 872.3	207.7	1.9	11 080.0	225.1	11 305.1
咨询人和专家	34 355.8	50 734.2	(1 222.2)	(2.4)	49 512.0	1 749.1	51 261.1
代表旅费	23 296.5	26 971.3	1 508.4	5.6	28 479.7	2 528.8	31 008.5
工作人员旅费	46 814.3	55 283.8	2 505.6	4.5	57 789.4	2 299.0	60 088.4
订约承办事务	95 778.7	163 783.7	3 583.6	2.2	167 367.3	7 813.8	175 181.1
一般业务费	281 346.1	347 073.1	6 595.9	1.9	353 669.0	16 427.8	370 096.8
招待费	838.7	1 322.9	(31.8)	(2.4)	1 291.1	69.7	1 360.8
用品和材料	36 426.8	48 261.6	(2 936.2)	(6.1)	45 325.4	2 114.8	47 440.2
家具和设备	115 976.7	85 023.7	(6 751.9)	(7.9)	78 271.8	2 429.4	80 701.2
房地改善	111 553.0	90 334.6	(23 369.5)	(25.9)	66 965.1	3 705.7	70 670.8
补助金和捐款	192 097.1	253 107.6	883.8	0.3	253 991.4	8 922.2	262 913.6
其他	473 166.6	483 228.9	6 438.3	1.3	489 667.2	22 398.3	512 065.5
共计	3 612 216.5	4 173 895.9	21 347.1	0.5	4 195 243.0	200 357.0	4 395 600.0

表 5. 经常预算下核定的 2006-2007 两年期常设和临时员额及提议的 2008-2009 两年期常设和临时员额

预算款次	专业及以上职类									一般事务及有关职类								
	常 务 副 秘 书 长/ 副 秘 书 长	助 理 秘 书 长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小 计	特 等	其 他 职 等	安 保 人 员	当 地 雇 用 人 员	外 勤 人 员	本 国 干 事	工 匠	小 计	共 计
1. 通盘决策、领导和协调																		
2006-2007 年	4	3	8	11	21	17	14	3	81	13	70	—	2	—	—	—	85	166
新员额	—	—	—	—	—	—	1	1	2	1	—	—	—	—	—	—	1	3
调动	—	—	(1)	—	—	(1)	(2)	—	(4)	(2)	(4)	—	—	—	—	—	(6)	(10)
裁撤	(1)	—	—	—	(1)	(2)	(1)	—	(5)	(1)	(2)	—	—	—	—	—	(3)	(8)
2008-2009 年	3	3	7	11	20	14	12	4	74	11	64	—	2	—	—	—	77	151
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理																		
2006-2007 年	1	1	4	21	157	387	360	31	962	83	763	—	15	—	—	76	937	1 899
新员额	—	—	1	—	10	1	3	2	17	—	—	—	—	—	—	—	—	17
调动	—	—	1	—	1	1	2	—	5	2	4	—	—	—	—	—	6	11
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(7)	—	—	—	—	—	(7)	(7)
2008-2009 年	1	1	6	21	168	389	365	33	984	85	760	—	15	—	—	76	936	1 920
3. 政治事务																		
2006-2007 年	2	2	8	14	41	44	37	13	161	6	93	6	24	4	—	—	133	294
新员额	—	—	—	1	2	3	3	—	9	—	2	—	—	—	2	—	4	13
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(2)	—	—	—	(2)	(2)
转划	—	1	1	1	1	—	—	—	4	1	2	—	—	—	—	—	3	7
2008-2009 年	2	3	9	16	44	47	40	13	174	7	97	6	22	4	2	—	138	312

预算款次	常 务 副 秘 书 长/ 副 秘 书 长	助理 秘书长	专业及以上职类								一般事务及有关职类									
			D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 职等	安保 人员	当地雇 用人员	外勤 人员	本国 干事	工匠	小计	共计		
4. 裁军																				
2006-2007 年	1	—	2	3	13	9	4	4	36	4	15	—	—	—	—	—	19	55		
2008-2009 年	1	—	2	3	13	9	4	4	36	4	15	—	—	—	—	—	19	55		
5. 维持和平行动																				
2006-2007 年	1	3	6	7	8	9	9	9	52	1	23	—	168	137	—	—	329	381		
新员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	21	—	—	—	21	21		
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(5)	—	—	(5)	(5)		
2008-2009 年	1	3	6	7	8	9	9	9	52	1	23	—	189	132	—	—	345	397		
6. 和平利用外层空间																				
2006-2007 年	—	—	1	1	2	5	3	3	15	—	5	—	—	—	—	—	5	20		
新员额	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1		
2008-2009 年	—	—	1	1	2	5	4	3	16	—	5	—	—	—	—	—	5	21		
7. 国际法院																				
2006-2007 年	—	1	1	1	3	14	17	10	47	6	47	—	—	—	—	—	53	100		
新员额	—	—	—	—	1	—	—	9	10	—	1	—	—	—	—	—	1	11		
改叙	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
2008-2009 年	—	1	1	1	5	13	17	19	57	6	48	—	—	—	—	—	54	111		
8. 法律事务																				
2006-2007 年	1	1	4	7	17	19	20	14	83	11	48	—	—	—	—	—	59	142		
新员额	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1		
2008-2009 年	1	1	4	7	18	19	20	14	84	11	48	—	—	—	—	—	59	143		

预算款次	专业及以上职类										一般事务及有关职类							
	常 副 秘 书 长/ 副 秘 书 长	助 理 秘 书 长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 职等	安保 人员	当地雇 用人员	外勤 人员	本国 干事	工匠	小计	共计
9. 经济及社会事务																		
2006-2007 年	1	3	10	34	66	88	66	48	316	33	188	—	—	—	—	—	221	537
2008-2009 年	1	3	10	34	66	88	66	48	316	33	188	—	—	—	—	—	221	537
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家																		
2006-2007 年	1	—	1	1	3	2	2	1	11	—	4	—	—	—	—	—	4	15
2008-2009 年	1	—	1	1	3	2	2	1	11	—	4	—	—	—	—	—	4	15
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系																		
2006-2007 年	1	—	1	2	4	5	8	—	21	1	9	—	1	—	—	—	11	32
新员额	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1
2008-2009 年	1	—	1	2	4	6	8	—	22	1	9	—	1	—	—	—	11	33
12. 贸易和发展																		
2006-2007 年	1	1	6	17	46	56	71	32	230	12	148	—	—	—	—	—	160	390
新员额	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1
2008-2009 年	1	1	6	17	46	56	72	32	231	12	148	—	—	—	—	—	160	391
14. 环境																		
2006-2007 年	1	—	3	1	8	10	5	2	30	1	5	—	11	—	—	—	17	47
2008-2009 年	1	—	3	1	8	10	5	2	30	1	5	—	11	—	—	—	17	47
15. 人类住区																		
2006-2007 年	1	—	1	4	8	17	13	5	49	—	2	—	23	—	—	—	25	74
改叙	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008-2009 年	1	—	2	3	8	17	13	5	49	—	2	—	23	—	—	—	25	74

预算款次	专业及以上职类										一般事务及有关职类							
	常 副 秘 书 长/ 副 秘 书 长	助 理 秘 书 长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 职等	安保 人员	当地雇 用人员	外勤 人员	本国 干事	工匠	小计	共计
16. 国际药物管制、预防犯罪及恐怖主义和刑事司法																		
2006-2007 年	1	—	2	4	12	26	22	10	77	3	29	—	—	—	—	—	32	109
新员额	—	—	—	—	—	—	1	1	2	—	—	—	—	—	—	—	—	2
2008-2009 年	1	—	2	4	12	26	23	11	79	3	29	—	—	—	—	—	32	111
17. 非洲经济和社会发展																		
2006-2007 年	1	—	1	16	41	61	73	29	222	1	2	—	299	2	—	—	304	526
新员额	—	—	—	—	—	9	1	—	10	—	—	—	5	—	—	—	5	15
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)
2008-2009 年	1	—	1	16	41	70	74	29	232	—	2	—	304	2	—	—	308	540
18. 亚洲及太平洋经济和社会发展																		
2006-2007 年	1	—	1	11	32	56	47	35	183	—	—	—	246	—	—	—	246	429
新员额	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	2	—	2	3
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(3)	—	—	—	(3)	(3)
2008-2009 年	1	—	1	11	32	56	48	35	184	—	—	—	243	—	2	—	245	429
19. 欧洲经济发展																		
2006-2007 年	1	—	1	9	23	32	33	20	119	6	70	—	—	—	—	—	76	195
新员额	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	(1)	(1)
2008-2009 年	1	—	1	9	23	32	33	21	120	6	69	—	—	—	—	—	75	195
20. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展																		
2006-2007 年	1	—	1	13	28	60	48	48	199	—	4	—	273	—	—	—	277	476

预算款次	专业及以上职类									一般事务及有关职类								
	常 副 秘 书 长/ 副 秘 书 长	助 理 秘 书 长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 职等	安保 人员	当地雇 用人员	外勤 人员	本国 干事	工匠	小计	共计
新员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	2
改叙	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	(2)
2008-2009 年	1	—	1	14	27	60	48	47	198	—	4	—	272	—	2	—	278	476
21. 西亚经济和社会发展																		
2006-2007 年	1	—	1	7	23	32	28	18	110	—	—	—	144	1	—	—	145	255
改叙	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008-2009 年	1	—	1	8	22	32	28	18	110	—	—	—	144	1	—	—	145	255
23. 人权																		
2006-2007 年	1	1	3	6	36	62	77	18	204	2	69	—	—	—	—	—	71	275
新员额	—	—	2	4	5	11	4	—	26	2	8	—	—	—	—	—	10	36
2008-2009 年	1	1	5	10	41	73	81	18	230	4	77	—	—	—	—	—	81	311
24. 难民的国际保护、持久解决和援助																		
2006-2007 年	1	1	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	2
2008-2009 年	1	1	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	2
25. 巴勒斯坦难民																		
2006-2007 年	1	1	2	12	19	44	21	2	102	—	11	—	—	—	—	—	11	113
新员额	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	2
2008-2009 年	1	1	2	12	19	45	22	2	104	—	11	—	—	—	—	—	11	115
26. 人道主义援助																		
2006-2007 年	1	1	3	3	9	14	13	5	49	2	15	—	—	—	—	—	17	66

预算款次	专业及以上职类										一般事务及有关职类							
	常务 副秘 书长/ 副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 职等	安保 人员	当地雇 用人员	外勤 人员	本国 干事	工匠	小计	共计
新员额	—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	3
2008-2009 年	1	1	3	3	10	15	14	5	52	2	15	—	—	—	—	—	17	69
27. 新闻																		
2006-2007 年	1	—	4	20	37	75	88	60	285	9	231	—	184	—	39	—	463	748
新员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5	—	5	5
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(5)	—	—	—	(5)	(5)
2008-2009 年	1	—	4	20	37	75	88	60	285	9	231	—	179	—	44	—	463	748
28. 管理和支助事务																		
2006-2007 年	1	3	13	26	70	113	111	59	396	67	689	—	51	—	—	100	907	1 303
新员额	—	—	2	1	2	4	4	—	13	—	1	—	33	—	1	—	35	48
改叙	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—
调动	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)
裁撤	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)
2008-2009 年	1	3	15	27	72	115	115	59	407	68	689	—	84	—	1	100	942	1 349
28A. 主管管理事务副秘书长办公室																		
2006-2007 年	1	—	2	3	10	4	2	—	22	4	24	—	—	—	—	—	28	50
调动	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)
2008-2009 年	1	—	2	3	9	4	2	—	21	4	24	—	—	—	—	—	28	49
28B. 方案规划、预算和账务厅																		
2006-2007 年	—	1	2	7	8	18	17	9	62	8	66	—	—	—	—	—	74	136
新员额	—	—	1	1	1	2	—	—	5	—	1	—	—	—	—	—	1	6

预算款次	专业及以上职类										一般事务及有关职类							
	常 副 秘 书 长/ 副 秘 书 长	助 理 秘 书 长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 职等	安保 人员	当地雇 用人员	外勤 人员	本国 干事	工匠	小计	共计
改叙	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—
2008-2009 年	—	1	3	8	10	19	17	9	67	9	66	—	—	—	—	—	75	142
28C. 人力资源管理厅																		
2006-2007 年	—	1	3	5	16	23	19	12	79	12	84	—	—	—	—	—	96	175
新员额	—	—	1	—	1	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	2
2008-2009 年	—	1	4	5	17	23	19	12	81	12	84	—	—	—	—	—	96	177
28D. 中央支助事务厅																		
2006-2007 年	—	1	3	6	20	32	38	14	114	19	219	—	—	—	—	100	338	452
新员额	—	—	—	—	—	1	2	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	3
2008-2009 年	—	1	3	6	20	33	40	14	117	19	219	—	—	—	—	100	338	455
28E. 行政，日内瓦，																		
2006-2007 年	—	—	1	3	8	14	12	12	50	18	233	—	—	—	—	—	251	301
新员额	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1
裁撤	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)
2008-2009 年	—	—	1	3	8	14	12	12	50	18	233	—	—	—	—	—	251	301
28F. 行政，维也纳																		
2006-2007 年	—	—	1	1	4	6	7	3	22	6	63	—	—	—	—	—	69	91
2008-2009 年	—	—	1	1	4	6	7	3	22	6	63	—	—	—	—	—	69	91
28G. 行政，内罗毕																		
2006-2007 年	—	—	1	1	4	16	16	9	47	—	—	—	51	—	—	—	51	98
新员额	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	—	—	33	—	1	—	34	36

预算款次	常 务 副 秘 书 长/ 副 秘 书 长	助理 秘书长	专业及以上职类							一般事务及有关职类									
			D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 职等	安保 人员	当地雇 用人员	外勤 人员	本国 干事	工匠	小计	共计	
2008-2009 年	—	—	1	1	4	16	18	9	49	—	—	—	84	—	1	—	85	134	
29. 内部监督																			
2006-2007 年	1	—	2	3	12	20	15	8	61	9	20	—	1	—	—	—	30	91	
新员额	—	—	1	3	4	14	14	11	47	—	7	—	—	—	—	—	7	54	
2008-2009 年	1	—	3	6	16	34	29	19	108	9	27	—	1	—	—	—	37	145	
33. 安全和安保																			
2006-2007 年	1	—	2	2	8	16	16	6	51	8	170	300	407	—	—	—	885	936	
新员额	—	—	—	—	1	1	3	1	6	—	2	—	—	—	—	—	2	8	
2008-2009 年	1	—	2	2	9	17	19	7	57	8	172	300	407	—	—	—	887	944	
经常预算共计																			
2006-2007 年	30	22	92	256	747	1 293	1 221	493	4 154	278	2 730	306	1 849	144	39	176	5 522	9 676	
新员额	—	—	6	9	27	46	39	26	153	3	21	—	59	—	12	—	95	248	
改叙	—	—	1	1	—	(2)	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—	
调动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
裁撤	(1)	—	—	—	(1)	(3)	(1)	(1)	(7)	(2)	(10)	—	(11)	(5)	—	—	(28)	(35)	
转划	—	1	1	1	1	—	—	—	4	1	2	—	—	—	—	—	3	7	
2008-2009 年	29	23	100	267	774	1 334	1 259	518	4 304	281	2 742	306	1 897	139	51	176	5 592	9 896	
收入第 3 款. 服务公众																			
2006-2007 年	—	—	—	—	2	7	3	2	14	9	77	2	—	—	—	—	88	102	
新员额	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1	
改叙	—	—	—	—	—	(1)	1	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—	

预算款次	专业及以上职类									一般事务及有关职类								
	常 副 秘 书 长 / 副 秘 书 长	助 理 秘 书 长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 职等	安保 人员	当地雇 用人员	外勤 人员	本国 干事	工匠	小计	共计
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(6)	—	—	—	—	—	(6)	(6)
2008-2009 年	—	—	—	—	2	6	4	3	15	10	70	2	—	—	—	—	82	97
经常预算和收入第 3 款共计																		
2006-2007 年	30	22	92	256	749	1 300	1 224	495	4 168	287	2 807	308	1 849	144	39	176	5 610	9 778
新员额	—	—	6	9	27	46	39	27	154	3	21	—	59	—	12	—	95	249
改叙	—	—	1	1	—	(3)	1	—	—	2	(2)	—	—	—	—	—	—	—
裁撤	(1)	—	—	—	(1)	(3)	(1)	(1)	(7)	(2)	(16)	—	(11)	(5)	—	—	(34)	(41)
转划	—	1	1	1	1	—	—	—	4	1	2	—	—	—	—	—	3	7
2008-2009 年	29	23	100	267	776	1 340	1 263	521	4 319	291	2 812	308	1 897	139	51	176	5 674	9 993

表 6. 按主要工作地点开列的 2006 年至 2009 年各种货币兑换美元的汇率和年通货膨胀率

工作地点(货币)	汇率				平均年通胀率(百分比)			
	2006 年 ^a	2007 年 ^a	2008 年	2009 年	2006 年 ^a	2007 年 ^a	2008 年	2009 年
维也纳(欧元)	0.804	0.804	0.804	0.804	1.6	1.8	1.8	1.8
圣地亚哥(智利比索)	525.750	525.750	525.750	525.750	3.7	3.0	3.0	3.0
亚的斯亚贝巴(埃塞俄比亚比尔)	8.698	8.700	8.700	8.700	10.5	8.0	8.0	8.0
联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(卢比)	45.413	45.413	45.413	45.413	5.6	4.9	4.9	4.9
贝鲁特(黎巴嫩镑)	1 504.750	1 512.000	1 512.000	1 512.000	7.0	3.0	3.0	3.0
加沙/联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处/联合国停战监督组织(锡克尔)	4.472	4.472	4.472	4.472	2.2	2.0	2.0	2.0
内罗毕(肯尼亚先令)	72.743	72.743	72.743	72.743	10.5	8.0	8.0	8.0
墨西哥(墨西哥比索)	10.904	10.904	10.904	10.904	3.4	3.8	3.8	3.8
海牙(欧元)	0.804	0.804	0.804	0.804	1.4	1.6	1.6	1.6
曼谷(泰铢)	38.378	38.378	38.378	38.378	4.7	3.4	3.4	3.4
西班牙港(特立尼达和多巴哥元)	6.264	6.300	6.300	6.300	5.0	5.0	5.0	5.0
纽约(美元) ^b	1.000	1.000	1.000	1.000	3.7	3.2	3.2	3.2
日内瓦(瑞士法郎)	1.262	1.262	1.262	1.262	1.2	1.4	1.4	1.4

^a 2006-2007 年订正批款。

^b 纽约的参数假定适用于联合国新闻中心和安全和安保部的外地办事处。

表 7. 按主要工作地点开列的 2006 年至 2009 年工作地点差价调整数乘数和生活费调整数

工作地点	工作地点差价调整数乘数				一般事务人员薪金增长			
	(专业人员)							
	2006 年 ^a	2007 年 ^a	2008 年 ^b	2009 年 ^b	2006 年 ^a	2007 年 ^a	2008 年	2009 年
维也纳	50.8	49.0	54.9	56.9	1.9	1.8	1.8	1.8
圣地亚哥	40.3	38.3	40.8	43.1	—	3.0	3.0	3.0
亚的斯亚贝巴	44.5	44.2	48.6	52.3	1.2	8.0	8.0	8.0
联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	30.7	30.1	35.4	39.0	—	4.9	4.9	4.9
贝鲁特	46.1	43.4	46.4	49.0	—	3.0	3.0	3.0
加沙/联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处/联合国停战监督组织	36.0	31.9	37.0	38.6	5.2	2.0	2.0	2.0
内罗毕	32.7	29.0	37.4	43.0	—	8.0	8.0	8.0
墨西哥	39.5	37.2	41.3	44.2	—	3.8	3.8	3.8
海牙	47.4	44.2	52.1	54.0	—	1.6	1.6	1.6
曼谷	31.3	28.9	36.2	38.7	6.9	3.4	3.4	3.4
西班牙港	38.4	37.2	41.9	45.8	—	5.0	5.0	5.0
纽约	64.9	61.3	65.6	69.2	—	3.2	3.2	3.2
安保外地办事处	36.6	31.7	35.9	40.3	—	3.2	3.2	3.2
日内瓦	66.8	61.3	67.0	68.9	1.5	1.4	1.4	1.4
联合国新闻中心	43.1	38.2	42.6	47.2	—	3.2	3.2	3.2

^a 2006-2007 年订正批款。

^b 由于从 2007 年 1 月 1 日起将 4.57 乘数点并入基薪，其后的乘数点均作出相应调整。

表 8. 按方案预算款次开列的 2006-2007 两年期和 2008-2009 两年期预算外资金估计数

(单位: 千美元)

	支助	实务	业务	共计
第一编				
通盘决策、领导和协调				
1. 通盘决策、领导和协调				
2006-2007年	10 326.3	11 156.5	11 576.6	33 059.4
2008-2009年	11 484.9	6 003.9	13 983.1	31 471.9
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理				
2006-2007年	15 744.4	10 740.8	—	26 485.2
2008-2009年	13 439.0	10 740.8	—	24 179.8
第二编				
政治事务				
3. 政治事务				
2006-2007年	29.7	24 600.7	—	24 630.4
2008-2009年	169.5	6 382.6	—	6 552.1
4. 裁军				
2006-2007年	—	2 305.6	7 996.1	10 301.7
2008-2009年	—	2 142.1	7 885.3	10 027.4
5. 维持和平行动				
2006-2007年	223 191.6	222 271.7	—	445 463.3
2008-2009年	251 469.4	233 518.9	—	484 988.3
6. 和平利用外层空间				
2006-2007年	—	559.5	—	559.5
2008-2009年	—	681.0	—	681.0
第三编				
国际司法和法律				
8. 法律事务				
2006-2007年	6 683.0	1 849.0	—	8 532.0
2008-2009年	9 735.5	2 159.0	—	11 894.5
第四编				
国际合作促进发展				
9. 经济及社会事务				
2006-2007年	7 351.0	16 032.7	102 780.0	126 163.7
2008-2009年	7 301.8	12 595.4	102 625.0	122 522.2

	支助	实务	业务	共计
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家				
2006-2007年	—	2 335.8	513.6	2 849.4
2008-2009年	—	814.0	306.5	1 120.5
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系				
2006-2007年	—	745.3	—	745.3
2008-2009年	—	470.0	—	470.0
12. 贸易和发展				
2006-2007年	6 324.8	847.0	60 547.3	67 719.1
2008-2009年	6 324.8	—	55 072.4	61 397.2
14. 环境				
2006-2007年	10 634.0	35 196.0	215 101.4	260 931.4
2008-2009年	14 705.0	30 585.0	231 842.0	277 132.0
15. 人类住区				
2006-2007年	10 883.3	25 775.4	199 851.0	236 509.7
2008-2009年	13 133.0	31 705.5	182 300.0	227 138.5
16. 国际药物管制、预防犯罪及恐怖主义和刑事司法				
2006-2007年	8 593.1	61 180.4	181 114.4	250 887.9
2008-2009年	8 638.1	64 060.4	217 461.5	290 160.0
第五编				
区域合作促进发展				
17. 非洲经济和社会发展				
2006-2007年	5 107.7	—	45 376.8	50 484.5
2008-2009年	5 559.1	—	67 104.1	72 663.2
18. 亚洲及太平洋经济和社会发展				
2006-2007年	2 810.0	80.0	20 405.0	23 295.0
2008-2009年	3 086.4	4.0	24 016.5	27 106.9
19. 欧洲经济发展				
2006-2007年	1 123.1	10 540.4	11 803.5	23 467.0
2008-2009年	1 135.0	11 150.5	11 459.7	23 745.2
20. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展				
2006-2007年	1 899.0	—	18 493.3	20 392.3
2008-2009年	1 855.4	—	17 271.3	19 126.7
21. 西亚经济和社会发展				

	支助	实务	业务	共计
2006-2007年	1 104.8	—	10 624.7	11 729.5
2008-2009年	912.1	—	8 152.0	9 064.1

第六编

人权和人道主义事务

23. 人权和人道主义事务

2006-2007年	13 509.4	141 982.3	16 278.5	171 770.2
2008-2009年	16 635.4	159 548.4	20 334.8	196 518.6

24. 国际保护、持久解决办法和援助难民

2006-2007年	—	683 325.0	1 658 348.2	2 341 673.2
2008-2009年	—	704 000.0	2 061 000.0	2 765 000.0

25. 巴勒斯坦难民

2006-2007年	—	—	1 075 976.3	1 075 976.3
2008-2009年	—	—	1 198 839.5	1 198 839.5

26. 人道主义援助

2006-2007年	21 702.9	69 617.1	247 307.5	338 627.5
2008-2009年	24 237.6	137 759.9	206 862.3	368 859.8

第七编

新闻

27. 新闻

2006-2007年	937.7	5 678.5	—	6 616.2
2008-2009年	1 365.3	5 687.2	—	7 052.5

第八编

共同支助事务

28. 管理和支助事务

A. 主管管理事务副秘书长办公室

2006-2007年	4 768.6	—	—	4 768.6
2008-2009年	4 715.4	—	—	4 715.4

B. 方案规划、预算和账务厅

2006-2007年	45 017.2	2 211.7	—	47 228.9
2008-2009年	49 854.1	2 211.7	—	52 065.8

C. 人力资源管理厅

2006-2007年	13 676.5	31.9	—	13 708.4
2008-2009年	13 662.0	31.9	—	13 693.9

D. 中央支助事务厅

2006-2007年	47 934.0	75 156.1	—	123 090.1
------------	----------	----------	---	-----------

	支助	实务	业务	共计
2008-2009年	53 732.7	80 101.8	—	133 834.5
E. 行政, 日内瓦				
2006-2007年	23 851.9	—	—	23 851.9
2008-2009年	27 269.4	—	—	27 269.4
F. 行政, 维也纳				
2006-2007年	10 689.8	—	—	10 689.8
2008-2009年	11 429.4	—	—	11 429.4
G. 行政, 内罗毕				
2006-2007年	17 253.3	—	—	17 253.3
2008-2009年	14 039.9	—	—	14 039.9
第九编				
内部监督				
29. 内部监督				
2006-2007年	51 326.4	—	—	51 326.4
2008-2009年	63 903.0	—	—	63 903.0
第十编				
合资办理的行政活动和特别费				
31. 特别费				
2006-2007年	18 218.6	—	—	18 218.6
2008-2009年	19 182.3	—	—	19 182.3
第十一编				
安全和安保				
33. 安全和安保				
2006-2007年	13 070.7	—	—	13 070.7
2008-2009年	12 228.1	—	—	12 228.1
共计				
2006-2007年	593 762.8	1 404 219.4	3 884 094.2	5 882 076.4
2008-2009年	661 203.6	1 502 354.0	4 426 516.0	6 590 073.6

附件一

成果预算制定义

在按方案编制的预算中，**目标**是指在给定期间内通过变革过程实现的一项总体预期成果，其目的是满足特定最终用户的某些需要。

预期成果是指使最终用户获益的预想结果，以定量或定性标准、数值或比率表示。成果是提供产出的直接结果或效应，有助于实现某项目标。

绩效指标用来计量是否和（或）在多大程度上实现了目标和（或）预期成果。指标用来计量目标或预期成果的实现情况，与这些目标或预期成果直接或间接对应。

外部因素是指在负责一项活动的人控制之外但对活动的成败有影响的事件和（或）情况。外部因素可作为假设加以预料，也可以是意料之外的。

产出是方案或次级方案向最终用户提供的最终产品或服务，如一项活动为实现目标而应当提供的报告、出版物、向会议提供的服务、或咨询、编辑、翻译或安保服务。

附件二

工作方案已经由方案审查机构审查的预算款次

款次/方案/次级方案	审查机构	审查时间
6. 和平利用外层空间	和平利用外层空间委员会(外空委)	2006 年 6 月
9. 经济和社会事务		
社会政策和发展	社会发展委员会	2007 年 2 月
可持续发展	可持续发展委员会	2007 年 5 月
统计	统计委员会	2007 年 3 月
人口	人口与发展委员会	2007 年 4 月
性别问题和提高妇女地位	妇女地位委员会	2007 年 3 月
可持续森林发展	联合国森林论坛	2007 年 4 月
12. 贸易和发展	中期计划和方案预算工作队	2007 年 1 月和 7 月
13. 国际贸易中心：贸发会议/世贸组织	联合咨询组	2007 年 4 月
14. 环境	联合国环境规划署理事会(全球部长级环境论坛)	2007 年 2 月
15. 人类住区	常驻代表委员会	2007 年 5 月
17. 非洲经济和社会发展	非洲财政、计划和经济发展部长会议(专家委员会)	2007 年 3 月
18. 亚洲及太平洋经济和社会发展	亚洲及太平洋经济社会委员会	2006 年 4 月
	常驻代表咨询委员会和其他代表	2006 年 6 月
19. 欧洲经济发展	欧洲经济委员会	2006 年 1 月至 2 月
	工作方案专家组	2006 年 2 月
20. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	拉丁美洲和加勒比经济委员会	2006 年 4 月
21. 西亚经济和社会发展	西亚经济社会委员会	2006 年 5 月
24. 对难民的国际保护、持久解决和援助	联合国难民事务高级专员办事处常设委员会	2006 年 9 月

附件三

为执行行政和预算问题咨询委员会贯穿各领域的问题的建议而采取的行动简表

(A/60/7, 第一章)

建议简述	为执行建议采取的行动
委员会认为，还有必要分清立法机构授权的产出（非酌定产出）和秘书处主动提出的产出（酌定产出）（第 7 段）。咨询委员会确认，原来由秘书处主动提出的产出（酌定产出）和原来由立法机关授权的产出（非酌定产出）应加以区分（第 16 段）。	说明非酌定产出立法依据的信息，酌情已列入汇总 2006-2007 年执行但 2008-2009 两年期不执行的产出的适用预算款次表“中止原因”一栏。
委员会认为，“产出”的定义需要进一步完善，因为该词实际上包括联合国的所有活动，不论其是实务职能还是支助职能，是持续活动还是一次性行动，是易于计量的活动还是难以量化的活动。此外，整个联合国系统应统一采用“产出”一词，以确保联合国各部厅用词的一致性（第 8 段）。	内部监督事务厅和方案规划、预算和账户厅继续解决产出分类和量化问题。这项工作应在预算编制和方案执行情况评价期间与部厅协调人协商进行。预期将在大会第 61/245 号决议要求进行的成果管制审查结果的范围内做进一步改进。
咨询委员会认为，实务领域产出和支助事务产出应加以区分。目前在支助和行政职能方面适用成果预算制的做法不是很有用。要看是否有实效，就不应注重含糊不清、主观的绩效指标，如答卷人表示满意的百分比和提出报告的单位的百分比，而应以工作量基准表示，与行业标准进行比较。关于支助事务领域增效成果的资料，还应说明一次性项目及其执行时限（第 9 段）。	在制订和审查两年期方案计划时，审查了支助领域采用的指标。制订拟议方案预算的指示强调了内部监督事务厅检查采用客户满意度和网络计量的初步结果。虽然方案预算的绩效指标尽可能与两年期方案计划确定的绩效指标完全相同，但在制订适用的执行措施时考虑到了这些结果。此外，有关支助领域的具体问题在适用的预算分册中处理（例如，A/62/6 (Sect. 2) 号文件，附件三）。
关于秘书长主动提出或立法机构授权的终止产出的资料，如果预算文件能列明取代提议终止活动和产出的拟议新产出和活动，本可以比较有用。同样，咨询委员会认为，如果终止的产出没有具体的拟议新产出取代，则应设法确定因拟议终止某些活动和产出而可调用的资源数量（第 15 段）。	提出产出和相关资源的订正安排取决于成果管制审查结果（大会第 61/245 号决议要求）和大会关于秘书处适用成本会计原则可行性报告的指导意见（A/61/826）。
政府间机构在多大程度上参与拟定由联合国经常预算供资的活动，应在预算文件中明确规定（第 18 段）。	本文件附件二提供了 2008-2009 年度工作方案已经过审查机关审查的预算款次的资料。
委员会还建议，在今后提交的预算中，“利益有关者”一词应加以说明，如果是指联合国的组织实体，就不应视为外部因素（第 19 段）。	预算指示以及预算编制过程中都强调了这项建议。
因此，委员会建议，应考虑更新《方案规划条例和细则》（最后一次于 2000 年印发），以期反映大会核准的方案规划、监测和评价程序的所有变动（第 20 段）。	大会对规划和预算编制过程取得的经验的报告（A/62/81）以及大会通过的其他变动进行审议和采取行动之后，将修订《方案规划条例和细则》。

建议简述

为执行建议采取的行动

委员会相信，列报内容将改进，并且在今后提交的预算中，将说明联合国在监测和评价方面投资的实效（第 26 段）。

与其依赖一个部（经济及社会事务部）的资源，以及方案规划、预算和账户厅和内部监督事务厅零星捐助，委员会敦促应更加重视监文信息系统的开发工作。委员会请秘书处 在 2008-2009 两年期拟议方案预算范围内报告这一领域的进展情况。此外，委员会确认，在质的方面对方案评估的强调应补充在量的方面对监文信息系统的强调；方案主管应当注意，确保系统引入具体的质量数据（第 31 段）。

委员会认为，预算编制周期的准备时间约为下一个两年期开始前 15 个月，时间太长。委员会建议，对现有的预算做法进行详尽分析，以求尽可能减少预算编制准备时间（第 33 段）。

委员会认为，秘书处宜探讨委员会关于拟议方案预算的报告第一章所载的贯穿各领域的问题。委员会要求今后以一个单独的附件，报告大会可能已核准的此类建议采取的行动（第 34 段）。

咨询委员会指出，大会从未采用单纯的递增方法；所有资源的批拨都必须要有合理的理由（第 38 段）。

鉴于特别政治任务的经费数额之大，委员会认为，现在需有一种方法，更准确地反映此项经费中各支出用途的经常性质，以便进行适当分析。委员会相信，2008-2009 年的拟议方案预算将考虑到这一情况（第 40 段）。

咨询委员会注意到，虽然提供了载有有限数据的补充资料，说明预算编制期间更换个人电子计算机（全部工作地点）和打印机（仅为总部）所用的费用计算标准和单价，但没有提供资料说明与用品和材料、家具和办公室自动化设备维修的费用计算标准和单价。委员会认为，应向它提供此类资料，同时说明在费用估计中已使用的标准费用和单价的全部理由（第 41 段）。

为此，委员会建议今后提供资料，说明联合国系统各个结构为开展有一个以上的组织单位实施的活动而进行合作的程度、形式和结果。委员会认为，今后在提交预算时，应明确表明其他方案、基金和机构在执行具体产出方面的作用和贡献（第 42 段）。

有关监测和评价的进一步信息已列入拟议方案预算导言。

订正安排将在大会第 61/245 号决议要求进行的成果管理制度审查结果的范围内加以处理。在实施企业资源规划系统时将解决具体的系统要求。

A/60/692 号文件向大会提交了关于缩短预算编制周期的建议。

本附件处理了这项建议。

2008-2009 两年期拟议方案预算的资源解释充分说明了所有资源的理由，在每个分册标准补充资料中按支出用途提供了详细资料。

特别政治任务的资源已按照 2006-2007 两年期订正批款核定的支出用途分配情况，列入 2008-2009 两年期拟议方案预算。

标准补充资料已经扩大，包括所有工作地点个人计算机以及台式计算机和局域网打印机的标准费率、维护服务水平协议，以及总部的共同事务等内容。

2008-2009 两年期，如果将对另一方案最后提出的产出作出贡献，此种贡献将反映在“其他实质性活动”的产出类别项下“组织行政首长协调会和（或）机构间会议和活动，以及为联合产出作贡献”亚类。

建议简述

为执行建议采取的行动

虽然在经常预算活动中聘用本国工作人员的机会比维持和平行动中更有限，但是，委员会鼓励继续努力在切合实际和切实可行的任何情况下，例如在各区委员会、联合国内罗毕办事处和联合国各新闻中心等机构吸引并聘用这类工作人员。由预算外资源供资的活动在这方面机会更多，因此，这种活动也会因此类外联工作而受益（第 70 段）。

咨询委员会认为，在执行具体预算时，应该考虑授权方案主管灵活利用本国工作人员填补国际员额，如果他们认为这是实现方案目标的有效手段，而且有结余经费可用于促进方案的执行。秘书长应该在下一个拟议方案预算中汇报这一情况（第 71 段）。

委员会还要求今后提供关于借调员额的资料（第 74 段）。

委员会强调，向它提供的补充资料应该包括工作量统计数据，以证明有理由设立新的员额，并说明责任的性质和范围有何变动，以证明有理由将现有员额改叙（第 75 段）。

委员会现重申这一建议（秘书长将员额改叙的现有权力），理由与其上一次报告中说明的相同（第 77 段）。

委员会认为，必须大大改进关于增效成果的报告，使之依据牢固确立的工作方法、共同办法和标准、客观的计量工具和可识别且切合实际的基准和时限。还必须处理为实现增效成果对方案管理员实行奖惩的问题。委员会强调管理事务部在拟定协调一致的办法以鼓励和报告增效成果方面应发挥的领导作用和承担的职责。委员会请求秘书长将来在拟议方案预算导言中列入一项增效措施和成果摘要，并将关于这些措施和成果的详细资料列为补充资料提供给咨询委员会（第 102 段）。

考虑到这点，委员会建议修订预算外资源的列报方式，这特别是为了使这种方式更加符合成果预算制原则（第 106 段）。

依照这项建议，方案主管在切实可行的情况下，应就利用本国干事提出建议。因此，人员配置表的调整包括设立 12 个本国干事员额的内容。

如上所述，2008-2009 两年期概算反映了为了在切实可行的情况下利用本国干事对人员配置表进行的具体人员配置调整。关于预算执行期间的其他调整，根据咨询委员会和大会的指导意见，可以考虑根据具体情况设立临时本国干事员额，以代替国际员额，以便在预算执行期间临时利用此种工作人员，相关节余可用于方案执行和第二次执行情况报告中汇报的相关调整。

借调员额酌情列入有关员额汇总表。补充资料预算分册员额汇总表中明确了（一般采用脚注）这种员额。

职责性质和范围的变动在补充资料所列各项理由中详细说明。在涉及人员配置调整理由的情况下，也考虑到有关工作量统计数字的汇总资料。此外，额外补充资料将视需要处理特定的领域。

A/60/572/Add.3 号文件第 17 至 22 段概述了秘书长改叙员额现有权力的使用问题。

秘书长对管理改进措施的进展和影响的评估（A/62/69）将在大会第六十二届会议上审议。该报告系统阐述了根据秘书长管理改革议程和采取进一步措施的战略取得的进展，以加强本组织的效率，更有成效地发挥作用，实施《联合国宪章》阐述的各项原则。

此外，秘书长还单独报告了秘书处适用成本核算原则的可行性（A/61/826）。根据对这项报告作出的决定以及企业资源规划系统的执行情况，可以对效率措施和收益的报告做进一步改进。其间，将继续按要求提供汇总资料，作为补充资料的一部分。

这项建议将在大会第 61/245 号决议要求进行的成果管理制审查结果的范围内加以处理。