



**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА**

Шестьдесят третья сессия  
17-23 мая 2007 года  
Алматы, Казахстан

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ПРАВОМОЧНЫХ ОРГАНОВ И  
МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ СОВЕЩАНИЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ  
ОТДЕЛЬНЫХ РЕЗОЛЮЦИЙ КОМИССИИ, ВКЛЮЧАЯ РЕЗОЛЮЦИЮ 60/1  
КОМИССИИ О ШАНХАЙСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ: РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ПРОЦЕССА ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

(Пункт 4с предварительной повестки дня)

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ПО КЛЮЧЕВЫМ ТЕНДЕНЦИЯМ В  
ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИЙ**

*Записка секретариата*

**РЕЗЮМЕ**

В настоящем документе дается обзор ключевых тенденций в областях торговли и инвестиций, представляющих актуальность для членов и ассоциированных членов ЭСКАТО, с учетом развития этих тенденций в период после шестьдесят второй сессии Комиссии. В нем отмечается тенденция к росту торговых и инвестиционных потоков и выявляется ряд проблем, стоящих перед регионом. Сложный, идущий рывками процесс многосторонних переговоров, рассматриваемый на фоне неуклонного разрастания двусторонних торговых соглашений, стал причиной возникновения основных проблем на уровне политики для региона. В документе также доказывается, что усилия по либерализации торговли и инвестиций должны дополняться расширением мер на национальном и региональном уровнях по упрощению торговых операций и созданию благоприятной для предпринимательской деятельности регулирующей среды. Рациональное сведение многочисленных соглашений в общие рамки интеграции положительно сказалось бы на торговле и инвестициях, укрепив при этом региональные и глобальные логистические цепи. Проведенный анализ ориентировался на вопросы, затронутые в резолюции 62/6 Комиссии от 12 апреля 2006 года.

Комиссии предлагается предоставить дальнейшие указания секретариату по данным вопросам и в отношении его будущей работы.

## СОДЕРЖАНИЕ

*Стр.*

Введение .....	1
I. КЛЮЧЕВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РЕГИОНЕ .....	1
А. Расширение интеграции региона ЭСКАТО в глобальные процессы производства, торговли и инвестирования.....	1
II. ПРОБЛЕМЫ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД РЕГИОНОМ .....	4
А. Дохинская программа развития: продвижение многосторонности вперед в направлении более прочного глобального партнерства .....	4
В. Расширение преференциальной торговли в целях сотрудничества Юг-Юг .....	6
С. Рационализация региональной экономической интеграции на основе процесса консолидации .....	14
D. Повышение торговой конкурентоспособности за счет увеличения эффективности .	15
Е. Создание и расширение региональных логистических сетей во всем регионе.....	17
III. ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ СЕКРЕТАРИАТА И ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ВНИМАНИЯ КОМИССИИ.....	20
Приложение. Краткий перечень ответов, полученных от 18 членов и ассоциированных членов ЭСКАТО на вопросы, касающиеся осуществления резолюции 62/6 Комиссии .....	22
Таблица 1. Региональные торговые соглашения: сопоставительный обзор основных черт.....	11

## СПИСОК ДИАГРАММ

1. Рост количества торговых соглашений в Азиатско-Тихоокеанском регионе.....	8
2. Региональные торговые соглашения: периоды реализации.....	8

## **Введение**

1. Торговля и инвестиции по-прежнему играют важную роль в содействии миру и развитию в регионе ЭСКАТО. В настоящем документе дается краткий обзор ключевых тенденций в области торговли и инвестиций, наблюдавшихся в последнее время в регионе ЭСКАТО. В нем отмечается тенденция к росту, проявлявшаяся в отношении торговых и инвестиционных потоков, и выявляется ряд проблем, стоящих перед регионом. В нем выдвигаются аргументы в пользу того, что либерализация торговли – будь то на многосторонней, региональной, двусторонней или односторонней основе – является процессом, который должен развиваться постепенно, с тем чтобы развивающиеся страны были в состоянии изыскать ресурсы, необходимые для сокращения масштабов нищеты и достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Сложный, идущий рывками процесс многосторонних переговоров, рассматриваемый на фоне неуклонного разрастания двусторонних торговых соглашений, стал причиной возникновения основных проблем на уровне политики для региона. В нем также доказывается, что усилия по либерализации торговли и инвестиций должны дополняться расширением мер на национальном и региональном уровнях по упрощению торговых операций и созданию благоприятной для предпринимательской деятельности регулирующей среды. Рациональное сведение многочисленных соглашений в общие интеграционные рамки оказало бы положительное влияние на торговлю и инвестиции, одновременно обеспечив укрепление региональных и глобальных логистических цепей. Проведенный анализ ориентировался на вопросы, упомянутые в резолюции 62/6 Комиссии от 12 апреля 2006 года. На основе такого анализа в заключительной части выделяются предлагаемые меры, которые секретариат мог бы предпринять в ходе дальнейшего осуществления этой резолюции. Соавторы данной резолюции провели консультации по вопросам ее осуществления, результаты которых содержатся в приложении. Комиссии предлагается представить дальнейшие указания по данным вопросам.

## **I. КЛЮЧЕВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РЕГИОНЕ**

### **A. Расширение интеграции региона ЭСКАТО в глобальные процессы производства, торговли и инвестирования**

2. На фоне быстрого увеличения валового внутреннего продукта (ВВП) почти во всех субрегионах ЭСКАТО в 2005 и 2006 годах, несмотря на высокие цены на нефть, серии стихийных бедствий и политических волнений, растет уверенность в способности региона превратить цепочку, составными частями которой являются торговля, развитие и мир, в благоприятный цикл, который приблизит наступление азиатско-тихоокеанского века процветания.

3. В то время как в Китае сохранялся ставший уже привычным рост, измеряемый двумя цифрами (темпы роста ВВП в этой стране превысили 10 процентов четвертый год подряд), в Индии также продолжался активный рост, составлявший свыше 8 процентов ежегодно. Подстать экономике этих стран были многие меньшие по размеру, но динамично развивающиеся страны, например, Вьетнам, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Монголия, которые способствовали укреплению возникшего в сфере развития явления под названием «азиатская фабрика».

4. На долю региона в настоящий момент приходится 27 процентов от глобального объема товарного экспорта по сравнению с 22 процентами в 1990 году. Центр такого динамизма находится в Китае, который совершил невероятный скачок с десятого на третье место в классификации крупнейших торгующих стран мира, обойдя страны Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), взятые вместе. Что касается коммерческих

услуг, то и здесь успехи являются не менее впечатляющими. На долю региона приходится около одной четверти объема глобальной торговли, причем в Индии в течение последних пяти лет этот рост был феноменальным, в результате чего эта страна переместилась с двадцать шестой на одиннадцатую позицию в глобальном рейтинге экспортеров. В этой стране доля экспорта коммерческих услуг в общем объеме экспорта составляет почти 36 процентов.

5. Растущую долю такой торговли составляет внутрирегиональная торговля, и на нее приходится 51 процент от общего объема внутрирегиональной торговли по сравнению с 47 процентами в 2000 году. Тем не менее, отличительная черта региона заключается в том, что доля внутрирегиональной торговли здесь ниже, чем аналогичный показатель в Европе и Северной Америке, где они составляют, соответственно, 73 процента и 56 процентов от общего объема. Таким образом, Азиатско-Тихоокеанский регион по-прежнему является ориентированным на внешний мир, и расположенные за пределами региона рынки для него весьма важны. Это повышает ставки переговоров в рамках Дохинской программы развития, поскольку их успешное и ориентированное на развитие завершение будет означать появление новых возможностей для региона в плане доступа на расположенные за его пределами рынки.

6. Даже без учета важности этих переговоров 2006 год оказался тем годом, в течение которого многосторонний процесс либерализации торговли шел с перебоями, стопорился и совсем заглох. Тем не менее, после полного возобновления переговоров и прозвучавших 7 февраля 2007 года заявлений Председателя Комитета по торговым переговорам и Генерального директора Всемирной торговой организации (ВТО) о включении в них широкого спектра вопросов данный раунд, возможно, вступает в свою заключительную фазу, поскольку становится совершенно ясно, что до сближения различных переговорных позиций теперь уже рукой подать. Отметив это, следует оговориться, что трудности, внутренне присущие данному процессу, не следует недооценивать. Вследствие этого регион, верный своему духу прагматизма, с энтузиазмом начал действовать по параллельному направлению, в результате чего в 2005 и 2006 годах вступило в силу более 20 новых торговых соглашений. Согласно полученной из Азиатско-Тихоокеанской базы данных по соглашениям в области торговли и инвестиций, более половины из них носило двусторонний характер.

7. В течение периода 2005-2006 годов все большее внимание уделялось вопросу об упрощении торговых операций, что определялось такими факторами, как переговоры по упрощению торговых операций в рамках ВТО, а также рост международного внимания к проблеме безопасности торговли.<sup>1</sup> В возникших после 11 сентября 2001 года условиях стало весьма очевидно, что находящиеся в процессе глобализации страны становятся в высшей степени взаимозависимыми. Проявлением различных форм потенциальной уязвимости, внутренне присущей глобальной логистической цепи, в рамках которой фирмы размещают различные этапы производства в географически разрозненных местах, явилось принятие целого пакета новых мер, предназначенных для обеспечения безопасности глобальной логистической цепи. Цель этого заключалась в обеспечении безопасного, законного и эффективного обмена товарами и услугами и факторами производства. Таким образом, безопасная торговля приобрела такую же важность, что и свободная торговля, а в таком ориентированном на внешний мир глобализованном регионе, каковым является Азиатско-Тихоокеанский регион, потребность в сосуществовании этих двух элементов стала занимать

---

<sup>1</sup> See for example, an excerpt from the Hanoi Declaration, adopted at the 14<sup>th</sup> APEC Economic Leaders' Meeting in Hanoi on 18 and 19 November 2006: "Acknowledging the significance of counter-terrorism efforts to realizing APEC's core goals of free trade and investment, we reiterated the importance of counter-terrorism work in APEC. We emphasized total supply chain security as a priority for 2007 and welcomed a study by APEC economies to look at ways to facilitate the recovery of trade in the event of major disruptions to the global supply chain caused by terrorist attack or other calamities" (*Key APEC Documents 2006*, Singapore, APEC secretariat, 2006, p. 7).

видное место. С данной тенденцией было связано и обострение конкурентной борьбы, что породило потребность в том, чтобы внутрииндустриальные торговые потоки перемещались по глобальной логистической цепи быстро и эффективно, а стремление обеспечивать доставку в четко установленные сроки высветило потребность в реформах мер по упрощению торговых операций. Эти реформы необходимо будет осуществлять на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, а соответствующие инициативы должны перекликаться с глобальными инициативами. Эти события наряду с текущими инициативами по упрощению торговых операций, предпринимаемыми ЭСКАТО в сотрудничестве с другими организациями, а именно Всемирной торговой организацией (ВТО), АСЕАН и Азиатским банком развития, станут причиной того, что вопрос об упрощении торговых операций будет занимать видное место в повестке дня в области развития в предстоящие годы.

8. В течение данного периода прямые иностранные инвестиции (ПИИ) по-прежнему выступали в качестве основного двигателя экономического роста и социального развития. В 2005 году регион привлек потоки прямых иностранных инвестиций в размере 165 млрд. долл. США – почти одну пятую от общемирового объема таких потоков.

9. Около двух третей от этой суммы было направлено в Китай (72 млрд. долл. США) и Гонконг (Китай) (36 млрд. долл. США). Субрегион Юго-Восточной Азии получил 37 млрд. долл. США, причем впереди шел Сингапур (20 млрд. долл. США), а за них следовали Индонезия (5 млрд. долл. США) и Малайзия и Таиланд (по 4 млрд. долл. США). Традиционно притоки инвестиций в Южную Азию являются меньшими по объему, и в 2005 году этот субрегион привлек потоки прямых иностранных инвестиций в размере 10 млрд. долл. США, 70 процентов из которых приходились на долю Индии. В Западной Азии наблюдались самые высокие темпы роста внутренних ПИИ. Примечательно, что более половины притоков инвестиций в регион приходилось на долю местных развивающихся стран, возглавляемых Гонконгом (Китай) (33 млрд. долл. США). И действительно, роль развивающихся стран и стран с переходной экономикой в качестве источников ПИИ возрастает в глобальном масштабе, что в особенности касается инвестиций из Азии. Хотя еще в середине 80-х годов прошлого столетия объем оттоков инвестиций из этих стран был мизерным или незначительным, в 2005 году он в целом составил 133 млрд. долл. США, что равняется почти 17 процентам от глобального объема. В 2005 году общий объем продаж транснациональных корпораций в развивающихся странах достиг, согласно подсчетам, цифры в 1,9 трлн. долл. США; в развивающихся странах было занято около 6 млн. рабочих. Более того, в 2004 году пять компаний со штаб-квартирами в развивающихся странах Азии (три из которых находятся во владении государства) вошли в число 100 крупнейших компаний мира: Hutchison Whampoa Ltd. (Гонконг, Китай), Petroliam Nasional Berhad (PETRONAS) (Малайзия), the Singtel Group (Сингапур), Samsung Electronics (Республика Корея) и China International Trust and Investment Company (CITIC Group) (Китай), и они возглавили список 100 крупнейших транснациональных корпораций из развивающихся стран. В общей сложности штаб-квартиры 77 из 100 крупнейших транснациональных корпораций расположены в Азии.

10. Запасам иностранной валюты также уделялось повышенное внимание как одному из потенциальных источников финансирования в целях развития, в особенности по причине того, что в ряде стран региона были накоплены беспрецедентные по объему запасы. Гонконг (Китай); Индия; и Сингапур обладают запасами иностранной валюты объемом по более 100 млрд. долл. США; Российская Федерация и Республика Корея – по почти 200 млрд. долл. США; а Япония – свыше 800 млрд. долл. США. В Китае объем запасов иностранной валюты недавно превысил отметку в 1 трлн. долл. США. В ряде таких стран уровни запасов иностранной валюты существенно превышают величину, в целом рассматриваемую некоторыми экономистами в качестве необходимой.

## II. ПРОБЛЕМЫ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД РЕГИОНОМ

### А. Дохинская программа развития: продвижение многосторонности вперед в направлении более прочного глобального партнерства

11. Как отмечалось выше, Азиатско-Тихоокеанский регион по-прежнему является в наибольшей степени ориентированным на внешний мир по сравнению с другими развивающимися регионами мира. По данной причине завершение Дохинского раунда переговоров остается самым главным приоритетом торговой политики региона ЭСКАТО. С момента принятия рамочного соглашения ВТО в июле 2004 года достигнутый прогресс оставался ограниченным, кульминацией чего стала приостановка переговоров в июле 2006 года. Судя по тому, как обстоят дела в настоящий момент, маловероятно, что переговоры будут завершены до истечения полномочий на ведение торговых переговоров, предоставленных президенту Соединенных Штатов Америки. Тем не менее, в целом более благоприятный политический климат дал возможность в полном объеме возобновить Дохинские переговоры, а расширившиеся перспективы положительного исхода переговоров могут стать стимулом для возобновления полномочий на ведение торговых переговоров, т.е. на выполнение условия, без которого завершение, ратификация и осуществление результатов раунда будут сложными, если не невозможными.

12. Временное прекращение переговоров в июле 2006 года, как представляется, имело некоторые положительные последствия. Оно предоставило передышку, время на размышление, по истечении которого стало мучительно ясно, чего будет стоить провал переговоров. Как развитым, так и развивающимся странам дорого обойдется любой систематический отход от принципа верховенства многосторонней торговой системы, однако развивающимся странам это обойдется значительно дороже. Чем меньше и беднее страна, тем больше вероятность того, что при любых других конфигурациях либерализации – будь то двусторонняя, несколькосторонняя или региональная – будет происходить ее дальнейшая маргинализация. Дискриминационные механизмы предоставляют преференциальный режим одним странам в обход и за счет других, способствуя тем самым искажению торговли. Когда результатом предоставления такого преференциального режима становится расширение торговли, такие соглашения превращаются в дополнительные строительные блоки многостороннего процесса; тем не менее, эффективная многосторонняя торговая система является необходимым условием, без которого велика вероятность того, что данные конфигурации уведут торговлю от наиболее эффективных источников поставок продукции вместо создания новых торговых возможностей.

13. Вследствие этого проявилось большее желание к тихой перегруппировке и переформулированию предложений за счет включения в них более конструктивных «цифр», нацеленных на преодоление разногласий в отношении сельского хозяйства и товаров обрабатывающей промышленности, существующих в основном между Соединенными Штатами Америки, Европейским Союзом и группами развивающихся стран. Для некоторых членов ВТО расширение доступа на рынки услуг также является неотъемлемой частью преодоления упомянутых разногласий. Идеальным итогом переговоров по сфере услуг считается «соглашение о статус кво», в соответствии с которым развитые и развивающиеся страны возьмут на себя обязательство твердо соблюдать результаты автономной либерализации сектора услуг, происходившие в течение последних 10 лет.

14. С другой стороны, переговоры по упрощению торговых операций шли по менее надуманному пути; по мнению некоторых, они привели к курьезным результатам, учитывая тот факт, что потребовалось почти 10 лет для развертывания переговоров по данному вопросу. Возникло несколько групп единомышленников, которые вместе выступали соавторами пакетов предложений, причем некоторые из таких групп представляли собой

альянсы развитых и развивающихся стран. Благодаря таким предложениям были согласованы переходные периоды в отношении принятия новых обязательств по упрощению торговли, причем условием для выполнения таких обязательств стало предоставление достаточной технической помощи, которая расширила бы потенциал стран по реализации. Предоставленный развивающимся странам специальный и дифференцированный (С и Д) режим предусматривает, таким образом, выход за рамки классического предоставления переходных периодов (что происходит в рамках текущих соглашений ВТО) с тесной увязкой масштабов и сроков принятия обязательств с возможностями по реализации развивающихся стран.

15. Переговоры по упрощению торговых операций сконцентрировались на принципе построения более прочного глобального партнерства, что предполагает, что потенциал более слабых партнеров будет ускоренно доведен до уровня других. В таком смысле переговоры по упрощению торговых операций получили лестные отзывы как беспроигрышные переговоры, в рамках которых действительно опирающийся на движение снизу или интересы членов подход способствовал консенсусу. По сути дела, в момент приостановки Дохинского раунда переговоров текст проекта соглашения по упрощению торговых операций был доработан до такого уровня с точки зрения его общей приемлемости, что некоторые высказывали предположение о том, что данное соглашение может стать «ранним урожаем» раунда. Однако консенсус заключался в том, что оно не смогло пойти дальше «единственного начинания» Дохинского раунда переговоров. Существенный прогресс, достигнутый в данной области работы по сравнению с другими областями, является одной из важных причин, по которой данный раунд необходимо успешно завершить.

16. Сегодня, возможно, как никогда ранее наблюдается рост признания того, что продвижение вперед в создании многосторонней торговой системы пойдет на благо всем при условии, что результаты этого будут честными и справедливыми и будут учитывать интересы в области развития развивающихся стран. Будущее ВТО и, по сути дела, многосторонности в торговле связаны с признанием этого. Как можно заметить в регионе ЭСКАТО, блага, получаемые в результате более свободной торговли, и ангел-хранитель более свободной торговли – правила, закрепленные в многосторонней торговой системе, – в прошлом неплохо служили тем странам, которые подписывались под ними. Тем не менее, это не означает, что они будут или могут действовать также и в будущем. Программная среда, в которой данная система функционирует, претерпевает изменения. В тот момент, когда ведется поиск нового экономического и политического баланса, данная система будет находиться в состоянии непрерывного изменения, которое будет связано с ростом регионализма, а также и национализма. То, как данная система учтет эти явления при сохранении в неизменности своих ключевых принципов и акцента на доступе к рынку, определит ее будущее. Должны возникнуть новые торговые правила, которые будут соответствовать глобализации сегодняшнего дня со всеми ее издержками и выгодами, в рамках которой развивающиеся страны будут превращаться во все более влиятельных торговых партнеров.

17. Кроме того, задача организации действительно благоприятного для развития раунда потребует набора дополнительных мер, в общих чертах охарактеризованных в качестве «помощи в целях развития торговли», что было согласовано на шестой Конференции министров ВТО, проходившей 13-18 декабря 2005 года в Гонконге (Китай). Существует широкий консенсус в отношении того, что меры по предоставлению помощи в целях развития торговли помимо наращивания потенциала касательно аспектов предложения в связанной с торговлей инфраструктуре должны работать в направлении расширения возможностей стран по: а) формулированию возросшей на домашней почве и характеризующейся национальной приверженностью торговой политике; б) эффективному участию в торговых переговорах; и с) успешной реализации торговых соглашений. В то же

время в Декларации министров, принятой на той Конференции, особо подчеркнуто, что помощь в целях развития торговли не может заменить те выгоды развития, которые обеспечит успешное выполнение Дохинской программы развития, в особенности в получении новых возможностей для выхода на рынки, как это утверждалось раньше. Тем не менее, она может стать ценным компонентом этой Программы, в особенности для наименее развитых стран и других развивающихся стран, сталкивающихся с проблемами относительно аспектов предложения.

18. Наконец, на регион ЭСКАТО приходится самая большая доля стран, находящихся в процессе присоединения к ВТО. Первой страной, вступившей в ВТО в 2007 году, стал Вьетнам. Это явилось важным событием в истории ВТО, которое укрепит ее систему с учетом роста масштабов и динамизма экономики этой страны. Не менее важным является обретенное Вьетнамом доверие, демонстрирующее длительный путь, который глобализируемая экономика этой страны прошла от военной разрухи, царившей в ней всего лишь три десятилетия назад. Ранее, когда к ВТО присоединились Камбоджа и Непал, они стали первыми добившимися этого наименее развитыми странами, проложив тем самым путь для присоединения других наименее развитых стран. Вануату и Тонга завершили переговоры о присоединении раньше, однако еще не завершен процесс внутренней ратификации. Как ожидается, в ближайшем будущем к ВТО присоединится Бутан. После присоединения к ВТО Армении, Грузии и Кыргызстана другие страны с переходной экономикой Центральной Азии и Закавказья также добились существенного прогресса на пути к получению членства в ВТО. С учетом присоединения к ВТО в недалеком будущем Российской Федерации ее примеру последуют другие центральноазиатские страны.

19. Все присоединяющиеся к ВТО страны выделяют существенные политические, административные и финансовые ресурсы на решение задачи вступления в эту Организацию в течение периода, который, как правило, длится 10 лет. Аналогичным образом развивающиеся члены ВТО направляли существенные средства на расширение своего торгового потенциала. Все они связывали свои надежды с тем, что торговля поможет им победить нищету. С учетом того, что развитие занимает центральное место в Дохинском раунде и по букве и по духу, более крупные торговые партнеры в особенности несут огромную ответственность за успешное завершение данного раунда путем утверждения адекватного пакета соглашений в области развития. Достижение цели создания более прочного глобального партнерства за счет взаимной ответственности, как это предусмотрено Целью № 8 развития тысячелетия, имеет решающее значение для сохранения доверия к многосторонности и к ВТО, в частности.

## **В. Расширение преференциальной торговли в целях сотрудничества Юг-Юг**

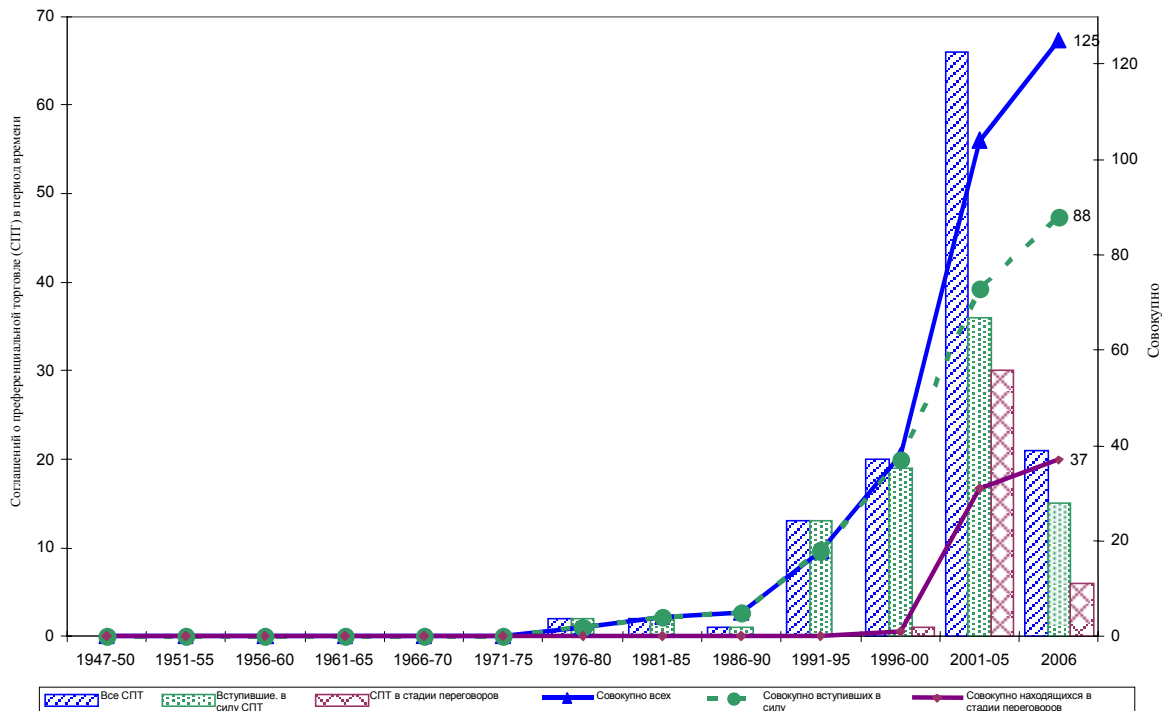
20. Азиатско-Тихоокеанский регион присоединился к другим в движении по пути преференциального подхода к либерализации торговли. В настоящей момент страны ЭСКАТО заняты реализацией более 80 торговых соглашений, заключенных между ними и с другими странами во всем мире. На диаграмме 1 показаны соответствующие тенденции за последние примерно 50 лет. В то время как переход к преференциализму начался в качестве дополнения либерализационной деятельности в tandem с либерализацией многосторонней торговли, складывается впечатление, что он во все большей степени выступает в качестве замены многосторонности. Количество соглашений о преференциальной торговле (включая как региональные, так и двусторонние соглашения) с участием членов и ассоциированных членов ЭСКАТО, вступивших в силу или являющихся предметом переговоров, составило, согласно Азиатско-Тихоокеанской базе данных по соглашениям в области торговли инвестиций – механизму, используемому секретариатом ЭСКАТО для слежения за данными соглашения, – по состоянию на февраль 2007 года 125. Более пристальное изучение этих соглашений также показывает, что они существенно различаются с точки зрения глубины и



охвата относительно обязательств по либерализации и других характеристик. Лишь в небольшом их числе используется отрицательный список, в то время как многие соглашения предусматривают отсрочки всеобъемлющей либерализации до определенного срока, обычно спустя 10 лет. Лишь в примерно одной трети соглашений содержатся положения об упрощении торговых операций, в то время как во многих других случаях меры по упрощению торговых операций едва затрагиваются. Аналогичным образом лишь горстка таких соглашений была подписана и ратифицирована и находится в процессе реализации. Все большее число таких соглашений начинает переживать длительные периоды «созревания», а в отношении возможности их осуществления царит неопределенность (см. диаграмму 2). Причины этого – обычно внутренние – носят различный характер: они могут быть техническими, как, например, характерная для конкретных отраслей промышленности озабоченность по поводу правил происхождения; они могут быть политическими, например, связанными со сменой правительственной администрации и направления политики; и экономическими, например, связанными с тем, как либерализация скажется на трудоемких секторах.

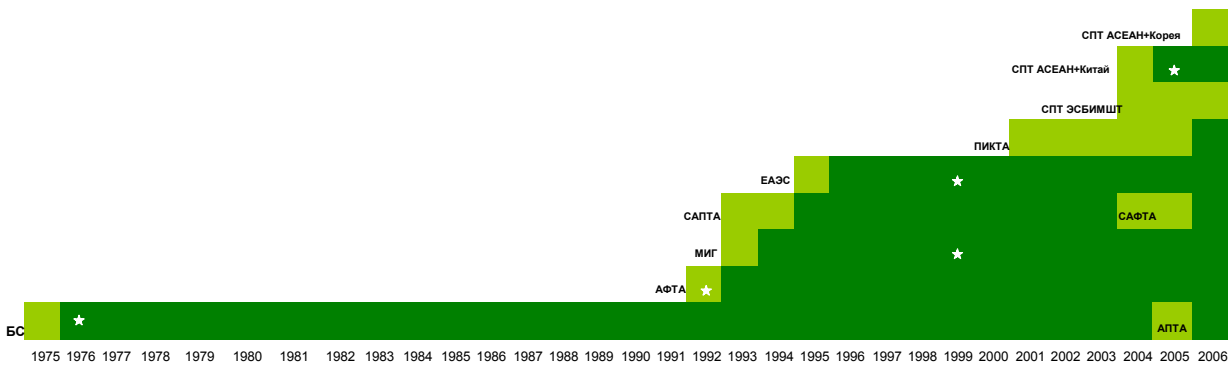
21. Основная черта преференционализма в регионе ЭСКАТО заключается в том, что он опирается на двусторонность (около 70 процентов соглашений, отслеженных в Азиатско-тихоокеанской базе данных по соглашениям о торговле и инвестициях). Среди региональных торговых соглашений выделяются лишь несколько. В настоящее время функционирует Зона свободной торговли АСЕАН. На состоявшейся 12-15 января 2007 года в Себу, Филиппины, 12-ой встрече на высшем уровне АСЕАН лидеры АСЕАН перенесли на более ранний срок дату принятия соглашения об экономическом сообществе АСЕАН: с 2020 года на 2015 год. АСЕАН активно занимается осуществлением реформ по упрощению торговых операций, поскольку опыт других региональных торговых соглашений недвусмысленно свидетельствует о том, что ожидаемые от либерализации выгоды не будут получены до тех пор, пока не будут активно осуществляться меры по упрощению торговых операций. Один из ключевых проектов АСЕАН связан с созданием Единого окна АСЕАН – системы, которая нацелена на ускорение очистки импорта. Она предоставляет возможность однократового представления данных и информации; однократовой и синхронной обработки данных и информации; а также однократового принятия решения о прохождении таможенной очистки товаров. Согласованная тарифная номенклатура АСЕАН является еще одним примером стандартизации номенклатуры таможенных тарифов на восьмицифровом уровне.

Диаграмма 1. Рост количества торговых соглашений в Азиатско-Тихоокеанском регионе



Источник: Азиатско-Тихоокеанская база данных по соглашениям о торговле и инвестициях, февраль 2007 года  
Примечание: СПТ означает «соглашение о преференциальной торговле».

Диаграмма 2. Региональные торговые соглашения: периоды реализации



Условные обозначения

Подписано, но не вступило в силу	Вступило в силу	Уведомление направлено в ВТО
★	★	★

Источник: Азиатско-Тихоокеанская база данных по соглашениям о торговле и инвестициях, январь 2007 года.

Сокращения:

АФТА – Соглашение о свободной торговле АСЕАН (Бруней Даруссалам, Камбоджа, Индонезия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Филиппины, Сингапур, Таиланд и Вьетнам)  
АПТА – Азиатско-Тихоокеанское торговое соглашение (Бангладеш, Китай, Индия, Республика Корея, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Шри-Ланка)  
БС – Бангкокское соглашение (Бангладеш, Индия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Республика Корея и Шри-Ланка)  
ССТ ЭСБИМШТ – Инициатива Бенгальского залива по многостороннему техническому и экономическому сотрудничеству (Бангладеш, Бутан, Индия, Мьянма, Непал, Шри-Ланка и Таиланд)  
ЕАЭС – Евразийское экономическое сообщество (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан и Узбекистан)  
МИГ – Меланезийская инициативная группа (Фиджи, Папуа – Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Вануату)  
ПИКТА – Торговое соглашение тихоокеанских островных стран (Острова Кука, Фиджи, Кирибати, Науру, Ниуэ, Папуа – Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга и Вануату)  
САФТА – Южноазиатская зона свободной торговли (Бутан, Индия, Мальдивы, Непал, Пакистан, Шри-Ланка и Бангладеш)  
САПТА – Механизм преференциальной торговли СААРК (тот же членский состав, что и САФТА)

22. Также представляет интерес возобновление переговоров о создании регионального блока АСЕАН+3.<sup>2</sup> Между тем промышленное соглашение между АСЕАН и Китаем о всеобъемлющем экономическом сотрудничестве перешло в разряд Соглашения о свободной торговле, которое, когда оно будет полностью реализовано к 2015 году, станет самым всеобъемлющим и крупнейшим соглашением такого рода, когда-либо реализованным в Азиатско-Тихоокеанском регионе, намного опережая другие. Кроме того, АСЕАН подписала Соглашение о торговле услугами с Китаем в начале января 2007 года. Был также достигнут прогресс в отношении заключения соглашения о свободной торговле между Индией и АСЕАН; подписание этого соглашения запланировано на ближайшее будущее. В 2007 году АСЕАН, за исключением Таиланда, подписала Соглашение о свободной торговле с Республикой Корея. Ведутся переговоры по соглашению о свободной торговле между АСЕАН и Японией, а также по торговому соглашению об установлении более тесных экономических связей между АСЕАН, Австралией и Новой Зеландией. АСЕАН также развернула переговоры с Соединенными Штатами Америки и недавно - с Европейским союзом, что делает эту организацию одной из наиболее привлекательных группировок в мире. Тем не менее в основе всех этих «АСЕАН+X+X+X» мероприятий лежит ряд двусторонних торговых соглашений, которые уже осуществляются или находятся на различных стадиях переговоров, причем самое видное место занимает в них Япония (например, соглашения Таиланд – Япония, Филиппины – Япония, Сингапур – Япония, Малайзия – Япония и Индонезия – Япония), но только этой страной дело не ограничивается (соглашение по фруктам и овощам Соединенные Штаты Америки – Таиланд, Соединенные Штаты Америки – Сингапур, а также Таиланд – Китай и соглашение Австралия – Таиланд). Остаются вопросы по поводу того, как эти двусторонние соглашения с их стилизованными положениями, непосредственно предназначенные для двух партнеров – участников двустороннего соглашения, превратятся в многосторонние на уровне АСЕАН, поскольку такой процесс неизбежно приведет к эрозии двусторонних выгод. Возможно ли разработать общие правила происхождения с учетом того, что они конкретно увязаны с экономическими отношениями двух партнеров в двустороннем соглашении?

23. Южная Азия идет сразу вслед за Восточной Азией по общему числу находящихся в стадии переговоров и подписанных соглашений о преференциальной торговле, однако многие из этих соглашений носят менее глубокий характер и, возможно, не осуществляются в полной мере. Помимо двустороннего соглашения о торговле между Индией и Шри-Ланкой 1 января 2006 года вступило в силу Соглашение о южноазиатской зоне свободной торговли, хотя по некоторым направлениям его осуществление задерживается. Что касается упрощения торговых операций, то в статье 3 Соглашения по САФТА содержится обязательство договаривающихся государств о проведении реформы в области упрощения торговых операций. Это, среди прочих шагов, включает обширные планы по более тесной интеграции транспортных систем и согласованию стандартов в регионе. Страны – члены Инициативы Бенгальского залива по многостороннему техническому и экономическому сотрудничеству (ЭС-БИМШТ) пока еще не согласовали текст соглашения о свободной торговле и общий пакет преференциальных правил происхождения. Тем не менее предусматриваемая в проекте соглашения о свободной торговле либерализация носит обширный характер и охватывает товары, услуги и инвестиции, а завершить ее планируется к 2017 году. Кроме того, в тексте Статьи 6 речь идет о гораздо более широких рамках, которые соглашение предоставит для активизации мер по упрощению торговых операций, чем те, которые оно предусматривает при рассмотрении таможенных вопросов, включая соглашение о взаимном признании; оценку соответствия и технические стандарты; финансирование торговли; а также упрощение выдачи виз и организации деловых поездок с целью. Связанные с окончательной доработкой текста проблемы вызвали сомнения в отношении возможности осуществления соглашения.

---

<sup>2</sup> В состав АСЕАН+3 входят десять членов АСЕАН плюс Китай, Япония и Республика Корея.

24. Тихоокеанские небольшие островные государства развернули Региональную программу по упрощению торговых операций, которая нацелена на совершенствование потенциала этих государств в областях деятельности, связанных с таможенной, карантинной, стандартами и соответствием. Торговое соглашение Тихоокеанских островных стран вступило в силу в 2006 году, и сочетание мер по открытости рынка и упрощению торговых операций может придать больший импульс росту внутрирегиональной торговли и инвестиций в Тихоокеанском субрегионе.

25. И наоборот, Азиатско-Тихоокеанское торговое соглашение (АПТА), ранее известное под названием Бангкокское соглашение, - старейшее в регионе соглашение о региональной торговле - отличается от многих других торговых соглашений по нескольким аспектам. Во-первых, оно содержит общий набор относительно простых и гибких общих правил происхождения. Во-вторых, оно функционирует в полном масштабе, несмотря на ее пока еще ограниченные глубину и охват с точки зрения обязательств по либерализации (см. таблицу 1 и диаграмму 2). В-третьих, ее членский состав охватывает различные субрегионы и включает, помимо Индии, таких экономических гигантов, как Китай и Республика Корея, а также наименее развитые страны, такие, как Бангладеш и Лаосская Народно-Демократическая Республика. Стоимость торговли между членами АПТА в 2005 году увеличилась до 274 млрд. долл. США, что демонстрирует его огромный потенциал, особенно в сравнении с другими региональными группировками (см. таблицу 1). По сути дела, это единственное региональное торговое соглашение, объединяющее Восточную и Южную Азию – два из наиболее быстро экономически развивающихся субрегионов мира. В-четвертых, оно содержит положения об особом и дифференциальном режиме для наименее развитых стран в форме специальных концессий, т.е. более крупных преференций и дополнительных товаров, в отношении которых эти концессии предлагаются. Участники Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения договорились о начале переговоров по процедурам инспекции и сертификации, касающимся выдачи сертификатов о происхождении и обмена статистической информацией о торговле. Вторую сессию Министерского совета Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения примет у себя правительство Индии в конце 2007 года.

26. На разрастание соглашений об официальной торговле по меньшей мере частично влияет качество официальных переговоров с точки зрения их скорости и существа. Чем медленнее прогресс и уже их результаты, тем больше вероятность того, что торгующие страны, в особенности крупные, будут использовать другие пути для получения т.н. условий ВТО++: причем видное место среди них занимают такие вопросы, как более высокие трудовые и экологические стандарты, доступ к государственным закупкам, защита инвестиций и интеллектуальной собственности. Тем не менее, значимая либерализация в некоторых секторах, особенно в сельском хозяйстве, зачастую явно отсутствует. Неудивительно поэтому, что двусторонние торговые соглашения стали подвергаться более тщательному академическому анализу и более критическому общественному обзору. Вследствие этого в ряде случаев переговоры застопоривались, даже достигнув передового этапа. Завершение Дохинского раунда с достаточно глубокими и обширными результатами может привести к обращению данного процесса вспять: вместо того, чтобы преференциализм размывал актуальность соглашений ВТО, Дохинский раунд по его завершению мог бы обеспечить размывание преференциальных выгод, которые призваны обеспечить двусторонние соглашения, гарантируя при этом большую предсказуемость и реализуемость и, тем самым, устраняя потребность в преференциальных альтернативах. Ключевым элементом опять же является своевременное завершение раунда с достаточно далеко идущими результатами – цель, которая пока еще не достигнута.

**Таблица 1. Региональные торговые соглашения: сопоставительный обзор основных черт**

	<b>АПТА</b>	<b>АФТА</b>	<b>ССТ ЭС- БМШТ</b>	<b>САФТА</b>	<b>ССТ АСЕАН+ Китай</b>	<b>ССТ АСЕАН+ Республика Корея</b>	<b>Рамочное соглашение АС ЕАН-Индия</b>	<b>Рамочное соглашение АС ЕАН+ Япония</b>
<b>Количество членов</b>	<b>6</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>11</b>
<b>Членский состав</b>	Бангладеш, Китай, Индия, Лаосская Нар.- Дем. Республика, Республика Корея и Шри-Ланка	Бруней- Даруссалам, Камбоджа, Индонезия, Лаосская Нар.-Дем. Республика, Малайзия, Мьянма, Филиппины, Сингапур, Таиланд и Вьетнам	Бангладеш, Бутан, Индия, Мьянма, Непал, Шри- Ланка и Таиланд	Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивы, Непал, Пакистан и Шри-Ланка	Бруней- Даруссалам, Камбоджа, Индонезия, Лаосская Нар.- Дем. Республика, Мьянма, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Вьетнам и Китай	Бруней- Даруссалам, Камбоджа, Индонезия, Лаосская Нар.- Дем. Республика, Малайзия, Мьянма, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Вьетнам и Республика Корея	Бруней- Даруссалам, Камбоджа, Индонезия, Лаосская Нар.-Дем. Республика, Малайзия, Мьянма, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Вьетнам и Индия	Бруней- Даруссалам, Камбоджа, Индонезия, Лаосская Нар.-Дем. Республика, Малайзия, Мьянма, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Вьетнам и Япония
<b>Дата подписания</b>	1975 год	1992 год	Проект 2004 года, не подписан	2004 год	2004 год	2006 год	2003 год	2003 год
<b>Дата вступления в силу</b>	1976 год	1993 год	-	2006 год	2005 год	Ожидается	2004 год	2004 год
<b>Стоимость товарной торговли между членами в 2005 году (в млрд. долл. США)</b>	<b>273,8</b>	<b>286</b>	<b>16,9</b>	<b>10,6</b>	<b>130,4</b> (за исключением стоимости торговли внутри АФТА)	<b>53,5</b> (за исключением стоимости торговли внутри АФТА и Таиланда)	<b>21,4</b> (за исключением стоимости торговли внутри АФТА)	<b>148</b> (за исключением стоимости торговли внутри АФТА)
<b>Уведомление ВТО</b>	1976 год, разрешающая оговорка, доклад принят	1992 год, разрешающая оговорка, не рассматри- вался	Без уведомления	Без уведомления	2005 год, разрешающая оговорка, в стадии рассмотрения	Без уведомления	Без уведомления	Без уведомления
<b>Установленная ВТО категория</b>	Преференци- альный механизм	Преференци- альный механизм	н.п.	н.п.	Соглашение о свободной торговле	н.п.	н.п.	н.п.
<b>Тип соглашения в соответствии с текстом</b>	Соглашение о преферен- циальной торговле	Соглашение о свободной торговле	Зона свободной торговли	Зона свободной торговли	Соглашение о свободной торговле	Соглашение о свободной торговле	Рамочное соглашение	Рамочное соглашение
<b>График ликвидации тарифов</b>	Позитивный список	Сочетание пози- тивного и нега- тивного списка	Негативный список	Негативный список	Позитивный список	Негативный список	Позитивный список	Негативный список*

	АПТА	АФТА	ССТ ЭС- БМШТ	САФТА	ССТ АСЕАН+ Китай	ССТ АСЕАН+ Республика Корея	Рамочное соглашение АС ЕАН-Индия	Рамочное соглашение АС ЕАН+ Япония
<b>Темпы либерализации</b>								
<b>Установленный срок введения свободной торговли</b>	Не упоминается	2010 год для АСЕАН -6 и 2015 год для Камбоджи, Лаосской Нар.-Дем. Республики, Мьянмы и Вьетнама	2012 год и 2017 год для наименее развитых стран	2012 год и 2018 год	2010 год для АСЕАН-6 (не позднее 2012 года) 2015 год (не позднее 2018 года) для Камбоджи, Лаосской Нар.- Дем. Республики, Мьянмы и Вьетнама	2010 год, 2016 год и 2018 год для стандартного списка и 2016- 2024 годы для чувствительного списка	2011-2016 годы	2012 год и более поздний срок для новых членов, но на основе двустороннего соглашения об экономичес- ком партнерстве
<b>Охват незамедлительной либерализацией и/или размеры преференций</b>	4,270 (плюс 587 для наименее развитых стран), размер преференций 26,8% (58,8% для наименее развитых стран)	За исключением высокочувствитель- ных товаров, сокращение тарифов (в пределах 0-5%) осуществлено в рамках АСЕАН-6, в стадии осуществления в Камбодже, Лаосской Нар.- Дем. Республике, в Мьянме и во Вьетнаме	Отсутствует	На 20% в течение 2 лет (на 30% для наименее развитых стран)	Стандартный список – варьируется между 5 и 12% с осуществлением в АСЕАН-6 к 1 января 2007 года и 5-40% для новых членов	Стандартный перечень – варьируется между 5 и 13% с осуществлением в АСЕАН-6 к 1 января 2007 года и 5-50% для новых членов	105 товарных позиций в рамках программы раннего урожая в период с 2004 года по 2007 год для АСЕАН-6, и 111 товарных позиций в отношении которых Индия предоставляет концессии новым членам	Отсутствует
<b>Планируемое сокращение тарифов</b>	Отсутствует	Для Камбоджи, Лаосской Нар.- Дем. Республики, Мьянмы и Вьетнама	Отсутствует	С 20 до 0-5% в последующие 5 лет, и начиная с 30% в последующие 8 лет для наименее развитых стран, минимальное 15% (10% для наименее развитых стран) сокращение тарифов на ежегодной основе	Чувствительный список, с пороговым значением вплоть до 400 товарных позиций (10% импорта в 2001 году) и 500 товарных позиций для новых членов; сокращение не позднее 2012/2018 года	Чувствительный список – ликвидация не позднее 2016 года для АСЕАН-6, 2021 года для Вьетнама и 2014 для Камбоджи, Лаосской Нар.- Дем. Республики и Мьянмы	Стандартный список – период с 2006 по 2011 или 2016 годы в зависимости от членов. Чувствительный список – временной график отсутствует	Отсутствует

	АПТА	АФТА	ССТ ЭС- БИМШТ	САФТА	ССТ АСЕАН+ Китай	ССТ АСЕАН+ Республика Корея	Рамочное соглашение АС ЕАН-Индия	Рамочное соглашение АС ЕАН+ Япония
<b>Правила происхождения</b>								
<b>Происхождение товара – с разбивкой по стоимости</b>	Стоимость местного компонента не менее 45% ф.о.б. (35% для наименее развитых стран).	Стоимость местного компонента не менее 40% ф.о.б.	-	Стоимость местного компонента не менее 40% ф.о.б. (30% для наименее развитых стран и 35% для Шри-Ланки)	Стоимость местного компонента не менее 40%.	Стоимость местного компонента не менее 40% ф.о.б.	-	-
<b>Группа измененных тарифов, необходимая для происхождения</b>	Нет	Нет	-	Да	Нет	Нет	-	-
<b>Специальные товарные правила</b>	Нет	В стадии переговоров	-	Нет	В стадии переговоров	Нет	-	-
<b>Накопление</b>	Региональное	Региональное	-	Региональное	Региональное	Региональное	-	-

*Источник:* Азиатско-Тихоокеанская база данных по соглашениям о торговле и инвестициях, февраль 2007 года. Показатели торговли рассчитаны на основе данных, взятых в Базе данных Организации Объединенных Наций по статистике торговли сырьевыми товарами. <<http://comtrade.un.org/db/default.aspx>>, и относятся к экспорту и импорту товаров между членами за 2005 год (забор данных из КОМТРЕЙД произведен 19 февраля 2007 года).

*Сокращения:* АФТА – Соглашение о свободной торговле АСЕАН (Бруней-Даруссалам, Камбоджа, Индонезия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Филиппины, Сингапур, Таиланд и Вьетнам)  
 АПТА – Азиатско-Тихоокеанское торговое соглашение (Бангладеш, Китай, Индия, Республика Корея, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Шри-Ланка)  
 БС – Бангкокское соглашение (Бангладеш, Индия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Республика Корея и Шри-Ланка)  
 ССТ ЭС-БИМШТ – Инициатива Бенгальского залива по многостороннему техническому и экономическому сотрудничеству (Бангладеш, Бутан, Индия, Мьянма, Непал, Шри-Ланка и Таиланд)  
 ЕАЭС – Евроазиатское экономическое сообществу (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан и Узбекистан)  
 РС – рамочное соглашение  
 ССТ – соглашение о свободной торговле  
 МИГ – Меланезийская инициативная группа (Фиджи, Папуа – Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Вануату)  
 ПИКТА – Торговое соглашение Тихоокеанских островных стран (Острова Кука, Фиджи, Кирибати, Науру, Ниуэ, Папуа – Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга и Вануату)  
 САФТА – Южноазиатская зона свободной торговли (Бутан, Индия, Мальдивы, Непал, Шри-Ланка и Бангладеш)  
 САПТА – Механизм преференциальной торговли СААРК (тот же членский состав, что и САФТА)

### **С. Рационализация региональной экономической интеграции на основе процесса консолидации**

27. Таким образом, параллельно зарождается региональный консенсус по поводу необходимости упорядочить ситуацию с «клубком» преференциальных соглашений на основе реального процесса паназиатской интеграции, в качестве оси которого должен выступать процесс АСЕАН-«плюс». Существуют различные мнения по поводу того, насколько широкой должна стать такая ось, а именно - следует ли включить Австралию и Новую Зеландию в Восточноазиатскую зону свободной торговли. Аналогичные споры преобладают и по поводу того, насколько далеко на запад должно распространиться такое Восточноазиатское сообщество. Между тем АПТА, чей уникальный членский состав охватывает Восточную, Юго-Восточную и Южную Азию, закладывает основу того, что потенциально может превратиться в охватывающий весь регион интеграционный процесс. Вероятнее всего, что упомянутые ранее различные процессы будут идти одновременно, параллельно друг с другом и в какой-то точке сойдутся. В то же время, хотя содействие региональному экономическому сотрудничеству в целом воспринимается как желательный процесс, помимо того, что это является одним из ключевых мандатов ЭСКАТО, использование термина «региональная экономическая интеграция» вызывает некоторую обеспокоенность у различных стран в том плане, что глубокая интеграция обуславливает необходимость в согласовании политики различных стран; по данной причине такое развитие событий может быть преждевременным. Оно также может стать неэффективным в условиях неравномерного экономического развития; оно ограничивает возможности для политического маневра и может подорвать политический суверенитет страны. С другой стороны, региональная экономическая интеграция может восприниматься как процесс, имеющий много уровней, начиная от соглашения о преференциальной торговле, такого, как АПТА, и заканчивая полным экономическим союзом, таким, как Европейский Союз. Задача заключается в том, чтобы найти надлежащий баланс между суверенитетом и политической сплоченностью стран при оптимизации экономических выгод, которые можно было бы получить в результате сокращения препятствий на пути торговли и согласования экономической политики. Для этой цели и в качестве первого шага секретариат развернул деятельность по выработке общих рамок, которые могли бы помочь консолидировать и согласовать многочисленные региональные торговые соглашения в Азиатско-Тихоокеанском регионе с целью достижения такого уровня региональной экономической интеграции, который обеспечивал бы оптимальные экономические выгоды без угрозы суверенитету и политическому единству.

28. Определенного прогресса можно было достичь, начав процесс консолидации в тех областях, где имеются четкие свидетельства порождаемых отсутствием консолидации издержек, например, связанных с правилами происхождения, инвестициями или стандартами. Самое недавнее обсуждение мер по согласованию правил с целью сокращения связанных с ведением предпринимательской деятельности операционных издержек проходило на Совещании экономических лидеров АТЭС, состоявшемся 18 и 19 ноября 2006 года в Ханое. Лидеры взяли на себя обязательства завершить к 2008 году разработку комплексных образцовых мер в качестве полезных исходных элементов работы групп по ведению торговых переговоров. Секретариат ЭСКАТО мог бы работать, опираясь на данные подходы, в интересах остальных ее членов, не участвующих в инициативе Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества. Такой опирающийся на использование строительных «мегаблоков» подход мог бы способствовать ускоренному движению в направлении достижения соответствия с нормами ВТО и многосторонней либерализации. Предложение наименее развитых стран по упрощению правил происхождения, представленное Группе ВТО по ведению переговоров по вопросу о рыночном доступе, помимо прочих комитетов ВТО (TN/CTD/W/30, TN/MA/W/74, TN/AG/GEN/20), представляет



собой еще один интересный строительный блок, который можно было использовать в предстоящей работе. Азиатско-Тихоокеанское торговое соглашение и его положения, в особенности его общие правила происхождения, могли бы стать полезной исходной точкой для такой нарождающейся архитектуры. Данное Соглашение реально может содействовать соединению нынешнего разрозненного подхода в более связанное, охватывающее весь регион целое с учетом того, что это – одно из немногих торговых соглашений, открытых для всех развивающихся стран региона, и что это – единственное региональное торговое соглашение, членский состав которого отражает полный спектр развития и представляет все субрегионы Азии.

29. Интересным примером, заслуживающим дальнейшего изучения Комиссией, является новое Центральноевропейское соглашение о свободной торговле. Это – первый в мире пример консолидации двусторонних соглашений о свободной торговле в единое региональное торговое соглашение (в данном случае было отменено 32 двусторонних соглашения). Это Соглашение консолидирует и модернизирует «сборник правил» Европейского региона по торговле и включает положения современной торговли по вопросам конкурентной борьбы, государственных закупок и защиты интеллектуальной собственности. Оно способствует конвергенции соответствующих связанных с торговлей правил, особенно касающихся промышленных и санитарно-фитосанитарных стандартов, в то время как упрощенная единая система правил происхождения (и других правил) облегчает торговлю внутри региона.

#### **D. Повышение торговой конкурентоспособности за счет увеличения эффективности**

30. Как говорилось выше, сегодня в рамках современных глобальных логистических цепей с обеспечением своевременных доставок продвижению товаров и услуг по всей логистической цепи часто мешают неэффективные таможенные и прочие административные процедуры, а также необходимость в избыточной документации. Такие процедуры становятся причиной серьезных задержек доставки товаров, увеличения операционных издержек и, в конечном счете, утраты конкурентоспособности.

31. Важно отметить, что большая часть экспортируемых товаров обрабатывающей промышленности содержит значительную долю импортируемых компонентов. Это особенно ярко проявляется в случае обрабатывающих отраслей промышленности, для которых характерно международное разделение производства. Например, в сфере производства электроники и одежды обычно действуют детально продуманные международные сети производства, для которых своевременная доставка имеет первостепенную важность. В Китае в 2001 году импортный компонент составлял 32 процента от стоимости экспорта в секторе электроники. В том году норма импорта составила 55 процентов в Таиланде и 72 процента на Филиппинах. В секторе по производству одежды доля импорта в общем объеме экспорта составляла 43 процента в Шри-Ланке, 40 процентов во Вьетнаме и 38 процентов на Филиппинах, причем список таких стран можно было бы продолжить. Это означает, что сроки доставки импорта не менее важны, чем сроки доставки экспорта. По данной причине сведение затрачиваемого на доставку времени к минимуму приобретает особую важность в современной торговле с учетом тенденции в направлении создания систем производства в установленные точно сроки, предоставляющих фирмам возможность переносить различные этапы производства в географически разрозненные районы.

32. Например, в рамках проведенного в январе 2006 года исследования<sup>3</sup> Всемирного банка было опрошено 345 отправителей грузов, портовых и таможенных сотрудников, чья деятельность охватывает 126 стран, с целью оценки четырех этапов процедуры экспорта: обработка и контроль грузов перед отправкой; перевозка и обработка грузов на наземном транспорте; портовая обработка; и таможенные процедуры. В ходе исследования было выявлено, что время, необходимое для перевозки экспортного контейнера в ближайший порт с выполнением всех таможенных, административных и портовых требований, составляет в среднем 25,8 дня в Восточной Азии и Тихоокеанском субрегионе, 31,6 дня в Европе и Центральной Азии, 33,6 на Ближнем Востоке и в Северной Африке и 33,7 дня в Южной Азии. При более пристальном рассмотрении положения в некоторых странах региона ЭСКАТО в итоговом докладе отмечалось, что на это требуется 93 дня в Казахстане, 66 дней в Лаосской Народно-Демократической Республике, 45 дней в Исламской Республике Иран, 44 дня в Непале, 43 дня в Камбодже, 39 дней в Бутане, 36 дней в Индии, 35 дней в Бангладеш, 33 дня в Пакистане, 20 дней в Китае и Малайзии, 13 дней в Гонконге (Китай) и шесть дней в Сингапуре.

33. Судя по результатам обследования, ряду стран Азиатско-Тихоокеанского региона, внедривших современные методы торговли, которые опираются на быструю передачу потока данных и информации и упрощенные процедуры с использованием элементов ИТ на всей протяженности международной логистической цепи, удалось добиться успеха в плане сокращения теряемого в результате задержек времени. Такие методы включают отказ от использования бумажной документации, опирающиеся на ИКТ системы «единого окна» или системы с использованием Интернета, что предоставляет возможность для быстрого электронного обмена данными и информацией. Успешные примеры в Азиатско-Тихоокеанском регионе, связанные с использованием таких систем, включают, например, Dagang Net в Малайзии, Trade Net в Сингапуре и TradeLink и Сеть цифровой торговли и транспортировки в Гонконге (Китай). Эти примеры могут послужить в качестве образцов в регионе, что поможет соседним странам внедрять аналогичные системы.

34. Новая проблема для региона заключается в том, что торговый климат существенно изменился после событий 11 сентября 2001 года, в результате чего были внедрены и реализованы новые меры безопасности, специально предназначенные для обеспечения защиты глобальной логистической цепи. Общемировая обеспокоенность по поводу безопасности привела к возникновению ряда инициатив на глобальном, региональном и национальном уровнях по обеспечению защиты глобальной логистической сети. Новые меры безопасности, такие, как Таможенно-торговое партнерство в целях борьбы с терроризмом, Правило предоставления грузового манифеста за 24 часа до отправки и Рамки стандартов ВТО по обеспечению безопасности и упрощению глобальной торговли, Инициатива по обеспечению безопасности контейнеров грузов и Международный кодекс безопасности на судах и в портовых объектах, реализуются в настоящий момент. На региональном уровне Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество разработало и одобрило в 2005 году Рамки АТЭС по обеспечению безопасности и упрощению глобальной торговли. Инструкция Европейской комиссии нацелена на обеспечение повышенной безопасности грузов, прибывающих в Европейский Союз или покидающих его, и предоставление более широких льгот соблюдающим ее операторам. Она устанавливает рамки для более точного анализа рисков, связанных с товарами, которые пересекают границы Европейского Союза. С 1 января 2008 года надежные коммерсанты (уполномоченные экономические операторы), соблюдающие установленные критерии, будут иметь преимущества в использовании мер по упрощению торговли. С 1 января 2009 года будет внедрена система электронного обмена предварительной информацией между

---

<sup>3</sup> Simeon Djankov, Caroline Freund and Cong S. Pham (2006). *Trading on Time*, World Bank, available at <[http://psdblog.worldbank.org/psdblog/2006/01/trading\\_on\\_time.html](http://psdblog.worldbank.org/psdblog/2006/01/trading_on_time.html)>.

коммерсантами и таможенными властями в отношении всех товаров, ввозимых в Европейский Союз или вывозимых из него. Инструкция также требует от таможенных властей обеспечить электронный обмен информацией в отношении экспорта, с тем чтобы ускорить экспортные процедуры. К 1 июля 2009 года будет введено обязательное правило, предусматривающее предоставление коммерсантами таможенным властям предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Европейского таможенного союза или вывозимых с нее.

35. Хотя внедрение и соблюдение новых мер по обеспечению безопасности торговли потребует дополнительных затрат, существует очень тесная взаимосвязь между безопасностью торговли, упрощением торговых операций и конкурентоспособностью экспорта, и эти аспекты могут подкреплять друг друга. Если защита торговли призвана обеспечить безопасную торговлю, то упрощение торговых операций призвано обеспечить простую, транспарентную торговлю, опирающуюся на принципы открытой торговой системы и обеспечивающую транспарентность, предсказуемость, использование надлежащих процессов, недискриминацию и отказ от ненужных ограничений торговли. Меры, обеспечивающие дополнительную безопасность торговли, могут гарантировать дополнительную определенность и стабильность глобальной экономики, повысить доверие инвесторов и, тем самым, упростить торговлю.

36. В таком новом торговом климате возникает потребность в предварительной передаче точной торговой информации. Плохая документация может привести к неправильной подаче информации и последующим сложностям, связанным с проверкой точности информации. Кроме того, это может создать возможности для мошенничества. Стандартизированная и упорядоченная документация и содержащиеся в ней данные, наряду с упорядочением процесса представления документов, могут помочь преодолеть данную проблему. Более того, с учетом нынешних мер по обеспечению безопасности торговли потребность в быстром предоставлении предварительной информации о поставках грузов в сочетании с более широким применением методов оценки риска таможенными учреждениями способствовала существенному расширению масштабов применения современной информационной и коммуникационной технологии. Автоматизация приносит выгоду не только с точки зрения повышения эффективности и снижения операционных издержек, но и в плане сокращения возможностей для незаконных сделок. Озабоченность в отношении безопасности глобальной логистической сети послужила катализатором и обусловила уделение большего внимания реформам в области упрощения торговых операций.

#### **Е. Создание и расширение региональных логистических сетей во всем регионе**

37. Несмотря на охарактеризованные выше позитивные тенденции в отношении ПИИ, не всем странам удалось добиться успеха в деле привлечения существенных по объему ПИИ. Даже в добившихся успеха странах притоков ПИИ может быть недостаточно для удовлетворения спроса на огромные потребности в финансовых средствах на цели развития. В данной связи возникает необходимость в поиске других потенциальных источников финансирования нужд развития в дополнение к ПИИ. Как упоминалось ранее, в экономике некоторых стран региона в последнее время накоплены громадные запасы иностранной валюты. Это стало причиной растущей озабоченности по поводу дисбалансов в международной экономике. В тот момент, когда существует потребность в расширении финансирования в целях развития внутри региона, происходит непрерывный и растущий отток запасов в развитые страны и более конкретно – в Соединенные Штаты Америки. Наблюдаемую в ряде стран региона тенденцию к тому, что валютные органы держат свои запасы в приносящих низкий доход правительственных облигациях, необходимо

пересмотреть в контексте растущей потребности в финансировании развития. Нынешние управленческие подходы могут не принести той оптимальной отдачи или выгоды, которую можно получить в результате расчетливого регулирования столь огромных запасов. Однако управленческий выбор ограничивается рядом факторов, самым важным из которых является то, как изменения в политике скажутся на ценности запасов и на валютной, экономической и политической стабильности в регионе и в остальном мире.

38. Тем не менее, налицо признаки того, что предпринимаются усилия по поиску альтернативных путей более продуктивного использования запасов, о чем дает возможность предположить формирование Правительственной инвестиционной корпорации в Сингапуре и Корейской инвестиционной корпорации в Республике Корея и возможное формирование аналогичных учреждений в Малайзии и Китае. Данные учреждения будут отвечать за более расчетливое управление запасами иностранной валюты и за обеспечение более высокой отдачи от них при избежании повышенных рисков.

39. Секретариат ЭСКАТО в настоящий момент проводит исследование по запасам иностранной валюты, проводя обзор вопросов управления в контексте ряда азиатских стран и предлагая возможные варианты действия. Предварительные результаты указывают на резкое увеличение объемов запасов иностранной валюты и на возможное продолжение такой тенденции по меньшей мере в краткосрочной перспективе. Как упоминалось ранее, нынешние управленческие подходы могут не принести оптимальных результатов с точки зрения отдачи или выгоды, которые может обеспечить расчетливое управление столь огромными запасами. В исследовании будет предложено несколько предварительных соображений в отношении поиска возможных решений. Предусматривается, что на втором этапе исследования более пристально будет рассмотрен вопрос об активном управлении запасами. В него будут включены целевые исследования по подходам, используемым уполномоченными учреждениями в целях более рационального регулирования запасов иностранной валюты. Будут сделаны ссылки на инициативы международных организаций, вовлеченных в деятельность в данной области.

40. Другим важным источником инвестиций являются развивающиеся страны. Традиционно ПИИ направляются из развитых стран в развивающиеся страны. Однако по мере продолжения экономического роста приобретение стратегических ресурсов, в особенности природных ресурсов, получение доступа к новым рынкам или, возможно, более рациональное регулирование накопленных запасов вместе могут привести к существенному увеличению инвестиций Юг-Юг.

41. Тем не менее, необходим дальнейший анализ для определения реальных причин данных явлений и тех возможностей, которые такие инвестиции предоставляют развивающимся странам-бенефициарам. Секретариат завершил подготовку проекта исследования по инвестированию Юг-Юг в Южной, Восточной и Юго-Восточной Азии. Поскольку значительная часть направляемых из стран Азии ПИИ остается внутри региона, было бы целесообразно изучить вопрос о том, какой вклад региональное сотрудничество могло бы внести в обеспечение максимальной отдачи от такого типа ПИИ. Предложенные последующие мероприятия заключаются в более детальном изучении причин, по которым инвестиции Юг-Юг являются в большей степени внутрирегиональными, чем другие потоки ПИИ, и в выявлении методов, при помощи которых региональное сотрудничество могло бы обеспечить получение развивающимися странами-бенефициарами большей отдачи от ПИИ.

42. Более тесная интеграция экономики стран региона и всего мира привнесла несколько новых элементов в дискуссии по вопросам международных инвестиций и торговли, таких, как экологические соображения, вопросы прав человека, связанные с развитием вопросы

здравоохранения и вопросы борьбы с коррупцией. В качестве инструмента решения данных вопросов в последние годы все большее внимание в глобальном масштабе уделяется концепции корпоративной социальной ответственности. Как странам, так и предприятиям, возможно, будет легче извлекать выгоду из регионального и глобального интеграционного процесса в том случае, если будут эффективно реализовываться такие принципы, как, например, те, которые закреплены в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций.

43. Все тенденции, перечисленные в настоящем документе, оказывают существенное воздействие на частный сектор в целом и на малые и средние предприятия, в частности, во всех странах региона. Для повышения конкурентоспособности странам региона необходимо учесть потенциал малых и средних предприятий с точки зрения аспектов предложения и расширить возможности малых и средних предприятий по ведению конкурентной борьбы на региональных и глобальных рынках. То, насколько успешно такие малые и средние предприятия смогут удовлетворять потребности рынка, будет в значительной степени зависеть от их возможностей приспосабливаться к динамике рынка.

44. Субнациональная новаторская система является одним из важных инструментов повышения глобальной конкурентоспособности малых и средних предприятий. Проект, концентрирующийся на разработке рамок политики субнациональной новаторской системы в целях содействия развитию местных технологий и новаторской деятельности, как ожидается, будет завершен в апреле 2007 года. Было предложено сформулировать новый проект, нацеленный на повышение роли науки и техники в обеспечении конкурентоспособности экспорта.

45. Расположенный в Пекине Азиатско-Тихоокеанский центр сельскохозяйственного машиностроения и агротехники Организации Объединенных Наций осуществлял различные проекты и сетевые мероприятия в целях повышения производительности и расширения механизации в сельском хозяйстве и совершенствования управления в период после сбора урожая, а также укрепления развития малых и средних агропредприятий и торговли. Технический комитет Центра единогласно поддержал инициативу по созданию Азиатской сети по испытанию сельскохозяйственной техники с целью оказания членам и ассоциированным членам помощи в производстве и распределении сельскохозяйственных машин.

46. Международную конкурентоспособность в сегодняшнем глобализованном мире определяет целый ряд факторов. Например, способно ли предприятие обеспечивать экологически чистое производство, процессы и услуги? Аналогичным образом, большую важность будут приобретать вопросы прав человека и условий труда, и предприятиям необходимо будет подумать над тем, как наилучшим образом учесть данные вопросы: может быть, путем реализации принципов корпоративной социальной ответственности? Эта задача может вызвать еще большие трудности для малых и средних предприятий, которые вынуждены решать многочисленные проблемы, даже несмотря на наличие у них весьма ограниченных ресурсов. Планируется осуществление проекта по расширению вклада бизнеса в устойчивое развитие на основе более эффективной реализации Глобального договора в Азиатско-Тихоокеанском регионе; он будет включать консультации между заинтересованными сторонами и разработку проекта стратегий по укреплению национальных сетей. После этого будет проведена аналитическая работа, включая обзор имеющейся базы данных по Глобальному договору Организации Объединенных Наций и исследования по вопросу о корпоративной социальной ответственности. Затем он будет направлен на поддержку эффективной реализации норм, содержащихся в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций, в различных странах и секторах.

47. ЭСКАТО поручила провести исследование под названием «Реформирование деловых климатов: какова роль регионального сотрудничества?» с целью изучения вопроса о том, как развить и объединить процессы формулирования, осуществления, мониторинга и оценки политики в государственном и частном секторах и укрепить региональное сотрудничество. Предварительные результаты дают возможность предположить, что региональное сотрудничество может сыграть определенную роль в обеспечении поддержки управленческой реформы в интересах бизнеса, и в некоторой степени это уже происходит. Тем не менее, активизация усилий и адаптация надлежащих механизмов могли бы обеспечить эффективность и принести ощутимые выгоды разработчикам политики и развивающимся странам. Для дальнейшего изучения возможностей регионального сотрудничества и, более конкретно, выявления возможных механизмов предлагается провести аналитическое исследование по реформированию делового климата и по формам регионального сотрудничества. Эти два исследования обеспечат более четкое понимание возможностей для регионального сотрудничества в деле привлечения прямых иностранных инвестиций в интересах всех вовлеченных в него стран. Результаты исследований помогут определить, какие последующие мероприятия будут существенно важны и как их можно будет организовать.

### **III. ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ СЕКРЕТАРИАТА И ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ВНИМАНИЯ КОМИССИИ**

48. В свете состоявшейся ранее дискуссии и последующих консультаций, проведенных Министром торговли Бангладеш по вопросу об осуществлении резолюции 62/6 Комиссии от 12 апреля 2006 года о регулировании процесса глобализации путем укрепления регионального сотрудничества в области торговли и инвестиций, секретариат предлагает предпринять следующие ответные действия в области торговли и инвестиций, а Комиссии предлагается представить секретариату дальнейшие указания по данным вопросам:

a) содействовать регионализму как компоненту построения многосторонности на основе увеличения состава, углубления и расширения Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения как механизма содействия внутрирегиональной торговле и экономической интеграции. В отношении возобновленного Дохинского раунда переговоров содействовать проводимым местными силами региональным исследованиям и анализу политики и росту понимания связанных с будущими обязательствами последствий путем организации учебных курсов и программных диалогов между различными заинтересованными сторонами;

b) повышать конкурентоспособность торговли при помощи более широкого упрощения торговых операций и прочих мер, а также развития предприятий. Содействовать созданию региональной и субрегиональной сети национальных комитетов и органов по упрощению торговых операций в целях укрепления как совместных усилий, так и роли науки и техники в области содействия повышению конкурентоспособности экспорта. Обеспечить расширение вклада деловых кругов в устойчивое развитие за счет более эффективной реализации Глобального договора Организации Объединенных Наций;

c) содействовать интеграции малых и средних предприятий в региональные и глобальные логистические цепи путем наращивания работы секретариата, нацеленной на упрощение доступа к таким цепям для местных сельскохозяйственных производителей. Участвующие страны-члены сочли данную работу весьма полезной и жизнеспособной также и в сферах борьбы с нищетой и экономического развития. Ею можно было бы охватить и другие товары, помимо ставшего исходной культурой картофеля, и другие субрегионы, помимо задействованных в настоящий момент стран субрегиона Большого Меконга;

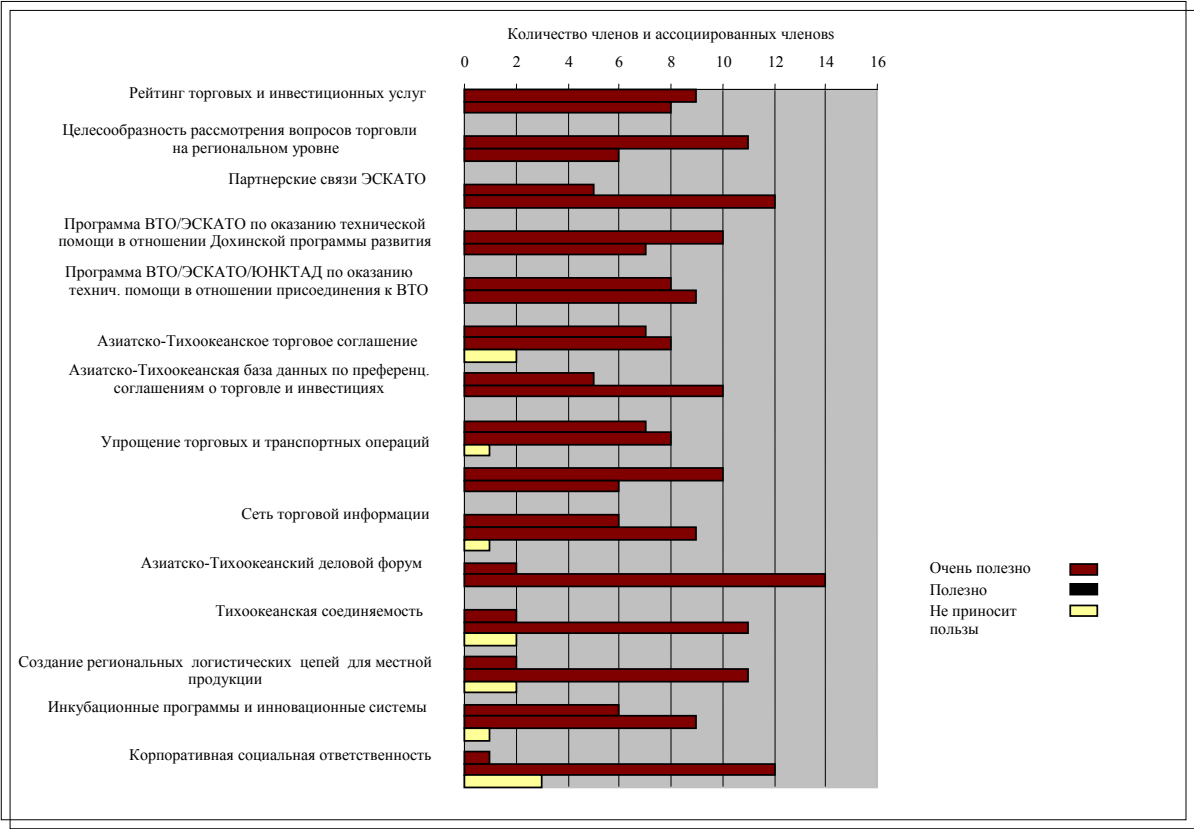
d) использовать Деловой консультативный совет ЭСКАТО и Азиатско-Тихоокеанский деловой форум для содействия сотрудничеству между частным сектором и Организацией Объединенных Наций в поддержку целей, политики и мероприятий Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе и для предоставления ежегодного форума для обеспечения в масштабе всего региона сетевого взаимодействия деловых кругов, становления партнерских связей и проведения диалога между сообществом предпринимателей, правительством и гражданским обществом;

e) вести аналитическую и нормативную работу путем:

- i) разработки аналитических инструментов или, точнее, показателей деятельности для отслеживания, анализа и измерения прогресса преференциальных торговых соглашений/механизмов с целью получения более четкого представления об их вкладе в торговлю и развитие. Это включает расчет региональной составляющей торговых показателей, а также разработку альтернативных и дополнительных показателей в отношении Цели № 8 развития тысячелетия;
- ii) проведения исследований и анализа политики в области упрощения торговых операций, включая исследования субрегионального и странового уровня по выявлению связанных с упрощением торговых операций издержек, выгод и потребностей с целью принятия пакета рекомендаций по реформам в области упрощения торговых операций;
- iii) поиска жизнеспособных методов проведения опирающегося на конкретные модели анализа с целью количественной оценки выгод, получаемых в результате принятия мер по упрощению торговых операций, и воздействия таких мер с точки зрения затрат и повышения конкурентоспособности;
- iv) обеспечения более глубокого понимания, обмена передовой практикой и выдвижения предложений по вариантам политики в отношении различных тем в области инвестиций и развития предприятий, таких, как формы регионального сотрудничества в области реформирования делового климата; варианты регулирования запасов иностранной валюты; инвестирование Юг-Юг; а также по теме корпоративной социальной ответственности.

Приложение

Краткий перечень ответов, полученных от 18 членов и ассоциированных членов ЭСКАТО на вопросы, касающиеся осуществления резолюции 62/6 Комиссии



В 2006 году секретариат получил конкретные запросы по ряду тем, которые были сочтены весьма полезными в плане ориентиров при осуществлении его будущей деятельности: например, в отношении необходимости координировать связанную с торговлей техническую помощь с использованием многосторонних рамок, например, таких, которые обсуждаются в настоящий момент возглавляемой Всемирной торговой организацией Целевой группой по оказанию помощи в целях торговли; постановки акцента на интеграции наименее развитых стран в глобальную экономику; изучения новых экспортных возможностей, возникающих в секторе обслуживания; упрощения торговли и инвестиций; новаторской деятельности; а также роли парламентариев в торговых переговорах.

-----