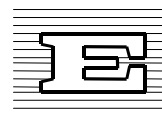


亚洲及太平洋经济社会委员会

执行秘书关于经社会第六十二届会议以来
秘书处所开展的工作的报告



联合国
亚太经社会



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十三届会议

2007 年 5 月 17-23 日

哈萨克斯坦阿拉木图

亚太经社会区域的政策问题：
经社会第六十二届会议以来秘书处所开展的工作

(临时议程项目 3(c))

执行秘书关于经社会第六十二届会议以来
秘书处所开展的工作的报告

秘书处的说明

内容提要

本报告为本届会议首创,着重阐述区域政策问题及亚太经社会采取的相应对策。2006 年亚太经社会的主要成就及工作包括运输协定上的重大突破、建立亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心以及通过“绿色增长”发展观。亚太经社会还在以下方面取得重大成就:深化分析工作、解决广泛的社会问题、寻求本区域对全球任务的应对措施、强化区域及次区域合作、以及特别关注太平洋岛屿议程。2007 年除继续进行上述一些工作外,还增加了工作重点,其中包括帮助后进国家实现《千年发展目标》、解决本区域的基础设施瓶颈,改善太平洋的互联性、促进区域一体化、促进两性平等以及卫生融资、加强亚太经社会方案制订及人员配置,以更好为本区域服务。

请经社会审议本报告,并对秘书处今后的工作提供指导。

目 录

	页 次
一、 导言	1
二、 2006 年亚太经社会区域的主要动态	1
A . 经济进步显著，尽管风险上升	1
B . 区域一体化迅速发展	2
C . 环境脆弱性加剧	2
D . 卫生系统落后，阻碍《千年发展目标》的实现	3
三、 2006 年亚太经社会的主要成就	3
A . 运输协定的重大突破	4
B . 加强亚洲及太平洋信通技术能力建设	5
C . 各国部长通过“绿色增长”发展观	6
D . 深化分析工作	6
E . 解决范围广泛的社会问题	9
F . 寻找完成全球性任务的区域措施	9
G . 加强区域和次区域合作	10
H . 对太平洋岛屿议程的特别关注	11
四、 建设强大的伙伴关系	11
A . 与开发计划署、亚行、贸发会议及世贸组织继续协作	11
B . 加强区域磋商机制	12
C . 其他合作	13
五、 2007 年的战略方向	13
A . 千年发展目标	14
B . 基础设施建设	15
C . 太平洋地区的互联性	15
D . 区域一体化	16
E . 性别平等和医疗融资	17
F . 亚太经社会方案制订和人员配置问题	18

简 称 表

亚行	ADB	亚洲开发银行
亚太信通技术培训中心	APCICT	亚洲及太平洋信息通讯技术促进发展培训中心
亚太技转中心	APCTT	亚洲及太平洋技术转让中心
亚太贸易协定	APTA	亚洲及太平洋贸易协定
东盟	ASEAN	东南亚国家联盟
亚太二类作物扶贫中心	CAPSA	亚洲及太平洋二类作物开发扶贫中心
非经委	ECA	非洲经济委员会
欧经委	ECE	欧洲经济委员会
西亚经社会	ESCWA	西亚经济社会委员会
	FDI	外国直接投资
	GDP	国内生产总值
	GMS	大湄公河次区域
艾滋病毒/艾滋病	HIV/AIDS	人类免疫缺陷病毒/获得性免疫缺陷综合症
信通技术	ICT	信息通讯技术
信通空技术	ICST	信息、通讯和卫星技术
	IOM	国际移民组织
亚太统计所	SIAP	亚洲及太平洋统计研究所
中小企业	SMEs	中小型企业
中亚特别方案	SPECA	联合国中亚经济体特别方案
亚太农机中心	UNAPCAEM	联合国亚洲太平洋农业工程与机械中心
贸发会议	UNCTAD	联合国贸易和发展会议
开发计划署	UNDP	联合国开发计划署
教科文组织	UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
儿童基金会	UNICEF	联合国儿童基金会
卫生组织	WHO	世界卫生组织
世贸组织	WTO	世界贸易组织

一、 导言

1. 亚太经社会秘书处在广泛的领域中开展大量项目、方案和区域合作活动，协助经社会成员和准成员的经济社会发展。在历届年会上，经社会都是通过各种文件了解这些活动情况。本报告首次集中介绍了本区域在过去一年中的重大进展和挑战以及秘书处在应对这些挑战中取得的重大成就。报告还有重点地阐述了新出现的区域政策问题以及秘书处将在其 2007 年工作方案中的相应对策。

2. 本文件的主要目的是要加强成员国对亚太经社会工作的理解，便利经社会第六十三届会议对本区域挑战的审议并就亚太经社会应发挥的作用问题寻求指导。

3. 亚太经社会的总体目标一直是提高本组织的工作对于亚洲及太平洋区域的相关性、有效性、效率、可持续性及影响力。在亚太经社会于 2007 年庆祝其 60 周年纪念之际，我们决心加强作为区域发展组织的地位和形象，准确把握本区域的脉搏。

二、 2006 年亚太经社会区域的主要动态

A. 经济进步显著，尽管风险上升

4. 亚洲及太平洋区域在全球经济中的重要性在上升。2006 年，本区域保持了强劲的增长势头，发展中国家经济年增长率达 7.9%，发达国家达到 2.2%。这一增长集中在工业和服务业部门，农业增长相对缓慢。本区域的经济表现在很多方面都反映了全球经济的增长和迅速一体化。中国和印度令人印象深刻的增长表现改善了本区域的整体前景，而且这两大经济体也有望成为世界增长的推动力。

5. 2006 年石油价格居高不下、动荡起伏，成为本区域宏观经济管理的核心难题。高油价在一些国家造成通胀压力，经常项目帐户收支进一步失衡，外汇储备减少。自 2006 年 8 月以来，油价虽有下降，但仍然动荡不定。富余生产能力减少、供应吃紧，又可能对价格造成新的压力。

6. 2006 年，本区域的大部分地区、特别是东亚及东南亚，尽管采取了干预措施压低汇率，但对美元的名义汇率仍大幅升值。预计，2007 年美国经常项目帐户赤字仍然巨大，资本将继续流向本区域，这种升值仍将继续。货币当局将越来越难以象 2006 年那样采取独立的货币政策应对冲击，即同时在更为开放的资本账户背景下锁定汇率目标。

7. 一些亚洲新兴经济体出现了经济脆弱迹象。2006 年大部分时期、特别是该年度中期，股本市场十分动荡。尽管近几个月市场保持平静，但不能排除今后几个月中风波再起。发达国家特别是美国如果通胀迹象加强，其利率就可能进一步上升。如果突然出现全球性失衡，导致美元大幅贬值，也可能引发利息飙升。其结果可能是全球经济放缓，亚洲经济由于对其出口需求的下降而出现萎缩。所有这些因素都可能降低投资者对亚洲金融资产的兴趣。这种下降趋势带来的震荡，还可能因为投资者反应过度以及受发生在其他国家的投资资金外流的影响而加倍。目前金融市场的不确定性，要求严密监测本区域国家经济的薄弱环节，以便及早识别危险信号，避免重蹈 1997 年亚洲金融危机的覆辙。

B . 区域一体化迅速发展

8. 亚太经社会成员及准成员与世界其他地区的融合继续发展，本区域已占世界商品出口的 31%。贸易的增长越来越多地发生在区域内。亚太经社会内部贸易现占本区域进出口的 51%，而 2000 年为 47%。中国处在这一蓬勃发展的核心，已成为世界第三大贸易国。同样，印度也从五年前的排名第 26 位，上升至第 11 位。所有这些都对多哈发展议程下的多边贸易自由化谈判具有重大的政策性影响，使得通过谈判、争取赢得以发展为导向的结果变得更加重要。多哈谈判尽管在 2006 年停滞不前，但随着 2007 年 1 月底各方谈判立场的明显缓和，已有一些迹象表明谈判已进入其最后阶段。此外，双边和区域贸易协定仍然有增无减，2005-2006 年期间有 23 个新的贸易协定生效，其中大部分为双边协定。

9. 同期，贸易便利化得到进一步推进。亚太经合组织推出了新的贸易便利化行动计划，以进一步推进现有四大领域，即海关手续、标准、商业流动性和电子商务方面的便利化。东盟也在 2006 年决定通过强化贸易便利化实现货物自由流动，这是东盟经济共同体举措的重点组成部分。除这些进展外，亚太经社会、联合国中亚经济体特别方案、大湄公河次区域及中亚区域经济合作方案也在采取各种贸易及运输便利化举措，这些都将使贸易便利化成为今后岁月本区域发展议程上的重要项目。

C . 环境脆弱性加剧

10. 越来越多的科学证据表明，气候变化是对本区域的严重威胁。本区域已日益成

为温室气体排放增加最快、最容易受到自然灾害打击的地区。环境的恶化尤其增加了本区域遭受极端天气状况及其导致的自然灾害影响的可能性。随着气候变化的继续发生，预计此类灾害将更为频繁。自 2004 年惨重的海啸灾害以来，亚洲在 2006 年仍然是世界上最为危险的自然灾害发生区，在 21,000 以上总死亡人数中占 74%，仅比 2000-2005 年的 84% 年均比例稍有所下降。此外，亚太经社会八个成员国，即阿富汗、澳大利亚、中国、印度、印度尼西亚、巴基斯坦、菲律宾和越南，在 2006 年高居十大自然灾害最严重受灾国之列。

11. 2005 年以来，本区域在防灾、特别是建立多种灾害及海啸早期预警系统方面取得了良好进展。尽管如此，本区域在扩大初步成就、确保本区域所有社区的防灾抗灾能力方面仍面临重大挑战。

D. 卫生系统落后，阻碍《千年发展目标》的实现

12. 许多国家卫生系统薄弱，资金不足，缺乏适当的基础设施和人力资源，阻碍了与卫生相关的《千年发展目标》的实现。全区域每年有近 500 万儿童不到 5 岁就夭折，22 个亚太经社会成员和准成员的产妇死亡率自 1990 年以来有所增加。本区域近 900 万人感染了艾滋病毒/艾滋病；在 22 个新增肺结核人数最高的国家中，有 12 个在本区域。非传染性疾病持续上升，占亚太经社会区域总死亡人数的三分之二。禽流感暴发的威胁持续存在，提醒人们必须在强大高效率的卫生系统基础上建立早期发现疾病的强大监测系统。

三、2006 年亚太经社会的主要成就

13. 面对本区域的经济活力以及成员国不断变化的需要，亚太经社会在 2006 年继续紧跟这一幅员辽阔、丰富多样的区域的形势。秘书处的工作重点包括规范性和分析性工作、国家能力建设、咨询服务以及开展技术合作项目，推广本区域解决社会经济挑战、特别是减少贫困方面的先进经验。

14. 2006 年开展了 65 个技术合作项目（每一项目总预算为 70,000 美元或更多），其中 22 个项目为该年新启动项目(E/ESCAP/63/28)。2006 年向 43 个亚太经社会成员和准成员派出 59 次咨询团。最不发达国家、发展中内陆国、太平洋发展中岛屿国家及经济转型

国家的需要受到特别重视。

15. 三个专题委员会在曼谷召开了年会。扶贫委员会在 2006 年 11 月 29 日至 12 月 1 日召开了第三届会议。会议主题是贫困及非正规部门，也讨论了若干统计问题，特别是与《千年发展目标》评估相关的统计问题。驾驭全球化委员会第三届会议分两部分举行：第一部分为 2006 年 9 月 12-14 日，第二部分为 2006 年 10 月 10-12 日。委员会审议了与下述问题相关的交叉性驾驭全球化问题：(a) 贸易和运输，即促进陆港发展，使其成为内陆地点分享全球化好处的途径，(b) 在石油及自然资源价格上涨的情况下促进可持续发展的技术。委员会还审议了若干部门问题。新出现社会问题委员会在 2006 年 12 月 12-14 日召开了第三届会议。委员会讨论了如何解决本区域社会发展面临的新出现的挑战，包括人口和社会融合、性别以及卫生与发展等相关的挑战。所有委员会都对亚太经社会秘书处今后的工作及如何落实各项活动提供了指导。

16. 各区域机构、即亚洲及太平洋农业工程与机械中心、亚洲及太平洋信息通信技术促进发展培训中心、亚洲及太平洋技术转让中心、亚洲及太平洋二类作物开发扶贫中心以及亚洲及太平洋统计研究所，都在 2006 年召开了理事会会议。各理事会核准了与亚太经社会工作方案保持一致的各自区域机构的工作方案。区域机构集中发挥亚太经社会的比较优势，开展区域分析和规范制订工作，作为业务活动的依据。

A. 运输协定的重大突破

17. 运输部门的核心挑战是要制订和运作高效率的国际一体化多式网络。这对于有边远内陆腹地的国家、内陆国和过境国，以及国家间陆上交通运输特别重要。

18. 2006 年 11 月 6-11 日在大韩民国釜山召开的运输问题部长级会议为成员国提供了一个论坛，以表示解决这些运输挑战的决心，并重申对亚太经社会活动的支持。会议的要点包括：

(a) 通过《亚洲及太平洋运输发展釜山宣言》，包括《2007-2011 年亚洲及太平洋运输发展区域行动方案》；

(b) 18 个与会成员国签署了《泛亚铁路网政府间协定》；

(c) 通过《亚洲及太平洋改善道路安全部长宣言》。

19. 《泛亚铁路网政府间协定》在 2006 年 11 月 10-11 日部长级会议期间开放签字。

当时,18 个成员国¹ 签署了该协定。协定现已交存联合国总部秘书长,仍保持开放签字直至 2008 年 12 月 31 日。

20. 自 2005 年 7 月 4 日《亚洲公路网政府间协定》生效以来,又有五个国家在 2006 年批准或核准了该协定², 使协定签字国达 28 个,加入、批准或核准的国家达 20 个。

21. 运输网络的定型仅是发展高效多式运输和物流系统进程的一部分。还需要创造有利于跨境和过境交通流动的环境。亚太经社会一直在努力查明这种流动的非物质障碍。这些障碍的指标之一是亚太经社会在筹备“内陆及过境发展中国家、捐助国和国际金融和发展机构过境运输合作部长级国际会议”期间所开发的时间/成本距离方法。这一方法得到联合国的肯定³,“鼓励联合国区域委员会和组织开展工作,建立时间 成本方法的指标,以衡量执行《阿拉木图行动纲领》的进展”。在 2006 年期间,亚太经社会开展了题为“内陆及过境国国际贸易和运输便利化机构能力建设”的跨司项目,这一方法被利用和推广。在这方面,重点特别放在内陆及过境发展中国家,以查明和剥离贸易路线上的延迟和不定因素。

B. 加强亚洲及太平洋信通技术能力建设

22. 2006 年六月,亚太经社会在韩国仁川建立了亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心(信通技术培训中心)。中心的建立得到大韩民国政府支持。中心旨在加强成员国利用信通空技术促进发展的能力建设。

23. 亚太经社会在信通技术上的工作重点,是促进各国更好地理解将信通技术政策和战略纳入发展进程、衡量信通技术对发展的贡献、以及利用互联网促进商业发展等方面的需求和挑战。为此举办了数次区域讲习班。2006 年,亚太经社会制订了若干指导原则,以帮助成员国、特别是内陆国把信通空技术应用于贸易和运输便利化。举办了一系列讲习班,以便把这一概念介绍给本区域的政策制订者。亚太经社会应马来西亚政府的要求,编写了发展农村地区电子中心的指南。在电子商务领域,亚太经社会向湄公河次区域国家提供援助,并培训企业支持机构,促进中小企业的电子商务。亚太经社会还在

¹ 亚美尼亚、阿萨拜疆、柬埔寨、中国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、老挝人民民主共和国、蒙古、尼泊尔、大韩民国、俄罗斯联邦、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、土耳其、乌兹别克斯坦、越南。

² 阿富汗、印度、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、泰国。

³ 联大 2005 年 9 月 16 日决议“2005 年世界峰会成果”。

大韩民国政府的支持下，举办了女企业家电子商务讲习培训班以及亚洲及太平洋区域空间应用促进发展方案政府间磋商委员会第 12 次会议。

C．各国部长通过“绿色增长”发展观

24. 绿色增长以及为实现这种增长开发政策工具，意义重大，怎么强调都不过分。本区域贫困人口在全球占很大比例，保持全面经济增长趋势的重要意义不可否认。与此同时，各国越来越迫切的感到环境代价的负担，对于全球环境变化的后果显得日益脆弱。因此，遵循不牺牲环境的可持续性经济增长方式，已成为富有活力的亚太区域的当务之急。

25. 为解决这一紧迫问题，本区域各国在 2005 年 3 月在首尔举行的第五次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议上通过了“绿色增长”方针。2006 年，亚太经社会根据经社会第 61 届会议关于制定必要的理论及分析框架并向各国政府提供适当支持的要求，取得了重大进展。亚太经社会发起了一系列政策对话、论坛和培训活动，重点放在以下方面：绿色税收和预算改革；发展可持续的基础设施；提倡可持续的消费模式；“绿化”市场并促进绿色产业，包括有利穷人的绿色增长；制定生态效率指数。为此，亚太经社会在 2006 年组织了第二次区域政策对话讨论可持续的消费问题；第一次政策磋商论坛讨论可持续的基础设施问题；以及绿色增长首尔倡议领导方案。亚太经社会将继续开展涉及主要绿色增长主题的工作，并努力制订实用的生态效率指标，以衡量资源利用的生态效率。

26. 根据 2000-2005 年《北九州干洁环境倡议》第一周期成就全面审评结果，已确定了 2006-2010 年第二周期的工作计划。召开了两次国际讲习班，以促进地方措施，更加强调以双赢方式改善城市环境质量，促进地方生计。2006 年成功完成了在德黑兰的用水效率示范项目，以及在乌兰巴托的能源审计和能源效率示范项目。

D．深化分析工作

27. 亚太经社会是一个区域智囊团，为解决亚洲太平洋区域不断变化的发展需求而提供创新性的解决方案，为此，亚太经社会不断强化分析性工作。《2007 年亚洲及太平

洋经济社会概览》⁴ 是本组织的旗舰刊物，反映了在迅速变化的全球和区域环境中政策制订者的各种需要，侧重于调查分析中近期政策问题，及早发出警告信号。《2007 年概览》反映了通过监测经济薄弱环节来及早识别危机信号的必要性，将展示一套亚太经社会制订的脆弱性指数，用以评估一国对于因资本流动突然逆转而引发的货币危机的脆弱性。《2007 年概览》特别关注与性别歧视及其经济社会代价相关的问题，并包括了新的统计附件，提供了范围广泛的发展指标的最新数据，以便利本区域各国对社会经济发展作出评估。

28. 亚太经社会的《社会经济政策简报》系列的推出，是为了就主要社会经济问题提供早期预警机制，帮助各政府及时应对。刊物引起了全区域的关注。《政策简报》涉及范围广泛的一系列新出现的挑战，包括建立有效的区域性禽流感疫情应对措施、恢复贸易谈判中的多边主义，以及制订应对类似 2006 年中期股价暴跌之类的金融下滑而应采取的措施等内容。

29. 在贸易政策方面，建立了亚太贸易和投资协定数据库⁵。该数据库是提供给政策制订者和研究人员跟踪及分析优惠和自由贸易协定发展及运作情况的第一个区域性一站式工具，秘书处在其中发挥了先驱作用。目前数据库经扩展后已经包括单独协定的成员国之间的贸易往来统计数据。特别是还开发了 15 项指标，以监测区域贸易协定的运作情况，并为本区域选定经济体和贸易协定作了计算。此外，由亚太区社会和加拿大政府国际发展研究中心共同发起的亚太贸易研究培训网目前得到联合国开发署、世贸组织和联合国贸发会议的支持。该网络利用已有的研究力量并通过不断开发研究能力，在本区域的发展中国家越来越多地开展了分析性和以政策为导向的贸易研究。该网网站现已为本区域贸易政策制订者提供了 30 多份工作文件、11 期政策简报以及若干专著⁶。

30. 尽管进行了结构改革，但并非所有国家都能如愿以偿，得到预期的外国直接投资，或从外国直接投资中获得最大受益。亚太经社会正在筹备进行一项在区域合作大背景下改革商业环境的研究，探讨如何开展和协调政府及私营部门的政策制定、执行、监测和评价过程，加强区域合作。

31. 为了筹备亚洲公路下一阶段的开发工作，亚太经社会就亚洲公路网开发优先投

⁴ 联合国出版物，销售号E.07.II.F.4。

⁵ www.unescap.org/tid/aptiad。

⁶ www.artnetontrade.org。

资需求开展了一项研究⁷，审查了亚洲公路网现状，指出了开发公路网基础设施的投资要求以及次区域项目的优先次序。综合状况表明，成员国目前已实际或承诺投资 260 亿美元，用于建设、修复和升级改造 3 万 7 千公里亚洲公路线路。秘书处现正协助成员国筹集资金，解决已查明的约 180 亿美元资金缺口。这是亚洲公路网优先投资所需的资金。

32. 亚太经社会的最新区域环境报告《2005 年亚洲及太平洋环境状况》⁸，强调指出本区域迅速经济增长造成的不良环境影响。报告认为，本区域贫困程度高，必须继续保持经济增长，但是采取在环境上更可持续的方式实现经济增长是一项必要和紧迫的任务。在这方面要处理好两大问题：经济增长与环境保护应协同增效；应在整个经济中提高资源利用效率（生态效率）。

33. 为经社会第 63 届会议开展的主题研究“在亚洲及太平洋加强经济增长实现千年发展目标的过程中发展卫生系统”（ST/ESCAP/2449），阐述了卫生与经济增长之间的双向关系，以及如何通过投资卫生有效扶贫。研究报告还审议了实现《千年发展目标》的进展以及人口动态和疾病变化、投资要求、实现全民医保的办法、贸易政策对药品供应及卫生系统运作的影响等问题。

34. 亚太经社会认识到分析工作要求高质量的统计数据，一直致力于通过高级次区域论坛和后续活动，促进本区域各国统计发展战略规划。本组织也正在全面调整数据传播战略，以制作便于使用的统计产品，满足区域内的需求。亚太经社会正在开展信息部门统计区域间项目，力求使定期收集和传播非正规经济数据并将其纳入国家账户估算的国家达到临界数量。

35. 2006 年期间，亚太二类作物扶贫开发中心完成了两个分析项目：(a) 查明在选定亚洲国家中加强多样化农业可持续发展的拉动因素；(b) 出口支助及粮食援助措施对粮食安全的影响研究：选定商品：糖、牛奶和大豆。第一项研究提出了有效实现多样化农业可持续发展的政策建议。第二项研究记载了国家和家庭层面的粮食安全状况，分析了进口支助对粮食安全和国内生产的影响。

⁷ 见ST/ESCAP/2424。

⁸ 联合国出版物，销售号E.06.II.F.30。

E. 解决范围广泛的社会问题

36. 2006 年, 亚太经社会继续坚持以权利为本制定和评价政策及方案, 特别是那些与人口和社会包容、性别平等、卫生与发展相关的政策及方案。在亚太经社会处理的社会部门问题中, 爱滋病毒/爱滋病及其影响问题受到高度优先关注。这一领域的一个先进经验是在湄公河次区域各经济体进行多方利益攸关方能力建设, 以改善卫生, 减少长途运输人员对于感染爱滋病毒的脆弱性。参加这一活动的利益攸关方各种各样, 包括运输工人、运输企业、运输部及卫生部、地方政府部门以及民间社会组织。这些活动使运输部门的政策制订者更好地了解了公路运输人员面临的问题。预计, 亚太经社会在这一领域的工作将进一步影响政策制订者, 使卫生问题在项目完成后继续成为公共及私营部门运输政策的主要内容之一。为扩展针对年轻人的有效预防爱滋病措施, 亚太区社会在柬埔寨、中国、菲律宾及斯里兰卡开展宣传活动, 传授如何利用社区方案, 增强年轻人作出知情和负责任的健康决定的能力。

37. 为进一步加强在残疾领域已开展的工作, 亚太经社会开展了亚太经社会/世界卫生组织残疾统计联合项目。在五个试点国家中测试了一套残疾问题, 并在区域讲习班上对问卷结果进行了分析讨论。亚太经社会还协调了残疾统计培训手册的终审工作, 手册成为 2006 年 12 月于德黑兰举办的亚太统计所第一期残疾统计区域培训讲习班的主要参考资料。

F. 寻找完成全球性任务的区域措施

38. 2006 年, 亚太经社会在气候变化、信通空技术、残疾以及与最不发达国家相关的问题上, 积极寻求完成全球性任务的区域措施。关于气候变化, 亚太经社会协助开展区域对话, 以设计创新机制, 帮助发展中国家积极主动地响应减少气候变化的努力。亚太经社会尤其推动了单边(东道国自主)与核准减排量折扣计划挂钩的洁净发展机制。该计划被认为是双赢的全球伙伴关系, 是为发展中国家 2012 年后的气候变化行动的创新机制。

39. 2006 年, 亚太经社会不仅协助成员国提高认识, 增强信通空技术政策和方案的制定、改善和执行能力, 还帮助它们制定相关的法律法规框架, 以进一步实施信息社会世界峰会的成果。

40. 亚太经社会在 2006 年组织了一系列残疾问题技术讲习班，对 2006 年 10 月联大通过的《残疾人权利公约》作出了有意义的区域贡献。

41. 在区域一级执行《2001-2010 年支援最不发达国家十年行动方案》对帮助这些国家从最不发达国家层次“毕业”至关重要。根据 2004 年 12 月 22 日关于第三次联合国最不发达国家大会的联大第 59/244 号决议，2006 年在曼谷进行了区域审评，以便为行动纲领全球全面期中审评作准备。会议呼吁国际社会加强对最不发达国家的支援。

42. 亚太经社会组织了一次增强国家管理迁徙能力、特别是保护移民妇女能力的研讨会，作为国际迁徙与发展高级别对话的后续行动。研讨会旨在帮助发展中国家实现政策一致性，使迁徙政策与其他社会经济发展政策协调一致，并实现跨界协调。

G. 加强区域和次区域合作

43. 亚太经社会继续在各项工作中加强区域和次区域合作。2005 年 11 月 2 日实现了重大进展。《曼谷协定》、也就是本区域最早的优惠贸易协定六个签字成员国的部长聚会北京，对《协定》进行了修订，作为《亚太贸易协定》得以振兴。协定在所有成员国都完成了内部批准程序后，于 2006 年 9 月 1 日生效。该协定涉及世界人口的近一半，是唯一向亚太经社会所有发展中成员及准成员开放的优惠贸易协定，并将东亚及南亚的经济体联系在一起。

44. 在能源领域，亚太经社会采取措施推动《中亚特别方案》探讨建立协调的能源体系的可能性，倡导中亚国家提高能源效率和节能。亚太经社会还通过开展国别研究促进东北亚跨界能源合作。国别研究旨在查明在石油、天然气及电力基础设施的开发和联通方面进行合作的可能领域。

45. 亚太经社会在促进灾害风险管理区域合作方面的两个主要进展是：(a)加强台风委员会成员之间的合作；(b)在斯里兰卡完成了社区多灾害及海啸早期预警系统试点项目。

46. 本区域旅游业迅速发展，经社会在第 62 届会议上通过了第 62/3 号决议“执行《亚洲及太平洋旅游业可持续发展行动计划》第二阶段（2006-2012 年）及《旅游业可持续发展区域行动方案》”。方案的重点包括加强旅游业在社会经济发展中的作用、发展与旅游业相关的基础设施以及旅游业的人力资源开发。

47. 亚太农机中心在 2006 年开展了若干项目和联网活动，以促进农业机械制造及销售方面的区域合作。2006 年 11 月在首尔召开了区域农业机械制造商/销售商协会圆桌论坛，与会者一致支持建立亚洲农业机械测试网，以便协助销售成员国促进农业机械的生产和销售。

H. 对太平洋岛屿议程的特别关注

48. 经社会第六十二届会议具有历史，因为会议首次把年会的一部分用于专门关注太平洋次区域的利益，也就是“联合国亚太经社会太平洋领导人特别会议”。与会的太平洋政要包括马绍尔群岛和基里巴斯两国总统、图瓦卢总理、密克罗尼西亚联邦及帕劳两国副总统、瓦努阿图副总理、斐济外交及外贸部长、巴布亚新几内亚工业贸易部长以及瑙鲁外交部长。萨摩亚、所罗门群岛及汤加的高级官员也与其他代表团一起参加了会议。太平洋领导人会议由亚太经社会执行秘书主持，印度尼西亚总统为东道主。太平洋岛屿论坛秘书处及联合国开发署也对会议的组织作出了贡献。会议呼吁更大力地支持太平洋岛国的发展努力及太平洋的区域合作。在这方面，提出的重点区域合作领域包括经济增长、就业和可持续发展；经济基础设施，包括信通技术和可再生能源；以及贸易、投资和旅游业。

四、建设强大的伙伴关系

49. 亚太经社会及其他联合国机构、国际组织及政府间组织之间的成功合作伙伴关系继续发展，并在各个领域得到加强。亚太经社会一直努力寻求在各政府、联合国机构及民间社会组织之间开展合作和建设性对话的共同基础。为确保与联合国国别工作队的紧密合作与协调，亚太经社会积极参与了联合国发展援助框架、特别是在重点国家的框架建设进程。过去一年中结成的主要伙伴关系介绍如下。

A. 与开发计划署、亚行、贸发会议及世贸组织继续协作

50. 亚太经社会、开发计划署及亚行为支持《千年发展目标》而结成的伙伴关系自 2001 年开始以来，不断扩大，已形成具有深远影响的重要合作力量。这一伙伴关系始于《千年发展目标区域报告》这一先锋产品，目前已在国家、区域乃至全球各个层次吸引

了众多利益攸关方的关注。自 2007 年起，项目范围将继续扩大，将包括提供给本区域各国的更为丰富的产品和服务。

51. 在贸易政策领域，自 1999 年以来，亚太经社会一直与世贸组织共同实施一项技术援助方案。对方案所提供的信息、培训、分析和咨询服务的需求已明显增多，亚太经社会成员和准成员继续将这些服务列为亚太经社会的最优先重点活动之一。近期，方案通过亚太经社会和国际发展研究中心建立的伙伴关系扩大到了研究和贸易政策分析领域。在贸易便利化领域，亚太经社会计划进一步加强与联合国贸发会议的合作。在运输便利化方面，已开始实施一项涉及上海合作组织、亚行和亚太经社会的协作举措。自 2005 年以来，上合组织六国之间在谈判一项运输便利化协定。亚行和亚太经社会共同出资支持谈判和其后的执行进程。

B．加强区域磋商机制

52. 亚太经社会是协调本区域联合国内外发展组织努力的领导机构。亚太经社会通过召集区域协调会议，以实现区域政策的协调，在区域一级实现发展议程。此类区域协调会议之一，国际迁徙(包括拐卖人口)专题工作组，由国际迁徙组织及亚太经社会共同主持。成员包括设在曼谷的 16 个联合国机构、国际和政府间组织。工作组积极促进对国际迁徙的了解，协调行动，以便强化国际迁徙带来的发展好处，减少其负面影响。

53. 城市化在本区域迅速扩展，促使亚太经社会紧密关注着如何解决这一现象引起的问题。亚太经社会在 2006 年 6 月和 11 月分别召开了良好城市管理区域磋商会议，以协调国际组织和非政府组织在亚洲及太平洋城市发展领域中的工作。这些会议帮助与会机构更好地协调工作，以便为即将在 2008 年在中国召开的下一次世界城市论坛做好准备。

54. 亚太经社会继续领导信息、通信和空间技术区域机构间工作组的工作。工作组由亚太经社会于 2001 年设立，旨在加强国际、区域和次区域组织之间的协调与合作。已开展了若干联合项目。亚太经社会是衡量信通技术促进发展伙伴关系的成员，这一伙伴关系为协调全球和区域机构的行动、相互磋商，为发展中国家提供援助，评估信息社会，提供了一个总平台。

C. 其他合作

55. 亚太经社会还和政府及企业组织紧密合作，每年组织召开亚太工商论坛。亚太经社会还每年两次召开工商咨询理事会会议，促进政府与企业界对话；湄公河次区域工商论坛继续成为该次区域工商界交流和联网的平台。与全球契约办公室的紧密合作继续保持。

56. 为加强性别平等，亚太经社会与若干组织和机构结成伙伴关系，提供能力建设和培训。亚太经社会与世卫组织及韩国国家医疗保险公司结成合作伙伴，在首尔共同组织召开了顾及性别的老年人医疗保障区域讲习班。此外，2006年7月，亚太经社会与国际电联及亚太妇女信息网协作，举办了妇女创业及电子商业发展区域讲习班。

57. 在进行《2001-2010年支援最不发达国家十年行动纲领》执行情况区域期中审评中，亚太经社会与最不发达国家高级代表办事处、开发计划署及非洲经委开展了协作。亚太经社会太平洋业务中心于2005年12月从瓦努阿图维拉港搬迁到斐济苏瓦。迁址的重要原因之一是为使中心与集中于苏瓦的太平洋次区域机构进行更加紧密的合作。迁址后，中心已经可以积极参与位于苏瓦的联合国国别工作队及机构间工作组在发展指标、性别、人权、青年、信通技术和业务等各方面的工作。

58. 在运输和旅游业发展方面，亚太经社会和许多联合国、区域及次区域组织进行合作。例如，亚太经社会对“孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议”铁路能力建设课程提供了实质性帮助。在环境与可持续发展方面，与大量机构结成了正式伙伴关系或开展了合作活动。为协同增效，在统计领域的几乎所有技术援助和其他活动都是与联合国系统和其他区域组织中的一个或多个合作伙伴共同组织。

五、2007年的战略方向

59. 除继续上年度的一些工作外，2007年亚太经社会将把重点放在可有效通过区域宣传、形成共识、协调和合作来解决问题的领域。其中一些关系到敏感的社会经济问题以及跨界问题，可得益于多国参与的协作。将更加重视高质量的分析和规范功能，区域技术合作活动将纳入这一进程，发挥支持作用。这一战略方案取向将着重反映在2008-2009年两年度工作方案中。

A. 千年发展目标

60. 亚洲及太平洋区域已在解决贫困方面取得巨大进步，但本区域仍然是世界上极端贫困人口最多的区域。这体现在本区域有 8100 万体重不足的儿童，儿童死亡率占世界的 40% 多。许多最不发达国家和正在走出几十年战乱的国家仍远未实现《千年发展目标》若干重要的指标。

61. 亚太经社会将加强帮助这一些国家的工作。经社会 2006 年 4 月 12 日第 62/1 号决议“在亚太经社会区域贯彻落实《千年发展目标》”为亚太经社会在 2007 年及今后几年《千年发展目标》的工作提出了战略方向。根据决议的精神，已制定帮助本区域发展中国家到 2015 年实现《千年发展目标》的区域路线图草案，供经社会第六十三届会议审议。拟议路线图的总目标是要帮助面临特殊困难的国家在 2015 年实现所有目标。为此目的编写的文件（E/ESCAP/63/2）详细说明了设想由包括亚太经社会、亚行及开发计划署在内的区域联合国实体及其他机构将提供的五大类产品和服务。这五类包括：(a) 知识及能力开发；(b) 专门知识；(c) 资源；(d) 《千年发展目标》的倡导；(e) 区域公共物资。

62. 第三个《千年发展目标》区域报告预计将于 2008 年发表，是战略方向的一个有机组成部分。2006 年 8 月随着报告主题“在亚洲及太平洋实现千年发展目标：区域契约”的通过，正式开始了第三次报告的编写进程。这项研究的目标是查明在亚洲及太平洋国家实现《千年发展目标》的主要问题所在，特别是那些脱轨的國家的主要问题，并制订区域战略解决这些问题。研究在各国《千年发展目标》国家发展战略的基础上进行。与这一报告相配合，亚太经社会、亚行及开发计划署还将发表本区域各国实现《千年发展目标》进展情况 2007 年最新报告。

63. 亚太经社会将进一步加强政府官员的分析和监测能力，以便更为有效地使用千年发展目标相关数据，制订更好的发展政策。尤其是，亚太经社会将支持各国的努力，与各国分享其专业技能，编写政府官员监测《千年发展目标》手册并组织培训活动。亚太经社会还将帮助各国设计和实地试验下一轮人口普查问卷，这是收集社会经济数据的一项主要工具。亚太统计所的培训方案将继续突出亚太经社会的优先专题和国际承诺，特别是与《千年发展目标》相关的承诺。

B. 基础设施建设

64. 亚洲及太平洋区域的基础设施、特别是运输、信通技术、能源和水，有许多处于不足和质量低下状态，阻碍了经济增长，严重降低了人们的生活质量。亚太经社会出版物“加强包括与灾害管理相关的基础设施发展区域合作”⁹指出，亚洲及太平洋区域要升级改造基础设施，每年需要 6080 亿美元巨额投资。报告还认为，本区域的巨额存款和外汇储备未被动员起来以满足基础设施需求，其原因部分是因为缺乏有效的区域中介机制。

65. 基础设施发展问题成为部长级圆桌会议辩论的题目，并在经社会第六十二届会议上审议。经社会考虑到本区域的发展需求，通过了第 62/6 号决议“加强基础设施发展领域的区域合作(包括与灾害管理相关的区域合作)雅加达宣言”。

66. 亚太经社会正在努力寻找区域融资合作的创新办法，以弥补基础设施融资缺口。作为第一步，开展了成员国基础设施建设需求和优先项目调查。2007 年 3 月将在印度召开高级别区域政策对话，进一步就基础设施建设及融资问题的各个方面集思广益，就解决基础设施融资缺口的区域机制提出建议。此类机制的一个主要目标是要吸引私营部门投资于基础设施情况。亚太经社会秘书处将在经社会第六十四届会议上汇报《雅加达宣言》的执行进展情况。

67. 亚太经社会将在亚洲公路和泛亚铁路的成功工作基础上，把重点放在通过建设“陆港”让这些网络联为一体，把运输的物质网络与包括信通技术、多式联运运输经营、海关清关及银行业务等其他网络融为一体。根据信息社会世界峰会的成果¹⁰以及亚洲及太平洋迈向信息社会区域行动计划¹¹，亚太经社会将帮助成员国把信通空技术政策和战略纳入国家发展计划，并确保这些政策与多边协定相一致。

C. 太平洋地区的互联性

68. 太平洋岛屿国家面临的一大挑战就是相互的连通。这些国家面临的天然劣势包括：面积小、位置偏远、分布分散。这大大提高了运输和其他发展成本，限制了实现规

⁹ 联合国出版物，销售编号E.06.II.F.13。

¹⁰ 见A/C/59/3 附件以及A/60/687。

¹¹ 联合国出版物，销售编号E.06.II.F.20。

模经济的可能性。根据经社会第六十二届会议期间联合国亚太经社会太平洋领导人特别会议的要求以及 2006 年 4 月 12 日经社会第 62/9 号决议“《进一步执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领毛里求斯战略》区域后续行动”以及 2006 年 4 月 12 日第 62/12 号决议“通过区域合作加强太平洋发展中岛国和领土”，亚太经社会现正执行题为“加强太平洋地区互联性”的项目。项目将进行分析，研究技术、经济和商业的可行性，提出实现互联性的融资方案。希望通过本项目，太平洋岛屿国家可以就研究提出的重要建议达成共识，在这些国家和相关亚洲发展中国家间建立伙伴关系，支持实现互联性的举措。

69. 亚太经社会的次区域分支机构太平洋业务中心，计划开发基于网络的知识中心，以交流经济和社会政策执行方面的先进经验。知识中心的工作将在 2007 年启动。如资源情况许可，2007 年下半年将启动旨在加强太平洋各国政府了解先进经验能力的项目，出版物定于 2008 年发表。

D. 区域一体化

70. 尽管过去几年强劲的市场推动了贸易和投资的流动，但亚太经社会区域在 2007 年仍然面临一些贸易和投资政策挑战。多哈谈判风云多变，一旦如预期的那样进入最后阶段，本区域就必须确保发展的问题高居议程之首。与此同时，由于亚太经社会有 21 个成员不是世贸组织成员，因此本区域需要加强团结，推动那些已提出申请的亚太经社会成员根据有助于发展的条款加入世贸组织。还需要理顺各种错综复杂的双边贸易协定。这些协定的一些条款往往相互矛盾，造成政策日益模糊不清，这种状况给企业可能造成的贸易成本令人担心。

71. 秘书处在这一领域的首要任务是促进一种贸易和投资结构，通过《亚太贸易协定》(前《曼谷协定》)建立更为一体化的亚洲经济共同体。《亚太贸易协定》是向本区域所有发展中国家开放的为数不多的贸易协定之一，可以起到聚零为整的作用。2007 年，亚太经社会将努力扩大协定成员，将中亚转型经济体、太平洋岛屿经济体及其他有兴趣的经济体，例如中国澳门，包括进来。第四轮谈判将扩大和深化全区域的贸易开放，预计谈判将在由印度政府主办的《亚太贸易协定》部长级理事会第二届会议上启动。

72. 亚太经社会将继续推动有关多哈发展议程谈判多利益攸关方利益(包括入世)等问题的区域磋商进程。在贸易便利化方面，亚太经社会将继续发挥其召集和宣传的作

用，促进由国家贸易便利化委员会/机关构成的区域和次区域网络，促进在贸易便利化改革中的协作。

73. 中亚特别方案体制结构得到调整，项目工作组受部长一级的中亚特别方案理事会领导。这为由成员推动的包括能源、水、贸易、运输、统计、信通技术及性别问题的方案打下了坚实基础。中亚特别方案经济论坛将首次在两个地点举办：2007 年 5 月在阿拉木图召开第一次会议(重点是亚洲)，作为与经社会第六十三届会议同时举行的亚太工商论坛的一部分；第二次会议将在 2007 年 11 月以工商投资论坛的形式在柏林召开，题目为“中亚与欧洲：21 世纪新的经济伙伴关系”。预计这些论坛将促进中亚特别方案成员国非石油领域的外国直接投资，从而支持其经济多样化，并显示区域合作在加强各经济体竞争力方面的重要作用。

E. 性别平等和医疗融资

74. 妇女参与决策机会不平等，无法平等享受本区域发展带来的好处，仍然遭受各种形式的歧视和暴力，这些都会给各国实现性别平等的努力造成巨大障碍。在 2000 年《联合国千年宣言》¹² 中，各国政府决心打击一切形式针对妇女的暴力行为，实施《消除对妇女一切形式歧视公约》¹³。亚太经社会将重点开展性别与发展活动，以保护妇女权利，促进性别问题主流化。将利用《公约》作为一个战略切入点，为打击针对妇女的暴力行为制订有效规范框架。

75. 卫生问题将在公共政策议程和政府预算方面占越来越重的份量。重新关注与健康与发展相关的问题，例如卫生保健融资、全民医保及贸易协定对卫生的影响等，可以使亚太经社会充分发挥其多学科的比较优势。开展在跨境卫生与发展问题方面的规范性分析，将有助于区域合作、协调和一体化。区域一级缺乏适当的融资机制，无法满足在基础设施和人力资源方面的要求，人们已有切身感受。需要创新融资机制，满足包括卫生基础设施在内的社会基础设施的投资需要。要在本区域卫生部门做到以事实为依据、以分析为基础制订卫生政策，还有许多工作要做。

¹² 2000 年 9 月 8 日联大第 55/2 号决议。

¹³ 1979 年 12 月 18 日联大第 34/180 号决议，附件。

F. 亚太经社会方案制订和人员配置问题

76. 2006 年 4-6 月的亚太经社会外部审评后，与成员国就审评结果进行了磋商。任命了一个内部变革管理组审议审评建议，并提出了亚太经社会新的方案结构建议。2007 年，将进一步努力把方案工作转移到改善亚太经社会秘书处向成员国提供的发展服务和产品上来。

77. 为加强亚太经社会举行的政府间会议的效果，经社会第六十三届会议将审议会议结构，完成 2002 年 5 月 22 日第 58/1 号决议“改革经社会会议结构”及 2005 年 5 月 18 日第 61/1 号决议“经社会会议结构运作情况中期审评”的任务。已通过调查和磋商向成员国初步征求了反馈和指导意义。目前的会议结构在 2002 年确定，是重振亚太经社会的主要措施之一，根据三大主题，即扶贫、驾驭全球化和解决新出现的社会问题而构建。2005 年进行了中期审评，决定终止小组委员会，专题委员会每年、而不是两年召开一次会议。

78. 将更加重视注重结果的管理、监督、全系统协调一致以及战略伙伴关系。亚太经社会制定了一个框架，旨在建立全面的监督和评价系统。这一框架已与其他区域委员会交流，以便统一做法。亚太经社会还在进行独立的评价和自评，以便减少风险，加强方案的效果。例如，亚太经社会正在部署 2007 年的战略评价，其中包括通过日本-亚太经社会合作基金及韩国-亚太经社会合作基金执行的两项技术合作方案以及能力建设活动的专题评价。

79. 亚太经社会在制订知识管理举措方面取得了进展，这项活动由信通技术/知识管理委员会牵头，其成员包括所有各司的代表。2007 年，将制订知识战略和知识路线图，包括三大要素：(a) 各个层次都了解知识管理战略；(b) 记录先进经验，向工作人员宣传以便借鉴有效的解决方法；(c) 建立一个试点实验组。

80. 为支持联合国信息技术举措，亚太经社会将在 2007 年推出新的客户关系管理系统及企业资源规划系统。此外，亚太经社会还将支持联合国全系统到 2010 年实施国际公共部门核算标准。这一标准的实施将对联合国的财政预算业务产生广泛影响。

81. 根据联大 2006 年 12 月 22 日第 61/44 号决议“人力资源管理”，工作人员流动是 2007 年的优先事项。为更好地满足成员国不断变化的紧迫需要，必须配备真正具有流动性的多技能的工作人员。为支持人员流动，将向工作人员提供领导和管理技能、信息

技术、语言技能以及专业技能更新方面的培训项目。还将采取具体措施，改善人力资源行动计划中提出的公平地域分配及性别比例。

.