

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

**ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О РАБОТЕ СЕКРЕТАРИАТА
ПОСЛЕ ШЕСТЬДЕСЯТ ВТОРОЙ СЕССИИ КОМИССИИ**



**Организация Объединенных Наций
ЭСКАТО**



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Шестьдесят третья сессия
17-23 мая 2007
Алматы, Казахстан

**ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ ЭСКАТО: РАБОТА СЕКРЕТАРИТА
ПОСЛЕ ШЕСТЬДЕСЯТ ВТОРОЙ СЕССИИ КОМИССИИ**

(Пункт 3(с) предварительной повестки дня)

**ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О РАБОТЕ СЕКРЕТАРИАТА
ПОСЛЕ ШЕСТЬДЕСЯТ ВТОРОЙ СЕССИИ КОМИССИИ**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

В настоящем, первом в своем роде докладе освещены вопросы региональной политики и те меры, которые принимает ЭСКАТО в связи с этими вопросами. В числе достижений и направлений деятельности ЭСКАТО в 2006 году были крупнейшие прорывы в транспортных соглашениях, учреждение Азиатско-Тихоокеанского центра информационно-коммуникационной технологии в целях развития и принятие на вооружение в области развития политики экологически чистого роста. ЭСКАТО также значительно продвинулась вперед, заостряя свою аналитическую работу, решая широкий круг социальных проблем, добиваясь принятия региональных мер в ответ на глобальные мандаты, развивая региональное и субрегиональное сотрудничество и уделяя особое внимание проблемам тихоокеанских островов. Помимо продолжения некоторых из вышеуказанных направлений деятельности, в 2007 году в числе дополнительных приоритетов будет оказание помощи отстающим странам в деле достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, решение инфраструктурных проблем в регионе, совершенствование средств связи в Тихом океане, поддержка региональной интеграции, поощрение гендерного равенства и финансирования здравоохранения, а также улучшение разработки программ и кадрового состава ЭСКАТО в целях повышения уровня услуг в регионе.

Комиссии предлагается рассмотреть доклад и дать указания секретариату относительно его будущей работы в этом отношении.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1
II. КЛЮЧЕВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РЕГИОНЕ ЭСКАТО В 2006 ГОДУ	1
A. Впечатляющий экономический прогресс, несмотря на возрастающие риски	1
B. Быстрая региональная интеграция	2
C. Рост экологической уязвимости	3
D. Слабость систем здравоохранения препятствует достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	3
III. ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ ЭСКАТО В 2006 ГОДУ	3
A. Крупные успехи в области транспортных соглашений	4
B. Дальнейшее создание потенциалов в области ИКТ в Азиатско-Тихоокеанском регионе	5
C. Министры одобрили природосберегающий подход к развитию	6
D. Заострение аналитической работы	7
E. Решение широкого круга социальных задач	9
F. Организация региональной деятельности по выполнению глобальных мандатов	10
G. Развитие регионального и субрегионального сотрудничества	10
H. Особое внимание проблемам тихоокеанских островов	11
IV. УСТАНОВЛЕНИЕ ПРОЧНЫХ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ	12
A. Дальнейшее сотрудничество с ПРООН, АБР, ЮНКТАД и ВТО	12
B. Укрепление региональных консультативных механизмов	12
C. Прочее сотрудничество	13
V. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ НА 2007 ГОД	14
A. Цели развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия	14
B. Развитие инфраструктуры	15
C. Связь в Тихоокеанском регионе	16
D. Региональная интеграция	17
E. Гендерное равенство и финансирование здравоохранения	18
F. Программные и кадровые вопросы ЭСКАТО	18

СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский банк развития
АТЦИКТ	Азиатско-Тихоокеанский учебный центр информационно-коммуникационной технологии в целях развития
АТЦПТ	Азиатско-Тихоокеанский центр по передаче технологии
АПТА	Азиатско-Тихоокеанское торговое соглашение
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-восточной Азии
КАПСА	Центр по сокращению масштабов нищеты на основе развития производства вспомогательных сельскохозяйственных культур в Азиатско-Тихоокеанском регионе
ЭКА	Экономическая комиссия для Африки
ЕЭК	Европейская экономическая комиссия
ЭКЗА	Экономическая комиссия для Западной Азии
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
ВНП	валовой национальный продукт
СБМ	субрегион Большого Меконга
ВИЧ/СПИД	вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита
ИКТ	информационно-коммуникационная технология
ИККТ	информационная, коммуникационная и космическая технология
МОМ	Международная организация по миграции
СИАТО	Статистический институт для Азии и Тихого океана
МСП	мелкие и средние предприятия
СПЕКА	Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии
АТЦСМАООН	Азиатско-Тихоокеанский центр сельскохозяйственного машиностроения и агротехники Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Секретариат ЭСКАТО выполняет большое количество проектов, программ и мероприятий в области регионального сотрудничества по широкому кругу вопросов, помогая членам и ассоциированным членам ЭСКАТО в их экономическом и социальном развитии. Комиссия на ее ежегодных сессиях информируется об этой деятельности через различные документы. В настоящем документе впервые представлен отчет о ключевых проблемах и задачах, с которыми встретился регион в прошлом году, и об основных достижениях секретариата в решении этих проблем. В докладе также освещены новые вопросы региональной политики и то, как секретариат намерен отразить их в своей программе работы на 2007 год.

2. Главная цель настоящего документа – добиться большего понимания государствами-членами деятельности ЭСКАТО, помочь обсуждению на шестьдесят третьей сессии Комиссии проблем региона и получить указания относительно роли ЭСКАТО.

3. Общеохватывающей целью ЭСКАТО было повысить актуальность, эффективность, действенность, устойчивость и результативность деятельности организации в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Отмечая свою шестидесятую годовщину в 2007 году ЭСКАТО преисполнена решимости повысить свой статус и авторитет в качестве региональной организации в области развития, держащей руку на пульсе Азии и Тихого океана.

II. КЛЮЧЕВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РЕГИОНЕ ЭСКАТО В 2006 ГОДУ

A. Впечатляющий экономический прогресс, несмотря на возрастающие риски

4. Растет значение Азиатско-Тихоокеанского региона в глобальной экономике. Динамичный рост региона продолжился в 2006 году, когда годовые темпы экономического роста развивающихся стран составили 7,9 процента, а развитых стран - 2,2 процента. Рост был сосредоточен в индустриальном секторе и секторе услуг, сельское хозяйство же росло медленнее. Экономические достижения региона во многом отражали быструю интеграцию и рост глобальной экономики. Впечатляющие показатели роста Китая и Индии улучшили перспективы всего региона, а сами эти две страны, вероятно, готовы стать движителем глобального роста.

5. Одним из главных источников трудностей в макроэкономическом управлении в регионе были высокие и нестабильные цены на нефть в 2006 году. Высокие цены на нефть вызвали инфляционное давление, ухудшили баланс текущих счетов и в некоторых странах сократили резервы иностранной валюты. С августа 2006 года, однако, цены снизились, но продолжают колебаться. Малые объемы свободных мощностей и ограниченность сырья и материалов могут привести к возобновлению давления на цены.

6. В большей части региона, особенно в Восточной и Юго-Восточной Азии, номинальный курс валют по отношению к доллару США в 2006 году значительно повысился, несмотря на сдерживающие интервенции. Ожидается, что в 2007 году рост курса продолжится, учитывая крупный дефицит платежного баланса Соединенных Штатов Америки и дальнейший приток капитала в регион. Денежно-кредитным органам будет все труднее придерживаться независимой монетарной политики в случае шоков, как это было в 2006 году, устанавливая обменный курс на фоне более открытых счетов капитала.

7. В некоторых азиатских странах с нарождающейся собственной экономикой имелись признаки экономической уязвимости. Большую часть 2006 года, особенно в середине года, фондовые рынки сохраняли высокий уровень нестабильности. Хотя в последние месяцы рынки были спокойными, нельзя исключать новых возмущений в предстоящие месяцы. В развитых странах, особенно в Соединенных Штатах Америки, возможен дальнейший рост учетной ставки, если в экономике этих стран инфляция проявит признаки сохранения темпов. Резкое развертывание глобальных дисбалансов, ведущее к значительному обесцениванию доллара США, также спровоцирует значительный рост процентных ставок. В результате этого может произойти замедление глобального экономического роста и экономика азиатских стран начнет сжиматься по причине сокращения спроса на их экспорт. Все эти факторы могут уменьшить привлекательность азиатских финансовых активов для инвесторов. Воздействие резкого падения стоимости ценных бумаг может многократно усилиться в результате чрезмерно бурной реакции инвесторов и, как следствие, оттоков портфельных инвестиций в другие страны. Нынешняя неопределенность на финансовых рынках требует внимательного мониторинга за экономической уязвимостью стран региона, который позволил бы увидеть симптомы опасности достаточно рано и избежать повторения азиатского финансового кризиса 1997 года.

В. Быстрая региональная интеграция

8. Интеграция членов и ассоциированных членов ЭСКАТО с остальным миром продолжает расти, и в настоящее время на регион приходится 31 процент глобального экспорта товаров. Все большее место в этой торговле занимает внутрирегиональная торговля. На торговлю внутри ЭСКАТО в настоящее время приходится 51 процент импорта и экспорта в регионе, в то время как в 2000 году эта цифра составляла 47 процентов. Китай, теперь являющийся третьей крупнейшей торговой нацией в мире, находится в центре этой динамики. Таким же образом Индия, занимавшая пять лет назад 26 место, поднялась до 11. Все эти факторы имеют большие политические последствия с точки зрения многосторонних переговоров о либерализации торговли в рамках Дохинской повестки развития и определяют еще большую необходимость добиваться ориентирования результатов этих переговоров на процесс развития. Хотя в 2006 году Дохинский раунд застопорился, имеются признаки того, что он вступил в заключительную стадию благодаря тому, что в конце января 2007 года произошло однозначное сближение позиций участников переговоров. При этом продолжалось несдержанное распространение двусторонних и региональных торговых соглашений; в период 2005-2006 годов в силу вступило 23 новых соглашения. Большинство этих соглашений являются двусторонними.

9. В тот же период времени большее внимание стало уделяться упрощению торговли. Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество приступило к претворению в жизнь нового Плана действий по упрощению торговли, который предполагает дальнейшее развитие деятельности в четырех основных областях: таможенные процедуры, стандарты, мобильность деловой активности и электронная торговля. В 2006 году АСЕАН пришла к выводу, что свободный поток товаров – ключевой компонент инициативы Экономического сообщества АСЕАН – может быть обеспечен путем дальнейшего упрощения торговых процедур. Все это, взятое вместе с текущими инициативами в области упрощения торговых и транспортных операций, предпринятыми ЭСКАТО и СПЕКА, субрегионом Большого Меконга и Программой центральноазиатского регионального экономического сотрудничества позволит вопросу об упрощении торговли занять видное место в повестке развития региона в предстоящие годы.

С. Рост экологической уязвимости

10. Растущий объем научных сведений недвусмысленно показывает, что изменение климата представляет собой серьезную угрозу региону. Регион является наиболее быстро растущим источником парниковых газов и в наибольшей степени подвержен природным катастрофам. Так, экологический стресс усилил подверженность региона крайним погодным условиям и соответствующим стихийным бедствиям, которые, по прогнозам, будут происходить все чаще по мере дальнейшего изменения климата. После трагедии цунами 2004 года Азия продолжала в 2006 году оставаться наиболее опасным регионом мира, на который пришлось 74 процента более 21 000 погибших, что немного меньше средней ежегодной доли примерно в 84 процента в период с 2000 по 2005 годы. Более того, в 2006 году восемь стран – членов ЭСКАТО попали в десятку стран, наиболее пострадавших от стихийных бедствий. В число этих стран входят Афганистан, Австралия, Китай, Индия, Индонезия, Пакистан, Филиппины и Вьетнам.

11. После 2005 года в регионе достигнут прогресс в повышении готовности к стихийным бедствиям, особенно это касается создания систем раннего оповещения о целом ряде стихийных бедствий и цунами. Тем не менее перед регионом стоит серьезная задача закрепить эти первые достижения и обеспечить готовность к стихийным бедствиям и стойкость населения региона.

Д. Слабость систем здравоохранения препятствует достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

12. Слабость и плохая финансируемость систем здравоохранения во многих странах, не обладающих должной инфраструктурой и людскими ресурсами, препятствуют движению вперед к достижению связанных со здоровьем целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Каждый год в регионе гибнет почти пять миллионной детей до достижения ими пятилетнего возраста, а уровень материнской смертности увеличился с 1990 года в 22 членах и ассоциированных членах ЭСКАТО. Из всех людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, почти 9 млн. человек находятся в регионе, и из 22 стран, в которых происходит наибольшее количество новых заболеваний туберкулезом, 12 находятся в регионе. Растет число неинфекционных заболеваний, на которые приходится две трети всех смертей в регионе ЭСКАТО. Сохранение угрозы пандемии птичьего гриппа напоминает о необходимости создания мощных систем наблюдения в рамках развитых и эффективных систем здравоохранения в целях скорейшего обнаружения заболеваний.

III. ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ ЭСКАТО В 2006 ГОДУ

13. В 2006 году ЭСКАТО шла в ногу с динамикой региона и меняющимися потребностями своих государств-членов, не теряя из виду и учитывая реалии этого обширного и многообразного региона. В центре внимания секретариата находились вопросы, граничащие между нормотворческой и аналитической деятельностью, созданием национальных потенциалов и предоставлением консультативных услуг проектам технического сотрудничества, которые способствовали тиражированию успешной практики решения социально-экономических проблем региона, в частности борьбы с нищетой.

14. В 2006 году осуществлялось 65 проектов технического сотрудничества с бюджетом в 70 000 долл. США или более каждый, из которых 22 были начаты в этом году (E/ESCAP/63/28). В истекшем году было предпринято 59 консультативных миссий в 43 члена и ассоциированных члена ЭСКАТО. Особое внимание уделялось потребностям

наименее развитым стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, тихоокеанским островным развивающимся странам и странам с переходной экономикой.

15. В Бангкоке состоялись ежегодные сессии трех тематических комитетов. Комитет по борьбе с нищетой провел свою третью сессию с 29 ноября по 1 декабря 2006 года. Хотя главной темой этой сессии была нищета и неформальный сектор, также обсуждались некоторые вопросы статистики, в частности относящиеся к оценке целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Третья сессия Комитета по регулированию процесса глобализации состоялась в двух частях: часть I с 12 по 14 сентября 2006 года и часть II с 10 по 12 октября 2006 года. Комитет рассмотрел межсекторальные вопросы регулирования процесса глобализации, относящиеся к: а) торговле и транспорту, а именно развитию наземных портов в качестве средства распространения благ глобализации на внутренние территории и б) технологии для устойчивого экономического роста в условиях растущих цен на нефть и природные ресурсы. Комитет также рассмотрел ряд секторальных вопросов. Комитет по новым социальным вопросам провел свою третью сессию с 12 по 14 декабря 2006 года. Комитет обсудил пути решения новых задач социального развития в регионе, включая задачи, относящиеся к народонаселению и социальной интеграции, гендерным вопросам, а также здравоохранению и развитию. Все комитеты дали указания секретариату ЭСКАТО относительно его будущей деятельности и проведения соответствующих мероприятий.

16. В 2006 году были проведены сессии Советов управляющих региональных организаций, а именно: АТЦСМАООН, АТЦИКТ, АТЦПТ, КАПСА и СИАТО. Советы управляющих поддержали программы работы этих региональных организаций, которые полностью соответствуют программе работы ЭСКАТО. Сосредотачивая внимание на сравнительных преимуществах ЭСКАТО, эти региональные организации проводили аналитическую и нормотворческую работу в регионе, которая могла бы лечь в основу оперативных мероприятий.

А. Крупные успехи в области транспортных соглашений

17. Главной задачей транспортного сектора является разработка и внедрение эффективной международной и интегрированной по своему характеру интермодальной сети. Эта задача особенно важна для стран с крупными удаленными территориями, стран не имеющих выхода к морю и стран транзита, а также для наземных транспортных перевозок между странами.

18. Конференция министров по транспорту, состоявшаяся в Пусане, Республика Корея, с 6 по 11 ноября 2006 года, явилась форумом, на котором государства-члены продемонстрировали свое стремление решать эти задачи и подтвердили свою поддержку деятельности ЭСКАТО. Основными итогами конференции были следующие:

а) принятие Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая Региональную программу действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2007-2011;

б) подписание Межправительственного соглашения о Трансазиатской сети железных дорог 18-ю участвующими государствами-членами;

с) принятие Декларации министров о повышении дорожной безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

19. Межправительственное соглашение о Трансазиатской сети железных дорог было открыто для подписания 10 и 11 ноября 2006 года на Конференции министров. В это время 18 государств-членов¹ подписали соглашение, которое затем было передано на хранение Генеральному секретарю в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, где останется открытым для подписания до 31 декабря 2008 года.

20. После вступления в силу 4 июля 2005 года Межправительственного соглашения по Азиатской сети автомобильных дорог еще пять стран ратифицировали или утвердили Соглашение в 2006 году,² в результате чего общее количество подписавших составило 28, а присоединившихся, ратифицировавших или утвердивших – увеличилось до 20.

21. Официальное оформление транспортных сетей является лишь частью процесса развития эффективной системы интермодального транспорта и логистики. Кроме этого, необходимо создавать благоприятные условия для трансграничного и транзитного движения транспорта. ЭСКАТО занимается идентификацией нефизических барьеров, стоящих на пути этих потоков. Одним из способов измерения этих барьеров является методология сопоставления времени/издержек и расстояния, разработанная ЭСКАТО во время подготовки к Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений занимающихся вопросами финансирования и развития по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок. Затем эта методология была одобрена Организацией Объединенных Наций,³ которая «поддержала работу, осуществляемую региональными комиссиями и организациями системы Организации Объединенных Наций, по созданию методологии построения показателей временных и стоимостных затрат для оценки прогресса в деле осуществления Алматинской программы действий». В 2006 году ЭСКАТО использовала и продвигала эту методологию в рамках совместного проекта нескольких отделов по созданию организационных потенциалов в целях упрощения международной торговли и транспорта в странах, не имеющих выхода к морю и странах транзита. В этой связи особое внимание уделялось не имеющим выхода к морю и транзитным развивающимся странам в целях идентификации и локализации простоев и неопределенности по различным торговым маршрутам.

В. Дальнейшее создание потенциалов в области ИКТ в Азиатско-Тихоокеанском регионе

22. В июне 2006 года ЭСКАТО учредила Азиатско-Тихоокеанский центр информационной и коммуникационной технологии в Инчоне, Республика Корея. Создание Центра поддержало правительство Республики Корея. Деятельность Центра направлена на создание потенциалов государств-членов в области использования ИККТ в целях развития.

23. Деятельность ЭСКАТО в области ИКТ сосредоточена на достижении более полного понимания потребностей и задач, связанных с интеграцией политики и стратегий в области ИКТ в процесс развития, измерения использования ИКТ в целях развития и применение

¹ Армения, Азербайджан, Камбоджа, Китай, Индонезия, Исламская Республика Иран, Казахстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Непал, Республика Корея, Российская Федерация, Шри-Ланка, Таджикистан, Таиланд, Турция, Узбекистан и Вьетнам.

² Афганистан, Индия, Кыргызстан, Таджикистан и Таиланд.

³ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 2005 года по итогам Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года.

Интернета в развитии деловой активности. Для этого был проведен ряд региональных рабочих совещаний. Также в 2006 году ЭСКАТО разработала ряд руководств, чтобы помочь государствам-членам, особенно странам, не имеющим выхода к морю, внедрять ИККТ в целях упрощения торговых и транспортных операций. Был организован ряд практикумов для ознакомления с этой концепцией политических деятелей региона. По просьбе правительства Малайзии ЭСКАТО разработала руководство по развитию общественных электронных центров в сельской местности. В области электронного бизнеса ЭСКАТО оказывала помощь странам субрегиона Большого Меконга и обучала специалистов организации, занимающейся поддержкой предприятий, способам развития электронного бизнеса среди МСП. При поддержке правительства Республики Корея ЭСКАТО провела учебные практикумы по электронному предпринимательству для женщин-предпринимательниц; также была организована 12-я сессия Межправительственного консультативного комитета по региональной программе использования космической технологии в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

С. Министры одобрили природосберегающий подход к развитию

24. Вряд ли можно переоценить важность природосберегающего роста и разработки политических инструментов для достижения такого роста. Поскольку на регион приходится огромная доля бедноты всего мира, нельзя отрицать важность поддержки основной тенденции экономического роста. В то же время страны испытывают все более тяжелое бремя экологических издержек и становятся все более подверженными последствиям глобальных изменений окружающей среды. Вот почему динамичному Азиатско-Тихоокеанскому региону крайне необходимо следовать таким схемам экономического роста, которые не ставят под угрозу экологическую устойчивость.

25. В ответ на эту необходимость страны региона одобрили природосберегающий подход на пятой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоявшейся в марте 2005 года в Сеуле. ЭСКАТО удалось добиться значительных успехов в 2006 году в ответ на просьбу Комиссии, сформулированную на ее шестьдесят первой сессии, разработать необходимые концептуальные и аналитические рамки и оказать правительствам надлежащую поддержку. ЭСКАТО инициировала серию политических диалогов, форумов и учебных мероприятий, уделяя основное внимание следующим направлениям: экологический налог и бюджетная реформа, развитие устойчивой инфраструктуры; поощрение устойчивых систем потребления; экологизация рынка и поощрение природосберегающего предпринимательства, включая обеспечение природосберегающего роста в интересах малоимущих; разработка показателей экоэффективности. В 2006 году ЭСКАТО организовала второй раунд регионального политического диалога, посвященный устойчивому потреблению; первый консультационный форум по вопросам политики для обсуждения вопросов устойчивой инфраструктуры, и программу лидеров по природосберегающему росту Сеульской инициативы. ЭСКАТО продолжит свою деятельность по основным темам природосберегающего роста и по разработке практических индикаторов экоэффективности для измерения экоэффективности использования ресурсов.

26. На основе всеобъемлющего обзора достижений первого цикла, 2002-2005, Китакюсюской инициативы за чистую окружающую среду, был определен план работы на второй цикл с 2006 по 2010 годы. Было проведено два международных практикума для развития инициативы на местах с особым вниманием к общеприемлемому решению задачи улучшения качества городской среды и обеспечению местного населения средствами к существованию. В 2006 году успешно завершились два демонстрационных проекта: по

эффективному использованию водных ресурсов в Тегеране и аудиторированию и эффективному использованию энергии в Улан-Баторе.

D. Заострение аналитической работы

27. Играя роль регионального мозгового центра, находящего творческие решения для удовлетворения меняющихся потребностей в развитии Азиатско-Тихоокеанского региона, ЭСКАТО продолжала укреплять свою аналитическую деятельность. В соответствии с потребностями политиков в условиях быстро меняющейся глобальной и региональной обстановки ведущая публикация секретариата *Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2007 год*,⁴ была сконцентрирована на выявлении ближайших среднесрочных политических задач и заблаговременном сигнализировании о возникающих угрозах. Ввиду необходимости мониторинга экономической уязвимости для выявления признаков опасности в *Обзоре 2007 года* будет продемонстрирован созданный ЭСКАТО индекс уязвимости, позволяющий оценить, насколько та или иная страна может пострадать от валютного кризиса, вызванного неожиданным обратным движением потоков капитала. Особое внимание в *Обзоре 2007 года* также уделяется вопросам гендерной дискриминации и связанным с ней экономическим и социальным издержкам. Кроме того, в *Обзоре* имеется новое статистическое приложение, содержащее последние данные по широкому кругу показателей развития, что поможет оценить состояние социально-экономического развития среди стран региона.

28. Серия справок по вопросам социально-экономической политики ЭСКАТО, начатая для того, чтобы создать механизм раннего оповещения по ключевым социально-экономическим вопросам и помочь правительствам своевременно реагировать на них, пользуется вниманием всего региона. Политические справки касались широкого круга новых задач, таких, как мобилизация эффективных региональных мер в ответ на угрозу пандемии птичьего гриппа, восстановление многостороннего подхода на торговых переговорах и введение мер, необходимых для подготовки к финансовым спадам, аналогичным тому драматическому обвалу стоимости ценных бумаг, который произошел в середине 2006 года.

29. В области торговой политики была создана азиатско-тихоокеанская база данных о торговых и инвестиционных соглашениях.⁵ В этой связи секретариат сыграл первопроходческую роль, поскольку эта база данных является первым региональным единым инструментом, которым могут воспользоваться политики и исследователи для отслеживания и анализа хода разработки и эффективности соглашений о преференциальной и свободной торговле. База данных была расширена и включает статистику о потоках торговли между странами, входящими в отдельные соглашения. В частности, по отдельным странам и торговым соглашениям в регионе были разработаны и рассчитаны 15 показателей для мониторинга за результативностью региональных торговых соглашений. Помимо этого азиатско-тихоокеанская научно-исследовательская и учебная сеть по вопросам торговли, начатая ЭСКАТО и Центром исследований международного развития правительства Канады и в настоящее время поддерживаемая ПРООН, ВТО и ЮНКТАД, производит растущее число аналитических и политически ориентированных исследований в области торговли в развивающихся странах региона благодаря привлечению

⁴ Публикация Организации Объединенных Наций, торговый номер E.07.II.F.4.

⁵ www.unescap.org/tid/aptiad.

уже имеющегося научного потенциала и постоянному созданию новых потенциалов. В настоящее время в распоряжении участников процесса формирования торговой политики в регионе имеется более 30 рабочих документов, 11 политических справок и несколько монографий.⁶

30. Несмотря на структурные реформы, ожидавшиеся притоки прямых иностранных инвестиций имели место не во всех случаях и не все страны получили максимальную отдачу от ПИИ. При подготовке исследования о реформировании условий для предпринимательства в контексте регионального сотрудничества ЭСКАТО изучила вопрос о том, как можно было бы усовершенствовать и согласовать процессы формулирования, осуществления, мониторинга и оценки политических мер правительствами и частным сектором, а также укрепить региональное сотрудничество.

31. В ходе подготовки к следующему этапу развития Азиатской сети автомобильных дорог ЭСКАТО подготовила исследование приоритетных потребностей в инвестициях для развития Азиатской сети автомобильных дорог,⁷ в котором дается обзор состояния Азиатской сети автомобильных дорог, идентифицированы потребности в инвестициях для развития инфраструктуры сети и установлена приоритетность проектов субрегионального значения. Сводные данные показывают, что около 26 млрд. американских долларов уже вложены или выделены на строительство, восстановление и модернизацию около 37 000 километров азиатских автомобильных дорог в государствах-членах. В настоящее время секретариат помогает государствам-членам мобилизовать ресурсы для ликвидации выявленных пробелов в финансировании на сумму примерно в 18 млрд. долларов США. Эти средства нужны для инвестирования в Азиатскую сеть в первоочередном порядке.

32. В последнем региональном экологическом докладе ЭСКАТО, *Состояние окружающей среды в Азиатско-Тихоокеанском регионе 2005*,⁸ освещаются негативные экологические последствия быстрого экономического роста в регионе. Исходя из понимания необходимости дальнейшего экономического роста в условиях высоких уровней нищеты в регионе, в докладе делается вывод о том, что в срочном порядке крайне необходимы экологически устойчивые структуры экономического роста. В этом контексте рассмотрены два крупнейших вопроса: установление синергетических связей между экономическим ростом и защитой окружающей среды и повышение эффективности использования ресурсов во всей экономике (экоэффективность).

33. Подготовленное к шестьдесят третьей сессии Комиссии исследование по главной теме, озаглавленное *Развитие систем здравоохранения в контексте активизации экономического роста в интересах достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Азиатско-Тихоокеанском регионе* (ST/ESCAP/2449), рассмотрена двусторонняя связь между здравоохранением и экономическим ростом и то, как можно эффективно добиться сокращения масштабов нищеты с помощью капиталовложений в здравоохранение. Излагается ход достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также такие вопросы, как изменение демографической и эпидемиологической обстановки, потребности в инвестициях, пути достижения всеобщего охвата системой здравоохранения и влияние торговой политики на доступность лекарств и действенность систем здравоохранения.

⁶ www.artnetontrade.org.

⁷ См. ST/ESCAP/2424.

⁸ Публикация Организации Объединенных Наций, торговый номер E.06.II.F.30.

34. Осознавая потребность в статистических данных высокого качества для своей аналитической деятельности, ЭСКАТО выступает за национальное стратегическое планирование развития статистики в регионе, проводя субрегиональные форумы высокого уровня и последующую деятельность. В настоящее время ЭСКАТО также пересматривает свою стратегию распространения данных, преследуя цель производить удобную для пользователя статистическую продукцию, отвечающую внутренним и внешним потребностям. Кроме этого ЭСКАТО осуществляет межрегиональный проект по статистике неформального сектора в целях создания критической массы стран, которые на регулярной основе собирают и распространяют данные по неформальной экономике и интегрируют их в оценку национальных счетов.

35. В 2006 году КАПСА завершила два аналитических проекта: а) идентификация движущих факторов в целях укрепления устойчивого развития диверсифицированного сельского хозяйства в отдельных странах Азии и б) исследование влияния мер поддержки экспорта и продовольственной помощи на продовольственную безопасность на примере сахара, молока и соевых бобов. На основе первого исследования были подготовлены рекомендации относительно эффективных политических мер по развитию устойчивого и диверсифицированного сельского хозяйства. Во втором исследовании были документированы проблемы продовольственной небезопасности на национальном уровне и уровне домохозяйств и проанализировано влияние поддержки импорта на продовольственную безопасность и отечественное производство.

Е. Решение широкого круга социальных задач

36. В 2006 году ЭСКАТО продолжала придерживаться правозащитного подхода к формулированию и оценке политики и программ, особенно относящихся к народонаселению и признанию в обществе, гендерному равенству, здравоохранению и развитию. Из вопросов, социального сектора, рассматривавшихся ЭСКАТО, большое внимание уделялось ВИЧ/СПИДу и его последствиям. Примером передовой практики в этой направлении является создание потенциалов множества заинтересованных сторон в субрегионе Большого Меконга в целях улучшения здоровья и снижение риска инфицирования ВИЧ среди работников автодорожных перевозок на большие расстояния. К этой деятельности были привлечены различные заинтересованные стороны, включая работников транспорта, транспортные предприятия, министерства транспорта и здравоохранения, местные органы власти и организации гражданского общества. В результате этой деятельности лица, отвечающие за принятие решений в транспортном секторе, стали лучше разбираться в проблемах, с которыми сталкиваются занятые в автодорожном транспорте. Предполагается, что деятельность ЭСКАТО в этой области побудит политиков учитывать проблемы здоровья в транспортной политике государственного и частного секторов и после завершения проекта. Для того, чтобы поднять на новый уровень деятельность по предотвращению ВИЧ-инфицирования молодежи, ЭСКАТО предложила Камбодже, Китаю, Филиппинам и Шри-Ланке принять политические меры, направленные на использование местных программ с тем, чтобы молодые люди могли принимать осознанные и ответственные решения, касающиеся их здоровья.

37. В целях дальнейшего развития хорошо отлаженной деятельности в области инвалидности ЭСКАТО выполняла совместный проект ЭСКАТО/ВОЗ по статистике инвалидности. Вопросы по инвалидности были опробованы в пяти странах в рамках экспериментального исследования, и результаты были проанализированы и обсуждены на региональных практикумах. ЭСКАТО также координировала окончательную подготовку учебного пособия по статистике инвалидности, которое использовалось в качестве главного

материала на первом региональном учебном практикуме СИАТО по статистике инвалидности в Тегеране в декабре 2006 года.

Г. Организация региональной деятельности по выполнению глобальных мандатов

38. В 2006 году ЭСКАТО активно занималась организацией региональной деятельности по выполнению глобальных мандатов в областях изменения климата, ИККТ, инвалидности, и в вопросах, относящихся к наименее развитым странам. В отношении изменения климата ЭСКАТО содействовала проведению региональных диалогов, направленных на разработку инновационных механизмов, которые помогут развивающимся странам проактивно откликаться на деятельность по смягчению последствий изменения климата. В частности, ЭСКАТО продвигает идею односторонних (создаваемых принимающей страной) механизмов чистого развития, связанных со схемой зачетов сертифицированных сокращений выбросов. Данная схема считается взаимовыгодным инновационным механизмом глобальных партнерских отношений в поддержку усилий развивающихся стран в области изменения климата после 2012 года.

39. В 2006 году ЭСКАТО оказывала помощь государствам-членам в мобилизационной деятельности и создании потенциалов в сфере разработки, совершенствования и осуществления политических мер и программ по ИККТ в целях дальнейшего выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по информационному обществу. ЭСКАТО также оказывала помощь в разработке надлежащих законодательных и нормативных рамок.

40. Организованная ЭСКАТО в 2006 году серия технических практикумов по инвалидности позволила внести серьезный вклад региона в разработку Конвенции о правах инвалидов, которая была принята Генеральной Ассамблеей в октябре 2006 года.

41. Выполнение программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов на региональном уровне крайне важно для того, чтобы помочь этим странам выйти из статуса наименее развитых. При подготовке к среднесрочному всеобъемлющему глобальному обзору программы действий и в соответствии с резолюцией 59/244 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2004 года о третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в Бангкоке в 2006 году был проведен региональный обзор. Собравшиеся призвали международное сообщество усилить поддержку наименее развитых стран.

42. ЭСКАТО организовала региональный семинар по вопросам укрепления национальных потенциалов в области миграции, в частности защиты женщин-мигранток в рамках претворения в жизнь итогов диалога на высоком уровне по вопросам международной миграции и развития. ЭСКАТО также стремилась помочь развивающимся странам добиться согласованности политики таким образом, чтобы политические меры в области миграции соответствовали другим направлениям социально-экономической политики, а также мерам, принимаемым соседними странами.

Г. Развитие регионального и субрегионального сотрудничества

43. ЭСКАТО продолжала развивать региональное и субрегиональное сотрудничество во всей своей деятельности. Важнейшее событие произошло 2 ноября 2005 года. Министры из шести государств-членов, подписавших Бангкокское соглашение, старейшее о преференциальной торговле в регионе, собрались в Пекине и внесли поправки в соглашение, которое получило новую жизнь в качестве азиатско-тихоокеанского торгового соглашения.

Соглашение вступило в силу 1 сентября 2006 года, по завершении внутренних процедур ратификации всеми государствами-членами. Соглашение охватывает почти половину населения мира и является единственным соглашением о преференциальной торговле, открытым для всех развивающихся членов и ассоциированных членов ЭСКАТО и соединяющим экономику стран Восточной и Южной Азии.

44. В области энергетики ЭСКАТО содействовала СПЕКА в процессе изучения возможности создания координируемой энергетической системы, а также деятельности по обеспечению энергоэффективности и экономии энергии для стран Центральной Азии. Кроме того, ЭСКАТО продвинулась вперед в деле развития трансграничного энергетического сотрудничества в Северо-Восточной Азии, подготовив страновые исследования. Целью этих исследований была идентификация направлений возможного сотрудничества в развитии и состыковывании нефтяной, газовой и электроинфраструктуры.

45. Двумя крупными достижениями в развитии регионального сотрудничества по уменьшению опасности стихийных бедствий были: а) укрепление сотрудничества между членами Комитета по тайфунам и б) завершение работы по созданию экспериментальной, опирающейся на местное население системы раннего оповещения о различных угрозах и цунами в Шри-Ланке.

46. Что касается быстро развивающегося в регионе сектора туризма, Комиссия на своей шестьдесят второй сессии приняла резолюцию 62/3 об осуществлении Плана действий по устойчивому развитию туризма в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап II (2006-2012 годы), и Региональную программу действий по устойчивому развитию туризма. Программа сосредоточена в том числе на роли туризма в социально-экономическом развитии, развитии связанной с туризмом инфраструктуры и людских ресурсах в секторе туризма.

47. В 2006 году АТЦСМАООН провел ряд проектов и мероприятий по налаживанию связей в целях развития регионального сотрудничества в производстве и распределении сельскохозяйственной техники. В ноябре 2006 года в Сеуле состоялся форум «за круглым столом» для ассоциаций производителей/дистрибьютеров сельскохозяйственной техники в регионе. Участники форума единодушно поддержали создание азиатской сети, которая позволит опробовать продукцию сельскохозяйственного машиностроения, что поможет странам-членам развивать производство и распределение сельскохозяйственной техники.

Н. Особое внимание проблемам тихоокеанских островов

48. Шестьдесят вторая сессия Комиссии стала для ЭСКАТО исторической вехой, когда впервые часть ежегодного совещания была полностью посвящена интересам тихоокеанского субрегиона, - Специальная сессия тихоокеанских лидеров ЭСКАТО Организации Объединенных Наций (ПЛЮС). Среди почетных участников из тихоокеанского региона были президенты Маршалловых Островов и Кирибати, премьер-министр Тувалу, вице-президенты Федеративных Штатов Микронезии и Палау, заместитель премьер-министра Вануату, министр иностранных дел и внешней торговли Фиджи, министр торговли и промышленности Папуа – Новой Гвинеи и министр иностранных дел Науру. Самоа, Соломоновы Острова и Тонга были представлены старшими должностными лицами, наряду с другими делегациями. ПЛЮС была созвана Исполнительным секретарем ЭСКАТО, а роль принимающей стороны исполнял президент Индонезии. Секретариат форума тихоокеанских островов и ПРООН также внесли свой вклад в организацию ПЛЮС, которая призвала оказывать большую поддержку усилиям тихоокеанских островов в области развития и

региональному сотрудничеству в тихоокеанском регионе. В качестве областей азиатско-тихоокеанского сотрудничества были названы экономический рост, занятость и устойчивое развитие, экономическая инфраструктура, включая ИКТ и возобновляемую энергию и торговля, инвестиции и туризм.

IV. УСТАНОВЛЕНИЕ ПРОЧНЫХ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ

49. Успешные партнерские отношения между ЭСКАТО и другими организациями системы ООН, международными и межправительственными организациями продолжали развиваться и укрепляться во всех областях. ЭСКАТО занималась поиском общей платформы для сотрудничества и конструктивного диалога между правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества. Для обеспечения более тесной координации и сотрудничества с группами ООН в различных странах ЭСКАТО принимает активное участие в процессе разработки основ помощи Организации Объединенных Наций в целях развития. Ниже приводятся некоторые примеры важнейших партнерских связей, установленных в течение прошедшего года.

А. Дальнейшее сотрудничество с ПРООН, АБР, ЮНКТАД и ВТО

50. Региональные партнерские отношения между ЭСКАТО, ПРООН и АБР, установленные в 2001 году и впоследствии расширенные, для поддержки целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, приобретают форму важного и далеко идущего сотрудничества. Начав с выполнения одной первопроходческой задачи в виде регионального доклада о целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, это партнерство привлекает внимание широкого круга заинтересованных сторон, как на уровне стран, так и на региональном и глобальном уровнях. Начиная с 2007 года сфера проекта расширяется и будет охватывать разнообразный спектр продукции и услуг для стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

51. В области торговой политики ЭСКАТО с 1999 года вместе с ВТО выполняет программу технической помощи. Спрос на информацию, обучение, аналитические и консультативные услуги, предоставляемые программой, значительно возрос и члены и ассоциированные члены ЭСКАТО продолжают считать эти услуги одним из главных приоритетов в деятельности ЭСКАТО. Недавно благодаря установлению ЭСКАТО партнерских отношений с Международным центром исследований развития, программа стала заниматься изучением и анализом торговой политики. В области упрощения торговли ЭСКАТО планирует еще более активно сотрудничать с ЮНКТАД. В области упрощения транспортных операций была начата совместная деятельность с участием Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), АБР и ЭСКАТО. С 2005 года ведутся переговоры между шестью членами ШОС о соглашении об упрощении дорожных перевозок. АБР и ЭСКАТО осуществляют совместное финансирование проекта по поддержке переговоров и последующего процесса выполнения соглашения.

В. Укрепление региональных консультативных механизмов

52. ЭСКАТО является ведущим координатором усилий организаций региона, занимающихся вопросами развития, включая Организацию Объединенных Наций и другие органы. Эту роль она выполняет путем проведения региональных координационных совещаний для согласования политики, направленной на претворение в жизнь региональной повестки в области развития. Одним из таких региональных координационных совещаний является Тематическая рабочая группа по международной миграции, включая

контрабандную перевозку людей, сопредседателями которой являются МОМ и ЭСКАТО. В рабочую группу входят 16 учреждений Организации Объединенных Наций и базирующихся в Бангкоке международных и межправительственных организаций. Группа активно добивается большего понимания проблем международной миграции и координации усилий, направленных на усиление положительного воздействия международной миграции на процесс развития, смягчая ее негативные последствия.

53. В регионе быстрыми темпами растет урбанизация, что побуждает ЭСКАТО уделять большое внимание решению проблем, вызванных этим явлением. В июне и ноябре 2006 года ЭСКАТО созывала региональные консультативные совещания по успешному градостроительству для координации деятельности международных организаций и НПО в области развития городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Эти совещания помогут участвующим организациям улучшить координацию своих усилий при подготовке к следующему Всемирному форуму городов, который состоится в Китае в 2008 году.

54. ЭСКАТО продолжала возглавлять региональную межучрежденческую рабочую группу по информационной, коммуникационной и космической технологиям. Рабочая группа была учреждена ЭСКАТО в 2001 году для развития координации и сотрудничества между международными, региональными и субрегиональными организациями. Было выполнено несколько проектов. ЭСКАТО являлась членом партнерства по измерению ИКТ в целях развития – организации, являющейся форумом для координации и консультаций между глобальными и региональными организациями, занимающимися оказанием помощи развивающимся странам в оценке информационного общества.

С. Прочее сотрудничество

55. На ежегодной основе и в тесном сотрудничестве с правительственными и коммерческими организациями ЭСКАТО организует Азиатско-Тихоокеанский деловой форум. Дважды в год она созывает Деловой консультативный совет в целях развития диалога между правительствами и деловыми кругами, а Деловой форум субрегиона Большого Меконга продолжает играть роль платформы для взаимодействия предпринимателей и налаживания связей между экономиками этого субрегиона. Тесное сотрудничество поддерживается также с Управлением глобального договора.

56. Добиваясь большего гендерного равенства ЭСКАТО установила партнерские отношения с рядом организаций и учреждений для работы по созданию потенциалов и подготовки специалистов. Благодаря партнерским связям между ЭСКАТО, ВОЗ и Корейской национальной корпорации страхования здоровья в Сеуле был проведен региональный практикум по страхованию здоровья пожилых людей с учетом гендерных аспектов. Кроме этого, в июле 2006 года ЭСКАТО в сотрудничестве с Международным союзом электросвязи и Азиатско-Тихоокеанской сетью информации для женщин провела региональный практикум по развитию предпринимательства и электронного бизнеса для женщин.

57. Проводя региональный среднесрочный обзор осуществления программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов, ЭСКАТО сотрудничала с Управлением высокого представителя по наименее развитым странам, ПРООН и Экономической комиссией для Африки. Тихоокеанский центр операций ЭСКАТО был перенесен в декабре 2005 года из Порт-Вила, Вануату, в Суву, Фиджи. Главной причиной перенесения Центра являлась возможность обеспечить более тесное сотрудничество Центра с субрегиональными учреждениями, многие из которых расположены в Суве. Благодаря

переезду Центр уже имел возможность принять активное участие в работе страновой группы Организации Объединенных Наций в Суве и ее межучрежденческих целевых групп по таким вопросам, как показатели развития, гендерные аспекты, права человека, молодежь, ИКТ и операции.

58. В области развития транспорта и туризма ЭСКАТО сотрудничала со многими организациями ООН, региональными и субрегиональными организациями. Например, ЭСКАТО внесла существенный вклад в проведение курсов по созданию железнодорожных потенциалов в рамках инициативы Бенгальского залива по многосекторальному техническому и экономическому сотрудничеству. В области окружающей среды и устойчивого развития со многими учреждениями были установлены официальные партнерские отношения или проводились совместные мероприятия. В целях достижения синергии почти вся техническая помощь и другие мероприятия в области статистики организовывались совместно с одним или несколькими партнерами в системе Организации Объединенных Наций и другими региональными организациями.

V. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ НА 2007 ГОД

59. Помимо продолжения некоторых направлений деятельности, проводившейся в предыдущем году, в 2007 году ЭСКАТО сосредоточит внимание на вопросах, решение которых наиболее эффективно с помощью региональной мобилизации, выработки консенсуса, посредничества и сотрудничества. Некоторые из этих вопросов имеют деликатные социально-экономические аспекты и трансграничный характер, и их решению будет способствовать участие нескольких стран. Больше внимание будет уделяться функциям высококачественного анализа и нормотворчества при поддержке со стороны мероприятий в области регионального технического сотрудничества, которые вливаются в этот процесс. Такая стратегическая программная ориентация найдет существенное отражение в программе работы на двухгодичный период 2008-2009 годов.

A. Цели развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия

60. Несмотря на то, что в Азиатско-Тихоокеанском регионе достигнут необыкновенный прогресс в борьбе с нищетой, в этом регионе проживает самое большое количество крайне бедных людей, чем в каком-либо другом регионе мира. О такой ситуации свидетельствует то, что в регионе находится 81 млн. детей с недостаточным весом, а также тот факт, что на регион приходится более 40 процентов всей детской смертности в мире. Многие из наименее развитых стран и стран, выходящих из десятилетий войн и гражданских конфликтов, отстают по нескольким важным показателям целей, провозглашенных в Декларации тысячелетия.

61. ЭСКАТО будет углублять деятельность по оказанию помощи таким странам. Резолюция 62/1 Комиссии от 12 апреля 2006 года о достижении целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия в регионе ЭСКАТО определяет стратегическое направление деятельности ЭСКАТО в области целей в 2007 году и предстоящие несколько лет. Как было указано в этой резолюции, для рассмотрения Комиссией на ее шестьдесят третьей сессии была составлена региональная дорожная карта, которая поможет развивающимся странам региона в достижении целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, к 2015 году. Общеохватывающей целью предлагаемой дорожной карты является оказание помощи странам, сталкивающимся с особыми трудностями, для достижения ими всех целей к 2015 году. В документе (Е/ESCAP/63/2), подготовленном в этих целях, указаны пять широких категорий продукции и услуг, предоставление которых

предусмотрено подразделениями Организации Объединенных Наций и другими учреждениями в регионе, включая ЭСКАТО, АБР и ПРООН. Это следующие пять категорий: а) научная информация и создание потенциалов; б) специалисты; с) ресурсы; д) продвижение целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия; и е) общественное благо региона.

62. Составной частью этого стратегического направления является третий региональный доклад о целях развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, который должен быть опубликован в 2008 году. Подготовительный процесс составления третьего доклада в полную силу начался в августе 2006 года, когда была утверждена тема: достижение целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе: региональный договор. Целью исследования является определение проблемных областей в достижении целей развития в азиатско-тихоокеанских странах, особенно отстающих, и формулирование региональной стратегии для решения этих проблем. Исследование основано на анализе основанных на целях развития национальных стратегиях развития. В качестве сопровождения доклада ЭСКАТО, АБР и ПРООН в 2007 году опубликуют новые данные о ходе достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и соответствующих задач странами региона.

63. ЭСКАТО продолжит работу по наращиванию аналитического потенциала и развития способности государственных должностных лиц осуществлять мониторинг в целях более эффективного использования ими относящихся к целям данных для разработки более успешной политики в области развития. В частности она поддержит деятельность на национальном уровне, предоставляя специальные знания, подготовив пособие по мониторингу за целями развития со стороны государственных должностных лиц и организуя учебные мероприятия. ЭСКАТО также окажет содействие странам в разработке и экспериментальной проверке анкет для их следующих переписей населения, которые являются основным инструментом для сбора социально-экономических данных. Учебная программа СИАТО и далее будет уделять главное внимание приоритетным темам ЭСКАТО и международным обязательствам, особенно относящимся к целям развития, провозглашенным в Декларации тысячелетия.

В. Развитие инфраструктуры

64. Значительная часть инфраструктуры региона, особенно транспорта, ИКТ, энергетики и водоснабжения, недостаточна и низкого качества, что задерживает экономический рост и в значительной мере снижает качество жизни населения. Публикация ЭСКАТО *Enhancing Regional Cooperation in Infrastructure Development, Including that Related to Disaster Management*,⁹ содержит вывод о том, что Азиатско-Тихоокеанскому региону потребуется для модернизации своей инфраструктуры колоссальная сумма в 608 млрд. долларов США в год. В докладе также говорится, что значительные сбережения и резервы иностранной валюты в регионе не были задействованы для удовлетворения потребностей в инфраструктуре частично из-за отсутствия эффективного регионального механизма перераспределения.

65. Вопрос о развитии инфраструктуры обсуждался на совещании министров «за круглым столом» и был рассмотрен на шестьдесят второй сессии Комиссии. Принимая во внимание потребности региона в области развития, Комиссия также приняла резолюцию 62/2 от 12 апреля 2006 года по Джакартской декларации об укреплении регионального

⁹ Публикация Организации Объединенных Наций, торговый номер E.06.II.F.13.

сотрудничества в развитии инфраструктуры, в том числе относящейся к уменьшению опасности стихийных бедствий.

66. ЭСКАТО занимается выявлением инновационных региональных договоренностей о финансовом сотрудничестве, которые позволили бы закрыть финансовый пробел в инфраструктуре. В качестве первого шага проводится обследование потребностей государств-членов в развитии инфраструктуры и их приоритетов. В марте 2007 года в Индии состоится региональный политический диалог высокого уровня в целях концептуального оформления различных аспектов развития и финансирования инфраструктуры и подготовки проекта предложения о региональном механизме для ликвидации пробела в финансировании инфраструктуры. Одной из основных целей таких механизмов будет привлечение инвестиций частного сектора в инфраструктуру. Секретариат ЭСКАТО доложит о ходе выполнения Джакартской декларации на шестьдесят четвертой сессии Комиссии.

67. ЭСКАТО будет развивать и далее свою успешную работу над Азиатской сетью автомобильных дорог и Трансазиатскими железными дорогами, уделяя основное внимание соединению этих сетей друг с другом путем создания «сухих» портов, а также слияния физических транспортных сетей с другими сетями, включая ИКТ, мультимодальные транспортные операции, таможенную очистку и банковское дело. Основываясь на итогах Всемирной встречи на высшем уровне по информационному обществу¹⁰ и региональном плане действий по созданию информационного общества в Азиатско-Тихоокеанском регионе,¹¹ ЭСКАТО окажет помощь странам-членам в деле интеграции политики и стратегий в области ИКТ в национальные планы развития и обеспечения соответствия такой политике многосторонним соглашениям.

С. Связь в Тихоокеанском регионе

68. Связь является крупнейшей проблемой, с которой сталкиваются тихоокеанские островные страны. Неблагоприятные физические условия, в которых находятся эти страны, включают малые размеры, удаленность и рассеянность. Эти факторы значительно повышают транспортные и другие расходы на развитие и ограничивают возможности достижения экономии масштаба. По просьбе специальной сессии тихоокеанских лидеров ЭСКАТО ООН Комиссия на своей шестьдесят второй сессии приняла резолюцию 62/9 от 12 апреля 2006 года о деятельности в регионе в соответствии с Маврикийской стратегией дальнейшего осуществления программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств и резолюцию 62/12 от 12 апреля 2006 года об улучшении положения тихоокеанских островных развивающихся стран и территорий на основе регионального сотрудничества. В настоящее время ЭСКАТО выполняет проект по развитию связи в Тихом океане. Аналитическое исследование в рамках этого проекта будет посвящено технической, экономической и коммерческой целесообразности установления связи и будет содержать предложения о финансировании. Ожидается, что данный проект позволит тихоокеанским островным странам прийти к консенсусу по важным рекомендациям исследования и будет способствовать установлению партнерских отношений между ними и соответствующими азиатскими развивающимися странами в поддержку инициативы по развитию связи.

¹⁰ См. A/C.2/59/3, приложение и A/60/687.

¹¹ Публикация Организации Объединенных Наций, торговый номер E.06.II.F.20.

69. Субрегиональное подразделение ЭСКАТО, Тихоокеанский центр операций ЭСКАТО планирует разработать на основе всемирной паутины центр знаний, посвященный обмену успешной практикой осуществления экономической и социальной политики. Работа над центром знаний начнется в 2007 году. Если позволят средства, позднее в 2007 году будет начат субрегиональный проект по развитию способности правительств тихоокеанских островов накапливать успешную практику, с соответствующей публикацией, которая запланирована на 2008 год.

D. Региональная интеграция

70. Несмотря на динамику обусловленных рыночными силами потоков торговли и инвестиций в прошлом, 2007 год ставит перед регионом ЭСКАТО ряд проблем в области торговой и инвестиционной политики. Вокруг Дохинских переговоров сложилась обстановка значительной неопределенности. Если Дохинские переговоры вступили в заключительную фазу, что было бы вполне разумно предположить, региону необходимо добиваться того, чтобы в повестке дня видное место занимали аспекты развития. В то же время, поскольку 21 член ЭСКАТО не являются членами ВТО, необходимо большее проявление солидарности для содействия вступлению в ВТО тех членов ЭСКАТО, которые подали заявки на вступление в ВТО на благоприятных с точки зрения развития условиях. Также требуется рационализация запутанных двусторонних торговых соглашений, поскольку содержащиеся в них правила зачастую вступают в коллизию, что вызывает обеспокоенность теми издержками, которые вынуждены нести торговые предприятия из-за все более непроницаемой политики.

71. Главной приоритетной задачей секретариата в этой области будет продвижение такой торговой и инвестиционной архитектуры, которая позволит построить более интегрированное азиатское экономическое сообщество на основе АПТА, ранее Бангкокское соглашение. АПТА имеет возможность соединить нынешние фрагментированные подходы в более связанное единое целое, поскольку это – одно из немногих торговых соглашений, которые открыты для всех развивающихся стран региона. В 2007 году ЭСКАТО будет добиваться расширения состава, чтобы охватить страны с переходной экономикой Центральной Азии, тихоокеанские островные страны и иные заинтересованные страны, такие, как Макао и Китай. На второй сессии Совета министров АПТА, проводимой по приглашению правительства Индии, как ожидается, будет проведен четвертый раунд переговоров, которые позволят расширить и углубить процесс либерализации по всему региону.

72. ЭСКАТО будет и далее поддерживать региональный консультативный процесс, охватывающий множество сторон, заинтересованных в переговорах по Дохинской повестке развития, включая вопросы присоединения к ВТО. В области упрощения торговли ЭСКАТО задействует свои полномочия по созыву совещаний и свою мобилизационную роль для продвижения вперед создания региональной и субрегиональной сети национальных комитетов/органов по упрощению торговли в целях развития сотрудничества в деле проведения направленных на упрощение торговых процедур реформ.

73. Пересмотренная организационная структура СПЕКА, согласно которой проектные рабочие группы функционируют под руководством Совета управляющих на уровне министров, позволила заложить солидный фундамент под управляемую ее членами программу в области энергетики, водоснабжения, торговли, транспорта, статистики, ИКТ и гендерных вопросов. Впервые Экономический форум СПЕКА пройдет в двух местах: первый, посвященный главным образом Азии, состоится в Алматы в мае 2007 года как часть

азиатско-тихоокеанского делового форума, организуемого в связи с шестьдесят третьей сессией Комиссии, и второе совещание, названное «Центральная Азия и Европа: новое экономическое партнерство на XXI век», будет проведено в Берлине в ноябре 2007 года в форме делового и инвестиционного форума. Ожидается, что эти форумы будут способствовать направлению ПИИ в ненефтяные секторы стран – членов СПЕКА, что позволит диверсифицировать их экономику, а также покажет важность регионального сотрудничества в деле укрепления конкурентоспособности экономики этих стран.

Е. Гендерное равенство и финансирование здравоохранения

74. Неравный доступ женщин к процессам принятия решений и благам развития, различные формы дискриминации и насилия в отношении женщин и далее будут ставить огромные задачи перед правительствами в их усилиях по достижению гендерного равенства. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций¹² от 2000 года правительства выразили намерение бороться со всеми формами насилия в отношении женщин и выполнять Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.¹³ Большое внимание в своей работе ЭСКАТО будет уделять гендерным аспектам и развитию для обеспечения защиты прав женщин и учета гендерного фактора во всех видах деятельности. Кроме того, Конвенция будет использоваться в качестве стратегической отправной точки при формулировании эффективных нормативных рамок для борьбы с насилием в отношении женщин.

75. Вопросы здравоохранения и далее будут оказывать растущее влияние на государственную политику и правительственные бюджеты. Усиленное внимание к ключевым вопросам здравоохранения и развития, таким, как финансирование развития, всеобщий охват системы здравоохранения и последствия торговых соглашений, покажет сравнительные преимущества ЭСКАТО и силу ее междисциплинарной деятельности. Нормативный анализ вопросов здравоохранения и развития, имеющий трансграничный характер, обогатит региональное сотрудничество, гармонизацию и интеграцию. На региональном уровне ощущается нехватка надлежащих механизмов финансирования потребностей стран в инфраструктуре и людских ресурсах, поскольку имеющиеся механизмы неадекватны. Нужны инновационные механизмы финансирования для удовлетворения потребностей в социальной инфраструктуре, включая инфраструктуру здравоохранения. Потребуется дополнительная работа для обеспечения формулирования политики в секторе здравоохранения региона на основе собранной и проанализированной информации.

Г. Программные и кадровые вопросы ЭСКАТО

76. По итогам внешней оценки ЭСКАТО в период апрель – июнь 2006 года были проведены консультации с государствами-членами по выводам этой оценки. Была назначена внутренняя группа по изменениям для изучения рекомендаций оценки и внесения предложений о новой структуре программ ЭСКАТО. В 2007 году будет продолжена работа над изменением программ, направленная на совершенствование предоставляемых секретариатом ЭСКАТО государствам-членам услуг и продукции в области развития.

¹² Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года.

¹³ Резолюция 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года, приложение.

77. Для повышения эффективности межправительственных совещаний, проводимых ЭСКАТО, на шестьдесят третьей сессии Комиссии будет проведен обзор конференционной структуры в соответствии с резолюцией 58/1 о перестройке конференционной структуры Комиссии и резолюции 61/1 от 18 мая 2005 года о среднесрочном обзоре, касающемся функционирования конференционной структуры Комиссии. С помощью обследований и консультаций от государств-членов запрашиваются комментарии и указания. Современная конференционная структура, созданная в 2002 году как основная мера для оживления деятельности ЭСКАТО, основана на трех темах: сокращение масштабов нищеты, регулирование процесса глобализации и решение новых социальных вопросов. Проведенный в 2005 году среднесрочный обзор привел к принятию решения о прекращении деятельности подкомитетов и созыве каждого из тематических комитетов на ежегодной, а не двухгодичной основе.

78. Больше внимание будет уделяться основанному на результатах управлению и надзору, общесистемной согласованности, а также стратегическим партнерским отношениям. ЭСКАТО разработаны основы, с помощью которых предполагается создать всеобъемлющую систему мониторинга и оценки. Эти основы были предложены вниманию других региональных комиссий в целях выработки единого подхода. ЭСКАТО предпринимает независимые оценки и самооценки для того, чтобы уменьшить риски и поднять эффективность программ. Например, в 2007 году ЭСКАТО проводит дополнительные стратегические оценки по двум ключевым программам технического сотрудничества, осуществляемым через фонд сотрудничества Япония – ЭСКАТО и фонд сотрудничества Корея – ЭСКАТО, а также тематическую оценку своей деятельности по наращиванию потенциалов.

79. ЭСКАТО продвинулась вперед в разработке своей инициативы по использованию научных знаний, с которой выступил Комитет по использованию информационно-коммуникационной технологии/научных знаний в составе представителей всех отделов. В 2007 году будут разработаны стратегия научных знаний и дорожная карта научных знаний, охватывающие три элемента: а) информирование о наличии стратегии использования научных знаний на всех уровнях; б) документирование и обеспечение доступа всех сотрудников к передовой практике, что позволит тиражировать эффективные решения; и с) создание на экспериментальной основе общности практики.

80. Поддерживая инициативы Организации Объединенных Наций в области информационной технологии, в 2007 году ЭСКАТО введет новую систему управления отношениями с пользователем и систему планирования ресурсов предприятий. Кроме того, ЭСКАТО поддержит принимаемые всей системой Организации Объединенных Наций Международные стандарты отчетности государственного сектора к 2010 году. Претворение этих стандартов в жизнь будет иметь большие последствия для деятельности Организации Объединенных Наций в контексте бюджетирования и финансов.

81. Мобильность персонала является приоритетной задачей на 2007 год в соответствии с резолюцией 61/244 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2006 года об управлении людскими ресурсами. Для более полного удовлетворения меняющихся и насущных потребностей государств-членов очень важно иметь подлинно мобильный персонал, обладающий множеством навыков. Для того, чтобы поддержать мобильность персонала, для сотрудников будут организованы учебные программы по развитию лидерских и руководящих способностей, информационной технологии, обучения языкам и переподготовке по основной специальности. Также будут приняты конкретные меры для улучшения справедливого географического распределения и гендерной представленности, о чем говорится в плане действий в области людских ресурсов.