



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Шестьдесят третья сессия
17-23 мая 2007 года
Алматы, Казахстан

ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ, КАСАЮЩИЕСЯ РЕГИОНА ЭСКАТО: ЗНАЧЕНИЕ НЕДАВНИХ ТЕНДЕНЦИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

(Пункт 3а предварительной повестки дня)

ДОКЛАД О ТЕКУЩЕМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПОЛОЖЕНИИ В РЕГИОНЕ И СООТВЕТСТВУЮЩИХ ВОПРОСАХ ПОЛИТИКИ

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Согласно *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2007* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2007 год») в 2006 году темпы роста Азиатско-Тихоокеанского региона были высокими, о чем свидетельствует тот факт, что рост развивающихся стран составлял 7,9 процента, а рост развитых стран – 2,2 процента. В условиях стремительной интеграции региона в мировую экономику и в сектора, в которых его продукция является наиболее конкурентоспособной на мировых рынках, процесс расширения был сконцентрирован в секторах промышленности и услуг, при этом темпы роста сельского хозяйства были несколько ниже. Экономический рост имел под собой широкую основу, при этом все субрегионы демонстрировали высокие показатели. В странах Северной и Центральной Азии, а также в Австралии, Исламской Республике Иран и ряде других стран отмечались высокие темпы роста экспорта сырья, тогда как во многих странах Восточной Азии наблюдался большой спрос на такую готовую продукцию, как продукция электроники.

Согласно прогнозам, по развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона 2007 год будет отмечен сохранением динамизма. Согласно этим прогнозам, в 2007 году темпы экономического роста составят 7,4 процента, что несколько ниже, чем аналогичный показатель в 2006 году. Внешнеэкономическая конъюнктура, как ожидается, будет менее благоприятной, что в основном обусловлено снижением темпов роста экономики Соединенных Штатов Америки. Ожидается, что в 2007 году спрос на продукцию электроники в мире будет умеренным, что, возможно, скажется на перспективах Азиатско-Тихоокеанского региона. Вместе с тем снижение цен на сырье, в том числе и на нефть, будет связано в неоднозначными последствиями для региона ЭСКАТО.

В *Обзоре 2007 года* проводится анализ экономических и социальных издержек дискриминации по признаку пола в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и прежде всего экономических потерь, связанных с дискриминацией по признаку пола по отношению к низкому уровню участия рабочей силы и низкому уровню образования. В нем также проводится анализ прогресса, достигнутого в обеспечении равенства мужчин и женщин в четырех областях (участие в экономической жизни, образование, здравоохранение и расширение прав и возможностей), а также сравнительный анализ, в ходе которого освещаются передовые методы. В издании проводится анализ положения, касающегося неравенства мужчин и женщин, а также факторов, обуславливающих нынешнее неравенство, и выносятся программные рекомендации, направленные на сведение к минимуму масштабов дискриминации по признаку пола в регионе.

В настоящем докладе проводится также обзор прогресса, достигнутого в интеграции стран с переходной экономикой в регионе ЭСКАТО в региональную и мировую экономику. В докладе анализируются макроэкономические тенденции, а также роль ЭСКАТО в интеграции соответствующих стран в региональную экономику на основе развития международной торговли, применения информационно-коммуникационной технологии и осуществления специальных программ. Комиссии предлагается вынести дополнительные рекомендации относительно рассматриваемых в настоящем документе вопросов.

СОДЕРЖАНИЕ

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. ЗНАЧЕНИЕ НЕДАВНИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ | 1 |
| II. ПЕРСПЕКТИВЫ НА 2007 ГОД | 5 |
| III. ВОПРОСЫ И ЗАДАЧИ ПОЛИТИКИ | 8 |
| A. Цены на нефть | 8 |
| B. Низкий уровень внутреннего спроса | 8 |
| C. Экономическая уязвимость | 9 |
| D. Задачи структурного характера | 10 |
| E. Экологичный рост | 11 |
| F. Использование «демографического дивиденда» | 12 |
| G. Городская нищета | 12 |
| IV. ДИСКРИМИНАЦИЯ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА | 13 |
| V. ИНТЕГРАЦИЯ СТРАН С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ В РЕГИОНАЛЬНУЮ И МИРОВУЮ ЭКОНОМИКУ И РОЛЬ ЭСКАТО | 15 |
| A. Макроэкономические тенденции | 15 |
| B. Интеграция на основе торговли | 16 |
| C. Интеграция на основе ИКТ | 17 |
| D. Осуществление Специальной программа для стран Центральной Азии | 17 |

I. ЗНАЧЕНИЕ НЕДАВНИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ

1. В *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2007* («Обзор экономического и социального положения Азиатско-Тихоокеанского региона, 2007 год») проводится анализ тенденций в экономике региона на фоне глобальных тенденций и в общих чертах освещаются основные вопросы политики, стоящие перед регионом. В обследовании 2007 года проводится также учет издержек дискриминации по признаку пола в Азиатско-Тихоокеанском регионе и оценка мер, которые правительства могли бы принять в направлении решения этой проблемы.

2. Восьмой год подряд темпы роста развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона выше, чем во всех других регионах мира. В 2006 году темпы роста достигли впечатляющего уровня в 7,9 процента, в то время как в предыдущий год этот показатель составлял 7,6 процента (см. таблицу). С учетом того, что на долю развивающихся стран региона в 2006 году приходилось свыше одной третьей части глобального роста, то можно сказать, что регион становится локомотивом глобального роста. В условиях стремительной интеграции региона в мировую экономику и сектора, в которых их продукция наиболее конкурентоспособна на мировых рынках, процесс расширения был сконцентрирован в секторах промышленности и услуг, при этом темпы роста сельского хозяйства были несколько ниже.

3. Сохраняющиеся темпы роста внешнего спроса продолжали оставаться одним из важных факторов роста для многих стран региона, поскольку ожидаемого замедления темпов роста в Соединенных Штатах Америки в 2006 году так и не произошло, а продолжающееся оживление экономической конъюнктуры в Японии послужило дополнительным стимулом. Китай и Индия стали важными движителями внешнего спроса в регионе ЭСКАТО. Китай выступал в качестве экспортной платформы для региона, тогда как его огромный спрос на сырье и топливо продолжал поддерживать мировые цены на них на высоком уровне, помогая экспортерам нефти и сырья в регионе, начиная от Исламской Республики Иран и кончая Монголией и Австралией.

4. Экономический рост имел под собой широкую основу, при этом показатели всех субрегионов были высокими. По мере резкого повышения цен на нефть произошло и увеличение объема валового внутреннего продукта (ВВП) стран - экспортеров нефти и газа в Северной и Центральной Азии, что превратило их в один из наиболее стремительно растущих регионов мира. Впереди всех шла самая быстро развивающаяся страна в мире Азербайджан, чьи стремительные темпы роста в 2006 году составили 34,5 процента. Другие основные экспортеры нефти и газа в субрегионе также достигли высоких темпов роста: в Казахстане этот показатель составил 10,5 процента, Российской Федерации 6,7 процента и Туркменистане 14 процентов. По мере роста сектора углеводородов рос спрос и на услуги и капиталовложения. В Российской Федерации за первые девять месяцев 2006 года (в годовом исчислении) капиталовложения в основной капитал выросли на 11,7 процента. Наблюдался также рост спроса и на услуги. За первые десять месяцев 2006 года темпы роста розничной торговли составили 12,7 процента в Азербайджане, 12,5 процента в Российской Федерации и 23,4 за первую половину 2006 года в Туркменистане. В других странах субрегиона также отмечались высокие темпы роста.

5. Темпы роста в Восточной и Северо-Восточной Азии подскочили с 8,1 процента в 2005 году до приблизительно 8,5 процента в 2006 году. Опять-таки на первом месте был

/...

Китай, чьи темпы роста составили 10,7 процента. Особого упоминания заслуживают темпы роста сектора услуг, которые достигли 10,3 процента. Республика Корея также продемонстрировала неплохие темпы роста в секторе услуг (5,0 процента) и в Гонконге (Китай) (6,5 процента). Что касается спроса, то доля экспорта Китая в валовом внутреннем продукте достигла 37 процентов, хотя темпы роста его экспорта сократились с 28,4 процента в 2005 году до 27,2 процента в 2006 году. Доля валовых вложений в основные фонды в ВВП увеличилась с 42,6 до 43,6 процента. Еще пока неизвестно, к чему приведет переориентация экономики в направлении потребительского роста, поскольку личное потребление сократило свою долю в ВВП с 38 до 37 процентов.

6. За редким исключением в 2006 году страны Тихоокеанского субрегиона продемонстрировали позитивные темпы экономического роста, которые были в пределах чуть менее 2 процентов в Тонга до свыше 6 процентов в Вануату. Движителем роста являлся первичный сектор в Папуа – Новой Гвинее, а сектор обслуживания в менее крупных странах. В большинстве стран субрегиона сохранялся дефицит торгового баланса, поскольку темпы роста импорта, подстегиваемые повышением цен на нефть, продолжали превышать темпы роста экспорта. Во многих странах дефицит торгового баланса в основном финансировался за счет помощи и денежных переводов. Таким образом, увеличение поступлений от туризма и объема прямых иностранных инвестиций в этих странах является неременным условием для поддержания платежного баланса и сохранения резервов в иностранной валюте.

7. В 2006 году в Южной и Юго-Западной Азии продолжали отмечаться высокие темпы экономического роста. Индия, экономика которой является крупнейшей в этом субрегионе, шла впереди всех, причем ее темпы роста составили 9,2 процента. Темпы роста Афганистана, Бангладеш и Шри-Ланки составили свыше 6,5 процента, что в основном было обусловлено ростом в секторах промышленности и услуг. Объем экспорта вырос во всех этих странах, однако темпы роста импорта увеличивались еще быстрее отчасти вследствие повышения цен на нефть, увеличения дефицита текущих статей платежного баланса в Пакистане, Шри-Ланке и Турции. Темпы роста Исламской Республики Иран, которая является единственным чистым экспортером нефти в субрегионе, увеличились на 6,1 процента, и вследствие повышения цен на нефть увеличился объем излишков по текущим статьям платежного баланса.

8. Благодаря высокому внешнему спросу темпы экономического роста в странах Юго-Восточной Азии в 2006 году были высокими и составляли 5,9 процента, увеличившись с 5,6 процента в 2005 году. Как и в предыдущие годы, главным двигателем роста стал высокий внешний спрос прежде всего на продукцию электроники (и в меньшей степени на сырье). В результате этого в большинстве стран субрегиона наблюдалось положительное сальдо по текущим статьям, которое составляло от 25,9 процента в Сингапуре до скромных 0,9 процента во Вьетнаме. Так же, как в других субрегионах, повышение цен на нефть стало причиной инфляционного давления. Многие страны приняли решение повысить свой обменный курс, а не идти по пути использования лишь повышения ставок процента для того, чтобы охладить свою экономику. Более сильная валюта дала денежно-кредитным учреждениям возможность покончить с удорожанием процентных ставок, которое началось в 2004 году.

9. В 2006 году во всех трех развитых странах региона отмечались небольшие темпы роста. В Австралии и Новой Зеландии обострились проблемы, связанные с дефицитом мощностей, что породило инфляционное давление, тогда как Япония по-прежнему рассчитывала на выход из дефляции при ограниченном росте заработной платы, несмотря на

признаки дефицита рабочей силы. Повышение доходов рабочей силы способствовало увеличению домашнего потребления в Австралии и Новой Зеландии, тогда как инертность доходов рабочей силы подорвали этот процесс в Японии. В условиях высоких темпов экономического роста за последние несколько лет финансовое положение Австралии и Новой Зеландии оставалось прочным. Однако в Японии крупная государственная задолженность, образовавшаяся за десятилетие экономического спада в 90-е годы, по-прежнему омрачала финансовые перспективы.

10. Курс валют стран Азии в 2006 году был высоким, что свидетельствовало о положительном сальдо по текущим статьям и потокам капитала, в том числе направляемым в спекулятивных целях, которое было выше, чем ожидалось. Высокие процентные ставки в некоторых странах, неутолимое желание инвесторов идти на риск вкупе с излишним объемом глобальной ликвидности способствовали привлечению в регион рекордного объема портфельных капиталовложений. Курс основных валют заметно вырос, несмотря на внезапный отток портфельных капиталовложений в середине 2006 года, что вызвало потрясения на фондовых рынках во всем регионе и обесценивание валют. Что касается повсеместного опасения по поводу того, что подорожание валюты серьезно подрывает конкурентоспособность экспортной индустрии, то динамика реальных эффективных обменных курсов, которая является наиболее приемлемым мерилем конкурентоспособности, свидетельствует о том, что масштабы повышения валютного курса не были такими масштабными по сравнению с номинальным повышением валютного курса к доллару США.

11. Развивающиеся страны региона ЭСКАТО продолжают пополнять свои немалые резервы в иностранной валюте, объем которых по состоянию на конец 2006 года достиг беспрецедентной отметки в 2,5 трлн. долл. США. На долю шести стран и территорий, а именно Гонконга (Китай), Индии, Китая, Республики Корея, Российской Федерации и Тайваня (провинция Китая) приходится свыше 82 процентов от общего объема резервов. На долю Китая, который затмил Японию и стал занимать первое место в мире по объему резервов, приходится 40 процентов от общего объема резервов развивающихся стран региона ЭСКАТО, или приблизительно 1 трлн. долл. США.

12. Колоссальный аппетит к накоплению резервов в Азиатско-Тихоокеанском регионе отчасти является реакцией на финансовый кризис в Азии, однако большое увеличение объема резервов в 2006 году указывает на то, что продолжают предприниматься усилия по определенному снижению курса валют стран региона путем официальных интервенций. Настало время серьезно подумать о плюсах и минусах наличия чрезмерного объема резервов. Необходимо найти разумный объем резервов, который послужит для страны гарантией на случай финансовой нестабильности с учетом потенциальных капитальных затрат и квазифинансовых издержек.

13. Положение с балансом по текущим платежным статьям во всем регионе в 2006 году ухудшилось, что в основном обусловлено увеличением расходов на импорт нефти, хотя последствия этого удалось в определенной степени смягчить за счет повышения курса валюты, что позволило добиться удешевления импорта. Высокие экспортные показатели во многих странах компенсировали в определенной степени последствия повышения цен на нефть. Темпы роста экспорта стран региона достигли впечатляющей отметки и составили 18 процентов, также как и в 2005 году, тогда как темпы роста импорта в 2005 году увеличивались с 17 процентов до 19 процентов. В результате этого в странах региона было отмечено рекордное положительное сальдо по текущим статьям.

Таблица. Отдельные страны региона ЭСКАТО: темпы экономического роста и инфляция, 2004-2007 годы

| | (В процентах) | | | | | | | |
|---|---------------|------------|------------|------------|-------------|-------------|------------|------------|
| | Реальный ВВП | | | | Инфляция/ | | | |
| | 2004 | 2005 | 2006б/ | 2007с/ | 2004 | 2005 | 2006б/ | 2007с/ |
| Развивающиеся страны региона ЭСКАТО д/ | 7.8 | 7.6 | 7.9 | 7.4 | 4.6 | 4.3 | 4.3 | 3.8 |
| Восточная и Северо-Восточная Азия | 8.4 | 8.1 | 8.5 | 7.8 | 3.3 | 2.0 | 1.6 | 2.1 |
| Китай | 10.1 | 10.4 | 10.7 | 9.9 | 3.9 | 1.8 | 1.5 | 2.0 |
| Гонконг (Китай) | 8.6 | 7.3 | 6.2 | 5.7 | -0.4 | 0.9 | 2.0 | 2.3 |
| Монголия | 10.6 | 6.2 | 7.5 | 6.0 | 11.0 | 9.5 | 5.1 | .. |
| Республика Корея | 4.7 | 4.0 | 5.2 | 4.8 | 3.6 | 2.7 | 2.5 | 2.5 |
| Китайская провинция Тайвань | 6.1 | 4.0 | 4.2 | 4.1 | 1.6 | 2.3 | 0.6 | 1.7 |
| Северная и Центральная Азия | 7.5 | 7.1 | 7.5 | 7.1 | 10.0 | 11.8 | 9.4 | 8.8 |
| Армения | 10.5 | 13.9 | 13.4 | 8.0 | 6.9 | 0.6 | 2.9 | 3.0 |
| Азербайджан | 10.2 | 26.4 | 34.5 | 30.0 | 6.7 | 9.6 | 8.3 | 8.0 |
| Грузия | 5.9 | 9.3 | 7.0 | 5.0 | 5.7 | 8.2 | 9.2 | 7.0 |
| Казахстан | 9.6 | 9.5 | 10.5 | 10.0 | 6.9 | 7.6 | 8.6 | 7.5 |
| Кыргызстан | 7.0 | -0.6 | 2.7 | 6.0 | 4.1 | 4.3 | 5.7 | 5.4 |
| Российская Федерация | 7.2 | 6.4 | 6.7 | 6.4 | 10.9 | 12.7 | 9.7 | 9.0 |
| Таджикистан | 10.6 | 6.7 | 7.0 | 7.0 | 6.8 | 7.8 | 11.9 | 6.5 |
| Туркменистан | 9.0 | 6.0 | 14.0 | 7.0 | 5.9 | 10.6 | 11.0 | 9.7 |
| Узбекистан | 7.7 | 7.0 | 7.3 | 6.5 | 1.7 | 6.9 | 7.5 | 8.0 |
| Тихоокеанский субрегион | 3.8 | 2.7 | 3.8 | 3.7 | 3.4 | 2.4 | 2.8 | 2.7 |
| Острова Кука | 4.3 | 0.1 | 1.8 | 3.5 | 0.9 | 2.5 | 3.0 | 1.5 |
| Фиджи | 5.3 | 0.7 | 3.6 | 2.0 | 3.3 | 2.7 | 3.5 | 4.0 |
| Папуа - Новая Гвинея | 2.7 | 3.3 | 3.7 | 4.5 | 2.1 | 1.7 | 1.7 | 1.5 |
| Самоа | 3.7 | 5.1 | 3.5 | 4.7 | 16.3 | 1.9 | 3.2 | 4.0 |
| Соломонова Острова | 8.0 | 5.0 | 6.2 | 5.0 | 6.7 | 7.2 | 8.2 | 8.4 |
| Тонга | 1.4 | 2.3 | 1.9 | 0.9 | 11.0 | 9.6 | 7.2 | .. |
| Вануату | 5.5 | 6.8 | 7.0 | 7.0 | 1.6 | 0.9 | 2.3 | 2.4 |
| Южная и Юго-Западная Азия е/ | 7.4 | 8.0 | 7.8 | 7.4 | 6.3 | 6.7 | 7.6 | 6.2 |
| Бангладеш | 6.3 | 6.0 | 6.7 | 6.0 | 5.8 | 6.5 | 7.2 | 7.0 |
| Индия | 7.5 | 9.0 | 9.2 | 9.0 | 3.8 | 4.4 | 6.0 | 5.0 |
| Исламская Республика Иран | 4.8 | 5.4 | 6.1 | 6.0 | 15.2 | 12.1 | 11.0 | 9.1 |
| Непал | 3.8 | 2.7 | 1.9 | 4.3 | 4.0 | 4.5 | 8.0 | 6.0 |
| Пакистан | 7.5 | 8.6 | 6.6 | 7.0 | 4.6 | 9.3 | 8.0 | 7.0 |
| Шри-Ланка | 5.4 | 6.0 | 7.0 | 6.5 | 7.6 | 11.6 | 13.0 | 7.0 |
| Турция | 8.9 | 7.4 | 6.0 | 5.0 | 8.6 | 8.2 | 9.5 | 7.1 |
| Юго-Восточная Азия | 6.5 | 5.6 | 5.9 | 5.6 | 4.1 | 6.0 | 6.8 | 4.4 |
| Камбоджа | 10.0 | 13.4 | 8.0 | 7.0 | 3.9 | 5.8 | 5.0 | 4.0 |
| Индонезия | 5.1 | 5.6 | 5.5 | 6.2 | 6.1 | 10.5 | 13.1 | 6.8 |
| Лаосская Нар.-Дем. Республика | 6.9 | 7.2 | 7.5 | 7.6 | 10.5 | 7.2 | 7.0 | 7.0 |
| Малайзия | 7.1 | 5.3 | 5.6 | 5.7 | 1.4 | 3.0 | 3.6 | 3.2 |
| Филиппины | 6.0 | 5.0 | 5.5 | 5.6 | 6.0 | 7.7 | 6.5 | 4.5 |
| Сингапур | 8.7 | 6.4 | 7.6 | 4.7 | 1.7 | 0.4 | 1.0 | 1.5 |
| Таиланд | 6.2 | 4.5 | 5.0 | 4.7 | 2.8 | 4.5 | 4.6 | 3.6 |
| Вьетнам | 7.8 | 8.4 | 8.2 | 8.3 | 7.8 | 8.3 | 7.5 | 6.8 |
| Развитые страны региона ЭСКАТО | 2.8 | 2.0 | 2.2 | 2.0 | 0.2 | 0.0 | 0.5 | 0.9 |
| Австралия | 3.6 | 2.7 | 2.5 | 3.0 | 2.3 | 2.7 | 3.5 | 2.5 |
| Япония | 2.7 | 1.9 | 2.2 | 1.9 | 0.0 | -0.3 | 0.2 | 0.7 |
| Новая Зеландия | 4.2 | 2.1 | 1.9 | 1.8 | 2.3 | 3.1 | 3.4 | 2.0 |

Источник: ЭСКАТО: на основе национальных источников; International Monetary Fund, Financial Statistics CD-ROM (Washington, D.C., IMF, September 2000); Asian Development Bank, Key Indicators of Developing Asian and Pacific Countries 2006 (Manila, ADB, 2006); website of the Interstate Statistical Committee of the Commonwealth of Independent States, <www.cisstat.com>, 26 February 2007; and ESCAP estimates.

а/ Изменения в индексе потребительских цен.

б/ Ориентировочный показатель.

с/ Прогнозы/планы.

д/ На основе данных по 38 (развивающимся) странам, в которых проживает 95 процентов всего населения региона (включая страны Центральной Азии), данные о ВВП по рыночным ценам в долл. США в 2004 году (по 2000 ценам) используются в качестве весов для подсчета региональных и субрегиональных темпов роста. В случае тихоокеанских островных стран в основу оценок положены имеющиеся данные.

е/ Оценки и прогнозы по странам относятся к следующим финансовым годам: финансовый 2004/05 год = 2004 году по Индии, Исламской Республике Иран и Мьянме;

14. Рост экспорта региона стал возможен благодаря стабильному спросу на мировых рынках, оживлению в секторе информационной технологии, а в случае некоторых стран благодаря введению ограничений на торговлю продукцией швейной промышленности в отношении Китая. Несмотря на признаки замедления роста, высокие темпы роста в Соединенных Штатах Америки в 2006 году стали основным фактором, стимулирующим рост экспорта региона. Этому также способствовало увеличение роста в Европе и Японии. А поэтому сложилась идеальная ситуация, заключающаяся в стабильном росте спроса со стороны основных традиционных торговых партнеров региона.

15. Вопрос о возобновлении Дохинского раунда переговоров должен занимать видное место в повестке дня стран Азиатско-Тихоокеанского региона, которые выигрывают от либерализации торговли в процессе развития своей экономики. Крах планов возобновить Дохинский раунд отчасти стал причиной роста числа двусторонних и региональных торговых соглашений в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Между 62 странами – членами и ассоциированными членами ЭСКАТО в настоящее время заключено свыше 62 двусторонних торговых соглашений (ДТС). Кроме того, действует еще 11 региональных торговых соглашений (РТС), сторонами которых являются в среднем восемь стран-членов. Большая часть этих соглашений была подписана после 2000 года, а поэтому можно говорить о новой тенденции, обозначившейся в этом регионе. В настоящее время заключение таких соглашений – это реальность, а поэтому лицам, ответственным за разработку политики в странах региона, прежде всего в небольших странах, было бы целесообразно подумать о том, чтобы обзавестись планом в целях сведения к минимуму издержек и обеспечения максимально возможной выгоды для своей экономики. Этот план должен охватывать важнейшие вопросы, затрагиваемые на этапах составления концепции, выработки структуры, ведения переговоров и осуществления применительно к соглашению (более подробно см. *Обзор за 2007 год*). В практическом плане лица, ответственные за разработку политики, должны непременно руководствоваться одним: необходимо добиваться того, чтобы преференциальное соглашение в максимально возможной степени отвечало требованиям Всемирной торговой организации (ВТО).

II. ПЕРСПЕКТИВЫ НА 2007 ГОД

16. Что касается развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, то согласно прогнозам, темпы экономического роста в 2007 году будут отмечены сохранением динамики. Согласно прогнозам, темпы экономического роста в 2007 году составят 7,4 процента, что несколько ниже, чем в 2006 году. Ожидается, что внешняя экономическая конъюнктура будет менее благоприятной, что в основном обусловлено снижением темпов роста экономики Соединенных Штатов Америки. Во второй половине 2006 года стали более отчетливо просматриваться признаки замедления темпов роста экономики Соединенных Штатов по мере того, как снижение потребительского спроса и спад активности на рынках недвижимости стали негативно сказываться на экономике. Ожидается, что темпы роста ВВП составят 2,2 процента, что заметно ниже 3,2 процента, отмечавшихся в 2006 году. В Европейском Союзе ожидается небольшой спад деловой активности, при этом объем ВВП сократится с 2,7 процента в 2006 году до 2,4 процента в 2007 году. Поскольку спрос в Соединенных Штатах Америки и Европейском Союзе, как ожидается, будет падать, в 2007 году в мире произойдет небольшое снижение спроса на продукцию электроники, что может сказаться на перспективах Азиатско-Тихоокеанского региона. Тем временем снижение цен на сырье, включая цены на нефть, будет связано с неоднозначными последствиями для региона ЭСКАТО.

17. Поскольку международная экономическая конъюнктура становится все менее активной, стимуляторами процесса роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2007 году, как ожидается, будут высокие темпы роста в Индии и Китае и наблюдающийся в настоящее время в Японии процесс восстановления внутреннего спроса. Увеличение темпов экономического роста в странах Юго-Восточной Азии дополнит набравший силу процесс роста. На долю этих трех стран, вместе взятых, будет приходиться свыше 60 процентов от ВВП Азиатско-Тихоокеанского региона и почти 45 процентов импорта, что открывает тем самым широкие возможности для региона.

18. Согласно прогнозам, в 2007 году инфляция в развивающихся азиатско-тихоокеанских странах составит 3,8 процента, что меньше чем в 2006 году. Ожидается, что снижение цен на нефть в середине 2006 года снизит инфляционное давление, тогда как жесткая денежно-кредитная политика, проводимая в регионе в 2006 году, как представляется, умерит инфляционные ожидания в 2007 году. Обменные курсы, как ожидается, в 2007 году еще более повысятся, что также будет способствовать снижению инфляционного давления в регионе. Несмотря на то, что правительства некоторых стран, например, Индии, Индонезии и Малайзии, ликвидировали нефтяные субсидии и дали возможность розничным ценам на нефть отражать цены на мировых рынках, инфляционное давление, как ожидается, будет снижаться. Что касается некоторых стран Восточной и Северо-Восточной Азии, например, Китая и Гонконга (Китай) и Тайваня (провинция Китая), то более напряженная обстановка на рынках труда и земли поставит дополнительные задачи, хотя инфляционное давление, как ожидается, будет отчасти компенсироваться за счет ужесточения денежно-кредитной политики и повышения валютного курса.

19. В 2007 году самой серьезной задачей в области макроэкономической политики станет регулирование обменного курса. Номинальный обменный курс почти во всех странах региона, прежде всего в странах Юго-Восточной и Восточной Азии, по отношению к доллару США в 2006 году существенно повысится, и это несмотря на интервенции, направленные на то, чтобы удержать рост стоимости валюты. Как ожидается, в 2007 году повышение обменного курса продолжится, поскольку доллар Соединенных Штатов будет еще более обесцениваться в силу крупного дефицита по текущим статьям в этой стране, а капитал будет и впредь направляться в регион в силу благоприятной экономической конъюнктуры.

20. После того, что происходило в 2006 году, в условиях потрясений органам кредитно-денежного регулирования будет все сложнее проводить независимую денежно-кредитную политику, при этом концентрируя внимание на обменных курсах в обстановке все более открытых капитальных счетов. Органы денежно-кредитного регулирования могут выбрать сочетание любого из двух следующих трех вариантов политики: установить валютную автономию, запланировать уровень валютного курса и обеспечить капитальную конвертируемость. Но только не все три. Обеспечение более гибких обменных курсов – это единственно правильное решение. Большая гибкость должна помочь не дать случиться «сто процентному выигрышу», еще более стимулирующему приток капитала, который мог произойти в противном случае, поскольку рыночные силы быстро осознают, что курс валюты может двигаться в любом направлении. Опасения относительно того, что режим гибкого обменного курса может стать источником нестабильности и привести к серьезным негативным экономическим последствиям в значительной мере обусловлены тем, что во многих странах рынки иностранной валюты недостаточно развиты для того, чтобы защититься от колебаний обменных курсов. Прежде всего малые и средние предприятия-экспортеры не в состоянии воспользоваться инструментами хеджирования в процессе

управления рисками. Внимание следует сосредоточить на развитии таких инструментов и дальнейшем укреплении и углублении финансовых рынков.

21. В условиях ожидаемого восстановления внутреннего спроса, прежде всего на капиталовложения в странах Юго-Восточной Азии и увеличения потребления в Китае, положительное сальдо по текущим статьям, как ожидается, в странах Азии уменьшится, хотя и останется довольно высоким. Дальнейшее повышение обменного курса и сокращение мирового спроса на продукцию электроники и комплектующие продукции информационной технологии будут также являться причиной уменьшения положительного сальдо по текущим статьям в регионе. В частности, умеренное уменьшение положительного сальдо по текущим статьям ожидается в Китае в силу принятия программных мер, направленных на поддержание потребления, сокращение субсидий на нефть и введение более гибкого обменного курса.

22. Согласно прогнозам на 2007 год, Азиатско-Тихоокеанский регион будет демонстрировать довольно высокие экономические показатели, однако по-прежнему существуют опасения по поводу снижения по ряду направлений. Нельзя оставлять без внимания, в частности, возможность нарушения нефтепоставок и беспорядочного регулирования глобальных дисбалансов. А поэтому в базисных прогнозах все чаще будет делаться поправка на опасность снижения. Возможность перебоев в поставках нефти может еще больше подстегнуть рост цен на нефть на мировых рынках, что тем самым негативно скажется на прогнозируемых темпах экономического роста, инфляции и текущих счетах. Поскольку резервных мощностей по-прежнему мало, даже не очень серьезный подрыв производственных мощностей и/или дальнейший рост озабоченности по поводу безопасности на Ближнем Востоке может привести к тому, что цены на нефть будут выше, чем на то указывают базисные прогнозы. Озабоченность вызывает увеличение глобальных дисбалансов. Текущий дефицит платежного баланса Соединенных Штатов Америки в 2006 году еще более увеличился на 100 млрд. долл. США. Этот дефицит финансируется странами, в которых отмечается положительное сальдо по текущим статьям. Вместе с тем это положительное сальдо в основном сконцентрировано в ряде стран: Германии, Китае, Японии и в странах - экспортерах нефти. Хаотичное обострение проблем, связанных с глобальными дисбалансами, приведет к резкому обесцениванию доллара США, а также к внезапному повышению ставок процента. Результатом этого будет мировой спад, который приведет к серьезным негативным последствиям для Азиатско-Тихоокеанского региона.

23. В двух крупнейших странах региона начинает вырисовываться определенная опасность. Устойчивое восстановление японской экономики зависит от текущего процесса финансовой консолидации в целях решения проблемы, связанной с увеличением внутренней задолженности. Любой срыв процесса финансовой консолидации может негативно сказаться на доверии потребителей и на расходовании ими средств и, в свою очередь, поставит под угрозу экономическое восстановление в Японии. Как говорилось выше, небывалый рост капиталовложений в Китае породил озабоченность по поводу «перегрева». С учетом все более важного значения внутрирегиональной торговли и инвестиционных связей резкий спад в Китае и Японии может негативно сказаться на других странах Азии.

III. ВОПРОСЫ И ЗАДАЧИ ПОЛИТИКИ

A. Цены на нефть

24. В процессе макроэкономического регулирования в регионе в 2006 году вопросы, касающиеся высоких и нестабильных цен на нефть, являлись самыми трудными. Высокие цены на нефть породили инфляционное давление, увеличили дефицит платежного баланса по текущим статьям и сократили резервы в иностранной валюте в некоторых странах. В 2006 году цены на нефть подскочили до рекордного уровня: до свыше 70 долл. США за баррель в начале августа 2006 года, что явилось реакцией на геополитическую ситуацию на Ближнем Востоке. А в реальном выражении цены даже превысили уровень, наблюдавшийся во время нефтяного кризиса в 1979-1980 годах.

25. Вместе с тем, после августа 2006 года цены стали снижаться вследствие ослабления напряженности на Ближнем Востоке, наступления сезона тропических циклонов в Мексиканском заливе без каких-либо серьезных потрясений и более теплой, нежели обычно, зимы в Европе и Северной Америке. Тем не менее нельзя исключать дальнейшее нарушение поставок вследствие политической нестабильности на Ближнем Востоке и в других частях мира. Помимо этой проблемы в настоящее время наблюдается небывало низкий уровень резервных производственных мощностей основных производителей нефти. А поэтому перспективы сохранения тенденций к снижению цен на нефть к уровню, существовавшему до 2002 года, незадолго до нынешнего повышения цен на нефть остаются неопределенными.

26. На росте в регионе пока не сказывается повышение цен на нефть, чему, в частности, способствуют высокие показатели экспорта, большой объем притока капитала и здоровая экономическая конъюнктура в мире. Вместе с тем замедление темпов экономического роста в Соединенных Штатах Америки и снижение спроса в мире на продукцию электроники могут изменить эти условия в 2007 году. Дальнейший скачок цен на нефть в мире может негативно сказаться на экономическом росте в регионе, инфляции и платежном балансе по текущим статьям. В странах Азиатско-Тихоокеанского региона, которые зависят от поставок нефти, эти последствия еще более острые, чем в случае промышленно развитых стран. Результаты моделирования ЭСКАТО указывают на то, что прогнозируемые темпы роста в Азии будут снижаться на 0,16 процентных пункта при каждом 10-процентном увеличении цен на нефть на мировых рынках. Больше всего это ударит по Филиппинам, Сингапуру и Таиланду, поскольку эти страны относятся к категории стран с относительно высокой нефтеемкостью. Инфляция потребительских цен во всех странах Азии увеличится, однако ее последствия в наибольшей степени будут ощущаться в Индии, Малайзии, Таиланде и на Филиппинах. Дефицит платежного баланса по текущим счетам увеличится во всех странах Азии, однако особенно серьезные последствия этого будут наблюдаться на Тайване (провинция Китая), Гонконге (Китай) и Республике Корея. В Азии дефицит платежного баланса по текущим статьям в качестве процентной доли от ВВП увеличится на 0,31-процентных пунктах.

B. Низкий уровень внутреннего спроса

27. За последние несколько лет относительно низкий уровень внутреннего спроса в странах Восточной Азии породил два вида взаимосвязанных проблем. Во-первых, недостаточный внутренний спрос считается одной из основных причин увеличения глобальных дисбалансов. Во-вторых, снижение внутреннего спроса в этих странах означает, что они стали больше делать ставку на экспорт в целях стимулирования экономического

/...

роста. Ставка на увеличение экспорта грозит этим странам тем, что произойдет существенное ухудшение условий внешнего спроса. Вместе с тем опасность для страны, делающей ставку на внутренний спрос, например, Индии, гораздо меньше.

28. Инвестиции являлись ключевым фактором, действие которого обусловило снижение доли внутреннего спроса в целом в пострадавших от кризиса странах Восточной Азии, тогда как уровень потребления за этот период оставался более или менее стабильным за исключением Республики Корея. В странах, не пострадавших от кризиса, за исключением Китая, также наблюдалось уменьшение доли инвестиций в ВВП. За исключением Тайваня (провинция Китая) сокращение объема капиталовложений обусловлено существенным падением доли частных капиталовложений в ВВП, которая еще не достигла своего докризисного уровня. Доля государственных инвестиций в ВВП в этих странах оставалась относительно неизменной. Особенно тяжелое положение в частными капиталовложениями сложилось в пострадавшей от кризиса Индонезии, где их доля в ВВП сократилась наполовину, а затем это произошло в Малайзии и Таиланде.

29. В странах Восточной Азии необходимо проводить дополнительные финансовые реформы для привлечения частных капиталовложений. Несмотря на немалый прогресс, достигнутый в укреплении финансовых систем в странах Восточной Азии,¹ после кризиса 1997 года можно сделать гораздо большее для того, чтобы обеспечить для потенциальных инвесторов доступ к кредитам. Необходимо провести два комплекса важнейших реформ. Во-первых, следует в первую очередь уделить внимание внедрению более совершенной системы управления рисками с тем, чтобы банки больше не проявляли чрезмерную осторожность при выделении средств на инвестиционную деятельность. Во-вторых, для того чтобы обуздать чрезмерный рост потребительских кредитов, властям этих стран необходимо установить разумные требования относительно минимума доходов и платежей по кредитным карточкам. Создание системы оказания услуг по консультированию по вопросам кредитов и погашению задолженности может способствовать более эффективному перераспределению кредитов. К тому же следует дополнительно развивать рынки капитала в качестве альтернативного источника средств для инвесторов. И наконец, правительствам следует принять дополнительные меры, направленные на создание благоприятного инвестиционного климата для частных инвестиций.

С. Экономическая уязвимость

30. В середине 2006 года на фондовых рынках стран Азиатско-Тихоокеанского региона произошло самое сильное после 2004 года потрясение. Они продолжали падать в течение мая и июня, достигнув самой низкой за месяц отметки после сентября 2002 года. После временной передышки в конце июня в июле на фондовых рынках стала вновь наблюдаться нестабильность. Это затронуло все страны региона, в которых отмечались рекордно низкие уровни за год. Нестабильность обратила вспять тенденцию к устойчивому повышению стоимости финансовых активов.

¹ После кризиса ослабевшие финансовые учреждения были отделены от занимавших прочные позиции учреждений, которые приняли жесткие разумные меры в целях повышения стандартов контроля до международного уровня. Кроме того, были приняты некоторые меры, направленные на оказание помощи по рекапитализации банков и финансовых учреждений. В настоящее время коэффициент достаточности капитала в этих странах значительно выше 8 процентов, что отвечает требованиям международных стандартов. Доля безнадежных кредитов в общей доле коммерческих банковских кредитов заметно снизилась по сравнению с долей, существовавшей в период кризиса.

31. В последние месяцы на рынках наблюдается непостоянство и нельзя исключать опасности дальнейших потрясений и в предстоящие месяцы. Если процесс роста инфляции в этих странах будет набирать силу, то не исключено дальнейшее повышение процентных ставок в развитых странах, прежде всего в Соединенных Штатах, Европейском Союзе и Японии. Дальнейшее повышение цен на нефть может спровоцировать такую реакцию. Внезапное углубление глобальных дисбалансов, что приведет к значительному обесцениванию доллара США, также послужит толчком к повышению процентных ставок. Результатом этого может стать замедление мировых экономических темпов роста. Причем объем производства в странах Азии будет снижаться вследствие падения спроса на их экспортную продукцию. Все эти факторы могут умерить аппетит инвесторов к финансовым активам Азии. Последствия спада могут усилиться в результате нервозности инвесторов и оттока портфельных инвестиций в других странах.

32. Наблюдающаяся в настоящее время неопределенность на финансовых рынках требует внимательного отслеживания уязвимого положения стран в регионе с тем, чтобы как можно раньше выявить признаки опасности. Показатель экономического роста может дезориентировать, поскольку за высокими показателями роста может скрываться процесс нарастания степени уязвимости, и к тому же они могут усыплять бдительность лиц, ответственных за разработку политики, которые будут склонны к бездействию.

33. Для того, чтобы оценить общую степень уязвимости той или иной страны перед валютным кризисом вследствие внезапного оттока капитала, ЭСКАТО вывела сводный индекс уязвимости в отношении девяти стран Азиатско-Тихоокеанского региона, по которым имеются данные. В их группу входят пять стран Восточной Азии, пострадавших от кризиса 1997 года, в именно: Индонезия, Малайзии, Республика Корея, Таиланд и Филиппины, а также четыре другие страны, а именно: Индия, Китай, Пакистан и Российская Федерация. Сводный индекс включает в себя три аспекта уязвимости перед кризисом, который выражается в недостаточности резервов в иностранной валюте по отношению к краткосрочной задолженности, чрезмерном расширении внутренних частных кредитов и повышении реального обменного курса. До финансового кризиса 1997 года этот индекс во всех пострадавших от кризиса странах неуклонно снижался. Эта тенденция достигла нижнего предела в 1997 году, когда разразился и начал распространяться кризис. И наоборот, такая тенденция к понижению не наблюдалась в странах, не пострадавших от кризиса, например, Индии, Китае и Пакистане.

34. За исключением Малайзии, в пострадавших от кризиса странах Восточной Азии в 2006 году вновь появились признаки уязвимости. Как показывает тенденция к повышению индекса уязвимости, они были менее уязвимыми перед финансовым кризисом в период 2000-2004 годов, чем в середине 90-х. Вместе с тем наблюдающееся в последнее время противоположное развитие этой тенденции в этих странах заслуживает более тщательного изучения. Имеет место действие двух факторов: повышение реального обменного курса, поскольку краткосрочный приток капитала вызвал повышение номинального обменного курса и перекладывание возросших издержек, связанных с повышением цен на нефть в цены непроданных товаров, подстегивало инфляционное давление.

D. Задачи структурного характера

35. Для того, чтобы сохранить высокие темпы роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе, потребуются не только проведение трезвой макроэкономической политики, но и принятие мер в направлении решения структурных проблем, которые могут затормозить дальнейший

/...

рост и развитие в будущем. А проводить серьезную политику и осуществлять организационные меры в условиях, когда экономическая конъюнктура является благоприятной, гораздо легче. В регионе необходимо решить три структурных вопроса, имеющих важное значение.

36. Во-первых, высокая степень экономической активности, которая стимулировала высокие темпы роста, также породила ситуацию, когда на регион выпадает все большая доля региональных и глобальных экологических проблем, связанных с производством. Есть основания утверждать, что до тех пор, пока не будут приняты срочные меры по «экологизации роста», проявляющиеся в результате этого экологические стрессы будут сдерживать потенциал роста региона.

37. Во-вторых, стремительные темпы снижения рождаемости и увеличение средней продолжительности жизни при рождении в ряде стран Юго-Восточной Азии и других развивающихся странах региона открывают единственное в жизни историческое «демографическое» окно, которое дает возможность для ускорения экономического роста. Впечатляющие темпы роста стран Восточной Азии в период 1960-1990 годов отчасти обусловлено эффективным использованием этого «демографического дивиденда».

38. В-третьих, вопреки общепринятому мнению есть основания полагать, что нищета в городах получает значительно более широкое распространение в Азиатско-Тихоокеанском регионе и что ее масштабы стремительно возрастают. Надо сказать, что проблема нищеты в городах во многих странах, похоже, стоит не менее остро, чем в сельских районах, если судить по масштабам нищеты и ее степени.

Е. Экологичный рост

39. За истекшее десятилетие доля Азиатско-Тихоокеанского региона в мировом ВВП неуклонно росла. В результате того, что регион выступает в качестве мирового центра производства, развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона начинают сталкиваться со все большим числом региональных и глобальных экологических проблем, связанных с производством. В сущности в более чем половине стран региона нынешнее давление со стороны потребления, если судить об экологических последствиях, превышает имеющуюся биопродуктивную площадь (запасы продуктивных природных ресурсов) на душу населения. Если национальная политика не будет направлена на решение этих множасьихся экологических проблем, то это в конечном итоге негативно скажется на экономическом росте.

40. В традиционных подходах к рациональному природопользованию внимание в основном уделялось повышению экологических показателей путем ограничения и регулирования выбросов и стоков, источником которых являются производственные процессы. Экологическое регулирование по-прежнему остается составной частью экологичного роста, прежде всего в отношении снижения загрязнения. Вместе с тем для того, чтобы внести основополагающие изменения в структуры потребления и производства, требуется более широкий комплекс политических мер, экономических инструментов и методов регулирования.

41. Для того чтобы дать странам региона возможность встать на путь осуществления стратегий по экологизации роста требуются показатели экоэффективности, на основании которых можно оценить структуру экономического роста той или иной страны, следить за

/...

результатами политики, которая содействует повышению экоэффективности и дает возможность проводить сопоставление между мерами по повышению экоэффективности в странах.

Ф. Использование «демографического дивиденда»

42. За последние полвека в Азии произошло заметное сокращение общего коэффициента рождаемости: коэффициент рождаемости упал с высокого уровня в 6 детей на женщину в период 1950-1955 годов до 2,4 к 2000-2005 годам. Аналогичным образом, в период до сокращения рождаемости наблюдалось заметное сокращение коэффициента смертности, что на начальных этапах в основном наблюдалось у молодых людей. Такое примечательное последовательное сокращение рождаемости и смертности создало преимущества в возрастной структуре населения в основном в молодом возрасте. Со временем эта тенденция двинулась вверх по возрастной структуре, что создало большую и увеличивающуюся долю населения в трудовом возрасте, у которых меньше детей иждивенцев и престарелых, которым необходимо было оказывать поддержку. Рост численности рабочей силы вкупе с увеличением объема сбережений, что явилось результатом падения относительного показателя числа иждивенцев, послужит мощным стимулом к инвестированию и росту в странах региона. Это окно возможности не только открывается раз в жизни, но и закрывается в рамках того или иного поколения по мере увеличения возраста населения и относительного показателя иждивенцев.

Г. Городская нищета

43. За истекшие три десятилетия многие урбанизированные центры в Азиатско-Тихоокеанском регионе и районы, прилегающие к ним, выступали в качестве движителей экономического роста. В то же время 571 млн. жителей трущоб в регионе (более половины всех жителей трущоб мира) испытывают на себе кумулятивные последствия избытка рабочей силы, имущественной незащищенности, неудовлетворительной инфраструктуры, загрязнения и перенаселенности. Если эту проблему оставить без решения, то экономическому росту будет препятствовать повышение издержек, связанных с необходимостью обеспечения функционирования городов, что немного отодвинет сроки достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития во многих странах Азии.

44. Районы трущоб - физически и организационно недоразвитые зоны, где проживает большая часть городской бедноты, - порождают множество проблем для их обитателей. Это проявляется в широко распространенном определении трущоб, а именно, что они характеризуются одним или двумя факторами решения, а именно: недостатком водоснабжения, отсутствием канализации, перенаселенностью, недолговечным жильем и имущественной незащищенностью. Вкупе со значительно более высокой стоимостью проживания в городах, прежде всего это касается жилья, психологическим давлением городской наличной экономики, уязвимостью бедного населения перед стихийными бедствиями и насилием между людьми, а также существенно более высоким уровнем загрязнения и смежными опасностями, связанными со здоровьем, жизнь в трущобах, таким образом, связана со специфическими проблемами для тех, кто вынужден решать их, что требует проведения конкретной политики, направленной на улучшение положения жителей трущоб.

IV. ДИСКРИМИНАЦИЯ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА

45. Неравенство мужчин и женщин, о чем свидетельствуют действующие ограничения на выбор женщин, их возможности и участие, широко распространено во многих странах мира. Оно нередко встречается в Азиатско-Тихоокеанском регионе, несмотря на прилагаемые как на национальном, так и глобальном уровнях усилия, направленные на снятие остроты проблем, связанных с неравенством мужчин и женщин. Некоторые аспекты дискриминации по признаку пола являются побочным продуктом старых привычек и культурных обычаев. Однако отсутствие вспомогательных организационных условий, включая правовую помощь для обеспечения равенства мужчин и женщин, может явиться причиной увековечивания дискриминации. Дискриминация по признаку пола социально структурирована, а поэтому законы, политика и методы прямо и косвенно оказывают влияние на дискриминацию в отношении женщин.

46. Дискриминация по признаку пола в Азиатско-Тихоокеанском регионе в наибольшей степени проявляется в доступе к образованию и медико-санитарному обслуживанию, экономическим возможностям и участию в политической жизни. К примеру, масштабы проблемы, связанной с неравенством мужчин и женщин в определенных странах региона, могут быть столь большими, что число лиц женского пола, обучающихся в начальной школе, может быть на 26 процентов ниже, чем среди лиц мужского пола. Такое неравенство также находит отражение в доступе к медико-санитарному обслуживанию. Соотношение между лицами мужского и женского пола в составе населения ухудшается, прежде всего в странах Северной и Центральной Азии, Южной Азии и Тихоокеанских островных странах, что свидетельствует о неудовлетворительном доступе женщин к медико-санитарному обслуживанию. В некоторых странах один из каждых десяти младенцев умирает в возрасте до года, а один у каждых 50 матерей умирает во время беременности и деторождения. И это несмотря на тот факт, что за последние несколько лет даже в более бедных странах уровень медико-санитарного обслуживания и медицины в целом повысился. Тем временем насилие в отношении женщин сохраняется, что свидетельствует о том, насколько они бесправны как в семье, так и в обществе.

47. Нельзя сказать, что дискриминация по признаку пола не связана с издержками. Она явно связана с экономическими и социальными издержками. Лишение лиц женского пола доступа к образованию и медико-санитарному обслуживанию негативно сказывается на участии в рабочей силе и развитии человеческого капитала и ведет к отрицательным последствиям для экономического роста и благосостояния личности. Лишение женщин возможностей также связано с последствиями для поколений, поскольку это негативно сказывается на здоровье, образовании и благосостоянии детей. Отсутствие права голоса и неспособность постоять за свои права может лишить женщин собственности и препятствовать участию в экономической и общественной жизни. Насилие в отношении женщин и грубое обращение с ними может привести к пожизненным психологическим издержкам, которые могут негативно сказаться на чувстве собственного достоинства женщин и их способностях, а все это прямо или косвенно породит экономические и социальные издержки. Согласно оценкам ЭСКАТО, ежегодные убытки региона вследствие действия ограничений на доступ женщин только лишь в области трудоустройства составляют 42-47 млрд. долл. США. Аналогичным образом неравенство мужчин и женщин в образовании стоит региону порядка 16-30 млрд. долл. США в год.

48. Ликвидация неравенства между мужчинами и женщинами неизбежно даст ощутимые положительные результаты не только для отдельной личности, но и общества в целом.

/...

Ликвидация дискриминации по признаку пола и обеспечение равенства мужчин и женщин требуют изменений на уровне семьи, общества и страны. В частности, актуализация гендерной проблематики в государственной политике и программах может изменить гендерный баланс. В числе вариантов политики, которая может содействовать уменьшению дискриминации по признаку пола и обеспечению равенства мужчин и женщин, можно отметить следующие: а) расширение доступа для лиц женского пола к таким социальным ресурсам, как образование и медико-санитарное обслуживание; б) расширение участия женщин в экономической жизни; с) расширение доступа к материальным ресурсам; d) расширение прав и возможностей женщин и e) уважение прав и интересов женщин.

49. Недостаточно широкий доступ лиц женского пола к таким социальным ресурсам, как медико-санитарное обслуживание и образование, выступает в качестве одного из ключевых факторов, действие которого ведет к повышению уровня неравенства мужчин и женщин в том, что касается медико-санитарного обслуживания и образования, прежде всего в странах Южной Азии. Это происходит как в силу введенных в отношении них ограничений, так и в силу недостаточного количества учреждений и ресурсов. Необходимо решить эти две проблемы в целях ликвидации дискриминации по признаку пола.

50. Расширение участия женщин в экономической жизни как по экономическим, так и по социальным соображениям оправданно. Прямые и косвенные ограничения, вводимые в отношении женщин работодателями, условия труда, государственная политика, отношения в обществе и тот факт, что женщины постоянно разрываются между работой и семьей, заставляют их бросать работу. Изменения политики в отношении трудоустройства женщин и взглядов отдельных лиц являются неперенным условием стимулирования вливания женщин в ряды рабочей силы.

51. Доступ к таким материальным ресурсам, как земля, жилье и кредиты, имеет важнейшее значение не только для того, чтобы воспользоваться свободой выбора, но и для того, чтобы уважать их интересы и права. Ранее отмечалось, что право собственности женщин, включая право собственности на землю и жилье, ограничено как традициями, так и законами. Традиционные ограничения складываются под влиянием взглядов о том, что владение женщинами имуществом равносильно передаче права собственности и что после брака эта собственность переходит третьей стороне. Изменение взглядов в обществе на сыновей и дочерей имеет важнейшее значение для того, чтобы как-то изменить положение с неравенством мужчин и женщин в отношении права собственности.

52. Сам факт того, что дискриминация по признаку пола начинается в семье, явно говорит в пользу того, что именно там следует обеспечить равенство мужчин и женщин, которое распространится на общество в целом. Мужчины могут играть немаловажную роль в предоставлении прав и возможностей женщинам и в том, чтобы сделать их равноправными партнерами и уменьшить дискриминацию по признаку пола в семье, будь то наследование имущества семьи, доступ к медико-санитарному обслуживанию и образованию, распределение продовольствия, насилие или равные права в семье в процессе принятия решений. Изменение в общественных чаяниях необходимо для изменения отношения мужчин к лицам женского пола, причем в этом процессе ведущую роль следует играть гражданскому обществу.

53. Расширение возможностей для уважения прав и интересов женщин является одним из эффективных путей уменьшения неравенства между мужчинами и женщинами. А для этого нужно изменить отношение к женщинам и обеспечить уважение их прав и интересов в доме

и семье. Одним из эффективных путей решения этой проблемы является образование. Образованные отцы, мужья и братья в отличие от необразованных в большей степени склонны уважительно относиться к своим дочерям, женам и сестрам. Образованная женщина в отличие необразованной имеет больше возможностей для равного представительства даже дома. Проблемы, связанные с влиянием культуры, можно также гибко решать с помощью образования. Гражданское общество должно взять на себя ведущую роль в изменении взглядов мужчин в этом отношении, тогда как правительство могло бы оказывать им поддержку путем ликвидации связанных с гендерными вопросами ограничений на трудоустройство в государственном и частном секторах и выдвижении кандидатур в организации гражданского общества.

54. Ликвидация сложившихся под влиянием неравенства мужчин и женщин ограничений на работе женщин на госслужбе, в парламенте и частном секторе, а также их участие в жизни гражданского общества должна стать главной задачей в деле расширения представительства женщин на всех уровнях. Выделение для женщин квот, например, доли мест в органах местного самоуправления и национальном парламенте, может быть оправдано, когда такая политика не приносит плодов. Вместе с тем не следует ставить условия взамен предоставления женщинам свободы выбора. У женщин в различных обществах и культурах могут быть различные чаяния, а такое разнообразие необходимо уважать.

55. Необходимо, чтобы лица, ответственные за разработку политики, незамедлительно сконцентрировали свое внимание на вопросе о дискриминации по признаку пола, поскольку затягивание этого может привести к огромным социально-экономическим издержкам, которые лягут бременем на всех граждан той или иной страны. Все заинтересованные стороны, включая гражданское общество, частный сектор и научные круги, должны поставить этот вопрос на первое место в повестке дня развития.

V. ИНТЕГРАЦИЯ СТРАН С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ В РЕГИОНАЛЬНУЮ И МИРОВУЮ ЭКОНОМИКУ И РОЛЬ ЭСКАТО

A. Макроэкономические тенденции

56. Благоприятная международная конъюнктура, в том числе высокие темпы мирового экономического роста, оживленная торговля, высокие цены на сырье и низкая стоимость международного финансирования содействовали в 2005-2006 годах достижению высоких экономических показателей в странах с переходной экономикой в Азиатско-Тихоокеанском регионе, что тем самым укрепило процесс их интеграции в мировую и региональную экономику. В 2006 году, вот уже восьмой год подряд, в странах наблюдался рост ВВП, что представляет собой самый длительный непрерывный период роста после начала их перехода к рыночной экономике в 90-е годы. Положительные темпы роста ВВП отмечались практически во всех странах региона. В период 2000-2005 годов средние темпы прироста ВВП составляли свыше 5 процентов во Вьетнаме, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Монголии и Российской Федерации, до свыше 10 процентов в Азербайджане и Армении. Темпы роста стран с переходной экономикой в 2000 году оставались высокими. Темпы роста в Армении составили 13,4 процента главным образом благодаря строительному буму. В Грузии и Узбекистане продолжали отмечаться высокие экономические показатели, которые в 2006 году, согласно оценкам, составляли 7,0 процента. Ожидается, что ВВП Таджикистана вырастет на 7,0 процента. Как представляется, Кыргызстан продемонстрирует темпы роста в 2,7 процента благодаря улучшению положения в сельском хозяйстве, строительстве и торговле, что обратит вспять тенденцию к спаду,

/...

наблюдавшуюся в 2005 году. В 2006 году во Вьетнаме и Монголии также отмечались высокие темпы роста: в Монголии, согласно оценкам, 7,5 процента, а во Вьетнаме 8,2 процента.

В. Интеграция на основе торговли

57. В 2005-2006 годах Вьетнам, Лаосская Народно-Демократическая Республика и ряд стран Центральной Азии продолжали осуществлять подготовку к процессу присоединения к ВТО. Вьетнам был 28-м членом ЭСКАТО, который стал полноправным членом ВТО, членский состав которой достиг 150, в результате чего на 98 процентов мировой торговли будут распространяться правила ВТО. ЭСКАТО работала с представителями правительств, компаний, научными работниками и гражданским обществом всех этих стран в укреплении их способности: а) разрабатывать свои реформы торговой политики с учетом интересов всего общества; б) развивать и укреплять свои способности вести переговоры на основе более глубокого понимания мировой торговой системы, а также экономических и социальных последствий их принятия; и с) укреплять деятельность по их последующему осуществлению.

58. Страны с переходной экономикой являются сторонами более чем 20 ДТР/РТР, некоторые из которых были заключены еще в начале или середине 90-х годов. Однако мало какие из этих соглашений помогли увеличить объем взаимной торговли сторон или повысить уровень интеграции. Это свидетельствует о том, что предоставление доступа на рынки на основе заключения торговых соглашений и даже путем присоединения к ВТО нередко само по себе недостаточно для стимулирования расширения торговли, а с ней и национального экономического роста. Вопрос об открытии рынков продолжает занимать видное место в политической повестке дня, однако его решение должно сочетаться с наращиванием возможностей поставок в целях ведения эффективной и конкурентоспособной торговли.

59. Совершенствование процедур торговли на основе внедрения и принятия простых, транспарентных и эффективных методов международной торговли в регионе является неременным условием увеличения объема торговли и отдачи от нее. В связи с этим ведется работа по содействию процессу упрощения, согласования и стандартизации процедур торговли и смежных методов обработки документации с целью сокращения издержек и времени, связанных с операциями по международной торговле в регионе. ЭСКАТО неустанно работала с правительствами на многих фронтах, включая наращивание организационного потенциала, применение рамок по упрощению процедур торговли ЭСКАТО и дистанционной модели времени/издержек и разработку планов действий по реформированию национальной торговли и упрощению перевозок, включая применение информационной и коммуникационной технологии (ИКТ).

60. Развитие малых и средних предприятий (МСП) продолжает иметь важнейшее значение для экономического и социального роста в странах с переходной экономикой, где многие МСП пока еще находятся в стадии зарождения. Содействие развитию МСП связано, в частности, с развитием финансовых рынков, культурой ведения бизнеса и способностью привлекать прямые иностранные инвестиции, которые готовы соинвестировать с местными компаниями; а всего этого добиться в странах, которые в основном являются аграрными странами и зависят от ресурсов, нелегко. Для повышения конкурентоспособности этим странам необходимо повысить возможности МСП в деле конкурирования на региональных и мировых рынках. А поэтому ЭСКАТО работает над содействием внедрению субнациональной системы нововведений и разработке планов цепей поставок. К тому же

/...

ЭСКАТО ежегодно организует Азиатско-Тихоокеанский бизнес-форум в целях установления связей между основными сторонами в области развития, представителями правительств и компаний, а также в целях содействия установлению корпоративной социальной ответственности.

С. Интеграция на основе ИКТ

61. На самом высоком политическом уровне в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по информационному обществу ИКТ была признана в качестве мощного инструмента устойчивого развития, включая достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития. Для стран с переходной экономикой ИКТ также открыла возможности для более глубокой интеграции в региональный и глобальный процесс развития, а поэтому все эти страны приняли меры по претворению в жизнь итогов Всемирной встречи на высшем уровне в целях построения у себя информационного общества. Все эти страны уже разработали национальные стратегии в области ИКТ или приступили к их разработке. Они также усовершенствовали инфраструктуру ИКТ, что привело к более широкому распространению ИКТ, прежде всего сотовых телефонов, и применению этой технологии в государственных учреждениях, компаниях и в обществе в целом. Вместе с тем уровень доступа к ИКТ остается сравнительно низким. При этом наблюдается широкая цифровая пропасть между странами и между различными социальными группами. Национальные стратегии в области ИКТ нередко не подкрепляются политикой в области ИКТ и нормативно-правовой базой. Нехватка людских и финансовых ресурсов, похоже, является важнейшей задачей, которая стоит перед большинством стран в развитии ИКТ. В связи с этим деятельность секретариата направлена на оказание этим странам помощи с уделением внимания наращиванию потенциала в разработке политики в области ИКТ и ее применению, в том числе путем увеличения числа мест доступа к ИКТ на благо находящихся в трудном положении общин и предоставлении инструментов ИКТ, таких, как руководящие принципы по применению ИКТ в области торговли и упрощению перевозок и разработка национальных планов действий. Ожидается, что недавно созданный Азиатско-Тихоокеанский учебный центр информационно-коммуникационной технологии в целях развития также будет содействовать наращиванию потенциала, прежде всего в развитии людских ресурсов.

Д. Осуществление Специальной программы для стран Центральной Азии

62. С 1998 года цель Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии (СПЕКА) заключается в оказании странам-участницам² помощи в укреплении их взаимного сотрудничества как для стимулирования их экономического развития, так и содействия их интеграции в Азию и Европу. СПЕКА оказывают помощь и осуществляют ЭСКАТО и Европейская экономическая комиссия. В числе приоритетных направлений сотрудничества можно отметить транспорт, водные/энергоресурсы, статистику, ИКТ и гендерную проблематику. Осуществление программы работы СПЕКА на 2005-2006 годы заметно набирало силу. В настоящее время осуществляется 14 проектов, под которые выделены средства (включая четвертый транш из Счета развития Организации Объединенных Наций): транспорт (5), водные и энергоресурсы (4), торговля (2), статистика (1) и ИКТ (2). Общая сумма расходов на эти проекты составляет приблизительно 4 млн. долл. США. Кроме того, три проекта в области торговли, статистики и ИКТ на сумму около

² Странами – членами СПЕКА являются следующие: Азербайджан, Афганистан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

1 млн. долл. США были утверждены на предмет финансирования по линии пятого транша из Счета развития Организации Объединенных Наций. Кроме того, СПЕКА также ежегодно проводит экономические форумы в целях установления контактов с частным сектором. В 2006 году форум проводился в Баку и на нем рассматривались вопросы энергетики. Экономический форум СПЕКА 2007 года будет проводиться в формате двух совещаний, которые состоятся в Алматы и Берлине, причем внимание на них будет сконцентрировано на содействии созданию азиатских и европейских инвестиционных возможностей в Центральной Азии, прежде всего в не нефтедобывающем секторе.

63. Комиссии предлагается вынести в адрес секретариата дополнительные рекомендации относительно рассмотренных в настоящем документе вопросов.
