

# 裁 军 谈 判 会 议

CD/1815  
20 February 2007

CHINESE  
Original: ENGLISH AND  
FRENCH

---

2007 年 2 月 12 日加拿大常驻代表团致裁军谈判会议秘书长的  
普通照会，其中转交加拿大提交的一份文件，题为  
“外层空间活动中的透明度和建立信任措施”

加拿大常驻联合国日内瓦办事处代表团向联合国日内瓦办事处裁军谈判会议秘书长致意，并谨转交加拿大先前按照联合国大会第 60/66 号决议提交的关于“外层空间活动中的透明度和建立信任措施”的文件。谨请将该文件作为裁军谈判会议的文件分发。

## 外层空间活动中的透明度和建立信任措施

1. 加拿大赞扬俄罗斯联邦倡议提出大会关于外层空间的透明度和建立信任措施的第 60/66 号决议，并赞扬鼓励就这项重要问题开展对话。

2. 明年将是《外层空间条约》开放供签署 40 周年，以及第一颗人造卫星发射 50 周年，因此，讨论这些问题是及时的。

3. 空间是全球资源，而且，从全球通信和导航链接，到收集环境和自然资源管理的信息，空间越发成为我们共同的关键基础设施的组成部分。外层空间的活动包括民用和军事的活动，以及越来越多的商业活动，这些活动均属和平利用外层空间。应继续为所有国家谋福利而继续探索、开发和可持续利用外层空间。正如《外层空间条约》明确指出，外层空间“应为属于全体人类之事”。

4. 为了保护我们大家越发依赖的这一资源，加拿大支持讨论外层空间透明度和建立信任措施的问题，作为在裁军谈判会议及和平利用外层空间委员会(外空委)中现有工作的补充。透明度和建立信任措施有助于减少威胁感，并有助于建立各国之间的信任。这些措施也能促进加强各国在外层空间的国际合作，因此能够促进国际和平与安全。

5. 本文件介绍一些这类透明度和建立信任措施，这些措施已存在于国际法，或各国所作出的与外层空间有关的其他承诺，或有可能应用到外层空间的措施。尽管所列举的措施决不尽，但有助于会员国审议和讨论外层空间的透明度和建立信任措施的问题。

### 充分利用现有文书

6. 我们已经掌握一些与透明度和建立信任措施有关的工具。例如，目前所有的空间法律为建立空间行为者之间的信任作出重要贡献。因此，各国应充分利用现有协定和安排的各项规定。

7. 透明度和建立信任措施是《外层空间条约》(1967 年)中的一些主要内容。例如，第九条(就拟定的空间活动或时间进行会商)、第十条(“本条约当事国应于平等基础上，考虑本条约其他当事国关于欲有观察各该国所发射太空物体飞行之机会

所作之请求” ), 第十一条(关于资料分享), 以及第十二条(互惠开放“月球和其他天体上之所有站所、装置、器材及太空飞行器” )。

8. 透明度和建立信任措施也是《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》的组成部分。除了进一步促进采取自愿的双边或区域的步骤之外, 该《行为准则》已规定的透明度措施包括:

- (一) 每年申报, 概述空间运载火箭政策和发射场的情况, 以及前一年发射弹道导弹的数目和种类;
- (二) 发射前通知, 说明空间运载火箭和弹道导弹的发射情况;
- (三) 邀请国际观察员观看发射。

9. 加拿大吁请联合国所有会员国接受《行为准则》, 并完全执行其规定。

10. 《关于登记射入外层空间物体的公约》(1975 年)为射入外层空间物体建立了一个强制性的统一登记制度。该公约要求必须向联合国秘书长报告诸如发射的日期和地点、发射之后的基本轨道参数, 以及航空器回收的日期等问题。目前正在和平利用外层空间委员会法律小组委员会中审查各国和国际组织的登记做法, 并通过一套登记的最佳做法和准则, 包括需要提供的资料类型。预期这项工作将能够加强根据该公约提供的资料的质量。

11. 通过查找公开的资料来源, 能够获得大量关于空间趋势和每年动态的资料。对这些资料进行中性和循证的分析, 能有助于提高透明度, 加强信任。为此, 研究联合会([spacesecurity.org](http://spacesecurity.org))制定的《空间安全指数》是提高透明度和提高认识的重要工具。

#### 提高透明度和建立信任的措施:

12. 除了目前在裁军谈判会议及和平利用外层空间委员会中开展的工作之外, 还可研究其他一些与外层空间活动有关的建立信任和透明度措施, 以便探讨它们对加强国际和平与安全可能作出的贡献:

- (一) 减少空间碎片：2006 年 3 月，外空委科学和技术小组委员会收到其空间碎片工作组关于减少产生外空有害碎片的准则草案。该准则草案是基于机构间空间碎片协调委员会(空间碎片协委会)的工作，已获准提交给会员国供其同意，并继续转交给外空委 2007 年全体会议。希望该准则能在 2007 年联合国大会第六十二届会议(第四委员会)上获得通过。
- (二) 成功商定关于减少空中碎片的自愿准则，将有助于进一步了解其他空间行为者在空间的各项活动，因此，在外层空间越发成为一个环境问题的情况下，能够加强可持续利用外层空间。这些准则获得后，需要各国自愿采取措施，通过国家机制或其他机制，包括酌情通过国家立法，确保实施这些准则。
- (三) 空间交通管理：另外，也可审议改善空间交通管理的准则。除其他外，这类措施也可包括更详细的发射前通知，通知轨道的变化和其他可能造成接近其他空间物体的调动，以及重返大气层之前的通知制度。加强分享关于自然空间环境状况的资料，以及为防止相撞、干扰和其他空间的事故而改进分享资料和协商程序，均能够有助于加强国际和平与安全。会员国不妨考虑通过一个基于法规的行为制度，来界定所有航天国可接受的行为，从而通过提供可预测性来建立信任，促进空间安全。
- (四) 暂停反卫星武器的试验：美国和苏联在 1980 年代停止反卫星武器的试验，是自愿限制的一个重要范例，这也是一项重要的建立信任措施。其他航天国也可采取类似的暂停措施。

13. 改进空间物体的鉴定：根据《登记公约》登记空间物体的国家可认真考虑公布更多资料，除其他外，说明新登记的空间物体的可操纵能力以及有效辐照动力。外空委法律小组委员会也可在审查登记做法时审议该问题。更多的资料有助于其他登记国计算有害指数，以便评估新登记的空间物体是否会通过接触或在远距离的范围内干扰、损坏或摧毁其他空间物体。

14. 低技术合作监测发射：空间发射器和弹道导弹在发射时会产生大量噪音。利用科学家重新对次音技术(该技术类似于临时组成的全面禁试条约组织中采用的

技术)的兴趣,有可能向国际社会提供一种办法,来宣布和表明遵守关于空间发射器和弹道导弹发射前通知的经过改进的通用制度。

15. 参与合作监测弹道导弹和空间发射器的发射活动,能有助于各国了解那些正在执行火箭方案的国家的意图和能力。因此,合作监测能有助于各国通过了解情况来防止弹道导弹的扩散,否则,可能会加剧纵向和横向的弹道导弹军备竞赛。

16. 陆基空间监测: 1989 年,法国提议建立一个由雷达和光感测器组成的空间监测系统,使国际社会能够跟踪空间物体的轨迹。该建议在裁军谈判会议上提出(CD/937 和 CD/PV.570),已演变成一项建立一个国际轨迹测绘中心的提议。

17. 鉴于技术迅速发展,而且较容易获得高质量的公开资料来源的资料,可重新讨论和更新关于建立一个国际轨迹测绘中心的提议。这项倡议能够补充美国与俄国关于建立一个联合预警和数据分析中心的协议,而且符合这项协议所设想的多边化。在提供资料避免卫星发射时相撞和空间轨道过于接近方面,该提议也可能有利于商业卫星经营公司。此外,该提议也有助于加强《登记公约》和《责任公约》。

-- -- -- -- --