



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
30 May 2007
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2007 года
11–22 июня 2007 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
Обязательства по финансированию

**Ход выполнения обязательств по регулярному
финансированию ПРООН и связанных с ней фондов
и программ на 2007 год и последующий период***

Резюме

В своем решении 98/23 Исполнительный совет постановил, что начиная с 1999 года на его второй очередной сессии следует проводить обзор хода выполнения обязательств в отношении финансирования ПРООН и связанных с ней фондов и программ. В соответствии с этим решением и в развитие подхода, выработанного в этом контексте, в настоящем докладе описывается ход выполнения обязательств по регулярному финансированию на 2007 год и последующий период и проводится краткий анализ предварительных поступлений регулярных и прочих ресурсов, полученных в 2006 году.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает отметить, что после превышения годовых целевых показателей за 2004 и 2005 годы ПРООН не удалось обеспечить выполнение третьего (2006 год) годового целевого показателя финансирования своего второго цикла многолетней рамочной программы финансирования (МРПФ), охватывающего период 2004–2007 годов. Вместе с тем текущие прогнозы свидетельствуют, что достижение общего целевого показателя МРПФ к 2007 году — конечный год текущего цикла — вполне возможно.

Исполнительный совет, возможно, пожелает подчеркнуть, что основу финансирования ПРООН составляет база регулярных ресурсов, и обратиться с просьбой ко всем странам, которые еще не сделали этого, сделать взносы в базу регулярных ресурсов на 2007 год.

Исполнительный совет, возможно, пожелает также призвать те страны, которые уже сделали свои взносы, рассмотреть возможность выделения дополни-

* Задержка с представлением настоящего доклада была обусловлена сбором данных, необходимых для представления Исполнительному совету самой последней информации.



тельных взносов на 2007 год, если они в состоянии это сделать, с тем чтобы придать новый импульс усилиям по перестройке базы регулярных ресурсов ПРООН.

Исполнительный совет, возможно, пожелает далее рекомендовать государствам-членам объявлять взносы на многосторонней основе, если это реально, и графики их выплаты на срок нового цикла планирования, охватывающего период 2008–2011 годов, а затем придерживаться этих обязательств и графиков их выплат.

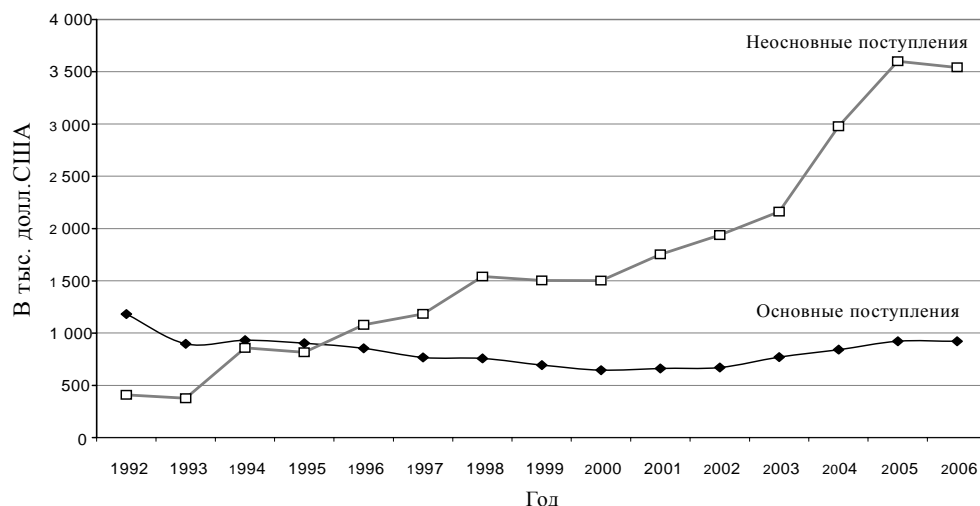
I. Введение

1. В 2006 году тенденция к повышению размера взносов в базу регулярных (основных) ресурсов, которая берет свое начало в 2001 году, стабилизировалась после пяти лет непрерывного роста. Валовой объем поступлений по линии регулярных ресурсов в размере 924 млн. долл. США остановился на уровне 2005 года, но не достиг промежуточного целевого показателя в размере 1 млрд. долл. США, установленного для многолетней рамочной программы финансирования (МРПФ на 2004–2007 годы) на 2006 год. Прирост объема средств, вносимых по линии регулярных взносов в пересчете на местную валюту по номиналу и с учетом положительной разницы в обменных курсах, сводился на нет из-за недополучения средств в соответствии с фактическими выплатами за 2006 год.

2. В 2006 году общий объем поступлений средств в ПРООН и связанные с ним фонды и программы достиг почти 4,8 млрд. долл. США, в то время как общий объем других (неосновных) взносов в ПРООН достиг почти 3,8 млрд. долл. США. Объем неосновных (целевых) взносов от двустороннего Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР), объединяющего правительства стран-доноров, превысил 1 млрд. долл. США. Практически все доноры ОЭСР/КСР играют активную роль в совместном финансировании программ ПРООН. Объем неосновных ресурсов, доверенных ПРООН такими многосторонними партнерами, как Европейская комиссия, Всемирный банк и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, составил почти 1,2 млрд. долл. США. Объем местных ресурсов, которые направлялись через ПРООН правительствами стран осуществления программ и другими местными партнерами в поддержку их собственных национальных планов развития, составил почти 1,4 млрд. долл. США, что на 24 процента больше по сравнению с аналогичным показателем за 2005 год. По мере того как имеющиеся в распоряжении стран механизмы диверсифицируются и множатся, ПРООН продолжает приходить на помощь правительствам, по их просьбе, с тем чтобы оказать им поддержку в решении вопросов, связанных с получением, направлением и распределением различных видов финансирования в соответствии с национальными приоритетами стран.

3. Прочие (целевые) ресурсы являются важным дополнением базы регулярных ресурсов ПРООН. Вместе с тем, поступления неосновных ресурсов в значительной степени перекрывают рост поступлений по линии основных ресурсов, как это показано на диаграмме 1 ниже, причем отношение целевых ресурсов к нецелевым остается несбалансированным. Возможности ПРООН по выполнению своего мандата и обеспечению эффективной поддержки в области создания потенциала в целях развития, включая оказание помощи в получении целевого финансирования, в огромной степени зависят от уровня целевого финансирования, достаточного для того, чтобы ПРООН могла применять гибкие, комплексные подходы в области управления, ориентированные на обеспечение эффективности и устойчивости на перспективу.

Диаграмма 1
Основные и неосновные поступления в ПРООН за 1992–2006 годы
(в текущих долларах)



II. Справочная информация

4. В своих решениях 98/23, 99/1 и 99/23, подтвержденных в решениях 2002/9, 2002/18, 2003/24, 2004/14 и 2005/20, Исполнительный совет создал такую систему финансирования ПРООН, которая призвана укреплять непрерывный транспарентный диалог по вопросам регулярного финансирования; содействовать мобилизации адекватных регулярных ресурсов; и повышать степень предсказуемости финансирования. В этих рамках Совет утвердил годовой показатель финансирования в объеме 1,1 млрд. долл. США к 2007 году и подчеркнул настоятельную необходимость добиваться ежегодного увеличения поступлений до тех пор, пока этот показатель не будет достигнут. В своих решениях 2003/8, 2003/11 и 2004/29 Совет приветствовал скромный, но в то же время обнадеживающий рост объема регулярных ресурсов, хотя и признал, что темпы роста взносов по линии регулярных ресурсов по-прежнему отстают от согласованного целевого показателя.

5. МРПФ на период 2004–2007 годов, одобренная Советом в его решении 2003/24, подтверждает исключительную важность задачи обеспечения адекватного объема регулярных ресурсов. Как указывается в первом и втором докладах о МРПФ (см. соответственно DP/2005/16 и DP/2006/18), валовой объем поступлений регулярных ресурсов, достигнутый в 2004 и 2005 годах, превысил соответствующие годовые целевые показатели МРПФ. В своих решениях 2005/23 и 2006/24 Совет приветствовал тот факт, что ПРООН достигла первого и второго годовых целевых показателей финансирования и отметила, что

создание стабильной и адекватной базы регулярных ресурсов возможно, если ПРООН будет продолжать придерживаться положений МРПФ, и что государства-члены не только не сократят, но и активизируют свои усилия по обеспечению финансирования на протяжении всего периода действия МРПФ. Совет с озабоченностью отметил также, что проектируемый рост объема взносов не достигнет согласованного целевого показателя на 2006 год, и вновь настоятельно призвал страны — если они могут это сделать — увеличить свои основные взносы в ПРООН, с тем чтобы внести свой вклад в достижение этого целевого показателя.

6. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН). В текущем оперативном плане деятельности ФКРООН и проекте стратегического плана ПРООН на 2008–2011 годы подчеркивается стратегически важная роль мандата ФКРООН в области инвестирования и его направленность на наименее развитые страны (НРС). В 2006 году запрограммированные инвестиции ФКРООН на цели развития на местах и микрофинансирование выросли до 25 млн. долл. США, и за 2007 год их планируется увеличить еще до 41 млн. долл. США для оказания поддержки совместным программам ФКРООН и ПРООН в 35 наименее развитых странах (НРС). Для достижения этих программных целей в 2008–2011 годах ФКРООН потребуется значительно увеличить объем программных ресурсов. На этом фоне ПРООН и ФКРООН изучают альтернативные возможности финансирования, которые позволили бы ФКРООН выйти на нужный объем предсказуемого финансирования по линии основных ресурсов для обеспечения своей инвестиционной деятельности в НРС в период осуществления стратегического плана.

7. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). Стратегический план ЮНИФЕМ на 2008–2011 годы был разработан в переломный момент в деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки гендерному равенству и расширению возможностей женщин. Руководство Организации Объединенных Наций высказалось за укрепление единства, полномочий, статуса и ресурсов организаций, оказывающих техническую поддержку усилиям по обеспечению гендерного равенства в системе Организации Объединенных Наций. Государства-члены обсуждают содержание руководящих указаний, которые они намерены согласовать по вопросу укрепления архитектуры системы Организации Объединенных Наций, поддерживающей концепцию гендерного равенства в контексте реформы Организации Объединенных Наций. В отсутствие предварительных указаний со стороны государств-членов ЮНИФЕМ разработал стратегический план, который позволит ему двигаться вперед по пути осуществления его основной задачи: оказывать поддержку странам, стремящимся обеспечить гендерное равенство и расширение возможностей женщин в соответствии с их национальными приоритетами. Основной вклад ЮНИФЕМ будет состоять в том, чтобы увязать нормативные обязательства с практическими реалиями и продемонстрировать, «как» достигается гендерное равенство на уровне стран; добиться большей координации и согласованности в работе Организации Объединенных Наций; и в конечном итоге внести вклад в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), к 2015 году.

8. **Программа Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН).** ДООН активно продвигает и отстаивает концепцию добровольного участия как компонент развития — программа «Добровольческая деятельность в целях развития» (Д4Р). Бизнес-модель ДООН, которой этой программой руководствуется в деле обеспечения сотрудничества со своими партнерами, состоит из трех пересекающихся направлений деятельности: а) отстаивание концепции Д4Р; б) включение концепции Д4Р в планы и программы развития партнеров; и с) мобилизация добровольцев, в том числе, но не ограничиваясь ими, добровольцев по линии ДООН. В основе этого подхода лежит убежденность в том, что добровольные акции миллионов людей в странах осуществления программы и за их пределами в огромной степени недооцениваются и недоиспользуются как ресурс, который необходимо применять стратегически для того, чтобы успешно выполнить задачу достижения ЦРДТ. Реализация этой бизнес-модели на практике позволит Д4Р вносить заметный вклад в дело обеспечения эффективности деятельности в интересах развития в трех областях, в частности: а) улучшение доступа к открывающимся возможностям, услугам и предоставлению услуг для групп населения и общин, находящихся в невыгодном положении, и повышение уровня таких предоставляемых услуг; б) подключение и активное участие всех заинтересованных сторон, особенно обездоленных участников, в процессах, влияющих на условия их жизни; и с) мобилизация усилий общин через добровольные акции, направленные на решение проблем в области развития на местном уровне. В 2006 году добровольцами ДООН стали 7600 женщин и мужчин из 163 стран, которые работали в 144 странах. Семьдесят шесть процентов всех добровольцев являлись гражданами развивающихся стран, что подтверждает идею программы ДООН как конкретное выражение сотрудничества по линии Юг-Юг. С финансовой точки зрения стоимостной объем программ превысил 175 млн. долл. США, из которых 3 процента поступили из Специального добровольного фонда (СДФ).

III. Подготовительный процесс

9. В начале мая 2007 года секретариат Исполнительного совета обратился ко всем государствам — членам ПРООН с письмом, в котором были изложены наброски процесса подготовки к ежегодному совещанию по вопросам финансирования на 2007 год. В соответствии с решениями 98/23 и 99/1 Исполнительного совета, подтвержденными в решениях 99/23, 2000/1, 2002/9, 2004/14, 2005/23 и 2006/24, членам Программы предлагалось представить письменную информацию об их добровольных взносах в ПРООН и связанные с ней фонды и программы и рекомендовалось объявить взносы и конкретные графики их выплаты на несколько лет вперед. Как и на предыдущих ежегодных совещаниях по вопросам финансирования, членам Программы было предложено рассмотреть три из пяти основных элементов решения 98/23 Исполнительного совета: объем регулярных ресурсов; предсказуемость; и меры по снижению финансовой зависимости от ограниченного числа доноров.

10. На период подготовки настоящего доклада 41 страна уже сообщила о своих обязательствах на 2007 год и в ряде случаев на 2008 год. Вместе с тем ряд государств — членов Программы еще не смогли определиться со своими обязательствами по взносам. Таблицы 1 и 2, содержащиеся в статистическом докладе к настоящему докладу, были подготовлены на основе полученной

информации и оптимальных прогнозов по взносам на 2007 год, подготовленных секретариатом. В таблице 3 добавления содержится информация о взносах правительств натурой. Важно учесть, что все данные за 2006 год являются предварительными и могут измениться после подтверждения фактических поступлений взносов за этот год.

IV. Объем

A. Регулярные ресурсы

11. После пяти лет неуклонного роста начиная с 2001 года, когда объем поступающих взносов впервые увеличился после семи лет их неуклонного снижения, в 2006 году рост объема регулярных ресурсов ПРООН остановился. Предварительные данные показывают, что в 2006 году взносы в фонд регулярных ресурсов достигли 924 млн. долл. США, при этом пятью крупнейшими донорами в абсолютном долларовом выражении являлись Нидерланды, Швеция, Норвегия, Соединенные Штаты и Соединенное Королевство (именно в таком порядке). Согласно текущим прогнозам, в 2007 году почти все доноры ОЭСР/КСР сохраняют либо увеличат свои взносы. Исходя из официальных обменных курсов Организации Объединенных Наций по состоянию на 1 мая 2007 года, объем взносов, предположительно, приблизится к целевому показателю МРПФ, составляющему 1,1 млрд. долл. США.

12. В 2006 году 13 государств — членов ОЭСР/КСР увеличили свои взносы, а некоторые из них это сделали уже пятый год подряд. Испания удвоила свой взнос, а два других донора — Ирландия и Люксембург — увеличили свои взносы на 20 и более процентов. Два донора — Норвегия и Соединенное Королевство — увеличили свои взносы на 10 и более процентов. Два донора ничего не смогли внести в основной бюджет. Семь доноров — Австрия, Испания, Люксембург, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия и Швеция — ежегодно увеличивают свои взносы на протяжении всего периода осуществления МРПФ. Благодаря колебаниям обменных курсов, удалось получить скромную прибавку к основным поступлениям ПРООН, которая составила приблизительно 5 процентов от объема возросших взносов в фонд регулярных поступлений в 2006 году.

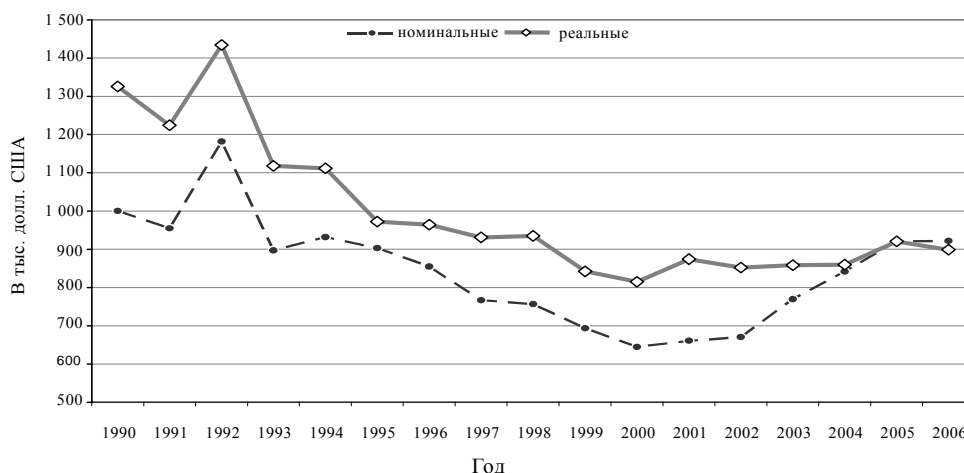
13. Отражением политической приверженности государств-членов идее укрепления базы регулярных ресурсов ПРООН является также тот факт, что в 2006 году взносы в фонд регулярных ресурсов организации внесли 33 охваченные программами страны, в том числе 12 стран увеличили или возобновили свои взносы, зачастую несмотря на значительные внутренние проблемы. В 2005 году в фонд регулярных ресурсов организации взносы внесли 37 охваченных программами стран, причем 15 из них увеличили или возобновили свои взносы. В 2006 году пять охваченных программами стран — Индия, Китай, Куба, Республика Корея и Саудовская Аравия — выплатили взносов на сумму свыше 1 млн. долл. США.

14. Реальные и прогнозируемые данные поступлений ПРООН традиционно выражаются в номинальных значениях (в долларах, по текущим стоимостным параметрам) и не могут отражать колебания в реальном стоимостном выражении поступлений ПРООН в связи с инфляцией и изменениями обменных кур-

сов. Хотя в период с 2004 по 2006 год объем основных поступлений в номинальном выражении увеличился на 10 процентов, реальный объем основных поступлений, скорректированный с учетом как темпов инфляции, так и положения доллара по отношению к другим валютам, за этот же период вырос менее чем на 5 процентов (диаграмма 2). База финансирования ПРООН по-прежнему не застрахована от колебаний обменных курсов. В связи с этим первоочередной задачей являются усилия по снижению этой уязвимости и мобилизации необходимого предсказуемого объема регулярных ресурсов.

Диаграмма 2

Основные поступления ПРООН в номинальном и реальном выражении
(Номинальные поступления в текущих долларах; реальные поступления, выраженные в постоянных долларах 2005 года)



15. В своем решении 2002/16 Исполнительный совет признал, что способность ПРООН выполнять свой мандат зависит главным образом от наличия адекватной и надежной основы финансирования за счет регулярных ресурсов, которые гарантируют ее многосторонний характер, беспристрастность и универсальность. Широко обсуждалась проблема восстановления тенденции роста объема регулярных ресурсов и повышение степени предсказуемости их поступления для финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, в том числе в контексте трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности (E/2004/5) и осуществления резолюций 56/201 и 59/250 Генеральной Ассамблеи. Финансирование деятельности Организации Объединенных Наций также представляет собой неотъемлемую часть рекомендаций возглавляемой Генеральным секретарем Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций.

В. Прочие (неосновные) ресурсы ПРООН

16. В 2006 году объем взносов по линии прочих («неосновных») ресурсов несколько сократился. Предварительные данные показывают, что общий объем неосновных взносов достиг 3,79 млрд. долл. США, что несколько меньше по сравнению с объемом, достигнутым в 2005 году. Объем двусторонних взносов правительств стран-доноров ОЭСР/КСР достиг почти 1,029 млрд. долл. США. Практически все доноры из числа членов ОЭСР/КСР активно финансировали программы ПРООН. Кроме того, объем неосновных ресурсов, доверенных ПРООН партнерами, не являющимися двусторонними, такими, как Европейская комиссия, Всемирный банк и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, достиг отметки в 1,2 млрд. долл. США. Объем местных ресурсов, направляемых через ПРООН странами, в которых осуществляются программы, в поддержку их собственного национального развития, составил 1,4 млрд. долл. США, что на 24 процента превышает соответствующий показатель за 2005 год. Прочие («неосновные») ресурсы являются важным дополнением к базе регулярных ресурсов ПРООН; однако регулярные и прочие ресурсы не являются взаимозаменяемыми. Неосновные ресурсы представляют собой целевые взносы на конкретные темы, программы и мероприятия, и, как правило, они сконцентрированы по географическому признаку.

17. **ФКРООН.** В 2006 году ФКРООН добился установленных в программе показателей и итогов, однако его деятельность оказалась менее успешной в деле достижения его целевых заданий по мобилизации ресурсов. В 2006 году взносы в ФКРООН (по линии целевых и нецелевых ресурсов) составили 22 млн. долл. США. Его основные ресурсы увеличились с 9,5 млн. долл. США в 2005 году до 13,9 млн. долл. США в 2006 году. Этот рост стал отражением увеличения числа основных доноров, выделяющих средства Фонду, на 40 процентов и роста объема взносов, вносимых существующими основными донорами. Объем неосновных взносов сократился с 10,3 млн. долл. США в 2005 году до 8,1 млн. долл. США в 2006 году. Несмотря на это прогнозы поступления неосновных взносов показывают, что тенденция роста объема неосновных ресурсов, начало которой было положено в 2003 году, продолжится и в 2007 году может перевалить за отметку 15 млн. долл. США.

18. **ЮНИФЕМ.** В соответствии с многолетней рамочной программой финансирования (МРПФ) за предыдущие 2004–2006 годы общие ресурсы ЮНИФЕМ выросли на 14 процентов — с 49,2 млн. долл. США в 2004 году до 56,3 млн. долл. США в 2006 году. За три года ЮНИФЕМ получил в общей сложности 160 млн. долл. США против 121,3 млн. долл. США, запланированных в МРПФ. Этот прирост был достигнут в основном благодаря увеличению объема неосновных ресурсов с 25,9 млн. долл. США в 2004 году до 31,3 млн. долл. США в 2006 году. С другой стороны, объем основных ресурсов если и увеличился, то незначительно — с 23,2 млн. долл. США в 2004 году до 25 млн. долл. США в 2006 году. Этот факт внушает определенные опасения, поскольку основные ресурсы представляют собой фундамент, на основе которого строится деятельность ЮНИФЕМ и на котором зиждется его способность осуществлять эффективное планирование. ЮНИФЕМ стремится к расширению состава доноров для оказания поддержки финансированию по линии основных ресурсов в 2007 году, с тем чтобы добиться выполнения заданий, сформулированных в его стратегическом плане, и обеспечить продвижение

гендерного равенства в общемировом масштабе в контексте ЦРДТ. По мере того, как спрос на техническую помощь, гендерных специалистов и консультирование ЮНИФЕМ по вопросам политики продолжает расти, крайне необходимо, чтобы Фонд получал объемы финансовых средств, необходимые для реализации его мандата.

19. **ДООН.** Значение СДФ как основного средства, с помощью которого ДООН может постоянно разрабатывать инновационные подходы к вопросу повышения актуальности и эффективности своей деятельности, трудно переоценить. Даже небольшой по объему СДФ позволяет ДООН зондировать возможности, с помощью которых концепцию привлечения внутренних и международных добровольцев можно наилучшим образом использовать в качестве стратегической силы для оказания поддержки ЦРДТ. Путем мобилизации все более широкого круга добровольцев в интересах дела мира и развития, путем расширения участия добровольческого движения в программах развития и повышения уровня глобальной информационно-пропагандистской работы ДООН может обеспечить максимальный вклад в достижение ЦРДТ. В 2006 году взносы в СДФ достигли 5,5 млн. долл. США, что несколько выше половины оптимального объема, одобренного Исполнительным советом в июне 2004 года, в размере 10 млн. долл. США в год.

V. Предсказуемость

20. Добровольный характер основных взносов ставит ПРООН в зависимость от изменения потоков официальной помощи в целях развития (ОПР). Хотя объем основных ресурсов ПРООН составляет менее 1 процента от общего объема ОПР, история свидетельствует о том, что основные поступления ПРООН всегда находились в тесной взаимосвязи с общими тенденциями по линии ОПР. Основываясь на опыте прошлых лет, можно сказать, что основные поступления ПРООН в реальном выражении особенно чутко реагировали на сокращение объемов ОПР и всего лишь умеренно — на увеличение объемов ОПР. В период с 1992 по 1997 годы сокращение ОПР на 20 процентов сопровождалось более значительным (35 процентов) сокращением основных взносов в ПРООН, в то время как в период 2000–2005 годов увеличение ОПР на 49 процентов сопровождалось ассиметричным (10 процентов) увеличением реальных взносов по линии фонда основных средств¹. Исходя из снижения объема ОПР, наблюдавшегося в 2006 году, можно сделать вывод о том, что тенденция роста основных поступлений в ПРООН в 2006 году (соответствующая определенному снижению после корректировки как с учетом инфляции, так и с учетом изменений обменных курсов) соответствует исторически сложившейся тенденции, о которой говорилось выше.

¹ В текущих (номинальных) ценах сокращение ОПР на 8 процентов в период 1992–1997 годов сопровождалось более значительным (35 процентов) уменьшением объема основных взносов ПРООН, в то время как увеличение ОПР на 138 процентов в период 2000–2006 годов сопровождался ассиметричным (43 процента) увеличением взносов в основные ресурсы (цифры по ОПР основываются на чистом суммарном показателе ОПР по государствам — членам КСР; данные по основным поступлениям ПРООН скорректированы с учетом инфляции и изменений обменных курсов с помощью сводного дефлятора ОЭСР/КСР и выражены в постоянных долларах 2005 года).

21. Как отражено в резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и как отмечено в решении 98/23 Исполнительного совета и подтверждено в его решениях 99/1, 99/23, 2002/9, 2004/29, 2005/23 и 2006/24, для повышения степени предсказуемости поступления регулярных ресурсов государствам-членам рекомендуется объявлять взносы на несколько лет вперед. На момент подготовки настоящего доклада 41 страна заявила о своих ориентировочных взносах на 2007 год, причем из них 11 стран-доноров являются членами ОЭСР/КСР. В настоящее время 10 доноров, входящие в состав ОЭСР/КСР, объявляют свои взносы на несколько лет вперед, тем самым выражая свою твердую политическую поддержку организации. Ряд объявлений о взносах на несколько лет вперед включает весь период действия МРПФ, и в одном из них к тому же предусматривается обязательство увеличивать на ежегодной основе объем взносов. По мере приближения к концу второго периода МРПФ для организации чрезвычайно важно, чтобы доноры объявили о своих обязательствах на новый многолетний период, с тем чтобы можно было обеспечить предсказуемость притока ресурсов после 2007 года. Государствам-членам, не имеющим возможности официально взять на себя многолетние обязательства по взносам в силу национальных препятствий законодательного или иного характера, рекомендуется представлять информацию об ориентировочных суммах и взносах на предстоящие годы.

22. В своем решении 98/23 Исполнительный совет постановил, что степень предсказуемости поступления основных ресурсов можно было бы еще более повысить, если бы государства — члены Программы объявляли о конкретных графиках платежей, при чем будут приветствоваться ранние платежи. В пункте 12(b)(iii) его решения 98/23 Совет постановил, в частности, провести в ходе совещания по вопросам финансирования анализ сроков выплат, произведенных за предыдущий календарный год. В 2005 году в общей сложности 11 стран-доноров из состава ОЭСР/КСР, столько же, сколько и в 2003 и 2004 годах, представили конкретные графики платежей. Для сравнения можно отметить, что в 2002 году стран, представивших графики платежей, было 14, а в 2000 году — 15. Однако из 11 стран-доноров по линии ОЭСР/КСР, которые представляли графики платежей в 2003, 2004 и 2005 годах, многие осуществляли выплаты, не придерживаясь представленных ими сроков платежей. К июлю 2006 года было получено 63 процента средств от запланированного объема валовых поступлений по сравнению с 60 процентами средств в 2004 году, 47 процентами средств в 2003 году (последний год предыдущего цикла МРПФ) и 54 процентами в 2000 году. Хотя ряд доноров выплатили значительную часть своих объявленных взносов в последнем квартале, к оперативным резервам прибегать не пришлось.

23. В таблице 3 статистического приложения, представленного вместе с настоящим документом, содержится график платежей по взносам на 2007 год, который на момент подготовки настоящего доклада был передан секретариату Исполнительного совета. Секретариат с признательностью отмечает усилия доноров из состава ОЭСР/КСР, представивших к настоящему времени графики выплат, а также усилия четырех других членов ОЭСР/КСР, осуществивших

свои взносы в кратчайшие сроки и в полном объеме. Государствам-членам, которые еще не сделали этого, настоятельно предлагается информировать секретариат об их предполагаемых графиках выплат с учетом, если это возможно, указания ранних сроков. Всем членам рекомендуется придерживаться своих графиков выплат с точки зрения валюты и сроков платежей.

VI. Сокращение чрезмерной зависимости от ограниченного числа доноров

24. В своих решениях 98/23 и 99/1 Исполнительный совет признал, что чрезмерная зависимость от ограниченного числа доноров чревата риском для устойчивого финансирования ПРООН в долгосрочном плане. Соответственно, он настоятельно призвал — последний раз в своем решении 2005/23 — всех доноров и охваченные программы страны, которые в состоянии это сделать, увеличить свои взносы в фонд регулярных ресурсов. Подсчитано, что 10 крупнейших доноров ПРООН обеспечат в 2007 году почти 81 процент общего объема взносов в фонд регулярных ресурсов. В 2000 году на долю 10 крупнейших доноров приходилось 86 процентов общего объема взносов в фонд регулярных ресурсов. Руководствуясь целью сокращения чрезмерной зависимости от ограниченного числа доноров и расширения круга доноров, Администратор продолжал систематически прилагать усилия по поддержанию контактов в столицах как стран-доноров, так и стран, охваченных программами, а также с региональными и международными форумами, с тем чтобы заручиться их поддержкой и мобилизовать их на совместные действия, что позволило бы пополнять ресурсную базу организации до согласованных целевых уровней.

25. Многие охваченные программами страны продолжают содействовать уменьшению упомянутой чрезмерной зависимости путем предоставления ПРООН: а) взносов в фонд регулярных ресурсов; б) взносов правительств наличными на содержание местных отделений (ВПСМО); и с) взносов правительств натурой — в частности, предоставление служебных помещений в бесплатное пользование — в дополнение к значительным по объему ресурсам, выделяемым на цели реализации программ ПРООН в их соответствующих странах. Общая сумма взносов, охваченных программами стран в фонд регулярных ресурсов, исчисленная после увязки со счетами ВПСМО, составила в 2006 году приблизительно 15,6 млн. долл. США, что на 14 процентов меньше по сравнению с аналогичным показателем за 2005 год. В то же время каждая из пяти охваченных программами стран внесла взносы на сумму 1 млн. долл. США и более.

26. **ФКРООН.** Усилия ФКРООН по расширению круга доноров и снижению налогового бремени принесли в 2006 году определенные положительные результаты, но для достижения этой цели предстоит сделать еще больше. ПРООН и ФКРООН продолжают изучать альтернативные варианты финансирования, которые позволили бы ФКРООН добиться соответствующего объема предсказуемого основного финансирования для своей инвестиционной деятельности в

НРС в течение периода 2008–2011 годов при одновременном ослаблении налогового бремени. Кроме того, в двухгодичный период 2008–2009 годов вспомогательный бюджет ФКРООН будет скорее всего и далее включаться в двухгодичный вспомогательный бюджет ПРООН.

27. **ЮНИФЕМ.** Усилия по диверсификации и наращиванию объема неосновных ресурсов ЮНИФЕМ продолжали приносить свои плоды. Кроме того, взносы в целевые фонды выросли до 4,8 млн. долл. США в 2006 году по сравнению с 4 млн. долл. США в 2005 году, особенно благодаря более крупным взносам в управляемый ЮНИФЕМ Целевой фонд в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин. ЮНИФЕМ получает также результаты от своих усилий по мобилизации ресурсов на местах через партнерские связи с частным сектором.

VII. Выводы

28. Несмотря на укрепление ресурсной базы в 2006 году, прирост фонда ресурсов начиная с 2001 года и значительное наращивание других (неосновных) ресурсов, особенно начиная с 2003 года, четко указывают на то, что ПРООН получает от государств-членов более широкую политическую поддержку. Для того чтобы организация играла свою полномасштабную роль и добилась конкретных программных задач, поставленных Исполнительным советом на период 2004–2007 годов, чрезвычайно важно обеспечить стабильную и адекватную базу регулярных ресурсов. Способность ПРООН оказывать эффективную поддержку усилиям по наращиванию потенциала в целях развития, в том числе с использованием целевого финансирования, в огромной степени зависит от объема основных ресурсов, призванных обеспечивать применение гибких комплексных подходов к управлению с уделением повышенного внимания вопросам эффективности на долгосрочной основе. Развитие — это долгосрочная задача, требующая направленности на перспективу в сочетании с оперативной гибкостью и способностью реагировать на кризисные ситуации, а также использовать конъюнктурные возможности. Именно к этому стремится ПРООН при помощи и поддержке со стороны партнеров.

29. Прогресс, достигнутый в пополнении объема регулярных ресурсов, необходимо поддерживать постоянно. Неудача с достижением целевого показателя на 2006 год подтверждает тот факт, что ресурсная база ПРООН находится в уязвимом положении и что важно, чтобы государства-члены вносили свои взносы в соответствии с согласованными целевыми показателями финансирования. Для достижения общецелевого показателя объема регулярных ресурсов, составляющего до 1,1 млрд. долл. США, в соответствии с просьбой Исполнительного совета и для удовлетворения растущего спроса на услуги ПРООН, который отражается в резком росте поступлений по линии других («неосновных») ресурсов, государствам-членам необходимо дополнительно увеличивать взносы. ПРООН полна решимости сотрудничать со всеми своими партнерами в целях оказания поддержки инициативам Организации Объединенных Наций в области реформы и обеспечения максимально эффективного использования ресурсов, выделяемых ПРООН.

Приложение

Взносы в фонд регулярных ресурсов, расходы на содержание местных отделений и взносы натурой за 2004–2006 годы; и поступления, обязательства и прогнозы выплат в 2007 году

30. В таблице ниже дается общий обзор поступлений, полученных ПРООН в виде взносов в фонд регулярных ресурсов, ВПСМО и/или взносы натурой. Данные за 2004 и 2005 годы отражают фактически поступившие средства. Данные за 2006 год отражают предварительные сведения о поступлениях за этот год. Данные за 2007 год включают сведения о фактически полученных поступлениях, доведенных до сведения ПРООН обязательствах или прогнозах, подготовленных на основе взносов, полученных в предыдущий год или годы. Для получения более подробной информации о взносах просьба обратиться к статистическому приложению в настоящем докладе, размещенному на веб-сайте Исполнительного совета.

<i>Африканские государства (по английскому алфавиту)</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год (обязательства/ прогнозы/поступления)</i>
	<i>(в долл. США)</i>			
Алжир	179 570	179 570	186 067	100 000
Ангола	—	446 274	—	
Бенин	208 398	199 339	303 021	
Ботсвана	299 401	338 600	—	
Буркина-Фасо	220 069	337 443	378 307	
Бурунди	180 455	82 570	89 415	
Камерун	282 342	249 667	3 327	
Кабо-Верде	—	3 000	117 261	
Центральноафриканская Республика	92 123	92 123	99 644	
Коморские Острова	24 752	24 752	53 139	
Демократическая Республика Конго	127 494	166 378	232 996	
Кот-д'Ивуар	117 894	117 894	127 511	
Египет	—	1 045 351	—	104 783
Экваториальная Гвинея	23 650	23 650	149 082	
Эфиопия	—	543	156 780	
Гамбия	24 523	24 523	26 523	
Гана	408 243	238 243	377 688	
Гвинея	—	—	200 000	
Кения	312 500	246 101	702 112	
Лесото	168 574	96 450	317 929	
Ливийская Арабская Джамахирия	1 221 892	766 692	198 653	
Мадагаскар	—	—	331 810	
Малави	149 688	43 233	46 761	

<i>Африканские государства</i> (по английскому алфавиту)	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год (обязательства/ прогнозы/поступления)</i>
	<i>(в долл. США)</i>			
Мавритания	132 404	278 727	146 999	
Маврикий	149 661	66 174	145 717	
Марокко	—	937 301	554 596	200 688
Мозамбик	50 253	50 253	56 359	2 000
Намибия	500	994 038	—	1 500
Нигер	62 754	53 581	87 276	
Нигерия	118 009	118 009	127 640	
Руанда	107 172	107 172	315 018	
Сенегал	—	—	397 471	
Сьерра-Леоне	73 414	73 414	79 405	
Южная Африка	147 826	855 842	1 768 242	128 000
Судан	295 162	295 162	319 250	
Свазиленд	544 019	—	1 086 622	
Того	165 807	165 807	179 333	
Тунис	427 012	435 413	239 190	141 803
Уганда	69 040	254 897	109 890	
Объединенная Республика Танзания	277 170	437 597	299 783	
Замбия	—	6 494	—	
Зимбабве	—	—	21 220	
Всего по региону	6 661 770	9 852 276	10 032 035	678 774

<i>Азиатские государства</i> (по английскому алфавиту)	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год (обязательства/ прогнозы/поступления)</i>
	<i>(в долл. США)</i>			
Бахрейн	891 372	142 726	149 805	56 000
Бангладеш	418 783	400 000	390 289	416 462
Бутан	90 131	92 623	105 763	15 000
Brunei	—	—	—	30 000
Камбоджа	191 775	122 275	276 255	
Китай	3 379 282	3 616 175	3 631 533	3 350 000
Кипр		10 300		
Корейская Народно-Демократическая Республика	19 791	107 377	(17 053)	59 859
Фиджи	239 862	217 870	—	
Индия	4 986 154	5 012 019	5 029 865	4 500 000
Индонезия	—	218 230	1 544 635	50 000
Иран (Исламская Республика)	—	309 871	10 000	20 000
Иордания	512 429	668 258	668 259	
Казахстан	514 627	514 672	546 923	20 000

<i>Азиатские государства</i> (по английскому алфавиту)	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год (обязательства/ прогнозы/поступления)</i>
	<i>(в долл. США)</i>			
Кувейт	1 451 714	67 631	73 153	770 000
Кыргызстан	135 013	135 013	146 033	
Лаосская Народно-Демократическая Республика	60 584	39 416	42 636	21 168
Ливан	1 322 619	1 322 619	1 389 749	
Малайзия	714 399	250 035	184 138	385 000
Мальдивские Острова	131 400	225 261	125 247	10 000
Микронезия (Федеративные Штаты)	—	3 017	3 017	
Монголия	—	136 478	105 658	17 000
Мьянма	1 600	1 955	1 544	857
Непал	160 000	277 573	303 392	
Пакистан	721 758	700 102	738 670	
Папуа — Новая Гвинея	224 249	131 483	117 526	
Филиппины	339 827	388 194	313 283	
Республика Корея	2 272 045	819 264	1 000 000	
Самоа	101 000	178 877	244 317	6 000
Саудовская Аравия	2 198 078	2 198 078	2 214 244	
Сингапур	300 000	300 000	300 000	300 000
Шри-Ланка	449 802	149 802	462 025	
Сирийская Арабская Республика	193 761	25 012	417 355	
Таджикистан	119 941	90 264	125 931	
Таиланд	1 257 151	1 239 404	1 270 726	1 284 250
Токелау	—	—	58 210	
Туркменистан	262 319	262 319	283 723	
Объединенные Арабские Эмираты	462 705	138 705	474 021	324 000
Узбекистан	397 634	397 634	430 077	
Вануату	—	—	36 639	
Вьетнам	156 414	298 640	315 527	29 035
Йемен	—	—	152 014	
Всего по региону	24 678 219	21 209 172	23 665 127	11 664 631

<i>Восточноевропейские государства</i> (по английскому алфавиту)	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год (обязательства/ прогнозы/поступления)</i>
	<i>(в долл. США)</i>			
Албания	215 895	172 433	464 691	
Армения	216 934	216 934	234 632	
Азербайджан	168 480	168 480	182 228	
Беларусь	306 997	274 899	296 567	
Болгария	330 099	461 667	474 885	

<i>Восточноевропейские государства</i> (по английскому алфавиту)	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год (обязательства/ прогнозы/поступления)</i>
	<i>(в долл. США)</i>			
Хорватия	201 148	65 780	71 149	30 000
Чешская Республика	320 000	395 898	438 231	
Эстония	23 633	—	33 682	
Бывшая югославская Республика Македония	85 100	85 100	92 044	
Грузия	398 600	362 800	377 320	
Латвия	581 624	585 002	—	
Литва	111 734	—	—	
Польша	1 010 263	395 420	100 599	
Республика Молдова	222 602	222 602	247 474	
Румыния	279 762	291 547	315 846	
Российская Федерация	460 526	450 000	1 100 000	1 100 000
Словакия	308 703	308 703	—	
Словения	10 000	—	25 000	
Украина	427 211	427 211	514 684	
Всего по региону	5 679 312	4 884 477	4 969 032	1 130 000

<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i> (по английскому алфавиту)	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год (обязательства/ прогнозы/поступления)</i>
	<i>(в долл. США)</i>			
Аргентина	—	—	300 000	
Багамские Острова	—	3 000	210 980	
Барбадос	310 565	320 565	546 881	
Белиз	50 000	38 000	37 500	
Британские Виргинские Острова	19 940	13 030	—	
Чили	627 686	627 686	658 503	
Колумбия	502 480	1 209 298	1 009 175	
Коста-Рика	69 925	322 658	387 043	
Куба	1 656 848	3 009 602	112 586	
Доминика	—	42 300	—	
Доминиканская Республика	290 722	290 722	314 442	
Эквадор	—	100 000	100 000	
Сальвадор	568 983	547 979	—	
Гренада	—	42 300	—	
Гватемала	244 636	250 877	262 558	
Гайана	89 430	116 793	157 131	
Гаити	191 470	251 590	—	
Гондурас	97 761	93 770	93 571	
Ямайка	143 823	68 983	74 613	

<i>Латинская Америка и Карибский бассейн (по английскому алфавиту)</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год (обязательства/ прогнозы/поступления)</i>
	<i>(в долл. США)</i>			
Мексика	1 004 587	1 987 142	1 027 230	
Никарагуа	178 130	356 124	178 100	
Панама	536 265	928 957	489 025	
Парагвай	57 283	57 283	61 450	
Сент-Китс и Невис	79 750	56 390	—	
Сент-Люсия	67 290	59 586	—	
Сент-Винсент и Гренадины	—	50 000	—	
Тринидад и Тобаго	98 426	177 062	190 347	
Уругвай	54 205	54 205	58 625	
Венесуэла	1 497 220	345 220	680 440	10 000
Всего по региону	8 437 424	11 421 121	6 950 198	10 000

<i>Западная Европа и другие государства (по английскому алфавиту)</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год (обязательства/ прогнозы/поступления)</i>
	<i>(в долл. США)</i>			
Андорра	19 091	25 522	31 800	
Австралия	5 025 128	5 303 030	5 419 847	5 916 667
Австрия	4 912 681	5 144 471	5 340 790	5 786 274
Бельгия	15 873 632	18 322 541	17 900 438	17 959 184
Канада	47 881 356	46 694 215	49 561 404	50 900 901
Дания	60 263 144	62 376 582	61 253 417	67 889 908
Финляндия	17 148 755	19 146 184	18 732 769	21 768 707
Франция	19 981 756	28 010 462	31 083 045	33 722 438
Германия	33 248 749	32 048 465	33 583 215	35 761 667
Греция	389 218			386 145
Исландия	561 321	322 056	320 139	
Ирландия	15 792 289	18 300 654	20 018 519	30 612 245
Израиль		25 000	30 000	30 000
Италия	18 270 402	19 404 916		23 129 252
Япония	86 770 000	82 431 500	75 012 667	75 012 667
Лихтенштейн	11 719	11 504	16 260	16 000
Люксембург	1 390 244	1 552 393	1 658 768	2 251 565
Мальта			30 690	
Монако	10 000	10 000		12 970
Нидерланды	93 742 320	111 875 454	113 771 120	122 277 551
Новая Зеландия	4 413 793	4 785 714	5 479 452	5 633 803
Норвегия	97 774 645	108 913 388	107 988 047	129 411 765
Португалия	1 600 000	1 799 611	1 800 000	1 800 000
Испания		8 154 681	8 879 666	60 553 169

<i>Западная Европа и другие государства (по английскому алфавиту)</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год (обязательства/ прогнозы/поступления)</i>
	<i>(в долл. США)</i>			
Швеция	85 194 724	99 399 136	108 968 834	119 581 465
Швейцария	41 269 841	40 310 078	41 600 000	43 333 333
Турция	559 990	1 253 370	1 151 525	1 000 000
Соединенное Королевство	72 312 501	80 741 276	91 006 799	109 492 069
Соединенные Штаты Америки	98 706 500	105 000 000	105 172 900	110 000 000
Всего по региону	823 123 799	901 362 203	905 812 111	1 074 239 745
Все регионы				
Итого	868 580 523	948 729 248	951 397 924	1 087 723 151