



**Junta Ejecutiva del Programa  
de las Naciones Unidas para  
el Desarrollo y del Fondo de  
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general  
30 de mayo de 2007  
Español  
Original: inglés

---

**Período de sesiones anual de 2007**

Nueva York, 11 a 22 de junio de 2007

Tema 3 del programa provisional

**Compromisos de financiación**

**Estado de los compromisos de financiación ordinaria  
contraídos con el PNUD y sus fondos y programas  
asociados para 2007 y años subsiguientes\***

*Resumen*

En su decisión 98/23 la Junta Ejecutiva estipuló que, a partir de 1999, en el segundo período ordinario de sesiones de cada año se examinaría el estado de las contribuciones prometidas a los recursos ordinarios del PNUD y sus fondos y programas asociados. En consonancia con esa decisión y aplicando el enfoque previsto en ese contexto, el presente informe contiene el estado de las contribuciones prometidas para 2007 y años subsiguientes, y una exposición sucinta de los ingresos provisionales en concepto de contribuciones a los recursos ordinarios y complementarios recibidos en 2006.

*Elementos de decisión*

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota de que después de haber sobrepasado los objetivos anuales de 2004 y 2005, el PNUD no logró alcanzar el tercer objetivo anual de financiación (2006) de su segundo marco de financiación multianual, que abarca el período 2004-2007. No obstante, las proyecciones actuales indican que es posible alcanzar el objetivo general del marco de financiación multianual en 2007, último año del ciclo actual.

La Junta Ejecutiva tal vez desee subrayar que los recursos ordinarios son el cimiento de las finanzas del PNUD y pedir a todos los países que aún no lo hayan hecho que aporten contribuciones a los recursos ordinarios para 2007.

---

\* La compilación de los datos necesarios para proporcionar a la Junta Ejecutiva información actualizada ha retrasado la presentación de este documento.



La Junta Ejecutiva tal vez desee alentar a los Estados Miembros que ya han hecho contribuciones a que examinen la posibilidad de complementarlas, si están en condiciones de hacerlo, a fin de dar un nuevo impulso a la reconstitución de la base de recursos ordinarios del PNUD.

La Junta Ejecutiva tal vez desee alentar además a los Estados Miembros a que comuniquen sus promesas de contribuciones, de ser viable sobre una base multianual, y calendarios de pago para el nuevo ciclo de planificación, que abarca el período 2008-2011, y se ciñan a ellos.

## I. Introducción

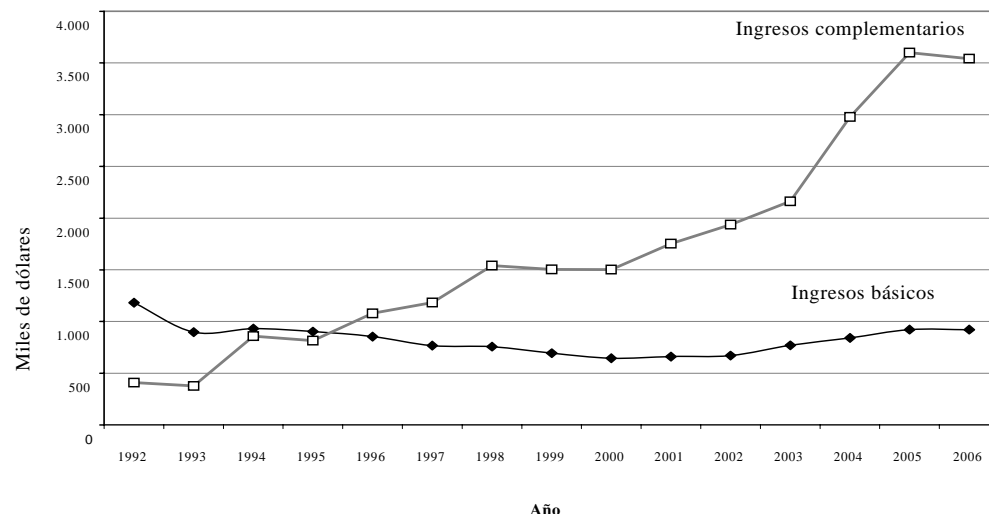
1. La tendencia ascendente de las contribuciones a los recursos ordinarios (básicos), que comenzó en 2001, se consolidó en 2006, después de cinco años consecutivos de crecimiento. Con un volumen de 924 millones de dólares, los ingresos ordinarios en cifras brutas alcanzaron el mismo nivel de 2005, aunque estuvieron por debajo del objetivo intermedio de 1.000 millones de dólares establecido para 2006 en el marco de financiación multianual correspondiente al período 2004-2007. El aumento del valor nominal de las contribuciones ordinarias en moneda nacional y de las ganancias cambiarias quedó anulado por el déficit de los pagos efectuados en 2006.

2. Los ingresos totales del PNUD y sus fondos y programas asociados alcanzaron casi 4.800 millones de dólares en 2006, y las contribuciones complementarias al propio PNUD ascendieron a casi 3.800 millones de dólares. Las contribuciones complementarias (destinadas a fines específicos) de los gobiernos de los donantes bilaterales del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) sobrepasaron los 1.000 millones de dólares. Prácticamente todos los donantes miembros del Comité contribuyen activamente a la financiación de los programas del PNUD. Los recursos complementarios aportados al PNUD por asociados no bilaterales, como la Comisión Europea, el Banco Mundial y el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria sumaron casi 1.200 millones de dólares. Los recursos locales que los gobiernos de los países donde se ejecutan programas y otros asociados nacionales aportaron por conducto del PNUD para apoyar su propio desarrollo nacional ascendieron a cerca de 1.400 millones de dólares, lo que significa un aumento del 24% en comparación con 2005. Dado que los mecanismos de asistencia disponibles en los países son cada vez más numerosos y diversos, se continúa recurriendo al PNUD para que respalde a los gobiernos en la obtención, dirección y gestión de distintos tipos de recursos en consonancia con las prioridades nacionales.

3. Los recursos complementarios (para fines específicos) constituyen un importante refuerzo de la base de recursos ordinarios del PNUD. Sin embargo, dado que el crecimiento de los ingresos complementarios es mucho mayor que el de los ingresos ordinarios, como se observa en la gráfico 1 *infra*, persiste el desequilibrio entre los recursos para fines específicos y los recursos para fines generales. La capacidad del PNUD para cumplir su mandato y apoyar con eficacia el fomento de la capacidad para el desarrollo, incluso valiéndose de la financiación para fines específicos, depende de manera decisiva de una cuantía suficiente de recursos básicos que permita al Fondo aplicar estrategias integradas y flexibles de gestión orientadas hacia la sostenibilidad y la eficacia a largo plazo.

**Gráfico 1**  
**Ingresos básicos e ingresos complementarios del PNUD durante el período 1992-2006**

(En dólares corrientes)



## II. Antecedentes

4. En sus decisiones 98/23, 99/1 y 99/23, reafirmadas en sus decisiones 2002/9, 2002/18, 2003/24, 2004/14 y 2005/20, la Junta Ejecutiva estableció un sistema de financiación para el PNUD destinado a propiciar un diálogo continuo y transparente sobre los recursos ordinarios, facilitar la movilización de recursos ordinarios suficientes y aumentar la previsibilidad. En ese marco, la Junta aprobó un objetivo de financiación anual de 1.100 millones de dólares para 2007, y subrayó la necesidad urgente de lograr aumentos anuales hasta alcanzar ese objetivo. En sus decisiones 2003/8, 2003/11 y 2004/29 la Junta acogió con satisfacción el aumento alentador, aunque modesto, de los recursos ordinarios, pero reconoció que el nivel de crecimiento seguía por debajo del objetivo acordado.

5. El marco de financiación multianual para el período comprendido entre 2004 y 2007, que la Junta hizo suyo en su decisión 2003/24, reafirma la importancia decisiva de asegurar un nivel suficiente de recursos ordinarios. Como se indica en el primer y el segundo informe sobre el marco de financiación multianual (DP/2005/16 y DP/2006/18, respectivamente), los ingresos para los recursos ordinarios en cifras brutas de 2004 y 2005 estuvieron por encima de las metas de los respectivos marcos de financiación multianual. En las decisiones 2005/23 y 2006/24, la Junta acogió con beneplácito que el PNUD hubiera alcanzado el primero y el segundo objetivo de financiación anual, y observó que se podía lograr una base de recursos ordinarios estable y suficiente, siempre que el PNUD siguiera aplicando directrices del marco de financiación multianual y que durante todo el período correspondiente los Estados Miembros no sólo mantuvieran sus contribuciones, sino que también las incrementaran. La Junta también observó con preocupación que el crecimiento previsto podría ser inferior a la meta acordada para 2006, e instó de nuevo a los países que estuvieran en condiciones de hacerlo a que incrementaran su contribución a los recursos básicos del PNUD para coadyuvar a su consecución.

6. **Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC).** En el actual plan de actividades del FNUDC y el proyecto de plan estratégico del PNUD para el período 2008-2011 se destaca la importancia estratégica del mandato del FNUDC relativo a las inversiones, y que se centra en los países menos adelantados. En 2006, las inversiones programáticas del FNUDC en desarrollo local y microfinanzas aumentaron a 25 millones de dólares y se prevé que en 2007 alcancen 41 millones de dólares y apoyen programas conjuntos del PNUD y el FNUDC en 35 países menos adelantados. A fin de alcanzar los objetivos programáticos fijados para el período 2008-2011, el FNUDC necesitará aumentar sustancialmente los recursos para programas. En ese contexto, el PNUD y el FNUDC están explorando otras opciones de financiación que permitan a este último obtener suficientes recursos básicos previsibles para sus actividades de inversión en los países menos adelantados durante el período que abarca el plan estratégico.

7. **Fondo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM).** El plan estratégico del UNIFEM para 2008-2011 se elaboró en un momento en que las Naciones Unidas se han empeñado en dar un impulso decisivo a la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer. Las autoridades de las Naciones Unidas han expresado claramente su apoyo al fortalecimiento de la coherencia, las facultades, la condición jurídica y los recursos de las entidades que prestan asistencia técnica para lograr la igualdad entre los géneros en el sistema de las Naciones Unidas. Los Estados Miembros están debatiendo las orientaciones que impartirán para el fortalecimiento de los mecanismos de las Naciones Unidas que promueven la igualdad entre los géneros dentro del sistema, en el contexto de la reforma de la Organización. Sin perjuicio de las orientaciones de los Estados Miembros, el UNIFEM ha elaborado un plan estratégico que le permitirá avanzar en el cumplimiento de su cometido fundamental: apoyar a los países a promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer en consonancia con sus prioridades nacionales. La vinculación de las obligaciones normativas con las realidades operacionales será la contribución fundamental del UNIFEM, a la demostración de cómo se puede alcanzar la igualdad entre los géneros en los países, a fortalecer las sinergias y la coherencia en la labor de las Naciones Unidas, y en última instancia, cumplir los objetivos de desarrollo del Milenio para 2015.

8. **Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas.** El Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas promueve y defiende activamente el voluntariado como un concepto relacionado con el desarrollo (“voluntariado para el desarrollo (V4D)”). El modelo de actividades del Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas, que guía su colaboración con los asociados, incluye tres grupos de actividades que se superponen: a) promoción del concepto V4D, b) integración del concepto V4D en las actividades de planificación y programación para el desarrollo que realizan los asociados y c) movilización de los voluntarios, incluidos, entre otros, los Voluntarios de las Naciones Unidas. Este enfoque parte de la convicción de que la labor voluntaria de millones de personas en los países donde se ejecutan programas y en cualquier otro lugar es un recurso que dista mucho de ser reconocido y aprovechado suficientemente y que debe utilizarse de forma estratégica para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio. Mediante la aplicación de su modelo de actividades, el Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas puede realizar un aporte singular a la efectividad del desarrollo en tres esferas concretas: a) mejoramiento del acceso de las comunidades y los grupos menos favorecidos a oportunidades y servicios, y mejoramiento de esos servicios;

b) inclusión y participación activa de todos los interesados, en particular los menos favorecidos, en procesos relacionados con su bienestar, y c) movilización de la comunidad mediante actividades voluntarias para resolver cuestiones relacionadas con el desarrollo local. En 2006, más de 7.600 hombres y mujeres de 163 países prestaron servicios como Voluntarios de las Naciones Unidas en 144 países. De ellos, el 76% provenía de países en desarrollo, lo que confirmó que el Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas es una manifestación concreta de la cooperación Sur-Sur. En términos financieros, el programa sobrepasó los 175 millones de dólares, aproximadamente el 3% de los cuales se financió con cargo al Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias.

### **III. Proceso preparatorio**

9. A principios de mayo de 2007, la secretaría de la Junta Ejecutiva se dirigió a todos los Estados miembros del PNUD para exponer sucintamente los preparativos de la reunión anual de financiación de 2007. En consonancia con las decisiones 98/23 y 99/1 de la Junta Ejecutiva, reafirmadas en las decisiones 99/23, 2000/1, 2002/9, 2004/14, 2005/23 y 2006/24, se pidió a los miembros que comunicaran por escrito sus contribuciones voluntarias al PNUD y sus fondos y programas asociados, y se les alentó a que presentaran promesas de contribución multianuales y calendarios de pago fijos. Al igual que en las anteriores reuniones de financiación anuales, se exhortó a los Estados miembros a que tuvieran en cuenta especialmente tres de los cinco elementos principales de la decisión 98/23 de la Junta Ejecutiva: el volumen de los recursos ordinarios, la previsibilidad, y las medidas para reducir la dependencia financiera de un pequeño número de donantes.

10. En el momento de la preparación del presente informe, 41 países habían comunicado sus promesas de contribución para 2007, y en algunos casos también para 2008. Sin embargo, algunos Estados miembros aún no estaban en condiciones de hacerlo. Los cuadros 1 y 2 del anexo estadístico del presente informe se han preparado sobre la base de la información recibida y de las mejores estimaciones de la secretaría en relación con las contribuciones de 2007. El cuadro 3 del anexo contiene información sobre las contribuciones de los gobiernos en especie. Es importante tener en cuenta que todas las cifras correspondientes a 2006 son provisionales y podrán modificarse cuando se confirmen las cifras efectivas de ingresos correspondientes a ese año.

### **IV. Volumen**

#### **A. Recursos ordinarios**

11. Los recursos ordinarios del PNUD aumentaron durante un período de cinco años consecutivos a partir de 2001, cuando se registró el primer aumento después de siete años de disminución constante, y en 2006 sufrieron un estancamiento. Los datos provisionales indican que las contribuciones a los recursos ordinarios correspondientes a 2006 ascendieron a 924 millones de dólares, y que los Países Bajos, Suecia, Noruega, los Estados Unidos, y el Reino Unido fueron, en ese orden, los cinco mayores donantes en cifras absolutas expresadas en dólares. Las proyecciones actuales sugieren que en 2007 casi todos los donantes miembros del

Comité de Asistencia al Desarrollo de la OCDE mantendrán o aumentarán sus contribuciones. Sobre la base del tipo de cambio oficial de las Naciones Unidas al 1º de mayo de 2007, se espera que las contribuciones se aproximen al objetivo de 1.100 millones de dólares fijado en el marco de financiación multianual.

12. En 2006, trece miembros del Comité de Asistencia al Desarrollo de la OCDE aumentaron sus contribuciones a los recursos ordinarios, varios de ellos por quinto año consecutivo. España duplicó su contribución, y otros dos donantes —Irlanda y Luxemburgo— aumentaron la suya un 20% o más. Noruega y el Reino Unido aumentaron sus contribuciones al menos en un 10%. Dos donantes no pudieron hacer contribuciones al presupuesto básico. Siete donantes —Austria, Finlandia, Luxemburgo, España, Suecia, Reino Unido y Estados Unidos— aumentaron sus contribuciones anualmente durante todo el período del marco de financiación multianual. Las fluctuaciones cambiarias tuvieron un efecto moderadamente favorable en los recursos básicos del PNUD y representan cerca del 5% del aumento de las contribuciones a los ingresos ordinarios en 2006.

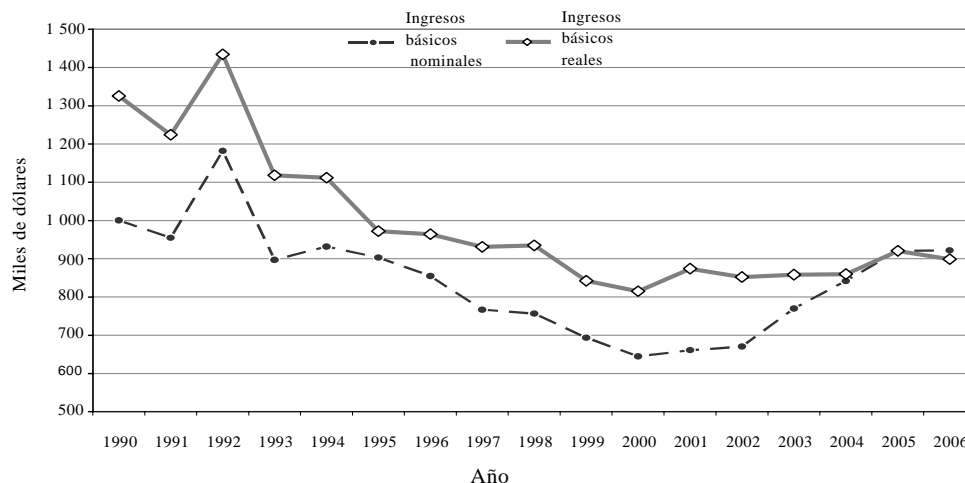
13. El apoyo político de los Estados Miembros al aumento de la base de recursos ordinarios del PNUD también se refleja en el hecho de que, en 2006, hicieron contribuciones a la base de recursos ordinarios de la organización 33 países donde se ejecutaban programas, 12 de los cuales aumentaron o reanudaron sus contribuciones, a pesar de los serios problemas internos que afectan a muchos de ellos. En 2005, un total de 37 países donde se ejecutaban programas efectuaron contribuciones a los recursos ordinarios, y 15 de ellos las aumentaron o reanudaron. En 2006, cinco países donde se ejecutaban programas —China, Cuba, India, República de Corea y Arabia Saudita— aportaron una suma superior a 1 millón de dólares a los recursos ordinarios del PNUD.

14. Las cifras históricas y proyectadas del PNUD se expresan tradicionalmente en valor nominal (dólares, en valores corrientes) y no reflejan la diferencia en el valor real de los ingresos del PNUD debida a la inflación y las fluctuaciones cambiarias. Aunque en el período comprendido entre 2004 y 2006 el valor nominal de los ingresos básicos aumentó en 10%, los ingresos básicos reales ajustados para tener en cuenta la inflación y la cotización del dólar con respecto a otras monedas aumentaron menos del 5% (gráfico 2). La base de financiación del PNUD continúa expuesta a las fluctuaciones cambiarias. Reducir esa vulnerabilidad y movilizar un volumen suficiente y previsible de recursos ordinarios continúan siendo una prioridad máxima.

15. En su decisión 2002/16, la Junta Ejecutiva reconoció que la capacidad del PNUD para cumplir su mandato y conservar su carácter multilateral, imparcial y universal dependía de una base de recursos ordinarios suficiente y segura. Se ha discutido ampliamente la cuestión de restablecer el crecimiento y la previsibilidad de los recursos ordinarios para las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas, sobre todo en el contexto de la revisión trienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales (E/2004/5) y de las resoluciones 56/201 y 59/250 de la Asamblea General. La cuestión de la financiación de las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas también es parte integrante de las recomendaciones del Grupo de alto nivel sobre la coherencia de todo el sistema de las Naciones Unidas.

Gráfico 2

**Ingresos básicos del PNUD en valores nominales y reales**  
**(los ingresos nominales se expresan en dólares corrientes; los ingresos reales, en dólares constantes de 2005)**



## B. Recursos complementarios del PNUD

16. En 2006 se observó una ligera disminución de las contribuciones a los recursos complementarios. Según datos provisionales éstas alcanzaron los 3.790 millones de dólares, cifra levemente inferior a la registrada en 2005. Las contribuciones bilaterales de los gobiernos de los donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) ascendieron a casi 1.029 millones de dólares. Prácticamente todos los donantes miembros del Comité contribuyen activamente a la financiación de los programas del PNUD. Además, los recursos complementarios aportados al PNUD por asociados no bilaterales y fondos multilaterales, como la Comisión Europea, el Banco Mundial y el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria sumaron casi 1.200 millones de dólares. Los recursos locales que los gobiernos de los países donde se ejecutan programas y otros asociados nacionales aportaron por conducto del PNUD para apoyar su propio desarrollo nacional ascendieron a 1.400 millones de dólares, lo que representa un aumento del 24% en comparación con 2005. Estos recursos son un complemento importante de la base de recursos ordinarios del PNUD, pero no son intercambiables. Los recursos complementarios representan contribuciones destinadas a ciertos temas, programas y actividades, y tienden a estar concentrados en una región geográfica.

17. **FNUDC.** En 2006, el FNUDC alcanzó los resultados y productos previstos, pero fue menos eficaz en la movilización de recursos. En 2006, las contribuciones a los recursos básicos y complementarios del FNUDC ascendieron a un total de 22 millones de dólares. Los recursos básicos aumentaron de 9,5 millones de dólares en 2005 a 13,9 millones en 2006. Este crecimiento refleja un aumento del 40% en el número de donantes que hicieron contribuciones a los recursos básicos, así como un aumento de las contribuciones de los donantes de recursos básicos. Las contribuciones a los recursos complementarios disminuyeron de 10,3 millones de dólares en 2005 a 8,1 millones en 2006. No obstante, las proyecciones de las



contribuciones a los recursos complementarios indican que se mantendrá la tendencia al aumento iniciada en 2003, y en 2007 éstos podrían sobrepasar los 15 millones de dólares.

18. **UNIFEM.** En el marco de financiación multianual precedente, que abarcaba el período comprendido entre 2004 y 2006, los recursos totales del UNIFEM aumentaron en 14%, de 49,2 millones en 2004 a 56,3 millones en 2006. En esos tres años el UNIFEM recaudó un total de 160 millones de dólares, en comparación con los 121,3 millones que se preveía alcanzar en el marco de financiación multianual. Este aumento obedeció en gran medida al incremento de los recursos complementarios, de 25,9 millones de dólares en 2004, a 31,3 millones de dólares en 2006. Por otra parte, los recursos básicos se estancaron, y pasaron de 23,2 millones de dólares en 2004 a 25 millones de dólares en 2006. Esta circunstancia es motivo de preocupación, pues los recursos básicos son el cimiento de la labor del UNIFEM y de su capacidad para elaborar planes eficaces. El UNIFEM tiene previsto recurrir a un amplio espectro de donantes para recabar contribuciones a los recursos básicos en 2007 a fin de poder alcanzar los objetivos previstos en su plan estratégico y promover la igualdad entre los géneros en todo el mundo en el contexto de los objetivos de desarrollo del Milenio. Dado que la demanda de asistencia técnica, conocimientos especializados en materia de género y servicios de promoción de políticas del UNIFEM continúa aumentando, es fundamental que el Fondo reciba los recursos que necesita para cumplir su mandato.

19. **Voluntarios de las Naciones Unidas.** Nunca se insistirá suficiente en la importancia del Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias como principal mecanismo que permite a los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) elaborar constantemente enfoques innovadores para aumentar la pertinencia y eficacia de su labor. No obstante su reducido volumen, el Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias permite que los Voluntarios de las Naciones Unidas exploren vías para encauzar mejor la labor del voluntariado nacional e internacional como fuerza estratégica de apoyo a los objetivos de desarrollo del Milenio. Mediante la movilización de un grupo cada vez más diverso de voluntarios para el desarrollo y la paz, una mayor integración del voluntariado en los programas de desarrollo y una labor mundial de promoción más amplia, los Voluntarios de las Naciones Unidas maximizarán su aporte a la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio. Las contribuciones al Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias alcanzaron 5,5 millones de dólares en 2006, poco más de la mitad de la cuantía óptima de 10 millones de dólares, objetivo que la Junta Ejecutiva hizo suyo en junio de 2004.

## V. Previsibilidad

20. El carácter voluntario de las contribuciones a los ingresos básicos expone al PNUD a la inestabilidad de las corrientes de asistencia oficial para el desarrollo. Aunque constituyen menos del 1% del total de la asistencia oficial para el desarrollo, históricamente los ingresos básicos del PNUD han reflejado en grado considerable las tendencias generales de dicha asistencia. La experiencia ha demostrado que, en cifras reales los ingresos básicos del PNUD han sido especialmente sensibles a las reducciones de la asistencia oficial para el desarrollo, y sólo se ha beneficiado moderadamente de sus aumentos. En el período comprendido entre 1992 y 1997, en que la asistencia oficial para el desarrollo se redujo el 20%, las contribuciones a los recursos básicos del PNUD sufrieron una

disminución del 35%, desproporcionadamente superior; por otra parte, el aumento de la asistencia oficial al desarrollo del 49% que se registró entre 2000 y 2005 estuvo acompañado de un incremento de las contribuciones a los recursos básicos del 10%, desproporcionadamente inferior<sup>1</sup>. Dada la disminución de la asistencia oficial para el desarrollo que se observó en 2006, el crecimiento de los ingresos básicos del PNUD de ese mismo año (que después de los ajustes necesarios para tener en cuenta la inflación y las fluctuaciones cambiarias equivale a una disminución) es coherente con la tendencia histórica antes descrita.

21. Como consta en la resolución 59/250 de la Asamblea General sobre el examen trienal amplio de la política relativa a las actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas, y se esboza en la decisión 98/23 de la Junta Ejecutiva y reafirma en las decisiones 99/1, 99/23, 2002/9, 2004/29, 2005/23 y 2006/24, se alienta a los Estados miembros a que hagan promesas de contribuciones multianuales a fin de mejorar la previsibilidad de los recursos ordinarios del PNUD. Al redactarse el presente informe, se habían recibido promesas de contribución indicativas para 2007 de un total de 41 países, 11 de los cuales son donantes miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE. Diez donantes miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE hacen actualmente sus promesas de contribución a los recursos básicos sobre una base multianual, lo que pone de manifiesto su decidido apoyo político. Algunas promesas de contribución multianuales abarcan todo el período del marco de financiación, y en un caso se han prometido también aumentos anuales. Como se aproxima el final del segundo período de financiación multianual de la organización, es fundamental que los donantes se comprometan a hacer nuevas promesas de contribución multianuales a fin de asegurar la previsibilidad de las corrientes de recursos después de 2007. Se alienta a los miembros que no puedan hacer oficialmente promesas de contribución para varios años debido a restricciones nacionales de carácter legislativo o de otra índole a que anuncien cifras indicativas para los años venideros.

22. En su decisión 98/23, la Junta Ejecutiva determinó que los recursos básicos podrían ser más previsibles si los Estados miembros del PNUD anunciaran calendarios de pago concretos y alentó a que se efectuaran pronto pagos. En el inciso b) del apartado iii) del párrafo 12 de dicha decisión, la Junta dispuso, entre otras cosas, que en la reunión de financiación los países miembros examinaran las fechas de los pagos efectuados en el año civil anterior. En 2005, un total de 11 países donantes miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE presentaron calendarios de pago fijos, el mismo número que en 2003 y 2004, en comparación con 14 en 2002 y 15 en 2000. No obstante, de los 11 países donantes miembros del Comité que habían presentado calendarios de pagos en 2003, 2004 y 2005, muchos no respetaron sus calendarios. En julio de 2006, se había recibido el 63% de los ingresos estimados en cifras brutas, frente al 60% en 2004, el 47% en 2003, que fue el último

<sup>1</sup> En el período comprendido entre 1992 y 1997, una disminución de la asistencia oficial para el desarrollo del 8% expresada en precios corrientes (nominales), estuvo acompañada de una reducción desproporcionadamente superior (del 35%) de las contribuciones a los recursos básicos del PNUD, mientras que en el período comprendido entre 2000 y 2006, un incremento del 138% de la asistencia oficial para el desarrollo en precios corrientes conllevó un aumento de las contribuciones a los recursos básicos de sólo 43%, desproporcionadamente inferior (datos basados en las cifras totales (netas) de la asistencia oficial para el desarrollo de los Estados miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo; los ingresos básicos del PNUD se han ajustado, teniendo en cuenta la inflación y las fluctuaciones de los tipos de cambio, con el deflactor compuesto del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE y se expresan en dólares constantes de 2005).

año del ciclo del marco de financiación multianual anterior, y el 54% en 2000. Si bien algunos donantes aplazaron el pago de una parte sustancial de sus contribuciones prometidas hasta el último trimestre de 2005, no hubo que utilizar las reservas operacionales.

23. En el cuadro 3 del anexo estadístico del presente documento figuran los calendarios de pago de las contribuciones correspondientes a 2007 anunciadas a la secretaría de la Junta Ejecutiva cuando se redactaba el presente informe. La secretaría toma nota con reconocimiento de los esfuerzos realizados hasta la fecha por los donantes miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE que han anunciado calendarios de pago, y de las diligencias hechas por cuatro miembros de dicho Comité para hacer efectivas sus contribuciones lo antes posible y en su totalidad. Se insta encarecidamente a los miembros del PNUD que aún no lo hayan hecho a que comuniquen a la secretaría los calendarios previstos y que, en la medida de lo posible, efectúen un pronto pago. Se insta a todos los miembros a que cumplan las previsiones en lo que respecta al calendario y la moneda de las contribuciones.

## **VI. Reducción de la dependencia extrema de un pequeño número de donantes**

24. En sus decisiones 98/23 y 99/1, la Junta Ejecutiva reconoció que la extrema dependencia de un pequeño número de donantes entrañaba riesgos para la sostenibilidad financiera del PNUD a largo plazo. Por consiguiente, instó, la última vez en su decisión 2005/23, a todos los donantes y a los países donde se ejecutaban programas que estuvieran en condiciones de hacerlo, a que aumentaran sus aportaciones a los recursos ordinarios. Se estima que los 10 principales donantes aportarán al PNUD cerca del 81% del total de los recursos ordinarios de 2007. En 2000, las contribuciones de los 10 principales donantes representaron el 86% del total de las contribuciones a los recursos ordinarios. Con vista a reducir la dependencia extrema y ampliar la base de donantes, el Administrador ha continuado apelando sistemáticamente a las autoridades de los países donantes y de los países donde se ejecutan programas, así como a los foros regionales e internacionales, a fin de que se comprometan a aunar fuerzas para conseguir que la base de recursos de la organización vuelva a tener la cuantía convenida.

25. Muchos países donde se ejecutan programas contribuyen a reducir la dependencia excesiva aportando al PNUD: a) contribuciones a los recursos ordinarios, b) contribuciones en efectivo de fondos públicos para sufragar los gastos de las oficinas nacionales, y c) contribuciones en especie, como locales para oficinas gratuitos. Además, aportan considerables recursos a los programas del PNUD en los respectivos países. El monto total de las contribuciones a los recursos ordinarios aportado por los países donde se ejecutan programas, después de aplicar el vínculo contable a las contribuciones de los gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas locales, ascendió en 2006 a 15,6 millones de dólares, aproximadamente, lo que representó una reducción del 14% con respecto a 2005. Un total de cinco países donde se ejecutan programas contribuyeron al menos 1 millón de dólares.

26. **Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC).** Los esfuerzos del FNUDC para ampliar su base de donantes y aplicar mejor el principio de la distribución de la carga produjeron algunos resultados

positivos en 2006; no obstante, es necesario seguir trabajando para lograr esos objetivos. El PNUD y el FNUDC están explorando otras opciones que permitirían que el FNUDC obtenga una cuantía suficiente de los recursos básicos en forma previsible para sus actividades de inversión en los países menos adelantados en el período comprendido entre 2008 y 2011, y a la vez distribuir la carga de manera más proporcional. Además, es probable que el presupuesto de apoyo para el FNUDC para el bienio 2008-2009 siga formando parte del presupuesto de apoyo bienal del PNUD.

27. **Fondo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM).** Se siguen obteniendo resultados positivos de las medidas destinadas a diversificar y aumentar los recursos complementarios del UNIFEM. Además, las aportaciones a los fondos fiduciarios ascendieron a 4,8 millones de dólares, frente a 4 millones de dólares en 2005, lo que refleja, en particular, el aumento de las contribuciones al Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas en apoyo de las medidas para eliminar la violencia contra la mujer dirigido por el UNIFEM. También están dando frutos los esfuerzos del UNIFEM para movilizar recursos a nivel local y mediante asociaciones con el sector privado.

## VII. Conclusiones

28. Además de la consolidación en 2006 de la tendencia ascendente de las contribuciones a los recursos ordinarios, el aumento del volumen de éstos a partir de 2001 y el considerable incremento de los recursos complementarios, en especial desde 2003, demuestran claramente el apoyo político de los Estados Miembros al PNUD. Para que la organización desempeñe su papel plenamente y alcance los claros objetivos programáticos acordados por la Junta Ejecutiva para el período 2004-2007, es vital que pueda asegurar una base estable y suficiente de recursos ordinarios. La capacidad del PNUD para apoyar con eficacia el fomento de la capacidad para el desarrollo, incluso valiéndose de la financiación para fines específicos, depende de manera decisiva de un volumen de recursos básicos que respalde estrategias de gestión flexibles e integradas orientadas hacia la eficacia a largo plazo. El desarrollo no se logra de un día para otro, requiere, pues, una estrategia a largo plazo combinada con flexibilidad táctica y con la capacidad de responder a las crisis y aprovechar las oportunidades.

29. Es necesario mantener el aumento de los recursos ordinarios que se ha logrado. El hecho de que el PNUD no haya alcanzado la meta de 2006 confirma la vulnerabilidad de su base de recursos y la importancia de las contribuciones de sus Estados miembros para cumplir las metas de financiación previstas. Se requerirán aumentos adicionales para alcanzar efectivamente la meta global de 1.100 millones de dólares de recursos ordinarios aprobada por la Junta Ejecutiva y seguir el ritmo del aumento de la demanda de apoyo del PNUD, reflejado en el considerable incremento de los recursos complementarios. El PNUD está decidido a colaborar con todos sus asociados para apoyar las iniciativas de reforma de las Naciones Unidas y asegurar el mejor uso posible de los recursos que se le confían.

## Anexo

### Contribuciones a los recursos ordinarios, para sufragar los gastos de las oficinas nacionales y en especie para el período 2004-2006; e ingresos, promesas de contribuciones y estimaciones recibidos en 2007

30. El siguiente cuadro contiene un resumen de los ingresos recibidos por el PNUD en concepto de contribuciones a los recursos ordinarios, contribuciones para sufragar los gastos de las oficinas en los países y/o contribuciones en especie. Los datos correspondientes a 2004 y 2005 reflejan los ingresos reales. Los datos de 2006 reflejan las cifras provisionales de ingresos del año. Los datos de 2007 incluyen ingresos reales, promesas de contribución anunciados, o proyecciones basadas en contribuciones realizadas en ese año o años anteriores. Un resumen detallado de las contribuciones figura en el anexo estadístico del presente informe, que puede consultarse en el sitio web de la Junta Ejecutiva.

	2004	2005	2006	2007 (promesas de contribuciones/ estimaciones/ingresos)
<i>(En dólares EE.UU.)</i>				
<b>Estados de África (en orden alfabético)</b>				
Angola	–	446 274	–	
Argelia	179 570	179 570	186 067	100 000
Benin	208 398	199 339	303 021	
Botswana	299 401	338 600	–	
Burkina Faso	220 069	337 443	378 307	
Burundi	180 455	82 570	89 415	
Cabo Verde	–	3 000	117 261	
Camerún	282 342	249 667	3 327	
Comoras	24 752	24 752	53 139	
Côte d'Ivoire	117 894	117 894	127 511	
Egipto	–	1 045 351	–	104 783
Etiopía	–	543	156 780	
Gambia	24 523	24 523	26 523	
Ghana	408 243	238 243	377 688	
Guinea	–	–	200 000	
Guinea Ecuatorial	23 650	23 650	149 082	
Jamahiriyá Árabe Libia	1 221 892	766 692	198 653	
Kenya	312 500	246 101	702 112	
Lesotho	168 574	96 450	317 929	
Madagascar	–	–	331 810	
Malawi	149 688	43 233	46 761	
Marruecos	–	937 301	554 596	200 688
Mauricio	149 661	66 174	145 717	
Mauritania	132 404	278 727	146 999	
Mozambique	50 253	50 253	56 359	2 000
Namibia	500	994 038	–	1 500
Níger	62 754	53 581	87 276	
Nigeria	118 009	118 009	127 640	
República Centroafricana	92 123	92 123	99 644	
República Democrática del Congo	127 494	166 378	232 996	
República Unida de Tanzania	277 170	437 597	299 783	

	2004	2005	2006	2007 (promesas de contribuciones/ estimaciones/ingresos)
	(En dólares EE.UU.)			
Rwanda	107 172	107 172	315 018	
Senegal	–	–	397 471	
Sierra Leona	73 414	73 414	79 405	
Sudáfrica	147 826	855 842	1 768 242	128 000
Sudán	295 162	295 162	319 250	
Swazilandia	544 019	–	1 086 622	
Togo	165 807	165 807	179 333	
Túnez	427 012	435 413	239 190	141 803
Uganda	69 040	254 897	109 890	
Zambia	–	6 494	–	
Zimbabwe	–	–	21 220	
<b>Total de la región</b>	<b>6 661 770</b>	<b>9 852 276</b>	<b>10 032 035</b>	<b>678 774</b>
<b>Estados de Asia (en orden alfabético)</b>				
Arabia Saudita	2 198 078	2 198 078	2 214 244	
Bahrein	891 372	142 726	149 805	56 000
Bangladesh	418 783	400 000	390 289	416 462
Bhután	90 131	92 623	105 763	15 000
Brunei	–	–	–	30 000
Camboya	191 775	122 275	276 255	
China	3 379 282	3 616 175	3 631 533	3 350 000
Chipre		10 300		
Emiratos Árabes Unidos	462 705	138 705	474 021	324 000
Fiji	239 862	217 870	–	
Filipinas	339 827	388 194	313 283	
India	4 986 154	5 012 019	5 029 865	4 500 000
Indonesia	–	218 230	1 544 635	50 000
Irán (República Islámica del)	–	309 871	10 000	20 000
Jordania	512 429	668 258	668 259	
Kazajstán	514 627	514 672	546 923	20 000
Kirguistán	135 013	135 013	146 033	
Kuwait	1 451 714	67 631	73 153	770 000
Líbano	1 322 619	1 322 619	1 389 749	
Malasia	714 399	250 035	184 138	385 000
Maldivas	131 400	225 261	125 247	10 000
Micronesia (Estados Federados de)	–	3 017	3 017	
Mongolia	–	136 478	105 658	17 000
Myanmar	1 600	1 955	1 544	857
Nepal	160 000	277 573	303 392	
Pakistán	721 758	700 102	738 670	
Papua Nueva Guinea	224 249	131 483	117 526	
República Árabe Siria	193 761	25 012	417 355	
República de Corea	2 272 045	819 264	1 000 000	
República Democrática Popular Lao	60 584	39 416	42 636	21 168
República Popular Democrática de Corea	19 791	107 377	(17 053)	59 859
Samoa	101 000	178 877	244 317	6 000
Singapur	300 000	300 000	300 000	300 000
Sri Lanka	449 802	149 802	462 025	
Tailandia	1 257 151	1 239 404	1 270 726	1 284 250

	2004	2005	2006	2007 (promesas de contribuciones/ estimaciones/ingresos)
	(En dólares EE.UU.)			
Tayikistán	119 941	90 264	125 931	
Tokelau	–	–	58 210	
Turkmenistán	262 319	262 319	283 723	
Uzbekistán	397 634	397 634	430 077	
Vanuatu	–	–	36 639	
Viet Nam	156 414	298 640	315 527	29 035
Yemen	–	–	152 014	
<b>Total de la región</b>	<b>24 678 219</b>	<b>21 209 172</b>	<b>23 665 127</b>	<b>11 664 631</b>
<b>Estados de Europa oriental (en orden alfabético)</b>				
Albania	215 895	172 433	464 691	
Armenia	216 934	216 934	234 632	
Azerbaiyán	168 480	168 480	182 228	
Belarús	306 997	274 899	296 567	
Bulgaria	330 099	461 667	474 885	
Croacia	201 148	65 780	71 149	30 000
Eslovaquia	308 703	308 703	–	
Eslovenia	10 000	–	25 000	
Estonia	23 633	–	33 682	
ex República Yugoslava de Macedonia	85 100	85 100	92 044	
Federación de Rusia	460 526	450 000	1 100 000	1 100 000
Georgia	398 600	362 800	377 320	
Letonia	581 624	585 002	–	
Lituania	111 734	–	–	
Polonia	1 010 263	395 420	100 599	
República Checa	320 000	395 898	438 231	
República de Moldova	222 602	222 602	247 474	
Rumania	279 762	291 547	315 846	
Ucrania	427 211	427 211	514 684	
<b>Total de la región</b>	<b>5 679 312</b>	<b>4 884 477</b>	<b>4 969 032</b>	<b>1 130 000</b>
<b>Estados de América Latina y el Caribe (en orden alfabético)</b>				
Argentina	–	–	300 000	
Bahamas	–	3 000	210 980	
Barbados	310 565	320 565	546 881	
Belice	50 000	38 000	37 500	
Chile	627 686	627 686	658 503	
Colombia	502 480	1 209 298	1 009 175	
Costa Rica	69 925	322 658	387 043	
Cuba	1 656 848	3 009 602	112 586	
Dominica	–	42 300	–	
Ecuador	–	100 000	100 000	
El Salvador	568 983	547 979	–	
Granada	–	42 300	–	
Guatemala	244 636	250 877	262 558	
Guyana	89 430	116 793	157 131	
Haití	191 470	251 590	–	
Honduras	97 761	93 770	93 571	
Islas Vírgenes Británicas	19 940	13 030	–	
Jamaica	143 823	68 983	74 613	

	2004	2005	2006	2007 (promesas de contribuciones/ estimaciones/ingresos)
(En dólares EE.UU.)				
México	1 004 587	1 987 142	1 027 230	
Nicaragua	178 130	356 124	178 100	
Panamá	536 265	928 957	489 025	
Paraguay	57 283	57 283	61 450	
República Dominicana	290 722	290 722	314 442	
Saint Kitts y Nevis	79 750	56 390	—	
Santa Lucía	67 290	59 586	—	
San Vicente y las Granadinas	—	50 000	—	
Trinidad y Tobago	98 426	177 062	190 347	
Uruguay	54 205	54 205	58 625	
Venezuela	1 497 220	345 220	680 440	10 000
<b>Total de la región</b>	<b>8 437 424</b>	<b>11 421 121</b>	<b>6 950 198</b>	<b>10 000</b>
<b>Estados de Europa occidental y otros Estados (en orden alfabético)</b>				
Alemania	33 248 749	32 048 465	33 583 215	35 761 667
Andorra	19 091	25 522	31 800	
Australia	5 025 128	5 303 030	5 419 847	5 916 667
Austria	4 912 681	5 144 471	5 340 790	5 786 274
Bélgica	15 873 632	18 322 541	17 900 438	17 959 184
Canadá	47 881 356	46 694 215	49 561 404	50 900 901
Dinamarca	60 263 144	62 376 582	61 253 417	67 889 908
España		8 154 681	8 879 666	60 553 169
Estados Unidos de América	98 706 500	105 000 000	105 172 900	110 000 000
Finlandia	17 148 755	19 146 184	18 732 769	21 768 707
Francia	19 981 756	28 010 462	31 083 045	33 722 438
Grecia	389 218			386 145
Irlanda	15 792 289	18 300 654	20 018 519	30 612 245
Islandia	561 321	322 056	320 139	
Israel		25 000	30 000	30 000
Italia	18 270 402	19 404 916		23 129 252
Japón	86 770 000	82 431 500	75 012 667	75 012 667
Liechtenstein	11 719	11 504	16 260	16 000
Luxemburgo	1 390 244	1 552 393	1 658 768	2 251 565
Malta			30 690	
Mónaco	10 000	10 000		12 970
Noruega	97 774 645	108 913 388	107 988 047	129 411 765
Nueva Zelandia	4 413 793	4 785 714	5 479 452	5 633 803
Países Bajos	93 742 320	111 875 454	113 771 120	122 277 551
Portugal	1 600 000	1 799 611	1 800 000	1 800 000
Reino Unido	72 312 501	80 741 276	91 006 799	109 492 069
Suecia	85 194 724	99 399 136	108 968 834	119 581 465
Suiza	41 269 841	40 310 078	41 600 000	43 333 333
Turquía	559 990	1 253 370	1 151 525	1 000 000
<b>Total de la región</b>	<b>823 123 799</b>	<b>901 362 203</b>	<b>905 812 111</b>	<b>1 074 239 745</b>
<b>Total de todas las regiones</b>	<b>868 580 523</b>	<b>948 729 248</b>	<b>951 156 500</b>	<b>1 087 723 151</b>