

# 不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会 筹备委员会

23 May 2007  
Chinese  
Original: English

## 第一届会议

2007 年 4 月 30 日至 5 月 11 日，维也纳

## 有关第三组问题的观点

### 澳大利亚提交的工作文件

1. 澳大利亚长期坚决支持《不扩散条约》缔约国享有和平利用核能的权利。我们是铀的主要供应国，并拥有世界上已知低成本铀储量的约 40%。
2. 澳大利亚拥有一个重要的核科学与技术基地，其中包括霍华德总理 2007 年 4 月 20 日主持开幕的最先进的“开放池式澳大利亚轻水”（OPAL）研究用反应堆。OPAL 将成为世界上最为领先的核应用设施，用于保健、生物工程、材料科学、环境研究及营养等方面。
3. 2007 年 4 月 28 日，霍华德总理宣布了澳大利亚铀矿开采和核能未来发展方面的一项新战略。该战略的实施将增加澳大利亚铀出口，为澳大利亚核工业的潜在扩大作准备。该战略将涉及一系列可以立即采取的行动，包括取消阻碍澳大利亚扩大铀矿开采的不必要限制，并使澳大利亚参加第四代先进核反应堆研究方案。在澳大利亚核动力和可能进一步发展核燃料循环方面尚未作出任何决定。相反，澳大利亚政府将制定若干重大工作计划，规划核管理制度的适当出路及所需技能和技术培训，以支持澳大利亚核能工业的潜在扩大。
4. 原子能机构在协助发展中国家和平利用核能方面发挥了重要作用。澳大利亚为原子能机构技术合作基金提供了大量捐助，并为与核科学和技术研究、发展和训练区域合作协定提供了大量预算外资金。
5. 忠实遵守条约不扩散义务的《不扩散条约》缔约国按照条约第一条、第二条和第三条的不扩散与核查要求有权受益于和平利用的核能。但任何国家如故意违反保障义务，在恢复完全遵守之前，不能享受遵守《不扩散条约》的好处，包括

\* 由于技术原因重新印发。



在和平利用核能方面的合作。更普遍地讲，发展铀浓缩和再加工是否遵守条约的不扩散目标取决于很多因素，包括不扩散证书和明确的经济原因或核燃料循环理由。

6. 对敏感技术和材料的生产和出口进行有效国家管制，以及对实施国家法律进行国际协调是各国履行其根据条约第三条第 2 款所承担义务的合法和必要手段。出口管制不会阻碍合法的核贸易与合作，而会为和平核合作创造必要的长期保证和稳定环境。

7. 核供应国集团和桑戈委员会制定了统一的出口管制，以便利负责任的核贸易和合作，同时尽量减少核武器扩散的风险。核供应国集团和桑戈委员会将继续进行透明运作。各国应确保其核出口管制至少达到主要核出口管制制度的同等标准并严格执行。供应安排中也应考虑原子能机构保障体系的演变，特别是保障体系的加强。澳大利亚已将一项附加议定书作为向非核武器国家供应澳大利亚铀的前提条件。

8. 各国遵守国际公认的核安全和安保标准是另一个重要因素，包括《核材料实物保护公约》、《核安全公约》、《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》、《及早通报和援助公约》、《放射源安全和安保守则》以及《研究用反应堆安全守则》中列举的内容。澳大利亚欣见安全标准委员会已开始对原子能机构安全标准总体结构进行审查的工作。我们支持通过原子能机构安全基本原则，这是在体现辐射防护和核安全问题上的团结方面的重要一步。我们欣见对基本辐射防护要求：基本安全标准进行修订的工作。

9. 澳大利亚欣见于 2005 年通过一项有关《核材料实物保护公约》的具有加强作用的重要修正案。澳大利亚期望在未来几个月内批准该修正案。《公约》各缔约方也应尽快批准该修正案并在其生效之前按照其目标和宗旨行事。尚未这样做的各国应加入《公约》并通过该修正案。澳大利亚也欣见 2005 年缔结了《制止核恐怖主义行为国际公约》，并率先签署这一公约。我们对原子能机构核安保基金和八国集团制止大规模杀伤性武器扩散全球伙伴关系的捐助表明澳大利亚重视确保核恐怖主义的威胁永远不会成为现实。澳大利亚是打击核恐怖主义全球倡议的一个伙伴，该倡议旨在防止恐怖分子获得或使用核材料或放射性物质，或对核设施采取敌对行动。

10. 澳大利亚欢迎诸如安全理事会第 1540 (2004) 号决议等配套措施。这些措施，除其他外，要求各国制定有效的出口管制。我们也坚决支持作为一个有价值手段的防扩散安全倡议，用助防止并震慑大规模杀伤性武器和与导弹有关的物品在国家和非国家行为者之间非法流通。防扩散安全倡议得到了 80 多个国家的支持。

11. 几乎所有国家都有某种形式的放射性废物管理，我们敦促那些尚未缔结《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》的各方缔结该《公约》。令我们

感到特别高兴的是，所有运行核能反应堆的国家都已加入了《核安全公约》，并敦促所有正在建造或规划核能反应堆的国家毫不拖延地加入该《公约》。澳大利亚欣然支持亚洲核安全网络的目标，目前正担任其指导委员会主席。在其他重要的安全进展中，澳大利亚对原子能机构通过《研究用反应堆安全守则》表示欢迎，赞同守则中列明的研究用反应堆安全管理指导方针，并敦促各国在研究用反应堆管理中适用该指导方针。

12. 澳大利亚对原子能机构正在着手解决拒绝运送放射性材料的问题表示欢迎，并鼓励原子能机构继续其工作，以期符合所需安全法规的所有放射性材料尽快解决这个问题。我们欣见与国际航空公司飞行员协会和其他相关机构共同解决这个问题方面取得的进展，还欣见建立了一个国际指导委员会以协调国际社会解决拒绝运送事宜的努力。

13. 在澳大利亚地区，南太平洋各国对海上运输放射性材料通过其所在地区十分关注。航运国家可以指出它们严格按照国际标准并根据国际法和万一发生意外时的实际损害最小风险原则，在过去 30 多年间将放射性材料运往世界各地，从未发生过事故。太平洋岛国论坛国家希望航运国继续确保类似运输的安全。作为论坛的一名成员，澳大利亚将继续鼓励并参与成员和航运国之间的讨论，以探讨解决区域国特别关切的方式。

14. 浓缩和再加工即可用于和平目的，也可用于生产核武器用裂变材料，因此与《不扩散条约》目标直接相关。各国滥用《不扩散条约》有关和平使用的规定获取技术基础来实现核武器快速“突破”、区域军备竞赛、秘密国际核采购网络、遵守保障义务方面日益增多的问题、恐怖分子宣称有兴趣得到大规模毁灭性武器等前景促使目前探讨可能对解决核燃料循环问题采取的新办法。

15. 一个运作良好的国际市场为核燃料供应提供了有效的保证。与此同时，我们抱着开放的态度，探讨为选择核能的各国提供进一步的保证是否能减少其寻求自己的浓缩和再加工能力的诱因，从而降低风险。核燃料循环方面的多边方法应该与有效而普遍执行原子能机构的保障措施主要的不扩散文书（包括附加议定书）和有效的出口管制相辅相成，应着眼于满足国际需求并确保商业竞争力。

16. 澳大利亚为能够极大促进核能的和平利用深感欣慰。《不扩散条约》缔约国对不扩散最高标准、核和辐射安全以及核安保问题的承诺仍然是信心和信任氛围的核心，这对于和平利用核能方面的合作尤为重要。