

不扩散核武器条约缔约国
2010 年审议大会
筹备委员会

3 May 2007
Chinese
Original: English

第一届会议

2007 年 4 月 30 日至 5 月 11 日，维也纳

促进裁军

美利坚合众国提交的工作文件

1. 《核不扩散条约》（《不扩散条约》）审议进程的初衷是让缔约国有机会定期讨论该条约运作情况以及如何最好地维护其完整性并实现其宗旨。
2. 当《不扩散条约》缔约国能就今后的工作方向达成共识时（这种情况仅在该条约不到一半的审议大会中发生过），就会通过决议、决定或最后文件。这些文件皆是就特定政策立场达成的政治声明而非法律协定，但却提供了一个重要窗口，反映了各缔约国当时的想法，而且只要对条约制度面临的挑战具有现实意义，这些文件就是极具价值的政策指针。
3. 所有缔约国均有义务不断地评价《不扩散条约》制度面临的形势，并利用该条约的审议进程，来鼓励各方支持为推动履行该条约条款和实现其序言所述宗旨而采取的措施。在变化的世界中，以往审议大会文件中所述的许多立场将继续具有持久的重要性，而且须继续得到重视。但随着时间的推移，也有一些立场已不能紧跟形势，而新的问题无疑也会不断出现，要求采取新的立场。
4. 在《不扩散条约》的上一个审议周期中，许多争议都集中于在核裁军问题上的某些立场、即 2000 年举行的不扩散条约审议大会《最后文件》中提出的“十三个实际步骤”在当前形势下的意义。自 2000 年以来，安全环境已发生较大改变，我们不能假设那时提出的所有建议今天都仍然适用。美国认为，“十三个实际步骤”现已不足以构成为实现该条约第六条及序言所述目标而提出的一套政策重点。不应假定 2000 年的政治声明会永远反映不断变化的世界的需求，而应仔细研究哪些措施最有利于实现该条约的目标，这才更符合核裁军的要求。



5. 本文件的一份配套文件（NPT/CONF/2010/PC. I/WP. 21）讨论了必须有什么样的国际安全环境，才能不仅可以实现核裁军，而且能够将其无限期地维持下去。美国正在为创造这样一个环境而作出贡献，包括通过该文件再次强调它致力于实现《不扩散条约》第六条及序言所述目标。该文件还就如何通过条约审议进程帮助缔约国理解和创造实现彻底消除核武器的条件，提出了一些意见。

美国对裁军的承诺

6. 美国坚定致力于实现《不扩散条约》第六条及序言所述目标。美国认为，缔约国应利用本次《不扩散条约》审议周期的契机，重申这些目标并考虑如何结合当前国际形势加以实现。这反映了美国的承诺。正如美国外交官在最近的磋商中所强调的那样，美国致力于同外国伙伴进行对话，探讨如何创造有利环境，以便切实实现并一直保持核武器的彻底消除。

7. 从本文件的配套文件中可以看出，美国有着如下的优秀纪录：结束了超级大国核军备竞赛；大幅削减了其核武器储存和运载系统的库存；不再将大量裂变材料用于其核武器发展方案和军事用途；削减其核武基础设施；以及减少了其国防对核武器的依赖。

8. 另外，这些成就不仅是过去的事情，而且也是不断开展的工作。因此，虽然美国得出结论认为 2000 年提出的“十三个实际步骤”已不适合今天的情况，但是这并不代表美国缺乏对实现《不扩散条约》第六条及序言所述目标的承诺。恰恰相反，美国的立场体现了它致力于确保以务实和有效方式实现这些目标。

为裁军创造环境

9. 为了创造有利环境，以便以切实可行和实事求是的方式实现彻底核裁军，而不仅仅流于乌托邦式的幻想，美国敦促《不扩散条约》缔约国重申支持实现《不扩散条约》第六条及序言所述目标，同时公开确认一些核武器国家在持续削减核武器及其运载系统储存方面取得的进展。在此基础上，美国认为，下列要素将有助于为裁军创造必要的环境：

- 在《不扩散条约》核武器国家的战略关系中，制定并执行透明化措施及建立信任措施，以利于缓和紧张局势和加强它们之间的信任。
- 核武器国家削减核武器储存，将其减至与维护其国家安全及其盟友安全以及为防止出现新的有损于《不扩散条约》第六条及序言中诸原则的核军备竞赛相一致的最低水平。
- 认可并支持美国和其他核武器国家为减少对核武器的依赖而正在采取的步骤，包括设法以非核手段满足威慑需要。

- 所有核武器国家在自愿的基础上对其它缔约国增加透明度，展示自己为实现该条约所述目标而进行了何种努力，以及在为裁军创造有利环境方面取得了何种进展。
- 严格遵守不扩散义务，以此作为防止区域核军备竞赛的手段，以及为营造有利于裁军的环境而迈出的重要一步。
- 在稳定的区域和平背景下并通过缓解紧张局势、加强国家间的信任和实施强有力措施以防止形成新的区域核军备竞赛，从而实现《不扩散条约》1995 年审议和延期大会通过的中东问题决议所述目标，即中东无任何类型大规模毁灭性武器及其运载系统。
- 所有核武器国家和其他拥有核武器的国家自愿暂停核试验，并采取有效步骤，最大限度地加强核武器储存的安全与保卫并努力消除进行核试验的必要性，直到实现消除核武器的目标。
- 使《裂变材料禁产条约》生效，以禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置的裂变材料，并在此条约生效前执行暂停生产用于核武器或其他核爆炸装置的裂变材料的禁令，以及在联合国裁军谈判会议上有代表权的各缔约国愿意不对该会议中的谈判实行挂钩，以免阻碍迅速展开这种谈判。
- 认可并支持一些核武器国家在从核武器方案中去除裂变材料，将部份材料置于国际原子能机构(IAEA)保障监督之下，并以透明的方式将之转入非武器用途，包括民用发电等方面进行的重大和持续努力，以及所有核武器国家在采取这类步骤方面取得的进展。
- 认可并支持各缔约国为加强防扩散规范并阻止大规模毁灭性武器扩散而联合或单独采取措施，包括《防扩散安全倡议》、《全球打击核恐怖主义倡议》、联合国安全理事会第 1540（2004）号决议及针对特定扩散情事的决议(如安全理事会第 1718（2006）号和第 1737（2006）号决议)及各国参照这些措施而采取的步骤，因为这些措施可发挥重要作用，有利于降低新的区域核军备竞赛危险，并防止国际安全关系恶化，进而阻碍裁军领域的进一步进展。
- 管理核武器库存，直至消除储存，以便最大限度地加强安全保卫，防止未经许可获取或利用与核武器有关的知识或材料，并在符合国家安全及核不扩散原则的前提下，将民用核设施和核材料置于国际原子能机构的保障监督协定及其附加议定书的约束之下。
- 所有缔约国防止未经授权转让或由犯罪分子或恐怖主义分子获取任何与核武器有关的知识、技术或可用于这种武器的裂变材料，包括全面履

行联合国安理会第 1540（2004）号决议并履行《核材料实物保护公约》及其 2005 年修订案规定的义务。

- 部署弹道导弹防御系统及其他防御系统，可减少其他国家发展核武器的可预见回报并使国际社会更有信心认为，今后任何违反最终禁止核武器规定者都将难以通过这种违反行为达到其战略目的。
- 防止出现区域军备竞赛，以免破坏美国和俄罗斯联邦依照《不扩散条约》第六条的敦促而在结束超级大国核军备竞赛方面取得的成就。
- 各国继续努力，为普遍加入《不扩散条约》创造有利环境，包括支持区域和平进程及为缓和紧张局势和加强信任而进行的努力。

结论

10. 如前文所述，美国坚定致力于实现《不扩散条约》第六条及序言所述目标。美国认为，缔约国应利用本次《不扩散条约》审议周期的契机，重申这些目标并确保国际社会与裁军有关的议程在当前条件下具有现实意义。这一立场正反映了美国的承诺。必须谋求彻底消除核武器，目前此项工作的重要性同以往各审议周期相比，有过之无不及，而且没有一个国家会比美国更乐于看到《不扩散条约》的目标得以实现。

11. 各缔约国现在应致力于进一步推进为实现上述目的而业已取得的进展，以便不仅为最终消除核武器创造条件，而且也要创造环境，通过采取强有力措施，确保此类武器不再重新出现，从而使这一消除无限期地维持下去。