

**Подготовительный комитет Конференции
2010 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

3 May 2007
Russian
Original: English

Первая сессия

Вена, 30 апреля — 11 мая 2007 года

**Содействие расширению и ответственному
использованию ядерной энергии в мирных целях**

**Рабочий документ, представленный Соединенными Штатами
Америки**

1. В отличие от традиционной ротации места проведения своих заседаний Подготовительный комитет Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) проведет свои заседания в 2007 году в Вене в честь 50-летней годовщины образования Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) — института, который стал тесно заниматься содействием и поощрением использования ядерной энергии в мирных целях гораздо раньше, чем появился сам ДНЯО. Эта годовщина должна дать возможность государствам-участникам подумать о тех огромных успехах, которых удалось добиться в результате применения ядерных технологий в областях экономического развития, медицинской техники, научных исследований и в других областях, а также о необходимости сохранения, расширения и углубления системы совместного использования полученных от этого выгод в ходе следующих 50 лет.

2. С тех пор как в 1953 году президент Дуайт Эйзенхауэр выступил на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций с речью «Атом миру», Соединенные Штаты Америки всегда были на переднем фронте поощрения использования ядерной энергии в мирных целях в рамках норм соблюдения нераспространения. В своей речи президент Эйзенхауэр предложил создать Международное агентство по атомной энергии и начать широкомасштабное сотрудничество в ядерной области при условии соблюдения основных условий нераспространения. Он также обещал направить энергию и внимание Соединенных Штатов на поощрение использования атомной энергии в мирных целях по всему миру.

3. С 1953 года Соединенные Штаты продолжают неукоснительно выступать за ответственное использование ядерной энергии в мирных целях. Они внесли огромный вклад в распространение по всему миру гражданских ядерных мощностей по производству электроэнергии, расширение связанных с ядерной энергией научных исследований, достижение прогресса в области ядерной медицины и осуществление жизненно важных проектов в области развития, та-



ких, как ликвидация болезней и усилия в области опреснения морской воды, где используются ядерные технологии.

4. Сегодня Соединенные Штаты предпринимают еще более активные усилия по расширению использования ядерной энергии в мирных целях на благо всего человечества и в форме, призванной способствовать реализации основной цели ДНЯО — предотвращению дальнейшего распространения ядерного оружия. Они разрабатывают более совершенные технологии и механизмы, с тем чтобы более активно обмениваться ядерными технологиями в форме, не противоречащей нормам нераспространения, и стремятся как можно более широко распространить эти новые подходы.

Статья IV Договора о нераспространении ядерного оружия

5. Статья IV ДНЯО посвящена использованию ядерной энергии в мирных целях. Эта статья содержит два весьма важных положения, которые необходимо понять, с тем чтобы оценить вклад, который вносит статья IV в содействие использованию ядерной энергии в мирных целях и сотрудничеству в этой области. Понимание этих положений также демонстрирует необоснованность усилий Исламской Республики Иран и других стран исказить значение статьи IV в попытке закамouflировать программу Исламской Республики Иран по созданию ядерного оружия.

6. Первое положение статьи IV, содержащейся в ее пункте 1, предусматривает, что «никакое положение настоящего Договора не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право „государств — участников Договора развивать использование ядерной энергии“ в мирных целях без дискриминации в соответствии со статьями I и II настоящего Договора». Это положение укрепляет обязательства государств-участников по статьям I и II Договора, в том числе обязательство не помогать и не принимать помощи в том, что касается производства ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, не производить их и не приобретать их каким-либо иным способом. Ничто в статье IV не наделяет государства-участники каким-либо правом на получение технологии для деятельности, не совместимой с обязательствами ДНЯО по нераспространению.

7. Второе положение, содержащееся в пункте 2 статьи IV, призывает всех участников Договора способствовать «возможно, самому полному обмену оборудованием, материалами, научной и технической информацией» об использовании ядерной энергии в мирных целях. Этот пункт является фактически своего рода «завещанием» президента Эйзенхауэра в его выступлении «Атом миру», где он сделал упор на содействие максимально возможному использованию ядерной энергии в мирных целях по всему миру в пределах того, что он назвал «элементарным благоразумием».

8. В тексте довольно четко обозначено, что «возможно, самый полный» обмен должен быть направлен на «использование ядерной энергии в мирных целях» и таким образом является обязательством, основанным на нераспространенческом благоразумии. Это означает, как минимум, что любая передача государствами-поставщиками (и получение государствами, не обладающими ядерным оружием) должна соответствовать обязательствам и целям Договора в области нераспространения. Кроме того, хотя ДНЯО поощряет широкий обмен выгодами от развития ядерных технологий, ничто в нем не обязывает переда-

вать ту или иную конкретную технологию тому или иному конкретному получателю.

9. С учетом этих оговорок оба пункта статьи IV служат эффективным свидетельством важного значения сотрудничества в области использования ядерной энергии в мирных целях и совместного использования тех многих выгод, которые приносят человечеству ядерные технологии. Соединенные Штаты всегда были и остаются твердо привержены реализации этой цели.

10. В ходе прошлых конференций по рассмотрению действия ДНЯО основное внимание, среди прочего, уделялось тому, делают ли государства-участники, в частности государства-поставщики, все необходимое для того, чтобы способствовать использованию ядерной энергии в мирных целях, как к тому призывает статья IV. Соединенные Штаты поддерживают сотрудничество с государствами — участниками ДНЯО в освоении мирного атома, которые соблюдают свои обязательства по Договору. Сегодня Соединенные Штаты Америки делают все от них зависящее, чтобы не только продолжать, но и углублять и расширять международное сотрудничество в использовании ядерной энергии в мирных целях.

11. Соединенные Штаты постоянно указывают на то, что государства-поставщики не обязаны передавать какое-либо конкретное ядерное оборудование, материалы и технологии и что в случаях, связанных с чувствительными технологиями или вопросами, касающимися соблюдения получателями своих обязательств, государства-участники могут быть вынуждены, в соответствии со своими обязательствами по Договору в области нераспространения, не осуществлять такие поставки. Соединенные Штаты также последовательно указывали на то, что все виды поставок, которые действительно имеют место, должны соответствовать ключевым обязательствам и целям Договора в области нераспространения. Однако политика Соединенных Штатов по-прежнему направлена на решительную поддержку расширения ядерного сотрудничества, и в настоящее время Соединенные Штаты участвуют в ряде инициатив, нацеленных на достижение этой цели.

Сотрудничество Соединенных Штатов в области использования ядерной энергии

12. С первых дней наступления ядерного века Соединенные Штаты осуществляли активное международное сотрудничество в области развития ядерной энергии. Соединенные Штаты заключили 20 соглашений с отдельными странами и группами стран, которые позволяют экспортировать им многие виды ядерного оборудования и материала приблизительно в 45 стран — участниц ДНЯО. Они также заключили отдельное соглашение с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), которое позволяет осуществлять аналогичные поставки государствам — членам МАГАТЭ, которые готовы удовлетворить существующие в США правовые и политические требования в отношении такого рода сотрудничества.

13. Сотрудничество США в ядерной области, включая научные исследования и конструкторские разработки, способствовало реализации важных достижений в области медицины, сельского хозяйства и водоснабжения в более чем 100 странах. В поддержку статьи IV Соединенные Штаты участвуют также в ряде недавних инициатив и программ по содействию использованию ядерной

энергии в мирных целях, способствуя одновременно соблюдению обязательств о нераспространении, о чем будет подробно описано ниже.

Техническое сотрудничество

14. Через Программу технического сотрудничества МАГАТЭ Соединенные Штаты способствуют деятельности по использованию ядерной энергии в мирных целях в более чем 100 государствах — членах МАГАТЭ. Поддержка США распространяется на более чем 50 основных направлений, включая здравоохранение и питание, водные ресурсы, продовольственную безопасность, устойчивое развитие, базовые науки, а также безопасность и защищенность ядерных объектов.

15. Соединенные Штаты оказывают содействие Программе технического сотрудничества по ряду направлений. Первое из них заключается в том, что они ежегодно вносят добровольные взносы в Фонд технического сотрудничества, который поддерживает осуществление ключевых проектов Департаментом по техническому сотрудничеству. Соединенные Штаты стремятся обеспечить приблизительно 25 процентов от общей целевой ежегодной суммы добровольных взносов. Так, например, объявленный взнос США в Фонд технического сотрудничества в 2006 финансовом году составил 19,13 млн. долл. США.

16. Вторым направлением поддержки Соединенными Штатами Программы технического сотрудничества являются взносы натурой в форме таких услуг, как стипендии, подготовка кадров, предоставление оборудования и экспертов. Программа учебной подготовки Соединенных Штатов действует непрерывно в течение последних 30 лет, и за это время было организовано 128 совместных курсов США/МАГАТЭ, которые проходили в Аргоннской национальной лаборатории Соединенных Штатов. Выпускниками курсов являются свыше 3500 человек из 121 страны. (В 2006 году в четырех учебных курсах приняли участие в общей сложности 83 человека из 37 стран.)

17. Взносы натурой также связаны с удовлетворением просьб МАГАТЭ в направлении специалистов США в различных технических областях, которые безвозмездно направляются в распоряжение МАГАТЭ и вносят вклад в коллективный труд его сотрудников. Соединенные Штаты уже давно являются крупнейшим вкладчиком в Программу технического сотрудничества МАГАТЭ и гордятся в этой связи своими усилиями по обмену выгодами от использования ядерных технологий со многими странами мира.

18. Кроме того, США на ежегодной основе делают внебюджетные взносы на конкретные направления деятельности МАГАТЭ, связанные с обеспечением ядерной безопасности, использованием ядерной энергии в различных областях и техническим сотрудничеством. И хотя ресурсы Фонда технического сотрудничества могут распределяться среди всех направивших просьбу и имеющих на это право государств-членов, взносы натурой и внебюджетные ресурсы выделяются, на преференциальной основе, участникам ДНЯО или Договора Тлателолко. В 2006 финансовом году взнос Соединенных Штатов составил 6,87 млн. долл. США.

19. Соединенные Штаты выделяют также внебюджетные ресурсы для поддержки программ в других департаментах МАГАТЭ. Так, например, в 2006 году государственный департамент и Национальный институт рака выде-

лили 500 000 долл. США и 200 000 долл. США, соответственно, на поддержку Программы действия МАГАТЭ по терапии рака.

20. И это не все. Соединенные Штаты оказывают существенную помощь через двусторонние соглашения. Так, например, они оказывают техническую помощь и обеспечивают двустороннее сотрудничество через совместные постоянные комитеты по развитию сотрудничества в области ядерной энергии с рядом стран, через юридически обязательные соглашения со многими странами о сотрудничестве по гарантиям и через необязательные соглашения лабораторий-партнеров с конкретными институтами или организациями в конкретных странах. Соединенные Штаты также участвуют в двусторонних научных обменах и подготовке кадров и вносят вклад в осуществление этих мероприятий. Комиссия по ядерному регулированию США и министерство энергетики подписали различные соглашения о сотрудничестве с более чем 200 иностранными партнерскими учреждениями. Эти соглашения способствуют институционализации двустороннего сотрудничества в области развития ядерных технологий и обеспечения ядерной безопасности и защищенности.

Обогащение и переработка

21. Некоторые утверждают, что любые попытки ограничить доступ к чувствительным ядерным технологиям (например, в области обогащения и переработки) не соответствуют духу и букве ДНЯО. Вместе с тем Договор допускает проведение государствами-поставщиками различий относительно характера их сотрудничества с другими государствами. Фактически, в ходе дебатов в комитете Организации Объединенных Наций, который занимался разработкой ДНЯО, в 1967 году и в начале 1968 года вносились многочисленные предложения, которые могли бы сделать для поставщиков юридически обязательным содействовать развитию ядерной промышленности на территории государств, не обладающих ядерным оружием, подтвердили бы «неотъемлемое» право государств, не обладающих ядерным оружием, на разработку ядерных взрывных устройств для гражданских или «мирных целей» и распространили бы положения статьи IV о ядерном сотрудничестве конкретно на все виды «технологии реакторов и топлива». Однако после соответствующего обсуждения эти усилия были отвергнуты.

22. Поскольку технологии, связанные с обогащением и переработкой предусматривают непосредственную возможность производства расщепляющегося материала, который может быть использован для производства ядерного оружия, обязательства стран-поставщиков в области нераспространения требуют проявления особой сдержанности при любой передаче такого рода технологий. По этой причине Генеральный директор МАГАТЭ назвал процессы обогащения и переработки «ахиллесовой пятой» режима нераспространения ядерного оружия.

23. Касаясь проблем, связанных с передачей таких технологий, президент Буш в своей речи в феврале 2004 года предложил, чтобы:

«сорок государств, входящих в Группу ядерных поставщиков, отказывали в продаже оборудования и технологий, связанных с обогащением и переработкой, любому государству, которое еще не обладает функционирующими установками для полномасштабного обогащения и переработки».

24. Соединенные Штаты предпринимают эти и другие усилия, с тем чтобы остановить распространение потенциала по переработке и обогащению. Соединенные Штаты по-прежнему считают, что наилучшим подходом для поставщиков является подход, нацеленный на то, чтобы избегать поставок, связанных с обогащением или переработкой, в страны, в которых отсутствуют полномасштабные функционирующие объекты. В то же время Соединенные Штаты активно выступают также за реализацию другой части президентского предложения, а именно: чтобы ядерные поставщики обеспечивали надежную поставку ядерного топлива по разумным ценам, с тем чтобы ликвидировать любую потребность стран в разработке своего собственного потенциала по обогащению или переработке.

25. Предпринимая усилия по достижению договоренности в Группе ядерных поставщиков об ограничении такого рода поставок, связанных с обогащением или переработкой, Соединенные Штаты подчеркивают, что большинство участников ДНЯО с практической точки зрения не пострадают, поскольку более 170 участников НЯО в любом случае не пытаются обзавестись потенциалом по обогащению или переработке. Это отражает реальное положение вещей, которое заключается в том, что приобретение такого потенциала является дорогостоящим или ненужным для большинства стран. Кроме того, новаторские подходы, такие, как гарантированные поставки ядерного топлива или Глобальное партнерство в области ядерной энергии (ГПЯЭ), по-прежнему будут содействовать понижению необходимости в приобретении технологии ядерного цикла.

26. В соответствии с предложением США в отношении гарантированных поставок топлива, которое обсуждается ниже, соблюдающие свои обязательства участники ДНЯО, например которые приняли решение отказаться от передачи технологий, связанных с обогащением или переработкой, и выполняют другие объективные критерии, могли бы получить выгоды от гарантированного доступа к ядерному топливу по разумным ценам. Кроме того, широкомасштабная реализация такого подхода пойдет на пользу всем государствам и будет способствовать решению ключевой проблемы, с которой сталкивается режим ядерного нераспространения: противоречие между распространением технологии полного цикла для мирных целей и та легкость, с какой такого рода технологии могут быть неправильно использованы для разработки ядерного оружия.

27. В попытке соблюдения норм нераспространения в ходе поиска таких решений Группа восьми согласилась на продлеваемый одногодичный мораторий на новые поставки технологий обогащения и переработки. В ходе саммита Группы восьми в Санкт-Петербурге его участники призвали Группу ядерных поставщиков достичь к 2007 году консенсуса, заявив, что передача технологий, связанных с переработкой и обогащением должна осуществляться «только согласно критериям, соответствующим международным нормам нераспространения, и только в те государства, которые строго соблюдают эти нормы».

28. Не все государства-участники согласны с подходом Соединенных Штатов к вопросу обогащения и переработки, а некоторые даже пытались использовать аргумент о «неотъемлемых» правах или о сотрудничестве согласно статье IV, с тем чтобы оправдать стремление Исламской Республики Иран заполучить потенциал для производства расщепляющегося материала с целью его использования при производстве ядерного оружия. Тем не менее, Соединенные Штаты

считают, что все государства-участники могут прийти к согласию по трем основным моментам.

29. Во-первых, любой участник ДНЯО, нарушающий свои обязательства по нераспространению, не должен ожидать какого-либо сотрудничества в ядерной области со стороны других стран и не должен удивляться, если со стороны других стран будут приняты соответствующие меры для ограничения его доступа к такого рода ядерным технологиям.

30. Во-вторых, создание эффективной и надежной системы поставок топлива, поддерживаемой международным сообществом, и широкомасштабное участие в функционировании такой системы, могло бы существенно сократить предполагаемые потребности любой страны в деятельности по разработке дорогостоящих, непредсказуемых и связанных с риском распространения технологий топливного цикла и одновременно способствовало бы расширению сотрудничества в ядерной области и использования ядерных технологий для производства ядерной энергии в гражданских целях в мире, который испытывает ее нехватку. И в-третьих, строгое соблюдение обещаний и обязательств в области нераспространения имеет важнейшее значение для сохранения и расширения международного сотрудничества в ядерной области.

Предложение Соединенных Штатов в отношении надежных поставок топлива

31. В одном из своих знаменательных выступлений в феврале 2004 года в Университете национальной безопасности президент Буш призвал всех ведущих ядерных поставщиков обеспечить государствам, не стремящимся получить технологии по обогащению и переработке, которые исключительно уязвимы для распространения, надежный доступ по разумным ценам к ядерному топливу для использования в гражданских реакторах. Создание надежной системы поставок топлива могло бы в большой степени способствовать удовлетворению странами мира своих быстрорастущих потребностей в энергии, не создавая экологических проблем и долгосрочных проблем с поставками, вызванными потреблением ископаемого топлива. В то же время надежная система поставок топлива могла бы внести свой вклад в решение этой проблемы, не ставя под угрозу режим нераспространения, путем ликвидации предполагаемых стимулов для некоторых стран в отношении приобретения технологий переработки и обогащения, которые могли бы привести к дальнейшему распространению потенциала по производству расщепляющегося материала, используемого для целей создания ядерного оружия.

32. Такой подход получил поддержку ключевых членов международного сообщества. Так, например, в июле 2006 года Группа восьми подтвердила свою поддержку этого предложения. В своем выступлении в ноябре 2005 года на конференции в Фонде Карнеги Генеральный директор МАГАТЭ выступил в пользу обеспечения надежного доступа к ядерному топливу в качестве средства предотвращения распространения ядерного оружия путем ликвидации стимулов или предлога для разработки собственного потенциала топливного цикла, при сохранении выгод от международного сотрудничества в деле производства ядерной энергии и осуществления ядерных исследований.

Многосторонний механизм

33. В июне 2006 года Соединенные Штаты, Франция, Германия, Нидерланды, Российская Федерация и Соединенное Королевство вынесли на обсуждение МАГАТЭ документ, озаглавленный «Концепция многостороннего механизма обеспечения надежного доступа к ядерному топливу». Эта концепция включает ряд взаимодополняющих инициатив, которые могли бы быть реализованы в ближайшем будущем в качестве первого шага по созданию в МАГАТЭ резервной системы, которую могли бы использовать государства в случае перебоев с поставками.

34. В настоящее время МАГАТЭ изучает эту концепцию и другие предложения по поставкам топлива, включая предложение, выдвинутое Российской Федерацией, Германией и Японией, и, как ожидается, должно подготовить и опубликовать в июне 2007 года доклад по этому вопросу для его рассмотрения его членами.

35. Соединенные Штаты считают, что такого рода механизм поставки ядерного топлива должен быть принят Советом управляющих МАГАТЭ в соответствии с Уставом Агентства, одобрен Генеральной конференцией и официально поддержан государствами-поставщиками. Согласно этой разработанной шестью странами Концепции, если коммерческие поставки будут прерваны по причинам, помимо вопросов, касающихся выполнения получающим государством своих обязательств по нераспространению, то это государство может обратиться за помощью к МАГАТЭ. В этом случае Агентство могло бы призвать сотрудничающее государство-поставщик предоставить необходимое топливо с соблюдением внутренних требований государства-поставщика, касающихся утверждения поставок ядерного топлива.

36. Для того чтобы иметь право получать топливо в рамках этого механизма, получающее государство должно: а) обеспечить вступление в силу соглашения о всеобъемлющих гарантиях и Дополнительного протокола; b) не иметь неурегулированных с Агентством проблем, связанных с осуществлением гарантий; c) присоединиться к общепринятым международным стандартам в области ядерной безопасности и физической защиты; d) не осуществлять чувствительную деятельность, связанную с ядерным топливным циклом. Участие в такого рода механизме не предполагало бы отказ от «прав», а скорее, представляло собой лишь политический выбор государства не осуществлять определенные действия в пользу более экономически осуществимого и связанного с международным сотрудничеством варианта, который предлагал бы больше выгод и предусматривал бы меньше рисков.

37. При реализации такого механизма государства-поставщики могли бы попытаться обеспечить передачу в соответствии с их национальными юридическими и регулятивными требованиями и в принципе взять обязательство не выступать против такого рода экспорта со стороны других государств-поставщиков. Сотрудничество между коммерческими поставщиками обогащенного урана могло бы создать резервные механизмы, в сотрудничестве с МАГАТЭ, если какой-нибудь конкретный коммерческий поставщик не смог бы выполнить свои контрактные обязательства по поставкам. Аналогичным образом, поддержанная на международном уровне система могла бы обеспечить большую степень надежности для потребителей топлива, чем та, которая су-

ществует сегодня, путем заключения договоренностей с конкретными поставщиками.

38. Для содействия ускоренному созданию такого рода надежной системы поставки топлива Соединенные Штаты уже принимают соответствующие меры. Должностные лица США объявили о том, что Соединенные Штаты намерены преобразовать 17,4 тонны избыточного высокообогащенного урана, необходимого для целей национальной безопасности, в низкообогащенный уран и хранить его в качестве запаса в случае, если резервный механизм будет не способен найти альтернативного поставщика. Соединенные Штаты призывают других поставщиков создать аналогичные запасы. Такие запасы могли бы храниться внутри страны, как это делается в Соединенных Штатах, или быть переданы под контроль МАГАТЭ, если государство-поставщик этого пожелает. Президент Российской Федерации Путин также предложил реализовать на российской территории под контролем МАГАТЭ совместный проект по созданию международного центра по предоставлению услуг в области обогащения урана.

Глобальное партнерство в области ядерной энергии

39. О новой инициативе Соединенных Штатов, известной как Глобальное партнерство в области ядерной энергии (ГПЯЭ), было публично объявлено 6 февраля 2006 года в рамках инициативы президента Буша в области передовых энергетических технологий. ГПЯЭ является одним из этапов долгосрочных усилий США по содействию распространению по всему миру ядерной энергии в качестве экономичного источника энергии, не содержащего углерода, и одновременно снижающего бремя утилизации ядерных отходов и позволяющего избежать расширения доступа к чувствительным технологиям, которые могут способствовать распространению ядерного оружия.

40. Среди других новаторских идей ГПЯЭ позволило бы разработать передовые технологии для утилизации использованного ядерного топлива без отделения плутония, а усовершенствованные реакторы, которые работают на трансурановых элементах, выделенных из утилизированного использованного топлива. Применение таких передовых технологий топливного цикла помогло бы существенно сократить объемы ядерных отходов и упростить процедуру их удаления. Такого рода технологии лежат в основе предложения ГПЯЭ по разработке всеобъемлющих, надежных услуг в области использования ядерного топлива, включая гарантированные поставки свежего топлива и гарантированное возвращение отработанного топлива.

41. Такого рода всеобъемлющие услуги по поставке топлива способствовали бы ликвидации любых потребностей страны в осуществлении дорогостоящих и технически сложных операций по обогащению или переработке. ГПЯЭ нацелено также на разработку новых видов реакторов, более пригодных, чем нынешние виды, для удовлетворения потребностей и возможностей развивающихся стран, и, в сотрудничестве с МАГАТЭ, на разработку более передовых подходов и технологий, касающихся ядерных гарантий. Основополагающая цель ГПЯЭ — понизить барьеры, которые стоят перед развивающимися странами в деле развития ядерной энергии. Следовательно, в связи с ГПЯЭ Соединенные Штаты сотрудничают также с МАГАТЭ для определения инфраструктуры, которая будет необходима странам, с тем чтобы надежно и безопасно осуществлять программы развития ядерной энергии в мирных целях. Соеди-

ненные Штаты будут работать на двусторонней основе, а также через МАГАТЭ для содействия странам в деле удовлетворения таких потребностей в инфраструктуре. Финансирование деятельности по использованию ядерной энергии также может стать проблемой для многих стран, и поэтому Соединенные Штаты работают также над созданием финансовых механизмов, более практически осуществимых для развивающихся стран и решительно поддерживают усилия МАГАТЭ, предпринимаемые с этой же целью. В общей сложности ГПЯЭ дает возможность увеличить выгоды от международного сотрудничества в ядерной области и расширения ядерных мощностей для производства электроэнергии по всему миру.

Нераспространение содействует использованию ядерной энергии в мирных целях

42. Для того чтобы такой обмен технологиями продолжался в долгосрочной перспективе и такие грандиозные программы по расширению ядерного сотрудничества увенчались успехом, международному сообществу необходимо иметь действенную систему обеспечения соблюдения норм нераспространения и обязательств по гарантиям и настаивать на неукоснительном соблюдении этой системы всеми государствами-участниками. Некоторые государства-участники утверждали, что статья IV предусматривает неограниченное право на использование ядерной энергии в мирных целях независимо от его последствий для ядерного распространения и что меры, принимаемые другими государствами в целях недопущения использования ими определенных технологий, нарушают их «неотъемлемые» права или их права, закрепленные в ДНЯО. Такого рода утверждения противоречат истине.

43. Для начала, как отмечалось выше, положения пункта 2 статьи IV, касающиеся ядерного сотрудничества, не предусматривают какого-либо права для государств-участников на использование ядерных технологий для целей, противоречащих целям Договора в области нераспространения. Статья IV не предоставляет также государствам-участникам, которые нарушили свои договорные обязательства по нераспространению, какой-либо защиты от последствий такого нарушения, в том числе от применения надлежащих мер другими государствами, совместно или индивидуально, против их ядерных программ. Кроме того, содержащаяся в пункте 2 статьи IV ссылка на «возможно самый полный обмен» ядерными технологиями сама по себе является признанием того, что такого рода сотрудничество может быть ограничено. Там, где обмен технологиями может привести к распространению, его следует избегать. Согласно статье IV участники не обязаны осуществлять ядерное сотрудничество с тем или другим конкретным государством либо оказывать ему ту или иную форму помощи в ядерной области.

44. Любая передача ядерной технологии государствами-участниками также должна соответствовать обязательствам и целям Договора в области нераспространения. Для реализации как общей цели ДНЯО — укрепления международного мира и безопасности путем недопущения ядерного распространения, — так и любых обязательств, вытекающих из статей I и III, государства-поставщики должны обращать особое внимание на то, чтобы определенные виды помощи или помощь, предоставляемая определенным странам, не противоречили целям и обязательствам по нераспространению, закрепленным в ДНЯО. Кроме того, поставщики должны, естественно, учитывать свои другие

международные обязательства и свои национальные законы и положения. Им следует отказывать в помощи, если они считают, что та или иная форма сотрудничества будет способствовать или содействовать распространению, или если они полагают, что то или иное государство осуществляет программу создания ядерного оружия и не соблюдает полностью свои обязательства о гарантиях или нарушает положения статей I или II.

45. На участниках ДНЯО лежит ответственность за то, чтобы выполнение статьи IV не привело к нарушению права участников, соблюдающих ДНЯО, развивать использование ядерной энергии в мирных целях и в то же время не позволило бы участникам злоупотреблять этим правом в целях создания потенциала для производства ядерного оружия или нарушения своих соглашений о гарантиях. Усилия по обеспечению нераспространения, которые способствуют реализации принципов нераспространения, закрепленных в ДНЯО, не только не нарушают статью IV, но фактически имеют огромное значение для продвижения вперед ядерного сотрудничества, поскольку они укрепляют режим нераспространения, на котором такое сотрудничество должно основываться. Такие усилия включают всеобъемлющий контроль за экспортом, руководящие принципы Группы ядерных поставщиков в области поставок, ограничения в отношении конечного использования и гарантии поставщиков и получателей, запретительные меры, такие, как Инициатива по воспреещению распространения, усилия по ограничению распространения чувствительных с точки зрения распространения технологий по обогащению и переработке и национальные или международные санкции в ответ на вызовы, связанные с распространением ядерного оружия.

46. Международная система совместного использования выгод от применения ядерной энергии зависит от строгого соблюдения норм и принципов нераспространения. Неукоснительное соблюдение норм нераспространения и использование самых современных гарантий и технологий, не позволяющих осуществлять распространение, создают гарантии безопасности, необходимые для совместного использования благ от применения ядерной энергии, и жизнеспособный международный рынок ядерных товаров и услуг, применяемых в мирных целях. Если международное сообщество не сможет настоять на неукоснительном соблюдении стандартов в отношении ключевых требований ДНЯО в области нераспространения, то будет поставлена под угрозу долгосрочная, исключительно успешная и все расширяющаяся система совместного использования выгод и технического сотрудничества, связанных с использованием ядерной энергии. В этой связи может оказаться, что в наибольшей степени пострадают страны развивающегося мира, если коллективная неопределенность в отношении обеспечения соблюдения норм нераспространения размочит основу доверия и гарантий, которые позволяют странам, обладающим соответствующей технологией, безопасно заниматься ядерной торговлей с другими странами.

47. В конечном итоге совершенно очевидно, что страны, обладающие соответствующей технологией, не могут и не должны обмениваться своими знаниями и опытом, если это не будет обеспечивать безопасность или будет противоречить их обязательствам в области нераспространения. Соединенные Штаты весьма четко обозначили свою позицию по этому поводу, например в ходе слушаний в сенате США, которые привели к ратификации ДНЯО, когда руководитель Комиссии по атомной энергии США заявил, что «наша способ-

ность сотрудничать с другими странами в области использования ядерной энергии в мирных целях зависит от гарантий того, что наша помощь не будет использована в военных целях». Соблюдение норм нераспространения закладывает ту основу, на которой в обязательном порядке должна зиждиться система совместного использования благ.

Выводы

48. Сегодня международная система содействия использованию ядерных технологий в мирных целях сталкивается с вызовами в плане соблюдения норм нераспространения, которые могут, если этим вызовам не противостоять, подорвать систему доверия и гарантий, на которой основывается международное ядерное сотрудничество. Она сталкивается также с вызовом, который Генеральный директор МАГАТЭ охарактеризовал как распространение «потенциальных» или «фактических» программ создания ядерного оружия через все более доступную технологию топливного цикла, позволяющую получать расщепляющийся материал для целей ядерного оружия. В то же время система совместного использования благ также находится на пороге новых «великих» открытий в деле разработки средств по расширению и углублению использования человечеством атома в мирных целях, не нарушая нормы нераспространения.

49. По этой причине все государства — участники ДНЯО в ходе нынешнего цикла рассмотрения действия Договора должны уделить самое пристальное внимание вопросам, касающимся использования ядерных технологий в мирных целях. Для того чтобы Договор работал и для успешной реализации режима ядерного нераспространения в целом, исключительно важно, чтобы система совместного использования благ в области ядерной энергии была адаптирована и приспособлена для противостояния вызовам, с которым она сегодня сталкивается, и полностью реализовала свой потенциал в качестве мощного стимула экономического, научного и медицинского прогресса на благо всего человечества.
