

不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会 筹备委员会

3 May 2007
Chinese
Original: English

第一届会议

2007 年 4 月 30 日至 5 月 11 日，维也纳

销毁和持续销毁核武器

美利坚合众国提交的工作文件

1. 在制定《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）的谈判过程中，核裁军是一项重要讨论主题，在此后的《条约》审议周期里，核裁军仍然是辩论的一个关键主题。《条约》第六条要求《不扩散条约》每个缔约国：

“承诺就及早停止核军备竞赛和核裁军方面的有效措施，以及就一项在严格和有效国际监督下的全面彻底裁军条约，真诚地进行谈判。”

2. 长期以来，美国一直认为并且仍然认为国际社会必须实现《不扩散条约》概述的各项目标，包括根据《条约》序言部分及第六条的规定，最终销毁核武器。

3. 但是，《不扩散条约》缔约国在《条约》本次审议周期期间讨论裁军问题时应该铭记若干复杂问题。国际社会只有了解这些复杂问题，才有希望实现这些目标。

4. 美国鼓励《不扩散条约》缔约国辩论如何创造国际环境，以促进实现《条约》序言部分及第六条所述目标。

美国期待着进行较广泛的辩论，处理《不扩散条约》所有缔约国关于裁军问题的关切，并在这个辩论过程中讨论上述问题。

缓和紧张局势和加强互信

5. 《不扩散条约》序言部分指出，《条约》缔约国愿意：

“促进国际局势的缓和以及各国间信任的加强，以利于按照在严格和有效的国际监督下的全面彻底裁军条约停止制造核武器、清除其他现有全部储存并从国家武库中取消核武器及其运载工具。”



6. 这表明,《条约》起草人认识到,要实现这些目标,就必须缓和国际紧张局势和加强国家之间的互信。因此,例如,第六条针对的是**所有**缔约国,而不仅仅是核武器国家。所有缔约国都有责任进行努力,保证促使区域和全球安全环境发生必要的变化。与此同时,美国将继续寻求机会,以符合自身安全和盟国安全的方式朝着序言部分和第六条指出的方向努力。但是,那些希望看到最终实现《条约》所有目标的国家必须了解,要取得这种进展,每个国家都有责任。

威慑与裁军

7. 历史上,美国拥有核武库是促使若干国家作出不寻求自己的核武器方案的决定和劝说其他国家放弃已开始实施的核武器方案的重要因素,《不扩散条约》禁止美国拥有核武库,《条约》第九(三)条承认存在若干“核武器国”。(而且,从《不扩散条约》谈判历史中关于北约和华沙条约等“防御安排”的广泛审议活动可以看出,一些无核武器国家之所以能够放弃核武器,**正是因为**它们相信它们得到了美国核威慑保护伞的保护。)而且,在实现《不扩散条约》序言部分要求的区域和全球安全环境变化之前,美国的核威慑将仍然是核不扩散活动的重要促进因素。

8. 具有重要意义的是,美国的威慑有助于预防区域军备竞赛,因此将继续促进裁军。例如,今天,美国正在与六国会谈的其他国家一道进行艰苦努力,劝说北朝鲜停止其核武器方案。(最近一轮会谈的结果使人略感鼓舞。)与此同时,鉴于北朝鲜最近进行了核试爆,亚洲各缔约国明确表示,美国必须保持核威慑能力,帮助控制亚洲的局势。面对北朝鲜的核挑战,美国的亚洲盟国更加依赖赖斯国务卿最近所作的关于美国将履行安全承诺的保证。这些承诺还有助于劝说其中一些国家继续奉行不为国防目的发展核武器的政策。

9. 如果没有美国的延伸威慑,就可能出现严峻的形势:区域核军备竞赛不断加剧,势必危及国际和平与安全,破坏《不扩散条约》第六条的各项目标。因此,今天,美国继续维持威慑力量既有利于核不扩散,**也**有利于裁军。

10. 美国承诺,将减少对核武器的依赖。美国自2001年发表《核态势评估报告》以来,一直在朝这个目标努力,该报告表示将逐渐放弃传统的冷战时期核“三合一”核打击系统,改用“新战略三合一系统”。

11. 今天,美国的战略威慑已不再仅仅依靠核武器,而是既依靠进攻性核打击系统,又依靠进攻性**非核**打击系统,依靠主动和被动防御系统(包括弹道导弹防御系统)以及经重振和改造的国防工业结构,这些系统和结构将建立能力,在威慑失效时能够迅速应对正在出现的威胁、遏止侵略和打败侵略者。

12. 美国将一如既往,保持威慑力量,包括延伸威慑力量,因为这种威慑力量有助于国际和平与安全。但是,美国通过采用“新三合一系统”,正在减少对核武器的依赖;美国敦促《不扩散条约》的所有其他核武器缔约国也这样做。

13. 在世界各国最终实现《条约》序言部分和第六条设想的目标之前，美国的延伸威慑力量实际上有助于防止核扩散和防止出现新的核军备竞赛。因此，在目前情况下，美国的延伸威慑力量为在裁军方面进一步取得进展奠定了基础。归根结底，正如序言部分明确指出，《不扩散条约》所有缔约国都必须以缓和国际紧张局势和加强互信为目标，这样，我们对核武器的依赖将逐渐减少，并最终将创造新形势，在这种形势下，任何国家都完全不再需要依赖核武器。

使“零”成为可以实现和持续的目标

14. 那么，可能并实际实现——而且重要的是持续保持——无核武器世界目标的全球安全环境是怎样的呢？

- 第一，正如上文所述，《不扩散条约》序言部分明确指出，世界各国必须在缓和紧张局势和建立互信方面进一步取得进展，以促进创造世界形势，在这种形势下，销毁核武器——而不是继续拥有核武器——是明智和慎重之举。这种进展将使所有国家都能够跳出造成了迄今对核武器的依赖的竞争性军事态势和关切的巢穴。
- 第二，各方必须能够相信，所有国家都将忠实地遵守核不扩散承诺，例如，《不扩散条约》中的核不扩散承诺。如果目前没有核武器的国家不作出发展核武器的保证，则很难想象所有拥有核武器的国家会销毁其核储存。因此，遵守核不扩散承诺是实现第六条和序言部分各项目标的关键步骤。
- 第三，各方必须能够相信，开展或支助非法大规模毁灭性武器方案的国家和个人都已经完全和最后退出核扩散活动。使各方有此信心的一个重要步骤将是加强关于阻止浓缩和后处理技术扩散的管制措施，并且保证任何国家都将不允许在其境内为贩运大规模毁灭性武器及其相关材料的活动提供庇护。
- 第四，必须阻止寻求其他大规模毁灭性武器及其运载系统的活动，而且必须停止现有的这类方案。伊朗或北朝鲜等国寻求生物武器和化学武器，这显然与创造和维持彻底销毁核武器所需安全环境的努力格格不入。
- 第五，如果确实想在签订全面彻底裁军条约之前就实现核裁军，那么，就必须找到办法，以不依赖核武器（和“大规模毁灭性武器”）的方式满足核裁军后仍然存在的任何威慑需要。
- 第六，必须保证不发展或重组核武器能力（即“脱离”裁军制度）或其他大规模毁灭性武器，并且规定执行这些保证的手段。由于世界将继续存在裂变材料和核技术，而且由于不可能消除核武器基础物理知识，因

此，必须保证能够及时发现任何发展或重组核武器或其他大规模毁灭性武器的企图，并且以非核方式给予有力回应。此外，还必须明确规定，不让违反规定者获得其违反行为的预定战略利益，这可能包括许多办法（例如，可能向其他国家提供抵消性的重组武器，即广泛部署弹道导弹和其他防御系统，以抵消或延缓违反规定国家发射核武器的能力）。因此，不能将核裁军“不可逆转”原则仅仅理解为技术事项，也不能将其仅作为技术事项处理，因为这是不可能做到的。相反，应该将不可逆转性视作必须建立一种战略态势，保证在一定时期内维持成本与效益的平衡，使企图违反规定的国家认识到，发展或重组核武器将不划算，将弱化（而不是加强）自身的安全。

15. 当然，这个清单是推测性的，而且不完善。毫无疑问，详细预测未来领袖们将认为在什么情况下可以销毁核武器至少与在冷战高峰时期决策人员确切预测超级大国核军备竞赛将如何结束一样困难。

16. 但是，由于全球形势变化，美国和前苏联之间的战略竞争大幅度降低，那场军备竞赛突然结束了。这个例子强调说明了《不扩散条约》起草者的智慧，因为他们强调，必须将我们的集体裁军希望寄托在改变造成核竞赛的全球形势上。各缔约国不仅应该就如何保证销毁核武器进行谈判，而且应该就如何保证创造可以无限期维持裁军状态的环境进行谈判。（美国在随本文件一同提出的一份文件中就《不扩散条约》各缔约国如何促进朝这个方向努力提出了一些比较具体的建议。）

结论

17. 美国邀请各缔约国以平衡的方式辩论这些问题，因为迄今为止，国际社会对这些问题的重视远远不够。事实上，如果不进行这种讨论，国际社会将很难制定今后在缓和紧张局势和加强互信方面的行动方向，而序言部分展望，要促进裁军，就必须缓和紧张局势和加强互信。

18. 诚然，创造裁军所需条件并非轻而易举之事。但美国认为并非不能创造这种条件。事实上，《不扩散条约》明确指出，所有缔约国都承诺实现这个目标。《不扩散条约》各缔约国在《条约》本审议周期讨论裁军问题时应该认识到在促进核裁军和普通裁军方面存在的各种复杂问题和挑战，讨论能够确实实现这些目标的条件，并且再次作出实现这些目标的承诺。美国期待着在处理《不扩散条约》所有缔约国的关切的较广泛辩论中讨论美国关于这些问题的观点。