



**Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
9 May 2007  
Russian  
Original: English

**Генеральная Ассамблея  
Шестидесят вторая сессия  
Пункт 56(d) первоначального перечня\*  
Устойчивое развитие: охрана глобального  
климата в интересах нынешнего и будущих  
поколений человечества**

**Экономический и Социальный Совет  
Основная сессия 2007 года  
Женева, 2–27 июля 2007 года  
Пункт 13(e) предварительной повестки дня\*\*  
Экономические и экологические вопросы:  
окружающая среда**

**Товары, вредные для здоровья и окружающей среды**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 39/229 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря каждые три года информировать ее через Экономический и Социальный Совет о товарах, вредных для здоровья и окружающей среды, в том числе об обзоре публикации «Сводный список товаров, потребление и/или продажа которых запрещены, которые изъяты, строго ограничены или не утверждены правительствами». Сводный список, в котором содержится информация о принимаемых решениях относительно ограничительной регламентации химических веществ и фармацевтических препаратов, подготавливается на основе информации, уже имеющейся в распоряжении органов системы Организации Объединенных Наций, в рамках усилий по распространению на международном уровне информации о товарах, вредных для здоровья и окружающей среды.

В докладе содержится обзор деятельности органов Организации Объединенных Наций и других крупных событий в области экологически безопасного обращения с химическими веществами за период, прошедший со времени последнего трехгодичного обзора в 2004 году. В нем содержатся также рекомендации, представляемые на рассмотрение Экономического и Социального Совета.

\* A/62/50.

\*\* E/2007/100.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–3	3
II. Обзор Сводного списка .....	4–17	4
А. Формат, объем и содержание Списка .....	4–12	4
В. Использование и распространение .....	13–17	7
III. События, произошедшие со времени опубликования предыдущего трехгодичного доклада .....	18–47	8
А. Международные механизмы сотрудничества и конвенции о химических веществах .....	18–42	8
В. Другие события .....	43–47	17
IV. Будущие тенденции и возникающие проблемы .....	48–51	19
V. Выводы и рекомендации .....	52–57	21

## I. Введение

1. Впервые вопрос о товарах, вредных для здоровья и окружающей среды, обсуждался на сессии Генеральной Ассамблеи в 1979 году. В своей резолюции 37/137 Ассамблея просила Генерального секретаря на основании работы, уже проделанной в рамках системы Организации Объединенных Наций, подготовить Сводный список товаров, потребление и/или продажа которых запрещены, которые изъяты, строго ограничены или не утверждены правительствами<sup>1</sup>. В своей резолюции 39/229 Ассамблея постановила, в частности, что обновленный Сводный список должен издаваться ежегодно и что данные должны представляться правительствам и другим потребителям через непосредственный компьютерный доступ. В соответствии с этим решением формат Списка постоянно пересматривался в сотрудничестве с соответствующими органами, организациями и подразделениями системы Организации Объединенных Наций с целью его совершенствования, принимая во внимание его дополняющий характер, полученный опыт и мнения, выраженные правительствами. В той же резолюции Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой информировать Ассамблею через Экономический и Социальный Совет на ее сорок первой сессии и далее через каждые три года об осуществлении вышеупомянутых резолюций.

2. Во исполнение своей резолюции 2001/33, в которой Совет просил Генерального секретаря изучить возможность использования онлайн-систем для распространения Списка помимо его подготовки для печати, и в сентябре 2003 года Список был размещен на веб-сайте Управления по поддержке Экономического и Социального Совета и координации Департамента по экономическим и социальным вопросам. В своей самой последней резолюции 2004/55, посвященной Списку, Совет обратился к Генеральному секретарю с просьбой продолжать обновлять электронный вариант Сводного списка, публикуя в напечатанном виде лишь новые данные, дополняющие ранее вышедшие выпуски в интересах тех лиц, особенно в развивающихся странах, которые могут не иметь беспрепятственного доступа к электронной версии Списка.

3. Настоящий доклад, который представляет собой восьмой трехгодичный обзор Сводного списка, подготовлен во исполнение вышеупомянутой и других соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи (38/149 и 44/226) и Экономического и Социального Совета (1998/41, 2001/33 и 2004/55). В нем представлен обзор недавних основных событий, о которых сообщили организации системы Организации Объединенных Наций и которые касались товаров, вредных для здоровья и окружающей среды, и сформулированы предложения, касающиеся возможного влияния этих событий на формат, содержание, охват, график выпуска и порядок распространения Списка.

---

<sup>1</sup> См. A/41/329-E/1986/83, A/44/276-E/1989/78, A/47/222-E/1992/57, A/50/182 и Corr.1-E/1995/66 и Corr.1, A/53/156-E/1998/78, A/56/115 и Corr.1-E/2001/92 и Corr.1 и A/59/81-E/2004/63.

## II. Обзор Сводного списка

### A. Формат, объем и содержание Списка

4. Благодаря непрерывному обзору формата и содержания Сводного списка были расширены его охват и объем. Хотя сам Список, как того требует резолюция 37/137 Генеральной Ассамблеи, остается простым для чтения и понимания, с каждым новым его изданием постоянно увеличивается число включаемых в него технических продуктов и число правительств, представляющих соответствующую информацию. Так, если в первом издании Списка фигурировало менее 500 продуктов (как фармацевтических препаратов, так и химических веществ), регламентировавших 60 государствами, то два последние издания (один, содержащий фармацевтические препараты, а другой — химические вещества) в совокупности содержали свыше 1100 наименований, регламентируемых правительствами 115 стран.

5. В последние годы объем информации, содержащейся в Списке, по существу не менялся. Список состоит из двух частей. В части I, составляемой Организацией Объединенных Наций, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), цитируются тексты ограничительных регламентирующих решений, принятых компетентными национальными властями в отношении как фармацевтических препаратов (однокомпонентных, комбинаций и групп), так и химических веществ (сельскохозяйственных и промышленных химикатов). Потребительские товары включались в нее лишь в тех случаях, когда они представляют опасность по своему химическому составу. Психотропные и наркотические вещества, регулируемые международными конвенциями, включаются лишь в тех случаях, когда та или иная страна уведомила ВОЗ о том, что данное вещество поставлено под более жесткий контроль, чем это предусмотрено в соответствующих международных конвенциях, либо поставлено под национальный контроль впредь до рассмотрения вопроса о занесении его в международные таблицы. В Список не включены многие широко используемые промышленные химикаты, для работы с которыми национальные власти ввели ограничения. Информация об этих продуктах сообщается в публикациях, издаваемых Международной организацией труда (МОТ)<sup>2</sup>. Аналогичным образом, соответствующая информация о пищевых добавках, которые не подпадают под сферу действия Списка, рассматривается Объединенной комиссией ФАО/ВОЗ по “Codex Alimentarius”<sup>3</sup>. Нормативная информация в Списке включает также ссылки на соответствующие правовые и статутные документы, с тем чтобы пользователь мог установить правовой контекст и сферу действия регламентирующих правил. Кроме того, в части I даются библиографические ссылки на научно-технические исследования по химическим продуктам, проводимые международными организациями. Кроме того, в Список включается алфавитный и классификационный перечни технических продуктов в разбивке по категориям и три предметных указателя: научные и общепринятые наименования, торговые/фирменные наименования и регистрационные номера Реферативной службы химических веществ.

---

<sup>2</sup> См. [http://www.ilo.org/public/english/protection/safework/standard.htm#cr\\_specrisk](http://www.ilo.org/public/english/protection/safework/standard.htm#cr_specrisk).

<sup>3</sup> См. <http://www.codexalimentarius.net>.

6. ВОЗ регулярно представляет пояснительные примечания к информации о соответствующих регламентирующих мерах, принимаемых по большинству фармацевтических продуктов. Эти комментарии содержат полезную информацию, отражающую позиции правительств в отношении принятых ими регламентирующих мер с учетом различных национальных приоритетов, что дает представление о контексте, в котором такие меры принимаются. Вместе с тем ЮНЕП и Международная программа по химической безопасности (МПХБ) не в состоянии обеспечивать подобные комментарии по регламентирующим мерам, касающимся таких химических веществ, поскольку они содержатся в огромной массе товаров и присутствуют во множестве случаев применения таких товаров. Тем не менее, в случае пестицидов и химикатов, подпадающих под действие конвенций, документы, которые содержат инструкции по принятию решений и которые готовят секретариаты конвенций, содержат подробную информацию, включая краткие данные о рисках, выгодах и основаниях для принятия регламентирующих мер.

7. В части II Сводного списка содержится коммерческая информация по значительной доле технических продуктов, включенных в часть I. Подборкой коммерческих данных занимается Секретариат Организации Объединенных Наций, используя для этого имеющиеся публичные источники и включая информацию об изготовителях этих продуктов и их общие наименования, а также, если это возможно, запатентованные торговые наименования, под которыми эти товары сбываются во всем мире. В списке указываются лишь наименование и местонахождение головной компании даже в тех случаях, когда фактическим производителем является дочерняя компания в другой стране. Прежде чем Список будет напечатан, проводится сверка собранных коммерческих данных с данными соответствующего изготовителя.

8. Учитывая тот факт, что все фармацевтические и химические продукты могут в принципе причинять вред при их неправильном применении, следует отметить ряд соображений, которые могут повлиять на содержание Сводного списка, в частности: а) тот факт, что решения, принимаемые ограниченным числом стран в отношении какого-либо конкретного товара, могут не отражать политическую позицию других стран, особенно в свете несовпадающих подходов и оценке риска и выгод; б) тот факт, что какой-либо продукт не включен в Список как товар, регламентируемый той или иной страной, отнюдь не означает, что его использование разрешается в этой стране; напротив, это может означать, что соответствующее регламентирующее решение, запрещающее его использование, еще не было доведено до сведения Организации Объединенных Наций, ВОЗ или ЮНЕП; и с) в случае фармацевтических препаратов и пестицидов, для которых нередко требуется обязательное соблюдение процедур регистрации, данный продукт, возможно, не был представлен на регистрацию.

9. Как было отмечено ранее, включенную в Список информацию о фармацевтических товарах предоставляет ВОЗ, которая занимается ее сбором и распространением с помощью различных механизмов обмена информацией, включая: а) международную программу мониторинга лекарственных средств, которая вносит вклад в усилия по мониторингу подозрительной негативной реакции на лекарственные средства с целью выявления по возможности на самом раннем этапе способности того или иного лекарственного средства вызывать нежелательные явления, которые не были обнаружены в ходе клинических испытаний; б) применяемая ВОЗ система сертификации качества фармацевтиче-

ских продуктов, участвующих в международном торговом обороте, в соответствии с которой страна-экспортер обязана, в случае поступления соответствующей просьбы, сертифицировать лекарственные средства на предмет их соответствия установленным стандартам качества, и в случае, если какой-либо продукт не разрешен к продаже или распространению в стране-экспортере, четко указываются причины такого запрета и, когда это необходимо, излагаются основания для подобного отказа; с) в фармацевтических и информационных бюллетенях ВОЗ содержится представленная государствами-членами информация о безопасности и эффективности лекарственных средств, в том числе любое решение о запрещении или ограничении оборота уже применяемых лекарственных средств; любое решение об отказе утвердить новые лекарственные средства; и о любом утверждении нового лекарственного средства в тех случаях, когда такое решение сопровождается ограничительными оговорками.

10. Информацию о значительном количестве химических продуктов и соответствующие данные, включенные в Сводный список, представляет ЮНЕП из целого ряда источников, в первую очередь из правового файла Международного регистра потенциально токсичных химических веществ и материалов, представляемых в соответствии с первоначальной процедурой добровольного, предварительного и обоснованного согласия. Однако в 1995 году ЮНЕП перестала обновлять этот юридический файл. В 1998 году, когда первоначальная добровольная процедура ПОС была заменена временной процедурой, действовавшей в соответствии с положениями Роттердамской конвенции, стало очевидно, что практически все уведомления о запретах или строгих ограничениях, представленные ранее в соответствии с первоначальной процедурой, не отвечали новым требованиям, предъявляемым к информации в соответствии с приложением I к Роттердамской конвенции, которая является юридически обязательным документом. Исходя из этого, секретариат этой Конвенции считает действительными лишь те уведомления о запретах или строгих ограничениях, которые отвечают требованиям Конвенции. Несмотря на то, что ассортимент продуктов, контролируемых Конвенцией, все еще довольно ограничен, представляется целесообразным продолжить практику представления информации о выявленных продуктах ограниченного пользования с помощью Списка до тех пор, пока в рамках Роттердамской конвенции не будет проведен соответствующий обзор и не будет принято решение о включении в сферу действия Конвенции многих подобных продуктов.

11. Что касается несоизмеримо малого числа химических продуктов, подпадающих в настоящее время под действие конвенций о регулировании химических веществ (Роттердамская и Стокгольмская) по сравнению с огромным количеством химических продуктов, не включенных в Сводный список (свыше 500), то следует отметить, что больше времени уйдет на включение новых продуктов на основании этих конвенций, поскольку они имеют юридически обязательный характер, охватывают определенную номенклатуру товаров и содержат строгие критерии для включения новых продуктов, включая требование о предоставлении подробной документации. Вместе с тем Сводный список представляет собой инструмент, созданный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 37/137 и других резолюциях, основная цель которого заключается в том, чтобы среди как можно более широкой аудитории распространять имеющуюся в рамках системы Организации Объединенных Наций информацию о вредных

для здоровья и окружающей среды товарах, в отношении которых правительствами стран были приняты меры по регулированию их использования.

12. Важно также отметить, что резюме уведомлений о принятии регламентирующих мер, получаемые секретариатом Роттердамской конвенции, не публикуются, если они не удовлетворяют критериям, указанным в приложении I к этой Конвенции; при этом информация распространяется лишь в ограниченном объеме. Независимо от решения секретариата Конвенции, такие уведомления считаются действительными в тех странах, в которых они были подготовлены, и, таким образом, могут быть рассмотрены на предмет их включения в Список.

## **В. Использование и распространение**

13. В связи с постепенным увеличением объема данных, включаемых в Список, на межучрежденческом консультативном совещании 1996 года было решено разделить его единый ежегодный выпуск на два издания (которые будут печататься поочередно на ежегодной основе), содержащие данные по химическим веществам и фармацевтическим продуктам. Разделение Списка на два отдельных издания позволит не только лучше обслуживать крупные и постоянно растущие базы данных, но и к тому же отпечатывать необходимое количество экземпляров согласно потребностям каждой группы пользователей, что тем самым будет содействовать более адресному ежегодному распространению этой публикации.

14. В Списке по-прежнему представляется в едином формате имеющаяся в органах системы Организации Объединенных Наций информация об ограничительных регламентирующих решениях, принимаемых правительствами по ряду фармацевтических и химических продуктов. Список как таковой представляет собой общепризнанный источник ценной информации для правительств, обеспечивая им доступ к таким сведениям, которые могут понадобиться при принятии соответствующих регламентирующих мер, касающихся использования фармацевтических и химических продуктов, с учетом их конкретных национальных условий. Предоставление информации о торговых наименованиях, под которыми осуществляется сбыт этих продуктов, повышает значимость Списка и облегчает национальным властям и другим сторонам задачу мониторинга такой деятельности с целью выявления того или иного ограниченного для применения продукта на местном рынке. Идентификация продукта и его изготовителя позволяет также получать доступ к данным о степени его безопасности и другой информации, которой располагает изготовитель. Кроме того, с помощью коммерческих данных можно легко сопоставить торговые наименования с признанными общеупотребительными научными наименованиями, под которыми фигурирует большая часть регламентирующей информации. К другим пользователям Списка относятся межправительственные организации, научные учреждения, заинтересованные неправительственные организации, средства массовой информации и другие члены гражданского общества. Таким образом, для общества и групп потребителей Список доказал свою важность как инструмента привлечения внимания правительств и изготовителей к вопросу о необходимости изъятия опасных продуктов с рынков и информирования официальных должностных лиц и неправительственных организаций о последствиях использования некоторых технических продуктов для здоровья людей.

15. Как уже упоминалось выше, во исполнение резолюции 2001/33 Экономического и Социального Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря изучить возможность использования онлайн-овых систем для распространения Списка, восьмой выпуск Списка, в котором приводятся полные данные о фармацевтических препаратах за прошлые годы, стал первым его изданием не только в печатном виде, но и в электронной форме, когда в сентябре 2003 года он был размещен на веб-сайте Управления по поддержке Экономического и Социального Совета и координации Департамента по экономическим и социальным вопросам.

16. С тех пор в сети Интернет размещались два издания Списка, содержащие самые последние имеющиеся данные о химических веществах и фармацевтических препаратах. В то же время каждое издание имело сокращенную версию с указанием лишь новых или обновленных данных, полученных после публикации соответствующего предыдущего издания. Сокращенная версия печатается для тех пользователей Списка, особенно в развивающихся странах, которые, возможно, не имеют доступа к сети Интернет или которые хотели бы и далее получать подобную публикацию в печатном виде, исходя из собственных соображений. Краткую версию рекомендуется использовать совместно с предыдущими печатными выпусками Списка.

17. Начиная со второго выпуска Сводного списка в него стали включать вопросник, который призван помочь Секретариату определить цель его использования. Список продолжает играть важную роль в оказании содействия в распространении информации и принятии решений в отношении тех технических продуктов, которые в некоторых странах строго ограничены, но которые все еще доступны в других.

### **III. События, произошедшие со времени опубликования предыдущего трехгодичного доклада**

#### **A. Международные механизмы сотрудничества и конвенции о химических веществах**

18. После принятия Повестки дня на XXI век на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию<sup>4</sup> в работе организаций системы Организации Объединенных Наций нашла отражение озабоченность ситуацией, касающейся экологически безопасного обращения с токсичными химикатами. Текущая деятельность по регулированию использования товаров, вредных для здоровья и окружающей среды, базируется главным образом на закрепленных в главе 19 Повестки дня на XXI век принципах, в которой предусматривается расширение национальных и международных усилий. Международная программа по химической безопасности<sup>5</sup> была определена в качестве основы для международного сотрудничества. Кроме того, в главе 19 содержится призыв к расширению координации между органами системы Организации

---

<sup>4</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), резолюция 1, приложение II.

<sup>5</sup> См. <http://www.who.int/pcs>.



Объединенных Наций и другими международными организациями, занимающимися вопросами оценки и контроля химических веществ. Это, в свою очередь, привело к появлению двух новых механизмов сотрудничества — Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами и Межправительственного форума по химической безопасности — для укрепления координации на международном уровне.

19. В сентябре 2002 года на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию<sup>6</sup> был принят Йоханнесбургский план выполнения решений, в котором нашли свое отражение вновь подтвержденные обязательства в отношении безопасного обращения с химическими веществами и в который были включены некоторые новые обязательства и целевые показатели, в частности: а) сведение к 2020 году к минимуму значительных существенных отрицательных последствий использования и производства химических веществ для здоровья человека и окружающей среды; б) разработка к 2005 году стратегического подхода к международному регулированию химических веществ; в) внедрение в национальном масштабе новой согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ, с тем чтобы обеспечить использование этой системы в полном объеме к 2008 году; г) обеспечение вступления в силу Роттердамской и Стокгольмской конвенций соответственно к 2003 году и 2004 году; д) разработка согласованной и комплексной информации о химических веществах, например через национальные регистры эмиссии и трансграничного переноса загрязняющих веществ; е) уменьшение рисков, сопряженных с использованием тяжелых металлов; и г) вопросы, касающиеся утилизации опасных отходов. Всемирная встреча на высшем уровне придала новый импульс нынешним усилиям соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций и соответствующим межправительственным процессам в вопросах экологически безопасного обращения с химическими веществами. Ниже приводится краткий отчет о деятельности некоторых таких механизмов после выхода в свет предыдущего доклада Генерального секретаря.

#### **1. Межорганизационная программа по безопасному обращению с химическими веществами**

20. Межорганизационная программа по безопасному обращению с химическими веществами<sup>7</sup> была разработана в 1995 году во исполнение решения Встречи на высшем уровне в Рио-де-Жанейро, с тем чтобы играть роль механизма координации усилий межправительственных организаций в оценке химических веществ и регулировании их использования. В работе этого форума принимают участие семь организаций-членов и две организации в качестве наблюдателей<sup>8</sup>, с тем чтобы на правах партнеров налаживать международную ра-

<sup>6</sup> Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.P.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

<sup>7</sup> Дополнительная информация содержится на веб-сайте <http://www.who.int/iomc>.

<sup>8</sup> ФАО, МОТ, Организация экономического сотрудничества и развития, ЮНЕП, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций и ВОЗ и две организации в качестве наблюдателей: Программа развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк.

боту, связанную с обеспечением экологически безопасного регулирования использования химических веществ, в рамках своих собственных мандатов. В рамках Межправительственного форума по химической безопасности осуществляется ряд мероприятий, связанных с обеспечением безопасности, которые являются его вкладом в осуществление Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами.

21. Межорганизационный координационный комитет объединяет в своих рядах участвующие в осуществлении Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами организации, которые проводят консультации по вопросам планирования, программирования, осуществления и мониторинга их деятельности. Комитет учредил координационные группы, в рамках которых заинтересованные организации, работающие в этих областях, могут обсуждать пути и способы обеспечения взаимодополняемости проводимых ими мероприятий, наблюдают за ходом работы и выявляют возникающие проблемы. Эти координационные группы рассматривают такие вопросы, как согласование систем классификации химических веществ; обмен информацией о химических веществах; регистры эмиссии и трансграничного переноса загрязняющих веществ; оценка существующих химических веществ; предотвращение инцидентов, связанных с химическими веществами, обеспечение готовности к ним и принятие соответствующих мер реагирования; и идентификация и утилизация устаревших запасов пестицидов и других химических веществ. Комитет несет прямую ответственность за координацию мероприятий организаций-участниц в области создания потенциала.

## **2. Межправительственный форум по химической безопасности**

22. В 1994 году Международная конференция по химической безопасности учредила Межправительственный форум по химической безопасности<sup>9</sup>, который объединяет государственные и частные субъекты, включая правительства, межправительственные органы, неправительственные организации и других представителей гражданского общества в целях выработки стратегии и директивных указаний по вопросам политики, налаживания партнерских связей и повышения эффективности координации деятельности по обеспечению химической безопасности. Со времени учреждения Форума, не имеющего статуса официальной организации, им было проведено пять сессий.

23. На его первой сессии в 1994 году Форум утвердил приоритетные направления деятельности в целях повышения эффективности мероприятий в программных областях, определенных в главе 19 Повестки дня на XXI век. В 1997 году в Оттаве на второй сессии Форума были предложены дополнительные рекомендации Генеральной Ассамблее на ее специальной сессии в 1997 году, посвященной обзору хода осуществления Повестки дня на XXI век. На третьей сессии Форума в 2000 году была принята Баийнская декларация и Приоритетные направления действий на период после 2000 года.

24. На четвертой сессии Форума, которая проходила в Бангкоке в 2003 году под девизом «Химическая безопасность в уязвимом мире», основное внимание было уделено таким темам, как «Дети и химическая безопасность», «Техника безопасности и гигиена труда», «Обеспечение сбора и наличие данных о сте-

---

<sup>9</sup> См. <http://www.who.int/ifcs>.

пени опасности», «Высокотоксичные пестициды» и «Наращивание потенциала», а также были приняты резолюции и вынесены рекомендации по пунктам а) согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ; б) предупреждение незаконного международного оборота токсичных и опасных продуктов; и с) стратегический подход к международному регулированию химических веществ.

25. На пятой сессии Форума, которая проходила в Будапеште в сентябре 2006 года по девизом «Химическая безопасность в интересах устойчивого развития», были рассмотрены следующие вопросы: меры предосторожности; тяжелые металлы; детские игрушки и химическая безопасность; и будущее Форума. На этой сессии был определен ряд очередных потенциальных шагов по оказанию содействия развивающимся странам и странам с экономикой на переходном этапе в получении доступа к инструментарию и подходам к применению принципа предосторожности в процессе принятия решений на национальном уровне. Было принято Будапештское заявление по ртути, свинцу и кадмию, в котором излагаются меры по укреплению режима добровольного использования инструментов регулирования применения этих трех тяжелых металлов и возможности для рассмотрения вопроса о принятии юридически обязательного документа по ртути с целью решения проблемы рисков, возникающих для здоровья человека и окружающей среды в связи с применением ртути. С учетом окончательно достигнутой договоренности по выработке Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (см. пункты 36–42 ниже) была учреждена рабочая группа для подготовки проекта решения о будущей роли и функциях Межправительственного форума по химической безопасности, с тем чтобы не допускать дублирования и подготовить эффективную институциональную оценку для получения максимального результата от совместных усилий и обеспечения эффективности затрат. Это решение будет представлено на шестой сессии, которую планируется провести в Дакаре, возможно, в 2009 году.

### 3. Стойкие органические загрязнители (Стокгольмская конвенция)

26. Стойкие органические загрязнители<sup>10</sup> привлекли к себе внимание в связи с появившимися свидетельствами того, что даже очень незначительные дозы СОЗ могут представлять риск для здоровья человека и окружающей среды. В 1997 году, проанализировав имеющуюся информацию и придя к выводу о необходимости принятия международных мер, Совет управляющих обратился к ЮНЕП с просьбой учредить Межправительственный комитет по ведению переговоров для разработки международного юридически обязательного документа для осуществления международных действий в отношении некоторых стойких органических загрязнителей, начиная с конкретных 12 стойких органических загрязнителей<sup>11</sup>. Комитет провел пять сессий в период с 1998 по 2000 годы с целью завершить переговоры по конвенции (Стокгольмской конвенции), которая была подписана в мае 2001 года и вступила в силу 17 мая 2004 года.

<sup>10</sup> См. <http://www.chem.unep.ch/pops>.

<sup>11</sup> Это девять пестицидов: альдрин, хлордан, ДДТ, дильдрин, эндрин, гептахлор, мирекс и токсафен; два промышленных химиката: гексахлорбензол и полихлорированные бифенилы; и два случайных побочных продукта: диоксины и фураны.

27. В Конвенции содержится призыв к международным действиям в отношении 12 стойких органических загрязнителей, разбитых на три категории: пестициды, промышленные химикаты и случайные побочные продукты. Правительством было рекомендовано содействовать внедрению передовых методов и современных природоохранных мер в целях замены существующих стойких органических загрязнителей и недопущения разработки новых веществ. Для идентификации других подобных стойких органических загрязнителей были разработаны соответствующие критерии и процедуры. Другими ключевыми элементами Конвенции являются положения о том, чтобы развитые страны предоставляли новые и дополнительные финансовые ресурсы; ввести меры контроля в связи с прекращением производства и использования целенаправленно изготовленных стойких органических загрязнителей; прекратить производство случайных стойких органических загрязнителей, где это возможно, и обеспечить сбор и удаление отходов стойких органических загрязнителей с использованием экологически безопасных методов; и обеспечение замены стойких органических загрязнителей на более безопасные химические вещества с использованием технологических процессов, исключающих получение токсичных побочных продуктов.

28. На первой Конференции Сторон Стокгольмской конвенции, которая проходила в Пунта-дель-Эсте, Уругвай, в мае 2005 года, было принято решение подготовить оценку дальнейшей необходимости применения ДДТ для борьбы с сельскохозяйственными вредителями; был учрежден: а) процесс рассмотрения записей, вносимых в реестр специальных исключений; b) график подготовки докладов; c) механизмы для мониторинга данных о стойких органических загрязнителях; и d) комитет по обзору стойких органических загрязнителей; и были приняты руководство по финансовому механизму, правила процедуры, финансовые правила и бюджет секретариата Конвенции.

29. На второй Конференции, которая проходила в Женеве 1–5 мая 2006 года, было принято 18 решений, в том числе по ДДТ, исключениям, финансовым ресурсам и механизмам, планам осуществления практических мер, технической помощи, взаимодействию и оценке эффективности работы. Третью Конференцию было намечено провести в апреле-мае 2007 года в Дакаре.

30. На первом заседании Комитета по обзору стойких органических загрязнителей, которое было проведено в ноябре 2005 года в Женеве, было рассмотрено пять химических веществ, предложенных для включения в список Конвенции. Комитет согласился с тем, что все пять химических веществ удовлетворяли критериям для включения в этот список, и обратился к государствам — участникам Конвенции с просьбой представить соответствующую информацию для разработки профилей риска по этим веществам. На втором заседании Комитета по обзору, проведенному в ноябре 2006 года снова в Женеве, были утверждены профили рисков и было принято решение о том, что пять новых веществ, предложенных для рассмотрения, удовлетворяют критериям для их включения в список Конвенции.

#### **4. Предварительное обоснованное согласие (Роттердамская конвенция)**

31. Как результат постоянного сотрудничества между ФАО и ЮНЕП, которое началось в 1989 году, по вопросу разработки принципа предварительного обос-

нованного согласия<sup>12</sup>, Конференция уполномоченных представителей, которая проходила в Нидерландах 10 сентября 1998 года, приняла Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле. Конвенция, которую подписали 72 государства и 1 региональная организация, занимающаяся вопросами экономической интеграции, вступила в силу 24 февраля 2004 года. На ЮНЕП и ФАО были возложены функции секретариата Конвенции.

32. Конвенция призвана продвигать принципы общей ответственности и совместные усилия сторон в международной торговле опасными химическими веществами, с тем чтобы оградить здоровье человека и окружающую среду от потенциально вредного воздействия таких веществ и содействовать их экологически безопасному использованию путем облегчения обмена информацией об их характеристиках, внедрения на национальном уровне процесса принятия решений в отношении их импорта и экспорта и доведения таких решений о сведениях Сторон. Конвенция применяется в отношении запрещенных или строго ограниченных для использования химических веществ и пестицидов и охватывает также особо опасные пестицидные препараты, применение которых каким-то образом не запрещено или серьезно не ограничено в соответствии с Конвенцией. Первоначально ее действие распространялось на 27 промышленных продуктов<sup>13</sup>, в том числе на 17 пестицидов, 5 особо опасных пестицидных препаратов и 5 промышленных химикатов. В настоящее время внутренняя процедура предварительного обоснованного согласия применяется в отношении в общей сложности 39 химикатов, из которых 28 являются пестицидами, включая особо опасные пестицидные препараты, и 11 — промышленными химикатами.

33. На своем первом заседании в Женеве в феврале 2005 года Комитет по обзору химических веществ, учрежденный на основании Конвенции, рассмотрел уведомления в отношении принятия окончательных регламентирующих мер с целью запрета или строгого ограничения применения 14 химических веществ и пришел к выводу, что только одно уведомление о хризотилевоом асбесте удовлетворяет требованию о предоставлении информации для включения в приложение III Конвенции, а также утвердил план работы для подготовки директивного документа в помощь принимаемым решениям в отношении хризотилового асбеста.

34. На второй Конференция Сторон Роттердамской конвенции, которая проходила в сентябре 2005 года, было принято 15 решений, касающихся, в частности: программы работы и бюджета на 2006 год; оперативных процедур для Комитета по обзору химических веществ; окончательного распределения функций между ЮНЕП и ФАО в связи с обеспечением деятельности секретариата;

<sup>12</sup> См. <http://www.pic.int>.

<sup>13</sup> Это 17 пестицидов (2,4,5-Т, альдрин, каптафол, хлордан, хлордифенорм, хлорбензилат, ДДТ, дильдрин, диносеб и соли диносеба, бромистый этилен (1,2-диброметан), флюороацетамид, ГХГ (смешанные изомеры), гептахлор, гексахлорбензол, линдан (гамма-ГХГ), ртутные соединения и пентахлорфенол), 5 крайне опасных пестицидных препаратов (метамидофос, метилпаратион, монохлорофос, паратионы и фосфомидон) и 5 промышленных химикатов (крохидолит, полибромдифенилы, полихлорированные дифенилы, полихлорированные терфенилы и Трис (2,3-дибропропил), фосфат), которые первоначально были включены в Конвенцию в сентябре 1998 года.

экспериментальных проектов по оказанию технической помощи на региональном уровне; и сотрудничества и объединения усилий между секретариатами Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций. На втором заседании, которое проходило в Женеве в феврале 2006 года, Комитет по обзору химических веществ обсудил оценки риска и торговые ограничения, предусмотренные другими многосторонними природоохранными соглашениями, и их актуальность для химических веществ, включаемых в Конвенцию. Комитет принял проект текста директивного документа в помощь принимаемым решениям в отношении хризотилового асбеста и согласился с тем, что соединения эндосульфана и трибутил-олова удовлетворяют требованиям для включения. Комитет приступил к работе над проектом директивных документов в помощь принимаемым решениям, а также решил, что с получением второго уведомления согласно установленному требованию алахлор, мирекс, цигексатин и дикофол будут соответствовать условию о включении и что соответствующие директивные документы в помощь принимаемым решениям будут подготовлены и в отношении этих химикатов.

35. На третьей Конференции Сторон Роттердамской конвенции, которая проходила в Женеве 9–13 октября 2006 года, было рассмотрено несколько докладов и принято 16 решений, в том числе относительно программы работы, бюджета на 2007–2008 годы, включения хризотилового асбеста в список финансовых механизмов, проблемы невыполнения положений Конвенции, а также сотрудничества и координации между секретариатами конвенций о химических веществах. На этой Конференции был отложен вопрос о принятии решения о включении хризотилового асбеста и не удалось договориться о доработке процедур и механизмов решения проблемы невыполнения положений Конвенции по причине отсутствия консенсуса по обоим вопросам. Вместе с тем наметился прогресс в отношении важных вопросов политики и оперативных мер, включая вопросы обеспечения устойчивого финансирования и создания потенциала, а также объединения усилий в области сотрудничества и координации действий секретариатов конвенций о химических веществах. На своем третьем заседании, которое проходило в Риме 20–23 марта 2007 года, Комитет по обзору химических веществ рассмотрел еще два пестицида — соединения эндосульфана и трибутил-олова — с целью их включения в предусмотренную в соответствии с Конвенцией процедуру предварительного обоснованного согласия. На четвертой Конференции Сторон, которую планируется провести в Риме в октябре 2008 года, предстоит принять решение, среди прочего, по рекомендациям Комитета по обзору химических веществ.

## **5. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ**

36. Инициатива ЮНЕП в отношении разработки стратегического подхода к международной системе регулирования химических веществ<sup>14</sup> — на основе принятых Межправительственным форумом по химической безопасности Баиянской декларации о химической безопасности и Приоритетных направлений действий на период после 2000 года — была одобрена Всемирной встречей на высшем уровне по устойчивому развитию. В Йоханнесбургском плане выполнения решений содержится призыв к государствам завершить процесс разра-

---

<sup>14</sup> См. <http://www.chem.unep.ch/saicm>.

ботки стратегического подхода к международному регулированию химических веществ к 2005 году, с тем чтобы к 2020 году добиться эффективного управления рисками на протяжении жизненного цикла химикатов, включая их производство, использование и удаление. Важнейшим признаком этого процесса было участие всех секторов общества, заинтересованных в обеспечении химической безопасности, в частности экологического сектора, секторов здравоохранения, сельского хозяйства, труда, промышленности и развития.

37. В феврале 2003 года Совет управляющих ЮНЕП одобрил концепцию проведения международной конференции и ряда подготовительных совещаний в качестве основы для разработки такого подхода на основе открытого, транспарентного процесса с участием всех заинтересованных сторон. Как Всемирная ассамблея здравоохранения, проходившая в мае 2003 года, так и Международная конференция труда, проходившая в июне 2003 года, поддержали процесс разработки стратегического подхода к международной системе регулирования химических веществ. На четвертой сессии Межправительственного форума по химической безопасности состоялось обсуждение вопроса последующей разработки такого подхода, и результаты обсуждения были препровождены в форме доклада первой сессии Подготовительного комитета.

38. Первое заседание Подготовительного комитета проходило в Бангкоке в ноябре 2003 года, на котором обсуждались возможные вопросы для принятия решений и была намечена структура их обсуждения, а также проанализированы возможные итоги этого процесса. Широкую поддержку получил подход к разработке стратегического подхода, включающий три предполагаемых направления деятельности: разработку глобальной программы действий с конкретными целями и сроками их достижения; разработку всеохватывающей стратегии по вопросам политики; и подготовку декларации для принятия на высоком уровне. На втором заседании Подготовительного комитета по разработке стратегического подхода к международной системе регулирования химических веществ, которое проходило в Найроби в октябре 2004 года, обсуждались элементы всеохватывающей стратегии по вопросам политики в сфере международного регулирования химикатов, был достигнут прогресс в деле создания матрицы возможных конкретных мер для включения в глобальный план действий и предложены замечания к первоначальному списку вопросов для политической декларации высокого уровня. На третьем заседании Подготовительного комитета по разработке стратегического подхода к международной системе регулирования химических веществ, которое проходило в Вене в сентябре 2005 года, рассматривались те же самые вопросы: декларация для принятия на высоком уровне, всеохватывающая стратегия по вопросам политики и глобальный план действий, однако тогда не удалось достичь консенсуса по ряду аспектов по всем трем направлениям, включая обсуждавшиеся принципы и подходы; описание стратегического подхода как «добровольной» системы, финансовые соображения, а также сроки и частота проведения будущих сессий Международной конференции по регулированию химических веществ.

39. На Международной конференции по регулированию химических веществ, которая проходила в феврале 2006 года в Дубаи, Объединенные Арабские Эмираты, были обсуждены вопросы, оставшиеся после третьего заседания Подготовительного комитета, и была достигнута договоренность по компромиссному тексту. Основной вопрос, по которому не удалось договориться, касался применения принципа осторожности к мерам регулирования химических веществ,

а также новых и дополнительных источников и ресурсов для осуществления стратегического подхода. После завершения обсуждений Конференция утвердила стратегический подход к международному регулированию химических веществ, включая декларацию для принятия на высоком уровне, всеохватывающую политическую стратегию и глобальный план действий. Осуществление этого плана, который включает мероприятия с указанием целевых ориентиров и временных рамок, если оно будет носить широкомасштабный характер, позволит внести существенный вклад в достижение целей 2020 года, установленных в Йоханнесбургском плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. За ЮНЕП была закреплена общая административная ответственность за деятельность секретариата стратегического подхода к международной системе регулирования химических веществ, осуществляемую в координации и/или сотрудничестве с организациями — членами Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами, Программы развития Организации Объединенных Наций, а также другими межправительственными организациями.

40. Учебный и Научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций совместно с другими заинтересованными органами провел в Женеве в июне 2006 года практикум по вопросам управления применительно к осуществлению стратегического подхода на национальном уровне. В соответствии со всеохватывающей политической стратегией стратегического подхода к международной системе регулирования химических веществ каждое правительство должно создать механизмы для реализации этого стратегического подхода и назначить орган для координации деятельности по реализации стратегического подхода с целью облегчить поддержание информационных контактов как на национальном, так и на международном уровнях. Секретариат СПМРХВ предложил правительствам назначить национальный координационный орган, и по состоянию на ноябрь 2006 года появилось свыше 100 подобных органов. Канада предложила осуществить в консультации с заинтересованными сторонами проект по разработке руководства для деятельности секретариата, с тем чтобы помочь им в разработке методов отчетности, в качестве своего вклада в стратегический подход. В проекте будет рассмотрен вопрос о подготовке базового доклада, разработке показателей для последующих докладов о ходе работы и механизма для сбора информации среди заинтересованных сторон.

41. Ключевым элементом по налаживанию коллективных усилий для придания импульса процессу практического осуществления стратегического подхода являются региональные совещания, рекомендуемые для проведения в рамках всеохватывающей политической стратегии в соответствии с резолюцией 1/1 Международной конференции по регулированию химических веществ. После принятия стратегического подхода к международной системе регулирования химических веществ ее секретариат совместно с правительствами организовал четыре региональных совещания — в Каире, Барселоне, Испания, Риге и Бангкоке. Эти совещания послужили форумом для обсуждения стратегических приоритетов, обмена техническим опытом и информацией, имеющей решающее значение для усилий регионов, которые они предпринимают с целью внедрения стратегического подхода. Они помогают составлять региональные планы действий, определять круг ведения региональных стержневых групп и региональных координационных органов при выборе региональных представителей для программы ускоренного «запуска» Исполнительного комитета и при



разработке региональных проектов, которые можно было бы рассматривать для целей финансирования из Целевого фонда программы ускоренного «запуска».

42. В соответствии со всеохватывающей политической стратегией в части финансовых соображений предусматривается, что первоначальная деятельность по созданию потенциала для достижения целей стратегического подхода будет поддержана мерой по учреждению программы ускоренного «запуска», которая будет содержать добровольный целевой фонд с ограниченными сроками действия под управлением ЮНЕП. Целью этой меры является оказание поддержки первоначальным мерам по созданию потенциала и осуществлению деятельности в развивающихся странах, наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и странах с экономикой на переходном этапе. В настоящее время секретариат разрабатывает бизнес-план или стратегию мобилизации ресурсов, призванных помочь реализации программы ускоренного «запуска» на устойчивой основе.

## **В. Другие события**

### **Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ**

43. Проводимая работа по согласованию классификации и маркировки химических веществ началась под руководством Координационной группы Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами по согласованию систем классификации химических веществ при участии Организации экономического сотрудничества и развития в Европе, МОТ и Подкомитета Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов в качестве активных членов. Этот Подкомитет был создан в 1999 году, когда Экономический и Социальный Совет расширил мандат основного Комитета. Согласованная на глобальном уровне система была принята Подкомитетом в декабре 2002 года и одобрена Советом в 2003 году. В настоящее время государства внедряют эту систему, как это рекомендовано в Йоханнесбургском плане выполнения решений, с тем чтобы к 2008 году ввести ее в действие в полном объеме. В рамках организованной ЮНИТАР/МОТ/ Межорганизационной программой по безопасному обращению с химическими веществами программы создания потенциала по вопросам согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ были разработаны партнерские мероприятия и обеспечивается поддержка странам в деле разработки и осуществления этой системы с целью достижения целевого показателя 2008 года.

### **Тяжелые металлы — ртуть, свинец и кадмий**

44. На основе работы, проделанной Рабочей группой по проведению глобальной оценки ртути, Совет управляющих на своей двадцать третьей сессии обратился к Директору-исполнителю ЮНЕП с просьбой подготовить к его очередной сессии доклад о предложении, спросе и торговом обороте ртути на мировом рынке и содействовать налаживанию партнерских отношений между правительствами и другими заинтересованными сторонами в качестве одного из подходов к решению проблемы уменьшения рисков от применения ртути для здоровья человека и окружающей среды, а также оказать помощь в мобилизации ресурсов на поддержку этих партнерских отношений. В решении Совета

управляющих также содержится призыв к правительствам, межправительственным организациям, неправительственным организациям и частному сектору принять оперативные меры для снижения степени рисков для здоровья человека и окружающей среды, которые в глобальном масштабе сопряжены с применением ртути в виде технических продуктов и в ходе процессов производства таких продуктов. Совет управляющих постановил также оценить необходимость принятия дополнительных мер по ртути, включая возможность подготовки юридически обязательного документа, развития партнерских отношений и принятия других мер на следующей сессии в 2007 году. Что касается свинца и кадмия, то Совет управляющих просил провести обзор научной информации с уделением особого внимания вопросу их воздействия на окружающую среду при трансграничном переносе и продолжить в будущем обсуждение необходимости принятия глобальных мер в отношении свинца и кадмия.

45. На своей двадцать четвертой сессии Совет управляющих ЮНЕП, отметив прогресс, достигнутый по ртутной программе, наметил первоочередные меры по уменьшению степени риска от попадания ртути в окружающую среду, настоятельно призвал правительства заниматься сбором информации о средствах уменьшения степени риска в связи с удовлетворением спроса на ртуть и обратился к Директору-исполнителю ЮНЕП с просьбой подготовить доклад об эмиссиях ртути и путях укрепления партнерских отношений в сфере деятельности, связанной с ртутью. Совет управляющих учредил рабочую группу открытого состава с участием представителей правительств и заинтересованных сторон для рассмотрения и оценки вариантов усиления добровольных мер и новых или существующих международно-правовых документов, а также попросил группу представить заключительный доклад на следующей сессии в 2009 году для принятия соответствующего решения по этому вопросу. На этой же сессии Совет управляющих настоятельно призвал заинтересованные стороны заполнить брешы в правовой области, касающиеся свинца и кадмия, рекомендовал правительствам уменьшать степень риска, которому подвергаются человек и окружающая среда под воздействием этих тяжелых металлов, и обратился к Директору-исполнителю ЮНЕП с просьбой подготовить перечень существующих мер по управлению рисками.

#### **Многосторонние соглашения по окружающей среде**

46. Начиная с 1997 года Комитет по торговле и окружающей среде Всемирной торговой организации проводит ежегодные информационные совещания по многосторонним соглашениям по окружающей среде, в ходе которых секретариаты этих соглашений, в том числе Стокгольмской и Роттердамской конвенций, готовили доклады о различных аспектах своей деятельности, связанных с торговлей, включая оказание технической помощи, деятельность по созданию потенциала и обмен информацией. Предполагалось, что эти сессии помогут углубить понимание различных связанных с торговлей аспектов, в частности механизмов по обеспечению выполнения и положений об урегулировании споров в рамках соглашений и правил Всемирной торговой организации. Из общего числа, составляющего приблизительно 200 таких соглашений, 20, включая Роттердамскую и Стокгольмскую конвенции, содержат положения, относящиеся к торговле. В 2001 году в Дохинской декларации министров<sup>15</sup>,

---

<sup>15</sup> См. A/C.2/56/7, приложение.

среди прочих принятых мер, было предусмотрено а) провести переговоры о взаимосвязи между действующими правилами Всемирной торговой организации и конкретными торговыми обязательствами, закрепленными в соглашениях, и б) ввести процедуры регулярного обмена информацией между секретариатами соглашений и соответствующими комитетами Всемирной торговой организации, а также критерии представления статуса наблюдателя. В сфере торговли и окружающей среды была признана важной деятельность по оказанию технической помощи и созданию потенциала и было рекомендовано проводить обмен знаниями и опытом в связи с подготовкой национальных экологических обзоров.

47. Комитет по торговле и окружающей среде в рамках своих специальных сессий проводил переговоры по этим вопросам и, как сообщается, добился определенного прогресса на пятой Конференции Всемирной торговой организации на уровне министров, которая проходила в Канкуне, Мексика, в сентябре 2003 года. По общему согласию, существующие формы сотрудничества и обмена информацией между Всемирной торговой организацией и многосторонними соглашениями по окружающей среде доказали свою ценность и их необходимо усилить. Комитет специально приглашал некоторые секретариаты соглашений на свои два специальных заседания в 2003 году, и была выражена надежда, что такое сотрудничество продолжится и в будущем. После возобновления Дохинского раунда Комитет на своей специальной сессии, проходившей 1–2 марта 2007 года, рассмотрел предложение Соединенных Штатов Америки об обмене информацией между секретариатами соглашений и соответствующими комитетами Всемирной торговой организации. В этом предложении речь шла также о предоставлении многосторонним соглашениям по окружающей среде статуса наблюдателя в других комитетах Всемирной торговой организации. Кроме того, Соединенные Штаты предложили предоставить семи секретариатам соглашений не временный, как это делается в настоящее время, а постоянный статус наблюдателя на оставшийся срок Дохинского раунда. На следующем заседании специальной сессии Комитета по торговле и окружающей среде, которое проходило 3–4 мая 2007 года, было официально представлено канадское предложение о предоставлении соглашениям статуса наблюдателя во Всемирной торговой организации, с помощью которого удастся перекинуть мостик между различными предложениями по данному вопросу в рамках деятельности ВТО.

#### **IV. Будущие тенденции и возникающие проблемы**

48. Не только в связи со вступлением в силу в 2004 году Стокгольмской и Роттердамской конвенций, но и с принятием в феврале 2006 года Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ был придан реальный импульс цели Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, в соответствии с которой к 2020 году химические вещества должны будут использоваться и производиться таким образом, чтобы свести к минимуму существенные отрицательные последствия для здоровья человека и окружающей среды. Было также указано на наличие широкого разрыва между развитыми и развивающимися странами в том, что касается их способности политическими мерами регулировать использование химических веществ. Достижение какого бы то ни было конструктивного прогресса в деле

регулирования использования химических веществ на национальном уровне будет зависеть в конечном итоге от формулировки положения об оказании технической помощи и создании потенциала в развивающихся странах, на реализацию которого придется привлечь дополнительные финансовые ресурсы (как национальные, так и иностранные) в поддержку национальных усилий.

49. Начиная с самой первой Конференции Сторон Роттердамской конвенции в 2004 году активно изучается вопрос объединения усилий по группе вопросов, связанных с химическими веществами и их отходами, чтобы улучшить сотрудничество между секретариатами Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций. Эти усилия привели к формированию специальной совместной рабочей группы по вопросам усиления сотрудничества и координации между этими конвенциями, которой было поручено подготовить единые рекомендации по вопросам углубления сотрудничества и координации для представления их конференциям Сторон. На своем первом заседании в марте 2007 года совместная рабочая группа выработала свой, но неокончательный перечень задач и руководящих принципов для будущей работы. Группа достигла согласия также по трем широким категориям деятельности: а) деятельность, которая уже осуществляется с целью углубления сотрудничества; b) деятельность, которая усиливает сотрудничество и координацию в административной и программной областях; и c) деятельность, которая связана с принятием решений и функциями надзора. На этом заседании рабочая группа сосредоточила свое внимание прежде всего на деятельности, перечисленной в пунктах (b) и (c) выше, а также согласилась вновь рассмотреть виды деятельности, перечисленные в пункте (a). Следующее заседание совместной рабочей группы будет проведено, предположительно, в декабре 2007 года.

50. После трех лет работы Европейский парламент принял 18 декабря 2006 года всеобъемлющий закон об изготовлении, сбыте, импорте и использовании химических веществ, получивший название "REACH". Закон регулирует вопросы регистрации, оценки, санкционирования и ограничения использования химикатов и призван защищать интересы потребителей и окружающую среду от негативного воздействия химических веществ, присутствующих в таких технических продуктах, как краски, растворители, автомобили и компьютеры. В соответствии с этим законом в ближайшие 10 лет центральное регистрирующее агентство, которое будет учреждено в Хельсинки, зарегистрирует 30 000 химических веществ, которые будут произведены или ввезены в Европейский союз. Чрезвычайно вредные химические вещества будут проходить тестирование, а для их использования потребуется специальное разрешение. Стойкие токсичные химические вещества, обладающие способностью накапливаться в организме, будут постепенно выводиться из применения в случае появления их заменителей с соответствующими характеристиками; если же таких заменителей не существует, то компаниям придется представлять план их разработки. По этому закону бремя доказывания перекладывается на химическую отрасль, а государственному сектору отводится роль надзорного органа. Теперь в сферу пристального внимания надзорных органов попадут тысячи химикатов, которые годами использовались без всякого тестирования. Предполагается, что упомянутый закон вступит в силу 1 июня 2007 года.

51. Одним из основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) является внедрение стратегического подхода к международному регулированию химических веществ

путем распространения моделей делового лизинга в химической отрасли в рамках всемирной природоохранной сети более чистого производства. Эта ориентированная на оказание услуг бизнес-модель переносит фокус с наращивания объема продаж химических веществ на подход, ориентированный на получение добавленной стоимости. При этом производитель в основном торгует функциями, выполняемыми химическими производствами и функциональными подразделениями, что служит главным основанием для платежа. ЮНИДО в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами занимается в настоящее время осуществлением экспериментальных проектов лизинга химических производств в Российской Федерации, Египте и Мексике. В этой бизнес-модели поставщик принимает на себя ответственность за использование химического вещества, его утилизацию, обработку и удаление. Результаты экспериментальных проектов признаны весьма успешными, доказывающими, что лизинг в химической отрасли является выигрышным для всех сторон вариантом, поскольку химические вещества используются более эффективно, а риски для здоровья человека и окружающей среды снижаются.

## V. Выводы и рекомендации

52. В рыночном обороте участвуют тысячи химических веществ и ежегодно добавляются сотни новых наименований, что создает огромную проблему для правительств, особенно в развивающихся странах, с точки зрения мониторинга и регулирования использования этих потенциально вредных веществ, играющих важную роль в повседневной жизни людей. В прошлом, как правило, применялся индивидуальный подход к проблеме регулирования оборота токсичных промышленных продуктов. Однако в рамках подхода к регулированию данного продукта на протяжении его жизненного цикла с целью достижения эффективного уровня управления рисками на протяжении жизненного цикла данного химического вещества, т.е. с момента его производства и использования до момента переработки и удаления отходов, в качестве краеугольного камня процесса внедрения стратегического подхода к международной системе регулирования химических веществ весьма важно, чтобы государства-члены научились в полном объеме осуществлять национальные стратегии в области развития в соответствии с этим подходом для достижения целевых показателей 2020 года, одобренных на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию.

### Рекомендация 1

53. **Экономический и Социальный Совет, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам в полном объеме осуществить национальные стратегии в области развития для достижения целевого показателя 2020 года, касающегося использования и производства химических веществ таким образом, чтобы свести к минимуму существенные отрицательные последствия для здоровья человека и окружающей среды.**

54. Отмеченные недавно положительные явления в сфере экологически безопасного регулирования токсичных химических веществ именно благодаря соблюдению Роттердамской и Стокгольмской конвенций и принятию стратегического подхода к международной системе регулирования химических веществ в 2006 году указывают на то, что развивающиеся страны крайне нуждаются в

технической помощи и наращивании потенциала не только для того, чтобы обеспечить выполнение положений существующих международных механизмов, но и чтобы добиваться дальнейшего прогресса в этой области на национальном уровне. Расширение деятельности по созданию потенциала будет зависеть от объема поступления новых финансовых ресурсов на поддержку деятельности по регулированию на национальном уровне технических продуктов, вредных для здоровья человека и окружающей среды.

## **Рекомендация 2**

**55. Совет, возможно, пожелает рекомендовать многосторонним и двусторонним учреждениям и далее укреплять деятельность по созданию потенциала и оказанию технической помощи в развивающихся странах и настоятельно призвать учреждения-доноры выделять дополнительные финансовые ресурсы на поддержку национальных усилий по совершенствованию системы безопасного для окружающей среды регулирования токсичных химикатов.**

56. Благодаря Роттердамской конвенции была введена эффективная система вывода из употребления многих видов опасной практики, сложившейся в последние десятилетия, когда опасность токсичных химических веществ была менее очевидной. Конвенция предлагает правительствам государств-участников, особенно в развивающихся странах, инструменты, которые им необходимы для охраны здоровья их граждан и укрепления их систем регулирования химикатов. Теперь они имеют возможность решать, какие потенциально опасные химические вещества они могут ввозить, а какие исключать из сферы применения в тех случаях, когда они не располагают возможностями для их безопасного регулирования. Кроме того, учитывая объем накопившейся дополнительной информации, как в электронной, так и в иной форме, в отношении других конвенций о химических веществах, например Стокгольмской и Базельской конвенций, практика публикации списка химических веществ себя изжила, хотя Генеральный секретарь, который предложил свои рекомендации в своем же докладе о результатах обзора мандатов, считает, что на протяжении ряда лет этот список выполнял свою задачу очень хорошо.

## **Рекомендация 3**

**57. Совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать исключение из мандата требования о регулярном обновлении списка, которое содержится в резолюции 37/137 Генеральной Ассамблеи.**