



Совет Безопасности

Distr.: General
29 May 2007
Russian
Original: English

Комиссия Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Совету Безопасности двадцать девятый ежеквартальный доклад о деятельности Комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям (ЮНМОВИК). Он представляется исполняющим обязанности Исполнительного председателя ЮНМОВИК в соответствии с пунктом 12 резолюции 1284 (1999) Совета Безопасности.



Двадцать девятый ежеквартальный доклад о деятельности Комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям, представляемый в соответствии с пунктом 12 резолюции 1284 (1999) Совета Безопасности

I. Введение

1. Настоящий доклад, который является двадцать девятым докладом, представляемым в соответствии с пунктом 12 резолюции 1284 (1999) Совета Безопасности, охватывает деятельность Комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям (ЮНМОВИК) за период с 1 марта по 31 мая 2007 года.

II. Развитие событий

2. В рассматриваемый период исполняющий обязанности Исполнительного председателя продолжал практику проведения для соответствующих председателей Совета Безопасности, представителей государств-членов и должностных лиц Секретариата брифингов о деятельности ЮНМОВИК.

III. Прочая деятельность

Компендиум запрещенных оружейных программ Ирака

3. Работа по подготовке надлежащим образом отредактированного варианта компендиума, в котором не будет чувствительных материалов, идет по графику и будет завершена к началу лета, после чего он будет размещен на веб-сайте Комиссии.

Малые количества боевых отравляющих веществ и боевых биологических агентов

4. В мире имело место несколько хорошо известных инцидентов, когда негосударственные субъекты приобретали и использовали против незащищенного населения биологические и химические агенты. Эти нападения, которые варьировались с точки зрения как использовавшихся агентов, так и моделей их рассеивания, показали, что боевые биологические агенты или боевые отравляющие вещества, используемые в малых количествах, могут быть смертоносными, вызывать глубокую тревогу среди общественности и приводить к резкому усилению мер безопасности.

5. В средствах массовой информации недавно сообщалось, что мятежники в Ираке используют токсичные промышленные химические вещества, такие, как хлорин (в сочетании с взрывчатыми веществами для целей разбрасывания), с целью причинения вреда незащищенному населению. Такие нападения привели к гибели десятков и нанесению увечий сотням людей по всему Ираку. На сегодняшний день имело место, согласно сообщениям, по меньшей мере 10 нападений с использованием различных количеств хлорина, в то время как

еще несколько попыток совершения нападений с использованием хлора и других токсичных продуктов были, по сообщениям, пресечены силами безопасности.

6. С учетом нынешней обстановки в плане безопасности в Ираке вполне возможно, что некоторые негосударственные субъекты будут по-прежнему стремиться приобрести токсичные вещества или их химические прекурсоры в малых количествах. Помимо использования имеющихся запасов хлора, разбросанных по всему Ираку, негосударственные субъекты могут также стремиться заполучить другие, более токсичные вещества либо отечественного производства, либо закупленные за границей.

7. Возможность этого сценария объясняется рядом факторов в Ираке. Одним из них является наличие в стране экспертных знаний, связанных с созданием химического оружия, в виде сотен научных и технических специалистов, участвовавших в прошлой программе создания химического оружия. Другой фактор связан с наличием и возможностью ненадлежащего использования химического производственного оборудования двойного назначения, прежде находившегося под наблюдением Комиссии. Благодаря полученным с помощью спутников снимкам ЮНМОВИК установила ряд зданий и строений, в которых ранее находилось такое оборудование и которые были уничтожены или повреждены к 2004 году. Судьба этого оборудования, которое может использоваться для производства небольших/единичных партий боевых отравляющих веществ или их прекурсоров, равно как и судьба оборудования в оставшихся целыми зданиях, неизвестна. Третьим фактором является существование закупочных сетей, которые могут облегчить приобретение прекурсоров в количествах, достаточных для производства небольших количеств химических агентов.

8. ЮНМОВИК дорабатывает свое исследование по вопросу о малых количествах как в химической, так и в биологической областях. Результаты изложены в приложении к настоящему докладу.

IV. Другие вопросы

Полевые отделения

9. В Багдаде два оставшихся местных сотрудника ЮНМОВИК, размещенные совместно с персоналом Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку в международной зоне, продолжали заниматься текущим обслуживанием вспомогательного конторского оборудования, которое было вывезено в район в пределах международной зоны из бывшего комплекса Организации Объединенных Наций в гостинице «Канал» после его закрытия.

10. В период с 18 по 27 марта два технических эксперта ЮНМОВИК посетили полевое отделение на Кипре для обслуживания хранящегося там инспекционного и вспомогательного оборудования. Эксперты классифицировали оборудование, выявили устаревшее оборудование и обучили сотрудников полевого отделения процедурам текущего обслуживания.

Кадры

11. По состоянию на конец мая 2007 года основной персонал ЮНМОВИК категории специалистов в Центральных учреждениях насчитывал 34 человека. В

числе сотрудников — представители 19 стран, включая 7 женщин. Вследствие продолжающегося сокращения численности персонала ЮНМОВИК нью-йоркское отделение уплотнило свои рабочие помещения, что привело к уменьшению эксплуатационных расходов.

Технические поездки, совещания и семинары

12. Эксперты ЮНМОВИК побывали на выставке «ИНТЕРФЕКС 2007», проходившей в Нью-Йорке 24–26 апреля. «ИНТЕРФЕКС» — это самая крупная выставка нового и разрабатываемого фармацевтического и биологического производственного и обрабатывающего оборудования и технологий. Изделия и оборудование были открыты для непосредственного доступа. Они включали автоклавы, центрифуги, дисперсионное оборудование и смесители, сушилки, ферментационные и реакционные сосуды, а также фильтры, фрезерное оборудование и оборудование для управления производственным процессом. Показанное оборудование и технологии позволяют экспертам ЮНМОВИК быть в курсе последних достижений в этой области.

13. По приглашению Комитета неправительственных организаций по разоружению, миру и безопасности и Управления по вопросам разоружения один из экспертов ЮНМОВИК был приглашен выступить 19 апреля с сообщением по вопросу о технических достижениях и полевом опыте для использования в ходе биологического контроля. Кроме того, тот же эксперт ЮНМОВИК был приглашен Инженерно-технологическим центром Главного бюджетно-контрольного управления правительства Соединенных Штатов принять участие в обсуждении и выступить с аналогичным докладом 3 мая в Вашингтоне, округ Колумбия.

14. Один из сотрудников ЮНМОВИК участвовал — без каких-либо затрат для Организации — в международном совещании на тему «Распространение ракет: новые вызовы и новые ответные меры», состоявшемся 2 мая в Копенгагене. Совещание было организовано датским Институтом международных исследований в ознаменование двадцатой годовщины Режимы контроля за ракетной технологией. Эксперт ЮНМОВИК был приглашен выступить с сообщением относительно опыта Специальной комиссии Организации Объединенных Наций/ЮНМОВИК в деле разоружения и наблюдения в ракетной области.

15. В период с 22 по 25 мая один из экспертов ЮНМОВИК присутствовал на девятом Международном симпозиуме по вопросам защиты от боевых биологических и химических агентов, проходившем в Гётеборге, Швеция. В день открытия симпозиума было сделано сообщение на тему «Опыт деятельности Организации Объединенных Наций в области разоружения и наблюдения в Ираке». На симпозиуме присутствовало почти 1000 участников и 100 экспонентов, проявляющих интерес к сфере химических и биологических ОВ. Повестка дня симпозиума включала такие вопросы, как обнаружение и идентификация химических и биологических ОВ, экспертный анализ, защита, фильтры и респираторы, обезвреживание, разработка технологий и международных оперативных стандартов в этой области.

16. 18 мая в Нью-Йорке был проведен практический учебный семинар для технического персонала в Центральном учреждениях по вопросам быстрого определения присутствия микроорганизмов и биологических токсинов с использованием новых и чувствительных иммунологических методов. Новая

платформа проста в обращении, совместима с комплексными матрицами и использует готовые к применению реагенты. Такая система улучшит возможности ЮНМОВИК в области биологического анализа и обнаружения.

Профессиональная подготовка

17. В течение отчетного периода ЮНМОВИК провела в Аргентине в период с 26 февраля по 8 марта специализированные учебные курсы по ракетам. В курсах приняли участие 18 включенных в список ЮНМОВИК экспертов из 14 стран. Подготовка включала вопросы внедрения усовершенствованной системы контроля в ракетной области, о которой шла речь в предыдущих докладах Комиссии Совету Безопасности (S/2005/742 и S/2007/106).

18. ЮНМОВИК готовит для включенного в ее список персонала следующий учебный курс. Этот курс, призванный обеспечить лучшее понимание технологий и оборудования, используемых на нефтеперегонных и нефтехимических предприятиях, организуется при поддержке со стороны правительства Катара и будет проведен в Дохе 9–21 июня. Это будет третий подобный междисциплинарный технологический курс (первый такой курс был проведен в Канаде в октябре 2005 года, а второй — в Румынии в октябре 2006 года). В рамках программы подготовки участники посетят ряд нефтеперегонных и нефтехимических комплексов и проведут практические занятия на объектах, предложенных принимающей страной.

19. В настоящее время ЮНМОВИК ведет обсуждения с рядом государств-членов (в частности с Аргентиной, Бразилией, Германией и Францией) относительно будущих учебных курсов для включенного в список ЮНМОВИК персонала, которые будут проводиться в соответствующих странах. Комиссия благодарна правительствам, предложившим свою поддержку для деятельности ЮНМОВИК в области профессиональной подготовки.

V. Коллегия уполномоченных

20. 23 и 24 мая Коллегия уполномоченных при ЮНМОВИК провела в Нью-Йорке свою двадцать шестую очередную сессию. На ней также присутствовали наблюдатели от Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и Организации по запрещению химического оружия.

21. Исполняющий обязанности Исполнительного председателя кратко информировал Коллегию о деятельности ЮНМОВИК за время, прошедшее с момента проведения предыдущей сессии, и о работе, которую планируется провести в следующем квартале.

22. Коллегия приветствовала три сообщения: о снимках объектов в Ираке, на которых хранятся хлорин и другие токсичные химические вещества; о полученных с помощью спутников снимках; и о состоянии готовности к архивизации документов ЮНМОВИК и связанных с ними материалов.

23. Коллегия далее поблагодарила исполняющего обязанности Исполнительного председателя за его всестороннее выступление, в котором он вкратце рассказал об остающихся нерешенными, согласно нынешней оценке ЮНМОВИК, вопросах разоружения в том, что касается предметов, материалов и возможностей в отношении Ирака. Являясь вспомогательным органом Совета,

ЮНМОВИК будет готова, если поступит такая просьба, предоставить Совету свои технические консультации на этот счет. Была высказана широкая поддержка сохранению уникальных экспертных знаний и опыта и списка хорошо подготовленных инспекторов, которые являются результатом работы за последние 16 лет, даже после прекращения мандата ЮНМОВИК. Вместе с тем было признано, что, для того чтобы сохранить эти экспертные знания, нужно найти новый источник финансирования. Было подчеркнуто, что, если они будут разбросаны, будет трудно и более дорого восстановить их. Было достигнуто согласие в отношении того, что важно обеспечить упорядоченное завершение мандата Комиссии, как только будет принято такое решение.

24. В соответствии с пунктом 5 резолюции 1284 (1999) с уполномоченными были проведены консультации по содержанию настоящего доклада.

Приложение

Вопрос о малых количествах боевых отравляющих веществ и боевых биологических агентов

Химическая область

1. Комиссия Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям (ЮНМОВИК) сообщила о начальном этапе исследования, посвященного малым количествам, в своем докладе Совету Безопасности от февраля 2005 года (S/2005/129). Как в химической, так и в биологической области исследование должно было установить любые возможные последствия — с точки зрения распространения — всех изменений в Ираке после 2003 года. За время, прошедшее после представления того доклада, были рассмотрены все известные боевые отравляющие вещества и все соединения двойного назначения, приобретенные и использовавшиеся Ираком для его прошлой программы создания химического оружия, включая хлорин. Другие токсичные химические вещества, которые могли быть приобретены как ядовитые промышленные побочные продукты, например диоксины, которые не охватываются положениями резолюций Совета, были исключены из сферы рассмотрения.

2. Толкование того, насколько малыми должны быть «малые количества» токсичных химических веществ, является сложным. Тем не менее в основе подхода к этому вопросу лежали знания ЮНМОВИК о деятельности Ирака в области химического оружия, а не знания относительно связанных с химическим оружием программ других обладающих им государств. Ирак (равно как и другие государства) в прошлом использовал такие термины, как «существенное в военном отношении количество единиц химического оружия». Этот термин, однако, не имеет универсального определения вследствие различий в военных доктринах государств, приобретших запасы химического оружия. Согласно Ираку, он производил химическое оружие и для нанесения первого удара, и как оружие возмездия. Ирак заявил о том, что он произвел почти 4000 тонн боевых отравляющих веществ (для сравнения, запасы химического оружия некоторых других обладающих им государств были примерно в 10 раз больше этого количества).

3. Оценка малых количеств токсичных агентов для целей наблюдения (существенно ниже значимого в военном отношении уровня) проводилась только эмпирическим путем. Такая оценка была осуществлена на основе примерных количеств, использовавшихся Ираком в прошлом для целей исследований и разработок. Например, Ирак заявил, что его прошлые проекты научных исследований и опытно-конструкторских разработок на главном объекте по производству химического оружия — Государственном предприятии Эль-Мутанна — привели к синтезу боевых отравляющих веществ или их прекурсоров в диапазоне от нескольких грамм до нескольких сотен килограмм. Поэтому термин «малые количества» боевых отравляющих веществ в случае Ирака следует понимать как означающий количества от грамм до килограмм, но не тонн.

4. Было установлено четыре важнейших элемента, касающихся приобретения токсичных агентов в малых количествах. Первый — это производственный потенциал, охватывающий сырьевые материалы, оборудование и связанные с

этим объекты/местоположения. Крупномасштабное производство боевых отравляющих веществ или их непосредственных прекурсоров обычно связано с предприятиями промышленного масштаба с конкретными технологическими и физическими конфигурациями. Однако мелкие количества таких химических веществ могут производиться в ядерных, биологических и химических лабораториях либо же в аналитических лабораториях или лабораториях по контролю качества, коммерческих центрах научных исследований и опытно-конструкторских разработок, университетах или на экспериментальных установках, созданных как на химических, так и не на химических объектах. Мелкомасштабное обрабатывающее оборудование, используемое для синтеза химического оружия, обычно не требует каких-то особых характеристик, поскольку большей частью это стандартное стеклянное оборудование. В случае необходимости, его легко уничтожить, заменить или разобрать.

5. Второй элемент касается возможности обнаружения в Ираке химических боеприпасов, произведенных до 1991 года. В своем двадцать шестом докладе Совету Безопасности (S/2006/701) ЮНМОВИК^a отметила, что различные данные о прошлом производстве, наполнении химических боеприпасов и их хранении в Ираке позволяют сделать вывод о том, что любые оставшиеся артиллерийские снаряды, наполненные ипритом, еще могут содержать эффективные ОВ, поскольку Ирак постоянно производил иприт высокой чистоты. Маловероятно, что любые ракетные боеголовки, наполненные нервно-паралитическими ОВ, будут еще содержать эффективные ОВ, поскольку они обладают меньшей стойкостью, чем артиллерийские боеприпасы, и их менее чистое содержимое могло подвергнуться деградации. Однако, учитывая различную степень качества производившихся нервно-паралитических ОВ, вероятно то, что, даже в случае ухудшения их характеристик, они по-прежнему могут представлять опасность для здоровья по причине токсического воздействия химических ОВ или возникших после их распада продуктов.

6. Третий элемент — это закупки, как законные, так и незаконные, малых количеств химических веществ двойного назначения или даже боевых отравляющих веществ. Используемые для целей научных исследований и опытно-конструкторских разработок количества химических веществ двойного назначения, являющиеся предметом торговли по всему миру, в отличие от количеств в масштабах промышленной торговли, не столь тщательно регулируются на международном уровне. Всемирная торговля малыми количествами характеризуется неизвестными тенденциями, связанными с всеобъемлющими закупочными сетями. Сети в основном состоят из частных лиц — ученых, которые способны синтезировать химические вещества по требованию в своих собственных лабораториях. Отправка малых количеств химических веществ двойного назначения индивидуальными поставщиками даже через посредство ком-

^a В ходе войны между Ираком и Исламской Республикой Иран регулярные части и подразделения иракских вооруженных сил, находившиеся на театрах военных действий, получали и использовали как обычное, так и химическое оружие. Поскольку после войны произошла быстрая передислокация многих из этих частей и подразделений, а объекты, на которых находилось это оружие, исчислялись десятками, не исключается вероятность того, что химические боеприпасы оказались непреднамеренно смешаны с обычными боеприпасами. Кроме того, некоторые химические боеприпасы, снаряженные химическими ОВ, имели маркировку обычных снарядов, что затрудняло их идентификацию как химических боеприпасов не только для инспекторов Организации Объединенных Наций и, позднее, персонала Поисковой группы в Ираке, но и для Ирака.

мерческих курьерских компаний не составляет сколь-либо значительных трудностей, поскольку в транспортных документах можно фальсифицировать название и основные характеристики пересылаемого химического вещества. Следует отметить, что с марта 2003 года ни государства-члены, ни Ирак не представляли ЮНМОВИК уведомления о продаже или поставке Ираку предметов двойного назначения, как того требует механизм наблюдения за экспортом/импортом, созданный резолюцией 1051 (1996) Совета Безопасности. Резолюция 715 (1991) Совета требует, чтобы предметы двойного назначения находились под наблюдением.

7. Четвертый элемент, связанный с приобретением малых количеств, — это распространение знаний о химическом оружии. Что касается химического оружия, то Ирак имел большие кадры ученых, приобретших опыт не только в производстве, но и в доставке и распространении боевых отравляющих веществ. ЮНМОВИК не известно количество и нынешнее местонахождение остающихся экспертов по химическому оружию в Ираке. Этот фактор в сочетании с техническими знаниями о технологиях производства химического оружия, которые все еще могут иметься в Ираке, и потенциальной заинтересованностью негосударственных субъектов создает угрозу распространения малых количеств токсичных агентов (для целей их приобретения и использования). В своем добавлении от марта 2005 года возглавляемая Соединенными Штатами Поисковая группа в Ираке, занимающаяся розыском оружия массового уничтожения в Ираке, пришла к выводу о том, что, хотя сохраняется опасность того, что мятежники в Ираке будут стремиться заполучить иракские экспертные знания, группа лиц, обладающих знаниями в области оружия массового уничтожения, которые вызывают обеспокоенность в плане распространения, является в количественном отношении небольшой. Вместе с тем следует отметить, что в базе данных ЮНМОВИК имеется большое количество ученых, имевших отношение к иракской программе создания химического оружия. Тем не менее Поисковая группа в Ираке пришла к выводу о том, что, поскольку один человек может продвинуть некоторые виды деятельности в связи с оружием массового уничтожения, этот важный вопрос по-прежнему вызывает обеспокоенность.

8. В отличие от военного использования боевых отравляющих веществ применение токсичных соединений негосударственными субъектами не требует специальных средств доставки, таких, как химические бомбы, артиллерийские снаряды, контейнеры-распылители, боеголовки неуправляемых реактивных снарядов и ракетные боеголовки. Известно, что в прошлом террористы использовали против незащищенного населения примитивные устройства, такие, как пластиковые пакеты, дымогенераторы и аэрозольные баллончики, наполненные токсичными соединениями. Кроме того, нельзя исключать, что произведенные до 1991 года химические боеприпасы, особенно начиненные ипритом снаряды, в случае их обнаружения могут быть использованы — заведомо или незаведомо — негосударственными субъектами в Ираке.

9. По своей задумке система наблюдения в химической области, внедренная Комиссией в Ираке, была в состоянии выполнять ряд ключевых задач. Она подразумевала контроль за объявленной деятельностью Ирака как в промышленных масштабах, так и на уровне научных исследований и опытно-конструкторских разработок, связанный с наблюдением за химическими веществами двойного назначения, оборудованием и технологиями. Кроме того, контроль за конечным использованием таких предметов двойного назначения, независимо

от их происхождения, осуществлялся за счет сочетания механизма наблюдения за экспортом/импортом (уведомления от Ирака и государств-членов) и инспекций на местах.

10. Система постоянного наблюдения и контроля, внедренная в Ираке на основании резолюции 715 (1991) Совета Безопасности, была нацелена на предотвращение и/или обнаружение переключения промышленных мощностей двойного назначения для использования в запрещенных целях. Эта задача осуществлялась посредством как наблюдения за объявленной деятельностью, так и анализа или проверки информации о деятельности, которую Комиссия получала в виде разведанных, либо которую обнаруживали инспекторы, либо которая была выявлена из других источников. В период с 1993 года по 1998 год и в течение нескольких месяцев в 2002 и 2003 годах, когда система наблюдения действовала в Ираке, Комиссия могла с большой степенью уверенности сделать вывод о том, что не происходило никакого переключения предметов двойного назначения в промышленных масштабах на запрещенные виды деятельности. Аналогичный вывод можно было сделать в отношении более мелкомасштабных мощностей двойного назначения в Ираке (таких, как научные исследования и опытно-конструкторские разработки), которые также были объектом наблюдения и инспекций. Механизм наблюдения за экспортом/импортом давал дополнительную гарантию того, что Ирак соблюдал свои обязательства не приобретать запрещенные для него предметы и материалы как для научных исследований и опытно-конструкторских разработок, так и для химической деятельности в промышленных масштабах.

11. Однако заявления Ирака на основании резолюции 715 (1991) Совета Безопасности и уведомления о наблюдении за экспортом/импортом имеют пороговые величины, ниже которых заявления не требуются. Для химических веществ двойного назначения, охваченных планом наблюдения (включая хлорин и другие промышленные соединения), которые могли использоваться для целей химического оружия, но которые также имеют широкое коммерческое применение, пороговая величина для заявлений составляет одну тонну или более в том, что касается производства, обработки, потребления, хранения и экспорта/импорта в год на любом конкретном объекте. В соответствии с планом постоянного наблюдения и контроля заявления о количествах меньше одной тонны не требуются. Однако информация о таких более мелких количествах ранее объявлялась на основе практических договоренностей между Специальной комиссией Организации Объединенных Наций и Ираком. Согласно этой договоренности, вся деятельность по производству свыше 100 килограммов (кг) в год объявлялась. Вся связанная с научными исследованиями и опытно-конструкторскими разработками деятельность с использованием химических веществ двойного назначения в количестве 50 кг и более в год также объявлялась. Согласно представленным Ираком полугодовым заявлениям о наблюдении за 2002 год, примерно 90 процентов деятельности с использованием химических веществ двойного назначения находились в диапазоне от 50 кг до 1 тонны. План постоянного наблюдения и контроля также предусматривает, что все смеси и формы химических веществ двойного назначения (т.е. те, которые разрешены для Ирака, но подлежат наблюдению со стороны Организации Объединенных Наций) во всех возможных концентрациях должны быть заявлены.

12. Согласно положениям о механизме наблюдения за экспортом/импортом, действует не зависящий от количества подход, требующий уведомления

ЮНМОВИК о химических веществам двойного назначения. Никакие количества любых запрещенных химических веществ не могут быть закуплены Ираком, если на то нет разрешения ЮНМОВИК^b. Экспорт или импорт химических веществ двойного назначения подлежит уведомлению независимо от количества. Однако, согласно пересмотренному варианту списков экспорта/импорта 2001 года, смеси с содержанием химических веществ двойного назначения в объеме менее 10 процентов изымаются из механизма уведомлений. Это влечет за собой последствия с точки зрения контроля за приобретением малых количеств химических веществ двойного назначения. Смеси, содержащие химические вещества двойного назначения, обычно легче производить и затем сепарировать в мелких масштабах, чем в промышленных масштабах, поскольку технологические параметры такого сепарирования можно легко контролировать. К тому же изъятие смесей с содержанием химических веществ двойного назначения в объеме меньше 10 процентов не позволяет проводить перекрестную проверку информации как от Ирака, так и от иностранного поставщика.

13. Нынешние варианты списков химических веществ, охватываемых механизмом наблюдения за экспортом/импортом, и списков, охватываемых планом постоянного наблюдения и контроля, несколько отличаются от списков экспорта/импорта, которые были обновлены в 2001 году. В результате работы группы международных экспертов, созданной для рассмотрения вопроса о пересмотре списков, некоторые химические вещества, например хлорин, были изъяты из списков экспорта/импорта, хотя не было произведено никаких изменений в отношении химических веществ, перечисленных для целей плана постоянного наблюдения и контроля.

14. Что касается оборудования, то, согласно и плану постоянного наблюдения и контроля, и механизму наблюдения за экспортом/импортом, некоторые пороговые величины применяются для заявления или уведомления в отношении химико-технологического оборудования двойного назначения. Например, была установлена пороговая величина в 50 литров для определенных химических реакторных сосудов. Однако инспекторы использовали практический подход к наблюдению за технологическим оборудованием двойного назначения, установившимся на иракских объектах, где выявлялись и помечались бирками важные предметы оборудования, независимо от их мощности или других спецификаций (таких, как материал, из которого они сделаны). В целом, наблюдение за химико-технологическим оборудованием позволило инспекторам получать дополнительную информацию о деятельности с использованием химических веществ двойного назначения на конкретном объекте.

15. Осуществление в прошлом плана постоянного наблюдения и контроля в химической области в Ираке позволяло наблюдать за мелкомасштабной деятельностью (производство, обработка, потребление, хранение и экспорт/импорт) с использованием химических веществ, оборудования и технологий двойного назначения. План постоянного наблюдения и контроля также позво-

^b План постоянного наблюдения и контроля имеет два списка химических веществ: список А — это химические вещества двойного назначения, разрешенные для Ирака, но подлежащие объявлению и наблюдению, и список В — это химические вещества двойного назначения, запрещенные для Ирака. Вместе с тем план постоянного наблюдения и контроля предусматривает процедуры для того, чтобы Ирак мог просить об изъятиях из списка В, если он может достаточно аргументированно доказать необходимость их импорта.

ляет гибко подходить к новым факторам, возникшим в Ираке с 2003 года, с учетом комплекса прав, предоставленных Советом Безопасности инспекторам Организации Объединенных Наций, особенно права на немедленный и безусловный доступ на объект, местоположение или к транспортному средству, в отношении которых могут возникать подозрения касательно их причастности к необъявленной/запрещенной деятельности, равно как и к лицам и документам.

16. После 2003 года в Ираке возникли новые факторы, имеющие отношение к вопросу о малых количествах. Первый фактор связан с возможным увеличением числа и масштабов законной деятельности в области научных исследований и опытно-конструкторских разработок с использованием малых количеств химических веществ двойного назначения, включая их закупку за границей. В прошлом Ирак был большей частью изолирован от международного научного сообщества, и поэтому количество и масштабы таких видов деятельности оставались ограниченными. Дополнительный фактор связан с изменением собственности на промышленность в Ираке. Все учреждения, включая совместные предприятия и частные компании в Ираке, которые ранее были заявлены Ираком как участвующие в деятельности с химическими веществами или оборудованием двойного назначения в любом масштабе, находились либо под контролем государства, либо под пристальным надзором государственных властей и под наблюдением со стороны инспекторов Организации Объединенных Наций. К ним относились отрасли промышленности по производству продуктов питания, нефтехимической продукции, удобрений, пестицидов и взрывчатых веществ. Правительственный контроль над не принадлежащими государству предприятиями, схожий с тем, который существовал при прежнем режиме, возможно, уже не существует. Поэтому иракским властям может быть трудно собирать полный набор данных о деятельности в химической области в стране без соответствующих национальных постановлений и/или требований в отношении их объектов и других предприятий. Национальным властям будут требоваться дополнительные источники информации относительно деятельности по экспорту/импорту, например, оборудования и материалов, а также иной информации.

Биологическая область

17. Боевые биологические агенты могут вызывать массовые жертвы среди людей при определенных условиях. Выражение «малое количество оружия массового уничтожения» открыто для обсуждения. Вместе с тем для целей настоящего анализа под ним понимается самое малое количество биологического агента, способное причинять существенный ущерб, если оно рассеивается эффективным образом.

18. Сообщалось всего о нескольких случаях реальных нападений с применением малых количеств боевых биологических агентов. Из них два инцидента относятся к сфере биотерроризма и пять — к сфере биопреступлений, и они привели к многочисленным жертвам. Несколько других случаев, приведших к жертвам, были связаны с убийствами или покушениями на убийство отдельных лиц с применением биологических агентов или токсинов, и они не включены в настоящий анализ.

19. За исключением так называемого инцидента с письмами, содержавшими антракс, в Соединенных Штатах Америки в 2001 году, во всех случаях биотер-

рористических/биопреступных нападений, приведших к многочисленным жертвам, использовались агенты, которые не являются типичными боевыми биологическими агентами. Использувавшимися агентами были в основном патогенные микроорганизмы, доступные исполнителю преступного акта благодаря его профессии и/или учебе.

20. Два боевых биологических агента — ботулинический токсин и рицин — использовались в нескольких безуспешных биотеррористических нападениях. В ходе большинства инцидентов трудно установить, применялись ли биологические агенты и/или токсины преднамеренно даже в случае многочисленных жертв. Более того, часто бывает трудно отследить источник агента и/или исполнителя преступного акта. Например, в 1984 году преднамеренное заражение продуктов питания (известное как «орегонское дело») было раскрыто лишь по прошествии более года после самого инцидента, когда руководитель секты добровольно признал свою причастность к предумышленному выбросу ОВ. Исполнитель акта, связанного с содержащими антракс письмами в Соединенных Штатах, еще не найден, и было опубликовано много противоречивой информации о качестве антракса в виде порошка и о личности возможного исполнителя (возможных исполнителей).

21. Бытует широко распространенное мнение о том, что негосударственные субъекты могут приобрести биологические агенты и/или токсины в странах с потенциалом создания биологического оружия или путем выделения из естественных источников. Также считается, что, если они используют персонал с определенной степенью подготовки и повсеместно имеющееся оборудование и если агенты используются против густонаселенных районов, они могут производить ужасающий эффект. Вместе с тем тщательный анализ биотеррористических нападений, совершенных сектой «Аум Синрикё», приводит к иному выводу.

- «Аум Синрикё» имела в своем распоряжении по меньшей мере четыре года и значительные финансовые ресурсы и хорошо оснащенные лаборатории для поддержки своих биологических проектов, однако ей не удалось вызвать ни одной жертвы, несмотря на примерно десять попыток распространить ботулинический токсин и антракс в густонаселенных районах Токио.
- Для осуществления этого проекта она наняла квалифицированных людей с, по крайней мере, университетским уровнем подготовки по микробиологии или молекулярной биологии. Руководителем биотеррористической деятельности секты был специалист по молекулярной биологии.
- Биологическая группа секты безуспешно пыталась выделить из естественных источников токсикогенные бактерии *Clostridium botulinum*. Их самый лучший изолят не производил достаточно токсина для поражения экспериментальных животных. Кроме того, в 1992 году секта не сумела заполнить образец эболы.
- Члены секты также пытались приобрести знания и материалы, касающиеся биологического оружия, за пределами Японии. Несмотря на значительные финансовые ресурсы, эта попытка также провалилась.

- Члены секты пытались приобрести *Coxiella burnetii* (возбудитель лихорадки Ку) у японского ученого, однако тот отказался предоставить этот микроорганизм.
- Биологи секты не смогли подготовить достаточно концентрированной жидкой массы *Bacillus anthracis* или добиться ее эффективного разбрасывания, поскольку прибор для распыления забился и производил частицы очень крупного размера. Кроме того, они произвели лишь безвредный, непатогенный штамм *Bacillus anthracis*.

22. За исключением имевшего место в Соединенных Штатах в 2001 году инцидента с содержащими антракс письмами, количества биологических агентов или токсинов, использовавшихся для биотеррористических/биопреступных нападений, не являются общеизвестными. В случае с антраксом в Соединенных Штатах письмо, направленное одному адресату, содержало один-два грамма порошка с содержанием спор *Bacillus anthracis*. Можно предположить, что в других письмах, возможно, содержалось такое же количество антракса в порошке. Таким образом, общий объем порошкового антракса, возможно, составлял от 7 до 14 грамм. Этот объем мог быть изготовлен в виде одной партии с использованием стендового ферментатора с общим рабочим объемом примерно в 10 литров.

23. Самый важный шаг в известных биотеррористических/биопреступных инцидентах связан с приобретением биологических агентов или токсинов. Их приобретение не является настолько простым делом, как часто утверждают^c. Доступ к эталонным штаммам соответствующих микроорганизмов из собранных образцов культуры был ограничен и сейчас регулируется; соответственно их приобретение осложнилось.

24. Малые количества биологических агентов для биотеррористических/биопреступных целей можно произвести в научно-исследовательских или диагностических микробиологических лабораториях, если есть такое намерение и при условии наличия доступа к материалам, оборудованию и техническим знаниям. Однако это не является обычной лабораторной практикой и может вызвать подозрения. Необъявленное производство малых количеств биологических агентов и/или токсинов может быть организовано в таких лабораториях в любое время, когда возможность обнаружения такого производства является довольно ограниченной. Случайное обнаружение множества чашек Петри с растущей культурой того или иного патогенного микроорганизма, имеющего отношение к биотерроризму, может быть показательным, если они будут найдены в диагностической лаборатории, когда нет никакой эпидемии заболевания, вызываемого этим агентом. Однако в научно-исследовательской лаборатории такое обнаружение может не иметь никакой ценности.

25. Малые количества биологического агента можно также изготовить подпольно в лабораториях, созданных в законных целях. Такая тайная деятель-

^c Выделение безвредного микроорганизма из естественных источников представляет собой сложную задачу. Например, в бывших известных программах создания биологического оружия было необходимо оценить сотни штаммов *Clostridium botulinum* для получения штамма с высоким содержанием токсина. Ризин может быть получен путем выделения из естественных источников; однако его использование в малых количествах не приведет к многочисленным жертвам, если только он не используется неоднократно против нескольких лиц с целью их убийства.

ность может быть обнаружена посредством взятия проб и анализа. Контрольное учреждение должно обладать необходимым потенциалом в виде экспертов, комплектов для взятия проб и возможностей лабораторного анализа для оценки того, могла ли та или иная лаборатория быть использована для производства вызывающих угрозу биологических агентов.

26. Трудно поддерживать эффективную систему наблюдения, основанную на непрерывном потоке знаний относительно оборудования двойного назначения, которое подходило бы для мелкомасштабного производства биологических агентов на национальном уровне. Такое оборудование широко используется в лабораториях микробиологии, биохимии, клеточной биологии и молекулярной биологии в научных кругах, промышленности и правительстве. Сбор данных относительно приобретения, передачи и использования этого оборудования на национальном уровне перегрузит информацией любой режим наблюдения. Альтернативный подход мог бы состоять в том, чтобы производители и продавцы такого оборудования приняли меры, необходимые для обеспечения того, что только зарегистрированные институты с законными потребностями были бы в состоянии приобретать такое оборудование. Многие производители оборудования по засекреченным технологиям (например, распылительные сушилки) уже приняли подобные меры.

27. Количества биологического агента, необходимые для того, чтобы вызвать массовые жертвы, не являются настолько малыми, как часто утверждается в открытых источниках. Для того чтобы вызвать массовые жертвы, биологическое нападение требует подготовки больших объемов сырьевых материалов, которые должны пройти обработку на экспериментальном или промышленном оборудовании. Результаты исследований биологических боеприпасов показали, что большинство биологических агентов выведут из строя или убьют 50 процентов людей в районе площадью в один квадратный километр, если от 1 до 5 кг этих агентов будут разбросаны ровно, со 100-процентной эффективностью над этим районом. Для подготовки такого объема антракса в виде порошка, например, будет необходимо подготовить 1000 литров неконцентрированной суспензии спор антракса, что может быть сделано в большом ферментационном чане. Такой объем потребовал бы ферментатора для промышленного производства, который нельзя легко спрятать, а его эксплуатация требует конкретного опыта и инфраструктурной поддержки. К тому же, эффективность распространения не является 100-процентной; в более реалистическом плане она редко превышает 10 процентов. Таким образом, для такого нападения потребуется, по крайней мере, 10 кг порошкового антракса. Чтобы произвести это количество в виде одной партии, потребуется очень большой ферментатор либо же ряд последовательных партий по 1000 литров.

28. ЮНМОВИК внедрила эффективные процедуры наблюдения, которые могут выявить производство относительно малых количеств биологических агентов при условии использования ферментаторов объемом свыше 10 литров. Однако при определенных обстоятельствах посредством взятия проб и анализа можно выявить работу даже с более мелкими количествами вызывающих угрозу биологических агентов.

29. Количества окончательно подготовленных биологических агентов и токсинов, необходимые для того, чтобы вызвать массовые жертвы, могут казаться малыми. Их производство, однако, неизбежно требует экспериментальных или

промышленных операций. ЮНМОВИК внедрила эффективную систему для наблюдения за такими объектами.

30. При определенных условиях массовые жертвы могут быть преднамеренно вызваны применением микроорганизмов в количествах примерно в один грамм и меньше. Использование некоторых агентов может потребовать деcontаминации зданий и применения профилактических мер к многочисленным потенциально зараженным людям.

31. Малое количество биологических агентов, которое может быть произведено в научно-исследовательских и диагностических лабораториях (микробиология, биохимия, молекулярная биология, клетчатая биология), практически не представляется возможным отследить, если только не используется весьма интрузивный режим наблюдения с частым присутствием инспекторов в сочетании с взятием проб на местах и анализом.

32. Такие количества биологического агента могут также быть произведены в специально созданных для этого тайных лабораториях, и при обнаружении таких лабораторий контрольный орган может оценить их возможности и определить, была ли та или иная конкретная лаборатория причастна к производству биологического агента. ЮНМОВИК усовершенствовала свой потенциал по оценке того, производился ли биологический агент в какой-то конкретной лаборатории, поскольку сейчас она имеет доступ к экспертным микробиологическим возможностям международной сети эталонных лабораторий. Этот потенциал может содействовать генетической идентификации микроорганизмов и может позволять отслеживать их источник.
