



**Конвенция о  
правах ребенка**

Distr.  
GENERAL

CRC/C/OPSC/UKR/Q/1/Add.1\*  
19 April 2007

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Сорок пятая сессия

21 мая - 8 июня 2007 года

**ПИСЬМЕННЫЕ ОТВЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ НА ПЕРЕЧЕНЬ  
ВОПРОСОВ (CRC/C/OPSC/UKR/Q/1), ПОДЛЕЖАЩИХ ОБСУЖДЕНИЮ  
В СВЯЗИ С РАССМОТРЕНИЕМ ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО ДОКЛАДА  
УКРАИНЫ, ПРЕДСТАВЛЕННОГО В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 1  
СТАТЬИ 12 ФАКУЛЬТАТИВНОГО ПРОТОКОЛА К КОНВЕНЦИИ О  
ПРАВАХ РЕБЕНКА, КАСАЮЩЕГОСЯ ТОРГОВЛИ ДЕТЬМИ, ДЕТСКОЙ  
ПРОСТИТУЦИИ И ДЕТСКОЙ ПОРНОГРАФИИ (CRC/C/OPSC/UKR/1)\*\***

[Ответы получены 18 апреля 2007 года]

---

\* Переиздано по техническим причинам.

\*\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

**Ответы на вопросы, подготовленные членами Комитета ООН, к Первому докладу главы делегации Украины, посвящённому реализации положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребёнка по вопросам торговли детьми, детской проституции и детской порнографии**

*1. Просим предоставить статистические данные (в т.ч. с разделением по полу, возрасту, местности – городские/сельские районы) за 2004, 2005 и 2006 годы по:*  
*а) количеству зарегистрированных случаев торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также дополнительную информацию о видах мероприятий, проведённых по результатам расследования этих случаев, включая судебные расследования, изъятие детей и санкции против лиц, которые совершили преступления; б) количеству детей, ввезённых в Украину и вывезённых из неё, а также тех, которые стали жертвами торговли в пределах страны; в) количеству детей, что стали жертвами, которым была предоставлена реабилитационная помощь и компенсация, как это предусмотрено в пунктах 3 и 4 статьи 9 Протокола*

Деятельность по реализации положений Протокола осуществляется по различным направлениям органами центральной исполнительной власти в рамках их компетенции, а также правоохрнительными органами Украины. Статистические данные отдельных министерств и ведомств, в ведении которых находятся вопросы по предотвращению торговли детьми, детской порнографии и детской проституции, приведенные ниже, а также в приложениях, отражают уровень актуальности данной проблемы для Украины.

Центральными органами исполнительной власти, а также правоохрнительными органами осуществлен комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на активизацию деятельности по противодействию торговле людьми. В частности, значительным событием стало создание в августе 2005 года в структуре Министерства внутренних дел Украины Департамента по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, и подчиненных ему подразделений на местах. Благодаря этому возросла эффективность работы правоохрнительных органов в 2005 году:

- возбуждено 415 уголовных дел по статье 149 (торговля людьми или другое незаконное соглашение относительно человека) Уголовного кодекса Украины, что на 54,3% больше, чем в 2004 году;
- выявлено и возвращено в Украину 446 потерпевших (+74,9%) от торговли людьми, из которых 39 (+16,0%) – несовершеннолетние.

Особое внимание уделяется выявлению организованных преступных групп, члены которых занимаются торговлей «живым товаром». В 2005 г. была пресечена деятельность 37 организованных преступных групп такой направленности, из которых 14 – носили транснациональный характер. В целом с момента введения уголовной ответственности за торговлю людьми (с марта 1998 года) выявлено 1287 таких преступлений (в 1998 г. – 2, 1999 г. – 11, 2000 г. – 42, 2001 г. – 90, 2002 г. – 169, 2003 г. – 289, 2004 г. – 269, 2005 г. – 415), из которых около 10 % касаются торговли детьми.

С целью предупреждения фактов торговли детьми, их незаконной эксплуатации внутри страны сотрудники милиции за 2005 г. провели около 2 тысяч рейдов и проверили законность деятельности почти 600 фото- и видеостудий, 270 модельных агентств, 2500 ночных клубов, 300 массажных салонов и 420 отелей и кемпингов, более 1100 компьютерных клубов и Интернет-кафе. В результате возбуждено почти 100 уголовных дел, большая часть которых – за ввоз, сбыт и изготовление порнопродукции. Также, с целью установления фактов использования детей в порнобизнесе, занятиях проституцией, вывоза их за пределы Украины, проводятся проверки деятельности туристических фирм. В 2005 году проверено свыше 150 бюро по трудоустройству за границей, многочисленные издания средств массовой информации, содержащие рубрику знакомств.

В течение 2005 года государственной пограничной службой были выявлены и пресечены:

- незаконный вывоз посторонними лицами свыше 3,2 тыс. несовершеннолетних граждан за пределы Украины без согласия родителей;
- 13 попыток незаконного вывоза несовершеннолетних лиц за пределы Украины в туристическое путешествие, на лечение и оздоровление в составе организованных групп.

Данные попытки были предприняты благотворительными организациями, которые не были зарегистрированы на территории Украины и не предоставили соответствующих документов;

- более 40 случаев вывоза иностранцами усыновленных несовершеннолетних граждан Украины с нарушением порядка оформления соответствующих документов.

На протяжении 2005 года подразделениями пограничного контроля на выезд из Украины осуществлен контроль относительно 1694 детей, усыновлённых иностранными гражданами (в 2004 году – 1750 детей). Остановлено более 40 случаев вывоза иностранцами усыновлённых несовершеннолетних граждан Украины с нарушением порядка оформления соответствующих документов.

№	Вид преступления	Выявлено в 2004 г.	Выявлено в 2005 г.	Выявлено в 2006 г.
Ст. 149 (Торговля людьми или другое незаконное соглашение относительно передачи человека) КК Украины				
1	Количество заведенных уголовных дел по фактам торговли детьми	15	39	52

В большинстве случаев торговля детьми осуществляется именно с целью их втягивания в проституцию или порнобизнес с последующей сексуальной эксплуатацией.

Год	Ст. 301 (Ввоз, изготовление, сбыт и распространение порнографических предметов) КК Украины		Ст. 303 (Сутенёрство или втягивание лица в занятие проституцией) КК Украины	
	зарегистрировано преступлений	направлено дел в суд	зарегистрировано преступлений	направлено дел в суд
2004	6	5	8	7
2005	7	7	12	10
2006	6	3	13	9

Украинским законодательством предусмотрена ответственность за действия, связанные с принуждением несовершеннолетних к участию в создании произведений, изображений или кино- и видеопродукции, компьютерных программ порнографического характера (ч. 3 ст. 301 КК Украины), незаконные действия относительно усыновления (удочерения) (ст. 169 КК Украины) и нарушения установленного законом порядка трансплантации органов или тканей человека (ст. 143 КК Украины).

**2. Предоставьте дополнительную информацию, касающуюся бюджетных ассигнований за 2005, 2006 и 2007 гг., выделенных на мероприятия по выполнению положений Факультативного протокола**

Данные относительно финансирования правительством Украины деятельности по реализации положений Факультативного протокола не могут быть предоставлены в полной мере, поскольку охватывают бюджеты отдельных подструктур разных министерств и ведомств. Кроме того, финансирование осуществляется по конкретным программам, направленным на защиту детей от торговли, вовлечения их в проституцию и порнографию.

**3 Сообщите, существует ли в государстве специализированный орган, ответственный за координацию выполнения Факультативного протокола**

Для координации деятельности различных органов исполнительной власти в соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины № 1961 от 25 декабря 2002 г. был создан Межведомственный координационный совет по вопросам торговли людьми, в том числе детьми, а также созданы региональные постоянно действующие комиссии по вопросам координации усилий и обмена информацией относительно предотвращения торговли людьми. В состав Межведомственного координационного совета входят представители Министерства труда и социальной политики Украины, Министерства здравоохранения Украины, Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта, Государственного центра занятости Украины, Министерства внутренних дел Украины, Министерства иностранных дел Украины, Министерства образования и науки Украины, Администрации Государственной пограничной службы Украины и других центральных органов исполнительной власти, задачей которых является противодействие торговле людьми.

Кроме того, реализацию государственной политики в сфере охраны детства осуществляет Межведомственная комиссия по вопросам охраны детства, утвержденная Постановлением Кабинета Министров Украины от 3 августа 2000 г. № 1200. Комиссия обеспечивает координацию действий в решении вопросов, связанных с обеспечением всестороннего развития детей, привлечением их к участию в политическом, культурном и духовном становлении государства, мерами по выполнению Конвенции ООН о правах ребенка.

**4. Найдите определения в национальном законодательстве следующим действиям, которые охватываются Факультативным протоколом:**

- ***импортирование, экспортирование и владение детской порнографией (ст.3(1)(c));***
- ***неправомерное склонение, в качестве посредничества, на согласие усыновления ребёнка (ст. 3(1)(a)(ii));***
- ***передача органов ребёнка за вознаграждение (ст.3(1)(i)(b)) и криминальная ответственность юридических лиц (ст.3(4))***

***Импортирование, экспортирование и владение детской порнографией***

В соответствии со ст. 301 Криминального кодекса Украины, ввоз в Украину произведений, изображений или других предметов порнографического характера с целью сбыта или распространения или их изготовления, перевозка или другое перемещение с той же целью, или их сбыт или распространение, а также принуждение к участию в их создании караются штрафом от пятидесяти до ста необлагаемых минимумов доходов граждан или арестом сроком до шести месяцев, или ограничением воли сроком до трёх лет с конфискацией порнографических предметов и средств их изготовления и распространения.

Те же действия, совершенные в отношении кино- и видеопродукции, компьютерных программ порнографического характера, а также сбыт несовершеннолетним или распространение среди них произведений, изображений или других предметов порнографического характера, караются штрафом от ста до трехсот необлагаемых минимумов доходов граждан или ограничением воли сроком до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок, с конфискацией порнографической кино- и видеопродукции, средств ее изготовления и демонстрации.

Действия, предусмотренные частями первой или второй этой статьи, если они совершены повторно или по предварительному сговору группой лиц, а также принуждение несовершеннолетних к участию в создании произведений, изображений или кино- и видеопродукции, компьютерных программ порнографического характера караются лишением свободы сроком от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до трёх лет и с конфискацией порнографических предметов, кино- и видеопродукции, компьютерных программ, средств их изготовления, распространения и демонстрации.

Статьей 7 Закона Украины „О защите общественной морали” предусмотрено, что с целью защиты моральной и физической жизни несовершеннолетних запрещается: втягивание несовершеннолетних в деятельность по производству и обращению продукции сексуального или эротического характера, порнографических материалов, предоставление услуг, а также организацию и проведение зрелищных мероприятий сексуального или эротического характера; распространение продукции сексуального или эротического характера, порнографических материалов, предоставление услуг и проведение зрелищных мероприятий сексуального или эротического характера среди несовершеннолетних; использование образов несовершеннолетних в любой форме в продукции сексуального или эротического характера и проведении зрелищных мероприятий сексуального или эротического характера.

Право на защиту от всех форм насилия гарантируется в первую очередь статьями 28, 52 Конституции Украины, в соответствии с которыми никто не может подлежать истязанию, жестокому, нечеловеческому или такому, которое унижает его достоинство, поведению или наказанию.

Любое насилие над ребенком и его эксплуатация преследуются в соответствии с законом.

***Неправомерное склонение, в качестве посредничества, на согласие усыновления ребёнка***

Частью первой статьи 169 Криминального кодекса Украины установлена ответственность за незаконную посредническую деятельность или другие незаконные действия в отношении усыновления (удочерения) ребёнка, передачи его под опеку или на воспитание в семью граждан.

Часть вторая этой статьи предусматривает ответственность за те же действия, совершенные в отношении нескольких детей, повторно, по предварительному сговору группой лиц, с использованием служебного положения или при условии, если они повлекли тяжёлые последствия.

***Передача органов ребёнка за вознаграждение и криминальная ответственность юридических лиц***

Часть первая статьи 143 Криминального кодекса Украины устанавливает нарушение установленного законом порядка трансплантации органов или тканей человека карается штрафом до пятидесяти необлагаемых минимумов доходов граждан или исправительными работами сроком до двух лет, или ограничением воли сроком до трех лет, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до трёх лет или без такого.

Часть вторая этой статьи предусматривает криминальную ответственность за удаление у человека путем принуждения или обмана его органов или тканей с целью их трансплантации.

При этом, частью третьей указанной статьи криминальные действия, предусмотренные частью второй этой же статьи, совершённые относительно лица, находящегося в беспомощном состоянии или в материальной или другой зависимости от виновного.

Часть четвертая статьи 143 Кодекса предусматривает ответственность за незаконную торговлю органами или тканями человека, а пятая - за действия, предусмотренные частями второй, третьей или четвертой этой статьи, совершённые по предварительному сговору группой лиц, или участие в транснациональных организациях, занимающихся такой деятельностью.

В отношении **криминальной ответственности юридических лиц** отмечаем, что в данное время часть первая статьи 18 Криминального кодекса определяет, что субъектом преступления является физическое лицо, находящиеся в состоянии вменяемости, совершившее преступление в возрасте, в котором согласно с Кодексом может наступать криминальная ответственность.

**5. *Предоставьте Комитету информацию о мероприятиях, направленных на раскрытие или расследование случаев торговли детьми, детской проституции и детской порнографии***

На протяжении 2005 года по инициативе Президента Украины В.А. Ющенко состоялось два Всеукраинских совещания с его участием, посвященных актуальным вопросам преодоления детской беспризорности в Украине, реформе системы социальной защиты детей, особенно детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства. В их работе приняли участие представители министерств, неправительственных и международных организаций, другие заинтересованные стороны. Это свидетельствует о беспрецедентной заинтересованности высшего руководства государства в решении существующих проблем.

В целях соблюдения законодательства, направленного на охрану жизни и здоровья новорожденных, предупреждения преступлений против них, в 2005 г. проведены проверки работы учреждений здравоохранения акушерско-гинекологического и педиатрического профиля.

Главными задачами органов внутренних дел является предотвращение, выявление, раскрытие и расследование преступлений, связанных с торговлей людьми, привлечение к ответственности причастных к этому лиц, а также, совместно с другими государственными и негосударственными организациями, предоставление помощи потерпевшим. В целях предупреждения и противодействия торговле людьми, преступлений в сфере общественной морали, незаконному усыновлению в коммерческих целях, трансплантации органов и тканей человека, а также изготовлению и распространению детской порнографии Министерство внутренних дел Украины систематически осуществляет организационные и практические мероприятия.

С целью приведения ст. 149 КК Украины в соответствие с положениями Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и прекращении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказание за неё Министерство внутренних дел Украины подготовило предложения и замечания, которые были учтены в окончательной редакции Закона Украины „О внесении изменений в Криминальный кодекс Украины в плане совершенствования ответственности за торговлю людьми и втягивание в занятие проституцией” (принятый Верховной Радой Украины 12.01.2007 г.).

Министерство внутренних дел Украины инициировало внесения изменений в существующий порядок процедуры усыновления иностранцами украинских детей, в частности, в постановление Кабинета Министров Украины от 28 августа 2003 года № 1377 „Об утверждении Порядка ведения учёта детей, которые могут быть усыновлены, лиц, желающих усыновить ребёнка, и осуществление надзора за соблюдением прав детей после усыновления”, путем дополнения п.10 этого постановления такими словами: „Иностранцы, желающие усыновить ребёнка, являющегося гражданином Украины, на основании запроса Государственного Департамента об усыновлении и защиты прав ребёнка при Министерстве по делам семьи, молодёжи и спорту Украины, проверяются с использованием возможностей Министерства внутренних дел Украины в отношении наличия или отсутствия информации компрометирующего характера в правоохранительных органах других государств и Генеральном секретариате Интерпола”.

Также было предложено дополнить вышеупомянутое постановление следующим положением: „Во время оформления обязанностей, определённых в п. 10, иностранные граждане, желающие усыновить украинских детей, в письменном виде информируются о том, что в случае невыполнения требований этих обязанностей Министерство внутренних дел Украины имеет право объявить этого ребёнка в международный розыск как без вести пропавшее лицо”.

Министерством внутренних дел в целях освещения проблемы секс-туризма, распространения детской порнографии через сеть Интернет, использования несовершеннолетних в изготовлении порнопродукции и т.п. начат сбор справочной информации путем размещения на веб-сайте РА НЦБ Интерпола, в частности в разделе, посвященном деятельности РА НЦБ Интерпола по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, соответствующих разъяснений по этим вопросам.

За три месяца этого года с целью профилактики преступлений, связанных с торговлей людьми, и информирования общественности о деятельности РА НЦБ Интерпола в отношении противодействия торговле людьми на официальном веб-сайте РА НЦБ Интерпола был помещён отдельный раздел с рекомендациями гражданам, собирающимся выехать за границу для трудоустройства.



Ввиду транснационального характера торговли людьми, Министерство внутренних дел Украины были активизированы усилия по расширению сотрудничества с Международной организацией криминальной полиции „Интерполом”, Региональным центром Юго-Восточной инициативы сотрудничества в борьбе с транспограничной преступностью (SECI), Европолом, международными правительственными и неправительственными организациями, правоохранительными органами других государств в борьбе с этим грубым нарушением прав и свобод человека.

Например, были проведены рабочие встречи с представителями правоохранительных органов стран Европейского Союза, принято участие в подготовительном этапе международной операции стран ГУАМ по перекрытию каналов трафика под условным названием «Химера-2006», подведении итогов проведенных мероприятий (г. Баку, Азербайджан, 20-21 ноября 2006 года) и разработке проекта международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе под условным названием „PLAERA” (г. Афины, Греция, 7-8 декабря 2006 года). Учитывая растущие объемы распространения в сети Интернет порнографии, изготовленной в Украине при участии несовершеннолетних, общественную опасность и особенности способа совершения этого вида преступлений, достигнуты договоренности с Федеральным Бюро Расследований США в части закупки порнографической продукции такого характера на территории США для надлежащего документирования противоправных действий преступников.

В результате был обеспечен постоянный обмен информацией с полицией зарубежных стран в отношении преступных групп и отдельных лиц, занимающихся переправкой граждан Украины, в том числе несовершеннолетних, за границу с целью их последующей сексуальной или трудовой эксплуатации. Практика свидетельствует, что наиболее эффективным направлением перекрытия каналов международного трафика является региональное сотрудничество, в частности, в форме проведения координированных Интерполом, Региональным центром SECI и другими международными правоохранительными организациями международных профилактических операций. Министерство внутренних дел Украины ежегодно активно участвует в международных оперативно-профилактических операциях под условным названием „Мираж”.

Еще одним важным фактором, влияющим на эффективность разоблачения противоправной деятельности, связанной с порнографией, является стремительное внедрение и постоянное совершенствование систем передачи данных, разработки новых и совершенствование уже существующих технологических решений по защите информации и персональных данных пользователей телекоммуникационными сетями, упрощение доступа широких масс населения через смартфоны, стационарные и карманные компьютеры к информационным системам, а также разнообразию новейших технологий подключения к глобальной сети Интернет.

Одним из проблемных вопросов в данном контексте остается выявление фактических мест хостинга порносайтов, установки физического места расположения техники, использующейся для их создания, регистрации и редактирования (обновления), а также выявления лиц, причастных к этому. Следует отметить, что в ходе проведенных исследований Международным центром пропавших и эксплуатируемых детей разработан перечень требований к внутреннему законодательству государств. Их соблюдение должно максимально способствовать выявлению и раскрытию преступлений отмеченной категории. Перечень составляют пять критериев, одним из которых являются обязательства национальных операторов и провайдеров связи, которые обязаны информировать соответствующие правоохранительные органы обо всех обнаруженных ими фактах противоправной деятельности, связанной с изготовлением, сбытом и распространением порноматериалов, созданных при участии несовершеннолетних.

К сожалению, такое положение не имеет юридического закрепления в действующем законодательстве нашего государства, потому что сотрудничество органов внутренних дел с представителями рынка телекоммуникации Украины осуществляется на основе достигнутых двусторонних устных договоренностей, что не может обеспечить эффективного противодействия отмеченному виду преступлений.

С целью организации взаимодействия операторов и провайдеров связи и органов внутренних дел Украины в деле борьбы с изготовлением детской порнографии и ее распространением через всемирную информационную систему общего доступа Интернет, 16 ноября 2006 года был организован и проведен круглый стол при участии представителей компании Майкрософт Украина, Интернет ассоциации Украины, Ассоциации участников рынка Интернет Украины, Украинской ассоциации операторов связи „ТелЛас”, ведущих операторов и провайдеров связи Украины, представителей ОБСЕ, МОМ в Украине, а также посольств США и Германии в Украине. По результатам проведения выше названного мероприятия были достигнуты двухсторонние устные договоренности с ведущими операторами и провайдерами связи Украины относительно сотрудничества в вопросах противодействия изготовлению продукции порнографического характера, созданной при участии несовершеннолетних, и её распространению с использованием информационных телекоммуникационных технологий.

Важным элементом профилактической деятельности Министерство внутренних дел Украины в борьбе с торговлей несовершеннолетними является сотрудничество международных правительственных и неправительственных организаций, в частности, с Международным правозащитным женским центром „Ла Страда”, направленная на предоставление горячей линии для консультаций, разработки методических учебных и информационных материалов.

Одним из важных условий, которые существенно влияют на успешное рассмотрение в суде уголовных дел отмеченной категории, является предоставление помощи свидетелям и потерпевшим, принимающим участие в криминальном процессе, а также обеспечение их безопасности.

С учетом мировой практики в 2003 году в структуре Министерства внутренних дел Украины создано специальное подразделение судебной милиции „Грифон”, на которое возложены функции обеспечения защиты лиц, принимающих участие в криминальном судопроизводстве.

В соответствии с требованиями законов Украины «Об обеспечении безопасности лиц, принимающих участие в криминальном судопроизводстве» и «Государственная защита работников суда и правоохранительных органов» это подразделение осуществляет физическую охрану этих лиц, их имущества и жилья, выдачу специальных средств индивидуальной защиты, обеспечивает конфиденциальность расследования и судебного разбирательства уголовных дел, связанных с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, проводит мероприятия, связанные с переселением на другое место жительства, изменением места работы и учебы, а также с изменением внешности потерпевших.

**6. *Определите, существуют ли правовые положения, допускающие судебное преследование ребёнка, втянутого в торговлю, проституцию или порнографию, и, если да, то при каких условиях***

В данное время статьёй 181<sup>1</sup> Кодекса об административных правонарушениях установлена административная ответственность за занятие проституцией.

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии со статьёй 12 этого Кодекса административной ответственности подлежат только лица, достигшие на момент совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста.

**7. *В отношении экстерриториальной юрисдикции проинформируйте Комитет, охватываются ли этой юрисдикцией случаи, когда ребёнок - жертва одного из действий, подпадающих под положения Факультативного протокола, - лицо украинской национальности, и требует ли эта юрисдикция использование принципа двойной преступности***

В соответствии с частью третьей статьи 2 Криминального кодекса никто не может быть привлечённым к криминальной ответственности за одно и то же преступление более одного раза.

**8. *Предоставьте дополнительную информацию о мероприятиях, направленных на обеспечение того, чтобы все лица, привлеченные к процессу усыновления ребёнка, действовали в соответствии с используемыми правовыми инструментами, и предоставьте обновленную информацию в отношении процесса ратификации Гаагской Конвенции о защите детей и сотрудничестве, касающегося зарубежного усыновления***

Частью третьей статьи 52 Конституции Украины установлено, что содержание и воспитание детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, возлагается на государство. Государство поощряет и поддерживает благотворительную деятельность в отношении детей.

В соответствии со статьей 24 Закона Украины „Об охране детства” содержание и воспитание детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, обеспечивает государство.

Беспризорные дети в порядке, установленном законом, временно размещаются в приютах для несовершеннолетних, функционально подчиняющихся службам по делам несовершеннолетних, в которых создаются надлежащие жилищно-бытовые условия и условия, направленные на обеспечение их социальной адаптации и подготовку к возвращению в родные семьи или передачу под опеку или попечительства. Этим детям предоставляется правовая, психологическая, медицинская и другая помощь.

Дети-сироты и дети, лишенные родительской опеки, должны быть переданы под опеку или попечительство, на усыновление или устроены на воспитание в семьи граждан (приемные семьи), в дома ребенка, детские дома, школы-интернаты, детские дома семейного типа на полное государственное содержание. Воспитанникам таких учреждений создаются необходимые условия для их всестороннего и гармонического развития, подготовки к самостоятельной жизни и труду.

Должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления, работники Министерства внутренних дел Украины, работники органов социальной защиты населения, жилищно-эксплуатационных организаций, учебных заведений, граждане и другие лица, которым стало известно о факте оставленного без опеки (попечительства) ребёнка со стороны родителей, обязаны немедленно сообщить об этом органам опеки и попечительства по месту нахождения ребёнка.

Усыновление допускается исключительно в интересах ребёнка Украины в соответствии с законом. Усыновление (удочерение) - это оформленная специальным юридическим актом (решением суда) передача несовершеннолетнего ребёнка на воспитание в семью на правах сына или дочери. Усыновление ребёнка, являющегося гражданином Украины, иностранными гражданами осуществляется при условии, если были исчерпаны все возможности относительно передачи под опеку, попечительство на усыновление или воспитание в семьи граждан Украины.

Подавляющее право среди других иностранных граждан на усыновление ребенка, являющегося гражданином Украины, имеют иностранные граждане стран, заключивших международные договоры с Украиной об усыновлении детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки.

Порядок передачи детей на усыновление, а также осуществление контроля за условиями их проживания и воспитания в семьях усыновителей устанавливается Кабинетом Министров Украины. Посредническая, коммерческая деятельность в отношении усыновления детей, передачи их под опеку, попечительство или на воспитание в семьи граждан Украины, иностранцев или лиц без гражданства запрещается.

Контроль за условиями воспитания и приживания детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, в семьях опекунов (попечителей), усыновителей, в детских домах семейного типа, в приемных семьях возлагается на органы опеки и попечительства, центры социальных служб для семьи, детей и молодежи или другие специально уполномоченные органы.

Законом Украины „Об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки” определяются правовые, организационные, социальные основы и гарантии государственной поддержки детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, усыновления; установление опеки, попечительства; передача в приемную семью, детские дома семейного типа, учреждения для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки и является составной частью законодательства об охране детства.

На сегодня остается не решённым вопрос о присоединении Украины к Конвенции о защите детей и сотрудничестве по вопросам международного усыновления 1993 г.

В связи с тем, что выполнение этой Конвенции нуждается во внесении изменений в действующие законы Украины и в соответствии со статьей 9 Закона Украины „О международных договорах Украины” проекты Законов Украины “О присоединении Украины к Конвенции о защите детей и сотрудничестве по вопросам межгосударственного усыновления” и „О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с присоединением к Конвенции о защите детей и сотрудничестве по вопросам международного усыновления” разработанные Министерством юстиции и поданные Президентом Украины на рассмотрение Верховной Рады Украины.

12 декабря 2006 года Верховная Рада Украины рассмотрела отмеченные законопроекты на пленарном заседании. Решение не было принято (не набрано необходимое количество голосов).

В отношении выплаты и использования пенсионных средств детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки сообщаем, что в соответствии с Законами Украины „О общеобязательном государственном пенсионном страховании”, „О пенсионном обеспечении” и „О государственной социальной помощи инвалидам детства и детям-инвалидам” во время пребывания ребенка на полном государственном обеспечении в соответствующем учреждении им выплачивается 25 % назначенной пенсии, а остальные средства перечисляются на счет дома-интерната и используются на приобретение (предметов личного пользования) материалов, оплату услуг и других расходов, приобретение оборудования и предметов долгосрочного пользования лишь для улучшения условий их пребывания в учреждении. Всем детям-сиротам в период пребывания на полном государственном обеспечении пенсия в связи с потерей кормильца и государственная социальная помощь инвалидам с детства и детям-инвалидам выплачивается в полном размере, а другим детям - 50 % и перечисляется на их личные счета в банке.

В случае перевода воспитанников (по достижению ими совершеннолетия) с детского дома-интерната в другое интернатное учреждение, при трудоустройстве или направлении на учебу средствами из личного банковского счета ребенка-сироты или ребенка, лишённого родительской опеки, при условии его дееспособности, распоряжается сам ребенок, а при условии недееспособности – опекун (попечитель).

В целом процесс усыновления в Украине регламентируется Семейным кодексом, Гражданским процессуальным кодексом, законами „Об охране детства” „Об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки” и соответствующими постановлениями правительства. Обстоятельно механизмы и процедуры усыновления детей, которые могут быть усыновлены как в пределах Украины, так и за рубежом, определено Постановлением Кабинета министров Украины № 1377 от 28 августа 2003 г., устанавливающее Порядок ведения учета детей, которые могут быть усыновлены, лиц, желающих усыновить ребенка, и осуществление надзора за соблюдением прав детей после усыновления.

Информация о детях, оставшихся сиротами или без родительской опеки, собирается районными отделами (управлениями) местных органов исполнительной власти, на которые возлагается непосредственное ведение дел относительно опеки и попечительства и обеспечивается первичный учет тех детей, которые могут быть усыновлены. Если на протяжении месяца после взятия ребенка на первичный учет он не будет усыновлен гражданами Украины или устроен под опеку или попечительство, такая информация передается областным государственными администрациями для постановки детей на региональный учет. В случае, если в течение месяца не оказалось лиц, желающих усыновить или взять под опеку или попечительство ребёнка, анкета которого находится в региональном банке данных, его данные направляются в центральный орган по усыновлению для взятия на централизованный учет.

Учёт граждан Украины, желающих усыновить ребенка, ведётся районными отделами, на которые возлагается непосредственное ведение дел относительно опеки и заботы. Кроме процедуры постановки на учет, ведение дел детей и кандидатов в усыновители, как граждан Украины, так и иностранцев, постановлением Кабинета министров предусматривается и процедура осуществления присмотра и контроля за соблюдением прав детей после усыновления. Относительно четко эта процедура определена и касается лишь детей, которые усыновлены за границу. Система надзора за детьми, усыновленными в пределах Украины отсутствует. Это, определенным образом, является следствием тайны усыновления.

Учет иностранцев и лиц без гражданства, которые могут быть усыновителями, осуществляется центральным органом по усыновлению, созданным Государственным департаментом по усыновлению и защиты прав ребенка. Иностранные граждане, выразившие желание усыновить ребёнка, являющегося гражданином Украины, обращаются с письменным заявлением к центральному органу по усыновлению о взятии их на учет кандидатами в усыновители и предоставляют направление на посещение соответствующего государственного детского учреждения для подбора, знакомства и установки контакта с ребенком.

Ребёнок, являющегося гражданином Украины, может быть усыновлен иностранцем, если он находится не менее одного года на централизованном учете. Исключения возможны при условии, если усыновитель является родственником ребенка или ребенок страдает болезнью, которая внесена в Перечень заболеваний, дающее право на усыновление больных детей без соблюдения сроков их пребывания на учете в Центре по усыновлению детей при Министерстве образования Украины, утвержденного приказом Министерства здравоохранения № 2 от 4 января 1997г.

Усыновление ребёнка, являющегося гражданином Украины, иностранными гражданами осуществляется решением районного (городского) суда за местом пребывания или проживания ребёнка в установленном порядке и осуществляется исключительно при наличии согласия правительственного органа государственного управления (Семейный кодекс Украины, ст. 283).

Учёт детей, которые были усыновлены иностранными гражданами, и надзор за соблюдением их прав осуществляет соответствующее консульское учреждение по поручению Министерства иностранных дел Украины. Одним из документов, что прилагаются к заявлению, является обязательство усыновителя в случае усыновления ребёнка в месячный срок поставить его на консульский учёт в консульском учреждении Украины в стране проживания и предоставлять этому учреждению периодическую информацию (не менее одного раза в год) об условиях проживания и воспитания ребенка, возможности представителя учреждения общаться с ребенком. При таком порядке усыновления за ребёнком сохраняется гражданство Украины, а к достижению им 18-летнего возраста – возможность обеспечения ему сознательного выбора. Существует сложная правовая коллизия: по факту усыновления в подавляющей части стран, принимающих ребёнка, он приобретает гражданство усыновителей. В то же время в Украине такой ребенок считается гражданином нашего государства. Ни одной нормы ни в одном из законов относительно этой ситуации не определены. На практике это приводит к невозможности защите прав ребенка, находящихся за рубежом в случае возникновения ситуации злоупотребления или пренебрежения усыновителями своих обязанностей в отношении содержания, воспитания и развития ребенка.

На протяжении трёх лет после усыновления ежегодно, а затем каждые три года иностранцы (усыновители) посылают информацию в Министерство иностранных дел. Отчет, содержащий сведения о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии ребенка, отношения в семье должен контролироваться консульским учреждением или дипломатическим представительством Украины в стране пребывания ребенка, которое может осуществлять также и общение с ребенком.

Такие посещения семьи направлены на защиту прав ребенка и должны осуществляться при условии сохранения тайны усыновления. Пока что это требование является декларативным, поскольку не разработано механизм проведения такого контроля, а посещение семьи ни коим образом не гарантирует сохранения тайны факта усыновления. С другой стороны, проведение проверок условий воспитания усыновленного ребёнка ставит под сомнение определение самого понятия усыновления как принятия лица на правах сына или дочери, поскольку контроль предусматривает вмешательство в частную жизнь семьи.

К сожалению, Министерство иностранных дел не владеет в полном объеме информацией относительно количества украинских детей, усыновленных иностранцами и поданным ими отчётами. Несовершенной является система контроля при выезде усыновленных детей и пересечении или границы. По данным Государственной пограничной службы, на протяжении 2005 г. соответствующими подразделениями осуществлен пограничный контроль 1694 детей, усыновленных иностранными гражданами. Приведенная цифра не совпадает с данными Государственного комитета статистики (2156 детей), то есть 462 ребенка, усыновленные иностранцами, пересекли границу без пограничного контроля.

В целом, невзирая на будто бы отработанный годами механизм усыновления как национального, так и межгосударственного, существует ряд пробелов на уровне законодательства и процедуры, предшествующей непосредственно факту усыновления. Не решенные на нормативно правовом уровне вопросы взятия на учет подброшенных детей, возобновления или взятия на новый учет детей, относительно которых было упразднено усыновление; границы возраста лиц усыновителей (неодиночные случаи, особенно при межгосударственном усыновлении, когда кандидатам свыше 50 лет и они претендуют на усыновление ребенка раннего или дошкольного возраста); усыновление одинокими лицами, слишком усложнена процедура при внутрисемейном усыновлении (то есть одним из супругов ребенка второго из супругов), несовершенная процедура возобновления информации о ребенке, который находится на учете для усыновления; остро стоит вопрос установления диагнозов детям при постановке на учет для усыновления и много другого. Все это требует неотложной доработки соответствующих нормативных документов.

Относительно статистики национального усыновления, то более половины усыновленных в 2005 г. детей – 1666 (54%) составляют именно такие случаи оформления отцовства в повторном браке.

Если рассматривать случаи усыновления детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, то такая практика с каждым годом уменьшается: в 2002 г. усыновлено 1760 детей-сирот, в 2003 г. – 1635, в 2004 г. – 1492, в 2005 г. – 1419. Если сравнить эти цифры с количеством детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки (или попечительства), – 97829 (на 1 января в 2006 г.), то очевидным является факт кризисного состояния системы национального усыновления.

В последние годы наблюдается стойкая тенденция повышения интенсивности усыновления детей иностранными гражданами в отличие от национального усыновления. Скажем, в 2005 году иностранцами было усыновлено 2156 детей, что составляет 41,2 % от общего количества усыновленных (в 2000 г. – 2200 детей, в 2001 г. – 2672, в 2002 г. – 2341, в 2003 г. – 2242, в 2004 г. – 2081). Зимой 2006 г. Государственный институт развития семьи и молодежи при поддержке программы «Семья для ребенка» Holtinternation провел первое за годы независимости исследование усыновителей.



Вот основные выводы этого исследования:

- На усыновление осмеливаются семьи среднего возраста (31-35 лет) с достаточно высоким социальным, материальным статусом и уровнем образования.
- Существует две основных мотивации усыновления: единственная возможность иметь детей для бездетных супругов и реализация желания помочь ребенку по велению души или желанию послужить Богу.
- Позитивное влияние на принятие решения относительно усыновления имеет пример семей, которые уже воспитывают усыновленного ребенка.
- Большое влияние на принятие решения усыновить ребенка имеет общественное мнение.
- Значительно влияет на принятие решения и первый контакт с должностными лицами, которые занимаются проблемой усыновления.
- Чаще всего усыновители берут на воспитание младенцев из родильного дома, а также детей до 5-ти лет. Но в исключительных ситуациях усыновляют и подростков 14 - 15 лет. По половому признаку усыновители не отдают предпочтение ни мальчикам, ни девочкам.

На момент усыновления каждый второй ребенок был здоров, почти каждый третий – „болен”, или „очень болен”. На момент опроса подавляющее большинство детей, по словам их родителей, были здоровыми.

Незаурядное значение для позитивного решения будущих родителей усыновить ребенка имеет процедура знакомства с ним.

В Украине длительное время продолжается дискуссия относительно целесообразности присоединения к Гаагской конвенции о защите прав детей и сотрудничестве по вопросам межгосударственного усыновления. К сожалению, существует определённое неприятие положений Гаагской конвенции, обусловленное тем, что:

- Конвенция является составляющей частного права;
- возможностью привлечения к процессам усыновления неприбыльных агентств;
- внедрением разумных размеров гонорара за деятельность по усыновлению;

Принятие Гаагской конвенции даёт возможность - привести к норме те процессы межгосударственного усыновления, к участию в которых в настоящий момент привлечены частные лица-представители семей (доверенные лица), переводчики, частные нотариусы; – минимизировать и исключить риски коммерческих и криминальных усыновлений, коррупционные действия в этой сфере;

- преодолеть проблему отсутствия отчетности об усыновленных иностранцами детях. Ведь и до сих пор ни одна из уполномоченных принимающих государственных структур не несет ответственности за сопровождение детей после усыновления иностранцами и контроль за благополучием ребенка в новой семье. Обязательством, предоставленным о состоянии и развитии ребенка (хотя и нотариально заверенным), отчитывается усыновитель исключительно как физическое лицо. Возникает ситуация, когда государство Украина заключает соглашение об усыновлении с физическим лицом. Это соглашение (пусть и заверенное нотариально) фактически является односторонним: государство, отдавая ребёнка, принимают обязательство на веру, а рычагов влияния в случае его несоблюдения не получает. Более того, если случается форс-мажор и усыновление отменяется, уже другое государство заявляет права на ребенка как своего гражданина. В принимающем государстве иногда происходит новое усыновление ребёнка, о котором Украина даже не знает или узнаёт как постфактум.

Распространенная точка зрения о том, что Гаагская конвенция способствует коммерциализации процессу усыновления не отвечает действительности. Уже сегодня все услуги вне границ государственных учреждений для усыновителей - иностранцев являются платными, следовательно, коммерческими, и такими, на какие государственные органы не имеют влияния. Именно поэтому Украину обвиняют в непрозрачной системе усыновления и коррупционных действиях в сфере усыновления.

Однако наиболее острой является проблема привлечения к процессам межгосударственного усыновления доверенных лиц и переводчиков – граждан Украины. Они фактически осуществляют посредническую, коммерческую деятельность, запрещенную законом. Некоторые из них годами ведут одновременно по 20-30 и больше дел иностранцев, что свидетельствует об определенной профессионализации этой деятельности. Эти лица формируют вокруг себя команды, в которые входят нотариусы, переводчики и тому подобное.

Ответственности за качество подготовки кандидатов к усыновлению и судьбу ребенка после усыновления такие лица не несут. Следовательно, эти представители семей часто ради прибыли манипулируют и правами детей, и правами иностранцев, создавая негативный имидж Украине.

Нуждается в законодательном запрещении усыновления за границу одинокими лицами как риск попадания ребенка к людям с нетрадиционной сексуальной ориентацией. В Украине в противовес многим другим странам разрешено межгосударственное усыновление детей одинокими лицами.

Короткий анализ ситуации, приведенный выше, свидетельствует, что в Украине создана не контролируемая государственными органами система работы частных лиц с целью получения сверхвысоких гонораров, не легализуемых, теневых структур, фактически ставшие профессиональными командами. Опасность этого состоит еще и в том, что они втягивают в незаконную деятельность коллективы учреждений, в которых находятся дети. К сожалению, негативный образ Украины как государства, в которых имеют место теневые сделки с усыновлением, становится устоявшимся. На это обращают внимание и эксперты Организаций безопасности и сотрудничества. Именно подобные ситуации, имеющие распространение в других государствах, стали в Европе толчком для разработки и принятия Гаагской конвенции.

Существующая практика не контролируемой деятельности представителей семей является значительно вреднее, чем возможность внедрения деятельности в систему частного права на условиях, которые определяет государство. Вместе с тем, было бы целесообразным заключение двусторонних соглашений, например, для урегулирования ситуации возникновения фактического двойного гражданства ребенка в связи с его усыновлением, или с теми странами, которые не ратифицировали отмеченную конвенцию. Одновременно важно учесть, что длительность процесса заключения соглашения составляет, как правило, 2 -3 года, а также то, что сам процесс не всегда бывает успешным. В то же время продолжительность заключения соглашения не должна повлиять на уменьшение объема прав ребенка на приобретение семьи в результате усыновления. Противодействовать всем отмеченным недостаткам возможно так:

- ратифицировать Гаагскую конвенцию;
- внедрить в Украине аккредитацию или лицензирование деятельности представителей агентств, имеющих позитивный опыт подготовки кандидатов к усыновлению и обязательному сопровождению после осуществления усыновления;
- отменить положение Гражданского Кодекса о действии представителей как физических лиц в сфере усыновления;
- запретить усыновление за границу одинокими лицами;
- активизировать работу „силовых” министерств в пределах их компетенции относительно разоблачения коррупции в сфере усыновления;
- внести изменения в Криминальный Кодекс в части детализации криминальных действий в сфере усыновления;

Отдавать предпочтение национальному усыновлению, поскольку ребенок, должным образом защищенный и определен в семью в стране происхождения, не будет нуждаться в определении и защите его вне её границ. Поддержка и развитие национального усыновления, приемных семей и детских домов семейного типа даст возможность сократить донорское поле Украины для межгосударственного усыновления.

9. Предоставьте более детальную информацию о мероприятиях, направленных на защиту детей, которые проживают в таких учреждениях, как, детские дома, школы-интернаты и др. от всех действий, которые охватываются статьей 3 Факультативного протокола.

На сегодня законодательством предусмотрены и действуют центры для защиты детей, которые очутились в сложных жизненных обстоятельствах, которые пострадали от торговли людьми: центр социально психологической реабилитации детей, и центры реабилитации для лиц, которые пострадали от торговли людьми.

В том числе, пунктом 1 Положение о центре социально психологической реабилитации детей, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 28 января в 2004 г. № 87, предусмотрено, что Центр социально психологической реабилитации детей - заведение социальной защиты, которая создается для длительного (стационарного) или дневного пребывания детей в возрасте от 3 до 18 лет, которые очутились в сложных жизненных обстоятельствах, предоставление им комплексной социальной, психологической, педагогической, медицинской, правовой и других видов помощи.

Пунктом 1 Типичного Положения о центре реабилитации для лиц, которые пострадали от торговли людьми, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 27 июня в 2003 г. № 987, установлено, что Центр реабилитации для лиц, которые пострадали от торговли людьми, являются специализированным заведением, деятельность которого направлена на предоставление комплекса социально-реабилитационных услуг и организацию предоставления медицинской помощи лицам, которые пострадали от торговли людьми, для выведения их из кризисного психологического состояния.

В системе здравоохранения выполнение Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, в том числе относительно торговли детьми, детской проституции и детской порнографии осуществляется по таким направлениям:

- Проведение мероприятий, направленных на решение проблем детской беспризорности и безнадзорности.
- Обеспечение медико-социальной защиты указанной категории детей.
- Профилактика социального сиротства.
- Совершенствование нормативно-правовой базы.

Территориальными органами здравоохранения осуществляется работа по предупреждению отказа матерей от детей в лечебно-профилактических учреждениях путем информирования их о мероприятиях социальной защиты, гарантированы государством, в том числе возможность временного пребывания ребенка в доме ребенка, предоставление бесплатной медицинской помощи детям с врожденными пороками развития.

Медико-социальная защита детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, в системе здравоохранения осуществляется лечебно-профилактическими учреждениями и направлена на безотказное предоставление медицинской помощи детям-воспитанникам домов ребенка, детских домов, школ-интернатов, приютов для несовершеннолетних. С целью совершенствования медико-санитарного обеспечения детей-сирот, детей, лишенных родительской опеки, Министерством здравоохранения издан указ от 4.04.03 №155 "Об усовершенствовании медико-санитарного обеспечения детей-сирот, детей, лишенных родительской опеки". Медико-социальное сопровождение указанной категории детей в возрасте от рождения до 3-4 лет обеспечивается в домах ребенка системы здравоохранения. Здесь также воспитываются дети из многодетных и малообеспеченных семей, дети, рождённые ВИЧ-инфицированными матерями и дети-инвалиды.

На 01.01.07 г. в Украине функционирует 48 домов ребёнка на 5953 места, в которых воспитывается вышеуказанная категория детей в возрасте от рождения до 3-4 лет. На конец прошлого года в домах ребёнка насчитывалось 4946 детей, из них – 3483 – дети, оставшиеся без родительской опеки. В указанных учреждениях детям гарантирована медико-социальная защита, в частности, ежедневное медицинское наблюдение педиатра и, в случае необходимости, других специалистов; проведение дважды в году (весной и осенью) более детальных медицинских осмотров, плановых профилактических и оздоровительных мероприятий; лечение детей, которые, по заключению врача, не нуждаются в стационарном лечении, а также лечение, коррекцию и реабилитацию детей с дефектами физического и умственного развития; предоставление слуховых аппаратов, очков, медикаментов; специализированной медицинской помощи, проведение педагогическо-воспитательных мероприятий; внедрение новых программ медико-социальной помощи, педагогическо-воспитательных мероприятий; своевременное информирование органов опеки о детях-сиротах и детях, имеющих правовые основания для усыновления; предоставление жилья в пределах установленной санитарной нормы, твердого инвентаря, столовой посуды, одежды, обуви и мягкого инвентаря; обеспечение рациональным питанием.

Благодаря последовательным мероприятиям Министерства здравоохранения Украины, направленным на повышение уровня медицинского обслуживания детей непосредственно в домах ребенка, круглосуточному наблюдению детей в группах средним медицинским персоналом, круглосуточному дежурству врачей в домах ребенка, введению в штаты учреждений педиатров и других специалистов по 11 педиатрическим специальностям, уровень смертности и заболеваемости детей приобрёл тенденцию к снижению. Важным является внедрение разных видов реабилитации детей, в частности,

модели медико-социальной реабилитации "Тандем-партнерство", утвержденной Научным медицинским советом Министерства здравоохранения Украины, направленной на профилактику и предотвращение приобретения ребёнком статуса инвалида и его социальную адаптацию.

В учреждениях здравоохранения проводится работа, направленная на профилактику социального сиротства в соответствии с приказами Министерства семьи, детей и молодежи Украины и Министерства здравоохранения Украины от 17.04.2006 №1209/228 "Об утверждении Порядка взаимодействия центров социальных служб для семьи, детей и молодежи с учреждениями здравоохранения в отношении предоставления медицинской помощи и социальных услуг детям и молодежи" и от 19.05.2006 №1605/299 "Об утверждении мероприятий по предотвращению раннего социального сиротства на 2006-2007 годы". В результате деятельности служб здравоохранения и социальных служб для семьи, детей и молодежи в 2006 году 190 матерей не отказалось от новорожденных детей.

С целью совершенствования системы учёта детей, имеющих юридические основания для усыновления, и выполнения постановления Кабинета Министров Украины от 28.08.03 №1377 "Об утверждении Порядка ведения учета детей, которые могут быть усыновленными, лиц, желающих усыновить ребенка, и осуществление надзора за соблюдением прав детей после усыновления" Министерством издан указ от 17.03.04 №142/275 "Об утверждении формы акта о ребенке, покинутом в родильном доме, другом учреждении здравоохранения от которого отказались родители или другие родственники, о подброшенном или найденном ребенке и инструкции о порядке её заполнения" и от 18.05.04 №252 "Об утверждении учётной формы "Журнал регистрации акта о ребёнке, покинутом в родильном доме, другом учреждении здравоохранения или от которого отказались родители или другие родственники, о подброшенном или найденном ребёнке", который способствует мониторингу по указанной категории детей.

Вопрос в отношении медико-социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, находится на постоянном контроле Министерства здравоохранения.

***10. Предоставьте информацию о нормах и практике, касающихся защиты детей – жертв сексуальной эксплуатации, которым приходится давать показания по криминальным делам***

Порядок защиты лиц, принимающих участие в криминальном судопроизводстве, в том числе несовершеннолетних детей, определённый Законом „Об обеспечении безопасности лиц, принимающих участие в криминальном судопроизводстве”.

Например, в соответствии с положениями статьи 1 данного Закона, под обеспечением безопасности лиц, принимающих участие в криминальном судопроизводстве, то есть в выявлении, предупреждении, прекращении, раскрытии или расследовании преступлений, а также в судебном разбирательстве уголовных дел, понимается осуществление правоохранительными органами правовых, организационно-технических и других мероприятий, направленных на защиту жизни, жилья, здоровья и имущества этих лиц от противоправных посягательств, с целью создания необходимых условий для надлежащего ведения правосудия.

В соответствии с пунктом б) статьи 2 право на обеспечение безопасности путем использования мероприятий, отмеченных в статьях 1 и 7 данного Закона, при наличии соответствующих оснований имеют пострадавший, в том числе несовершеннолетний, и его представитель в криминальном деле.

Статья 7 Закона определяет такие мероприятия обеспечения безопасности: личная охрана, охрана жилья и имущества; выдача специальных средств индивидуальной защиты и извещение об опасности; использование технических средств контроля и прослушивание телефонных и других переговоров, визуальное наблюдение; замена документов и изменение внешности; изменение места работы или учебы; переселение в другое место проживания; помещение в дошкольное воспитательное учреждение или учреждение органов социальной защиты населения; обеспечение конфиденциальности сведений о лице; закрытое судебное разбирательство.

При этом, с учетом характера и степени опасности для жизни, здоровья, жилья и имущества лиц, взятых под защиту, могут осуществляться и другие меры безопасности.

Кроме приведенного выше, отмечаем, что в соответствии с положениями статьи 52<sup>3</sup> Криминально-процессуального кодекса неразглашение сведений о лице, взятого под защиту, может обеспечиваться путем ограничения сведений о нём в материалах проверки (заявлениях, объяснениях и тому подобное), а также протоколах следственных действий и судебных заседаний. Орган дознания, следователь, прокурор, суд (судья), приняв решение о применении мер безопасности, выносит мотивированное постановление о замене фамилии, имени, отчества лица, взятого под защиту, на псевдоним. В дальнейшем в процессуальных документах отмечается лишь псевдоним, а настоящие фамилия, имя, отчество (год, месяц и место рождения, семейное положение, место работы, род занятий или должность, место проживания и другие анкетные данные, содержащие информацию о лице, находящемся под защитой) указываются лишь в постановлении о замене анкетных данных.

Это постановление к материалам дела не прилагается, а сохраняется отдельно в органе, в ведении которого находится уголовное дело. В случае замены фамилии лица, взятого под защиту, на псевдоним из материалов дела изымаются протоколы следственных действий и другие документы, в которых имеются достоверные сведения об этом лице, и сохраняются отдельно, а к материалам дела прилагаются копии этих документов с заменой настоящей фамилии на псевдоним.

Сведения о мерах безопасности и лицах, взятых под защиту, являются информацией с ограниченным доступом.

Частью четвертой статьи 174 указанного Кодекса предусмотрено, что в исключительных случаях с целью обеспечения безопасности лица, во время проведения опознания, данное лицо может находиться вне визуального наблюдения того, кого узнают.

Также можно отметить, что в соответствии с положениями статей 303 и 308 данного Кодекса для обеспечения безопасности пострадавшего, который подлежит допросу, суд (судья) по собственной инициативе или в связи с ходатайством прокурора, адвоката или самого пострадавшего выносит мотивированное решение о проведении допроса пострадавшего с использованием технических средств из другого помещения, в том числе за пределами помещения суда, и предоставление права участникам процесса слушать его показания, ставить вопросы и слушать ответы на них.

В случае, когда существует угроза идентификации голоса пострадавшего, допрос может сопровождаться созданием акустических препятствий.

Если допросить пострадавшего с использованием технических средств представляется невозможным, суд (судья) допрашивает его в отсутствие подсудимого. А допрошенный пострадавший удаляется из зала судебного заседания.

К тому же, в соответствии с частью второй статьи 290 этого же Кодекса суд в исключительных случаях может освободить пострадавшего, в отношении которого осуществляются меры безопасности, от обязанности появляться на судебном заседании при наличии письменного подтверждения показаний, данных им ранее.

***11. Предоставьте Комитету информацию о помощи, направленной на социальную реинтеграцию, физических и психологических мероприятиях по восстановлению, доступных для жертв преступлений, которые охватываются Протоколом, а также государственных финансовых ассигнованиях на эти цели***

Помощь детям, потерпевшим от торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, их физическая и психологическая реабилитация входит в сферу деятельности Министерства здравоохранения Украины. Его деятельность по профилактике торговли детьми, детской проституции, работе с детьми-жертвами проводится по следующим направлениям:

- выявление семей с детьми, которые относятся к группам социального риска, и медицинское наблюдение за такими детьми;
- своевременное сообщение о выявленных случаях в органы по работе с несовершеннолетними;
- лечение детей-жертв в специализированных стационарах.

Медицинская статистика в отношении детей-жертв торговли детьми, сексуального насилия и эксплуатации, потребностей таких детей в медицинской помощи в Украине отсутствует. Медицинская помощь детям-жертвам оказывается в полном объеме, бесплатно и в соответствии с бюджетным финансированием. При необходимости оказывается бесплатное санаторно-курортное лечение в детских санаториях системы Министерства здравоохранения. Однако уровень финансирования здравоохранения, в том числе и детей, является недостаточным.



Обеспечивается необходимая медицинская помощь лицам, потерпевшим от преступлений, связанных с торговлей людьми. Помощь оказывается специалистами центров здоровья и социальных служб, а в отдельных регионах – специалистами специализированных учреждений.

**12. Проинформируйте Комитет, получают ли лица, работающие в сфере социальной реинтеграции, физического и психологического восстановления детей-жертв, специальную подготовку, в частности, по юридическим и психологическим вопросам**

Министерством образования и науки осуществлялось научно-методическое, и учебное обеспечение педагогических работников общеобразовательных и других детских учебных заведений специальной литературой:

- разработано и выдано учебно-методическое пособие для педагогических работников “Работающие дети как социально-педагогический феномен”;
- разработано и выдано учебно-методическое пособие для педагогических работников “Психолого-педагогическая реабилитация детей, изъятых из труда на улице”;
- разработано и выдано учебно-методическое пособие для педагогических работников “Психолого-педагогическая реабилитация детей, изъятых из сельскохозяйственного труда”;
- методические рекомендации для педагогических и социальных работников, практических психологов “Психокоррекционная работа с детьми, изъятymi из сельскохозяйственного труда”;
- методические рекомендации для педагогических и социальных работников, практических психологов “Консультативная работа с родителями детей, изъятых из сельскохозяйственного труда”;
- разработанная и в установленном порядке зарегистрированная в сети Интернет веб-страница с доменным названием: [www.lpec-osvita.kiev.ua](http://www.lpec-osvita.kiev.ua);
- проблема детского труда начала систематически освещаться на страницах просветительских изданий (“Информационный сборник приказов Министерства образования и науки Украины”, газета “Образование Украины”, журнал “Практическая психология и социальная работа” и др.) и изданий АПН Украины.

Значительная роль в повышении уровня осведомленности детей, родителей, педагогов, общественности о негативных последствиях детского труда отводится практическим психологам и социальным педагогам, поскольку именно они на высоком профессиональном уровне могут осуществить не только профилактическую и консультационную, но и психотерапевтическую работу с детьми и подростками, которые испытали физическое и психическое насилие от участия в наихудших формах труда, в т.ч. таких, как проституция и порнография.

С целью введения дополнительных ставок должностей практических психологов и социальных педагогов в общеобразовательные и профессионально-технические учебные заведения Министерство образования и науки Украины внесло изменения и дополнения к нормативам численности данных должностей.

Министерство образования и науки Украины для выполнения Комплексной программы противодействия торговли людьми на 2002-2005 годы, утвержденной постановлением Кабинета министров Украины от 05.06.2002 г. № 766 провело следующие мероприятия:

- создало постоянно действующую комиссию по вопросам координации усилий и обмена информацией относительно предотвращения торговли детьми;
- ежегодно проводит совещания-семинары с начальниками управлений образования и науки областных государственных администраций;
- обеспечивает соблюдение законодательства во время организации оздоровления и отдыха детей за рубежом, а также в работе лечебно-профилактических и других учреждений, в которых находятся или содержатся дети-сироты и дети, лишённые родительской опеки;
- способствует подготовке и изданию информационных материалов для учеников и студентов по проблемам социальной защиты детей и молодежи;
- в регионах со сложной криминогенной ситуацией, связанной с торговлей взрослыми и детьми, проводит работу по повышению уровня информированности учеников, студентов, педагогов, родителей, общественности о средствах, формах и методах, которые используются торговцами людьми, а также о потенциальном риске эксплуатации, насилия и злоупотреблений в отношении нелегальных эмигрантов и т.п.

Министерство образования и науки Украины провело работу по совершенствованию:

- учебных планов курсов “Основы безопасности жизнедеятельности”, “Основы выбора профессии”, “Основы валеологии”, “Основы здоровья”, “Человек и общество”, “Основы психологических знаний” общеобразовательных учебных заведений и курсов, “Охрана труда”, “Основы правовых знаний”, “Адаптация в обществе” профессионально-технических учебных заведений;

- форм и методов профориентационной работы в учебных заведениях с целью ознакомления детей с ситуацией на рынке труда, формирования навыков будущего профессионального поведения.

С целью выполнения распоряжения Кабинета Министров Украины от 29.10.2003 г. № 648-р „Об утверждении плана мероприятий по реализации положений Концепции предотвращения и искоренения наихудших форм детского труда”, Постановления Кабинета Министров Украины от 05.06.2002 г. № 766 „Об утверждении Комплексной программы противодействия торговле людьми на 2002-2005 годы” Министерство образования и науки Украины совместно с Обществом Красного Креста Украины и Всеукраинской общественной организации „Женский консорциум Украины” при поддержке Представительства Международной Организации по миграции в Украине положили начало проведению информационно-образовательных мероприятий в учебных заведениях по вопросам предотвращения торговли детьми.

Для усиления защиты прав детей от насилия и эксплуатации во всех её формах, повышения уровня осведомленности ученической молодежи, педагогических работников о проблеме торговли детьми и средствах ограждения от нее Министерство издало указ от 10.11.05 г. № 649 “О проведении в 2005-2007 годах информационно-образовательных мероприятий в учебных заведениях по вопросам предотвращения торговли детьми” и в связи с этим проводится соответствующая организационная и информационно-образовательная работа. В частности:

- 31 октября - 1 ноября 2006 года в Киеве подготовлен и проведен Всеукраинский научно-практический семинар «Перспективы развития организационных принципов социально-педагогической деятельности по профилактике торговли людьми между органами управления образованием и общественными организациями» для специалистов Министерства образования и науки Автономной Республики Крым, управлений образования и науки областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций, руководителей областных Центров практической психологии и социальной работы;
- продолжается сотрудничество между Украинским научно-методическим центром практической психологии и социальной работы и Обществом Красного Креста Украины, Всеукраинской общественной организации “Женский консорциум Украины”;
- районные (городские) методические кабинеты обеспечиваются учебными видеофильмами для детей и молодежи 16-19 лет по проблеме противодействия торговли людьми „Станция назначения – Жизнь” и „Жертвы молчания”, а также учебно-методическим пособием для тренеров „Как повысить уровень осознания проблемы торговли людьми?” и одноименным пособием для учеников (студентов), изданными Представительством Международной Организации по миграции в Украине;

- институты последипломного педагогического образования включили в учебные программы курсов повышения квалификации практических психологов и социальных педагогов, заместителей директоров учебных заведений по воспитательной работе, классных руководителей тренинг „Как повысить уровень осознания проблемы торговли людьми?“;
- в рамках работы по предупреждению торговли детьми, жестокому обращению с детьми и их сексуальной эксплуатации были проведены специализированные учебные семинары для специалистов, работающих в этой сфере. В качестве экспериментальных площадок выступали общеобразовательные и профессионально-технические учебные заведения Херсонской, Донецкой, Винницкой, Киевской областей. Для них были организованы специальные учебные семинары, поскольку эта работа требует от специалистов высокой профессиональной подготовки и широкого спектра знаний по психологии, педагогике и правовым вопросам;
- областными центрами практической психологии и социальной работы проводятся методические семинары для методистов по воспитательной работе, руководителей районных психологических служб, представителей общественных организаций, направленных на профилактику насилия в семье: „Проблемы жестокого обращения с детьми” „Семья без насилия” „Охрана здоровья учеников в условиях современного учебного заведения” „Предотвращение насилия в семье” „Насилие и его аспекты” „Насилие. Защита психологического и морального здоровья детей”, „Психологическая помощь детям из проблемных семей”, „Отцы и дети: конфликт и взаимопонимание”. В Днепропетровской области проведены тренинги и кинолекторий “Предотвращение насилия” и тому подобное;
- методистами службы систематически проводятся методобъединения практических психологов, социальных педагогов, заместителей по воспитательной работе, методистов методкабинетов, направленные на организацию профилактической работы по вопросам предотвращения насилия в семье, торговли детьми.

-----