



Сотрудничество Юг-Юг в целях развития

Distr.: Limited
1 June 2007
Russian
Original: English

Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг Пятнадцатая сессия

Нью-Йорк, 29 мая — 1 июня 2007 года

Проект доклада

Добавление

Докладчик: г-н Раймонд Ленвельд (Суринам)

Глава III

Тематическая дискуссия: роль Организации Объединенных Наций в укреплении сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества

1. Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг рассмотрел пункт 4 своей повестки дня на своем 4-м заседании 30 мая 2007 года.
2. Ведущий дискуссионного форума представил шесть участников.
3. Основной докладчик по теме «Усиление координации и согласованности деятельности системы Организации Объединенных Наций по поддержке сотрудничества Юг-Юг» заявил, что вопрос о сотрудничестве Юг-Юг в нынешних условиях выносится на рассмотрение в связи с характером динамики экономических, социальных и политических тенденций, а не во исполнение каких-либо официальных решений Организации Объединенных Наций. Это рассмотрение представляет собой ответ на политические тенденции в регионах и в отношениях между ними и требования развитых стран.
4. Странам Юга принадлежат крупнейшие инвалютные резервы, а технологический уровень некоторых развивающихся стран не отличается от уровня развитых стран. Расширение двустороннего и межрегионального сотрудничества между развивающимися странами свидетельствует о возросшем потенциале и выгоды сотрудничества Юг-Юг.
5. Тридцать лет назад сотрудничество Юг-Юг заключалось в основном в техническом сотрудничестве, между тем как сегодня оно охватывает весь комплекс экономических и социальных отношений. Экономическая и политиче-



ская взаимодополняемость представляет собой движущую силу расширения торговли Юг-Юг, несмотря на имеющиеся трудности.

6. В ряде случаев особенности отношений с промышленно развитыми странами (например, дискриминационные в отношении развивающихся стран тарифные структуры) ограничивают рост торговли. Несмотря на попытки с помощью механизмов сотрудничества Юг-Юг устранить характерные для него элементы неравенства, сотрудничество и солидарность в контексте отношений Север-Юг могло бы содействовать выравниванию правил игры и даже созданию неравных правил игры в пользу наиболее слабых стран.

7. Для содействия развитию сотрудничества Юг-Юг и обеспечения его максимального воздействия требуются более систематизированные механизмы. К ним относятся институциональные механизмы, например глобальные, которые можно было бы использовать для координации помощи между развивающимися странами. Система Организации Объединенных Наций могла бы добиваться укрепления институциональных механизмов сотрудничества Юг-Юг, используя опыт ее различных организаций. Она могла бы играть ключевую роль в решении таких глобальных вопросов, как торговля и торговые системы; реформа финансовых и денежных систем; передача технологии; энергетика; изменение климата; миграция (особенно миграция по линии Юг-Юг); и глобальное экономическое управление. Она также могла бы содействовать проведению анализа и выработке рекомендаций, которые были бы справедливыми по отношению к развивающимся странам, а не просто отражали статус-кво. В сущности, она могла бы играть новаторскую роль в изменении этого статус-кво.

8. Основной докладчик по теме «Роль Организации Объединенных Наций в укреплении сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества» отметил, что одним из краеугольных камней укрепления сотрудничества Юг-Юг является обмен опытом и экспертными знаниями. Для оказания помощи странам, находящимся на менее продвинутом этапе развития, можно было бы использовать партнерства, занимающиеся трехсторонним сотрудничеством, задействуя экспертные знания стран Юга, при финансовой поддержке стран Севера и многосторонних организаций.

9. Система Организации Объединенных Наций с ее глобальным охватом могла бы содействовать институционализации условий сотрудничества Юг-Юг через свои региональные органы. Она могла бы консолидировать свои усилия в области сотрудничества, переходя от осуществления специальных проектов к выработке более согласованного, скоординированного подхода. Кроме того, она могла бы установить методы финансирования, включая совместное покрытие расходов, с четко определенными компонентами.

10. Система Организации Объединенных Наций могла бы поощрять привлечение всех заинтересованных сторон к разработке концепций, формулированию и мониторингу программ, которые должны опираться на конкретные потребности стран. Это могло бы содействовать обеспечению чувства ответственности и тем самым способствовать завершению проектов. Эффективность любой программы будет зависеть от рейтинга ее принимающими странами и контрольных показателей в сопоставлении с согласованными показателями выгода от осуществления таких мероприятий.

11. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг могли бы рекомендовать органам Организации Объединенных Наций на национальном уровне тесно взаимодействовать с национальными координационными механизмами сотрудничества Юг-Юг.

12. Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг могла бы провести оценку сильных сторон партнеров по развитию (т.е. наиболее развитых стран Юга) и потребностей нуждающихся стран и поделиться полученной таким образом информацией. Обмен информацией на региональном уровне мог бы содействовать нахождению более эффективных решений выявленных проблем, особенно трансграничных проблем. Это могло бы способствовать также расширению участия развитых стран в сотрудничестве по линии Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве и более активному вовлечению частного сектора и неправительственных организаций в такое сотрудничество.

13. В ходе обсуждения, проведенного после первых двух выступлений, было отмечено, что сотрудничество по линии Юг-Юг должно определяться спросом, поскольку стратегия сотрудничества, диктуемого предложением, может подорвать устойчивость инициатив в области сотрудничества Юг-Юг. Однако иногда возникают трудности с увязкой потребностей и ресурсов. Одним из путей решения этой проблемы является создание межучрежденческих сетей по обмену знаниями и опытом, и одна подобная сеть уже действует в Бангкоке.

14. Оратор, выступивший по теме «Роль Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в укреплении сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества», отметил, что ЮНИДО несет ответственность за обеспечение промышленного развития и оказание поддержки обрабатывающей промышленности развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Она играет определенную роль в анализе, планировании и налаживании партнерских отношений между странами Юга и в содействии развитию региональной торговли и сотрудничества. Цель деятельности в области сотрудничества по линии Юг-Юг заключается в содействии обеспечению эффективного участия развивающихся стран в глобальной экономике.

15. ЮНИДО создает центры сотрудничества по линии Юг-Юг в ряде стран со средним уровнем дохода в целях расширения обмена опытом, ноу-хау и методами управления и содействия этому для развития производительного потенциала на Юге. Такие центры Юг-Юг будут также содействовать распространению передового опыта по повышению благосостояния посредством промышленного развития. Они будут контактировать друг с другом в разработке совместных программ с учетом сравнительных преимуществ участников.

16. Оратор, выступивший по теме «Создание эффективных механизмов для многостороннего сотрудничества Юг-Юг», сосредоточил свое внимание на двух основополагающих аспектах архитектуры сотрудничества по линии Юг-Юг: на форуме по вопросам развития Юг-Юг и на сети академических учреждений Юг-Юг. Оратор отметил, что сотрудничество по линии Юг-Юг является сложным вопросом, требующим применения междисциплинарного подхода и нового подхода к отношениям Юг-Юг, в рамках которых важно использовать возможности сотрудничества Юг-Юг.

17. В связи с тем, что предметом сотрудничества по линии Юг-Юг могут быть все аспекты развития человеческого потенциала, включая проблемы безопасности и взаимосвязанные проблемы, возникают сложные задачи и необходимость владения искусством многосторонней дипломатии. Ввиду этого развивающимся странам необходимо будет работать в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, в частности с гражданским обществом и деловыми кругами, в выработке общих целей.

18. Форум Юг-Юг позволит Югу выступать с согласованной позицией, так как он будет служить признанным форумом для формирования консенсуса. Он может быть неофициальным и функционировать как парламентская организация; то есть он будет совещательной и нормотворческой структурой. Он будет стремиться, среди прочего, содействовать выполнению планов действий, принятых на Совещании на высшем уровне Группы 77, способствовать мобилизации финансовых ресурсов для целей сотрудничества, влиять на общественное мнение в интересах такого сотрудничества и продвигать программы сотрудничества по линии Юг-Юг.

19. Сеть академических учреждений Юг-Юг будет удовлетворять потребности, связанные с наращиванием потенциала в области многосторонней дипломатии в целях развития. Она будет обеспечивать интеллектуальную поддержку осуществлению такой дипломатии и служить интеллектуальной сетью, которая могла бы обеспечить большую согласованность в вопросах выработки политики. Она будет оказывать содействие системе Организации Объединенных Наций в вопросах принятия мер в области развития.

20. В ходе обсуждения, проведенного после третьего и четвертого выступления, было отмечено, что система Организации Объединенных Наций должна оказывать помощь странам в укреплении внутреннего потенциала, с тем чтобы они имели больше возможностей для решения вопросов за пределами своих границ.

21. Одна делегация отметила отсутствие эффективных учреждений для содействия развитию сотрудничества по линии Юг-Юг. Хотя организационное строительство имеет важное значение, государства-члены должны указать свои приоритеты в этой области. Государства-члены должны также определить степень участия каждого многостороннего учреждения в сотрудничестве Юг-Юг. Другая делегация отметила, что международное сотрудничество не должно осуществляться ради удовлетворения потребностей доноров.

22. Не следует, однако, рассматривать сотрудничество по линии Юг-Юг с точки зрения традиционного сотрудничества. Оратор, выступавший по теме «Роль ЮНИДО в укреплении сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества», отметил, что, хотя концепция сотрудничества по линии Юг-Юг и не нова, предложенная ЮНИДО новая модель сотрудничества по линии Юг-Юг предусматривает участие частного сектора, гражданского общества и неправительственных организаций.

23. Дальнейшие усилия системы Организации Объединенных Наций в области расширения сотрудничества Юг-Юг могли бы быть направлены на устранение негативных стереотипов в восприятии сотрудничества Юг-Юг с использованием средств пропаганды и распространения информации. Система Организации Объединенных Наций могла бы также способствовать поиску и поощре-

нию возможностей диверсификации и инновационных решений среди развивающихся стран, что позволило бы определить направления дальнейшего развития сотрудничества по линии Юг-Юг. Выявление возможностей повышения эффективности благодаря использованию преимуществ факторов взаимодействия и взаимодополняемости в рамках сотрудничества по линии Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и распространение такой информации способствовали бы преодолению ошибочного представления об этих формах сотрудничества как взаимоисключающих. Поскольку система Организации Объединенных Наций и развивающиеся страны не в состоянии многого добиться без ресурсов, которые необходимы для содействия их деятельности, системе Организации Объединенных Наций следует активизировать ее усилия по мобилизации ресурсов на поддержку сотрудничества Юг-Юг.

24. Расширение сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций способствовало бы укреплению сотрудничества по линии Юг-Юг. Необходимо также повысить степень координации усилий, чтобы улучшить использование ресурсов и преимуществ взаимодействия, которого можно добиться в сотрудничестве между учреждениями.

25. Одна из делегаций отметила, что можно было бы также рассмотреть возможные пути содействия со стороны Организации Объединенных Наций внедрению новых подходов к сотрудничеству Юг-Юг, способы использования ее опыта для определения приоритетных областей, в которых развивающиеся страны могли бы совместно разрабатывать соответствующую политику, способы укрепления государствами-членами потенциала учреждений Организации Объединенных Наций (например, Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг) в области сотрудничества Юг-Юг и способы мобилизации Организацией Объединенных Наций финансовых ресурсов на такое сотрудничество. Было отмечено, что разрабатываемая политика должна быть практически реализуема и ориентирована на решение практических задач, обеспечивать руководство на макроуровне и помогать в распространении информации.

26. Выступавший по теме «Роль Организации Объединенных Наций в расширении сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества для укрепления взаимосвязи между окружающей средой и развитием» говорил о важности сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая цель 7, касающуюся экологической устойчивости, и цель 8, касающуюся глобального партнерства в поддержку развития.

27. Организация Объединенных Наций играет кардинальную роль в сотрудничестве по линии Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве и могла бы институционализировать эти виды сотрудничества. Необходимы стратегия сотрудничества Юг-Юг в области окружающей среды и развития и механизмы практической ее реализации. Кроме того, необходимо разработать региональные программы достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и укрепить действующие региональные организации. Организация Объединенных Наций могла бы поддержать инициативы распространения информации и опыта.

28. Выступавший по теме «Роль Организации Объединенных Наций в расширении сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества с ча-

ственным сектором» отметил, что сотрудничество Юг-Юг является подходом, средством в наборе инструментов для решения стоящих в сфере развития задач. Что касается частного сектора, то сотрудничество Юг-Юг предполагает разделение риска между двусторонним донором и многосторонним кредитором в сотрудничестве с правительством.

29. Как одно из подразделений системы Организации Объединенных Наций, Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг могла бы распространять передовой опыт партнерского взаимодействия. Она могла бы профинансировать исследование о роли частного сектора в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме того, Специальная группа могла бы служить источником данных, например о размере вклада доноров, которые не являются членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития.

30. Система Организации Объединенных Наций могла бы также добиваться соблюдения принципов глобальной корпоративной социальной ответственности. Помимо этого, она могла бы изучить законы и положения стран, регулирующие местную корпоративную и частную филантропическую деятельность с целью поощрения такого финансирования.

31. В ходе прений после пятого и шестого выступлений было подтверждено, что сотрудничество Юг-Юг существует не благодаря деятельности Организации Объединенных Наций. Была высказана мысль, что Организация Объединенных Наций, учитывая ее глобальный характер, могла бы помочь выявить возможности для взаимодополняемости и взаимодействия на Юге и на Севере в целях расширения сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

32. Закрывая сессию, ведущий указал на необходимость создания новых механизмов содействия сотрудничеству Юг-Юг, улучшения координации между организациями системы Организации Объединенных Наций и увеличения поддержки в области мобилизации ресурсов. Представительства ПРООН в странах должны оказывать странам помощь в разработке стратегий сотрудничества по линии Юг-Юг.
